



联合国

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十一届会议续会报告

(2022年12月8日和9日)

经济及社会理事会

正式记录，2022年

补编第10A号

经济及社会理事会
正式记录，2022 年
补编第 10A 号

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十一届会议续会报告
(2022 年 12 月 8 日和 9 日)



联合国·纽约，2022年

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

[2022年12月16日]

目录

章节	页次
执行摘要	iv
一. 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项	1
A. 供经济及社会理事会通过的决定草案	1
预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议续会报告	1
B. 提请经济及社会理事会注意的事项	1
第 31/2 号决议 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期预算执行情况	1
二. 战略管理、预算和行政问题	3
A. 审议情况	4
B. 委员会采取的行动	5
三. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作	6
审议情况	6
四. 委员会按照大会第 72/305 号决议对经济及社会理事会工作的贡献, 包括后续落实、评估和执行《2030 年可持续发展议程》	8
审议情况	8
五. 委员会第三十二届会议临时议程	9
A. 审议情况	9
B. 委员会采取的行动	10
六. 其他事项	11
七. 通过委员会第三十一届会议续会的报告	12
八. 续会安排和行政事项	13
A. 会议开幕和会期	13
B. 出席情况	13
C. 文件	13
D. 会议闭幕	13

执行摘要

本摘要是依照大会题为“审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况”的第 68/1 号决议的附件以及大会题为“审查大会关于加强经济及社会理事会的第 68/1 号决议的执行情况”的第 72/305 号决议的附件编写的，前者指出经社理事会各附属机构除其他外，应在其报告中列入一项执行摘要。

预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议续会审议了战略管理、预算和行政问题以及第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十五届预防犯罪大会的筹备工作。委员会还审议了自身依照大会第 72/305 号决议对经济及社会理事会工作的贡献，包括后续落实、评估和实施《2030 年可持续发展议程》。委员会还审议了与其第三十二届会议安排有关的事项。

委员会建议经济及社会理事会通过题为“预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议续会报告”的决定草案。此外，委员会还通过了题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期预算执行情况”的第 31/2 号决议。

第一章

需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供经济及社会理事会通过的决定草案

1. 预防犯罪和刑事司法委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

决定草案

预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议续会报告

经济及社会理事会注意到预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议续会报告。

B. 提请经济及社会理事会注意的事项

2. 提请经济及社会理事会注意预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议续会通过的以下决议，并注意根据大会第 61/252 号决议采取的行动。大会在该决议中授权委员会核准联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案预算：

第 31/2 号决议

联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期预算执行情况

预防犯罪和刑事司法委员会，

行使其由大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议所赋予的行政和财务职能，

审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告，¹

关切地注意到联合国毒品和犯罪问题办公室面临的财务困难，其原因是普通用途资金短缺影响到该办公室对规范性工作和研究等核心方案职能的有效维持能力，

注意到联合国毒品和犯罪问题办公室扩大其捐助方基础的重要性，

回顾其 2021 年 12 月 10 日第 30/2 号决议，

1. 注意到执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告提供了对合并预算所作的调整的信息；

2. 又注意到在改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组内继续就任何可能改变该办公室的供资模式的提议，

¹ E/CN.7/2022/16-E/CN.15/2022/16。

包括就直接费用回收的提议进行协商的重要性；

3. 还注意到还注意到捐助方继续对联合国毒品和犯罪问题办公室的方案执行工作抱有极大信心；

4. 注意到联合国毒品和犯罪问题办公室在联合国一连串改革中的参与；

5. 核准 2022-2023 两年期普通用途资金订正预算 3,274,500 美元；

6. 核可下文所示的 2022-2023 两年期特别用途资金和方案支助费用的订正预算，但不影响会员国对直接费用回收试点举措的立场：

联合国预防犯罪和刑事司法基金的资源预测

	资源 (千美元)		员额	
	2022-2023 年 核定预算	2022-2023 年 订正预算	2022-2023 年 核定预算	2022-2023 年 订正预算
普通用途资金				
员额	2 397.8	2 330.5	7	7
非员额	942.8	944.0		
小计	3 340.6	3 274.5	7	7
特别用途资金	404 130.5	464 086.7	320	360
小计	404 130.5	464 086.7	320	360
方案支助费用资金				
员额	24 331.9	24 025.0	66	66
非员额	3 584.1	4 635.0		
小计	27 916.0	28 660.0	66	66
共计	435 387.1	496 021.2	393	433

