



麻醉药品委员会

第六十四届会议续会

2021年12月9日和10日，维也纳

议程项目4(b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策和预算问题的指示

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十届会议续会

2021年12月8日至10日，维也纳

议程项目4(b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国预防犯罪和刑事司法方案的政策和预算问题的指示

联合国毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2022-2023 两年期合并预算的报告（[E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18](#)）。行预咨委会在审议该报告期间，会晤了毒品和犯罪问题办公室的代表，后者提供了补充信息和解释，最后作了书面答复，于2021年10月25日收到。

2. 毒品和犯罪问题办公室 2022-2023 两年期合并预算反映了来自自愿捐款和联合国经常预算的资源预测，根据大会第 [46/185 C](#) 号决议和第 [61/252](#) 号决议第十一节提交麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会，供其核准。如执行主任报告第2段所述，对毒品和犯罪问题办公室的自愿捐款分别按联合国国际药物管制规划署基金及联合国预防犯罪和刑事司法基金编列预算和进行报账。联合国国际药物管制规划署基金与联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况见执行主任报告附件三。无指定用途的自愿捐款显示为普通用途资金，为无经常预算供资的有限核心方案职能（包括规范性工作和研究）和机构举措提供资金，并且填补方案资金短缺。指定用途的自愿捐款显示为特别用途资金，用于资助毒品和犯罪问题办公室总部（维也纳）和外地的技术合作和其他实务活动。方案支助费用是对自愿捐款收取的费用，以收回为支持由自愿捐款资助的方案执行工作而产生的额外费用。根据大会第 [35/217](#) 号决议，这些费用上限为13%（[E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18](#)，第2-5段）。



3. 大会在第 72/266 A 号决议中核准从 2020 年方案预算开始，试行将预算期从两年期预算改为年度预算。2022-2023 两年期，毒品和犯罪问题办公室合并预算中显示的经常预算资源在 2022 年拟议方案预算第 16 和 23 款(A/76/6 (Sect. 16)和 A/76/6 (Sect. 23)) 中提交大会。为便于列报，2023 年的所需经费以与 2022 年拟议预算类似的水平推算 (E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18, 第 6 段)。

二. 财务预测

收入预测

4. 按资金来源分列的 2022-2023 两年期预期收入有：(a)普通用途资金收入项下 900 万美元 (1.3%)；(b)特别用途资金收入 5.75 亿美元 (84.1%)；(c)方案支助费用资金收入项下 5,250 万美元 (7.7%)；(d)经常预算项下 4,740 万美元 (6.9%) (同上，第 45 和 52 段以及图一)。

5. 行预咨委会经询问后得知了 2016-2020 年四个资金来源的数额和在总收入中所占的份额，见下文表 1。如该表所示，2016 年至 2019 年期间，每个资金来源（普通用途资金除外）的收入预测持续增加。2020 年，收入预测下降了约 18%。

表1

2016-2020 年按资金来源分列的金额和份额

(百万美元)

来源	2016 年		2017 年		2018 年		2019 年		2020 年	
	数额	份额 (%)	数额	份额 (%)	数额	份额 (%)	数额	份额 (%)	数额	份额 (%)
普通用途	3.7	1.1	4.0	1.1	4.9	1.2	4.6	1.1	4.8	1.3
特别用途	277.7	86.7	320.6	85.8	348.7	86.2	365.7	85.6	311.9	86.0
方案支助费用	19.4	6.1	26.7	7.1	28.8	7.1	33.9	7.9	23.6	6.5
经常预算	19.5	6.1	22.4	6.0	22.3	5.5	22.9	5.4	22.5	6.2
共计	320.4	100.0	373.7	100.0	404.7	100.0	427.0	100.0	362.9	100.0

