



Организация Объединенных Наций

Комиссия по наркотическим средствам

**Доклад о работе шестьдесят пятой
сессии
(10 декабря 2021 года и 14–18 марта
2022 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2022 год
Дополнение № 8

Комиссия по наркотическим средствам

**Доклад о работе шестьдесят пятой сессии
(10 декабря 2021 года и 14–18 марта 2022 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2022 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее возобновленной шестьдесят пятой сессии, которая должна состояться 8 и 9 декабря 2022 года, будет издан в качестве *Официальных отчетов Экономического и Социального Совета, 2022 год, Дополнение № 8А* (E/2022/28/Add.1).

[1 апреля 2022 года]

Содержание

<i>Глава</i>		<i>Стр.</i>
	Резюме	v
I.	Вопросы, которые требуют принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения	1
A.	Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом	1
	I. Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее шестьдесят пятой сессии и предварительная повестка дня шестьдесят шестой сессии ..	1
	II. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками	2
B.	Вопросы, которые доводятся до сведения Экономического и Социального Совета	2
	Резолюция 65/1 Содействие альтернативному развитию как ориентированной на развитие стратегии контроля над наркотиками с учетом мер по защите окружающей среды	3
	Резолюция 65/2 Укрепление международного сотрудничества для решения проблемы связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия	8
	Резолюция 65/3 Активизация усилий по решению проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров	12
	Резолюция 65/4 Развитие комплексной и научно обоснованной ранней профилактики	20
	Решение 65/1 Включение брорфина в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года ..	25
	Решение 65/2 Включение метонитазена в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года ..	26
	Решение 65/3 Включение эутилона в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года	26
	Решение 65/4 Включение 4-АП в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года ..	26
	Решение 65/5 Включение 1-бок-4-АП в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года ..	26
	Решение 65/6 Включение норфентанила в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	27
II.	Общие прения	28
III.	Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы	33
A.	Ход обсуждения	33
B.	Решения, принятые Комиссией	34

IV.	Осуществление договоров о международном контроле над наркотиками	36
A.	Ход обсуждения	37
B.	Решения, принятые Комиссией	41
V.	Последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации министров 2019 года	43
A.	Ход обсуждения	44
B.	Решения, принятые Комиссией	47
VI.	Межучрежденческое сотрудничество и координация усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней	49
	Ход обсуждения	49
VII.	Рекомендации вспомогательных органов Комиссии	52
	Ход обсуждения	52
VIII.	Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	53
	Ход обсуждения	53
IX.	Предварительная повестка дня шестьдесят шестой сессии Комиссии	55
	Решения, принятые Комиссией	55
X.	Прочие вопросы	56
XI.	Утверждение доклада Комиссии о работе ее шестьдесят пятой сессии	57
XII.	Организация работы сессии и административные вопросы	58
A.	Неофициальные предсессионные консультации	58
B.	Открытие и продолжительность сессии	58
C.	Участники	58
D.	Выборы должностных лиц	58
E.	Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы	59
F.	Документация	61
G.	Закрытие сессии	61

Резюме

Настоящее резюме подготовлено в соответствии с приложением к резолюции 68/1 Генеральной Ассамблеи под названием «Обзор хода осуществления резолюции 61/16 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета», в котором отмечается, что вспомогательным органам Совета следует, в частности, включать в свои доклады резюме.

В настоящем документе содержится доклад о работе шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам, которая проходила с 14 по 18 марта 2022 года. В главе I представлены тексты резолюций и решений, принятых Комиссией или рекомендованных ею для принятия Экономическим и Социальным Советом.

В ходе сессии Комиссия рассмотрела следующие темы: вопросы стратегического управления, бюджетные и административные вопросы; осуществление международных договоров о контроле над наркотиками; последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации министров 2019 года; межучрежденческое сотрудничество и координация усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней; рекомендации вспомогательных органов Комиссии; вопросы, имеющие отношение к работе Экономического и Социального Совета, включая обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и последующую деятельность в связи с ней.

Комиссия постановила включить брорфин и метонитазен в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Комиссия также постановила включить эутилон в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Комиссия далее постановила включить 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Комиссия рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом следующие решения: «Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее шестьдесят пятой сессии и предварительная повестка дня ее шестьдесят шестой сессии» и «Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками».

Комиссия приняла резолюцию 65/1, озаглавленную «Содействие альтернативному развитию как ориентированной на развитие стратегии контроля над наркотиками с учетом мер по защите окружающей среды»; резолюцию 65/2, озаглавленную «Укрепление международного сотрудничества для всеобъемлющего решения проблемы связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия»; резолюцию 65/3, озаглавленную «Активизация усилий по решению проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров»; и резолюцию 65/4, озаглавленную «Развитие комплексной и научно обоснованной ранней профилактики».

Глава I

Вопросы, которые требуют принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения

A. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комиссия рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующие проекты решений:

Проект решения I

Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее шестьдесят пятой сессии и предварительная повестка дня шестьдесят шестой сессии

Экономический и Социальный Совет:

- a) принимает к сведению доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее шестьдесят пятой сессии;
- b) принимает к сведению также решение 55/1 Комиссии;
- c) одобряет изложенную ниже предварительную повестку дня шестьдесят шестой сессии.

Предварительная повестка дня шестьдесят шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Общие прения

Оперативный сегмент

4. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:
 - a) работа постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - c) методы работы Комиссии;
 - d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы

Нормативный сегмент

5. Осуществление договоров о международном контроле над наркотиками:
 - a) изменения в сфере применения контроля над веществами;
 - b) вызовы и будущая работа Комиссии по наркотическим средствам, Всемирной организации здравоохранения и Международного коми-

- тата по контролю над наркотиками в связи с обзором веществ для возможной разработки рекомендаций в отношении их списочного статуса;
- с) Международный комитет по контролю над наркотиками;
 - d) международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, не допуская при этом их утечки;
 - e) другие вопросы, возникающие в связи с договорами о международном контроле над наркотиками
- 6. Последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации министров 2019 года
 - 7. Межучрежденческое сотрудничество и координация усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней
 - 8. Рекомендации вспомогательных органов Комиссии
 - 9. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюциями 75/290 А и 75/290 В Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
- ***
- 10. Подготовка к проведению в 2024 году среднесрочного обзора выполнения всех международных обязательств в области наркополитики по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации министров 2019 года
 - 11. Предварительная повестка дня шестьдесят седьмой сессии Комиссии
 - 12. Прочие вопросы
 - 13. Утверждение доклада Комиссии о работе ее шестьдесят шестой сессии.

Проект решения II

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками

Экономический и Социальный Совет принимает к сведению доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год¹.

В. Вопросы, которые доводятся до сведения Экономического и Социального Совета

- 2. До сведения Экономического и Социального Совета доводятся нижеследующие резолюции и решения, принятые Комиссией

¹ E/INCB/2021/1.

Резолюция 65/1

Содействие альтернативному развитию как ориентированной на развитие стратегии контроля над наркотиками с учетом мер по защите окружающей среды

Комиссия по наркотическим средствам,

признавая, что мировая проблема наркотиков остается вызовом для всего человечества в том, что касается его здоровья, безопасности и благополучия, и намереваясь решить эту проблему, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в условиях мира, безопасности и процветания,

подчеркивая, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года², Конвенция о психотропных веществах 1971 года³, Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴ и другие соответствующие международные документы являются краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками,

подчеркивая также, что в соответствии с Конвенцией 1988 года каждой стороне следует принимать надлежащие меры для предотвращения незаконного культивирования и для уничтожения растений, содержащих наркотические или психотропные вещества, таких как опийный мак, кокаиновый куст и растение каннабис, которые культивируются незаконно на их территории, и что при принятии этих мер следует соблюдать основные права человека и должным образом учитывать традиционные формы законного использования таких растений, когда имеются исторические факты, подтверждающие такое использование, а также интересы защиты окружающей среды,

подтверждая, что программы и политика в отношении наркотиков, в том числе в области развития, должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, нормами международного права и положениями Всеобщей декларации прав человека⁵ и, в частности, на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами, а также принципа общей и совместной ответственности, и с учетом целей в области устойчивого развития и конкретных ситуаций в соответствующих странах и регионах,

ссылаясь на обязательства в отношении альтернативного развития, сформулированные в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁶ 2009 года и Совместном заявлении министров по итогам проведенного Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году обзора на высоком уровне хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий⁷, а также заключительном документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года «Наша общая приверженность эффективному решению мировой

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

³ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

⁴ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

⁵ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

⁶ См. E/2009/28-E/CN.7/2009/12, гл. I, разд. С.

⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, гл. I, разд. С.

проблемы наркотиков и борьбе с ней»⁸, в котором государства-члены вновь заявили о своей приверженности решению связанных с наркотиками социально-экономических вопросов, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного изготовления, производства и оборота наркотиков, путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих, устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками, в том числе программ альтернативного развития и, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития, являющихся частью устойчивых стратегий контроля над посевами,

ссылаясь также на принятую на этапе заседаний на уровне министров в рамках шестидесяти второй сессии Комиссии в 2019 году Декларацию министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней⁹, в которой государства-члены вновь выразили решительное намерение, в рамках существующих программных документов, в частности, решать связанные с наркотиками социально-экономические вопросы, касающиеся незаконного культивирования запрещенных культур, производства, изготовления и незаконного оборота наркотиков, в том числе путем осуществления долгосрочных, всеобъемлющих и устойчивых, ориентированных на развитие и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками,

подчеркивая, что осуществление программ альтернативного развития должно также учитываться в рамках устойчивых стратегий контроля над посевами, которые в зависимости от ситуации в каждой стране могут предусматривать, в частности, уничтожение посевов и принятие правоприменительных мер, в свете Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и заключительного документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и принимая во внимание Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития¹⁰,

ссылаясь на Руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [68/196](#) от 18 декабря 2013 года,

подтверждая, что альтернативное развитие является важной, правомерной, жизнеспособной и устойчивой альтернативой незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и эффективной мерой борьбы с мировой проблемой наркотиков и другими связанными с наркотиками видами преступной деятельности, а также выбором в пользу содействия формированию общества, свободного от злоупотребления наркотиками, и что оно является одним из ключевых элементов политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков, а также неотъемлемой частью усилий, прилагаемых правительствами с целью добиться устойчивого развития общества,

напоминая о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹¹ и подчеркивая, что осуществление Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития должно быть согласовано с усилиями по выполнению поставленных в рамках целей в области устойчивого развития соответствующих задач, которые связаны с вопросом альтернативного развития, относящимся к мандату Комиссии, и что уси-

⁸ Резолюция [S-30/1](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 8 (E/2019/28)*, гл. I, разд. В.

¹⁰ Резолюция [68/196](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹¹ Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

лия по достижению целей в области устойчивого развития и эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга,

напоминая также о том, что программы альтернативного развития должны включать меры по защите окружающей среды на местном уровне в соответствии с национальными и международными правовыми нормами и стратегиями, предполагающие создание стимулов для разработки и осуществления программ охраны природы, надлежащего просвещения и повышения информированности, для того чтобы местные общины могли улучшать и сохранять свои средства к существованию и уменьшать негативное воздействие на окружающую среду.

напоминая далее о том, что результативность программ альтернативного развития следует оценивать с учетом их вклада в борьбу с возделыванием запрещенных культур, включая искоренение таких культур, и посредством анализа, основанного на показателях развития человека и социально-экономических и экологических показателях, и с помощью беспристрастных и точных оценок,

напоминая о работе Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, работе, проводимой в рамках Конвенции о биологическом разнообразии¹², и работе, проводимой в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке,

отмечая, что готовящееся к выпуску издание Всемирного доклада о наркотиках Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности будет содержать специальную брошюру о наркотиках и окружающей среде,

ссылаясь на свою резолюцию 63/4 «Содействие вовлечению молодежи в антинаркотическую профилактику», в которой Комиссия вновь подтвердила свою решимость уделять приоритетное внимание улучшению положения молодежи и ее интересам и призывая к расширению участия молодежи и молодежных организаций в разработке, по мере необходимости, стратегий и политики развития на местном, национальном, региональном и международном уровнях, что особенно актуально для вовлечения молодежи в деятельность по профилактике потребления наркотиков не в медицинских целях,

вновь заявляя о своей приверженности уважению, защите и поощрению всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и верховенства права в процессе разработки и осуществления политики в отношении наркотиков,

признавая сохраняющиеся на международном, региональном и национальном уровнях серьезные трудности, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая, возможно, обусловила рост безработицы, ослабила системы социальной защиты, усугубила неравенство и отрицательно повлияла на средства к существованию людей, подверженных опасности быть привлеченными к незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и к другим видам незаконной деятельности, связанной с наркотиками, что может привести к расширению масштабов такого незаконного культивирования и росту наркопреступности и могло воспрепятствовать прогрессу усилий в области альтернативного развития, и подчеркивая важность международного сотрудничества для дальнейшего комплексного решения этих проблем и борьбы с ними на основе принципа общей и совместной ответственности,

с удовлетворением отмечая состоявшееся 26 и 27 января 2022 года виртуальное совещание группы экспертов по альтернативному развитию, посвященное теме «Утверждение принципа устойчивости в альтернативном развитии», соорганизаторами которого выступили Германия, Перу, Таиланд и Управление

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1760, No. 30619.

Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и в котором приняли участие государства-члены, международные организации и представители гражданского общества и научных кругов,

признавая, что программы альтернативного развития способны помочь государствам-членам в их деятельности по устранению факторов уязвимости человека, включая нищету, безработицу, отсутствие возможностей, дискриминацию и социальную маргинализацию, а также подкреплять усилия, направленные на достижение целей в области устойчивого развития, в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года,

1. *рекомендует* государствам-членам активизировать усилия по содействию осуществлению программ альтернативного развития для поддержки групп населения, которых затрагивает или может затронуть незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, в том числе с применением рыночного подхода, который может способствовать усилиям по восстановлению после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было», используя успешные виды практики и уроки, извлеченные из опыта применения Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития, и в этой связи вновь заявляет, что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга;

2. *признает* необходимость наращивания национальных, региональных и международных усилий по содействию реализации жизнеспособных экономических альтернатив, в том числе в рамках всеобъемлющих программ альтернативного развития, особенно для населения городских и сельских районов, которое затрагивает или может затронуть незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, незаконное изготовление, производство и оборот наркотиков и другая незаконная деятельность, связанная с наркотиками, и с этой целью рекомендует государствам-членам рассмотреть возможность осуществления ориентированных на развитие мероприятий, добываясь при этом того, чтобы все люди могли в равной степени извлекать из них пользу;

3. *подтверждает* важность сбора данных, проведения научных исследований и обмена информацией и экспертными знаниями о принимаемых мерах, достижениях, проблемах и успешной практике в целях определения причин и факторов, способствующих незаконному культивированию наркотикосодержащих растений, и решения связанных с наркотиками социально-экономических вопросов, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного изготовления, производства и оборота наркотиков, включая проблемы, обусловленные пандемией COVID-19, и предлагает соответствующим заинтересованным сторонам вносить вклад в эту деятельность;

4. *рекомендует* государствам-членам разрабатывать политику и программы с учетом основанных на фактических данных и научно обоснованных оценок потенциального воздействия альтернативного развития на незаконное культивирование растений, используемых для незаконного производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также на развитие сельских районов и социально-экономическое развитие, включая связанные с ним гендерные факторы, и на окружающую среду;

5. *рекомендует также* государствам-членам в контексте альтернативного развития изучить и решить проблему вредного воздействия на окружающую среду незаконного культивирования растений, используемых для производства наркотических средств, которое может приводить к обезлесению и загрязнению почвы и воды, и использовать возможности, открываемые альтернативным развитием, в плане сохранения и устойчивого использования окружающей среды и защиты биоразнообразия;

6. *рекомендует далее* государствам-членам учитывать и укреплять политику и меры по смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним

и сохранению биоразнообразия, а также другие стратегии и меры в области защиты окружающей среды при реализации программ альтернативного развития и, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития в контексте долгосрочной, всеобъемлющей, устойчивой, ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками;

7. *рекомендует* государствам-членам в соответствующих случаях разрабатывать и осуществлять программы альтернативного развития таким образом, чтобы способствовать уменьшению негативного воздействия на окружающую среду и охране природы, и уделять внимание тому, чтобы у населения, которое затрагивает или может затронуть незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, была возможность получить доступ к государственным и частным инвестициям, климатическому финансированию, а также программам углеродных кредитов и оплате экосистемных услуг в соответствии с национальным законодательством;

8. *рекомендует также* государствам-членам усовершенствовать оценку результатов программ альтернативного развития, в том числе, в надлежащих случаях, программ превентивного альтернативного развития, чтобы повысить эффективность таких программ, в частности, используя соответствующие показатели развития человеческого потенциала, критерии оценки устойчивости окружающей среды и другие параметры в соответствии с целями в области устойчивого развития;