7. 注意到上文估算的资源预测额以可获得资金为前提。

第二章

战略管理、预算和行政问题

3. 预防犯罪和刑事司法委员会于 2022 年 12 月 8 日与麻醉药品委员会联合举行第一次会议，会上审议了议程项目 4，内容如下：

“4. 战略管理、预算和行政问题：

(a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作；

(b) 在政策和预算问题上对联合国预防犯罪和刑事司法方案的指示；

(c) 委员会的工作方法；

(d) 联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况及其他相关事项。”

4. 为审议项目 4，委员会收到了下列文件：

(a) 秘书处的说明，内容是改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作（[E/CN.7/2022/3/Add.1-E/CN.15/2022/3/Add.1](#)）；

(b) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室中性别均衡和地域代表性的报告（[E/CN.7/2022/15-E/CN.15/2022/15](#)）；

(c) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告（[E/CN.7/2022/16-E/CN.15/2022/16](#)）；

(d) 秘书处编写的会议室文件，内容是联合国毒品和犯罪问题办公室 2024 年拟议方案计划草案和 2022 年方案执行情况（[E/CN.7/2022/CRP.16-E/CN.15/2022/CRP.9](#)）。

5. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）管理司司长与政策分析和公共事务司司长作了介绍性发言。哥斯达黎加观察员作为改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组副主席，也作了介绍性发言。

6. 欧洲联盟代表作为观察员代表欧洲联盟及其成员国，²以及摩洛哥代表代表 77 国集团和中国，作了联合发言。

7. 下列国家的代表作了发言：美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、肯尼亚、日本、意大利、巴拉圭、巴基斯坦、哥伦比亚、秘鲁、中国、俄罗斯联邦。

8. 下列国家的观察员也作了发言：洪都拉斯、孟加拉国、伊朗伊斯兰共和国、瑞典、牙买加、阿拉伯联合酋长国、布基纳法索、厄瓜多尔、阿富汗、委内瑞拉

² 还代表阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、黑山、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、乌克兰和圣马力诺。

拉玻利瓦尔共和国、乌兹别克斯坦。预防犯罪和刑事司法非政府组织联盟观察员（也代表维也纳非政府组织毒品问题委员会）作了发言。

9. 乌克兰观察员行使答辩权作了发言。

A. 审议情况

10. 许多发言者赞扬改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组所开展的工作，该工作组继续充当会员国与毒品和犯罪问题办公室之间就战略和方案事项进行对话的论坛，以期加强方案制定和实施方面的问责制。与会者对工作组主席和主席团娴熟地指导工作组的审议工作表示赞赏。会上强调了与毒品和犯罪问题办公室执行主任及高级管理层继续对话的重要性。

11. 有几位发言者欢迎执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告。

12. 一些发言者承认，毒品和犯罪问题办公室在多重危机时期继续提供援助，而且该办公室一直面临财务挑战。他们对普通用途和软性指定用途供资数额低表示关切。许多发言者重申，充足、可预测和灵活的供资是毒品和犯罪问题办公室确保执行其任务授权的关键。一些发言者呼吁会员国考虑提供非指定用途捐款，并强调需要足够的经常预算资金。请毒品和犯罪问题办公室考虑多种途径减少对预算外资源的依赖。强调了加强努力确保毒品和犯罪问题办公室创新和透明的供资模式的重要性。与会者赞扬毒品和犯罪问题办公室更加注重实地工作，并鼓励毒品和犯罪问题办公室继续在这方面作出努力。

13. 会上赞扬毒品和犯罪问题办公室实施了其《2021-2025 年战略》，并推出和实施了《2030 年非洲战略愿景》和《2022-2025 年拉丁美洲和加勒比战略愿景》。据指出，应根据相关会员国的国家优先事项执行区域战略愿景所载的办法。一些发言者重申了改进和扩大毒品和犯罪问题办公室在发展中国家的区域方案和项目及国别方案和项目的重要性，特别强调了技术援助活动。

14. 有几位发言者赞扬毒品和犯罪问题办公室继续参与实施联合国管理和发展系统改革，并强调应向会员国进一步提供这方面的最新情况。一些发言者还呼吁毒品和犯罪问题办公室继续在国家一级与联合国其他机构充分协调，并与驻地协调员充分协调。强调有必要加强与联合国各实体、民间社会和其他相关利益攸关方的伙伴关系，处理和遏制世界毒品问题并预防和打击犯罪。

