



## 麻醉药品委员会

## 第六十五届会议

2022年3月14日至18日，维也纳

临时议程\*项目4和6

战略管理、预算和行政问题

在国家、区域和国际各级采取后续行动履行 2019年《部长级宣言》所反映的关于处理和遏制世界毒品问题的所有承诺

## 预防犯罪和刑事司法委员会

## 第三十一届会议

2022年5月16日至20日，维也纳

临时议程\*\*项目4、6和8

战略管理、预算和行政问题

统一并协调联合国毒品和犯罪问题办公室及会员国在预防犯罪和刑事司法领域的工作

世界犯罪趋势以及在预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题及应对措施

## 联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

## 执行主任的报告

## 摘要

本报告概述联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在2021年开展的活动，其中还载有供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议的一整套建议。报告还载有根据麻醉药品委员会第56/9号、第59/3号、第60/8号、第61/2号、第61/9号、第62/7号、第63/4号、第64/1号和第64/2号决议、经济及社会理事会第1999/22号和第1999/23号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第27/4号决议所载要求提供的资料。本报告的结构与《毒品和犯罪问题办公室2021-2025年战略》保持一致。

\* E/CN.7/2022/1。

\*\* E/CN.15/2022/1。



## 一. 引言

1. 自 2020 年 3 月以来，2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行已夺走 500 多万人的生命，并引发了自 1990 年以来人类发展的首次下降。这一大流行病在预防犯罪、司法工作以及处理和遏制世界毒品问题领域给会员国造成了重大挑战。

2. 2021 年，作为 COVID-19 应对措施的一部分，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）发布了另一套政策文件，涉及与 COVID-19 以及预防犯罪和刑事司法有关的议题，包括紧急释放囚犯、监狱中的感染预防和控制措施以及东南亚的网络犯罪和 COVID-19 情况。<sup>1</sup>毒品和犯罪问题办公室还为题为“腐败与 COVID-19：危机应对和恢复工作的挑战”的联合国全系统政策文件做出了贡献，该文件由毒品和犯罪问题办公室担任共同主席的全球反腐败问题工作队编写。此外，该办公室发表了一份研究报告，说明了 COVID-19 对人口贩运受害者和幸存者造成的毁灭性影响，并着重指出针对和剥削儿童的活动增多。<sup>2</sup>

3. 在 COVID-19 期间，毒品和犯罪问题办公室的所有方案和政府间工作都继续以在线和混合形式进行。麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会在毒品和犯罪问题办公室的支持下，在这一大流行病不断变化的背景下，继续履行自身业务和规范职能。毒品和犯罪问题办公室根据自身的任务授权，为两委员会和其他政府间机构提供支持，包括提供信息技术和口译平台，开发关于使用这些平台的培训资源和指南，并参与相关的全系统协调进程（见 E/CN.7/2021/CRP.13-E/CN.15/2021/CRP.7）。

## 二. 战略方向

4. 2021 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室推出了 2021-2025 年中期战略。《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》确定了在应对世界毒品问题、加强刑事司法系统以及预防和打击跨国组织犯罪、腐败和恐怖主义方面的优先成果。该战略还概述了与人权、性别平等和增强青年权能相关的贯穿各领域的承诺。这一战略通过加强多边合作和伙伴关系，促进跨部门综合解决方案，指导毒品和犯罪问题办公室执行实质性任务。2021 年，毒品和犯罪问题办公室制定了战略执行矩阵，包括五大专题领域下的工作计划，以便将承诺转化为行动。毒品和犯罪问题办公室正在监测该战略的执行进展，并定期报告有关情况，包括在改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组会议上报告。

### 新的方案举措

5. 2021 年，毒品和犯罪问题办公室开展了一些新举措。根据《2030 年非洲战略愿景》，制定了多项有望成功的举措，提出了全非洲方案，以便应对该区域的一些紧迫挑战。关于制定《拉丁美洲和加勒比战略愿景》的协商进程成果将于 2022 年初提交。还为推出新的东南亚和太平洋区域方案（2022-2026 年）和制定新的南亚区域方案（2023-2027 年）进行了筹备工作。

<sup>1</sup> 可查阅 [www.unodc.org/unodc/en/covid-19-policy-documents.html](http://www.unodc.org/unodc/en/covid-19-policy-documents.html)。

<sup>2</sup> 《COVID-19 大流行对人口贩运的影响与克服挑战的对策：对新证据的全球研究》。

6. 2021 年最后一个季度启动了阿富汗及其邻国区域方案（2022-2025 年）和中亚方案（2022-2025 年）的新周期。还为启动巴基斯坦国家方案和伊朗伊斯兰共和国国家伙伴关系方案的新周期（2022-2025 年）进行了筹备工作。这些方案在制定时考虑到了阿富汗面临的空前挑战，并与阿富汗国家方案一起作为主要工具，促进执行毒品和犯罪问题办公室在阿富汗境内和周边地区预防和遏制相互交织的毒品、犯罪和恐怖主义威胁的战略。

7. 2021 年 1 月，毒品和犯罪问题办公室启动了实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》全球方案的第二阶段，该方案简化了面向各国提供与实施《公约》及其实施情况审议机制所得出的意见相关的技术和立法援助工作，从而支持加强国家、区域和国际各级的立法和战略框架。毒品和犯罪问题办公室还启动了加强打击偷运移民的跨区域行动和对策举措，这是一个为期两年的项目，旨在打击通往北美并途经南亚、中东、非洲以及拉丁美洲和加勒比多个国家的路线上的偷运移民行为，并保护上述路线上的移民的生命和权利。此外，毒品和犯罪问题办公室还为 2022 年启动与预防犯罪和刑事司法以及野生生物和森林犯罪有关的全球方案的新阶段开展了筹备工作。

8. 2021 年 11 月，毒品和犯罪问题办公室启动了《合成毒品战略》，该战略提供了一个行动框架，可用于应对合成毒品市场的动态性质带来的全球挑战。该框架围绕四大协同互补的行动领域建立，并以科学为基础，从而指导国际、区域和国家行动，有效应对日益严重的合成毒品问题。

## 政府间动态

9. 毒品和犯罪问题办公室继续通过麻醉药品委员会，促进交流良好做法、挑战和经验教训，从而支持各国履行所有国际禁毒政策承诺，特别是落实 2019 年通过的《关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》。麻醉药品委员会根据 2019 年 6 月通过的多年期工作计划，于 2021 年 10 月就《2019 年部长级宣言》所确定挑战中的三项挑战举行了专题讨论。毒品和犯罪问题办公室还推出了一个关于执行禁毒政策承诺的电子学习工具<sup>3</sup>。