9. *предлагает* государствам-членам при осуществлении программ альтернативного развития учитывать важное значение соглашений на уровне общин, которые обеспечивают возможность их дальнейшего развития;

10. *рекомендует* государствам-членам учитывать гендерный фактор и обеспечивать участие женщин на всех этапах разработки, осуществления, мониторинга и оценки программ альтернативного развития и разрабатывать и повсеместно применять учитывающие гендерные и возрастные факторы меры, отражающие особые потребности и обстоятельства, с которыми сталкиваются женщины и девочки в городских и сельских районах в контексте незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и другой связанной с наркотиками незаконной деятельности;

11. *признает* важную роль и вклад мужчин и мальчиков в достижение гендерного равенства в рамках программ альтернативного развития и рекомендует государствам-членам поощрять активное участие мужчин и мальчиков в реализации политики, направленной на учет гендерной проблематики в программах альтернативного развития;

12. *рекомендует* государствам-членам способствовать расширению прав и возможностей местных сообществ, в том числе молодежи, и их участию в разработке и осуществлении программ альтернативного развития, в том числе, в надлежащих случаях, превентивного альтернативного развития, для содействия устойчивости жизнедеятельности сообществ;

13. *предлагает* соответствующим международным финансовым учреждениям, органам системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и частному сектору сообразно обстоятельствам рассмотреть возможность расширения своей поддержки, в том числе в форме долгосрочного и гибкого финансирования, для обеспечения осуществления всеобъемлющих, сбалансированных и ориентированных на развитие программ контроля над наркотиками и жизнеспособных экономических альтернатив, в частности программ альтернативного развития, включая, в надлежащих случаях, программы превентивного альтернативного развития, на основе выявленных потребностей и национальных приоритетов для районов и групп населения, затронутых незаконным культивированием наркотикосодержащих растений или нахо-

дящихся под угрозой его возникновения, с целью его предупреждения, сокращения и ликвидации и призывает государства по возможности продолжать последовательно финансировать такие программы;

14. *принимает к сведению* совместно представленный Германией, Перу и Таиландом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности документ зала заседаний, озаглавленный “Promoting sustainability in alternative development” («Утверждение принципа устойчивости в альтернативном развитии»), учитывая его необязательный характер и то, что он не обязательно отражает позицию всех участников;

15. *рекомендует* государствам-членам продолжать обмениваться, в том числе через Комиссию по наркотическим средствам, информацией об извлеченных уроках, примерами успешной практики и опытом и расширять диалог об ориентированных на развитие стратегиях и программах контроля над наркотиками, в том числе об осуществлении Руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития;

16. *рекомендует также* государствам-членам налаживать и укреплять партнерские отношения друг с другом, а также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая региональные и международные организации, частный сектор, гражданское общество и финансовые учреждения, в деле осуществления проектов и программ альтернативного развития;

17. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии на ее шестьдесят шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

18. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 65/2

Укрепление международного сотрудничества для решения проблемы связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия

Комиссия по наркотическим средствам,

признавая, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на многосторонней основе посредством эффективного и более широкого международного сотрудничества и требует применения комплексного, междисциплинарного, взаимукрепляющего, сбалансированного, научно обоснованного и всеобъемлющего подхода,

будучи глубоко обеспокоена тем, что наркоторговцы усиленно вооружаются незаконно приобретаемым огнестрельным оружием, подвергая людей и сотрудников правоохранительных органов значительному насилию и нанося им серьезный ущерб,

отмечая с озабоченностью, что наркоторговцы принимают или требуют огнестрельное оружие в качестве неденежного средства расчета за незаконно продаваемые наркотики, и будучи обеспокоена тем, что в результате такого обмена они могут расширить свои возможности, получив доступ к самым разным видам огнестрельного оружия, находящегося в незаконном обороте, и представлять серьезную угрозу для правоохранительных органов,

выражая глубокую обеспокоенность тем, что связь между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия имеет серьезные последствия для общества, людей и семей, и отдавая дань особого уважения

тем, кто пожертвовал своей жизнью, в частности сотрудникам правоохранительных и судебных органов, а также работникам здравоохранения, представителям гражданского общества и добровольцам, посвятившим себя борьбе с этой угрозой и устранению ее,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹³, в преамбуле к которой стороны Конвенции признали важное значение укрепления и усиления эффективных правовых средств международного сотрудничества в правовой области для пресечения международной преступной деятельности, каковой является незаконный оборот,

ссылаясь также на резолюцию 76/188 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2021 года «Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней», в которой Ассамблея призвала государства-члены реагировать на серьезные вызовы, возникающие в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма,

ссылаясь далее на свою резолюцию 51/11 от 14 марта 2008 года о связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия, в которой она подтвердила решимость государств-членов бороться с проблемой незаконного оборота наркотиков и связанной с ним преступной деятельностью, включая незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов,

принимая к сведению резолюцию 10/2 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 16 октября 2020 года, озаглавленную «Укрепление международного сотрудничества в борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему»,

напоминая обо всех обязательствах относительно решения проблем, возникающих вследствие связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия, закрепленных в Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹⁴, Совместном заявлении министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹⁵, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году, и заключительном документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»¹⁶, а также в Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней¹⁷, принятой на этапе заседаний на уровне министров шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, прошедшем в Вене 14 и 15 марта 2019 года,

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

¹⁴ См. E/2009/28-E/CN.7/2009/12, гл. I, разд. С.

¹⁵ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, гл. I, разд. С.

¹⁶ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 8 (E/2019/28)*, гл. I, разд. В.

принимая во внимание соответствующие международные и региональные документы, принятые с целью предотвращения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия,

отмечая, что в Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней¹⁸ государства-участники Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, состоявшейся в Нью-Йорке 9–20 июля 2001 года, выразили обеспокоенность тесной связью, в частности, между организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями,

признавая усилия, прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для анализа связей между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия и для оказания государствам-членам, по их просьбе, содействия в решении этих проблем,

*принимая к сведению Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия 2020*¹⁹, в котором рассматриваются связи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и незаконным оборотом наркотиков,

признавая, что усилия в направлении эффективного решения мировой проблемы наркотиков и усилия по достижению целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁰, включая цель 16 касающуюся мира, правосудия и эффективных учреждений, являются взаимодополняющими и взаимоусиливающими,

1. *подчеркивает* важность комплексного решения мировой проблемы, вызванной сложными связями между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия, признавая при этом конкретные и все более серьезные проблемы, возникающие в разных регионах мира;

2. *особо отмечает*, что предотвращение и пресечение связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия способствуют ограничению возможностей наркоторговцев;

3. *призывает* государства-члены полнее учитывать человеческое измерение проблем, обусловленных связью между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия, и признает необходимость принимать во внимание положение жертв этих преступлений, включая семьи погибших сотрудников правоохранительных органов;

4. *призывает также* государства принять согласно с нормами своих национальных правовых систем и своими соответствующими обязательствами по международным документам, участниками которых они являются, и другими соответствующими международными обязательствами, сообразно обстоятельствам, надлежащие меры для предотвращения и пресечения взаимосвязи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия;

5. *предлагает* государствам-членам в соответствующих случаях в полной мере использовать международные и региональные конвенции о контроле над наркотиками и документы, касающиеся незаконного оборота огнестрельного оружия, участниками которых они являются, и активизировать выполнение

¹⁸ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9–20 июля 2001 года (A/CONF.192/15), гл. IV, п. 24.

¹⁹ Издание Организации Объединенных Наций, 2020 год.

²⁰ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

своих соответствующих международных обязательств и обязательств, сформулированных в соответствующих программных документах по этим вопросам, в соответствии с внутренним законодательством;

6. *рекомендует* государствам-членам принять и при необходимости усовершенствовать согласованные стратегии управления границей и укреплять потенциал пограничных и правоприменительных органов, в том числе путем предоставления технической помощи, особенно по запросам развивающихся стран, включая предоставление в соответствующих случаях оборудования и технологий, а также организацию необходимой подготовки кадров и технического обслуживания, в целях предупреждения, отслеживания и пресечения незаконного оборота наркотиков и незаконного оборота огнестрельного оружия;

7. *рекомендует также* государствам-членам совершенствовать национальные, региональные и международные меры и, в надлежащих случаях, нормы и правила, направленные на укрепление оперативного сотрудничества в целях предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия наркоторговцами;

8. *призывает* государства-члены в соответствии с нормами своих национальных правовых систем продолжать обмениваться информацией и поддерживать сотрудничество между судебными органами в целях выявления и расследования возможных связей между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия;

9. *признает* необходимость и далее учитывать негативные последствия проблемы связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия для жизни женщин, мужчин, девочек и мальчиков и призывает государства-члены в соответствии с их внутренним законодательством принимать во внимание гендерные факторы в деятельности по предупреждению, пресечению и искоренению этих преступлений с учетом соответствующих резолюций Комиссии по наркотическим средствам и политических обязательств по этим вопросам;

10. *предлагает* соответствующим международным и региональным организациям, частному сектору, неправительственным организациям, академическому сообществу и гражданскому обществу привлекать внимание к связи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия и поддерживать усилия государств в направлении решения этих проблем;

11. *подчеркивает*, что борьба с незаконным оборотом наркотиков может дополняться, там, где это необходимо и соответствует требованиям внутренних правовых и административных систем, учебными мероприятиями по вопросам борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия для персонала правоохранительных органов, отвечающего за расследование такой деятельности, и призывает государства-члены, обладающие опытом в этой области, налаживать и расширять двустороннее и многостороннее сотрудничество, в том числе, если это целесообразно, в рамках осуществляемых под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности программ, ориентированных на укрепление потенциала и подготовку кадров, а также обмениваться опытом и информацией об успешных видах практики;

12. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать государствам-членам, по их просьбе, содействие в сборе данных, проведении исследований и в соответствующих случаях обмене разведывательной и аналитической информацией для выявления масштабов связей между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия и продолжать уже начатые исследования по изучению этих связей при условии наличия внебюджетных ресурсов;

13. *предлагает* государствам-членам при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности развивать, сообразно обстоятельствам, сотрудничество в вопросах противодействия угрозам, связанным с развитием технологий и изменением методов незаконного оборота наркотиков и незаконного оборота огнестрельного оружия;

14. *постановляет* продолжать рассматривать проблемы, обусловленные связью между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия, и совершенствовать подходы к их решению;

15. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

16. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить настоящую резолюцию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Резолюция 65/3

Активизация усилий по решению проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров

Комиссия по наркотическим средствам,

подтверждая свою приверженность достижению целей и решению задач, сформулированных в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года²¹, Конвенции о психотропных веществах 1971 года²² и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года²³, а также выполнению вытекающих из них обязательств,

вновь заявляя о своей глубокой озабоченности масштабами и тенденцией роста незаконного производства и изготовления, спроса и оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые представляют собой серьезную угрозу для здоровья, благополучия и безопасности людей и оказывают отрицательное воздействие на экономические, культурные и политические основы общества,

подтверждая свою непоколебимую приверженность обеспечению того, чтобы деятельность по всем аспектам сокращения спроса и связанных с этим мер, сокращения предложения и связанных с этим мер и международного сотрудничества осуществлялась в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека²⁴ на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами,

подтверждая также свою приверженность осуществлению более активных усилий по устранению новых и сохраняющихся вызовов и угроз в контексте

²¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

²² *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

²³ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

²⁴ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

всех аспектов мировой проблемы наркотиков и противодействию этим вызовам и угрозам и отмечая необходимость эффективно реагировать на изменение реалий, тенденций и существующих обстоятельств с помощью всеобъемлющих, комплексных и сбалансированных программ и политики контроля над наркотиками, которые учитывают их транснациональные последствия и согласуются с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками и другими соответствующими международными документами, а также укреплять сотрудничество на международном, региональном и субрегиональном уровнях,

признавая, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на многосторонней основе посредством эффективного и более широкого международного сотрудничества и требует применения комплексного, междисциплинарного, взаимукрепляющего, сбалансированного, научно обоснованного и всеобъемлющего подхода,

вновь выражая решительное намерение, в рамках существующих программных документов, в частности, предотвращать, существенно сократить и постараться ликвидировать утечку и незаконный оборот прекурсоров,

отмечая, что не включенными в списки химическими веществами являются вещества, которые не внесены ни в Таблицу I, ни в Таблицу II Конвенции 1988 года, часть которых может использоваться при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ и в число которых могут входить также дизайнерские прекурсоры — вещества, близкие к контролируемым прекурсорам по химической структуре, которые специально создаются для обхода мер контроля, могут быть легко преобразованы в контролируемое вещество, обычно не имеют признанного законного применения и не являются предметом торговли в больших объемах,

будучи обеспокоена проблемами, которые создает распространение неконтролируемых химических веществ, в том числе дизайнерских прекурсоров, для международного контроля над наркотиками, и признавая, что, хотя добавление приоритетных химических веществ в таблицы Конвенции 1988 года остается наиболее эффективной мерой реагирования на эту проблему на глобальном уровне, после включения веществ в международные списки зачастую уменьшается количество случаев изъятий, в которых фигурируют данные химические вещества, и появляются альтернативные неконтролируемые прекурсоры,

принимая во внимание трудности, возникающие в том числе в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и трудности, которые испытывают некоторые государства-члены при решении проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров и при противодействии этим проблемам, а также тенденцию роста незаконного производства, спроса и оборота наркотических средств и психотропных веществ,

принимая к сведению доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год²⁵, в котором Комитет отметил, что ассортимент химических веществ и разнообразие методов, которые потенциально могут быть использованы при изготовлении запрещенных наркотиков, особенно синтетических, практически безграничны и что продолжающееся использование неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров при незаконном изготовлении наркотиков является, по общему мнению, главной проблемой для системы международного контроля над прокурорами,

памятуя о том, что в соответствии со статьей 21 Конвенции 1988 года Комиссия уполномочена рассматривать все вопросы, имеющие отношение к целям Конвенции, и в частности должна следить за выполнением Конвенции на основе информации, представленной сторонами в соответствии со статьей 20, может

²⁵ E/INCB/2021/1.

вносить предложения и общие рекомендации, основанные на рассмотрении информации, полученной от сторон, может обращать внимание Международного комитета по контролю над наркотиками на любые вопросы, которые могут иметь отношение к функциям Комитета, должна принимать по любому вопросу, направленному на ее рассмотрение Комитетом в соответствии с пунктом 1 (b) статьи 22, такие действия, которые она сочтет целесообразными, в соответствии с процедурами, изложенными в статье 12, может вносить поправки в Таблицу I и Таблицу II и может обращать внимание государств, не являющихся сторонами, на решения и рекомендации, которые она принимает в соответствии с Конвенцией, с тем чтобы эти стороны рассмотрели вопрос о возможности принятия мер в соответствии с Конвенцией,

памятуя также о предусмотренной в пункте 13 статьи 12 Конвенции 1988 года обязанности Комиссии периодически проводить обзор адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II,

подчеркивая, что в соответствии с пунктом 8 статьи 2 Конвенции 1961 года с поправками и пунктом 9 статьи 2 Конвенции 1971 года стороны этих конвенций должны делать все от них зависящее, чтобы применять к веществам, которые не подпадают под действие этих конвенций, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления, соответственно, наркотических средств и психотропных веществ, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы,

подчеркивая также, что в соответствии со статьей 3 Конвенции 1988 года каждая сторона этой Конвенции должна принимать такие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать уголовными преступлениями согласно своему законодательству, помимо прочего, следующие действия, когда они совершаются преднамеренно: изготовление, транспортировку или распространение оборудования, материалов или веществ, перечисленных в Таблице I и Таблице II, если известно, что они предназначены для использования в целях незаконного культивирования, производства или изготовления наркотических средств или психотропных веществ,

подчеркивая далее, что в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года стороны Конвенции должны принимать такие меры, которые они считают необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и с этой целью сотрудничать друг с другом,

ссылаясь на пункт 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, согласно которому, если Комитет, принимая во внимание масштабы, значение и разнообразие законного использования того или иного вещества, а также возможность и легкость применения альтернативных веществ как в законных целях, так и для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ, считает, что данное вещество часто используется при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ или что объем и масштабы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ создают серьезные проблемы для здоровья населения или социальные проблемы, которые дают основания принять меры на международном уровне, Комитет сообщает Комиссии результаты оценки этого вещества, включая возможные последствия включения этого вещества в Таблицу I или Таблицу II для законного использования и незаконного изготовления, а также рекомендации в отношении мер по контролю, если таковые необходимы, в свете результатов оценки, принимая при этом во внимание статью 22 Конвенции 1988 года, в которой описаны функции Международного комитета по контролю над наркотиками в связи с осуществлением Конвенции 1988 года,

ссылаясь на Декларацию министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы

наркотиков и борьбе с ней²⁶, которая была принята на этапе заседаний на уровне министров ее шестьдесят второй сессии в 2019 году и в которой государства-члены выразили озабоченность, помимо прочего, тем, что злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконное культивирование, производство и изготовление, а также незаконный оборот этих веществ и прекурсоров достигли рекордного уровня, а незаконный спрос на химические вещества — прекурсоры и масштабы их утечки из каналов внутреннего распределения растут,

ссылаясь на заключительный документ состоявшейся в 2016 году тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленный «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»²⁷, в частности на рекомендацию принимать соответствующие меры для борьбы с утечкой, незаконным изготовлением и незаконным оборотом, а также ненадлежащим использованием прекурсоров, находящихся под международным контролем, и с ненадлежащим использованием предпрекурсоров и заменителей или альтернативных прекурсоров в рамках незаконного изготовления наркотиков и активизировать прилагаемые на добровольной основе усилия, в том числе использование добровольных кодексов поведения, в сотрудничестве с соответствующими промышленными отраслями и торговыми компаниями на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе с помощью соответствующих инструментов Международного комитета по контролю над наркотиками,

ссылаясь также на Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году²⁸, в котором Комиссия отметила, что утечка химических веществ — прекурсоров, включая фармацевтические препараты, содержащие эти химические вещества, по-прежнему представляет серьезную проблему с точки зрения сдерживания незаконного производства и изготовления наркотиков, подчеркнула необходимость дальнейшего усиления контроля над химическими веществами — прекурсорами со стороны государств-членов и обратила особое внимание на необходимость более тесного взаимодействия государств-членов с Международным комитетом по контролю над наркотиками путем обмена информацией о незаконном обороте химических веществ — прекурсоров и других, не включенных в списки конвенций веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, включая информацию о новых методах организации их утечки, как это предусмотрено в пункте 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, и усиления мониторинга за торговлей веществами, не включенными в списки конвенций, которые перечислены в подготовленном Комитетом ограниченном перечне не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору,

ссылаясь далее на Политическую декларацию и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков 2009 года²⁹, в которых государства-члены помимо прочего отметили, что при незаконном синтезе наркотиков используются не подпадающие под контроль химические вещества — прекурсоры и/или химические вещества — заменители, а также лекарственные препараты, содержащие прекурсоры, и рекомендовали государствам-членам дополнительно укрепить, при необходимости, механизмы для

²⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 8 (E/2019/28)*, гл. I, разд. В.

