



联合国

# 麻醉药品委员会

第六十五届会议续会报告  
(2022年12月8日和9日)

经济及社会理事会

正式记录, 2022年  
补编第8A号



经济及社会理事会  
正式记录，2022 年  
补编第 8A 号

# 麻醉药品委员会

第六十五届会议续会报告  
(2022 年 12 月 8 日和 9 日)



联合国·纽约，2022年

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

[2022年12月15日]

## 目录

	页次
执行摘要 .....	iv
一. 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项 .....	1
A. 供经济及社会理事会通过的决定草案 .....	1
麻醉药品委员会第六十五届会议续会报告 .....	1
B. 提请经济及社会理事会注意的事项 .....	1
第 65/5 号决议 联合国国际药物管制方案基金 2022-2023 两年期预算执行情况 .....	1
二. 战略管理、预算和行政问题 .....	3
A. 审议情况 .....	4
B. 麻委会采取的行动 .....	5
三. 各项国际药物管制条约的执行情况 .....	7
审议情况 .....	7
四. 麻委会按照大会第 72/305 号决议对经济及社会理事会工作的贡献，包括后续落实、评估和执行《2030 年可持续发展议程》 .....	9
审议情况 .....	9
五. 麻委会第六十六届会议临时议程 .....	10
A. 审议情况 .....	10
B. 麻委会采取的行动 .....	11
六. 其他事项 .....	12
七. 通过麻委会第六十五届会议续会的报告 .....	13
八. 续会安排和行政事项 .....	14
A. 会议开幕和会期 .....	14
B. 出席情况 .....	14
C. 文件 .....	14
D. 会议闭幕 .....	14

## 执行摘要

本摘要是依照大会题为“审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况”的第 68/1 号决议的附件以及大会题为“审查大会关于加强经济及社会理事会的第 68/1 号决议的执行情况”的第 72/305 号决议的附件编写的，前者指出经社理事会各附属机构除其他外，应在其报告中列入一项执行摘要。

本文件载有 2022 年 12 月 8 日和 9 日举行的麻醉药品委员会第六十五届会议续会的报告。第一章载有麻委会通过的决议和决定的案文，麻委会建议经济及社会理事会通过其中的决定。麻委会在本届会议期间审议了战略管理、预算和行政问题；各项国际药物管制条约的执行情况；麻委会对经济及社会理事会工作的贡献，包括后续落实、评估和执行《2030 年可持续发展议程》；以及与麻委会第六十六届会议的组织工作有关的事项。

麻委会在第六十五届会议续会期间，建议经济及社会理事会通过题为“麻醉药品委员会第六十五届会议续会报告”的决定草案。此外，麻委会还通过了题为“联合国国际药物管制方案基金 2022-2023 两年期预算执行情况”的第 65/5 号决议。

## 第一章

### 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

#### A. 供经济及社会理事会通过的决定草案

1. 麻醉药品委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

#### 决定草案

#### 麻醉药品委员会第六十五届会议续会报告

经济及社会理事会注意到麻醉药品委员会第六十五届会议续会报告。

#### B. 提请经济及社会理事会注意的事项

2. 提请经济及社会理事会注意麻醉药品委员会第六十五届会议续会通过的以下决议，并注意根据大会第 46/185 号决议 C 部分采取的行动，在其中第十六节，大会授权麻委会核准联合国国际药物管制方案基金的方案预算：

#### 第 65/5 号决议

#### 联合国国际药物管制方案基金 2022-2023 两年期预算执行情况

麻醉药品委员会，

行使其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告，<sup>1</sup>

关切地注意到联合国毒品和犯罪问题办公室面临的财务困难，其原因是普通用途资金短缺影响到该办公室对规范性工作和研究等核心方案职能的有效维持能力，

注意到联合国毒品和犯罪问题办公室扩大其捐助方基础的重要性，

回顾其 2021 年 12 月 10 日第 64/6 号决议，

<sup>1</sup> E/CN.7/2022/16–E/CN.15/2022/16。

1. 注意到执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告提供了对合并预算所作的调整的信息；

2. 又注意到在改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组内继续就任何可能改变该办公室的供资模式的提议，包括就直接费用回收的提议进行协商的重要性；