10. 毒品和犯罪问题办公室支持会员国协商达成《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》，该宣言于 2021 年 3 月 7 日至 12 日在日本京都举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会上通过。各国在《京都宣言》中商定采取切实行动，推进针对预防犯罪、加强刑事司法以及促进法治和国际合作的对策，包括在 COVID-19 大流行的背景下采取此类行动。根据联合国大会关于第十四届预防犯罪大会的第 76/181 号决议，毒品和犯罪问题办公室支持预防犯罪和刑事司法委员会制定并于 2021 年 6 月通过了关于《京都宣言》执行情况的闭会期间专题讨论的多年期工作计划。毒品和犯罪问题办公室还支持预防犯罪和刑事司法委员会于 2021 年 11 月组织了第一轮专题讨论，促进就《京都宣言》中与推进预防犯罪有关的内容交流良好做法、挑战和经验教训。此外，毒品和犯罪问题办公室设计了专门的电子学习课程，介绍《京都宣言》的背景、该宣言与《2030 年可持续发展议程》的关系以及该宣言涵盖的实质性领域。<sup>4</sup>

<sup>3</sup> 可查阅 <https://golearn.unodc.org/lms/course/view.php?id=505>。

<sup>4</sup> 可查阅 <https://golearn.unodc.org/lms/course/view.php?id=572>。

### 三. 联合国毒品和犯罪问题办公室执行任务授权的进展

#### A. 处理和遏制世界毒品问题

##### 1. 改进对世界毒品问题的监测和分析

11. 《2021 年世界毒品问题报告》深入分析了与不断变化的毒品市场、预计到 2030 年的毒品市场规模、全球类阿片危机、通过互联网贩毒和无法获得受管制药品有关的当前威胁。毒品和犯罪问题办公室继续监测已将大麻非医疗使用和供应合法化的法域的动态。

12. 2021 年 11 月，毒品和犯罪问题办公室发布了一份题为“阿富汗毒品形势：最新发现和新出现的威胁”的报告。该报告阐述了非法药物在阿富汗国内外造成的当前和潜在影响，以及推动毒品问题（包括非法种植罂粟）的社会经济和安全相关因素。

13. 为多民族玻利维亚国、哥伦比亚、墨西哥、缅甸、尼日利亚和秘鲁等国提供了技术支持，促进建立更强大、更及时和更高效的非法药物种植和生产监测系统。在这方面，还进行了测试，查看基于人工智能的技术的使用情况。

14. 2021 年 4 月，通过一个新的基于互联网的数据平台推出了经修订和简化的新年度报告调查表，为会员国的上报工作提供便利。举办了一些培训课程，来自约 100 个国家的 600 多名参与者参加了培训，促使指定的协调人和其他相关的国家对应方熟悉该平台的功能。

##### 2. 提高吸毒预防、治疗、护理和康复服务的质量和覆盖面，侧重青年、妇女和处境脆弱者

15. 2021 年，毒品和犯罪问题办公室继续传播和实施毒品和犯罪问题办公室/世界卫生组织（世卫组织）的《关于预防吸毒的国际标准》，以及一系列旨在改善儿童及其家庭健康和福祉的材料，在全球范围内惠及 600 万人。在 9 个国家的国家一级发起了“请先聆听”运动，相关主要材料现有 49 个语言版本。

16. 毒品和犯罪问题办公室通过题为“强大的家庭”和“家庭团结”的两个家庭技能方案，支持 11 个国家建立和扩大循证毒品预防方案。在这方面，通过一个新的在线培训平台培训了 300 名推动者，促使覆盖的家庭（包括生活在边缘化和人道主义环境中的家庭）达到 10,000 个。

17. 毒品和犯罪问题办公室组织了一次专家磋商，目的是根据毒品和犯罪问题办公室/世卫组织的《关于预防吸毒的国际标准》编写一份关于加强执法人员在预防工作中的作用的技术文件。

18. 为了促进青年参与预防吸毒工作，开展了以下活动：(a)组织了 2021 年青年论坛，来自 41 个国家的 62 名青年参加了论坛；(b)在 9 个国家制定了青年行动计划；(c)出版了《青年倡议杂志》；以及(d)与正在通过设在日本的预防吸毒中心赠款方案开展预防吸毒活动的 24,268 名青年互动。

19. 毒品和犯罪问题办公室继续传播毒品和犯罪问题办公室/世卫组织的《吸毒病症治疗国际标准》，并向 1,600 名决策者和治疗服务提供者提供能力建设，以及向治疗服务机构直接提供支助，估计惠及了 29 个国家的 34,000 名吸毒病症患者。其中涉及了各类问题，包括关于吸毒病症性质、预防和治疗的循证信息；制定质量保证机制；对患有吸毒病症的青少年提供家庭治疗（通过治疗毒瘾和康复资料中心国际网络家庭培训方案）；立足社区的类阿片过量使用管理；以及对很小就接触毒品的儿童提供治疗。

20. 毒品和犯罪问题办公室着手编写技术文件，就（在逮捕前和审前阶段）将治疗作为定罪和惩罚的替代办法举行了两次专家磋商，并就监狱中的精神卫生服务（包括吸毒病症治疗服务）举行了一次协商。毒品和犯罪问题办公室发布了一份题为“吸毒病症治疗的质量保证：服务评价的关键质量标准（出版前版本）”的文件；发布了毒品和犯罪问题办公室/世卫组织安全停止过量项目实施情况报告；在两个国家进行了关于治疗毒瘾和康复资料中心国际网络家庭培训方案的可行性研究；以及与联合国难民事务高级专员公署和世卫组织一起编写了一份关于在人道主义环境中处理物质使用病症的优先事项的科学文件。

21. 毒品和犯罪问题办公室组织了一次妇女与毒品问题国际会议，研究人员、决策者和从业人员参加了此次会议，分享了在解决吸毒女性和参与非法生产和贩运毒品的女性的需求方面的证据和良好做法。毒品和犯罪问题办公室发布了西班牙文版的《促进性别平等非拘禁措施工具包》，其中侧重因毒品犯罪而被捕的女性。在与泰国司法研究所的合作下，该工具包在泰国和越南试行。

22. 毒品和犯罪问题办公室继续根据共同和分担责任原则，在区域和国家两级积极支持立足人权和循证的预防、治疗、护理和康复举措。这些举措包括在拉丁美洲和中亚开展南南合作，促进治疗服务和家庭及学校预防工作的质量保证；在中亚促进青年参与；在东南亚开展治疗方面的能力建设和试行家庭治疗办法；在非洲推进将治疗作为定罪和惩罚的替代办法；以及在中东和亚洲开展立足家庭的预防工作。

### 3. 改善医疗用受管制药物的获取和使用，并防止其转用于非医疗用途

23. 2021 年 8 月，国际麻醉品管制局（麻管局）、世卫组织与毒品和犯罪问题办公室发布了第二份联合声明，呼吁各国政府在紧急情况下，包括在大流行病和气候相关灾害期间，为获取受管制药品提供便利。