开支预测

6. 按资金来源分列的 2018-2019 年实际支出、2020-2021 年核定初始预算和订正预算、2020-2021 年最终预算预测和 2022-2023 年初始预算见执行主任报告表 1。如该表所示，2022-2023 两年期的初始支出预测总额为 693,009,500 美元，比 2020-2021 年的订正预测增加 17,112,100 美元 (增幅 2.5%)。按资金来源分列的 2022-2023 年合并预算预计支出为：(a)普通用途资金：8,726,900 美元，比 2020-2021 年订正预算增加 315,400 美元，增幅为 3.7%；(b)特别用途资金：585,228,800 美元，比 2020-2021 年订正预算增加 16,660,800 美元，增幅为 2.9%；(c)方案支助费用资金：51,632,400 美元，比 2020-2021 年订正预算减少 401,900 美元，减幅为 0.8%；(d)经常预算：47,421,400 美元，比 2020 和 2021 年合并方案预算增加 537,700 美元，增幅为 1.1% (同上，表 1)。

7. 经询问，行预咨委会收到一张表，在上述预测的基础上补充了截至 2021 年 9 月 30 日的 2020-2021 年实际支出，以及 2021 年 10 月至 12 月期间的支出预测，如下表 2 所示。

表2

2018-2023 年资源预测

(千美元)

资金类别	2018-2019 年 (实际值)	2020-2021 年 (初始值)	2020-2021 年 (订正值)	2020-2021 年 (最终值)	2020-2021 年 (截至 9 月 31 日 的支出)	2021 年 (10 月至 12 月 预测)	2022-2023 年 (初始值)
普通用途	8 072.9	8 423.2	8 411.5	8 052.0	6 770.6	1 281.4	8 726.9
特别用途	602 542.7	697 886.9	568 568.0	556 566.0	476 484.6	80 081.3	585 228.8
方案支助费用	46 538.3	56 990.0	52 034.3	49 171.2	42 031.8	7 139.4	51 632.4
经常预算 ^a	45 253.9	46 883.7	46 883.7	46 883.7	38 422.0	8 461.7	47 421.4
共计	702 407.8	810 183.8	675 897.4	660 672.9	563 709.0	96 963.9	693 009.5

^a 包括 2022 年拟议方案预算第 16 款和第 23 款所列经常预算资源。2023 年的预算是按照与 2022 年拟议预算类似的水平推算的。

8. 经询问，行预咨委会收到了 2022-2023 两年期按支出用途分列的资源预测和 2020-2021 两年期实际支出的资料，见下文表 3。

表3

2020-2021 年和 2022-2023 年按支出用途分列的资源预测

(千美元)

支出用途	2020-2021 年	2020-2021 年	2020-2021 年	增长		2022-2023 年
	(初始值)	(订正值)	(实际支出) ^a	数额	百分比	
普通用途						
员额	5 679.8	5 266.8	5 762.9	616.5	11.7	5 883.3
其他工作人员费用	17.0	443.5	542.3	(443.5)	(100.0)	-
招待费	5.2	5.2	0.0	(5.2)	(100.0)	-
顾问和专家	95.0	71.3	83.5	16.3	22.9	87.6
工作人员差旅	113.6	100.5	27.2	86.9	86.5	187.4
订约承办事务	53.9	54.0	39.6	65.2	120.7	119.2
一般业务费用	2 359.9	2 349.2	1 315.3	(9.6)	(0.4)	2 339.6
供应品和物资	26.2	26.0	6.7	(1.2)	(4.6)	24.8
家具和设备	28.0	56.0	31.1	(28.0)	(50.0)	28.0
合办事务捐款	44.6	39.0	23.4	18.0	46.2	57.0
小计	8 423.2	8 411.5	7 832.0	315.4	3.7	8 726.9
特别用途						
员额	228 825.3	233 324.8	245 072.8	33 889.0	14.5	267 213.8
顾问和专家	47 360.1	45 071.2	43 840.9	(4 964.4)	(11.0)	40 106.9
工作人员差旅	71 307.7	53 404.9	30 693.4	3 748.0	7.0	57 152.9
订约承办事务	107 167.1	71 730.5	59 285.9	3 370.5	4.7	75 101.0
一般业务费用	66 167.1	48 598.7	62 136.1	18 350.1	37.8	66 948.9
供应品和物资	8 897.7	6 533.0	6 596.4	4 759.5	72.9	11 292.5
家具和设备	31 238.3	31 253.3	35 071.8	1 797.7	5.8	33 051.0
赠款和捐款	136 923.5	78 651.6	73 868.7	(44 289.5)	(56.3)	34 362.0
小计	697 886.9	568 568.0	556 566.0	16 660.9	2.9	585 228.8
方案支助费用						
员额	44 687.6	39 492.9	38 462.1	2 951.1	7.5	42,444.0
其他工作人员费用	2 948.2	2 758.2	2 770.6	(313.9)	(11.4)	2 444.3

