



## 麻醉药品委员会

## 第六十三届会议续会

2020年12月2日至4日，维也纳  
议程项目4(b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国毒品和犯罪  
问题办公室毒品问题方案的政策和预算问题的指示

## 预防犯罪和刑事司法委员会

## 第二十九届会议续会

2020年12月3日和4日，维也纳  
临时议程\*项目3(b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国预防犯罪  
和刑事司法方案的政策和预算问题的指示

## 联合国毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算执行情况

## 执行主任的报告

## 概要

本报告指出联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2020-2021 两年期合并预算（[E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16](#)）有哪些调整，并提供信息介绍冠状病毒病（COVID-19）大流行的影响。本报告还介绍方案支助费用资金的分配情况、对毒品和犯罪问题办公室供资模式的审查情况、联合国改革举措的执行情况，以及按照麻醉药品委员会第62/9号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第28/4号决议的要求为落实行政和预算问题咨询委员会的建议而采取的行动。

特别用途资金预算订正为 5.686 亿美元，反映了对执行额较为审慎的估计，2020 年为 2.674 亿美元（初始预算为 3.699 亿美元），2021 年为 3.011 亿美元（初始预算为 3.280 亿美元），这主要是 COVID-19 大流行造成的。5.686 亿美元的数额比麻醉药品委员会第 62/9 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 28/4 号决议核可的总额 6.979 亿美元低 1.293 亿美元。方案支助费用资金估计数减少了 500 万美元，共计 5,200 万美元，因为有费用重计 80 万美元、结余 560 万美元以及新增需求 140 万美元。采取了节约成本的措施，以便在收入预测减少的情况下实现预算平衡。但预计仍将出现 150 万美元的赤字。最初核定的普通用途资金数额 840 万美元保持不变。

\* E/CN.15/2020/1/Rev.1。



## 目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览.....	3
三. 联合国发展系统改革.....	4
四. 本两年期前 12 个月期间的详细成果和活动.....	6
A. 2020-2021 两年期订正费用估计数.....	6
B. 审查联合国毒品和犯罪问题办公室的筹资模式.....	10
C. 节费措施.....	11
D. 资金余额.....	12
五. 联合国管理改革.....	12
六. 结论.....	15
附件	
一. 2018-2019 两年期和 2020-2021 两年期特别用途自愿捐款的分配情况.....	16
二. 由 2018-2019 年和 2020-2021 年两年期特别用途自愿捐款供资的工作方案.....	19
三. 2020-2021 两年期订正资源预测.....	21
四. 财务状况.....	22
A. 联合国国际药物管制方案基金.....	22
B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金.....	24
五. 为落实行政和预算问题咨询委员会的有关建议采取的行动.....	26
六. 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金的决议草案.....	29
七. 供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金的决议草案..	30

## 一. 导言

1. 麻醉药品委员会第六十二届会议续会通过了题为“联合国国际药物管制方案基金 2020-2021 两年期预算”的第 62/9 号决议，其中核准了联合国国际药物管制方案基金 2020-2021 两年期普通用途资金的预计使用，核可了 2020-2021 年特别用途资金的估计额和 2020 年方案支助费用基金的估计额，并决定在 2020 年续会期间审查 2021 年方案支助费用资金的分配。预防犯罪和刑事司法委员会第二十八届会议为联合国预防犯罪和刑事司法基金通过了与上述决议相对应的决议，题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2020-2021 两年期预算”（第 28/4 号决议）。

2. 本报告的主要目的是向会员国通报执行情况、冠状病毒病（COVID-19）大流行的影响以及对 2020-2021 两年期合并预算的相关调整。本报告还介绍方案支助费用资金的分配情况、对联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）供资模式的审查、联合国改革举措以及为落实行政和预算问题咨询委员会的建议而采取的行动。2020-2021 两年期订正估计数列于表 1 至表 6。按主题、区域和部门划分的执行情况列于附件一。

3. 本报告未说明联合国经常预算对毒品和犯罪问题办公室的供资有哪些调整，因为这一信息将在 2021 年拟议方案预算中提出，供大会在 2020 年 12 月核准。

## 二. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览

4. 表 1 列有两年期中期预测概况。

表 1

**2020-2021 两年期订正估计数总表**

（百万美元）

	普通用途资金		特别用途资金		毒品和犯罪问题办公室 方案支助费用资金	
	核定预算	订正估计数	核定预算	订正估计数	核定预算	订正估计数
两年期期初资金 余额 <sup>a</sup>	7.7	19.0	635.6	728.4	16.6	31.4
A. 收入 <sup>b</sup>	8.8	9.0	571.4 <sup>c</sup>	502.1 <sup>c</sup>	57.5	50.6
B. 支出	(8.4)	(8.4)	(697.9)	(568.6)	(57.0)	(52.0)
<b>盈（亏）（A+B）</b>	<b>(0.4)</b>	<b>0.6</b>	<b>(126.5)</b>	<b>(66.5)</b>	<b>0.5</b>	<b>(1.5)</b>
两年期期末资金 余额	<b>8.2</b>	<b>19.7</b>	<b>509.1</b>	<b>661.9</b>	<b>17.2</b>	<b>30.0</b>

<sup>a</sup> 资金余额的订正估计数反映了毒品和犯罪问题办公室 2019 年财务报表中的累计盈余。

<sup>b</sup> 订正收入估计数是扣除其他收入的净额。

<sup>c</sup> 就特别用途资金而言，收入额用毒品和犯罪问题办公室的方案支助费用收入进行了调整，其中已扣除向执行伙伴支付的方案支助费用。

5. 从普通用途（未指定用途的）收入额看，中期可持续性仍然十分令人担忧。目前预计收入为 900 万美元，比合并预算高 20 万美元，原因是卢森堡、德国和大韩民国增加了捐款。普通用途资金在预算外捐款中仅占 1.6%。这一点，加上对特别用途捐款严格指定用途，阻碍了毒品和犯罪问题办公室对其业务进行战略管理、改进其管理流程、进行有效的机构监督、为关键活动提供资金以及发起新举措和方案的能力。鉴于普通用途资金收入较低，维持了 840 万美元的预算。这一预算虽然为研究、纽约联络处、规范工作和支持一些外办事处提供了有限的核心资金，但需要谨慎的管理。毒品和犯罪问题办公室仍然依赖会员国支持增加无指定用途捐款，以确保普通用途资金的偿付能力。

6. 特别用途收入下调了 7,630 万美元，总额为 5.527 亿美元（包含方案支助收入 5,060 万美元）。COVID-19 流行病的暴发对方案执行工作造成重大影响，导致 2020-2021 年订正估计数为 5.686 亿美元，比初始预算减少 1.293 亿美元。这一下调反映了 2020 年执行额减少 2.674 亿美元（与初始预算 3.699 亿美元相比减少 27.7%），2021 年执行额减少 3.011 亿美元（与 2021 年初始预算 3.280 亿美元相比减少 8.2%）。为了适应这一前所未有的情况，毒品和犯罪问题办公室除了密切监测方案执行情况外，还审查各项活动，发布政策简报和研究文件，并就活动、培训班、会议和其他活动的日期与捐助方和国家受益方进行协调，包括采用虚拟手段组织活动。沟通联系是首要的：建立了一个专门的网站，发布了网络报道、视频内容和评论文章。毒品和犯罪问题办公室还审查了支持总部和外地执行工作的缓解措施。