3. 还注意到捐助方继续对联合国毒品和犯罪问题办公室的方案执行工作抱有极大信心；

4. 注意到联合国毒品和犯罪问题办公室在联合国一连串改革中的参与；

5. 核准 2022-2023 两年期普通用途资金订正预算 5,452,400 美元；

6. 核可下文所示的 2022-2023 两年期特别用途资金和方案支助费用的订正预算，但不影响会员国对直接费用回收试点举措的立场；

#### 联合国国际药物管制方案基金资源预测

	资源 (千美元)		员额	
	2022-2023 年 核定预算	2022-2023 年 订正预算	2022-2023 年 核定预算	2022-2023 年 订正预算
<b>普通用途资金</b>				
员额	3 485.5	3 550.9	11	11
非员额	1 900.8	1 901.5		
<b>小计</b>	<b>5 386.3</b>	<b>5 452.4</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
<b>特别用途资金</b>	181 098.3	226 958.8	136	140
<b>小计</b>	<b>181 098.3</b>	<b>226 958.8</b>	<b>136</b>	<b>140</b>
<b>方案支助费用资金</b>				
员额	18 112.1	18 109.9	67	67
非员额	5 604.3	6 926.9		
<b>小计</b>	<b>23 716.4</b>	<b>25 036.8</b>	<b>67</b>	<b>67</b>
<b>共计</b>	<b>210 201.0</b>	<b>257 448.0</b>	<b>214</b>	<b>218</b>

7. 注意到上文估算的资源预测额以可获得资金为前提。



## 第二章

### 战略管理、预算和行政问题

3. 麻醉药品委员会第一次会议于 2022 年 12 月 8 日与预防犯罪和刑事司法委员会联合举行，会上审议了议程项目 4，内容如下：

“4. 战略管理、预算和行政问题：

(a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作；

(b) 在政策和预算问题上对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的指示；

(c) 麻委会的工作方法；

(d) 联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况及其他相关事项。”

4. 为审议项目 4，麻委会收到了下列文件：

(a) 秘书处的说明，内容是改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作（[E/CN.7/2022/3/Add.1-E/CN.15/2022/3/Add.1](#)）；

(b) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室中性别均衡和地域代表性的报告（[E/CN.7/2022/15-E/CN.15/2022/15](#)）；

(c) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告（[E/CN.7/2022/16-E/CN.15/2022/16](#)）；

(d) 秘书处编写的会议室文件，内容是联合国毒品和犯罪问题办公室 2024 年拟议方案计划草案和 2022 年方案执行情况（[E/CN.7/2022/CRP.16-E/CN.15/2022/CRP.9](#)）。

5. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）管理司司长与政策分析和公共事务司司长作了介绍性发言。哥斯达黎加观察员作为改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组副主席，也作了介绍性发言。

6. 欧洲联盟代表作为观察员代表欧洲联盟及其成员国，<sup>2</sup>以及摩洛哥代表代表 77 国集团和中国，作了联合发言。

7. 下列国家的代表作了发言：美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、孟加拉国、肯尼亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、瑞典、意

<sup>2</sup> 还代表阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、黑山、北马其顿、挪威、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、乌克兰和圣马力诺。

大利、牙买加、厄瓜多尔、巴基斯坦、哥伦比亚、秘鲁、中国、俄罗斯联邦。

8. 下列国家的观察员也作了发言：洪都拉斯、阿拉伯联合酋长国、布基纳法索、巴拉圭、阿富汗、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、乌兹别克斯坦。预防犯罪和刑事司法非政府组织联盟观察员（也代表维也纳非政府组织毒品问题委员会）作了发言。

9. 乌克兰代表行使答辩权作了发言。

## A. 审议情况

10. 许多发言者赞扬改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组所开展的工作，该工作组继续充当会员国与毒品和犯罪问题办公室之间就战略和方案事项进行对话的论坛，以期加强方案制定和实施方面的问责制。与会者对工作组主席和主席团娴熟地指导工作组的审议工作表示赞赏。会上强调了与毒品和犯罪问题办公室执行主任及高级管理层继续对话的重要性。

11. 有几位发言者欢迎执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算执行情况的报告。

12. 一些发言者承认，毒品和犯罪问题办公室在多重危机时期继续提供援助，而且该办公室一直面临财务挑战。他们对普通用途和软性指定用途供资数额低表示关切。许多发言者重申，充足、可预测和灵活的供资是毒品和犯罪问题办公室确保执行其任务授权的关键。一些发言者呼吁会员国考虑提供非指定用途捐款，并强调需要足够的经常预算资金。请毒品和犯罪问题办公室考虑多种途径减少对预算外资源的依赖。强调了加强努力确保毒品和犯罪问题办公室创新和透明的供资模式的重要性。与会者赞扬毒品和犯罪问题办公室更加注重实地工作，并鼓励毒品和犯罪问题办公室继续在这方面作出努力。