支出用途	2020-2021 年	2020-2021 年	2020-2021 年	增长		2022-2023 年
	(初始值)	(订正值)	(实际支出) ^a	数额	百分比	
招待费	4.0	3.7	0.7	0.3	8.1	4.0
顾问和专家	181.0	213.8	230.9	(54.8)	(25.6)	159.0
工作人员差旅	1 247.4	988.5	395.6	70.3	7.1	1 058.8
订约承办事务	4 145.9	3 877.8	3 343.3	(2 125.8)	(54.8)	1 752.0
一般业务费用	3 203.0	4 169.7	3 628.6	(972.2)	(23.3)	3 197.5
供应品和物资	67.8	62.5	24.9	(6.3)	(10.1)	56.2
家具和设备	163.3	163.4	204.1	(100.4)	(61.4)	63.0
其他费用	-	-	(42.1)	-	-	-
合办事务捐款	341.8	303.8	152.5	149.8	49.3	453.6
小计	56 990.0	52 034.3	49 171.2	(401.9)	(0.8)	51 632.4
经常预算	46 883.7					
共计	810 183.8	629 013.7	613 569.2	32 019.0	5.2	645 588.1

^a 2020-2021 年的实际支出包括 2021 年 10 月至 2021 年 12 月期间的预测数额。

9. 行预咨委会从上文表 2 和表 3 中注意到，2020-2021 年的支出（包括这两年期最后三个月的预测支出，但不包括经常预算）比订正预算少约 1,500 万美元。更具体地说，例如，三个资金来源的工作人员差旅支出总额为 3,110 万美元，占订正预算的 57%（在普通用途资金项下占 27%，在特别用途资金项下占 57%，在方案支助费用资金项下占 40%）。在 2022-2023 年预算中，这一支出项目下拟增加 390 万美元（包括普通用途资金项下增加 86.5%，特别用途资金和方案支助费用项下分别增加 7.0% 和 7.1%）。同样，在 2022 年至 2023 年预算中，普通用途资金项下的订约承办事务拟增加 120.7%，而 2020 年至 2021 年的支出约为该两年期订正预算的 73%。

10. 行预咨委会经询问后获悉，拟增加普通用途资金和方案支助费用项下工作人员差旅费（增加 157,200 美元，即 14.4%），主要原因是开展活动支持制定新的联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能战略（2022-2025 年），提供下列经费：(a) 毒品和犯罪问题办公室性别平等战略联络人（线下）出席在维也纳举行的性别平等战略联络人年度会议的差旅费；(b) 性别平等小组前往毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供线下培训的差旅费；(c) 性别平等小组出席联合国机构间会议和与性别有关的会议的差旅费。关于行政领导和管理项下工作人员差旅增加的问题，行预咨委会获悉，拟议的 100,000 美元将为性别平等小组履行上述职能提供差旅费。此外，318,000 美元的差旅预算将提供执行主任及其工作人员的差旅费（273,000 美元）和独立评价科工作人员的差旅费（45,000 美元）。这一预算包括执行主任（酌情包括其工作人员）的旅费和每日生活津贴费用，供其前往毒品和犯罪问题办公室方案活动覆盖的一些关键区域（例如非洲、拉丁美洲和亚洲），就合作的战略方向与政府代表进行高级别磋商，与伙伴政府的主要利益攸关方联合推出新方案（例如在拉丁美洲和加勒比以及东南亚和太平洋开展的方案），以及访问重要捐助国首都，就未来的联合方案进行战略对话。执行主任上任不久便暴发了 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行，她亲自与主要合作伙伴接触的可能性受到限制，因此在即将到来的两年期进行上述访问是必要的。计划的独立评价科差旅预算将确保该科有能力领导战略评价并参与协调与合作活动，例如参加联合国评价小组和其他高级别论坛。联合国评价小组年度大会将为所有评价职能提供机会，讨论联合国范围内的关键评价议题，特别是与联合国改革有关的议题，包括全系统评价。