7. 由于 COVID-19 大流行和方案执行工作减少，毒品和犯罪问题办公室可能会面临方案支助费用资金项下的赤字（收入/支出）。方案执行所产生的方案支助费用收入已下调 690 万美元，总额为 5,060 万美元。为了缓解收入下降，毒品和犯罪问题办公室采取了节约成本的措施，支出预测从初始预算 5,700 万美元降至 5,200 万美元。在整个 2020-2021 年期间，必须仔细监测方案支助费用预算的执行情况，因为预计在本两年期的期末将出现 150 万美元的赤字。

### 三. 联合国发展系统改革

8. 秘书长 2017 年提出的联合国发展系统改革已使该系统发生了深远的变革，这一改革以更好地支持会员国执行《2030 年可持续发展议程》为优先方向，更具体地说，是以大会第 71/243 号和第 72/279 号决议为指导。继 2019 年 1 月启动涵盖 162 个国家的新驻地协调员制度后，驻地协调员现在完全致力于确保联合国系统能够为东道国确定的优先问题提供协调一致的整体解决方案。驻地协调员直接向秘书长汇报，从而得以在最近成立的发展协调办公室的支持下，迅速扩大政策问题，加强其办公室的独立性和分析能力。

9. 2019 至 2020 年，毒品和犯罪问题办公室采取具体措施落实改革举措，既加强了与联合国国家工作队的合作，又参与了联合国可持续发展合作框架的制定和推出。毒品和犯罪问题办公室还与发展协调办公室合作，加强成果管理制，包括规划、监测和报告在实现可持续发展目标方面取得的进展。毒

品和犯罪问题办公室作为联合国评价小组的积极成员，参与了联合国可持续发展小组全系统评价政策的制定。

10. 这一改革带来了新的工具和平台，用以支持驻地协调员制度，加强问责制，并使新的筹资方法得以实行。联合国发展系统与会员国之间的供资契约、就联合国可持续发展合作框架向国家工作队提供的广泛指导、国家一级的管理和问责框架以及通过综合政策推进《2030 年议程》联合政策基金等是最重要的交付成果。联合国各国家工作队正在更多采用联合沟通、共同业务运作以及集体增强各项规范和原则的主流化等做法。

11. 合作框架的推出正按计划进行，2019 年推出 12 个框架，2020 年推出 16 个，计划 2021 年推出 35 个。可持续发展目标网站上提供了合作框架执行情况看板。毒品和犯罪问题办公室为可持续发展合作框架指导提供了支持，通过在任务授权领域提供数据和进行影响评估，积极参与共同国家分析，还参与了 47 个新的可持续发展合作框架。毒品和犯罪问题办公室派代表参与的合作框架占有合作框架的 75%，有的是实际参与，有的是在区域一级参与。

12. 毒品和犯罪问题办公室在 2019 年取得重大业务成功的基础上，在优先领域部署了机动能力，在厄瓜多尔、埃塞俄比亚、海地、几内亚比绍、印度尼西亚、伊拉克和莫桑比克以及纽约总部加强协调并提供专门知识，加强其在支持全系统应对措施方面的作用，获联合国和政府合作伙伴认可为改革中的积极参与者。这种机动（有时根据对持续支持的明确请求和确切需要）便利机构间协调和信息交流，促进在驻地协调员领导下提供综合多机构技术援助和联合拟订方案，其结果是方案数量增加和参与的可持续性。

13. 以可持续发展目标为最终指南，联合国发展系统 22 个实体，包括起共同协调作用的毒品和犯罪问题办公室，制定了规划和报告成果的共同方法，采取了重要步骤统一各种办法、定义和指标。此外，毒品和犯罪问题办公室设立了全球可持续发展目标实践社区，充当服务台，并维持发展系统改革信息的在线储存库。毒品和犯罪问题办公室还协调其在各部门和各地地理位置的专门知识，以成功参与通过综合政策推进《2030 年议程》联合政策基金的筹资呼吁。它已获得资金，在吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦开展活动，正在处理与反腐败和预防犯罪有关的社会保护问题，并且在佛得角、墨西哥和乌兹别克斯坦开展活动，正在处理可持续发展目标筹资问题，并为新的国家融资综合框架提供支持。

14. COVID-19 大流行已成为对联合国新发展体系的第一次严峻考验。联合国可持续发展集团快速提供了集体领导，将 COVID-19 作为发展紧急情况加以应对，补充了卫生和人道主义应对措施。驻地协调员负责监督《全球人道主义应对计划》、《COVID-19 战略准备和反应计划》和《联合国立即采取社会经济措施应对 COVID-19 框架》在国家一级的执行，其国家工作队监督社会经济应对计划的执行，处于应对危机所需的多机构、多部门协同办法的前沿。毒品和犯罪问题办公室对 COVID-19 大流行的对策与上述计划完全一致，特别是参与了在 46 个国家制定和执行社会经济应对计划。

15. 毒品和犯罪问题办公室在联合国 COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金的资助下，正在与发展系统各实体在萨尔瓦多、老挝人民民主共和国、乌兹

别克斯坦和越南共同努力，支持边境口岸的卫生防范和机动能力；减轻 COVID-19 对弱势群体的社会影响；加强监狱系统内的 COVID-19 管理；以及加强政府向最弱势群体提供包容性服务的能力。2020 年 7 月 9 日，毒品和犯罪问题办公室执行主任在一个以弱势群体为重点的网络研讨会上向驻地协调员和国家工作队成员发表了讲话，主题是暴力侵害妇女和儿童问题以及吸毒者和监狱环境中的人员的状况。

16. 在会员国批准雄心勃勃的改革两年后，联合国发展系统更有能力陪伴各国克服与 COVID-19 有关的大规模人类危机。联合国可持续发展集团在一个专门的机构间筹资机制的支持下，围绕着一个全面的应对框架走到了一起。独立驻地协调员可以汇聚联合国资产和伙伴关系，应对这一大流行病，同时坚定地专注于《2030 年议程》的承诺。对毒品和犯罪问题办公室而言，自改革启动以来，积极参与所有地域和专题层面的发展系统改革进程一直是优先事项，也是 COVID-19 应对工作中的一个优先事项。毒品和犯罪问题办公室依靠 2018-2019 两年期提供的预算资源和接受过制定可持续发展合作框架培训的工作人员，能够预测自身在某些领域的附加值，在这些领域中，该办公室的任务授权反映出对支持可持续发展至关重要的政府关键优先事项。今后的道路仍然很复杂，尤其是在区域一级实施改革、可持续地为驻地协调员制度提供资金和实现承诺的效率等方面。在会员国的持续支持下，毒品和犯罪问题办公室将继续作为更具响应性和综合性的联合国发展系统的一部分，发挥积极作用。

#### 四. 本两年期前 12 个月期间的详细成果和活动

##### A. 2020-2021 两年期订正费用估计数

17. 下文表 3 和表 4 及附件二列示所有资金的订正估计数，其中显示每年的主要决定性系数和调整数。

表 2

##### 2020-2021 两年期订正费用估计数

(百万美元)