13. 会上赞扬毒品和犯罪问题办公室实施了其《2021-2025 年战略》，并推出和实施了《2030 年非洲战略愿景》和《2022-2025 年拉丁美洲和加勒比战略愿景》。据指出，应根据相关会员国的国家优先事项执行区域战略愿景所载的办法。一些发言者重申了改进和扩大毒品和犯罪问题办公室在发展中国家的区域方案和项目及国别方案和项目的重要性，特别强调了技术援助活动。

14. 有几位发言者赞扬毒品和犯罪问题办公室继续参与实施联合国管理和发展系统改革，并强调应向会员国进一步提供这方面的最新情况。一些发言者还呼吁毒品和犯罪问题办公室继续在国家一级与联合国其他机构充分协调，并与驻地协调员充分协调。强调有必要加强与联合国各实体、民间社会和其他相关利益攸关方的伙伴关系，处理和遏制世界毒品问题并预防和打击犯罪。

15. 会上强调，必须建立评价、成果管理和风险管理文化，以增强毒品和犯罪问题办公室的总体绩效，加强问责制。一些发言者欢迎关于 2024 年拟议方案计划草案和 2022 年方案执行情况的会议室文件，并欢迎其中提及加强独立评价科。

16. 有与会者对毒品和犯罪问题办公室为执行《2030 年可持续发展议程》所作的贡献表示赞赏，但也提到需要遵守各项国际药物管制公约，并需要采取平衡的办法处理世界毒品问题，从而侧重毒品和犯罪问题办公室的核心任务。

17. 据指出，毒品和犯罪问题办公室的研究工作应以其理事机构规定的任务授权和政策指导以及公正而透明的数据来源为依据。强调会员国与毒品和犯罪问题办公室之间需要就正在进行和计划进行的出版物和研究活动定期进行对话和密切协商。

18. 会上对毒品和犯罪问题办公室自 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行暴发以来顺利组织和举行政府间会议表示赞扬。

19. 一些发言者重申必须继续努力确保在政府间机构的会议上尊重使用多种语文。

20. 有与会者赞赏毒品和犯罪问题办公室努力促进其工作人员组成的公平地域代表性，同时铭记有必要确保最高标准的效率、才干和廉正。与此同时，许多发言者强调需要加强努力和举措，以进一步改善这方面的状况。

21. 一些代表团欢迎毒品和犯罪问题办公室在实现工作人员组成性别均等方面取得的进展，并强调了这方面工作的重要性。

22. 一些发言者承认毒品和犯罪问题办公室为将性别视角纳入其各项方案和活动的主流所作的显著努力，包括在联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能战略（2022-2026 年）框架内的努力。还赞扬毒品和犯罪问题办公室为加强其增强青年权能战略办法而开展的工作。

## **B. 麻委会采取的行动**

23. 麻委会在 2022 年 12 月 8 日举行的第一次会议上以鼓掌方式选举 Philbert Abaka Johnson（加纳）在 2022 年剩余时间担任改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组第一副主席。

24. 麻委会在 2022 年 12 月 9 日举行的第二次会议上通过了题为“联合国国际药物管制方案基金 2022-2023 两年期预算执行情况”的决议草案（E/CN.7/2022/L.9）。（决议案文见第一章 B 节，第 65/5 号决议。）

25. 麻委会还在第二次会议上以鼓掌方式选举了改进毒品和犯罪问题

办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组 2023 年主席团  
下列成员：Philbert Abaka Johnson（加纳）担任主席，Hikihara Takeshi  
（日本）担任第一副主席，Eglantina Gjermeni（阿尔巴尼亚）担任副主  
席，Alejandro Edmundo Solano Ortiz（哥斯达黎加）担任副主席，  
Esther Monterrubio Villar（西班牙）担任副主席。

## 第三章

### 各项国际药物管制条约的执行情况

26. 麻委会在 2022 年 12 月 9 日第二次会议上审议了议程项目 5，其内容如下：

“各项国际药物管制条约的执行情况：

- (a) 物质管制范围的变化；
- (b) 麻醉药品委员会、世界卫生组织和国际麻醉品管制局在审查可能建议列管的物质方面遇到的挑战和今后的工作；
- (c) 国际麻醉品管制局；
- (d) 开展国际合作，确保为医疗和科研用途供应麻醉药品和精神药物，同时防止其转移用途；
- (e) 与各项国际药物管制条约有关的其他事项。”