11. 考虑到 2020-2021 两年期支出较低,在若干项目下的拟议增加也缺乏明确的理由,行预咨委会认为拟议预算并不切合实际,并相信在两个委员会审议本报告期间会向其提供最新资料和更详细的理由。

普通用途资金

12. 执行主任在其报告中表示,普通用途资金项下的支出 870 万美元预计将用于:(a)继续为研究和趋势分析处(370 万美元)和司法科(30 万美元)提供资源;(b)继续为有限的核心职能和一些规范工作(100 万美元)以及纽约联络处(140 万美元)提供经费;(c)继续向毒品和犯罪问题办公室面临方案挑战的外地办事处提供 210 万美元,以帮助它们在短期内继续开展工作;(d)为支持制定新的维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能战略(2022-2025 年)所需的追加经费(20 万美元)(同上,第 62 段)。

特别用途资金

13. 2022-2023 年特别用途资金的预计支出包括:(a)毒品问题方案基金项下 1.81 亿美元,与 2020-2021 年订正预算相比减少 5,550 万美元(减幅 30.6%);(b)犯罪问题方案基金项下 4.041 亿美元,比 2020-2021 年订正预算增加 7,210 万美元(增幅 17.8%)。毒品问题方案基金项下总体减少的主要原因是,在哥伦比亚和平协定执行工作框架内减少了替代发展方面的方案活动,但由于启动了一个新的大型项目,以支持制定、执行和监测哥伦比亚政府优先考虑的减少非法作物、替代发展和全面加强领土的战略,这一减少额略有抵销。犯罪问题方案基金的总体增长除其他外反映了以下项目的预期执行率有所提高:巴拿马刑事诉讼程序改革项目、全球海洋犯罪方案、萨赫勒地区刑事司法系统项目、加强西非国家能力以制定基于人权的对策应对偷运移民行为并有效应对与非正常移民有关的侵犯人权行为的项目、打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案以及在东南亚预防恐怖主义。这些预测还反映出执行《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》全球方案的完成情况(同上,第 64 段和附件二)。

方案支助费用资金

14. 2022-2023 年方案支助费用资金项下的预计支出估计为 5,160 万美元,比 2020-2021 年订正预算减少 40 万美元(减幅 0.8%),这将减轻无法实现方案执行目标的潜在风险。在 2022-2023 年,毒品和犯罪问题办公室将取消 2020 年在 COVID-19 大流行暴发后实施的包括暂停征聘在内的临时节约费用措施(同上,第 49 和 66 段)。

15. 此外,方案支助费用预算反映了毒品和犯罪问题办公室就重新确定资源优先次序、确定提高效率的做法、精简业务流程和逐步纳入毒品和犯罪问题办公室新筹资模式的各项要素进行全面审查之后采取的以下主要措施:(a)由于哥伦比亚的方案活动减少和业务流程简化,管理司裁撤了 6 个职位(1 个 P-4、1 个 P-3 和 4 个一般事务人员)(160 万美元);(b)以下部门暂停征聘:管理司(80 万美元)、政策分析和公共事务司(40 万美元)和业务司(30 万美元);(c)业务司、政策分析和公共事

务司以及条约事务司减少一般临时人员（80 万美元）；(d)试行直接回收费用第一阶段的估计数，结果是减少 80 万美元；(e)毒品和犯罪问题办公室计划在团结项目、信息技术、咨询和差旅等方面实现的效率（50 万美元）；(f)将驻阿富汗国家办事处和驻巴西联络与伙伴关系办事处的两个代表员额从 D-1 改叙为 P-5 职等，将管理司的一个员额（方案干事）从 P-5 改叙为 P-4 职等，减少了 20 万美元（同上，第 66 段以及表 4 和 5）。