15. 会上强调，必须建立评价、成果管理和风险管理文化，以增强毒品和犯罪问题办公室的总体绩效，加强问责制。一些发言者欢迎关于 2024 年拟议方案计划草案和 2022 年方案执行情况的会议室文件，并欢迎其中提及加强独立评价科。

16. 有与会者对毒品和犯罪问题办公室为执行《2030 年可持续发展议程》所作的贡献表示赞赏，但也提到需要遵守各项国际药物管制公约，并需要采取平衡的办法处理世界毒品问题，从而侧重毒品和犯罪问题办公室的核心任务。

17. 据指出，毒品和犯罪问题办公室的研究工作应以其理事机构规定的任务授权和政策指导以及公正而透明的数据来源为依据。强调会员国与毒品和犯罪问

题办公室之间需要就正在进行和计划进行的出版物和研究活动定期进行对话和密切协商。

18. 会上对毒品和犯罪问题办公室自 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行暴发以来顺利组织和举行政府间会议表示赞扬。

19. 一些发言者重申必须继续努力确保在政府间机构的会议上尊重使用多种语文。

20. 有与会者赞赏毒品和犯罪问题办公室努力促进其工作人员组成的公平地域代表性，同时铭记有必要确保最高标准的效率、才干和廉正。与此同时，许多发言者强调需要加强努力和举措，以进一步改善这方面的状况。

21. 一些代表团欢迎毒品和犯罪问题办公室在实现工作人员组成性别均等方面取得的进展，并强调了这方面工作的重要性。

22. 一些发言者承认毒品和犯罪问题办公室为将性别视角纳入其各项方案和活动的主流所作的显著努力，包括在联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能战略（2022-2026 年）框架内的努力。还赞扬毒品和犯罪问题办公室为加强其增强青年权能战略办法而开展的工作。

B. 委员会采取的行动

23. 委员会在 2022 年 12 月 8 日举行的第一次会议上以鼓掌方式选举 Philbert Abaka Johnson（加纳）在 2022 年剩余时间担任改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组第一副主席。

24. 委员会在 2022 年 12 月 9 日第二次会议上通过了题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2022-2023 两年期预算执行情况”的决议草案（E/CN.15/2022/L.7）。（决议案文见第一章 B 节，第 31/2 号决议。）

25. 委员会还在第二次会议上以鼓掌方式选举了改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组 2023 年主席团下列成员：Philbert Abaka Johnson（加纳）担任主席，Hikihara Takeshi（日本）担任第一副主席，Eglantina Gjermeni（阿尔巴尼亚）担任副主席，Alejandro Edmundo Solano Ortiz（哥斯达黎加）担任副主席，Esther Monterrubio Villar（西班牙）担任副主席。

第三章

第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

26. 委员会在2022年12月9日第二次会议上审议了题为“第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的议程项目9。
27. 委员会主席和秘书作了介绍性发言。
28. 智利、哥伦比亚、日本、巴拉圭、美国、多米尼加共和国、秘鲁、亚美尼亚和俄罗斯联邦的代表作了发言。
29. 阿塞拜疆、洪都拉斯、阿拉伯叙利亚共和国、马耳他、苏丹、危地马拉和阿尔及利亚的观察员也作了发言。
30. 地中海议会大会的观察员（预录视频）和预防犯罪和刑事司法非政府组织联盟的观察员也作了发言。

审议情况

31. 主席对2022年12月5日至7日成功举行了第二轮专题讨论表示满意，专题讨论的重点是《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现<2030年可持续发展议程>的京都宣言》的第二个支柱，即推动刑事司法系统发展。来自会员国的国家从业人员和决策者、联合国实体和其他政府间组织和国际组织的代表以及民间社会专家交流了良好做法和经验教训。将在委员会2023年5月第三十二届会议常会期间提请委员会注意主席关于讨论情况的摘要。
32. 主席回顾，在委员会2022年5月第三十一届会议常会期间，委员会建议经济及社会理事会核准题为“第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的决议修订草案供大会通过，其中委员会决定建议于2026年举行第十五届联合国预防犯罪和刑事司法大会，并邀请会员国就第十五届预防犯罪大会的总主题、议程项目和讲习班议题提供各自的建议，供委员会2023年5月第三十二届会议审议。该决议已于2022年11月4日由大会第三委员会通过，并建议大会予以通过。主席强调应尽快确定东道国以便及时进行筹备工作。
33. 许多发言者强调了《京都宣言》作为国家改革与预防犯罪和刑事司法国际优先事项路线图的重要性。一些发言者强调了各国为履行《京都宣言》所载承诺而作出的努力，包括在监狱改革领域和应对有组织犯罪、腐败和恐怖主义方面作出的努力。在这方面，一些发言者强调了与毒品和犯罪问题办公室和其他国际组织的合作。
34. 许多发言者强调，《京都宣言》为委员会注入了新的活力。他们对委员会通过专题讨论为后续落实《宣言》所作的努力表示赞赏，并称赞辩论内容丰富，采用了包容、全面和互动的方法。一些发言者欢迎经济及社会理事会主席、妇女地位委员会主席、社会发展委员会主席和其他联合国行为体的参与，并指出