27. 毒品和犯罪问题办公室毒品问题、化验室和科学工作服务处处长与世界卫生组织（世卫组织）观察员作了介绍性发言。

28. 下列国家的代表作了发言：哈萨克斯坦、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、巴基斯坦、比利时、墨西哥、秘鲁、阿拉伯叙利亚共和国、奥地利、澳大利亚、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、阿尔及利亚、俄罗斯联邦、美国、古巴和泰国。

29. 新加坡、洪都拉斯、阿塞拜疆和土耳其的观察员以及欧洲联盟代表以观察员身份也作了发言。

30. 国际临终关怀和姑息治疗协会的观察员也作了发言。

### 审议情况

31. 根据麻委会第 58/11 号决议，世卫组织观察员以在线方式向麻委会介绍了 2022 年 10 月 10 日至 13 日举行的药物依赖性专家委员会第四十五次会议的成果，以便为麻委会将在第六十六届会议上作的列管决定做好准备。

32. 许多发言者重申完全恪守作为国际药物管制制度基石的国际药物管制条约，并强调毒品和犯罪问题办公室和国际麻醉品管制局在处理和遏制世界毒品问题方面的重要作用。一些发言者对毒品和犯罪问题办公室和麻管局提供的技术支助表示赞赏。

33. 一些发言者介绍了各国从减少供应的角度为应对世界毒品问题所作的努力，涉及的方面包括毒品贩运与其他形式有组织犯罪之间的联

系，以及将信息和通信技术非法滥用于非法涉毒活动。会上还强调了合成毒品和新型精神活性物质构成的挑战。

34. 一些发言者介绍了国家一级减少需求的措施，重点是努力加强吸毒病症预防工作以及针对吸毒者的治疗和康复措施。

35. 一些发言者强调必须确保为医疗和科研用途获得和供应受管制物质，同时防止其被滥用和转移用途，并欢迎麻委会 2022 年就这一议题牵头采取的举措。

36. 会上还强调需要加强可靠的数据收集工作，这是了解和有效应对世界毒品问题的一个关键因素。

37. 一些发言者呼吁采取基于人权的办法应对世界毒品问题。一些发言者强调采取完全符合三项国际药物管制公约的措施遏制世界毒品问题的重要性。还强调了国际合作的重要性以及共同和分担责任的原则。

## 第四章

麻委会按照大会第 **72/305** 号决议对经济及社会理事会工作的贡献，包括后续落实、评估和执行《2030 年可持续发展议程》

38. 麻醉药品委员会在 2022 年 12 月 8 日与预防犯罪和刑事司法委员会联合举行的第一次会议上，以及在 2022 年 12 月 9 日举行的第二次会议上，审议了题为“麻委会按照大会第 **72/305** 号决议对经济及社会理事会工作的贡献，包括后续落实、评估和执行《2030 年可持续发展议程》”的议程项目 9。

39. 秘书作了介绍性发言。

40. 阿塞拜疆代表作了发言。

### 审议情况

41. 会上强调了经济及社会理事会在平衡可持续发展的三个层面方面的关键作用。主席和秘书概述了麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会在各自任务授权范围内为执行《2030 年可持续发展议程》和实现各项可持续发展目标所作的实质性贡献，包括在 2023 年可持续发展目标峰会筹备阶段所作的贡献。会上指出这两个委员会在经社理事会 2022 年审查各职司委员会工作方面发挥的积极作用，以及为落实审查提出的建议而可能采取的行动。

## 第五章

### 麻委会第六十六届会议临时议程

42. 麻醉药品委员会在 2022 年 12 月 9 日举行的第二次会议上审议了题为“麻委会第六十六届会议临时议程”的议程项目 10。主席介绍了本项目，并提请麻委会注意与其第六十六届会议工作安排有关的事项。

43. 在议程项目 10 下没有发言。

#### A. 审议情况

##### 1. 第六十六届会议的会期和其他安排

44. 麻委会决定，第六十六届会议常会将于 2023 年 3 月 13 日星期一至 2023 年 3 月 17 日星期五举行，会前磋商将于 2023 年 3 月 10 日举行。麻委会还决定，第六十六届会议续会将于 2023 年 12 月 7 日和 8 日举行。