资金余额

16. 执行主任报告中的表 3 汇总了 2022-2023 两年期基金结余、收入和支出估计数。执行主任在报告中指出，普通用途资金和方案支助费用资金（非限制性储备金）的资金余额在 2022-2023 两年期开始时分别为 1,590 万美元和 2,940 万美元。联合国财务政策要求普通用途资金和特别用途资金保持每年估计支出的 15% 的储备金，方案支助费用资金保持每年支出的 20% 的储备金。毒品和犯罪问题办公室该两年期预计每年平均执行 3.228 亿美元，普通用途资金和方案支助费用资金预计无指定用途的资金余额为 4,650 万美元，低于 4,970 万美元的充分合规额度。因此，正在密切监测毒品和犯罪问题办公室的储备金（同上，第 68 和 69 段以及表 3）。

经常预算

17. 行预咨委会在报告中就 2022 年拟议方案预算第 16 款和第 23 款下毒品和犯罪问题办公室的拟议资源提出了建议（见 A/76/7，第二章）。大会将在第七十六届会议的主要会议期间审议行预咨委会的报告。

三. 人员配置预测

18. 执行主任报告中的表 2 和表 5 提供了毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期和 2022-2023 两年期所需员额，其摘要载于下文表 4。

表 4

2020-2021 年和 2022-2023 年人员配置预测

（员额数）

类别	2020-2021 年	2022-2023 年
普通用途资金	18	18
小计	18	18
特别用途资金		
毒品问题方案基金	103	135
犯罪问题方案基金	264	320
小计	367	455
方案支助费用资金	133	133
经常预算	125	125
共计	643	731

19. 执行主任在报告中指出，截至 2021 年 6 月，除列入人员配置表的由特别用途资金供资的员额外，还有 1,375 个外地办事处当地职位（68 个本国专业干事、126

个一般事务（当地雇员）员额和 1,181 个服务合同）由联合国开发计划署（开发署）代表毒品和犯罪问题办公室管理。这些员额中有许多是临时性质的，其职等经常变动。员额增加涉及打击跨国有组织犯罪、司法、研究和支持政府间机构等领域的扩大方案（E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18，表 2）。行预咨委会经询问后获悉，与 2016 年相比，编外人员人数大幅增加。联合国志愿人员的人数增加了 1,725%，当地顾问、国际顾问和个体订约人的人数增加了 264%。2016 年工作人员与编外人员的比率为 34% 比 66%，而 2021 年，截至 2021 年 9 月 30 日，工作人员与编外人员的比率为 23% 比 77%。编外人员的使用量大幅增加，而服务合同持有者人数与专业人员人数变化情况相当。内部监督事务厅（监督厅）于 2021 年 8 月完成了对服务合同使用情况的审计，毒品和犯罪问题办公室正在执行各项建议，其中包括加强对服务合同使用情况的报告、监测和监督。在这方面，应该指出，监督厅未建议将服务合同转换为其他类型的合同。此外，将在不久的将来取代服务合同的新的国家人员服务协议合同提供了更多的福利和应享权利。

20. 下表 5 汇总了收到的 2016-2021 年期间毒品和犯罪问题办公室人员演变情况。

表5

2016-2021 年联合国毒品和犯罪问题办公室人员演变情况

（人数）

年份	专业人员及 以上职类	一般事务人员和 本国专业干事	服务承包商	顾问和个体 订约人	联合国 志愿人员	共计
2016	373	281	971	289	12	1 926
2017	378	294	1 279	397	31	2 379
2018	385	297	1 413	400	64	2 559
2019	437	328	1 348	697	95	2 905
2020	479	295	1 306	856	125	3 061
2021	509	269	1 280	1 053	219	3 330

21. 行预咨委会注意到毒品和犯罪问题办公室长期依赖编外人员，2016 年至 2021 年期间为毒品和犯罪问题办公室工作的编外人员与工作人员相比所占比例增加了 11%。行预咨委会要求尽一切努力减少对编外人员的依赖，并相信下一次提交的合并预算将报告为此取得的进展。