²⁷ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

²⁸ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, гл. I, разд. С.

²⁹ См. E/2009/28-E/CN.7/2009/12, гл. I, разд. С.

своевременного выявления, сбора и распространения информации о веществах, не включенных в списки конвенций, в том числе производных соединениях, специально разрабатываемых с целью обойти существующие меры контроля, в частности, используя обновленный перечень не включенных в списки конвенций веществ, подлежащих особому международному надзору, и уделять больше внимания проблеме использования веществ, не включенных в списки конвенций, и химических веществ — заменителей для изготовления традиционных прекурсоров, используемых при изготовлении героина и кокаина,

признавая усилия Международного комитета по контролю над наркотиками, которые он прилагает, выполняя свои предусмотренные международными договорами функции, для оповещения Комиссии о проблемах, связанных с не включенными в списки прекурсорами, и отмечая в этой связи подготовку документа «Распространение не подлежащих контролю химических веществ и дивайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы»,

с признательностью принимая к сведению разработанную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Стратегию в отношении синтетических наркотиков,

ссылаясь на свою резолюцию 60/5 «Активизация международного взаимодействия по вопросам, касающимся прекурсоров и не включенных в списки химических веществ — прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ» от 17 марта 2017 года, в которой она выразила обеспокоенность тем, что предпринимаемые во всем мире усилия по сокращению незаконного предложения наркотических средств и психотропных веществ и поддержанию эффективного контроля над включенными в списки веществами подрываются наркоторговцами, которые все шире используют не включенные в списки химические вещества — прекурсоры в качестве заменителей веществ, включенных в списки, при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и предложила государствам-членам принять комплекс перспективных мер в отношении не включенных в списки химических веществ — прекурсоров,

ссылаясь также на свою резолюцию 62/1 «Укрепление международного сотрудничества и всеобъемлющей нормативной и институциональной основы контроля над прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ» от 22 марта 2019 года, в которой она настоятельно призвала государства-члены и далее укреплять национальное законодательство, административные меры и институциональную базу в области контроля над прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с Конвенцией 1988 года и подчеркнула необходимость укрепления государствами-членами систем мониторинга и контроля, в том числе на уровне внутреннего распределения и в пунктах ввоза и вывоза химических веществ — прекурсоров, а также необходимость принятия мер для обеспечения безопасной перевозки таких веществ,

ссылаясь далее на свою резолюцию 63/1 «Содействие активизации усилий государств-членов по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, в частности мер, касающихся сокращения предложения, за счет эффективных партнерских отношений со структурами частного сектора» от 6 марта 2020 года, в которой она с обеспокоенностью отметила, что наркоторговцы продолжают использовать средства современной торговли, в том числе услуги и платформы по переводу денежных средств, в целях незаконного оборота прекурсоров, прекурсоров и синтетических наркотиков, и приветствовала усилия частного сектора по защите своих производственно-сбытовых цепочек, продукции и платформ от такого использования,

признавая, что существующая система внесения веществ в списки, созданная в соответствии с Конвенцией 1988 года, эффективно предотвращает утечку

известных прекурсоров в незаконные каналы, отмечая при этом, что контролируемые прекурсоры могут замещаться почти бесконечным числом заменителей, в том числе многими веществами, которые не имеют законного применения и разрабатываются исключительно с целью обойти меры контроля, и признавая трудности, связанные с включением постоянно растущего числа химических веществ в таблицы Конвенции 1988 года,

приветствуя сотрудничество государств-членов с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и с Международным комитетом по контролю над наркотиками в соответствии с его функциями, предусмотренными в международных договорах, и в надлежащих случаях — с другими соответствующими международными и региональными организациями и структурами, в целях применения инициативных и инновационных подходов для решения проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров,

1. *призывает* государства-члены активизировать усилия для решения по мере необходимости проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров;

2. *призывает также* государства-члены в соответствии со статьей 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года принимать такие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать уголовными преступлениями согласно своему законодательству следующие действия, когда они совершаются преднамеренно: изготовление, транспортировку или распространение оборудования, материалов или веществ, перечисленных в Таблице I и Таблице II Конвенции, если известно, что они предназначены для использования в целях незаконного культивирования, производства или изготовления наркотических средств или психотропных веществ,

3. *призывает далее* государства-члены в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года принимать такие меры, которые они считают необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и с этой целью сотрудничать друг с другом;

4. *рекомендует* государствам-членам воспользоваться рекомендациями, изложенными в подготовленном Международным комитетом по контролю над наркотиками руководящем документе «Распространение не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы», при разработке и реализации национальных стратегий контроля над наркотиками и на добровольной основе предоставлять информацию об успешных видах практики, проблемах и результатах этих усилий в соответствии с национальными законами или нормами;

5. *предлагает* Международному комитету по контролю над наркотиками в тех случаях, когда он сообщает Комиссии по наркотическим средствам результаты своей оценки того или иного вещества, которое он рекомендует включить в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, одновременно предоставлять Комиссии, применяя способ и формат, учитывающие чувствительность вопроса, соответствующую информацию, если таковая имеется, о производных соединениях и родственных химических веществах, которые могут быть легко преобразованы в данное вещество или использованы вместо него в ходе незаконного изготовления, а также представлять рекомендации в отношении мер контроля, если таковые необходимы, в свете результатов оценки, при необходимости принимая во внимание возможные последствия для законного изготовления и исследований;

6. *призывает* государства-члены в соответствии с требованиями своих нормативно-правовых систем выполнять касающиеся международного контроля над прекурсорами и принимаемые в соответствии с Конвенцией 1988 года решения Комиссии по наркотическим средствам о списочном статусе веществ, которые полностью вступают в силу для каждой стороны через 180 дней после даты направления соответствующего сообщения Генеральному секретарю, как это предусмотрено в пункте 6 статьи 12 Конвенции;

7. *рекомендует* государствам-членам при введении внутренних мер контроля в отношении того или иного вещества в соответствии с решением Комиссии о добавлении этого вещества в Таблицу I или Таблицу II рассматривать также возможность введения в случае необходимости внутренних мер в отношении родственных химических веществ, которые могут быть легко преобразованы в это вещество или заменить его, в соответствии с национальным законодательством и с учетом любой информации об этих веществах, предоставленной Международным комитетом по контролю над наркотиками, а также с учетом возможных последствий для законного изготовления и исследований;

8. *призывает* государства-члены совершенствовать сбор данных о прекурсорах и продолжать разрабатывать и применять механизмы обмена такими данными с другими государствами-членами в соответствии со своим внутренним законодательством с целью изучения таких новых тенденций, как использование химических веществ — заменителей, и с целью выявления использования любого вещества, не включенного в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ и своевременно предоставлять результаты подобного сбора данных, в том числе Международному комитету по контролю над наркотиками в соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года и посредством заполнения вопросника к ежегодным докладам;

9. *предлагает* правительствам рассмотреть возможность принятия на добровольной основе таких мер, как введение ускоренного порядка внесения веществ в списки, составление перечней химических веществ — прекурсоров, не включенных в списки конвенций, которые не имеют известного законного применения, но используются при незаконном изготовлении наркотиков, принятие положений, позволяющих правительствам принимать меры в отношении таких не включенных в списки химических веществ — прекурсоров при наличии достаточных доказательств того, что они используются при незаконном изготовлении наркотиков, а также принятие других новаторских подходов законодательного, нормативно-правового или административного характера;

10. *рекомендует* государствам-членам в целях содействия распространению ответственной коммерческой практики и торговле химическими веществами, а также предотвращения утечки химических веществ в каналы незаконного изготовления наркотиков продолжать пользоваться Руководящими принципами подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности³⁰, ограниченным перечнем не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, Международного комитета по контролю над наркотиками и в надлежащих случаях — любыми аналогичными перечнями, действующими в отдельных государствах-членах, а также разработанным Комитетом типовым меморандумом о договоренности между правительствами и партнерами из частного сектора;

11. *рекомендует также* государствам-членам рассмотреть возможность применения «Руководства по предупреждению и расследованию случаев утечки материалов и оборудования, необходимых для незаконного изготовления наркотиков, в контексте осуществления статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и

³⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.17.

психотропных веществ 1988 года», подготовленного Международным комитетом по контролю над наркотиками;

12. *рекомендует далее* государствам-членам активно пользоваться разработанной Международным комитетом по контролю над наркотиками Онлайн-овой системой предварительного уведомления об экспорте для направления предварительных уведомлений об экспорте химических веществ — прекурсоров и принимает к сведению прилагаемые Комитетом усилия к выпуску похожей системы для добровольного предоставления информации о планируемом экспорте химических веществ, не находящихся под международным контролем, которую государствам-членам рекомендуется по мере целесообразности использовать при экспорте подобных веществ со своей территории;

13. *призывает* государства-члены принять соответствующие меры для укрепления международного сотрудничества и обмена информацией о выявлении, в частности, новых маршрутов и методах деятельности организованных преступных групп, причастных к утечке не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространению дизайнерских прекурсоров, в том числе посредством регистрации в созданной Международным комитетом по контролю над наркотиками Системе сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, и ее использования как средства для систематического обмена информацией о случаях, связанных с химическими веществами — прекурсорами;

14. *рекомендует* государствам-членам использовать существующие субрегиональные, региональные и международные механизмы сотрудничества для решения проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров, в частности путем укрепления международного сотрудничества в целях успешного противодействия организованным преступным группам, в том числе действующим на транснациональном уровне, и их ликвидации;

15. *рекомендует также* государствам-членам организовывать, в случае необходимости при содействии Международного комитета по контролю над наркотиками, надлежащее обучение соответствующих сотрудников компетентных органов для ознакомления с имеющимися в их распоряжении информационными инструментами, разработанными Международным комитетом по контролю над наркотиками, с помощью которых компетентные органы могут узнать о рамках применения и уровне правовых мер контроля в участвующих государствах, и предлагает компетентным органам государств-членов предоставить такие сведения, какие они сочтут нужными, соответствующим представителям химической отрасли с целью повышения их информированности о нормативно-правовых требованиях других государств-членов;

16. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном сотрудничестве с государствами-членами и во взаимодействии с Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций продолжать, по мере целесообразности и в рамках их действующих мандатов, работу над комплектом материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, с тем чтобы дополнить его информацией и материалами о мерах, принимаемых для решения проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров, и способствовать практическому использованию и распространению информации о предусмотренных в нем мероприятиях путем ее включения, в надлежащих случаях, в свои программы технической помощи и создания потенциала;

17. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его действующего мандата по просьбе государств-членов помогать им в наращивании потенциала, давать им рекомендации и

предоставлять техническую помощь, в том числе в отношении выполнения в соответствии с внутренним законодательством рекомендаций, сформулированных в руководящем документе Международного комитета по контролю над наркотиками «Распространение не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы», с целью принятия необходимых мер для решения проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров и предлагает Международному комитету по контролю над наркотиками в рамках его предусмотренного договорами мандата продолжать оказывать государствам-членам содействие в этих вопросах;

18. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по просьбе государств-членов оказывать им содействие в преодолении трудностей, испытываемых ими при решении проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров, в форме технической помощи, предоставления оборудования и технологий и организации необходимого обучения;

19. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 65/4

Развитие комплексной и научно обоснованной ранней профилактики

Комиссия по наркотическим средствам,

подтверждая свою приверженность достижению целей, решению задач и выполнению обязательств, связанных с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³¹, Конвенцией о психотропных веществах 1971 года³² и Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³³,

будучи глубоко озабочена угрозой для здоровья и благополучия человечества, которую представляют наркотические средства и психотропные вещества, и все большим распространением незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ среди различных социальных групп и особенно тем, что дети во многих районах мира используются в качестве потребителей незаконных наркотических средств и психотропных веществ и эксплуатируются при их незаконном производстве и обороте, что представляет собой огромную опасность,

подтверждая свою непоколебимую приверженность обеспечению того, чтобы все аспекты сокращения спроса и связанных с ним мер, сокращения предложения и связанных с ним мер и международного сотрудничества рассматривались в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, международного права и Всеобщей декларации прав человека³⁴, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности государств, принципа невмешательства во внутренние дела государств, всех прав человека, основных свобод, достоинства, присущего всем людям, и принципов равноправия и взаимного уважения между государствами,

³¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

³² *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

³³ *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

³⁴ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

особо отмечая, в частности, статьи 25 и 26 Всеобщей декларации прав человека, в которых провозглашено, что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния, и что каждый человек имеет право на образование,

напоминая об обязательствах, принятых государствами — участниками Конвенции о правах ребенка³⁵, согласно статье 33 которой государства-участники должны принимать все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в соответствующих международных договорах, и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими,

признавая, что молодые люди могут подвергаться повышенному риску неблагоприятных последствий, когда они сталкиваются с немедицинским употреблением наркотиков другими людьми, и подтверждая необходимость формирования здоровой и безопасной среды в семье и обществе,

напоминая об обязательствах государств-членов, провозглашенных в принятой в 2019 году Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней³⁶, которая требует согласованных и неустанных действий на национальном и международном уровнях, в том числе активизации осуществления существующих обязательств по реализации политики в области наркотиков,

напоминая об обязательствах, сформулированных в заключительном документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года, озаглавленном «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»³⁷, Совместном заявлении министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году³⁸ и принятых в 2009 году Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков³⁹,

напоминая также о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴⁰, в частности о цели 3 в области устойчивого развития, заключающейся в обеспечении здорового образа жизни и содействии благополучию для всех в любом возрасте, и отмечая, что работа по усилению наркопрофилактики способствует достижению этой цели и является еще одним шагом в этом направлении,

напоминая также о своей резолюции 57/3 от 21 марта 2014 года, в которой подчеркнута, что профилактика, в основе которой лежат научные данные и процесс адаптации к местным культурным и социально-экономическим условиям, является наиболее эффективным с точки зрения расходов методом профилак-

³⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

³⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 8 (E/2019/28)*, гл. I, разд. В.

³⁷ Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁸ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2019/28)*, гл. I, разд. С.

³⁹ См. E/2009/28-E/CN.7/2009/12, гл. I, разд. С.