24. 毒品和犯罪问题办公室继续与世卫组织、麻管局、国际原子能机构、联合国开发计划署和民间社会组织等国际伙伴一道倡导获取受管制药物。该办公室为麻管局学习全球方案组织的区域培训课程以及 2021 年 4 月、5 月和 6 月举行的其他麻管局能力建设活动作出了贡献。此外，毒品和犯罪问题办公室继续担任联合国预防和控制非传染性疾病预防机构间工作队的成员，与其他联合国机构合作，确保患有此类疾病的人员能够获得受管制药品。

25. 毒品和犯罪问题办公室继续与非洲姑息治疗协会合作，拓展刚果民主共和国保健工作人员的能力。在成功培训了 40 多个主要利益攸关方之后，在线提供了技术支持，促使护士、药剂师和医生协力合作，向疼痛患者提供更好的卫生保健。

#### 4. 增强法证能力和预警系统，特别是与新型精神活性物质有关

26. 2021年，来自83个国家的285个国家药物检测实验室的代表参加了毒品和犯罪问题办公室一年两次的国际协作演练方案，该方案协助各实验室监测自身的运作情况并在必要时采取矫正行动。毒品和犯罪问题办公室提供了3,500多份化学品参考标准、药物和前体检测工具包以及关于推荐实验室分析方法的手册。来自13个国家的150多名执法和海关人员及法证人员接受了培训。

27. 根据麻醉药品委员会2020年作出的列管决定，发布了《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语文词典》补编，并出版了《执法和海关人员安全处理合成类阿片指南》。

28. 毒品和犯罪问题办公室新型精神活性物质预警信息库继续监测132个国家报告的1,100多种物质，向世界各地的专家提供信息，网站访问量超过74,000多次。关于最有害、最持久和最普遍的物质信息发表在一年两次的“当前新型精神活性物质的威胁”报告中，并用于世卫组织对建议麻醉药品委员会2022年3月届会列管的物质的审议工作。毒品和犯罪问题办公室通过全球综合监测：分析、报告和趋势方案，提高了对合成药物供应迅速增长所带来风险的认识，并与一些国家合作建立了国家预警系统。

29. 毒品和犯罪问题办公室根据关于全球类阿片危机的综合战略，专门推出了联合国合成毒品问题工具包专题网站，有中文、英文、俄文和西班牙语版本供查看。该网站拥有超过300项资源，有来自182个国家和领土的11,600多名各学科的注册用户。

#### 5. 扩大面向吸毒者及监狱和其他禁闭环境中人员的全面循证艾滋病毒预防、治疗和护理服务的覆盖面

30. 毒品和犯罪问题办公室对注射吸毒女性的具体需求作出了应对，为此与各国对口部门、联合国实体和民间社会伙伴联合编写了题为“应对吸毒女性的具体需求：预防艾滋病毒、乙型肝炎、丙型肝炎和梅毒母婴传播”的技术简报。毒品和犯罪问题办公室还组织了两次网络研讨会，促进传播该简报。

31. 毒品和犯罪问题办公室还编写并分发了一份题为《面向使用兴奋剂药物者的艾滋病毒预防、治疗、护理和支持》的技术指南，并协助就该专题对250名培训员进行了培训。

32. 此外，毒品和犯罪问题办公室与世卫组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和世界银行合作，牵头汇编并联合审查了注射吸毒者人数以及注射吸毒者中艾滋病毒和丙型肝炎流行率的估计数。

33. 毒品和犯罪问题办公室与联合国相关伙伴一道，制定并传播了最新的服刑人员艾滋病毒预防、检测、治疗、护理和支助关键干预措施综合方案，并就该指导工具提供了五期区域培训课程，对大约300个监狱和卫生机构、监狱和医疗保健工作人员以及民间社会组织进行了能力建设。

34. 毒品和犯罪问题办公室向重点关注吸毒者和监狱环境中人员艾滋病毒预防、治疗和护理服务的民间社会组织提供了15笔赠款。



## 6. 实施更好和更有针对性的替代发展方案

35. 毒品和犯罪问题办公室继续向阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁提供技术援助，向受吸毒和其他涉毒活动影响的弱势群体提供可持续生计机会。

36. 毒品和犯罪问题办公室还继续与德国、秘鲁和泰国合作，促进对话，探讨药物管制政策发展带来的机遇和挑战，包括为此组织了一次专家组会议，该会议于 2021 年 3 月举行，有来自 20 个会员国的 96 名与会者参加。向麻醉药品委员会第六十四届会议提交了一份会议室文件，并组织了一次会外活动，报告专家组会议的成果并继续开展对话，以期支持会员国努力设计和实施更好和更有针对性的替代发展方案，以遵守《联合国替代发展问题指导原则》。

37. 毒品和犯罪问题办公室继续通过加强公私伙伴关系和市场准入来改进方案。2021 年，毒品和犯罪问题办公室继续促进与 Malongo 咖啡公司进行有力合作，该公司目前正在与多民族玻利维亚国、老挝人民民主共和国和缅甸的农业合作社签订合同，分别为这些国家的 331 个家庭、600 个家庭和 1,000 名农民提供长期可持续的收入机会。

## 7. 采取更有效刑事司法对策打击贩运毒品和清洗相关所得的行为

38. 自 2004 年以来，通过毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织的全球集装箱管制方案在 61 个国家的陆地港口、海港和机场设立的 124 个国家机构间单位截获了超过 567 吨可卡因、12 吨海洛因、近 3 吨新型精神物质、323 吨曲马多、73 吨大麻、2,750 吨药物和爆炸物前体和近 25 亿支香烟，以及武器和两用物品、假冒货物、受保护的木材和野生生物以及有害塑料和废物。

39. 加强贩运路线沿线刑事司法合作全球方案针对数百起重大毒品缉获为 30 个与区域间调查论坛提供了支持，该方案旨在加强位于来源和过境枢纽上的 12 个非洲国家和 11 个拉丁美洲国家沿毒品贩运路线开展刑事司法合作，并提高调查人员和检察官的能力。

40. 在毒品和犯罪问题办公室的支持下，中亚和南高加索司法合作网络与中亚区域信息和协调中心合作，在对北部路线沿线毒品贩运的 17 项调查中，促进了国家一级的检察官和调查人员之间的协调以及与外国法域主管机构之间的协调。

41. 毒品和犯罪问题办公室通过外地办事处，向多民族玻利维亚国、尼日利亚和乌拉圭等国提供了药物管制方面的立法援助。

## 8. 麻醉药品委员会在履行其规范职能时加强国际合作

42. 毒品和犯罪问题办公室推出了关于麻醉药品委员会在三项国际药物管制公约下的规范职能的电子学习工具的中文版本。<sup>5</sup>

<sup>5</sup> 可查阅 [www.unodc.org/unodc/zh/commissions/CND/Mandate\\_Functions/scheduling-clearing-tutorial.html](http://www.unodc.org/unodc/zh/commissions/CND/Mandate_Functions/scheduling-clearing-tutorial.html)。