	2020-2021 年核定预算	费用计算系 数调整额 <sup>a</sup>	2020-2021 年重计预算	节约措施	拟议增加/2020-2021 年 (减少)	订正估计数
<b>A. 普通用途资金</b>						
员额	5.7	—	5.7	(0.4)	—	5.3
非员额	2.7	—	2.7	(0.1)	0.5	3.1
<b>小计</b>	<b>8.4</b>	<b>—</b>	<b>8.4</b>	<b>(0.5)</b>	<b>0.5</b>	<b>8.4</b>
<b>B. 特别用途资金</b>						
药物管制方案	338.3	—	338.3	—	(101.8)	236.6
犯罪问题方案 <sup>b</sup>	359.6	—	359.6	—	(27.6)	332.0
<b>小计</b>	<b>697.9</b>	<b>—</b>	<b>697.9</b>	<b>—</b>	<b>(129.3)</b>	<b>568.6</b>
<b>C. 方案支助费用资金</b>						
员额	44.7	(0.8)	43.9	(4.0)	(0.3)	39.5
非员额	12.3	—	12.3	(1.6)	1.7	12.5

	2020-2021 年核定预算	费用计算系 数调整额 <sup>a</sup>	2020-2021 年重计预算	节约措施	拟议增加/2020-2021年 (减少)	订正估计数
小计	57.0	(0.8)	56.2	(5.6)	1.4	52.0
D. 经常预算 <sup>c</sup>	44.5	-	44.5	-	-	44.5
共计	807.8	(0.8)	807.0	(6.0)	(127.5)	673.6

<sup>a</sup> 在大会 2019 年 12 月核准订正费率后，按汇率、通货膨胀、标准费用和空缺率作出的调整。

<sup>b</sup> 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分资金。

<sup>c</sup> 包括在 2020 年方案预算第 16 和 23 款下核准并在 2021 年拟议方案预算第 16 和 23 款中列出的经常预算资源。

表 3

按年份分列的订正支出估计数：2020 年和 2021 年

(百万美元)

	2020 年			2021 年		
	核定预算	订正 估计数	增加 (减少) 的百分比	核定预算	订正 估计数	增加 (减少) 的百分比
A. 普通用途资金	4.2	3.9	(6.4)	4.2	4.5	6.1
B. 特别用途资金						
药物管制方案	174.5	111.9	(35.9)	163.8	124.7	(23.9)
犯罪问题方案	195.4	155.5	(20.4)	164.2	176.5	7.5
小计	369.9	267.4	(27.7)	328.0	301.1	(8.2)
C. 方案支助费用资金	28.5	26.3	(7.7)	28.5	25.7	(9.7)
D. 经常预算	22.0	22.6	2.7	21.3	22.0	2.9
共计	424.5	320.2	(24.6)	382.1	353.3	(7.5)

特别用途资金

18. 方案执行额预计为 5.686 亿美元，比初始预算 6.979 亿美元低 1.293 亿美元（18.5%）。预计 2020 年执行额为 2.674 亿美元，比初始预算 3.699 亿美元低 27.7%。预计 2021 年执行额为 3.011 亿美元，比初始预算 3.280 亿美元低 8.2%。鉴于 COVID-19 大流行的演变及其在世界各地的不同发展阶段，正在密切监测方案执行情况。

19. 两年期方案预测数额减少主要反映了拉丁美洲和加勒比的执行额减少（订正数额为 1.299 亿美元，而最初的估计数为 2.491 亿美元），原因是哥伦比亚政府供资的替代发展项目活动减少，墨西哥一体化方案的全球化，以及由于 COVID-19 大流行期间的限制措施和会员国捐款减少或延迟，巴拿马刑事诉讼程序改革的执行进度慢于计划进度。一个加强哥伦比亚打击非法砍伐森林的机构能力的新项目于 2020 年在哥伦比亚启动。

20. 在非洲和中东，预测方案执行额减少 1,740 万美元（订正数额为 9,100 万美元，而初始估计数为 1.084 亿美元），主要原因是阿拉伯区域“更好的移民管理”方案下的活动推迟，东部非洲打击跨国有组织犯罪和非法贩运活动推

迟，此外，由于 COVID-19 大流行期间的限制措施，尼日利亚应对毒品和相关有组织犯罪的项目执行速度放缓。

21. 南亚、东亚和太平洋、西亚和中亚以及欧洲的区域预测保持在与 2020-2021 年初始预算相似的水平，这些区域的单个国家方案和区域方案预计会有一些变化。

22. 总部（维也纳）管理的全球方案的方案预测增加了 930 万美元（订正数额为 2.571 亿美元，而初始估计数为 2.478 亿美元），这主要是由于打击跨国非法武器贩运项目和打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案的方案执行额增加。特别用途自愿捐款按地理区域和专题领域分列的拨款详情见附件一。

#### 方案支助费用资金

23. 方案支助费用估计数降至 5,200 万美元，反映了费用计算系数调整额 80 万美元、机构节余 560 万美元（表 7 有进一步说明）和所需额外经费 140 万美元。空缺和延迟征聘产生的节余将使毒品和犯罪问题办公室能够支付法律和咨询支助经费、“团结”系统中心增加的费用（130 万美元）、在研究、趋势分析和法证领域的迫切需要（10 万美元）以及将总部业务的资源调拨到外地办事处（20 万美元）。

表 4

方案支助费用资金：按主要工作领域分列的订正支出估计数  
（百万美元）

	2020-2021 年 费用计算			拟议增加/ (减少)	2020-2021 年 订正估计数
	核定预算	系数调整额	节约措施		
<b>A. 行政领导和管理</b>	4.6	-	<b>(0.5)</b>	-	4.1
<b>B. 工作方案</b>					
打击跨国有组织犯罪	2.0	-	-	-	1.9
应对世界毒品问题的全面、平衡的方法	0.3	-	-	-	0.3
反腐败	0.6	-	-	-	0.6
防止恐怖主义	0.2	-	-	-	0.2
司法	-	-	-	-	-
研究、趋势分析和法证	1.5	-	-	0.1	1.6
政策支持	5.7	-	(0.4)	-	5.3
技术合作和外地支助（总部）	6.9	(0.1)	(0.5)	(0.2)	6.1
技术合作和外地支助（外地办事处）	6.7	(0.1)	(0.5)	0.2	6.2
<b>工作方案小计</b>	<b>23.9</b>	<b>(0.3)</b>	<b>(1.5)</b>	<b>0.1</b>	<b>22.2</b>
<b>C. 方案支助</b>					
管理司	23.1	(0.5)	(2.8)	-	19.8
其他跨部门服务 <sup>a</sup>	5.5	-	(0.8)	1.3	5.9
<b>工作方案小计</b>	<b>28.5</b>	<b>(0.5)</b>	<b>(3.6)</b>	<b>1.3</b>	<b>25.7</b>
<b>共计</b>	<b>57.0</b>	<b>(0.8)</b>	<b>(5.6)</b>	<b>1.4</b>	<b>52.0</b>