⁴⁰ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

тики злоупотребления наркотиками и других сопряженных с риском форм поведения и, таким образом, является вкладом в обеспечение благополучия детей, подростков, молодежи, семей и общин,

напоминая далее о своей резолюции 61/2 от 16 марта 2018 года об активизации усилий по профилактике злоупотребления наркотиками в образовательных учреждениях, в которой она с удовлетворением отметила принимаемые государствами-членами меры по профилактике употребления наркотиков среди детей и молодежи в образовательных учреждениях, в том числе в рамках эффективных научно обоснованных и учитывающих контекст просветительских и профилактических программ, и признала необходимость активизации таких усилий, а также предложила государствам-членам повысить, в рамках своих возможностей, доступность, охват и качество учитывающих гендерные аспекты и научно обоснованных профилактических мер и инструментов в различных условиях, которые охватывают детей и молодежь посредством осуществления программ профилактики злоупотребления наркотиками и проведения информационно-пропагандистских кампаний,

вновь отмечая, что в своей резолюции 61/9 от 16 марта 2018 года она подтвердила, что принятие надлежащих мер для защиты детей от угроз, рисков и последствий, связанных с употреблением запрещенных наркотиков и их незаконным оборотом, способствует развитию и благополучию детей, и предложила государствам-членам рассмотреть вопрос об использовании Международных стандартов по профилактике употребления наркотиков и базы научных данных для разработки эффективных программ и стратегий профилактики наркопотребления, ориентированных на детей,

ссылаясь на свою резолюцию 63/4 от 6 марта 2020 года, в которой она с признательностью отметила вклад молодых людей, молодежных объединений и волонтерских организаций в профилактику потребления наркотиков не в медицинских целях и подчеркнула необходимость учета их опыта при разработке, осуществлении и оценке соответствующих научно и эмпирически обоснованных национальных программ и стратегий,

подтверждая свою резолюцию 63/2 от 6 марта 2020 года о поддержке и совершенствовании сбора и анализа достоверных и сопоставимых данных в целях укрепления сбалансированных, комплексных, всеобъемлющих, междисциплинарных и научно обоснованных мер противодействия мировой проблеме наркотиков, в которой она призвала государства-члены проводить анализ своей политики и мер реагирования, в том числе касающихся, в частности, сокращения спроса и таких сквозных вопросов, как наркотики и права человека, молодежь, женщины и дети, уязвимые члены общества и общины осуществляя сбор убедительных с научной точки зрения данных о действенности и эффективности их политики и мер для решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней,

ссылаясь на свою резолюцию 64/3 от 16 апреля 2021 года о содействии предоставлению научно обоснованных, качественных, приемлемых в ценовом отношении и комплексных услуг наркологического профиля по профилактике, лечению, устойчивому восстановлению и соответствующей поддержке, в которой она подчеркнула важность расширения предложения и охвата и повышения качества и доступности научно обоснованных услуг по профилактике,

признавая важные достижения профилактической науки, утвердившие профилактику в качестве одного из основных компонентов всеобъемлющих и научно обоснованных инициатив по сокращению спроса, направленных на решение проблемы немедицинского потребления контролируемых наркотических средств, и признавая также, что эффективные стратегии и меры ранней профилактики, учитывающие, в частности, полученный в детстве негативный опыт, а также личностные и внешние факторы, включая социальные, защитные и неблагоприятные факторы, существенно способствуют позитивному взаимодействию детей, молодых людей и взрослых в семье и в рамках образовательного процесса, на рабочих местах и в сообществах,

подтверждая твердое намерение государств-членов решать мировую проблему наркотиков и бороться с ней и активно содействовать построению общества, свободного от злоупотребления наркотиками, для того чтобы все люди могли сохранять здоровье и достоинство и жить в условиях мира, безопасности и процветания, и подтверждая также их твердое намерение решать проблемы здравоохранения, безопасности и социальные проблемы, возникающие в результате злоупотребления наркотиками,

отмечая с признательностью публикацию *Международных стандартов по профилактике употребления наркотиков*, подготовленных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения, и с удовлетворением отмечая выход второго обновленного издания, отмечая также, что главной целью профилактики употребления психоактивных веществ является здоровое и безопасное развитие детей и молодых людей, которое позволяет реализовать способности и потенциал, создавая условия для развития навыков и возможность выбрать здоровый образ жизни, и что эффективная профилактика существенно способствует позитивному взаимодействию детей, молодых людей и взрослых в семье и в учебных заведениях, на рабочих местах и в обществе в целом,

выражая признательность за текущую работу и инициативы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, такие как Международные стандарты по профилактике употребления наркотиков и инициативы по наращиванию потенциала, направленные на содействие осуществлению таких программ профилактики на уровне семей, школ и общин, как программы «Единая семья» и «Крепкие семьи» и Молодежная инициатива, включая ежегодный Молодежный форум, который проводится с 2012 года параллельно с сессиями Комиссии, а также инициатива «Сначала выслушай»,

с удовлетворением отмечая текущую работу и инициативы других соответствующих международных организаций и гражданского общества, такие как универсальная учебная программа в области профилактики, направленные на оказание поддержки государствам-членам, в соответствующих случаях, в разработке и реализации научно обоснованных программ и политики в области ранней профилактики,

с удовлетворением отмечая также изданное в 2020 году Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности «Руководство по вопросам участия молодежи в антинаркотической профилактике», которое призвано стимулировать государства-члены к предоставлению молодым людям возможности соответствующим образом участвовать в разработке и осуществлении надлежащих научно обоснованных программ антинаркотической профилактики, затрагивающих молодежь, в рамках комплексной системы профилактики употребления психоактивных веществ,

1. *рекомендует* государствам-членам выделять надлежащие ресурсы на научно обоснованную раннюю профилактику, охватывающую дородовой период, младенческий, младший и средний детский возраст, и усиливать ее роль, в том числе в соответствующих случаях на основе межсекторального, междисциплинарного и многостороннего подхода и с учетом потребностей, обусловленных полом и возрастом, а также влияния на здоровье личностных и внешних факторов, включая социальные, защитные и неблагоприятные факторы, с использованием Международных стандартов по профилактике употребления наркотиков для разработки ориентированных на детей эффективных программ и стратегий ранней профилактики, путем выявления и ослабления влияния неблагоприятных факторов и усиления защитных факторов на основе систематического осуществления мероприятий по социально-эмоциональному развитию, охватывающих обучение семейным и родительским навыкам, дошкольное воспитание и развитие личностных качеств и социальных навыков, а также профилактическое просвещение на основе социальной компетентности и социального влияния и ориентированных на детей и молодежь в различных условиях, а также

включающих работу с учащейся молодежью и мероприятия с участием семьи или общины, направленные на формирование здоровой среды;

2. *призывает* государства-члены облегчать доступ к комплексным, научно обоснованным услугам по снижению спроса и соответствующим формам помощи, включая раннюю профилактику, и расширять возможности соответствующих служб и улучшать их доступность для уязвимых членов общества, особенно для детей, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении, в том числе в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), а также в ситуациях вооруженного конфликта или гуманитарной катастрофы, одновременно расширяя возможности для пропаганды здорового образа жизни и учитывая личные и внешние факторы, включая социальные, защитные и неблагоприятные факторы, в рамках общей социальной политики в соответствии с национальным законодательством;

3. *рекомендует* государствам-членам по возможности гарантировать всем детям, подверженным повышенному риску приобщения к наркотикам, включая детей родителей и опекунов с расстройствами на почве употребления психоактивных веществ, непосредственную поддержку и возможность получения надлежащей лечебно-профилактической помощи, искореняя стигматизацию, в целях обеспечения наивысшего достижимого уровня физического и психического здоровья и большего равноправия в сфере охраны здоровья, а также разработать рекомендации по профилактике для родителей и опекунов, развивать просвещение и услуги в области планирования семьи и медицинское обслуживание в дородовой и послеродовой период в соответствии с внутренним законодательством и национальными программами и стратегиями контроля над наркотиками;

4. *призывает* государства-члены принять надлежащие меры для предотвращения вовлечения детей в преступную деятельность, связанную с наркотиками;

5. *рекомендует* государствам-членам при разработке, осуществлении и оценке соответствующих научно обоснованных национальных программ и стратегий следовать основополагающим руководящим указаниям и рекомендациям, в том числе по ранней профилактике, содержащимся в последнем издании *Международных стандартов по профилактике употребления наркотиков*, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организацией здравоохранения;

6. *предлагает* государствам-членам и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать мониторинг и оценку стратегий и услуг в области ранней профилактики, нацеленных на охрану здоровья и обеспечение безопасности, благосостояния и благополучия людей, семей, сообществ и общества в целом с помощью эффективных и учитывающих возрастной фактор и гендерную специфику мероприятий и стратегий в области профилактики, с учетом конкретных потребностей детей и молодежи и при полном уважении всех прав человека и основных свобод и достоинства, присущего всем людям, в контексте антинаркотических программ, стратегий и политики;

7. *предлагает* государствам-членам разрабатывать и осуществлять политику и программы ранней профилактики, способствующие развитию навыков здорового и безопасного поведения в семье и формированию социальных условий и среды, которые ограждали бы молодых людей от влияния немедицинского употребления наркотиков другими людьми и предупреждали бы его неблагоприятные последствия;

8. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и далее оказывать государствам-членам, по их просьбе, поддержку в форме технической помощи и содействия наращиванию потенциала в

том, что касается осуществления программ ранней профилактики в семье, обществе, образовательных, медицинских и иных социальных учреждениях, а также просит Управление оказывать государствам-членам содействие в проведении и поддержке исследований и сборе данных по этой теме в образовательных учреждениях для улучшения понимания проблемы приобщения к наркотикам детей и молодежи, в том числе защитных и неблагоприятных факторов, и повышения эффективности принимаемых мер;

9. *рекомендует также* государствам-членам в сотрудничестве с университетами, школами и другими учебными заведениями, а также с гражданским обществом и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, международными организациями и программами, согласно их мандатам, разрабатывать и осуществлять научно обоснованные профилактические программы, в том числе на основе универсального учебного плана в области профилактики, ориентированные на детей дошкольного возраста и семьи и содержащие рекомендации в отношении эффективных стратегий ранней профилактики в семьях и сообществах и в других медицинских, образовательных и социальных контекстах;

10. *рекомендует* государствам-членам содействовать обмену информацией об успешных видах научно обоснованной практики и трудностях, а также опытом в сфере ранней профилактики и призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности способствовать такому обмену.

11. *призывает* государства-члены учитывать гендерный фактор в процессе разработки, осуществления и оценки мероприятий по профилактике наркопотребления и укреплению здоровья в рамках национальной политики в отношении ранней профилактики;

12. *постановляет* продолжать обсуждать и активнее изучать области ранней профилактики, в которых все еще отмечается недостаток научных знаний, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во взаимодействии с государствами-членами и другими соответствующими субъектами разработать руководства и рекомендации с целью помочь государствам-членам и другим соответствующим международным организациям и организациям гражданского общества, включая молодежные организации, максимально эффективно использовать *Международные стандарты по профилактике употребления наркотиков* для продвижения и осуществления научно обоснованных программ ранней профилактики, особенно учитывающих полученный в детстве негативный опыт, а также личностные и внешние факторы, включая социальные, защитные и неблагоприятные факторы, с упором на раннепрофилактические меры и мероприятия;

13. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по наркотическим средствам на ее шестьдесят шестой сессии доклад о принятых мерах и ходе осуществления настоящей резолюции;

14. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Решение 65/1

Включение брорфина в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года

На своем 9-м заседании 16 марта 2022 года Комиссия 49 голосами при отсутствии воздержавшихся постановила включить брорфин в Список I Единой

конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года.

Решение 65/2

Включение метонитазена в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года

На своем 9-м заседании 16 марта 2022 года Комиссия 49 голосами при отсутствии воздержавшихся постановила включить метонитазен в Список I Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года.

Решение 65/3

Включение эутилона в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года

На своем 9-м заседании 16 марта 2022 года Комиссия 49 голосами при отсутствии воздержавшихся постановила включить эутилон в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

Решение 65/4

Включение 4-АП в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

На своем 9-м заседании 16 марта 2022 года Комиссия 49 голосами при отсутствии воздержавшихся постановила включить 4-АП в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Решение 65/5

Включение 1-бок-4-АП в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

На своем 9-м заседании 16 марта 2022 года Комиссия 49 голосами при отсутствии воздержавшихся постановила включить 1-бок-4-АП в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Решение 65/6

Включение норфентанила в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

На своем 9-м заседании 16 марта 2022 года Комиссия 48 голосами при отсутствии воздержавшихся постановила включить норфентанил в Таблицу I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Глава II

Общие прения

3. На своих 1-м–5-м и 8-м заседаниях 14, 15 и 16 марта 2022 года Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела пункт 3 повестки дня «Общие прения». С заявлениями в очном формате, в режиме онлайн или в форме видеозаписи выступили 97 должностных лиц⁴¹.

4. На 1-м заседании шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам 14 марта с заявлениями выступили:

посол, постоянный представитель Индии при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы государств Азиатско-Тихоокеанского региона) (лично);

посол, постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы 77 и Китая) (онлайн);

посол, постоянный представитель Египта при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы африканских государств) (лично);

министр здравоохранения Франции и посол, постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Европейского союза и его государств-членов)⁴² (видеозапись и лично);

министр по вопросам преступности, охраны порядка и PROBATION Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (видеозапись);

министр юстиции и права Колумбии (онлайн);

министр коммуникаций и информации и второй министр внутренних дел Сингапура (видеозапись);

заместитель премьер-министра и министр социальных дел и здравоохранения Бельгии (видеозапись);

министр здравоохранения и социальных дел Швеции (видеозапись);

министр здравоохранения Испании и посол, постоянный представитель Испании при Организации Объединенных Наций (Вена) (видеозапись и лично);

министр здравоохранения Литвы (видеозапись);

министр здравоохранения Словении (видеозапись);

министр по молодежной политике Италии (видеозапись).

5. На 2-м заседании 14 марта с заявлениями выступили:

министр здравоохранения и социальных служб Намибии и посол, постоянный представитель Намибии при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн и лично);

министр здравоохранения и социального обеспечения Норвегии (видеозапись);

министр здравоохранения Новой Зеландии (видеозапись);

министр по вопросам социальной справедливости и солидарности, по делам семьи и по защите прав ребенка Мальты (видеозапись);

⁴¹ Заявления, сделанные в ходе общих прений на шестьдесят пятой сессии Комиссии, были размещены на сайте УНП ООН (www.unodc.org).

⁴² А также Албании, Боснии и Герцеговины, Грузии, Исландии, Лихтенштейна, Норвегии, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии, Украины и Черногории.

министр по делам семьи и социальных услуг, Министерство социальных дел и здравоохранения Финляндии (видеозапись);

министр, исполнительный секретарь, Национальный секретариат по борьбе с наркотиками Парагвая (видеозапись);

член кабинета министров, директор Агентства по контролю за наркотиками Таджикистана (лично);

министр по делам Восточного региона Ганы (видеозапись);

генеральный секретарь Центрального управления по контролю над наркотиками Ирана (Исламская Республика) (лично);

председатель Комитета по опасным веществам Филиппин (видеозапись);

генеральный комиссар полиции, начальник Национального управления Индонезии по контролю за оборотом наркотиков (видеозапись);

уполномоченный президента, председатель Национального совета по наркотикам Уругвая (видеозапись);

государственный секретарь, Секретариат по вопросам комплексной политики в отношении наркотиков Аргентины (видеозапись);

заместитель министра иностранных дел Российской Федерации (видеозапись);

исполнительный генеральный секретарь Национальной комиссии по контролю над наркотиками Китая (онлайн);

заместитель секретаря Бюро по вопросам международного сотрудничества в борьбе с наркотиками и взаимодействия в правоохранительной сфере Соединенных Штатов Америки (лично);

национальный координатор по наркотикам, наркомании и алкоголизму Португалии⁴³ (онлайн);

помощник министра внутренних дел и координации Кении (лично);

посол, постоянный представитель Нидерландов при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

заместитель министра внутренних дел Албании (онлайн);

председатель Национальной комиссии Перу по вопросам развития и налаживания жизни без наркотиков (лично);

посол, постоянный представитель Японии при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

заместитель министра юстиции Кубы (лично);

посол, постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

национальный координатор по наркотикам Чехии (онлайн);

посол, заместитель постоянного представителя Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций (Вена).

6. На 3-м заседании 14 марта с заявлениями выступили:

заместитель министра юстиции Гондураса (лично);

посол, постоянный представитель Румынии при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

⁴³ Также сделал заявление от имени Группы Помпиду Совета Европы.

генеральный секретарь, Комитет по контролю над наркотиками, Министерство юстиции Таиланда (видеозапись);

национальный инспектор по борьбе с наркотиками, Министерство внутренних дел, юстиции и по вопросам мира Боливарианской Республики Венесуэла (лично);

посол, постоянный представитель Анголы при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Туниса при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

заместитель директора, Главное управление Саудовской Аравии по контролю над наркотиками (лично);

советник, Постоянное представительство Республики Корея при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

дополнительный секретарь, Департамент доходов, Министерство финансов Индии (лично);

временный поверенный в делах, Постоянное представительство Непала при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

посол, постоянный представитель Турции при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

председатель Национального совета Доминиканской Республики по наркотикам (видеозапись);

посол, постоянный представитель Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

заместитель директора, Национальное управление Алжира по борьбе с наркотиками и наркоманией (лично);

посол, постоянный представитель Иордании при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

генеральный директор Генерального федерального управления по борьбе с наркотиками, Министерство внутренних дел Объединенных Арабских Эмиратов (лично);

посол, постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

помощник министра внутренних дел, руководитель Главного управления Египта по борьбе с наркотиками (лично);

национальный координатор по проблеме наркотиков и директор Национального управления профилактики наркомании, Министерство здравоохранения Польши (лично);

глава делегации, временный поверенный в делах Швейцарии при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

исполнительный директор Сальвадорской Комиссии по борьбе с наркотиками (видеозапись);

посол, постоянный представитель Пакистана при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично).