45. 麻委会还决定，根据其第 55/1 号决定，提交决议草案的固定截止日期为届会开始前一个月，即 2023 年 2 月 13 日星期一正午之前。

46. 由于难以预测 COVID-19 大流行的发展情况，麻委会决定由扩大主席团继续讨论第六十六届会议的后勤和组织安排。

47. 主席告知麻委会，从 2023 年起，秘书处除了协调会外活动的安排外，还将协调届会常会期间的展览组织工作。

48. 关于在麻委会第六十六届会议常会期间组织会外活动和展览的问题，提到由于 COVID-19 大流行，需要考虑在较接近届会的日期举办线下和混合（线下和线上）会外活动和展览的可行性。据回顾，第六十六届会议期间会外活动和展览准则已于 2022 年 12 月 2 日分发给所有会员国，会外活动和展览的申请期为 2023 年 1 月 9 日至 20 日。

##### 2. 麻委会第六十六届会议临时议程

49. 主席回顾说，经济及社会理事会第 2022/329 号决定核准了麻委会第六十六届会议临时议程。

50. 主席还回顾，大会第 75/290 A 号决议鼓励经济及社会理事会各附属机构使其讨论与理事会的主题保持一致。因此，主席鼓励各代表团将其在第六十六届会议上的发言与 2023 年的主题联系起来，即“加快 2019 冠状病毒病（COVID-19）后复苏和在各级全面落实《2030 年可持续发展议程》”。



**B. 麻委会采取的行动**

51. 麻委会在2022年12月9日第二次会议上决定了上文第44–48段所述第六十六届会议的会期、截止日期和安排。

## 第六章

### 其他事项

52. 麻委会在2022年12月9日第二次会议上审议了题为“其他事项”的议程项目11。在该议程项目下未提出任何问题。

## 第七章

### 通过麻委会第六十五届会议续会的报告

53. 麻委会在2022年12月9日第二次会议上通过了其报告草稿中关于续会安排和行政事项的部分（[E/CN.7/2022/L.1/Add.8](#)）和涉及关于战略管理、预算和行政问题的议程项目4的部分（[E/CN.7/2022/L.1/Add.9](#)）。麻委会决定，按照以往惯例，将提请经济及社会理事会注意本报告，并将在续会报告中列入建议经社理事会通过的关于麻委会第六十五届会议续会报告的决定草案（见第一章，A节）。麻委会还决定委托麻委会主席在报告员的协助下完成报告的定稿工作。

## 第八章

### 续会安排和行政事项

#### A. 会议开幕和会期

54. 麻醉药品委员会于 2022 年 12 月 8 日和 9 日在维也纳举行了第六十五届会议续会。

55. 经济及社会理事会在题为“麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的续会联席会议”的第 2011/259 号决定中决定，从 2011 年起，麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会将在其各自的续会期间举行联席会议，唯一目的是审议两委员会的议程的业务职能部分所列议程项目，以期就行政、预算和战略管理问题向毒品和犯罪问题办公室提供综合政策指示。经社理事会还决定，延续两委员会衔接举行续会的做法，以便两委员会在各自会议中审议其议程的规范职能部分所列议程项目。

56. 麻醉药品委员会在第六十五届会议续会期间共举行了两次会议。根据经济及社会理事会第 2011/259 号决定，麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会联合举行了一次会议，以审议麻醉药品委员会议程项目 4 和 9 及预防犯罪和刑事司法委员会议程项目 4 和 10。

57. 在联席全体会议上，麻醉药品委员会主席和预防犯罪和刑事司法委员会主席作了发言。

#### B. 出席情况

58. 麻醉药品委员会于 2022 年 11 月 8 日经由默许程序核可了第六十五届会议续会的组织安排。根据这些安排，会议以混合形式（线下和线上）举行。

59. 麻委会所有 53 个成员国派代表出席了第六十五届会议续会。参加会议的还有联合国其他会员国的观察员、联合国系统各实体的代表以及政府间组织和非政府组织的观察员。与会者名单载于 [E/CN.7/2022/INF/3](#) 号文件。

#### C. 文件

60. 麻委会第六十五届会议续会收到的文件一览表载于会议室文件 [E/CN.7/2022/CRP.15/Add.1](#)。

#### D. 会议闭幕

61. 在 2022 年 12 月 9 日第二次会议上，麻委会主席致闭幕词。