<sup>a</sup> 包括用于“团结”系统、审计委员会和秘书处内部监督事务厅的资源。



24. 2020 年方案支助费用估计数调整为 2,630 万美元，2021 年调整为 2,570 万美元。2020 年估计数减少 220 万美元（7.7%），反映了：(a)费用计算系数调整额 40 万美元；(b)由于延迟征聘和未使用应急储备金（50 万美元），节省 270 万美元；(c)由于 COVID-19 大流行，“团结”项目面对面培训、旅费和办公室用品节省 50 万美元；(d)临时援助费用增加 10 万美元，通过在国家、区域和国际各级制定连贯一致的政策，支持会员国打击与犯罪所得有关的非法资金流；(e)“团结”系统中央费用增加 130 万美元。

25. 鉴于预计 2020-2021 年方案支助收入将减少，而且 COVID-19 疫情存在很大的不确定性，2021 年方案支助费用估计数谨慎地下调了 280 万美元（9.8%）。这一下调反映了费用计算系数的调整（40 万美元）和临时暂停征聘（240 万美元）。

表 5

方案支助费用资金：2020 和 2021 年按主要工作领域分列的订正支出估计数  
(百万美元)

	2020 年			2021 年		
	核定预算	订正 估计数	增加 (减少)的 百分比	核定预算	订正 估计数	增加 (减少)的 百分比
<b>A. 行政领导和管理</b>	2.3	2.1	<b>(8.4)</b>	2.3	2.0	<b>(15.3)</b>
<b>B. 工作方案</b>						
打击跨国有组织犯罪	1.0	0.9	(5.7)	1.0	1.0	(1.4)
应对世界毒品问题的全面、 平衡的方法	0.2	0.1	(16.5)	0.2	0.2	(3.8)
反腐败	0.3	0.3	1.1	0.3	0.3	1.1
防止恐怖主义	0.1	0.1	0.3	0.1	0.1	(0.2)
研究、趋势分析和法证	0.9	0.9	(1.3)	0.6	0.7	14.7
政策支助	2.8	2.6	(6.8)	2.9	2.7	(6.8)
技术合作和外地支助 (总部)	3.4	3.0	(12.9)	3.5	3.2	(9.5)
技术合作和外地支助(外地 办事处)	3.3	2.9	(12.5)	3.4	3.4	(1.7)
<b>小计</b>	<b>12.0</b>	<b>10.8</b>	<b>(9.5)</b>	<b>11.9</b>	<b>11.4</b>	<b>(4.3)</b>
<b>C. 方案支助费用资金</b>						
管理司	11.4	9.8	(13.7)	11.7	10.0	(14.7)
其他跨部门服务 <sup>a</sup>	2.9	3.6	24.2	2.6	2.4	(7.9)
<b>小计</b>	<b>14.2</b>	<b>13.4</b>	<b>(6.0)</b>	<b>14.3</b>	<b>12.4</b>	<b>(13.5)</b>
<b>共计</b>	<b>28.5</b>	<b>26.3</b>	<b>(7.7)</b>	<b>28.5</b>	<b>25.7</b>	<b>(9.8)</b>

<sup>a</sup> 包括用于“团结”系统、审计委员会和秘书处内部监督事务厅的资源。

#### 普通用途资金

26. 2020-2021 两年期普通用途资金的支出额保持在 840 万美元。由于 2020 年延迟征聘，在政策支助（纽约联络处）和研究领域确定节省 40 万美元，将

用于支付 2020 年和 2021 年针对新的和新出现的犯罪和安全威胁制定举措所需额外的临时高级专家的费用。

表 6

普通用途资金：按主要工作领域分列的订正支出估计数  
(百万美元)

	2020-2021 年		费用计算		拟议增加/2020-2021 年	
	核定预算	系数调整额	节约措施	(减少)	订正估计数	
<b>A. 行政领导和管理</b>	<b>0.4</b>	-	-	-	-	<b>0.4</b>
<b>B. 工作方案</b>						
打击跨国有组织犯罪	0.5	-	-	-	-	0.5
司法	0.4	-	-	-	-	0.3
研究、趋势分析和法证	3.5	(0.1)	(0.2)	0.4	0.4	3.7
政策支助	1.5	0.1	(0.2)	-	-	1.4
技术合作和外地支助（外地办事处）	2.1	-	-	-	-	2.1
<b>工作方案小计</b>	<b>8.0</b>	-	<b>(0.4)</b>	<b>0.4</b>	<b>0.4</b>	<b>8.0</b>
<b>共计</b>	<b>8.4</b>	-	<b>(0.4)</b>	<b>0.4</b>	<b>0.4</b>	<b>8.4</b>

#### 各基金所受影响

27. 对于联合国国际药物管制方案基金，请麻醉药品委员会核可特别用途资金订正估计数共计 2.366 亿美元，这比麻委会第 62/9 号决议核可的数额低 1.018 亿美元。还请麻委会核可方案支助费用资金订正概估计数 2,630 万美元（减少 190 万美元）并核准普通用途资金订正估计数 500 万美元（增加 20 万美元）。

28. 对于联合国预防犯罪和刑事司法基金，请预防犯罪和刑事司法委员会核可特别用途资金订正估计数共计 3.320 亿美元，比委员会第 28/4 号决议核可的数额少 2,760 万美元。还请麻委会核可方案支助费用资金订正估计数 2,570 万美元（减少 310 万美元）并核准普通用途资金订正估计数 340 万美元（减少 20 万美元）。

#### B. 审查毒品和犯罪问题办公室的供资模式

29. 按照两个委员会的第 62/9 号决议和第 28/4 号决议的要求，毒品和犯罪问题办公室审查了方案支助费用资金的使用和分配情况，并探讨了酌情在总部和外地更灵活有效地使用方案支助费用资金的建议。方案支助费用资金用于支付为支助由预算外捐款供资的活动而产生的间接费用。间接费用是那些不能明确追溯到具体活动、项目或方案的费用。根据大会第 35/217 号决议，这些费用的上限为 13%，用于以下类别的间接支助：中央行政管理、中央方案/部门行政管理、其他内部和外部提供的服务（包括秘书处各项举措）和部门方案服务。毒品和犯罪问题办公室还审查了秘书处关于方案支助费用资金的政策在秘书处其他实体，包括总部各实体、人道主义事务协调厅、联合国环境规划署和联合国人类住区规划署（人居署）的适用情况，并得出结论，

秘书处所有实体都遵循类似的原则：方案支助费用资金主要用于机构间接支助领域（中央行政、内部和外部监督以及全组织举措），较少一部分划拨给实务办公室，用于支持整个机构的服务（部门方案服务，如中央规划、资源调动、捐助方关系、监测、评价、报告和方案制定），还用于中央方案/部门行政。