## B. 预防和打击有组织犯罪

43. 毒品和犯罪问题办公室继续支持《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况审议机制，为此除其他外，为 13 次初步磋商提供了便利，并对来自 92 个国家的 672 名参与者提供了培训，培训内容涉及实施情况审议机制，以及一个方便用户使用、基于浏览器的打击犯罪信息与法律网络共享平台（夏洛克数据库）知识管理门户网站安全模块，该模块被称为“RevMod”，承载了国别审议进程的大部分内容。

44. 为了支持有效实施《打击有组织犯罪公约》，毒品和犯罪问题办公室编写了出版物，包括最新的《打击有组织犯罪示范立法条文》、“用于制定高影响力战略的打击有组织犯罪战略工具包”、关于性别、人权、“窝藏”概念以及网上中介机构在预防和打击贩运活动方面的作用的议题文件、关于贩运人口和偷运移民问题的出版物（如《将人权和性别平等纳入应对贩运人口和偷运移民问题的刑事司法干预措施主流的工具包》），以及一项题为《被虐待和被忽视者：从性别角度看严重偷运移民犯罪和应对措施》的对严重偷运移民活动中性别问题的研究。

45. 毒品和犯罪问题办公室还协助 12 个国家起草或修订各自枪支法律，促成两个国家通过了新的枪支法。

46. 毒品和犯罪问题办公室支持联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议各工作组的会议，并向根据大会第 74/247 号决议设立的拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的全面国际公约特设委员会提供了广泛的实质性支助和组织性支助。该特设委员会于 2021 年 5 月举行了第一次组织会议，并计划于 2022 年初举行第一次谈判会议。

47. 毒品和犯罪问题办公室在对《联合国打击贩运人口的全球行动计划》进行四年期评估的整个过程中对大会主席办公室提供了支持，特别为此向其《2021 年关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》的谈判工作提供了专门知识。作为打击人口贩运机构间协调小组的常设协调员和 2021 年共同主席以及联合国移民问题网络执行委员会的成员，毒品和犯罪问题办公室继续支持加强机构间协调。

48. 2021 年，中亚和南高加索来源国、过境国和目的地国打击跨国有组织犯罪检察官和中央机关网络在毒品和犯罪问题办公室的支持下，为四项区域间司法协助请求提供了便利。西非中央机关和检察官打击有组织犯罪网络为 12 项司法协助请求提供了便利，东南亚司法网络为 20 项此类请求提供了便利，包括协调过境其他国家的引渡工作。毒品和犯罪问题办公室还为未参加上述三个网络的国家之间的 35 项区域间司法合作请求提供了便利。

49. 来自西非、拉丁美洲、中亚、加勒比和东欧国家的检察官、执法和海关人员接受了枪支识别、分类和追踪以及后续调查方面的培训。六个国家还收到了打标机，并接受了相关使用培训。

50. 在《2020 年全球贩运枪支问题研究》发布后，毒品和犯罪问题办公室继续通过其关于监测非法武器流动的调查表，促进收集关于被缉获枪支及其零部件和弹药和相关犯罪背景的数据。毒品和犯罪问题办公室还开始收集和分析针对枪支贩运的刑事司法对策，用以编写案例摘要。



51. 2021 年，来自 55 个国家的 3,700 名从业人员在毒品和犯罪问题办公室应对偷运移民和贩运人口（包括以性剥削为目的）问题的全球方案下接受了培训，他们为许多调查作出了贡献。通过“将警报转化为刑事司法对策以打击移民流动中的贩运人口活动”（TRACK4TIP）倡议，对贩运者发起了 12 项调查，22 名受害者获救，该倡议力求打击整个南美洲和加勒比地区混合移民流动中的贩运人口活动。

52. 作为预防犯罪和刑事司法委员会题为“加强国际合作，解决偷运移民问题”的第 30/1 号决议执行工作的一部分，毒品和犯罪问题办公室继续协助各国实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。

53. 毒品和犯罪问题办公室启动了偷运移民问题观测站，作为支持各国预先防范偷运威胁的工具。两年一次的《全球人口贩运问题报告》介绍了受害者和犯罪者的概况、易遭贩运（包括通过互联网贩运）的特质以及更完整地掌握供应链的必要性。开展了一系列研究活动，为计划于 2022 年完成的尼日利亚和萨赫勒地区跨国有组织犯罪威胁评估提供信息。

54. 毒品和犯罪问题办公室继续加强对野生生物贩运的数据收集工作，并继续使用野生生物和森林犯罪分析工具包和配套的“打击野生生物和森林犯罪指标框架：国家自评框架——评估准则”，以便评价和监测应对野生生物和森林犯罪的情况，2021 年完成了五项新的评估。

55. 毒品和犯罪问题办公室还支持立法起草者通过制定关于废物贩运、非法采矿和渔业部门犯罪的立法指南，加强对影响环境的犯罪的规范性对策。该办公室还支持海事执法实体在海上和港口加强措施应对渔业部门中的犯罪。

56. 毒品和犯罪问题办公室通过其全球海事犯罪方案，协助 57 个国家并培训了 5,000 多名海事执法官员、检察官和法官，以查明和拦截海上贩运活动，并促成对海事犯罪采取法律后续行动。进一步的支持包括加强跨机构合作与协调，与技术供应方合作增强海上态势感知，以及与国际刑事警察组织（国际刑警组织）合作，为模拟审判提供便利。

57. 毒品和犯罪问题办公室举办了首届全非洲数字法证竞赛，来自 29 个国家的参赛者增进了打击网络犯罪方面的知识、联络和同行交流。在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室在总检察长办公室设立了一个网络犯罪法证实验室，并为专门的网络犯罪科提供了培训和设备，从而实现平均每月审理 116 至 170 起案件。

58. 由毒品和犯罪问题办公室提供培训和设备的萨尔瓦多专职检察官和警察网络犯罪股破获了一个通过社交媒体在厄瓜多尔、加纳、危地马拉、印度尼西亚、墨西哥、巴基斯坦和越南散播儿童性剥削材料的犯罪网络。共有 34 人受到刑事指控，涉案设备被没收。

59. 毒品和犯罪问题办公室继续通过夏洛克数据库收集和分析以下方面的法律信息：《打击有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况；国际反恐法律框架；以及文化财产贩运活动。在这些材料的基础上，编写了关于网络有组织犯罪和以《公约》为法律依据的刑事事项国际合作的案例摘要。

### C. 预防和打击腐败和经济犯罪

60. 毒品和犯罪问题办公室支持谈判达成题为“我们共同承诺有效应对挑战和采取措施，预防和打击腐败，加强国际合作”的政治宣言，该宣言在2021年6月举行的首次大会反腐败问题特别会议上获得通过。为确保将青年观点纳入此次会议，毒品和犯罪问题办公室于2021年5月举办了题为“通过合作打击腐败：青年观点和参与”的在线青年论坛，来自93个国家的300多人参加了论坛。