22. 行预咨委会回顾，大会第 73/268 号决议认可了行预咨委会的建议，即联合国各实体适当监督相关政策和准则的适用情况，例如监督与顾问等编外人员有关的征聘和整个管理过程，并确保提供的有关信息持续透明。行预咨委会相信，毒品和犯罪问题办公室将在下一次预算报告中提供详细资料，说明开发署代表其管理的当地职位和服务合同的状况和期限。

23. 行预咨委会表示关切，只在向其提供的补充信息中简要提及以国家人员服务协议模式取代服务合同模式，执行主任的报告没有详细说明这种新办法可能有何影响。行预咨委会认为，任何取代服务承包商方式的做法都将是毒品和犯罪问题办公室人员配置方式的根本结构性变化，需要得到两个委员会的批准。因此，行预咨委会建议执行主任在两个委员会审议本报告时，就取代服务承包商模式的提议提交详细分析和理由，供其核准。此外，行预咨委会要求在下次毒品和犯罪问题办公室合并预算报告中说明相关细节。

24. 行预咨委会经询问后获悉，执行主任报告中的人员配置提议反映了特别用途资金项下所需员额的变化，包括：(a)净增加 4 个 P-5 职等员额，包括将驻阿富汗国家办事处和驻巴西联络与伙伴关系办事处的 2 个员额从 D-1 职等降至 P-5 职等，还包括在全球海事犯罪方案和全球快速截获危险物质方案内设立的新员额；(b)净增加 22 个 P-4 职等员额、33 个 P-3 职等员额、7 个 P-2 职等员额和 24 个一般事务人员（其他职等）员额，原因是采取行动重新叙级、裁撤和设立不同职等和方案的员额，以支持在打击有组织犯罪、预防恐怖主义、司法、政策支助等领域扩大方案，并向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实质性支助；(c)由于驻巴西联络与伙伴关系办公室的一个员额和驻阿富汗国家办事处的一个员额改叙为 P-5 职等，减少了 2 个 D-1 职等员额。行预咨委会经进一步询问后获悉，特别用途资金项下增加 88 个员额的主要原因是扩大了以下次级方案和项目的方案活动：(a)打击跨国有组织犯罪（巩固巴拿马刑事诉讼程序改革，加强萨赫勒地区的刑事司法系统，以便有效打击该区域的贩毒、非法贩运、有组织犯罪、恐怖主义和腐败，加强西非国家的能力以制定基于人权的对策应对偷运移民活动并有效应对与非正常移民有关的侵犯人权行为）；(b)研究、趋势分析和法证（趋势监测和分析方案支助、全球合成毒品监测：分析、报告和趋势方案，以及全球贩运人口和偷运移民问题报告）；(c)司法（东南亚刑事司法方案以及预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童问题全球方案）。

25. 行预咨委会认为，拟议增加所需员额的原因和理由并不充分。行预咨委会再次强调，如果因为任务授权或业务情况改变而有必要增加所需员额和将职位向上改叙，增加员额和向上改叙才是完全正当的。行预咨委会相信，将在两个委员会审议本报告期间以及在今后的合并预算报告中向两个委员会提供更多的原因和理由。

四. 其他事项

尚未落实的建设的执行情况

26. 执行主任报告附件五载有为执行审计委员会和行预咨委会的有关建议而采取的后续行动的情况。行预咨委会回顾，审计委员会注意到，截至 2019 年 12 月 31 日有 41 项未执行的建议，其中 25 项（61%）已得到充分执行，15 项（37%）正在执行，1 项（2%）因情况发生变化而过时。截至 2020 年 12 月 31 日有 15 项未执行的建议（A/76/5/Add.10，第 8 段和表二.1）。行预咨委会期望所有尚未落实的审计委员会建议都在商定的时限内得到执行。