30. 对方案支助费用资金使用和划拨情况的审查还应包括毒品和犯罪问题办公室的其他预算外资金来源，即普通用途资金和特别用途资金，分别占毒品和犯罪问题办公室预算外资源的 1.3% 和 90.4%。方案支助费用资金预算只占毒品和犯罪问题办公室预算外资源的一小部分（8.3%）。正在就审查毒品和犯罪问题办公室供资模式进行内部讨论。毒品和犯罪问题办公室还在根据方案需要监测其费用和外地办事处结构，并改进其全额费用回收制度，以提高费用回收机制执行工作的透明度。毒品和犯罪问题办公室正在探讨各种备选方案，包括将普通用途资金划拨到具有战略重要性的领域，在总部和外地办事处实现所有资金来源的长期节约和提高效率的可能性，以及鉴于外地办事处在执行毒品和犯罪问题办公室方案执行方面发挥的重要作用，将更高份额的方案支助费用资金划拨给外地办事处的可能性。此外，还打算研究如何核心资源和非硬性指定用途资金。鉴于 COVID-19 疫情以及由此导致的方案执行和方案支助费用收入下降，无法对 2021 年普通用途资金和方案支助费用资金预算进行重大调整。今后，对毒品和犯罪问题办公室供资模式的审查也应与毒品和犯罪问题办公室正在制定的战略联系起来。2021 年，毒品和犯罪问题办公室承诺：(a) 根据资金来源的预期用途审查资金来源的使用情况；(b) 确定提高效率和节约之处；(c) 根据毒品和犯罪问题办公室的战略确定优先领域。审查结果将于 2021 年 6 月提交会员国。经审查和与会员国讨论后，将把审查结果列入 2022-2023 两年期合并预算，该预算将于 2021 年 12 月提交会员国批准。

### C. 节费措施

31. COVID-19 大流行及其在世界各地的不同发展阶段带来的挑战对毒品和犯罪问题办公室的方案执行造成了不利影响。2020-2021 年方案执行额估计数减少，导致方案支助费用收入预测数额减少。为减轻方案支助费用资金可能出现的赤字（收入/支出），毒品和犯罪问题办公室在差旅、培训班、购置用品和材料等项目下采取了节约费用措施，并延迟征聘，包括暂停征聘（见第 24 和 25 段）。

32. 在普通用途资金项下，毒品和犯罪问题办公室由于在政策支助和研究领域延迟征聘，节省了 40 万美元（见第 26 段）。

33. 在外地办事处，由于延迟征聘、裁撤职位和 COVID-19 疫情导致的活动减少，节省了 100 万美元。下列国家办事处报告的节余最多：哥伦比亚（30 万美元）、阿富汗（20 万美元）、巴拿马（20 万美元）、多民族玻利维亚国（20 万美元）和泰国（20 万美元），但其他办事处费用略有增加，因而两相抵销。

表 7  
2020-2021 年的节费措施  
(百万美元)

		数额
<b>A. 总部</b>		
普通用途资金	延迟征聘	0.4
方案支助费用资金	延迟征聘，包括暂停征聘	4.6
	COVID-19 大流行导致活动减少	1.0
<b>小计</b>		<b>6.0</b>
<b>B. 外地办事处</b>		
外地办事处直接支助费用 (全额费用回收)	延迟征聘、裁撤职位和外地办事处人员的其他 变动	0.8
	COVID-19 大流行导致活动减少	0.2
<b>小计</b>		<b>1.0</b>
<b>共计</b>		<b>7.0</b>

#### D. 资金余额

34. 表 1 显示了非限制性储备金数额达到普通用途资金和方案支助费用资金余额总数 4,970 万美元的所有资金的资金结余。请注意，储备金已经减去了按照《国际公共部门会计准则》确定的雇员离职后负债。联合国的财务政策要求各资金保持一个稳定的储备金数额，在普通用途和特别用途资金中应占年度支出估计数的 15%，在方案支助费用资金中应占年度支出的 20%。预测本两年期平均每年执行额为 3.24 亿美元，据此，毒品和犯罪问题办公室将需要 4,850 万美元储备金才能完全合规。在本两年期开始时，毒品和犯罪问题办公室的普通用途资金和方案支助费用资金项下的无限制准备金为 5,040 万美元，正好实现这一目标。方案支助费用资金预计将出现 150 万美元的赤字，因此正在密切监测储备金，以保障毒品和犯罪问题办公室有能力继续运作下去。联合国国际药物管制方案基金与联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况汇总见附件四。

## 五. 联合国管理改革

35. 毒品和犯罪问题办公室充分致力于大会题为“转变联合国的管理模式”的第 72/266 B 号决议和题为“加强联合国秘书处内问责制方面的进展”的第 72/303 号决议批准的联合国管理改革。

#### 完善权力下放制度

36. 大会在第 72/266 B 号决议中请秘书长继续发展一个明确、简单和透明的权力下放制度，并确保责任与问责保持一致。2019 年 1 月，毒品和犯罪问题办公室执行主任收到了秘书长的授权，并将这一授权转授给秘书长的方案主管。为加强问责和遵守管理战略、政策和合规部发布的政策准则，毒品和犯罪问题办公室正在监测发布的授权的执行情况。正在向该部报告人力资源领

域的酌情决定，以确保这些决定在整个秘书处一致、公正、公平地实施。2020年5月，毒品和犯罪问题办公室将采购权下放给毒品和犯罪问题办公室外地办事处。毒品和犯罪问题办公室还参与审查了该政策和相关文书，以解决利益攸关方在实施第一年后提出的欠缺和问题。毒品和犯罪问题办公室正在定期监测管理战略、政策和合规部开发的将毒品和犯罪问题办公室的信息与一套标准的关键业绩指标进行比较的看板，并进行管理审查。

### 采用内部控制制度

37. 大会在第 72/266 B 号决议中还请秘书长实施其他措施，以确保业务成效和落实强大的内部控制措施，加强问责。因此毒品和犯罪问题办公室参与了全秘书处内部控制声明的推出。毒品和犯罪问题办公室一直在：(a) 协助开发和设计特定组织的关键工具，用于评估内部控制系统的状况和有效性；以及 (b) 测试和实施循证自评清单和保证声明，将其作为执行主任每年签署的两个主要保证工具，以便利秘书长签署内部控制声明；计划在所有实体负责人提交签署的自评清单和保证声明之后，于 2021 年 3 月 31 日发布联合国秘书处 2020 年开展的所有业务的第一份内部控制声明。

### 改进成果管理制

38. 秘书长强调他致力于加强秘书处内的问责文化。实现这一目标的措施包括加强成果管理制的实施，加大努力实现本组织的目标，并将秘书处的工作重点从投入和产出转向成果，根据监督机构和评价工作提出的建议，积极识别和管理风险并进行适应性方案管理。毒品和犯罪问题办公室已加紧努力，进一步遵守这些原则，并将成果管理制纳入其所有方案。这些努力改善了监测和报告机制，确保了更大的问责和透明度。作为其各种努力的一部分，毒品和犯罪问题办公室在联合国系统内开展战略变革和改革之际，对其成果管理制办法进行了同行审查。这项改革对毒品和犯罪问题办公室如何管理成果产生了重大影响，特别是在该办公室如何协助各国执行《2030 年可持续发展议程》并将可持续发展目标纳入毒品和犯罪问题办公室的方案和项目，同时确保有效执行该办公室的核心任务方面。毒品和犯罪问题办公室目前正在制定一项全面的机构战略，并将就此与会员国进行对话。战略规划和机构间事务股与毒品和犯罪问题办公室其他部门合作，开展了若干活动，以加强总部和外地办事处工作人员在成果管理制方面的知识和技能，包括为此开发交互式电子学习课程。在 COVID-19 大流行期间，毒品和犯罪问题办公室已开始精简内部流程，以便能够快速应对新出现的需求。