7. Представитель Российской Федерации сделал заявление в порядке осуществления права на ответ.

8. На 4-м заседании 14 марта с заявлениями выступили:

посол, постоянный представитель Катара при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

директор Национальной реабилитационно-профилактической наркологической службы Чили (видеозапись);

посол, постоянный представитель Афганистана при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

секретарь Совета по борьбе с наркотиками, начальник Отдела международного публичного права, Министерство юстиции Грузии (онлайн);

национальный координатор по борьбе с наркотиками, Генеральный секретариат премьер-министра Греции (лично);

заместитель министра внутренних дел Туркменистана (видеозапись);

исполняющий обязанности директора Департамента по противодействию наркопреступности, Министерство внутренних дел Казахстана (видеозапись);

директор Управления контролируемых веществ, Министерство здравоохранения Канады (онлайн);

советник, Постоянное представительство Бразилии при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

посол, постоянный представитель Австралии при Организации Объединенных Наций (Вена) (видеозапись);

советник-посланник Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Австрии при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

генеральный директор Департамента по контролю над наркотиками (онлайн) и министр, заместитель главы миссии Постоянного представительства Бангладеш при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

посол, постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

председатель Национального совета по наркотикам, Министерство национальной безопасности Тринидада и Тобаго (видеозапись);

генеральный директор Национального управления по контролю над наркотиками, Министерство внутренних дел Судана (лично);

посол, постоянный представитель Коста-Рики при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

первый секретарь, Постоянное представительство Армении при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

первый советник, Постоянное представительство Сенегала при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

первый секретарь, Постоянное представительство Ямайки при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

посол, постоянный представитель Эквадора при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Танзании при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

председатель Венского комитета НПО по наркотическим веществам (лично);

представитель Института открытого общества (лично).

9. На 5-м заседании 15 марта с заявлениями выступили:

уполномоченный федерального правительства по вопросам политики в отношении наркотиков и наркомании, Федеральное министерство здравоохранения Германии (лично);

председатель Национального управления Кипра по зависимостям (лично);

заместитель министра по вопросам социальной защиты и оборота контролируемых веществ Многонационального Государства Боливия (онлайн);

генеральный директор/секретарь, Национальное агентство Нигерии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (онлайн);

председатель Национального совета Шри-Ланки по контролю над опасными наркотическими средствами (онлайн);

сотрудник по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (лично);

директор Департамента глобальных программ по ВИЧ, вирусному гепатиту и ИППП Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (видеозапись);

представитель Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (видеозапись);

директор-исполнитель, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (видеозапись);

представитель Пакистанской молодежной организации (онлайн).

10. Представитель Турции и наблюдатель от Кипра выступили с заявлениями в порядке осуществления права на ответ.

11. На 8-м заседании 16 марта с заявлениями выступили:

первый секретарь, Постоянное представительство Вьетнама при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

исполнительный секретарь, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств (видеозапись).

Глава III

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

12. На своих 5, 6 и 12-м заседаниях 15 и 17 марта 2022 года Комиссия рассмотрела пункт 4 повестки дня, имевший следующую формулировку:

«Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:

- a) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
- b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
- c) методы работы Комиссии;
- d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы».

13. Для рассмотрения пункта 4 Комиссии были представлены следующие документы:

a) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2022/2-E/CN.15/2022/2](#));

b) записка Секретариата о работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2022/3-E/CN.15/2022/3](#));

c) записка Секретариата, содержащая проект предлагаемого плана по программам на 2023 год и информацию об исполнении программ в 2021 году ([E/CN.7/2022/12-E/CN.15/2022/12](#)).

14. Со вступительным заявлением выступил Директор Отдела по вопросам управления Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

15. Наблюдатель от Коста-Рики в качестве заместителя председателя постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН сообщил о ходе обсуждений в рабочей группе.

16. С заявлениями выступили представители Японии (лично), Китая (онлайн), Пакистана (лично), Кении (лично), Соединенных Штатов (лично), Российской Федерации (онлайн), Ямайки (лично) и Южной Африки (лично).

17. С заявлением выступил наблюдатель от Буркина-Фасо (лично).

18. С заявлением выступила также наблюдательница от Исследовательского центра права, юстиции и обществ (онлайн).

A. Ход обсуждения

19. Несколько выступавших с удовлетворением отметили, что УНП ООН успешно справляется с трудностями, возникающими из-за пандемии коронави

русного заболевания (COVID-19), и выразили удовлетворение тем, что Управление прилагает усилия и проявляет гибкость с целью дальнейшего осуществления программ и выполнения мандатов в области исследований, нормотворческой деятельности и технической помощи в условиях пандемии.

20. Несколько выступавших упомянули о Стратегии УНП ООН на 2021–2025 годы, отметив ее важную роль в закреплении миссии, повышении эффективности работы Управления и укреплении доверия между заинтересованными сторонами. Они также приветствовали Стратегическую концепцию развития Африки на период до 2030 года и Стратегическую концепцию развития Латинской Америки и Карибского бассейна на 2022–2025 годы. Было отмечено, что основу работы Управления в области контроля над наркотиками по-прежнему составляют три международные конвенции о контроле над наркотиками, которые дополняет Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другие согласованные на международном уровне рамочные документы.

21. Было отдано должное усилиям УНП ООН по изысканию дополнительного финансирования и расширению партнерских связей и вместе с тем вновь выражено беспокойство по поводу финансового положения Управления. Было подчеркнуто, что для успешного выполнения своих мандатов Управление нуждается в устойчивом финансировании. Была особо отмечена необходимость продолжать работу над решением проблем, связанных с моделью финансирования и дефицитом бюджетных средств, и одновременно с этим увеличить долю нецелевых взносов. Было также упомянуто о необходимости обеспечить сбалансированное распределение расходов на вспомогательное обслуживание программ.

22. Многие выступавшие приветствовали расширение мандата и новый формат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН, которая является важным механизмом, позволяющим совершенствовать обмен информацией, повышать прозрачность и укреплять взаимодействие между Секретариатом и государствами-членами в бюджетных и управленческих вопросах. Несколько ораторов приветствовали налаживание интерактивного диалога с Директором-исполнителем.

23. Ряд выступавших заявили о поддержке постоянных усилий УНП ООН по обеспечению гендерного паритета среди своих сотрудников и дальнейшей диверсификации кадрового состава, включая географическую представленность. УНП ООН было рекомендовано обеспечить более широкую географическую представленность в процессе набора персонала на международной основе. В то же время было подчеркнуто, что в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций при отборе кандидатов следует руководствоваться их заслугами и компетентностью.

24. Несколько выступавших положительно отозвались об усилиях УНП ООН по учету гендерно-возрастной специфики в политике и программах в области наркотиков. Была также подчеркнута важность учета таких сквозных тем, как права человека, гендерное равенство и расширение прав и возможностей молодежи.

В. Решения, принятые Комиссией

25. На 5-м заседании 15 марта 2022 года представитель Российской Федерации внес предложение отложить прения по пункту 4 (а) повестки дня, касающемуся состава вновь созданного бюро рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН (решение 2022/316 Экономического и Социального Совета).

26. Представитель Российской Федерации предложил отложить принятие решения до возобновленной шестьдесят пятой сессии Комиссии, выразив мнение,

что при представлении кандидатуры Латвии на должность заместителя Председателя Бюро, прошедшем 11 марта 2022 года, была нарушена обычная процедура и что у Группы восточноевропейских государств не было достаточно времени для надлежащего рассмотрения этого вопроса. Другой оратор спросил, было ли нарушено какое-либо правило процедуры, на что получил отрицательный ответ. В этой связи было упомянуто решение о представлении кандидатуры Латвии в состав Комиссии, принятое на заседании совместных расширенных бюро в первой половине дня 15 марта 2022 года.

27. С заявлениями выступили представители Российской Федерации (онлайн), Канады (лично), Соединенных Штатов (лично), Украины (лично), Соединенного Королевства (лично), Бразилии (лично), Швеции (лично), Нидерландов (лично), Исламской Республики Иран (лично) и Литвы (лично). С заявлениями выступили также наблюдатели от Чили (лично), Гватемалы (лично) и Боливарианской Республики Венесуэла (лично). Наблюдательница от Латвии воспользовалась правом на ответ (лично).

28. На 6-м заседании 15 марта 2022 года Комиссия провела голосование по предложению представителя Российской Федерации в соответствии с положениями правила 49 Правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета. Из 43 присутствовавших и участвовавших в голосовании членов Комиссии 5 проголосовали за предложение, 30 — против, а 8 воздержались. С разъяснением мотивов голосования выступил представитель Пакистана (лично). Заявление также сделал представитель Российской Федерации (онлайн).

29. На 6-м заседании 15 марта 2022 года Комиссия одобрила путем аккламации кандидатуры следующих должностных лиц бюро рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН:

<i>Должность</i>	<i>Региональная группа</i>	<i>Должностное лицо</i>
Председатель	Государства Западной Европы и другие государства	Коринн Китселл (Соединенное Королевство)
Первый заместитель Председателя	Государства Африки	Робинсон Нджеру Гитае (Кения)
Заместитель Председателя	Государства Азии и района Тихого океана	Мухаммад Абдул Мухит (Бангладеш)
Заместитель Председателя	Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	Александро Солано Ортис (Коста-Рика)

30. На 6-м заседании 15 марта 2022 года Председатель объявил, что выборы кандидата на одну вакантную должность заместителя Председателя будут проведены тайным голосованием в 14:00 17 марта 2022 года. На эту должность были выдвинуты Дмитрий Подлесных (Российская Федерация) и Катрина Кактина (Латвия).

31. На 12-м заседании 17 марта 2022 года Комиссия избрала г-жу Кактину на вакантную должность заместителя Председателя рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН от государств Восточной Европы. Перед голосованием с заявлениями выступили представитель Российской Федерации и наблюдательница от Латвии. На заседании присутствовали и участвовали в голосовании 48 из 53 членов Комиссии. За г-на Подлесных было отдано 6 голосов, за г-жу Кактину — 33 голоса, и 9 участников воздержались.

32. Представитель Российской Федерации сделал заявление в порядке осуществления права на ответ.

Глава IV

Осуществление договоров о международном контроле над наркотиками

33. На своих 6, 7, 8 и 9-м заседаниях 15 и 16 марта 2022 года Комиссия рассмотрела пункт 5 повестки дня, сформулированный следующим образом:

«Осуществление договоров о международном контроле над наркотиками:

- a) изменения в сфере применения контроля над веществами;
- b) вызовы и будущая работа Комиссии по наркотическим средствам, Всемирной организации здравоохранения и Международного комитета по контролю над наркотиками в связи с обзором веществ для возможной разработки рекомендаций в отношении их списочного статуса;
- c) Международный комитет по контролю над наркотиками;
- d) международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, не допуская при этом их утечки;
- e) другие вопросы, возникающие в связи с договорами о международном контроле над наркотиками».

34. Для рассмотрения пункта 5 Комиссии были представлены следующие документы:

a) записка Секретариата «Изменения в сфере применения контроля над веществами: рекомендации в отношении установления списочного статуса веществ, предложенные Всемирной организацией здравоохранения» ([E/CN.7/2022/10](#));

b) записка Секретариата «Изменения в сфере применения контроля над веществами согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года» ([E/CN.7/2022/13](#));

c) записка Секретариата, содержащая замечания государств-участников по рекомендациям в отношении установления списочного статуса веществ, предложенным Всемирной организацией здравоохранения ([E/CN.7/2022/CRP.4](#)).

35. Со вступительными заявлениями выступили начальник и представитель Службы лабораторного и научного обеспечения УНП ООН (лично) и начальник Секции по вопросам профилактики, лечения и реабилитации УНП ООН. Со вступительными заявлениями выступили также Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) (лично) и наблюдатели от ВОЗ (онлайн).

36. С заявлениями выступили представители Японии (онлайн), Соединенных Штатов (онлайн), Южной Африки (онлайн), Китая (онлайн), Пакистана (лично), Российской Федерации (онлайн), Таиланда (видеозапись), Испании (лично), Бельгии (лично), Алжира (онлайн) и Австралии (онлайн).

37. С заявлениями выступили наблюдатели от Европейского союза (также от имени его государств-членов)⁴⁴ (лично), Индии (лично), Боливарианской Республики Венесуэла (лично), Армении (лично), Мексики (лично), Аргентины (онлайн) и Индонезии (онлайн).

⁴⁴ Также от имени Азербайджана, Албании, Андорры, Боснии и Герцеговины, Грузии,

38. С заявлениями выступили также наблюдатели от Турецкого общества Зеленого Полумесяца (онлайн), Международной ассоциации хосписной и паллиативной помощи (онлайн), организации «Зеленые поля для всех» (онлайн), организации «Умные подходы к марихуане» (онлайн), Фонда «Сеть по координации наркорепформ» (DRCNet) (онлайн) и Организации по борьбе с бедностью и развитию (лично).

A. Ход обсуждения

1. Изменения в сфере применения контроля над веществами

а) Рассмотрение предложения Всемирной организации здравоохранения о включении брорфина в Список I Конвенции 1961 года

39. Наблюдатель от ВОЗ сообщил Комиссии, что брорфин представляет собой синтетический опиоид, близко родственной опиоиду безитрамиду, который в настоящее время находится под контролем как вещество, включенное в Список I Конвенции 1961 года. Подобно другим опиоидам, брорфин является агонистом опиоидных рецепторов, оказывающим обезболивающее действие. По силе действия он превосходит морфин, но слабее фентанила. Наблюдатель отметил, что, судя по механизму действия брорфина, существует высокая вероятность того, что это вещество может быть предметом злоупотребления и способно вызывать зависимость подобно другим опиоидам. Являясь сильнодействующим опиоидом, брорфин способен вызывать другие свойственные опиоидам проявления, такие как угнетение дыхания и седативный эффект. В нескольких странах были зарегистрированы случаи смерти, связанные с его употреблением. Обычно смерть наступает после приема брорфина в сочетании с другими опиоидами или бензодиазепинами. Брорфин был обнаружен среди изъятых веществ в странах нескольких регионов. Это вещество не имеет терапевтического применения. Наблюдатель от ВОЗ сообщил Комиссии, что, поскольку брорфин обладает таким же наркотическим потенциалом и потенциалом формирования зависимости и оказывает такое же патологическое действие, как и многие другие опиоиды, включенные в Список I Конвенции 1961 года, Комитет экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости рекомендовал включить брорфин в Список I Конвенции 1961 года.

б) Рассмотрение предложения Всемирной организации здравоохранения о включении метонитазена в Список I Конвенции 1961 года

40. Наблюдатель от ВОЗ сообщил Комиссии, что метонитазен представляет собой синтетический опиоид, близко родственной опиоидам этонитазену и клонитазену, которые в настоящее время находятся под контролем как вещества, включенные в Список I Конвенции 1961 года. Подобно другим опиоидам, метонитазен является агонистом опиоидных рецепторов, оказывающим обезболивающее действие и вызывающим такие свойственные опиоидам нежелательные проявления, как седативный эффект, угнетение дыхания, тошнота и рвота. По силе действия он превосходит гидроморфон и фентанил. Наблюдатель отметил, что, судя по механизму действия метонитазена, существует высокая вероятность того, что это вещество может быть предметом злоупотребления и способно вызывать зависимость подобно другим опиоидам. Поскольку метонитазен является сильнодействующим опиоидом, его употребление может вызвать угнетение дыхания со смертельным исходом; из-за его употребления в нескольких странах уже имели место случаи смерти. Большинство таких случаев было связано с употреблением метонитазена в сочетании с другими опиоидами или бензодиазепинами. Метонитазен был обнаружен среди изъятых веществ в странах нескольких регионов. Это вещество не имеет терапевтического применения. Наблюдатель от ВОЗ сообщил Комиссии, что, поскольку метонитазен обладает

Исландии, Норвегии, Республики Молдова, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Украины и Черногории.

таким же наркогенным потенциалом и потенциалом формирования зависимости и оказывает такое же патологическое действие, как и многие другие опиоиды, включенные в Список I Конвенции 1961 года, Комитет рекомендовал включить метонитазен в Список I Конвенции 1961 года.