讨论显示出的合作潜力。一些发言者强调了使用多种语文的重要性，包括在进行专题讨论时使用多种语文的重要性。有人提到针对没有口译服务的情况探索创新技术解决办法的可能性。

35. 一些发言者提到关于就第十五届预防犯罪大会的总主题、议程项目和讲习班议题提供建议的呼吁，并建议延长截止日期。秘书宣布，将很快发出一份普通照会，通知将截止日期延长至2023年2月10日。

第四章

委员会按照大会第72/305号决议对经济及社会理事会工作的贡献，包括后续落实、评估和执行《2030年可持续发展议程》

36. 预防犯罪和刑事司法委员会在2022年12月8日与麻醉药品委员会联合举行的第一次会议上，以及在2022年12月9日举行的第二次会议上，审议了题为“委员会按照大会第72/305号决议对经济及社会理事会工作的贡献，包括后续落实、评估和执行《2030年可持续发展议程》”的议程项目10。

37. 秘书作了介绍性发言。

38. 阿塞拜疆代表作了发言。

审议情况

39. 会上强调了经济及社会理事会在平衡可持续发展的三个层面方面的关键作用。主席和秘书概述了麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会在各自任务授权范围内为执行《2030年可持续发展议程》和实现各项可持续发展目标所作的实质性贡献，包括在2023年可持续发展目标峰会筹备阶段所作的贡献。会上指出这两个委员会在经社理事会2022年审查各职司委员会工作方面发挥的积极作用，以及为落实审查提出的建议而可能采取的行动。

第五章

委员会第三十二届会议临时议程

40. 预防犯罪和刑事司法委员会在2022年12月9日第二次会议上审议了题为“委员会第三十二届会议临时议程”的议程项目11。主席介绍了该项目，并提请委员会注意与其第三十二届会议工作安排有关的事项。

41. 在议程项目11下没有发言。

A. 审议情况

1. 第三十二届会议的会期和其他安排

42. 主席回顾，扩大主席团建议委员会第三十二届会议常会在2023年5月22日至26日举行，委员会第三十二届会议续会在2023年12月7日和8日举行。扩大主席团还建议在2023年5月19日举行会前非正式磋商。

43. 会上提请委员会注意，按照其第21/1号决定，提交决议草案的固定截止时间一般为届会开始前一个月。但鉴于2023年4月24日是联合国法定假日，截止时间定为2023年4月25日正午。

2. 专题讨论

44. 主席回顾，将在委员会2023年届会常会期间举行的专题讨论的议题是“加强刑事司法系统的运作，以确保诉诸司法并实现安全和有保障的社会”。

45. 主席指出，委员会可能需要进一步考虑其希望如何组织专题讨论，还应符合其关于专题讨论准则的第18/1号决定，其中促请会员国和各区域组在届会之前尽早提名专题讨论小组主讲人。此外，主席鼓励会员国在提名专题讨论小组主讲人时适当考虑性别均等。

3. 联合国预防犯罪和刑事司法方案网的讲习班

46. 主席回顾，几年来，在全体委员会第一次会议期间都在审议决议草案之前举行由联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所组织的讲习班。讲习班的议题通常与委员会当届会议的突出主题相同或相似。据指出，一旦方案网各研究所提出讲习班的议题，即提请委员会扩大主席团注意，供其审议和核准。

4. 整合经济及社会理事会和2023年可持续发展高级别政治论坛的主题

47. 据回顾，大会第75/290 A号决议鼓励经济及社会理事会各附属机构使其讨论与理事会年度主题保持一致。因此，鼓励各代表团将其在委员会第三十二届会议上的发言，特别是在一般性辩论和审议关于对经社理事会工作的贡献的专门议程项目期间的发言，与经社理事会和2023年可持续发展高级别政治论坛的主题联系起来，该主题是“加快2019冠状病毒病（COVID-19）后复苏和在各级