39. 毒品和犯罪问题办公室通过独立评价科投资于整合分析方法，利用监督和独立评价的综合结果向高级管理层和会员国提供关键问题的有关信息。此外，独立评价科定期向高级管理层提供建议执行的最新情况。该科还向方案和项目管理人员提供评价领域的能力建设。另外，毒品和犯罪问题办公室推出了创新性的评价管理应用程序“联合评价”，内部监督事务厅强调该应用程序是一种最佳做法，并赞扬其能够按各项可持续发展目标汇总评价结果。在 COVID-19 疫情期间，独立评价科与联合国评价小组不断交流，继续推动使用新的、创新的评价方法和办法，以应对前所未有的挑战。该科还继续增

加大对内部和外部能力建设的投资，并针对实质性专题和战略性专题进行整合分析，以加强各级决策。

40. 毒品和犯罪问题办公室总部和外地办事处的实务管理人员正在越来越多地发展变革理论，然后将其转化为更健全的逻辑框架。此外，区域部门正在带头制定符合机构战略的区域战略远景文件。各实务司通过多层监督以及战略规划和机构间事务股提供的工作支持，旨在确保成果管理制原则的一致适用，包括监测进展情况、以成果和更高级别的成果为重点进行报告、查明经验教训和采取纠正行动，以确保持续改进。

#### 企业风险管理：合并风险和欺诈登记册以及在外地的进展

41. 秘书长的优先事项之一是加强企业风险管理，以此作为加强方案拟订和控制框架的手段，从而实现更大的权力下放和更大的组织灵活性和有效性。2019年，毒品和犯罪问题办公室通过涉及所有司的参与性进程，评估了其主要的欺诈和腐败风险，并编制了欺诈和腐败风险登记册，重点关注三个主要风险领域：方案报告受到的政治影响、工作人员廉正受损和利益冲突，以及对与外部方交易的控制和监测不力。风险登记册以管理战略、政策和合规部起草的模板为基础。2019年11月，联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室执行委员会（高级管理层）通过了风险登记册以及风险处理和应对计划，并将其纳入更广泛的机构风险登记册。

42. 2020年初，毒品和犯罪问题办公室各外地办事处对其风险登记册和处理计划进行了审查，以期对其进行更新。自2015年以来，这种审查每年进行一次，已被管理战略、政策和合规部确定为良好做法。此外，2019年底开始努力加强风险管理和方案管理之间的联系，即联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室风险登记册与处理计划、方案风险和项目风险评估表之间的联系。

43. 根据联合国秘书处制定的程序，毒品和犯罪问题办公室在2020年期间开始审查其企业风险管理框架，以更新该框架，并使之与执行主任将要制定的新机构战略保持一致。

#### “团结”系统

44. 2020-2021年期间的主要部署工作一直并将继续侧重于交付“团结”项目扩展部分二期的自愿捐款项目解决方案，预计该解决方案将精简和整合以下领域的流程：(a)战略规划、预算规划和绩效管理，包括战略管理、方案管理和项目管理；(b)筹资和捐助方关系管理；(c)执行伙伴管理。毒品和犯罪问题办公室正在根据联合国总部的总体部署计划和任务来制定计划，以处理主要部署活动，例如测试、变革管理、通信、培训、超级护理、过渡和数据调节/数据转换。这些计划还设想努力重新定位受“团结”项目扩展部分二期影响的毒品和犯罪问题办公室现有框架、程序和工作流程。

45. 为此，联合国维也纳办事处与毒品和犯罪问题办公室已经设立了一个由各司流程专家组成的常设论坛，就“团结”项目扩展部分二期的功能、整合

和部署与总部进行接洽。为毒品和犯罪问题办公室量身定做的补充看板也正在开发，以进一步协助项目/方案管理人并使数据整合实现自动化。此外，正在部署经过改进的客户支持模式，以确保有一个整体解决方案。上述努力旨在利用综合企业资源规划系统在方案和行政领域的优势，提高毒品和犯罪问题办公室的组织灵活性和有效性。

## 六. 结论

46. 根据 2020 年年中的执行设想，在 COVID-19 大流行的情形下，毒品和犯罪问题办公室调整了其技术援助预测，以反映本两年期中期更现实的执行情况。特别用途资金使用额已修订为 5.686 亿美元，可能会随着疫情发展作进一步调整。方案支助费用预算正在减少到 5,200 万美元，以减缓因方案执行预期降低而可能出现的预算超支。普通用途资金预算保持在 840 万美元，前提是会实现预测收入。

47. 毒品和犯罪问题办公室正在全力参与联合国改革。

48. 毒品和犯罪问题办公室继续寻求会员国的支持，以使普通用途资金得到持续而可预测的捐款。

49. 提出的决议草案案文载于附件六和附件七。

附件一

**2018-2019 两年期和 2020-2021 两年期特别用途自愿捐款的分配情况**

1. 下表按主题、区域、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）各司和基金分列，显示由特别用途自愿捐款供资的工作方案减少 3,400 万美元（5.6%），从 2018-2019 两年期的 6.025 亿美元减至 2020-2021 两年期的 5.686 亿美元。此外，行政和预算问题咨询委员会要求毒品和犯罪问题办公室认真监测各地域不断变化的需要，据此，下文的叙述按区域编排。

2. 在非洲和中东，总体方案组合预算预计将减少 130 万美元（1.4%），从 2018-2019 两年期的 9,230 万美元减少到 2020-2021 两年期的 9,100 万美元。该区域的外地办事处将支持会员国应对 COVID-19 大流行造成的影响，特别是在打击一揽子经济救济中的腐败、监狱人满为患、假冒医疗产品和支持弱势群体等领域，包括与基于性别的暴力有关的领域。在中东和北非，毒品和犯罪问题办公室继续扩大其活动，重点是打击有组织犯罪，包括贩运人口、偷运移民、贩毒和与恐怖集团有联系的其他形式有组织犯罪，打击腐败和非法资金流动，以及网络犯罪和法证。打击贩运人口和偷运移民的组合方案仍然是该区域最大的，摧毁在北非活动的犯罪网络的多年期项目下的工作已经开始。在伊拉克，各项举措将涵盖破坏恐怖行动和有组织犯罪活动、加强刑事司法系统和打击腐败。在阿尔及利亚设立了一个方案办事处，工作重点是贩运人口和偷运移民问题。毒品和犯罪问题办公室计划扩大其在苏丹反腐败领域的参与，目前正在探索参与新设立的联合国苏丹过渡综合援助团的机会。