с) Рассмотрение предложения Всемирной организации здравоохранения о включении эутилона в Список II Конвенции 1971 года

41. Наблюдатель от ВОЗ сообщил Комиссии, что эутилон представляет собой синтетический катинон, по механизму действия и эффектам сходный с другими катинонами, такими как метилон и N-этилнорпентилон, которые в настоящее время находятся под контролем как вещества, включенные в Список II Конвенции 1971 года. К проявлениям действия эутилона относятся эйфория, тахикардия, двигательное возбуждение, тревожность, делирий и психоз, которые сходны с проявлениями действия других катинонов и стимуляторов вроде метамfetаминa. Существует вероятность, что это вещество может быть предметом злоупотребления и способно вызывать зависимость, примерно как метамfetамин. Наблюдатель отметил, что уже имели место случаи смерти от употребления эутилона. Сообщалось, что в этих случаях тяжелые побочные явления включали гипертермию, гипертонию и судороги. Эутилон был обнаружен в изъятых материалах в странах нескольких регионов. Эутилон не имеет терапевтического применения. Наблюдатель от ВОЗ сообщил Комиссии, что, поскольку эутилон обладает таким же наркогенным потенциалом и оказывает такое же патологическое действие, как и другие катиноны, включенные в Список II Конвенции 1971 года, Комитет рекомендовал включить эутилон в Список II Конвенции 1971 года.

д) Рассмотрение предложений Международного комитета по контролю над наркотиками о включении 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила в Таблицу I Конвенции 1988 года

42. Председатель МККН указал на то, что вещества, которые МККН рекомендовал для включения в таблицы Конвенции 1988 года, представляют собой прекурсоры, т. е. химические вещества, используемые при производстве фентанила и некоторых его аналогов. Фентанил и ряд его аналогов были включены в списки Конвенции 1961 года. Они представляют собой сильнодействующие наркотические средства, которые, как правило в 10–100 раз сильнее героина. Из-за этого от передозировки этих наркотиков продолжают гибнуть их потребители, а сотрудники правоохранительных органов и другие люди, по долгу службы контактирующие с этими наркотическими средствами, непреднамеренно подвергаются их воздействию.

43. Председатель МККН сообщил Комиссии, что 4-АП представляет собой химическое вещество — заменитель N-фенетил-4-пиперидона (НФП), которое может использоваться для синтеза 4-анилино-N-фенетилпиперидина (АНФП), который сам является непосредственным прекурсором для изготовления фентанила и некоторых его аналогов. В 2017 году НФП и АНФП были включены в Таблицу I Конвенции 1988 года.

44. Председатель МККН сообщил далее Комиссии, что 1-бок-4-АП представляет собой защищенное производное 4-АП, которое может быть преобразовано в 4-АП, норфентанил или ряд его аналогов. Все эти вещества в дальнейшем могут быть преобразованы в фентанил и некоторые его аналоги.

45. Председатель МККН также сообщил Комиссии, что норфентанил является непосредственным прекурсором фентанила и ряда его аналогов.

46. Председатель МККН отметил, что при проведении оценки в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет установил, что 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил хорошо подходят для незаконного изготовления фентанила и ряда его аналогов. Имеются доказательства, включая данные химико-крими-

налистического анализа, что основная часть незаконно изготавливаемого фентанила синтезируется с помощью методов, связанных с использованием этих химических веществ. Законное изготовление 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанила носит ограниченный характер. Их используют в малых количествах в научно-исследовательской и аналитической деятельности и в качестве эталонных образцов, при этом о законной торговле этими тремя веществами, помимо малых количеств для вышеупомянутых целей, ничего не известно.

47. Председатель МККН сообщил Комиссии, что по всем трем предложениям получены замечания от 64 правительств и Европейской комиссии. Из них 63 правительства заявили, что не предвидят никаких трудностей с включением трех упомянутых веществ в таблицы Конвенции 1988 года. С учетом своих выводов Комитет рекомендовал включить 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил в Таблицу I Конвенции 1988 года. Установление международного контроля над этими тремя веществами позволит ограничить их доступность для использования в целях незаконного изготовления наркотиков и, тем самым, уменьшить объемы фентанила и его аналогов, незаконно изготавливаемых из этих веществ. Председатель МККН заявил, что, по мнению Комитета, предлагаемые меры контроля не скажутся на обеспечении наличия этих трех веществ для любой из немногих известных законных целей. Включение этих веществ в Таблицу I даст правительствам возможность запрашивать предварительные уведомления об экспорте в качестве средства контроля за грузами, ввозимыми на их территорию.

2. Вызовы и будущая работа Комиссии по наркотическим средствам, Всемирной организации здравоохранения и Международного комитета по контролю над наркотиками в связи с обзором веществ для возможной разработки рекомендаций в отношении их списочного статуса

48. Ряд выступавших упомянули о сохраняющейся глобальной проблеме быстрого распространения новых психоактивных веществ и неконтролируемых прекурсоров и подчеркнули необходимость активизации национальных, региональных и международных усилий для борьбы с этой угрозой. В связи с этим положительную оценку получили своевременно принятые международным сообществом ответные меры по установлению контроля над такими веществами. Была выражена поддержка роли Комиссии по наркотическим средствам, ВОЗ и МККН в деле включения веществ в списки Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. Некоторые выступавшие также упомянули о разных национальных и региональных законодательных стратегиях по этому вопросу.

49. Ряд участников подчеркнули важность раннего предупреждения и обмена научно обоснованными данными и экспертными знаниями и опытом между государствами-членами, в том числе при поддержке частного сектора. Также была отмечена значимая роль консультативного портала раннего предупреждения УНП ООН о новых психоактивных веществах в деле информирования международного сообщества об изменениях, связанных с новыми психоактивными веществами.

50. Несколько выступавших признали, что вызывает обеспокоенность постоянное появление новых дизайнерских прекурсоров, возможности законного использования которых неизвестны; также они подчеркнули, что утечка и незаконный оборот прекурсоров, в частности дизайнерских прекурсоров, — это глобальное явление, требующее принятия мер на глобальном уровне, в том числе мер по прогнозированию возможного появления веществ, которые не подпадают под международный контроль, но потенциально могут быть использованы для незаконного изготовления контролируемых веществ. Была выражена признательность за методический документ «Распространение не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы», разработанный в рамках консультаций с государствами-членами под руководством МККН и послуживший основой для расширения международного сотрудничества в этом отношении.

3. Международный комитет по контролю над наркотиками

51. Ряд выступавших выразили признательность МККН за проделанную работу и с удовлетворением отметили ежегодный доклад МККН за 2021 год, а также доклад о прекурсорах (E/INCB/2021/4) и технические доклады (E/INCB/2021/2 и E/INCB/2021/3). Многие участники подчеркнули важность и актуальность тематической главы ежегодного доклада о незаконных финансовых потоках, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и их влиянии на развитие и безопасность. Ряд выступавших высказали свои мнения по различным аспектам этих докладов, в частности о важности прав человека, о подходе, ориентированном на охрану здоровья, и международном сотрудничестве. Было указано на необходимость проведения различия между странами, признанными источниками незаконных наркотиков, и странами транзита.

52. Некоторые выступавшие подтвердили приверженность своих стран конвенциям о международном контроле над наркотиками. Была подчеркнута важность международного сотрудничества в деле предупреждения незаконного оборота веществ, находящихся под международным контролем, и борьбы с ним, на основе принципа общей и совместной ответственности. Ряд участников обратили особое внимание на то, что большое значение для контроля над наркотиками имеет соблюдение прав человека, верховенства права и принципа соразмерности в отношении наркопреступлений. Некоторые выступавшие также упомянули о проблемах, создаваемых конкретными веществами, такими как фентанил, кетамин, трамадол, а также опиоидами, прекурсорами и дизайнерскими прекурсорами.

53. Несколько ораторов отметили важность наращивания потенциала и технической помощи. В этой связи были упомянуты глобальные программы МККН, а именно проект «МККН-Обучение» и Глобальная программа оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС). Был отмечен существенный вклад этих проектов в активизацию глобального сотрудничества в деле осуществления трех конвенций о международном контроле над наркотиками, и была выражена признательность Комитету за поддержку государств-членов в выполнении ими своих договорных обязательств.

54. Несколько выступавших выразили обеспокоенность в связи с принятием в некоторых регионах мира законов, разрешающих использование каннабиса в немедицинских целях. С удовлетворением была отмечена инициатива МККН по выработке минимальных общих стандартов для требований к контролю и отчетности в отношении применения каннабиса и связанных с ним веществ в медицинских и научных целях.

4. Международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, не допуская при этом их утечки

55. Несколько ораторов выразили признательность УНП ООН, ВОЗ и МККН за проводимую работу по достижению цели конвенций о международном контроле над наркотиками, заключающейся в обеспечении наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей и принятии в то же время мер по предотвращению их утечки и использования в немедицинских целях. Было отмечено, что пандемия COVID-19 создала дополнительные трудности на пути достижения этой цели, в частности, в том, что касается оказания наркологической помощи и предоставления лекарственных средств лицам, страдающим наркорасстройствами.

56. Были отмечены проблемы, связанные с доступом к контролируемым на международном уровне веществам и обеспечением их наличия в кризисных районах, и была подчеркнута важность использования упрощенных процедур, предложенных МККН, для доставки необходимых лекарств в таких ситуациях.

57. Ряд выступавших упомянули о сохраняющейся проблеме неравенства между странами мира с точки зрения обеспеченности контролируемыми веществами, которая по-прежнему вызывает беспокойство. Ряд выступавших сослались на взятые в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций обязательства по устранению этого неравенства и расширению доступа к контролируемым веществам и обеспечению их наличия во всем мире, и в частности в странах, сообщивших о недостаточных уровнях потребления контролируемых веществ в медицинских целях.

58. Были приведены примеры правовых и административных мер, принятых правительствами, в том числе по организации подготовки медицинских работников, усовершенствованию процедур закупок, использованию телемедицины и применению цифровых инструментов для упрощения назначения лекарственных средств и отслеживания их потребления, а также предотвращения утечки и немедицинского использования. Были упомянуты меры регулирования, принятые в связи с пандемией COVID-19 в целях обеспечения наличия контролируемых веществ для лечения пациентов, которым они необходимы. Ряд выступавших отметили поддержку, предоставляемую их странами странам с низкими уровнями потребления в форме предоставления лекарств, поддержки местного производства и наращивания потенциала и подготовки медицинских работников.

5. Другие вопросы, возникающие в связи с договорами о международном контроле над наркотиками

59. Некоторые участники сослались на три конвенции о международном контроле над наркотиками, которые наряду с другими международными документами, являются фундаментом международной системы контроля над наркотиками, и отметили, что легализация контролируемых веществ для использования в рекреационных целях противоречит этим конвенциям.

60. Было отмечено, что согласно Конвенции 1988 года государства-участники обязаны выполнять договорные обязательства таким образом, который соответствовал бы принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций.

В. Решения, принятые Комиссией

61. На 9-м заседании 16 марта 2022 года Комиссия 49 голосами при отсутствии голосовавших против и воздержавшихся постановила включить брорфин в Список I Конвенции 1961 года. (Текст решения см. в гл. I, разд. C, решение 65/1.)

62. На том же заседании Комиссия постановила 49 голосами при отсутствии голосовавших против и воздержавшихся включить метонитазен в Список I Конвенции 1961 года. (Текст решения см. в гл. I, разд. C, решение 65/2.)

63. На том же заседании Комиссия постановила 49 голосами при отсутствии голосовавших против и воздержавшихся включить эутилон в Список II Конвенции 1971 года. (Текст решения см. в гл. I, разд. C, решение 65/3.)

64. На том же заседании Комиссия постановила 49 голосами при отсутствии голосовавших против и воздержавшихся включить 4-АП в Таблицу I Конвенции 1988 года. (Текст решения см. в гл. I, разд. C, решение 65/4.)

65. На том же заседании Комиссия постановила 49 голосами при отсутствии голосовавших против и воздержавшихся включить 1-бок-4АП в Таблицу I Конвенции 1988 года. (Текст решения см. в гл. I, разд. C, решение 65/5.)

66. На том же заседании Комиссия постановила 48 голосами при отсутствии голосовавших против и воздержавшихся включить норфентанил в Таблицу I Конвенции 1988 года. (Текст решения см. в гл. I, разд. C, решение 65/6.)

67. Представители Кении, Соединенных Штатов и Сальвадора сделали заявления по мотивам голосования. С заявлением выступил также наблюдатель от Сенегала.

68. На 15-м заседании Комиссии 18 марта 2022 года она была проинформирована о том, что Австралия отозвала проект резолюции [E/CN.7/2022/L.6](#).

69. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции «Активизация усилий по решению проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров» ([E/CN.7/2021/L.7](#)), авторами которого выступили Австралия, Гондурас, Канада, Колумбия, Мексика, Норвегия, Парагвай, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Уругвай, Франция (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Европейский союз) и Япония. (Текст резолюции см. в гл. I, разд. В, резолюция 65/3.) Перед принятием пересмотренного проекта резолюции с заявлением выступил представитель Соединенных Штатов.

70. На том же заседании Комиссия приняла также пересмотренный проект резолюции «Развитие комплексной и научно обоснованной ранней профилактики» ([E/CN.7/2021/L.5](#)), авторами которого выступили Австралия, Андорра, Бразилия, Гондурас, Канада, Колумбия, Мексика, Нигерия, Новая Зеландия, Норвегия, Пакистан, Сальвадор, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Франция (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Европейский союз) и Япония. (Текст резолюции см. в гл. I, разд. В, резолюция 65/4.) Перед принятием пересмотренного проекта резолюции с заявлениями выступили представители Словении и Франции.

Глава V

Последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации министров 2019 года

71. На своих 8, 9, 10 и 11-м заседаниях 16 и 17 марта 2022 года Комиссия рассмотрела пункт 6 повестки дня, сформулированный следующим образом:

«Последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации министров 2019 года».

72. Для рассмотрения пункта 6 Комиссии были представлены следующие документы:

а) Политическая декларация и План действий 2009 года по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков⁴⁵;

б) Совместное заявление министров по обзору хода осуществления государствами-членами Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, проведенному на высоком уровне Комиссией по наркотическим средствам в 2014 году⁴⁶;

в) Итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» (резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение);

г) Декларация министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней⁴⁷;

д) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2022/2-E/CN.15/2022/2);

е) доклад Секретариата о положении в области злоупотребления наркотиками в мире (E/CN.7/2022/4);

ж) доклад Секретариата о положении в области незаконного оборота наркотиков в мире (E/CN.7/2022/5);

з) доклад Директора-исполнителя о прогрессе, достигнутом в выполнении всех международных обязательств в области наркополитики по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней (E/CN.7/2022/6);

и) доклад Директора-исполнителя о принятии мер в связи с распространением ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь болезней среди лиц, употребляющих наркотики (E/CN.7/2022/7);

⁴⁵ E/2009/28-E/CN.7/2009/12, гл. I, разд. С.

⁴⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2014 год, Дополнение № 8 (E/2014/28)*, гл. I, разд. С.

⁴⁷ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2019 год, Дополнение № 8 (E/2019/28)*, гл. I, разд. В.

j) доклад Секретариата об укреплении международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения на основе постоянной и активной поддержки инициативы «Парижский пакт» (E/CN.7/2022/11);

k) Chair's summary on the thematic discussions on the implementation of all international drug policy commitments, following-up to the 2019 Ministerial Declaration (19–21 October 2021) (E/CN.7/2022/CRP.1);

l) Note by the Secretariat on the implementation of all international drug policy commitments, following up to the 2019 Ministerial Declaration (E/CN.7/2022/CRP.2).

73. Со вступительными заявлениями выступили Секретарь Комиссии, представительница секретариата Комиссии, начальник Сектора исследований и анализа тенденций, руководитель Секции по вопросам профилактики, лечения и реабилитации, руководитель Секции по ВИЧ/СПИДу УНП ООН, начальник Сектора по организованной преступности и незаконному обороту и руководитель Группы по устойчивым источникам средств к существованию УНП ООН (онлайн). Кроме того, с заявлениями выступили представители Молодежного форума УНП ООН (онлайн) и представительницы научного сообщества (онлайн/видеозапись).

74. С заявлениями выступили представители Китая (онлайн), Японии (онлайн), Таиланда (видеозапись), Кении (очно), Пакистана (очно), Словении (очно), Алжира (онлайн), Испании (онлайн), Соединенных Штатов (очно), Российской Федерации (онлайн), Канады (онлайн), Мексики (онлайн) и Австралии (онлайн).

75. С заявлением выступил наблюдатель от Европейского союза (очно, от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Азербайджана, Албании, Андорры, Боснии и Герцеговины, Грузии, Исландии, Лихтенштейна, Норвегии, Республики Молдова, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Турции, Украины и Черногории).

76. С заявлениями также выступили наблюдатели от Сингапура (онлайн), Индии (онлайн), Боливарианской Республики Венесуэла (очно), Индонезии (онлайн) и Аргентины (очно).

77. Кроме того, с заявлениями выступили наблюдатели от фонда «Дети трудящихся» (онлайн), организации «Студенты за разумную наркополитику» (онлайн), Международной ассоциации снижения вреда (онлайн), Центра правовых и социальных исследований (онлайн), Международной ассоциации хосписной и паллиативной помощи (видеозапись) и фонда «Сеть по координации наркорепформ» (DRCNet) (онлайн).