61. 毒品和犯罪问题办公室向2021年12月13日至17日在埃及沙姆沙伊赫举行的反腐败公约缔约国会议第九届会议提供了秘书处服务。本届会议有来自154个政府的2,100人与会，举办了74场特别活动，均创下了纪录。缔约国会议通过了八项决议和两项决定，涉及与腐败有关的广泛议题，包括建立大会反腐败问题特别会议的后续进程。

62. 毒品和犯罪问题办公室启动了一个新项目，支持各国努力提高公共财政管理透明度和问责制。与最高审计机关国际组织合作着手制定全球准则，强调最高审计机关在预防和打击腐败方面的作用，并为增进其与反腐败机构之间的合作力度提供便利。该准则定于2022年发布。

63. 2021年期间，毒品和犯罪问题办公室应沙特阿拉伯的请求，就如何建立有效和高效的《阿拉伯反腐败公约》实施情况审议机制向阿拉伯国家联盟提供了政策咨询。毒品和犯罪问题办公室举行了一系列会议，并分享了关于机制架构的建议，力求新机制避免重复工作，并确保与联合国反腐败公约实施情况审议机制协同增效，互为补充。

64. 2021年，毒品和犯罪问题办公室在国家、区域和全球各级开展了超过200项活动，并向40多个国家提供了国家一级的直接支助。约5,800名参与者（包括反腐败从业人员）受益于上述援助，包括立法和政策起草咨询服务、网络研讨会、讲习班、面向公共和私营部门及民间社会的培训活动和专家会议。

65. 毒品和犯罪问题办公室继续提供资产追回方面与案件有关的和一般性的能力建设支助。2020年，有18个国家受益于援助，截至2021年9月，又有17个国家获得援助，渠道包括毒品和犯罪问题办公室/世界银行追回被盗资产联合举措。2021年1月推出了追回被盗资产举措的新网站，并在这一年发布了三个新的知识产品：(a)最新的《资产追回手册：从业人员指南——第二版》；(b)题为“公职人员资产和利益申报自动风险分析”的技术指南；以及(c)“把关人在打击非法资金流动方面的作用和责任：统一框架”。

66. 根据反腐败公约缔约国会议的任务授权，毒品和犯罪问题办公室发起了一次专家级磋商，以求制定一个衡量腐败的综合框架，指导国家信息系统监测不同形式腐败的规模和趋势、相关风险和国家对策。

67. 毒品和犯罪问题办公室题为《尼日利亚的性别与腐败问题》的报告提供了新的科学证据，说明公共行政中的性别平等如何有助于制定更公平和更有效的反腐败战略。2021年，毒品和犯罪问题办公室开始支持加纳开展全国腐败调查。

68. 毒品和犯罪问题办公室继续支持各国努力更好地应对COVID-19大流行并从中恢复，为此在九个国家促进监督机构和卫生及采购机关通力合作，加强公共采购透明度和举报人保护工作。毒品和犯罪问题办公室还出版了《为健康发声！在卫生保健部门实现举报人保护的准则》。

69. 毒品和犯罪问题办公室在大会反腐败问题特别会议期间启动了反腐败执法机构全球行动网络（全球网络）。该网络提供三大机制，促进开展国际反腐败执法合作：(a)设在维也纳的成员机构网络；(b)在线一站式工具和资源中心；以及(c)知识和能力建设工具。

70. 毒品和犯罪问题办公室通过由全球 43 个法域组成的五个区域平台巩固了其快速实施《反腐败公约》的区域办法。第五个平台于 2021 年 6 月启动，力求加快《公约》在东南欧的实施。

#### D. 预防和打击恐怖主义

71. 毒品和犯罪问题办公室促进加入 19 项国际反恐公约和议定书。2021 年，芬兰、法国、荷兰、葡萄牙和瑞士加入了所有 19 项文书。此前加入所有文书的还有科特迪瓦、古巴、多米尼加共和国、哈萨克斯坦和土耳其，因此加入所有文书的会员国总数达到 10 个。

72. 毒品和犯罪问题办公室通过 2018 年至 2021 年的一个国家项目在摩洛哥提供了有关打击资助恐怖主义行为的援助，促使 2018 年到 2019 年与资助恐怖主义行为有关的调查和起诉数量增加了 340%，摩洛哥金融情报部门的女性分析员人数在 2018 年至 2021 年间增加了 40%。

73. 在索马里，毒品和犯罪问题办公室面向主管机关开展了一个为期 12 周的制定资金阻断办法方案。参与者制定了一项资金阻断计划，重点是采取基于风险的资金阻断方法，查明和阻断对恐怖主义和其他犯罪活动的资助，从而打击资助恐怖主义行为。

74. 毒品和犯罪问题办公室开展了一项题为“加强在伊拉克反恐部门工作的女性专业人员的能力”的研究，其中载有关于加强女性在反恐工作中的作用和代表性的建议。

75. 在毒品和犯罪问题办公室的支持下，莫桑比克设立了一个由受过培训的反恐官员组成的核心小组，积极处理受影响最严重地区的恐怖主义案件。他们加强了与指导和在遵守法治和人权的同时有效调查、辩护、起诉和裁决恐怖主义案件相关的知识和技能。

76. 毒品和犯罪问题办公室支持布基纳法索和尼日尔加强军队和其他刑事司法行为体之间的协调与合作，以期推进冲突地区证据的收集、保存、分析、共享和使用。

77. 毒品和犯罪问题办公室启动了电子证据中心，这是夏洛克数据库内的一个一站式窗口，包括各国法律、判例法、关于保存和披露数据的示范表格以及与储存的电子证据和实时收集电信数据有关的司法协助示范请求。

78. 2021 年，毒品和犯罪问题办公室推出了一门新的电子学习课程，内容涉及在回返的外国恐怖主义作战人员及其家人的康复和重返社会方面的心理健康考虑因素。该课程提高对暴力极端主义与心理健康之间联系的认识，分析多机构方法的实际方面，并提高心理学家和社会工作者的技能。

79. 毒品和犯罪问题办公室与一个专门的民间社会组织合作，启动了一个加强伊拉克刑事司法系统的项目，以便在刑事诉讼中维护和保护恐怖主义受害者的权利，并通过心理支助促进受害者在其社区内的康复和赋权。

80. 毒品和犯罪问题办公室向阿塞拜疆、博茨瓦纳、科特迪瓦、冈比亚、加纳、菲律宾、塞拉利昂、苏丹和多哥提供了关于旅客数据框架的立法援助，这是联合国阻止恐怖分子旅行方案的一部分，该方案由反恐怖主义办公室协调并与联合国其他伙伴一起执行。

81. 2021 年，毒品和犯罪问题办公室启动了一项防止和打击以仇外、种族主义和其他形式不容忍为动机的恐怖主义行为的方案，汇聚了受这种趋势影响的会员国。2022 年，毒品和犯罪问题办公室将发布一份刑事司法从业人员手册，列出会员国处理这一现象的国家法律框架。