3. 在东非，毒品和犯罪问题办公室有侧重于经济犯罪、跨国有组织犯罪、恐怖主义、刑事司法改革、艾滋病毒/艾滋病和毒品预防的综合方案。还向会员国提供支持以打击非洲之角的海上犯罪。“更好的移民管理”区域方案第二阶段于 2020 年开始。在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室继续实施一项促进诉诸司法的方案。在厄立特里亚，毒品和犯罪问题办公室正在加强司法。毒品和犯罪问题办公室开设了一个以预防乌干达监狱环境中的暴力极端主义为重点的方案办公室，并加强了与埃塞俄比亚和非洲联盟的联系。在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国处理监狱改革、基于性别的暴力、贩运人口和偷运移民、腐败、野生生物犯罪、艾滋病毒/艾滋病和洗钱等问题。毒品和犯罪问题办公室与国际劳工组织、国际移民组织和联合国难民事务高级专员办事处一道，正在实施南部非洲的移民管理方案。毒品和犯罪问题办公室将继续加强纳米比亚对基于性别的暴力的反应。在莫桑比克，毒品和犯罪问题办公室将加大力度预防腐败和恐怖主义。在西非，毒品和犯罪问题办公室继续致力于打击恐怖主义和暴力极端主义、刑事司法、边境管制、反腐败、毒品贩运和滥用、海上犯罪和人口贩运等问题，并将制定关于野生生物和网络犯罪的组合方案。毒品和犯罪问题办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）合作，支持妇女在马里和尼日尔边境充当和平缔造者和变革推动者。在几内亚比绍，鉴于联合国几内亚比绍建设和平综合办事处将逐步撤出，有多项新举措支持执行最近通过的国家计划。毒品和犯罪问题办公室将继续监测和评估《萨赫勒五国集团关于打击萨赫勒地区



激进化和暴力极端主义的宣言》的执行情况。在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室将发起新的活动，包括针对野生生物犯罪的活动。毒品和犯罪问题办公室将通过更新伙伴关系和不断变化的活动组合，继续促进其与维持和平特派团的关系，其中包括联合国中非共和国多层次综合稳定特派团和联合国马里多层次综合稳定特派团。机场通信项目继续发展，将包括在乍得、毛里塔尼亚和尼日尔设立一个新的工作队，并扩大到东非以及中东和北非区域（伊拉克、黎巴嫩和苏丹）。

4. 在南亚、东亚和太平洋区域，方案组合预计将增加 100 万美元（3.0%），从 2018-2019 年的 3,400 万美元增加到 2020-2021 年的 3,500 万美元。在东南亚，毒品和犯罪问题办公室将继续推行政策改革和立法改革，深化现有伙伴关系，特别是在东南亚国家联盟框架内，同时考虑到从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训。毒品和犯罪问题办公室还将促进区域合作，包括为此加强其边境联络处网络和《大湄公河次区域药物管制谅解备忘录》。计划于 2021 年在巴布亚新几内亚开设一个方案办事处，同时将在印度尼西亚、缅甸和其他国家寻求增长机会。东南亚区域方案以及印度尼西亚和缅甸的国家方案已延长至 2021 年底。在南亚，将为毒品和犯罪问题办公室区域方案（2018-2021 年）寻求更强有力的捐助方支持，特别是在司法改革、网络犯罪、边境管理、合作打击跨国有组织犯罪和预防恐怖主义等方面。毒品和犯罪问题办公室还将力求进一步扩大其设在科伦坡的海上犯罪问题全球方案，并在该区域其他主要国家寻求新的方案机会。

5. 在西亚和中亚，方案组合预计将减少 680 万美元（11.6%），从 2018-2019 年两年期的 5,860 万美元减少到 2020-2021 两年期的 5,180 万美元，部分原因 COVID-19 大流行。根据题为“毒品和犯罪问题办公室连结欧洲与西亚和中亚的统一协同办法”的路线图，毒品和犯罪问题办公室将继续与各对应方开展密切合作，以全面应对与毒品、犯罪和恐怖主义有关的最紧迫挑战。考虑到西亚和中亚贸易和过境走廊的发展为跨国犯罪组织利用新的基础设施和网络贩运毒品和受管制物质等创造了机会，预计将采取新的技术合作举措。毒品和犯罪问题办公室正在制定西亚和中亚 2021-2025 年期间的下一周期方案。这些方案将与毒品和犯罪问题办公室的新战略保持一致，并以对该区域方案的独立最终聚类评价的结果和建议为基础。

6. 在东欧和东南欧，预计方案组合将增加 80 万美元（29.1%），从 2018-2019 两年期的 290 万美元增加到 2020-2021 两年期的 370 万美元。该组合包括与集装箱管制、贩运人口、偷运移民以及艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理有关的干预措施。与欧洲联盟缔结的新伙伴关系预计将增加东南欧区域方案下的安全治理和评价工作。该方案依照“毒品和犯罪问题办公室连结欧洲与西亚和中亚的统一协同办法”，协助实现打击全球犯罪的各项综合目标，并使打击从阿富汗贩运海洛因的政策咨询与技术援助协同增效。该方案继续协助该区域各国展开加入欧洲联盟前的进程。在东欧，方案干预措施有增长的潜力，特别是在网络犯罪和预防吸毒领域。

7. 在拉丁美洲和加勒比，方案组合预计将减少 3,920 万美元（23.2%），从 2018-2019 两年期的 1.69 亿美元减少到 2020-2021 两年期的 1.299 亿美元。减少的主要原因是 COVID-19 对在该区域开展活动造成了影响，以及会员国

(哥伦比亚、墨西哥和巴拿马)捐款减少/延迟。在哥伦比亚,继续就有针对性的替代发展的相关问题开展专门合作。毒品和犯罪问题办公室在哥伦比亚继续为哥伦比亚当局提供多样化的支持,包括在非法伐木、非法采矿、腐败、刑事司法和人口贩运等方面的支持。在多民族玻利维亚国,预计将扩大项目组合,超出传统的毒品管制(包括监测非法作物、减少毒品供需、边境管制和区域合作),并在司法道德和廉正、机构透明度和公民参与地方治理等领域采取新举措。毒品和犯罪问题办公室秘鲁国家办事处预计,与2018-2019年期间相比,其方案组合将扩大,特别是在毒品管制、有组织犯罪、腐败以及野生生物和森林犯罪等领域。与毒品和犯罪问题办公室各全球方案合作,加强了这些领域的工作。毒品和犯罪问题办公室在厄瓜多尔的办事机构由于启动了一个反腐败项目而得到整合。自2020年以来,毒品和犯罪问题办公室还协调了在阿根廷、智利、巴拉圭和乌拉圭的行动,目前正在对毒品和犯罪问题办公室在这方面提供方案支助的挑战和机会进行摸底。在巴西,与2019年相比,毒品和犯罪问题办公室的方案组合在2020年有所增长,预计2021年将进一步增加。由于努力与巴西的国家对口单位和当地伙伴重新接触,在减少毒品供应、人口贩运和非法伐木等领域加强了技术合作。此外,预计将在国家一级扩大刑事司法和监狱改革、减少毒品需求以及打击犯罪和暴力等领域的活动。中美洲和加勒比的方案组合预计在2020-2021两年期将减少,部分原因是在打击跨国有组织犯罪和贩毒领域以及研究领域迟迟得不到资金转账,这些转账因COVID-19大流行而搁置。此外,由于此次疫情,许多与项目相关的活动也已暂停。毒品和犯罪问题办公室已收到新的资金,用于司法、网络犯罪、有组织犯罪和人口贩运等领域的项目。预计2020-2021两年期墨西哥的地方方案组合将减少。不过,毒品和犯罪问题办公室墨西哥办事处加强了其全球方案组合,将2,000万美元捐款用于在国家一级实施司法举措。此外,毒品和犯罪问题办公室还将继续在毒品、司法和腐败等领域向各国当局提供支持。