A. Ход обсуждения

78. Многие выступавшие особо отметили влияние пандемии COVID-19 на совместные усилия по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней во всех ее аспектах и в этой связи подчеркнули важность соблюдения обязательства ускорить выполнение международных обязательств в области наркополитики и обеспечить, чтобы никто из людей, затронутых мировой проблемой наркотиков, не был обойден вниманием. Выступавшие напомнили об основных функциях Комиссии как директивного органа и УНП ООН как ведущего органа в системе Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся наркотиков, и высоко оценили поддержку, которую УНП ООН и секретариат Комиссии оказывают государствам-членам. Несколько выступавших подтвердили свою приверженность осуществлению трех конвенций о международном контроле над наркотиками, которые в совокупности с другими соответствующими международно-правовыми документами образуют фундамент системы международного

контроля над наркотиками. Выступавшие подтвердили приверженность правительств своих стран международному сотрудничеству в решении мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней и соблюдению принципа общей и совместной ответственности. Многие выступавшие рассказали об усилиях, прилагаемых в их странах в соответствии с Декларацией министров 2019 года для содействия выполнению положений программных документов, принятых в 2009, 2014 и 2016 годах.

79. Несколько выступавших подчеркнули важность применения в работе по сокращению предложения и спроса сбалансированного, комплексного, всеобъемлющего, междисциплинарного и научно обоснованного подхода, предусматривающего уважение, охрану и поощрение здоровья, верховенства права, прав человека и основных свобод в процессе разработки и осуществления наркополитики. Кроме того, была особо отмечена необходимость смягчения неблагоприятных медицинских и социальных последствий наркопотребления, а также охраны здоровья и благополучия населения. Некоторые выступавшие сообщили о пропаганде позиции нулевой терпимости к немедицинскому применению находящихся под контролем веществ. В ряде выступлений была подчеркнута необходимость инвестировать средства в такие важнейшие составляющие эффективной наркополитики, как исследования, инновации и обеспечение готовности.

80. Выступавшие подчеркнули, что проблемы, связанные с наркотиками, были усугублены пандемией COVID-19, и рассказали о том, как эта пандемия повлияла на предоставление услуг по сокращению спроса и проведение соответствующих мероприятий. Несколько выступавших сообщили о мерах, принятых для устранения проблем и перебоев с оказанием услуг, и привели примеры выработанных за время пандемии успешных видов практики, к которым относятся дистанционная консультативная помощь и отпуск лекарственных препаратов на основе агонистов опиоидных рецепторов в дозах, предназначенных для приема на дому. Была подчеркнута необходимость применения подходов, нацеленных на будущее, и прогнозирования соответствующих проблем.

81. Что касается профилактических инициатив, то выступавшие приводили примеры таких национальных программ и мероприятий, как информационно-пропагандистские кампании с участием местного населения, информирование населения, кампании в социальных сетях и профилактические программы, ориентированные на отдельных лиц, семьи и местные сообщества. Было упомянуто среди прочего эффективное сотрудничество с УНП ООН в осуществлении разработанных им программ формирования навыков семейной жизни. Несколько выступавших привели примеры успешной практики использования для целей профилактики, в частности для работы с молодежью, технологий и интернета, включая разработку специализированных приложений для мобильных телефонов, информационно-пропагандистских программ с использованием видеоконференций, цифровых платформ для оказания услуг и онлайн-учебных курсов. Кроме того, выступавшие привели примеры программ и успешной практики, направленных на расширение прав и возможностей местных сообществ; учебных программ и инициатив, реализуемых в образовательных учреждениях; программ обучения жизненным навыкам в учебных заведениях и на рабочих местах; программ альтернативного развития в городских и сельских районах.

82. Несколько ораторов подчеркнули необходимость учитывать медико-социальные последствия употребления наркотиков и применять комплексные, междисциплинарные и гуманные подходы к лечению расстройств, связанных с употреблением наркотиков. В этой связи была подчеркнута необходимость повышения качества и доступности научно обоснованной медицинской помощи с уделением должного внимания правам человека. Некоторые выступавшие отметили, что от пандемии особенно сильно пострадали уязвимые категории населения, в частности лица, употребляющие наркотики. Выступавшие рассказали о предлагаемом ассортименте услуг и мероприятий в своих странах, в частности

о программах реабилитации наркопотребителей по месту жительства, предусматривающих организацию профессиональной подготовки, содействие трудоустройству и оказание психологической помощи, а также о расширении охвата наркологической помощью всех категорий населения, включая лиц, употребляющих наркотики путем инъекций и лиц с сопутствующими психическими расстройствами, и возможностях для обучения медицинского персонала. Были приведены также другие примеры из национальной практики, связанные с учреждением программ терапии агонистами опиоидных рецепторов в ряде стран и реализацией программ социальной защиты, учитывающих специфические потребности лиц, употребляющих наркотики, и других уязвимых категорий населения. Несколько выступавших также сообщили о высокой заболеваемости ВИЧ и гепатитом С среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и рассказали о национальной политике и программах по уменьшению неблагоприятных медико-социальных последствий употребления наркотиков, осуществляемых в рамках комплексного пакета услуг и мероприятий, разработанного, в частности, с учетом рекомендаций, полученных от УНП ООН, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ВОЗ.

83. Несколько выступавших подчеркнули необходимость обеспечить доступность и наличие контролируемых веществ в медицинских и научных целях, в том числе для обезболивания и паллиативного лечения, следя за тем, чтобы не было утечек. Было подчеркнуто, что недоступность жизненно необходимых лекарственных средств для обезболивания является серьезной проблемой, требующей пристального внимания со стороны Комиссии. В этой связи была подчеркнута необходимость выявить и устранить барьеры, затрудняющие доступ к основным лекарственным средствам, в том числе для лечения расстройств, связанных с употреблением наркотиков. Было особо отмечено, что диспропорции в наличии и доступности контролируемых веществ в медицинских и научных целях стали более отчетливыми на фоне пандемии COVID-19 и что транспортные ограничения создали дополнительные препятствия.

84. Несколько докладчиков сообщили о новых и сохраняющихся проблемах, затрудняющих национальные усилия по сокращению предложения наркотиков. Была подчеркнута необходимость развивать международное сотрудничество и обмен информацией между соответствующими органами на национальном и международном уровнях, в том числе с целью противодействия незаконному обороту наркотиков и пресечения деятельности организованных преступных групп. Многие выступающие сообщили об успешной реализации инициатив в рамках регионального и международного сотрудничества и осуществлении совместных операций по сокращению предложения с другими государствами-членами. В этой связи было упомянуто сотрудничество в вопросах подготовки комплекта материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам и осуществления Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС) под эгидой Международного комитета по контролю над наркотиками. С учетом серьезности проблемы незаконного изготовления, оборота и употребления синтетических наркотиков было выражено удовлетворение разработкой Стратегии по синтетическим наркотикам УНП ООН.

85. Несколько выступавших упомянули об усилении связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами транснациональной организованной преступности, а также коррупцией, торговлей людьми и огнестрельным оружием, мошенничеством, отмыванием денег, киберпреступностью и терроризмом, и привели примеры того, какая работа проводится на национальном, региональном и международном уровнях с учетом этих взаимосвязей. Несколько ораторов подчеркнули, что организованные преступные группы обладают большой гибкостью и способностью приспосабливаться к меняющимся обстоятельствам в разных странах и поэтому для эффективного выявления, пресечения и предупреждения их деятельности абсолютно необходимо наладить международное сотрудничество и координацию на всех уровнях.

86. Было также отмечено, что все более серьезную проблему представляет незаконное использование информационно-коммуникационных технологий для осуществления связанной с наркотиками преступной деятельности. Несколько ораторов подчеркнули, что для того, чтобы не оказаться обнаруженными правоохранительными органами, организованные преступные группы постоянно совершенствуют свои методы работы, в частности пользуются зашифрованной связью, а многие такие группы перенесли свою деятельность в видимый и темный сегменты интернета и пользуются почтовыми и курьерскими службами для получения доступа к глобальной клиентской базе. Было отмечено, что такое развитие ситуации еще больше затрудняет работу правоохранительных органов, которым сложно постоянно быть в курсе всех технологий, используемых для осуществления деятельности, связанной с наркотиками. В числе национальных и региональных приоритетов многие выступавшие упомянули решение проблем, связанных с синтетическими наркотиками, химическими веществами — прекурсорами и опиоидным кризисом.

87. Ряд выступавших напомнил о взаимосвязанном и взаимодополняющем характере усилий по эффективному решению мировой проблемы наркотиков и достижению целей в области устойчивого развития, в частности целей 3 и 16. Несколько выступавших вновь заявили о своей поддержке многолетнего плана работы Комиссии, принятого в июне 2019 года, и с удовлетворением отметили намеченные темы ежегодных дискуссий и единый режим работы, который позволит создать условия для обмена информацией об успешной практике и извлеченных уроках в рамках последующей деятельности в связи с Декларацией министров 2019 года. Ряд выступавших подчеркнули необходимость рассмотрения новых тенденций и сохраняющихся проблем в рамках проводимых в Комиссии тематических дискуссий.

88. Было упомянуто о том, что в 2020 году секретариат Комиссии организовал национальный практикум на тему выполнения всех международных обязательств в области наркополитики в соответствии с Декларацией министров 2019 года, который из-за пандемии COVID-19 был проведен в онлайн-режиме.

89. Многие выступавшие подчеркнули, что для эффективного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней необходимо расширить работу по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала и увеличить объем финансовой помощи, предоставляемой государствам-членам. Помимо этого, была отмечена важность сбора, анализа и совместного использования данных, в связи с чем несколько выступавших сообщили о создании национальных центров наркологического мониторинга и проведении национальных обследований для содействия принятию обоснованных решений в области наркополитики. Было упомянуто о составлении национального контрольного перечня прекурсоров, используемых как для изготовления синтетических наркотиков, так и в промышленном производстве.

90. Несколько выступавших также сообщили о национальных стратегиях и инициативах по созданию учреждений и межучрежденческих целевых групп, а также по разработке, внедрению и пересмотру законодательной, политической и административной базы. Один из выступавших далее подчеркнул важность регулярной оценки и мониторинга реализации национальной политики с целью ее адаптации к меняющимся потребностям получателей услуг.

В. Решения, принятые Комиссией

91. На своем 15-м заседании 18 марта 2022 года Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции «Содействие альтернативному развитию как ориентированной на развитие стратегии контроля над наркотиками с учетом мер по защите окружающей среды» (E/CN.7/2022/L.2/Rev.1), авторами которого выступили Андорра, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Мексика, Норвегия, Парагвай,

Перу, Сингапур, Соединенные Штаты, Таиланд, Уругвай, Филиппины, Франция (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Европейский союз) и Япония. (Текст резолюции см. в гл. I, разд. В, резолюция 65/1.) После принятия пересмотренного проекта резолюции с заявлениями выступили представители Германии, Перу и Таиланда.

92. На том же заседании Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции «Укрепление международного сотрудничества для всеобъемлющего решения проблемы взаимосвязи между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия» ([E/CN.7/2022/L.4](#)), авторами которого выступили Бразилия, Гватемала, Гондурас, Канада, Колумбия, Мексика, Парагвай, Сальвадор и Словения. (Текст резолюции см. в гл. I, разд. В, резолюция 65/2.) Перед принятием пересмотренного проекта резолюции с заявлением выступил представитель Мексики.

93. На том же заседании представитель Российской Федерации просил отложить рассмотрение проекта резолюции [E/CN.7/2022/L.3](#) до шестьдесят шестой сессии Комиссии. Представитель подчеркнул, что в проекте резолюции затрагивается наиболее актуальный аспект мировой наркотической угрозы. За время пандемии наркотические средства стали более доступными благодаря обороту с использованием цифровых технологий. Представитель заявил, что любая задержка в согласовании совместных мер играет на руку наркоторговцам; при этом автор проекта резолюции оказался в беспрецедентной ситуации, когда ряд стран решили заблокировать переговорный процесс, не представив комментариев по содержанию текста. Представитель сообщил, что автор должен принять это решение в интересах Комиссии. Представитель призвал международное сообщество занять единую позицию в отношении мировой проблемы наркотиков. Комиссия не приняла решения по предложению, содержащемуся в документе [E/CN.7/2022/L.3](#).

Глава VI

Межучрежденческое сотрудничество и координация усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней

94. На своих 10 и 11-м заседаниях 16 и 17 марта 2022 года Комиссия рассмотрела пункт 7 повестки дня «Межучрежденческое сотрудничество и координация усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней».

95. Для рассмотрения пункта 7 Комиссии были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата о поощрении координации деятельности и согласованности решений Комиссии по наркотическим средствам и Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (E/CN.7/2022/8);

б) Note by the Secretariat on inter-agency cooperation and coordination of efforts in addressing and countering the world drug problem (E/CN.7/2022/CRP.3);

в) Note by the Secretariat on the inaugural meeting of the Interagency Technical Working Group on Prevention of Drug Use and Treatment and Care of Drug Use Disorders (E/CN.7/2022/CRP.11).

96. Со вступительными замечаниями выступили начальник Сектора исследований и анализа тенденций и руководитель Секции по вопросам профилактики, лечения и реабилитации УНП ООН.

97. С заявлениями выступили представители Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Пакистана, Колумбии, Швейцарии, Кении, Китая (онлайн), Нидерландов, Российской Федерации (онлайн), Алжира, Уругвая, Мексики, Исламской Республики Иран и Канады.

98. С заявлениями также выступили наблюдатель от Европейского союза (лично) (от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Азербайджана, Албании, Андорры, Боснии и Герцеговины, Грузии, Исландии, Лихтенштейна, Норвегии, Республики Молдова, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Турции, Украины и Черногории) и наблюдатели от Индонезии (онлайн), Республики Корея (онлайн), Кубы и Сингапура.

99. Кроме того, с заявлениями выступили Председатель-докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям Совета по правам человека и наблюдатель от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (онлайн).

100. Заявления сделали также наблюдатели от Международного консорциума по политике в области наркотиков, организации «Врачи мира» (онлайн), организации «Ресурсы, информация, поддержка, образование для молодежи» (Youth RISE) (онлайн), Организации по борьбе с бедностью и развитию и Центра новаторских и прагматических инициатив в области развития (онлайн).

Ход обсуждения

101. Ряд выступавших подчеркнули, что пандемия COVID-19 существенно усложнила решение мировой проблемы наркотиков, и в то же время продемонстрировала важность многостороннего подхода, координации усилий и межучрежденческого сотрудничества. Было особо отмечено, что решение мировой проблемы наркотиков остается общей и совместной обязанностью, которая должна выполняться на основе многосторонности посредством эффективного сотрудничества на всех уровнях. Многие выступавшие напомнили о главной роли Комиссии как директивного органа Организации Объединенных Наций по

связанным с наркотиками вопросам, а также о главной роли УНП ООН как ведущей организации системы Организации Объединенных Наций, которая занимается вопросами, связанными с наркотиками. Несколько выступавших подчеркнули, что необходимо укреплять сотрудничество с другими структурами системы Организации Объединенных Наций в вопросах, входящих в сферу действия их мандатов, избегая при этом дублирования усилий.

102. Ряд участников также напомнили о приверженности государств-членов выполнению всех международных обязательств в области наркополитики в едином режиме в соответствии с обязательствами, закрепленными в Декларации министров 2019 года, а некоторые выступавшие вновь отметили, что три международных конвенции о контроле над наркотиками наряду с другими международно-правовыми документами образуют основу международной наркополитики. Получили высокую оценку усилия УНП ООН по содействию региональному и международному сотрудничеству, о котором идет речь в программных документах, принятых в 2009, 2014 и 2016 годах, и в трех международных конвенциях о контроле над наркотиками. Было также отмечено, что в 2024 году Комиссии по наркотическим средствам предстоит провести среднесрочный обзор выполнения международных обязательств в области наркополитики.

103. Многие выступавшие подчеркнули необходимость активизации сотрудничества на местном, национальном, региональном и международном уровнях для эффективного решения мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах. Несколько выступавших сообщили о таких национальных и региональных инициативах, как совместные трансграничные операции, в том числе с участием соседних государств, совместная реализация проектов по наращиванию потенциала, обмен сотрудниками по связи и предоставление следственной информации в режиме реального времени. Некоторые участники рассказали об участии их стран в международных процессах сбора данных и передачи информации, в том числе для публикуемого УНП ООН *Всемирного доклада о наркотиках* и в рамках глобальной программы «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ). В этой связи было подчеркнуто, что в целях создания национального потенциала и содействия выполнению совместных обязательств необходимо увеличить объем технической и финансовой помощи. Ряд выступавших упомянули о таких конкретных проблемах, как незаконный оборот веществ, находящихся под контролем, и расширение использования интернета в связанной с наркотиками деятельности, особенно в период пандемии COVID-19. Некоторые выступавшие рассказали о проводимой в их странах работе по сокращению спроса и предложения, в том числе об инициативах, касающихся законодательной и институциональной базы.