82. 2021 年，毒品和犯罪问题办公室推出了南亚预防和打击暴力极端主义网络在线平台。该网络是南亚第一个此类网络，为发展网络联系、共享知识和学习提供了便利。

83. 毒品和犯罪问题办公室还进行了内部分析，研究在恐怖主义、有组织犯罪和毒品贩运之间的关联方面开展的实地活动的情况。

## E. 预防犯罪和刑事司法

84. 为了加强所有人平等诉诸法律的机会，毒品和犯罪问题办公室提供了有针对性的援助，为此提供技术咨询，进行知识转让，并向与警察改革、获取法律援助、恢复性司法和为犯罪受害者提供服务有关的国家工作提供投入。在世界所有区域实施了技术援助方案，提供方式包括开展了 18 项活动和 20 次培训课程。毒品和犯罪问题办公室加强了伙伴关系和专家网络，并开发和翻译了五种技术工具。该办公室还在联合国消除种族歧视和保护少数群体网络的刑事司法支柱方面发挥领头作用，并培训了联合国国家工作队。

85. 毒品和犯罪问题办公室支持会员国执行预防犯罪标准，包括为此提供咨询意见，指导如何设计战略和方案以及如何支持通过调查或社区协商机制提供关于犯罪和受害情况的更优质定性数据。毒品和犯罪问题办公室继续开展其“快乐锻炼，快乐生活”举措和“法制教育”举措，加强青年的韧性。该办公室通过社区警务促进公民和司法机构之间的合作，并鼓励利用艺术和体育活动促使面临风险的青年参与进来。根据预防犯罪和刑事司法委员会关于减少再犯罪和利用体育促进青年犯罪预防和刑事司法的决议，开展了专项活动。2021 年共有 15 个国家获得了援助。

86. 毒品和犯罪问题办公室发布了一份关于监测可持续发展目标 16 相关指标的最新数据的研究简报，主要以联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查为基础。

87. 毒品和犯罪问题办公室分析了来自近 100 个国家的新证据，并发布了一份报告，探讨有前景的做法和建议，以便减轻 COVID-19 对采取刑事司法对策打击基于性别的暴力侵害妇女行为的负面影响。毒品和犯罪问题办公室还根据新出版的《为遭受暴力的妇女和女孩提供促进性别平等的警务手册》，进一步就

促进性别平等的警务工作提供援助，该手册与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）和国际女警察协会共同发布。毒品和犯罪问题办公室还支持阿根廷（通过“聚光灯倡议”）和利比亚（通过“加强针对暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对策的全球方案”）建立以幸存者为中心的刑事司法。2021 年共有 18 个会员国获得援助。

88. 2021 年，毒品和犯罪问题办公室编写了一份关于家庭环境内基于性别的杀戮的统计报告，其中包括最新的全球和区域估计数，着重指出被亲密伴侣或家庭其他成员杀害的女性人数基本没有变化，并提出应对这种形式的暴力既需要短期政策，也需要长期政策。

89. 毒品和犯罪问题办公室继续支持各国在预防犯罪和刑事司法领域努力预防和应对暴力侵害儿童行为。一大特定重点是加强司法系统的能力，防止包括恐怖主义团体在内的犯罪和武装团体招募和剥削儿童，并促进被剥夺自由的儿童康复和重返社会。非洲、南美洲以及中亚、东南亚和南亚的受益国完善了各自法律和政策框架，并加强了各国机构和行为体的能力。

90. 毒品和犯罪问题办公室共同牵头制定了联合国系统关于监禁问题的共同立场，该立场构成了本组织向会员国提供相关支助的框架。毒品和犯罪问题办公室在 40 个会员国的技术援助项目有所丰富，在巴西、加纳、尼日利亚和巴拿马启动了新的监狱改革方案。斯里兰卡、泰国和越南继续在使用促进性别平等的非监禁措施方面获得支助。毒品和犯罪问题办公室加强了其在管理暴力极端主义囚犯和防止监狱中的暴力激进化风险方面的工作，并作为全球法治协调中心的一部分，加强了对惩戒支助的参与。毒品和犯罪问题办公室还加强了与监狱有关的数据收集和分析工作。

91. 毒品和犯罪问题办公室编写的一份报告分析了各国监狱系统中的某些挑战，例如过度拥挤和未判刑拘留。毒品和犯罪问题办公室在该报告中指出，与 2000 年相比，全球监狱在押人数增加了 25%，并强调女性囚犯人数迅速增加，着重指出了受监狱过度拥挤和未判刑拘留的影响最大的几个区域。毒品和犯罪问题办公室还开展了三项与预防和惩戒改革有关的国家研究，分析了累犯重新入狱的原因。

92. 毒品和犯罪问题办公室支持会员国在预防犯罪和刑事司法委员会、第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会和联合国大会（包括在联合国大会 2021 年主题为“城市安全、保障和善治：将预防犯罪作为全民优先事项”的高级别辩论期间）的框架内审议预防犯罪和刑事司法问题。

## 四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

### A. 联合国改革和成果管理制

93. 毒品和犯罪问题办公室继续将成果管理制最佳做法纳入其活动的主流，方法包括实施新的综合规划、管理和报告解决方案。该解决方案使方案管理人员能够利用成果管理制方法全面规划和监测其实质性工作和资源。2021 年，毒品和犯罪问题办公室的方案管理人员成功地将现有项目迁移到新系统中。

## B. 伙伴关系

94. 2021 年，毒品和犯罪问题办公室根据《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》的专题领域，通过机构间论坛、网络和对话等方式，与联合国实体和国际组织建立了伙伴关系。毒品和犯罪问题办公室还与各国议会联盟、国际奥林匹克委员会、国际发展法组织、地中海议会大会和阿拉伯议会建立了新的伙伴关系。此外，毒品和犯罪问题办公室还通过与非政府组织总网络和知识中心的伙伴关系，促进与民间社会组织的定期对话。

## C. 研究、循证政策和数据分析

95. 可靠、可比和全面的数据以及对这些数据的合理分析是制定和实施循证对策的前提条件。2021 年，毒品和犯罪问题办公室继续对《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》五大专题领域下的议题进行高质量的研究和政策分析。该办公室还继续收集数据，记录 COVID-19 对毒品和犯罪的影响和潜在长期后果，以便帮助会员国预测和应对未来的挑战。

## D. 沟通

96. 毒品和犯罪问题办公室继续通过在线和混合形式宣传旗舰活动，包括第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会、大会反腐败问题特别会议和反腐败公约缔约国会议第九届会议，由此促进自身任务。毒品和犯罪问题办公室发布了旗舰报告，特别是《2020 年全球人口贩运问题报告》和《2021 年世界毒品问题报告》。这种协调一致的“数字优先”办法促使访问毒品和犯罪问题办公室网站的人次增加，网站浏览量总计达 900 万次，在社交媒体上的展示量达到 1,890 万次。毒品和犯罪问题办公室 2021 年另一个沟通方面的亮点是对大会评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》会议进行了全面的多媒体宣传。该办公室还推出了五年战略和《毒品和犯罪问题办公室 2030 年非洲战略愿景》，并进行了全面的数字宣传。