全面落实《2030年可持续发展议程》”。

5. 会外活动和展览

48. 主席告知委员会，自2023年起，秘书处将协调届会常会期间的展览组织工作，这项工作以前由毒品和犯罪问题办公室宣传科负责。

49. 关于在委员会第三十二届会议常会期间组织会外活动和展览的问题，提到由于 COVID-19大流行，需要考虑在较接近届会的日期举办线下和混合（线下和线上）会外活动和展览的可行性。据回顾，第三十二届会议期间会外活动和展览准则已于2022年12月2日分发给所有会员国，会外活动和展览的申请期为2023年2月20日至3月3日。

6. 第三十二届会议临时议程

50. 主席回顾，经济及社会理事会在第2022/339号决定中核准了委员会第三十一届会议报告所载的第三十二届会议临时议程草案。

B. 委员会采取的行动

51. 委员会在2022年12月9日第二次会议上决定了上文第42–49段所述第三十二届会议的会期、截止日期和安排。

第六章

其他事项

52. 委员会在2022年12月9日第二次会议上审议了题为“其他事项”的议程项目12。
53. 在该议程项目下没有发言，也未提出任何问题。

第七章

通过委员会第三十一届会议续会的报告

54. 委员会在2022年12月9日第二次会议上通过了其报告草稿中关于续会安排和行政事项的部分（[E/CN.15/2022/L.1/Add.9](#)）和涉及关于战略管理、预算和行政问题的议程项目4的部分（[E/CN.15/2022/L.1/Add.10](#)）。委员会还通过了一项由主席介绍的关于委员会第三十一届会议续会报告的决定草案，供经济及社会理事会通过（见第一章，A节）。委员会还决定委托委员会主席在报告员的协助下完成报告的定稿工作。

55. 在通过关于议程项目4的报告草案时，一位发言者表示希望将第15段改为以下内容：“据指出，毒品和犯罪问题办公室的研究工作应以其理事机构事先明确规定的任务授权和政策指导为依据，并应提高研究资料来源的有效性、可靠性和准确性。强调正在进行和计划进行的出版物和研究活动的所有阶段都需要保持透明，还需要会员国与毒品和犯罪问题办公室之间的定期对话和密切协商。”另有发言者提到，麻醉药品委员会第六十五届会议续会已经通过了报告的这一部分，并表示倾向于在两份报告中保持相同的措辞。

第八章

续会安排和行政事项

A. 会议开幕和会期

56. 预防犯罪和刑事司法委员会于2022年12月8日和9日在维也纳召开了第三十一届会议续会。

57. 经济及社会理事会在题为“麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的续会联席会议”的第2011/259号决定中决定，从2011年起，麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会将在其各自的续会期间举行联席会议，唯一目的是审议两委员会的议程的业务职能部分所列议程项目，以期就行政、预算和战略管理问题向毒品和犯罪问题办公室提供综合政策指示。经社理事会还决定，延续两委员会衔接举行续会的做法，以便两委员会在各自会议中审议其议程的规范职能部分所列议程项目。

58. 预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议续会共举行了两次会议。根据经济及社会理事会第2011/259号决定，预防犯罪和刑事司法委员会有一次会议与麻醉药品委员会联合举行，审议预防犯罪和刑事司法委员会的议程项目4和10以及麻醉药品委员会的议程项目4和9。

59. 在联席全体会议上，预防犯罪和刑事司法委员会主席和麻醉药品委员会主席作了发言。

B. 出席情况

60. 预防犯罪和刑事司法委员会于2022年11月7日通过默许程序核可了第三十一届会议续会的组织安排。根据这些安排，会议以混合形式（线下和线上）举行。

61. 委员会38个成员国的代表出席了第三十一届会议续会。出席会议的还有联合国其他会员国的观察员、联合国系统实体的代表以及政府间组织和非政府组织的观察员。与会者名单载于 [E/CN.15/2022/INF/3](#)号文件。

C. 文件

62. 委员会第三十一届会议续会收到的文件列于 [E/CN.15/2022/CRP.8/Add.1](#)号会议室文件。

D. 会议闭幕

63. 在2022年12月9日举行的第二次会议上，委员会主席致闭幕词。