费用回收

27. 执行主任在其报告中表示，毒品和犯罪问题办公室坚持对方案支助费用适用 13% 的费用回收率的政策，并确保在批准这一标准费率的例外情况时适用明确和一致的标准。2022-2023 年合并预算中采用了主计长规定的较低的方案支助费用率，特别是适用于与联合国系统其他组织合作执行的项目的预计供资以及由欧洲联盟部分或全部供资并受以欧洲共同体委员会为代表的欧洲共同体与联合国之间的《财务和行政框架协定》管辖的项目的预计供资（E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18，第 5 段）。毒品和犯罪问题办公室在其筹资模式审查框架内，对选定的总部支助服务

进行了试点直接成本回收。合并预算包括与这一试点第一阶段有关的估计数，包括与处理供资协议、执行伙伴协议、顾问合同服务和薪金有关的服务（同上，第 50 段）。

28. 关于毒品和犯罪问题办公室驻阿富汗国家办事处适用的费用回收率，行预咨委会回顾，审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室总部与毒品和犯罪问题办公室驻阿富汗国家办事处一道，继续采取与该国家办事处面临的关键全额费用回收级别有关的措施，并管理倾向于接近适宜或可控全额费用回收水平的行动（A/76/5/Add.10，第 24 段）。执行主任在其报告附件五中表示，执行工作正在进行。在 2022-2023 年预算规划工作中，毒品和犯罪问题办公室驻阿富汗国家办事处审查了其费用结构，并确定了可能降低费用回收率的增效办法。该国家办事处将继续审查其核心办事处设置及其成本结构，以确定增效办法，并支持项目实施工作，以确保良好的执行率（E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18，附件五）。行预咨委会经询问后获悉，鉴于阿富汗的最新事态发展，已设立一个由毒品和犯罪问题办公室执行主任领导的司际工作队，以便与联合国其他实体协调制定一项战略，确保毒品和犯罪问题办公室业务连续性，并确定毒品和犯罪问题办公室在该国的工作范围。讨论和拟议计划将涵盖实质性和业务性内容，包括解决驻阿富汗国家办事处可持续性问题的措施，以及审查其核心办事处设置和成本结构。

新驻地协调员制度的影响

29. 行预咨委会经询问后获悉，从毒品和犯罪问题办公室的角度看，在有效性方面，在联合国秘书处发展协调办公室内设立驻地协调员制度，可使包括毒品和犯罪问题办公室在内的所有联合国国家工作队成员获得对其工作有影响的服务、政策和规范支持。新的授权制度使毒品和犯罪问题办公室，包括驻地协调员，有权在执行任务时作出灵活的业务决定。毒品和犯罪问题办公室受益于获得授权的独立驻地协调员，特别是在联合国可持续发展合作框架中的毒品和犯罪问题办公室任务领域，在毒品和犯罪问题办公室是驻地机构和非驻地机构的国家都是如此。此外，毒品和犯罪问题办公室外地办事处参加了各自的联合国国家工作队、相关工作组和成果小组，并在适当时候为联合工作计划和报告工作提供了投入。驻地协调员的工作包含毒品和犯罪问题办公室的任务领域，即打击在 COVID-19 大流行期间加剧的犯罪、毒品、恐怖主义和暴力，他们的召集权使毒品和犯罪问题办公室能够继续与会员国合作。

30. 行预咨委会还获悉，仍然存在一些挑战和问题，与任务重叠以及联合国各实体之间的竞争有关。另一个可能存在的问题是对驻地协调员个人的依赖，因为只有当他们积极而中立地发挥作用并促进协调时，才能确保协调。事实上，虽然现有的规划机制和协调机制有所改善，但如果不加利用，它们将一直是静止的工具，是没有价值的活动和机制。另一个问题是，人道主义、安全和发展这三大支柱，即联合国工作的主要支柱，缺乏适当整合，这有损于联合国大家庭发挥全部潜力。从毒品和犯罪问题办公室的具体立场来看，由于该办公室的供资结构和有限的驻地代表机构，资源极其有限，因此毒品和犯罪问题办公室对联合国发展系统改革的贡献及其在《共同议程》上的工作往往是与安全关系较密切的资金来源支付薪酬的工作人员和其他人员的额外任务。在大多数情况下，毒品和犯罪问题办公室仍然是一个小实体，其特定任务领域在制定机构间办法过程中并未得到考虑，因为它是在这一特定