## E. 治理和财务状况

97. 秘书处继续为改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的会议提供支助，为之提供了关于战略和预算事项、评价和监督、方案制定和实施、性别平等主流化和加强人力资源治理的信息。毒品和犯罪问题办公室还支持该工作组就经济及社会理事会的决定草案进行谈判，该决定草案将该工作组的任务授权无限期延长，并概述了新的工作方法。此外，还在谈判麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会 2021 年 12 月续会通过的关于工作组未来工作的实质性重点的决议方面提供了支助。

98. 毒品和犯罪问题办公室继续积极与合作伙伴接触，包括在实地接触。与日本、挪威和瑞典政府进行了战略对话，以便进一步加强双边合作。2021 年，捐助方数量为 106 个，特别用途捐款总额为 3.54 亿美元，从而保持了积极趋势。共有 81% 的认捐用于与犯罪有关的任务，而 19% 专用于药物管制。



99. 由毒品和犯罪问题办公室管理的联合国援助人口贩运活动受害者特别是妇女和儿童自愿信托基金在 2021 年收到约 80 万美元，使自该信托基金成立以来的捐款总额超过 800 万美元。该信托基金始终致力于通过小额赠款方案支持世界各地的基层组织回应受害者的需求。在第五次征集项目建议时，该信托基金向超过 25 个国家的非政府组织的 30 个项目提供了赠款。

100. 尽管已努力增加筹资，扩大伙伴关系，但毒品和犯罪问题办公室的财务状况仍然脆弱。毒品和犯罪问题办公室的普通用途收入持续恶化，经常预算和方案支助费用资金进一步承压。2021 年的普通用途收入为 470 万美元，反映出停滞趋势。未指定用途的资金数额较低，这对有效执行毒品和犯罪问题办公室任务授权和方案构成重大挑战，也对其从战略上管理业务、实行有效的组织监督、为关键活动提供资金以及发起新倡议和方案的能力构成重大挑战。

101. 持续了两年的大流行病继续影响方案的交付，但可以看到总体情况有所改善。毒品和犯罪问题办公室继续对各项活动进行审查，与捐助方和国家受益方协调活动的时间安排，并采取措施支持总部和外地的执行工作。由于毒品和犯罪问题办公室采取的行动，2021 年的方案交付额预计增至 2.958 亿美元，与 2020 年的交付额 2.608 亿美元相比，增加了 3,500 万美元（13.4%）。

## F. 跨领域承诺

102. 毒品和犯罪问题办公室继续支持青年主流化工作，为此参加高级别会议和活动，包括在 2021 年经济及社会理事会青年论坛上共同主持关于包容性和平的会议，并加入执行联合国青年战略高级别指导委员会。

103. 通过 2017 年 5 月设立的联合国维也纳办事处与毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能全球方案，推进了若干关键举措，包括能力建设、开发性别平等主流化工具、宣传和机构间合作。2021 年，联合国维也纳办事处与毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能战略（2018-2021 年）及相关行动计划继续指导毒品和犯罪问题办公室支持会员国实现《2030 年议程》，特别是关于实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能的可持续发展目标 5。2021 年对该战略和行动计划进行了评价，为制定第二版提供了支持，这将指导该办公室 2022 年至 2026 年关于性别平等和增强妇女权能的工作。

104. 2021 年 2 月，推出了首个联合国维也纳办事处与毒品和犯罪问题办公室残疾包容行动计划（2021-2022 年）。根据该行动计划，毒品和犯罪问题办公室开展了一系列活动，包括为外地办事处编写关于实施残疾包容的指导说明，制定残疾包容清单，组织专项系列网络研讨会，启动面向残疾人的实习倡议，以及将残疾包容问题纳入《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》实施进展报告的报告表格中。

## G. 组织文化

105. 毒品和犯罪问题办公室实施了其有效和高效实施对性剥削和性虐待零容忍政策的行动计划。在总部指定了一个专门的协调点，以便确保全球协调和在外地办事处实施相关活动。毒品和犯罪问题办公室还在与执行伙伴缔结的法律

文书中引入了关于防止性剥削和性虐待的特别条款，并参加了内部监督事务厅对该政策的评价。

106. 毒品和犯罪问题办公室进一步推广了辅导和指导文化。最近发布的关于自愿辅导方案的信息通告为结构化学习方法奠定了基础。毒品和犯罪问题办公室有 39 名内部认证教练和 10 名系统团队教练，他们可以在个人和团队层面为工作人员提供支助。

107. 在评价方面，毒品和犯罪问题办公室确保开展具有参与性、独立性、包容性、基于人权和促进性别平等的评价工作，分享以评价为基础的知识，用于在该办公室授权工作领域做决策。因此，88% 的评价建议被毒品和犯罪问题办公室管理层接受，72.3% 的会员国报告会参考评价结果开展工作。此外，对毒品和犯罪问题办公室评价报告及其预防犯罪相关评价进行的创新综合分析为组织学习提供了总体和整体层面的信息。与反恐办公室和联合国区域间犯罪和司法研究所合作，启动了《联合国全球反恐战略》下评价工作的第一次全系统综合分析，以便响应要求汇总结果从而为政策制定提供信息的联合国改革。

108. 在联合国系统内建立了新的伙伴关系，并通过针对目标受众需求的培训和新制定的指南，包括毒品和犯罪问题办公室的《预防和打击犯罪和恐怖主义干预措施评价工具包》，加强了毒品和犯罪问题办公室的评价能力。以互联网为依托的应用程序 **Unite Evaluations** 被用于进行该办公室的所有评价工作，为评价组合提供见解，并便利获取建议和经验教训，以便为循证决定提供支持。

109. 2021 年 3 月通过了《毒品和犯罪问题办公室创新战略》，这是一份与《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》相一致的内部文件。《创新战略》的推广工作正在进行之中。

## 五. 建议

### 战略方向

110. 前所未有的 COVID-19 大流行再次证明，全球问题不能孤立地解决；需要在分担责任的基础上采取全面和协调的办法。毒品和犯罪问题办公室随时准备进一步支持会员国履行应对世界毒品问题的承诺，包括载于 2016 年举行的大会第三十届特别会议的成果文件、麻醉药品委员会 2014 年会员国落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况高级别审议部长级联合声明以及《2009 年政治宣言和行动计划》的承诺，以遵守《2019 年部长级宣言》。

111. 在《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》中，各国商定采取切实行动，推进在预防犯罪、刑事司法、法治和国际合作方面的努力。毒品和犯罪问题办公室致力于支持会员国实施《京都宣言》并采取后续行动。

112. 反腐败公约缔约国会议第九届会议通过了题为“关于在紧急情况和危机应对与恢复期间加强国际合作预防和打击腐败的沙姆沙伊赫宣言”的第 9/1 号决议。该决议是全球各政府首次针对在紧急情况期间预防和打击腐败问题作出的