104. Несколько ораторов отметили, что важный вклад в работу Комиссии в рамках своих мандатов вносят соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и региональные и международные организации, и подчеркнули необходимость укреплять международное и межучрежденческое сотрудничество и повышать согласованность действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В этой связи несколько выступавших приветствовали осуществление сотрудничества между УНП ООН и, в частности, ВОЗ, МККН, ЮНЭЙДС, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структурой «ООН-женщины» и Детским фондом Организации Объединенных Наций. Было с удовлетворением отмечено, что, несмотря на пандемию COVID-19, УНП ООН удалось расширить сотрудничество с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами. В качестве примеров такого сотрудничества были упомянуты, в частности, программа УНП ООН и ВОЗ по лечению наркозависимости и наркологической помощи, посвященная эффективным и гуманным методам лечения расстройств на почве употребления наркотиков и в прошлом году отметившая свое десятилетие; сотрудничество в рамках Стратегии УНП ООН по синтетическим наркотикам; подготовка публи-

кации “International Guidelines on Human Rights and Drug Policy” («Международные руководящие принципы, касающиеся прав человека и наркополитики»); и учебный проект УНП ООН Treatnet.

105. Несколько участников подчеркнули важность согласованности действий и сотрудничества на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций в вопросах решения мировой проблемы наркотиков, в частности в плане реализации общей позиции системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся наркотиков, и поддержки работы соответствующей целевой координационной группы системы Организации Объединенных Наций. Одна из выступавших подчеркнула, что межучрежденческое сотрудничество должно быть направлено на содействие осуществлению международной наркополитики и поддержку работы Комиссии, а не на передачу директивных полномочий Комиссии целевым группам или другим механизмам, учрежденным с целью активизации сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций. Еще несколько ораторов отметили, что общая позиция по вопросам, касающимся наркотиков, является внутренним документом системы Организации Объединенных Наций, что ни подготовка документа, ни сама целевая группа не были уполномочены Комиссией, а изложенная в документе общая позиция разработана без согласования с государствами-членами и не отражает политических обязательств, согласованных консенсусом в рамках Комиссии или закрепленных в международных конвенциях о контроле над наркотиками. Один из выступавших подчеркнул, что Секретариату следует воздерживаться от принятия самостоятельных политических решений, касающихся мировой проблемы наркотиков.

106. Несколько выступавших упомянули о презентации исследования «Произвольные задержания, связанные с политикой в отношении наркотиков» (A/HRC/47/40), подготовленного Рабочей группой по произвольным задержаниям. Несколько ораторов приветствовали подготовку исследования и презентацию его итогов Председателем-докладчиком в рамках рассматриваемого пункта повестки дня и высказались за выполнение изложенных в исследовании рекомендаций и обсуждение данной темы в Комиссии. Несколько ораторов призвали привлечь к активному участию в этой работе соответствующие органы Организации Объединенных Наций, в том числе курирующие вопросы прав человека. Ряд ораторов упомянул о продолжающихся нарушениях прав человека, связанных с проводимой в некоторых странах наркополитикой. Несколько выступавших отметили, что исследование Рабочей группы выиграло бы от использования более объективной и сбалансированной информации, заметив, что при его подготовке не были учтены письменные материалы, представленные по данному вопросу государствами-членами. Было также упомянуто о том, что на возобновленной шестидесятой четвертой сессии 15 государств-членов выступили с совместным заявлением, в котором они поставили под сомнение методологию и содержание исследования. Несколько выступавших заявили, что исследование выходит за рамки мандата Рабочей группы по произвольным задержаниям, являющейся органом Совета по правам человека, и напомнили о необходимости придерживаться сбалансированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков.

107. Была подчеркнута необходимость проявлять уважение к правам государств-членов путем разработки индивидуальных мер сокращения спроса и предложения с учетом специфики конкретных стран в рамках международного правового поля. Были выражены разные мнения по поводу декриминализации употребления наркотиков и применения смертной казни за связанные с наркотиками преступления.

Глава VII

Рекомендации вспомогательных органов Комиссии

108. На 12-м заседании 17 марта 2022 года Комиссия рассмотрела пункт 8 повестки дня «Рекомендации вспомогательных органов Комиссии».

109. Для рассмотрения пункта 8 Комиссии был представлен доклад Секретариата о мерах, принятых вспомогательными органами Комиссии ([E/CN.7/2022/9](#)).

110. С вступительным словом выступил представитель Секретариата руководящих органов УНП ООН.

111. С заявлениями выступили представители Таиланда (видеозапись), Кении (лично), Испании (лично), Соединенных Штатов (онлайн), Республики Корея (онлайн) и Мексики (онлайн).

Ход обсуждения

112. Ораторы выразили признательность вспомогательным органам Комиссии за их работу и особо отметили их вклад в развитие регионального и международного сотрудничества.

113. Также была выражена признательность за проведение в 2021 году внеочередных сессий вспомогательных органов, которые позволили в режиме реального времени обменяться информацией о текущих тенденциях и вызовах в связи с пандемией COVID-19, а также информацией по темам, рассматривавшимся в 2021 году в рамках тематических дискуссий Комиссии, посвященных выполнению всех международных обязательств в области наркополитики в целях решения проблем, указанных в Декларации министров 2019 года.

114. Несколько выступавших остановились на проблемах, обсуждавшихся в ходе внеочередных сессий, включая усиление связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности, доходы, связанные с отмыванием денег и полученные в результате незаконного оборота наркотиков, и неправомерное использование информационных технологий для незаконной деятельности, связанной с наркотиками.

115. Ряд участников сообщили о мерах, принятых национальными правоохранительными органами в целях адаптации к вызовам, связанным с пандемией COVID-19, в частности, об использовании технологий и онлайн-платформ в правоохранительной деятельности, и подчеркнули важность регионального и международного сотрудничества.

116. Представитель Кении (выступая лично) подтвердил решение правительства Кении принять у себя Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки в 2022 году.

Глава VIII

Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

117. На своем 13-м заседании 17 марта 2022 года Комиссия рассмотрела пункт 9 повестки дня «Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

118. Для рассмотрения пункта 9 Комиссии был представлен документ зала заседаний, содержащий подготовленную Секретариатом записку о межучрежденческом сотрудничестве и координации усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней (E/CN.7/2022/CRP.3).

119. Со вступительными заявлениями выступили руководитель Секретариата руководящих органов УНП ООН (лично) и директор Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН (лично).

120. С заявлениями выступили представители Таиланда (видеозапись), Соединенных Штатов (лично), Канады (онлайн) и Мексики (онлайн).

121. С заявлением выступил наблюдатель от Кубы (лично).

122. С заявлениями также выступили наблюдатели от Института по правам человека им. Фазалдада (онлайн) и Фонда реформирования политики в отношении наркотиков (видеозапись).

Ход обсуждения

123. Комиссии была выражена признательность за то, что ей удалось повысить сплоченность структур Организации Объединенных Наций в ходе обсуждения в 2021 году темы выполнения всех международных обязательств в области наркополитики в целях решения проблем, обозначенных в Декларации министров 2019 года, основное внимание в рамках которого было уделено взаимосвязи незаконного оборота наркотиков и других форм преступности, включая организованную преступность, коррупцию, отмывание денег, киберпреступность, незаконный оборот огнестрельного оружия, торговлю людьми и терроризм. Комиссии было предложено продолжать разрабатывать новые и нетрадиционные способы привлечения к своей работе других структур Организации Объединенных Наций, гражданского общества и частного сектора.

124. Комиссии была также выражена признательность за ее решимость принять меры к тому, чтобы пандемия COVID-19 не помешала ее важной работе, и было отмечено, что принятие смешанных форм работы совещаний способствовало вовлечению делегатов, экспертов и других лиц, участие которых в противном случае было бы невозможным.

125. Было указано на необходимость повышать качество и доступность наркостатистики. Было отмечено, что Комиссия вполне может содействовать более широкому сбору данных, касающихся выполнения задачи 3.5 целей в области устойчивого развития, а именно улучшения профилактики и лечения зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем, а также данных, касающихся выполнения задачи 16.4,

в частности в отношении связи между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и незаконными финансовыми потоками.

126. Некоторые выступавшие отметили, что достижению целей в области устойчивого развития может способствовать применение в наркополитике научно обоснованного и правозащитного подхода к общественному здравоохранению. Кроме того, было отмечено, что подходы к наркополитике, учитывающие гендерные аспекты, а также потребности молодежи, имеют решающее значение для принятия эффективных и устойчивых мер реагирования на нынешнюю пандемию и для ускорения прогресса в достижении целей.

Глава IX

Предварительная повестка дня шестьдесят шестой сессии Комиссии

127. На своем 14-м заседании 18 марта 2022 года Комиссия рассмотрела пункт 10 повестки дня «Предварительная повестка дня шестьдесят шестой сессии Комиссии». Для рассмотрения пункта 10 Комиссии был представлен проект решения «Доклад Комиссии по наркотическим средствам о работе ее шестьдесят пятой сессии и предварительная повестка дня шестьдесят шестой сессии» ([E/CN.7/2022/L.8](#)).

Решения, принятые Комиссией

128. На своем 14-м заседании 18 марта 2022 года Комиссия постановила рекомендовать Экономическому и Социальному Совету принять проект решения, содержащий проект предварительной повестки дня шестьдесят шестой сессии Комиссии ([E/CN.7/2022/L.8](#)). (Текст проекта решения см. в гл. I, разд. А, проект решения I).

Глава X

Прочие вопросы

129. На своем 14-м заседании 18 марта 2022 года Комиссия рассмотрела пункт 11 повестки дня «Прочие вопросы».

130. Представитель Пакистана сделал заявление (лично).

131. Наблюдатель от Венского комитета НПО по наркотическим веществам также сделал заявление (лично) о процессе получения неправительственными организациями консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете.

Глава XI

Утверждение доклада Комиссии о работе ее шестьдесят пятой сессии

132. На своем 15-м заседании 18 марта 2022 года Комиссия рассмотрела пункт 12 повестки дня «Утверждение доклада Комиссии о работе ее шестьдесят пятой сессии». Докладчик представил проект доклада.

133. На том же заседании Комиссия утвердила доклад о работе своей шестьдесят пятой сессии с внесенными в него устными поправками.

Глава XII

Организация работы сессии и административные вопросы

А. Неофициальные предсессионные консультации

134. В ходе неофициальных предсессионных консультаций, состоявшихся 11 марта 2022 года под председательством Председателя Комиссии Гислайна Д'Опа (Бельгия), Комиссия по наркотическим средствам провела предварительное рассмотрение проектов предложений, представленных в срок до 14 февраля 2022 года в соответствии с решением 55/1 Комиссии, и обсудила организационные вопросы, касающиеся проведения шестьдесят пятой сессии. Председатель также рассказал об организации программы работы сессии.

В. Открытие и продолжительность сессии

135. Комиссия провела свою шестьдесят пятую сессию в Вене 14–18 марта 2022 года. Сессию открыл Председатель Комиссии. Перед Комиссией с видеобращением выступил Председатель Экономического и Социального Совета. Со вступительным словом выступила Директор-исполнитель УНП ООН. Затем перед Комиссией с видеобращением выступил Генеральный директор ВОЗ. С заявлением выступила также председатель Международного комитета по контролю над наркотиками. С видеобращением перед Комиссией выступила Директор-исполнитель ЮНЭЙДС.

136. Вступительные заявления сделали наблюдатель от Индии (от имени Группы государств Азиатско-Тихоокеанского региона) (лично), представитель Марокко (от имени Группы 77 и Китая) (в режиме онлайн), представитель Египта (от имени Группы африканских государств) (лично) и представитель Франции (от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Албании, Боснии и Герцеговины, Грузии, Исландии, Лихтенштейна, Норвегии, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии, Украины и Черногории) (лично и в форме видеозаписи).

С. Участники

137. Седьмого февраля 2022 года Комиссия, применив процедуру молчания, одобрила порядок организации работы шестьдесят пятой сессии, а 2 марта пересмотрела его. В соответствии с одобренным порядком организация сессии была проведена в смешанном формате. Делегаты всех государств — членов Организации Объединенных Наций и представители ограниченного числа структур Организации Объединенных Наций, межправительственных и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, имели возможность участвовать лично.

138. В работе сессии участвовали представители 53 государств — членов Комиссии. В работе сессии участвовали также наблюдатели от 79 других государств — членов Организации Объединенных Наций и государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, а также представители организаций системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от межправительственных, неправительственных и других организаций.

Д. Выборы должностных лиц

139. В разделе I резолюции 1999/30 Экономический и Социальный Совет постановил, чтобы начиная с 2000 года Комиссия по наркотическим средствам в конце

своей сессии избирала бюро на следующую сессию и поощряла его к тому, чтобы оно играло активную роль в подготовке очередных, а также межсессионных совещаний Комиссии, с тем чтобы Комиссия могла обеспечивать непрерывное и действенное директивное руководство программой по наркотикам УНП ООН.

140. В соответствии с этой резолюцией и правилом 15 правил процедуры функциональных комиссий Совета Комиссия в конце своей возобновленной шестьдесят четвертой сессии 10 декабря 2021 года открыла шестьдесят пятую сессию с единственной целью избрания бюро для этой сессии. На посвященном этому заседании Комиссия избрала Председателя, первого заместителя Председателя и второго заместителя Председателя.

141. Одиннадцатого января 2022 года Группа государств Азиатско-Тихоокеанского региона выдвинула кандидатуру Рахата Бин Замана (Бангладеш) на должность третьего заместителя Председателя. На своем 1-м заседании 14 марта 2022 года Комиссия избрала Рахата Бин Замана (Бангладеш) третьим заместителем Председателя и решила, что второй заместитель Председателя Сулейман Дауда Умар (Нигерия) будет также временно исполнять обязанности Докладчика до выдвижения кандидатуры на должность Докладчика Группой государств Восточной Европы.

142. С учетом ротации должностей на основе принципа регионального распределения должностными лицами шестьдесят пятой сессии Комиссии от соответствующих региональных групп избраны следующие лица:

<i>Должность</i>	<i>Региональная группа</i>	<i>Должностное лицо</i>
Председатель	Государства Западной Европы и другие государства	Гислайн Д'Оп (Бельгия)
Первый заместитель Председателя	Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	Мигель Камило Руис Бланко (Колумбия)
Второй заместитель Председателя	Государства Африки	Сулейман Дауда Умар (Нигерия)
Третий заместитель Председателя	Государства Азии и района Тихого океана	Рахат Бин Заман (Бангладеш)
Докладчик	Государства Восточной Европы	<i>(будет избран позднее)</i>

143. В соответствии с резолюцией 1991/39 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой для оказания помощи Председателю Комиссии в решении организационных вопросов создается группа в составе председателей пяти региональных групп, Председателя Группы 77 и Китая и представителя или наблюдателя от государства, выполняющего функции Председателя Европейского союза. Вместе с должностными лицами эта группа входит в состав расширенного бюро, предусмотренного в резолюции 1991/39 Совета.

144. В ходе шестьдесят пятой сессии Комиссии расширенное бюро провело заседания 15, 16 и 17 марта 2022 года для рассмотрения вопросов, касающихся организации работы.

Е. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

145. На своем 1-м заседании 14 марта 2022 года Комиссия на основе консенсуса утвердила свою предварительную повестку дня и организацию работы

(E/CN.7/2022/1) в соответствии с решением 2021/251 Экономического и Социального Совета. Была утверждена следующая повестка дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Общие прения

Оперативный сегмент

4. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:
 - a) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - c) методы работы Комиссии;
 - d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие связанные с этим вопросы

Нормативный сегмент

5. Осуществление договоров о международном контроле над наркотиками:
 - a) изменения в сфере применения контроля над веществами;
 - b) вызовы и будущая работа Комиссии по наркотическим средствам, Всемирной организации здравоохранения и Международного комитета по контролю над наркотиками в связи с обзором веществ для возможной разработки рекомендаций в отношении их списочного статуса;
 - c) Международный комитет по контролю над наркотиками;
 - d) международное сотрудничество с целью обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, не допуская при этом их утечки;
 - e) другие вопросы, возникающие в связи с договорами о международном контроле над наркотиками
6. Последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации министров 2019 года
7. Межучрежденческое сотрудничество и координация усилий в деле решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней
8. Рекомендации вспомогательных органов Комиссии
9. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

10. Предварительная повестка дня шестьдесят шестой сессии Комиссии
11. Прочие вопросы.
12. Утверждение доклада Комиссии о работе ее шестьдесят пятой сессии.

Ф. Документация

146. Перечень документов, представленных Комиссии на ее шестьдесят пятой сессии, содержится в документе E/CN.7/2022/CRP.15.

Г. Закрытие сессии

147. На 15-м заседании 18 марта 2022 года с заключительным словом выступила Директор-исполнитель УНП ООН. С заключительными замечаниями выступил Председатель Комиссии.