问题上开展工作的唯一实体。总体而言，尽管协同效应仍然较弱，但有越来越多的机会规划机构间举措和联合项目，以提供技术援助，从而实现国家工作队内部的整合与协调。

毒品和犯罪问题办公室对机构间共同业务举措的贡献

31. 咨询委员会经询问后获悉，在业务创新小组的领导下，在效率议程框架内，毒品和犯罪问题办公室为制定 66 项新一代业务运营战略做出了贡献，特别是在其具有相关影响和较大工作方案的地点。在这一过程中，毒品和犯罪问题办公室为制定中期计划做出了贡献，根据现有和未来方案组合提供了其需求预测。在联合国系统共同房地方面，毒品和犯罪问题办公室全面参与了阿尔及利亚、埃及、斐济、黎巴嫩、马拉维、卢旺达、萨摩亚、塞内加尔、南非、乌干达和乌兹别克斯坦目前正在进行的共同房地建设项目的规划和成本计算。在 87 个国家总共 121 个外地办事处中，毒品和犯罪问题办公室已在大约 70 个外地办事处使用共同房地。最后，毒品和犯罪问题办公室也是目前在 10 个试点国家中的多数国家发展共同后勤办公室的积极合作伙伴。在六个服务项目下，毒品和犯罪问题办公室预计今后五年可节省费用 350 万美元。总体而言，毒品和犯罪问题办公室作为秘书处的一部分，在业务支助部的指导下，还参与了发展协调办公室领导的机构间协调工作，以推进效率议程。在这一改革流程下，衡量成就的主要指标是避免的费用以及提供服务的质量和时间的。

32. 行预咨委会相信，将在下一份预算报告中详细说明新驻地协调员制度的影响，包括毒品和犯罪问题办公室对机构间共同业务举措的贡献，以及增效办法、经验教训和最佳做法。

风险管理

33. 执行主任在其报告中指出，毒品和犯罪问题办公室通过所有司参与的进程，评估了其主要的欺诈和腐败风险，并编制了欺诈和腐败风险登记册，侧重于三个主要风险领域：(a)对方案报告的政治影响；(b)损害工作人员的诚信和利益冲突；(c)对与外部方交易的控制和监测不力。该风险登记册以管理战略、政策和合规部开发的模板为基础。根据联合国秘书处的第二次风险评估，并考虑到行预咨委会先前的建议所列领域以及新出现的风险，计划在 2021 年期间修订机构风险登记册和风险处理计划（E/CN.7/2021/11-E/CN.15/2021/18，附件五）。

毒品和犯罪问题办公室外地办事处的结构和命名

34. 审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室通过一份正式文件，全面界定其外地办事处网络结构的形式、任务、责任、预期成果和地域覆盖范围（A/76/5/Add.10，第 51 段）。执行主任报告附件五指出，正在通过业务司执行这项建议，该司起草了外地办事处的结构和命名提案，将在司际层面进行讨论。该提案包括说明外地办事处网络的作用和目的、对外地办事处进行审查的标准以及修订版类目中新的分类方式，包括各自的职能和地理覆盖范围。该提案还有一些财务考虑，与审查毒品和犯罪问题办公室供资模式的司际工作组正在进行的讨论直接相关（E/CN.7/2021/11-

[E/CN.15/2021/18](#), 附件五)。行预咨委会在审议审计委员会的报告([A/76/5/Add.10](#))时收到了一份 2012 年的毒品和犯罪问题办公室外地办事处网络结构和命名指导说明。

与联合国项目事务署的谅解备忘录

35. 咨询委员会经询问后获悉, 毒品和犯罪问题办公室一直在与联合国项目事务署(项目署)接洽, 主要按照全球海上犯罪方案在东非提供服务。与项目署的协定是根据联合国秘书处与项目署之间的全球谅解备忘录(包括其修正案和业务指导)缔结的。项目署提供的服务包括租赁安排、工程和建筑支助。该全球谅解备忘录还涵盖所有财务和预算安排。项目署在 2018-2020 年期间提供的服务量约合 100 万美元。