一系列承诺，在该决议中，缔约国会议授权毒品和犯罪问题办公室负责支持增进《公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议制定不具约束力的准则，在这些特殊情况下加强国际和多边合作，进一步预防、识别、调查和起诉腐败行为。此类准则将立足于对缔约国在自愿基础上提供的关于在紧急情况和危机应对与恢复期间开展国际合作打击腐败的良好做法和挑战相关信息的分析。

113. 请两委员会继续积极参与实施《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》。

114. 两委员会不妨继续讨论以混合和在线形式有意义地开展工作的要求，以及在此次大流行余下的时间内以及之后将在线部分纳入其工作的要求。

### 处理和应对世界毒品问题

115. 鉴于最近世界各地发生的卫生和人道主义危机，麻醉药品委员会不妨讨论如何提高毒品预防、戒毒治疗、护理和康复的覆盖面和质量以及获得这些服务的机会，包括在具有挑战性的环境中以及面向受社会边缘化和流离失所影响的人口，以及如何确保用于医疗用途的受管制物质的供应和获取，同时应对非法交易这些物质所造成的多种相互影响的威胁。麻委会还不妨考虑如何加大努力，改善吸毒者和监狱环境中的人员获得循证艾滋病毒预防、治疗和护理服务的机会，并在 COVID-19 大流行期间维持这些服务，以便根据《2030 年议程》在 2030 年前消除艾滋病这一公共卫生威胁。

116. 麻醉药品委员会不妨鼓励会员国加强对研究的支持，以确定地方和区域非法药物作物种植有哪些社会经济和环境决定因素，并加强替代发展项目。

117. 鉴于 COVID-19 大流行和相关的出行限制对非法药物市场的影响，麻醉药品委员会可将供应国、过境国和目的地国面临的挑战作为一项共同和分担的责任加以讨论，并根据国际承诺加强刑事事项国际合作。

118. 麻醉药品委员会不妨讨论在如何减轻这一大流行病造成的与毒品有关的后果方面的良好做法和经验教训，包括在贩运路线和手段的变化给执法工作构成的新挑战方面。

119. 麻醉药品委员会不妨考虑请会员国加强各自药物监测系统和对国际数据报告机制的贡献，包括对新的年度报告调查表的贡献，并通过《世界毒品问题报告》支持对世界毒品问题展开分析。

### 预防和打击有组织犯罪

120. 通过批准和加入《打击有组织犯罪公约》及其议定书，会员国承诺采取切实步骤预防和打击有组织犯罪。两委员会不妨鼓励会员国充分参与实施情况审议机制。

121. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨讨论：

(a) 贩运者越来越多地滥用信息和通信技术，以各种方式物色、招募、控制和剥削受害者，包括通过网络进行儿童性剥削的问题；

(b) 对有加重情节的或最严重偷运移民案件的对策。

122. 将新出现的政策问题纳入国家预防犯罪和刑事司法政策以及大流行病恢复计划的重要性不容小觑。预防犯罪和刑事司法委员会不妨邀请会员国，除其他外，将针对影响环境的犯罪的对策纳入关于生物多样性、健康和气候的更广泛议程，加强措施处理和打击依托网络和借助网络实施的犯罪，并加强打击文化财产贩运的国际行动。

### 预防和打击腐败和经济犯罪

123. 透明度和廉洁对任何高效应对这一大流行病的措施而言都至关重要。预防犯罪和刑事司法委员会不妨鼓励各国继续支持毒品和犯罪问题办公室向各国提供技术援助，以预防和打击腐败，并充分实施《反腐败公约》。

124. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨：

(a) 请会员国继续积极参与反腐败决策进程，特别是反腐败公约缔约国会议、联合国大会和经济及社会理事会；

(b) 鼓励各国进一步利用信息和通信技术，采取创新和包容性措施，预防和打击腐败；

(c) 还鼓励各国加强在腐败和资产追回事项上的国际合作，并考虑加入最近在毒品和犯罪问题办公室主持下建立的反腐败执法机构全球行动网络；

(d) 进一步鼓励各国通过支持新的反腐败教育和增强青年权能全球资源举措，促进教育和增强青年权能在预防和打击腐败方面的作用。

### 预防和打击恐怖主义

125. 确保反恐工作在大流行病期间和之后的连续性至关重要。预防犯罪和刑事司法委员会不妨讨论如何应对恐怖分子利用此次危机所产生的新威胁。

126. 预防犯罪和刑事司法委员会还可以讨论如何制定立足人权的预防犯罪和刑事司法方法，除其他外侧重预防和打击以仇外和其他形式不容忍为动机的恐怖主义行为。

### 预防犯罪和刑事司法

127. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨讨论会员国如何加强各国努力，打击和防止歧视，保障优质、专业化和全国性法律援助服务的覆盖，改革警察机构，以及加强恢复性司法和受害者援助服务，从而确保社会所有群体均享有平等诉诸法律的机会。

128. 为了防止年轻人参与犯罪，预防犯罪和刑事司法委员会不妨讨论如何在现有证据和做法的基础上加强年轻人和社区的韧性。

129. 预防犯罪和刑事司法委员会还不妨讨论如何改进各国在 COVID-19 和未来可能出现的紧急情况下对基于性别的暴力侵害妇女和女童行为的应对措施，包括就以促进性别平等方式使用电子司法机制提供指导。

130. 预防犯罪和刑事司法委员会还不妨：

(a) 讨论如何应对关于在预防犯罪和刑事司法领域预防和应对暴力侵害儿童行为的挑战（这些挑战在 COVID-19 期间有所加剧），例如犯罪和武装团体包括被指认为恐怖主义团体的此类团体招募和剥削儿童，以及关于这些儿童康复和重返社会的挑战；

(b) 对目前使用监禁的情况进行全面审查，适当考虑影响监狱系统的系统性缺陷的根本成因，包括过度监禁、监狱过度拥挤和条件恶劣、累犯率高以及对预防和非监禁措施投入不足；

(c) 请会员国加强犯罪和刑事司法统计数据的收集、传播和分析工作，方法包括更好地实施《犯罪统计国际分类》。

**加强联合国毒品和犯罪问题办公室**

131. 两委员会不妨：

(a) 讨论如何转变组织文化，以便提高效率、透明度和问责制，以及如何加强所有工作人员有效落实成果管理制的能力，以支持《2030 年议程》；

(b) 进一步支持毒品和犯罪问题办公室促进青年融入和有意义地参与其方案和政府间活动，并将性别视角纳入其做法、政策和方案的主流；

(c) 支持毒品和犯罪问题办公室在开展工作评价方面的努力，包括为此推出创新性产品、服务以及开展联合评价和全系统评价；

(d) 鼓励会员国向毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测、灵活和可持续的资源，以使该办公室能够履行其任务授权。