8. 毒品和犯罪问题办公室的全球活动预计将增加1,140万美元(4.6%),从2018-2019两年期的2.457亿美元增加到2020-2021两年期的2.571亿美元。毒品和犯罪问题办公室在几个专题领域的全球方案继续扩大,并根据会员国的需要增加其外地方案的组成部分。继续推动毒品和犯罪问题办公室所有业务活动的综合方案拟订,关于方案合作与协调的内部政策和指导方针得到进一步加强。对独立评价的规定进行了相应调整,充分调整了评价工具和方法,以适应COVID-19危机。扩大的全球方案包括:海上犯罪问题方案、全球快速拦截危险物质(GRID)方案;打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案;通过实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《枪支议定书》打击跨国非法武器贩运的方案;加强拉丁美洲、加勒比和西非可卡因路线沿线刑事调查和刑事司法合作的方案;打击野生生物和森林犯罪方案;通过有效实施《联合国反腐败公约》预防和打击腐败的方案;加强会员国预防和打击有组织犯罪和严重犯罪能力的方案;监狱挑战方案。

## 附件二

## 2018-2019 和 2020-2021 两年期由特别用途自愿捐款供资的工作方案

(千美元)

	联合国国际药物管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室全部基金		
	2018-2019 年 (实际数额)	2020-2021 年 (订正额)	差额 (百分比)	2018-2019 年 (实际数额)	2020-2021 年 (订正额)	差额 (百分比)	2018-2019 年 (实际数额)	2020-2021 年 (订正额)	差额 (百分比)
<b>A. 按专题</b>									
决策机关	-	-		-	-		-	-	
行政领导和管理 工作方案:	1 336.0	2 332.0	74.6	-	-	-	1 336.0	2 332.0	74.6
打击跨国组织犯罪	71 490.1	65 069.5	(9.0)	137 187.3	143 788.9	4.8	208 677.4	208 858.4	0.1
应对世界毒品问题的全面、平衡 的方法	175 330.1	127 382.6	(27.3)	26.5	281.5	961.8	175 356.6	127 664.1	(27.2)
反腐败	-	-	-	45 652.9	39 554.1	(13.4)	45 652.9	39 554.1	(13.4)
防止恐怖主义	-	-	-	29 592.2	27 005.8	(8.7)	29 592.2	27 005.8	(8.7)
司法	1 897.9	-	(100.0)	68 007.9	80 272.0	18.0	69 905.9	80 272.0	14.8
研究、趋势分析和法证 <sup>a</sup>	18 652.5	24 904.7	33.5	29 902.0	26 995.2	(9.7)	48 554.5	51 899.9	6.9
政策支持	1 141.7	1 493.8	30.8	3 752.6	5 011.9	33.6	4 894.2	6 505.7	32.9
技术合作和外地支助	3 630.3	4 527.1	24.7	2 513.2	3 646.8	45.1	6 143.5	8 173.9	33.0
向联合国政府间机构、国际麻醉 品管制局及联合国预防犯罪和刑 事司法大会提供秘书处服务和实 务支助	4 058.4	8 974.8	121.1	-	343.0	-	4 058.4	9 317.9	129.6
方案支助	2 306.5	1 884.2	(18.3)	6 064.6	5 100.0	(15.9)	8 371.1	6 984.2	(16.6)
<b>共计</b>	<b>279 843.3</b>	<b>236 568.7</b>	<b>(15.5)</b>	<b>322 699.4</b>	<b>331 999.2</b>	<b>2.9</b>	<b>602 542.7</b>	<b>568 568.0</b>	<b>(5.6)</b>
<b>B. 按区域</b>									
非洲和中东	30 155.4	21 238.2	(29.6)	62 132.9	69 795.2	12.3	92 288.3	91 033.4	(1.4)
南亚、东亚和太平洋	10 543.4	11 113.0	5.4	23 413.8	23 866.3	1.9	33 957.2	34 979.3	3.0
西亚和中亚	41 220.9	34 899.8	(15.3)	17 428.1	16 923.5	(2.9)	58 649.0	51 823.3	(11.6)

	联合国国际药物管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室全部基金		
	2018-2019年 (实际数额)	2020-2021年 (订正额)	差额 (百分比)	2018-2019年 (实际数额)	2020-2021年 (订正额)	差额 (百分比)	2018-2019年 (实际数额)	2020-2021年 (订正额)	差额 (百分比)
东欧和东南欧	379.5	-	(100.0)	2 512.7	3 733.1	48.6	2 892.2	3 733.1	29.1
拉丁美洲和加勒比	135 186.8	102 896.1	(23.9)	33 841.2	26 979.6	(20.3)	169 028.0	129 875.7	(23.2)
全球 <sup>a</sup>	62 357.2	66 421.6	6.5	183 370.6	190 701.4	4.0	245 727.9	257 123.1	4.6
<b>共计</b>	<b>279 843.3</b>	<b>236 568.7</b>	<b>(15.5)</b>	<b>322 699.4</b>	<b>331 999.2</b>	<b>2.9</b>	<b>602 542.7</b>	<b>568 568.0</b>	<b>(5.6)</b>
<b>C. 按司</b>									
执行主任办公室	1 336.0	2 332.0	74.6	-	-	-	1 336.0	2 332.0	74.6
业务司 <sup>b</sup>	238 496.7	189 043.9	(20.7)	185 367.4	200 322.3	8.1	423 864.1	389 366.2	(8.1)
条约事务司	30 873.6	32 697.8	5.9	104 843.5	100 262.7	(4.4)	135 717.0	132 960.5	(2.0)
政策分析和公共事务司	6 818.6	10 610.8	55.6	7 862.0	8 844.3	12.5	14 680.5	19 455.1	32.5
管理司	2 318.5	1 884.2	(18.7)	6 128.2	5 100.0	(16.8)	8 446.8	6 984.2	(17.3)
联合国区域间犯罪和司法研究所	-	-	-	18 498.3	17 470.0	(5.6)	18 498.3	17 470.0	(5.6)
<b>共计</b>	<b>279 843.3</b>	<b>236 568.7</b>	<b>(15.5)</b>	<b>322 699.4</b>	<b>331 999.2</b>	<b>2.9</b>	<b>602 542.7</b>	<b>568 568.0</b>	<b>(5.6)</b>

<sup>a</sup> 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

<sup>b</sup> 包括向执行伙伴支付的支助费用。

## 附件三

**2020-2021 两年期订正资源预测****2020-2021 两年期订正资源预测**

(千美元)

分类	2020 年	2021 年	2020-2021 年
<b>A. 普通用途资金</b>			
员额	2 406.0	2 860.8	5 266.8
非员额	1 526.6	1 618.1	3 144.7
<b>小计</b>	<b>3 932.6</b>	<b>4 478.9</b>	<b>8 411.5</b>
<b>B. 特别用途资金</b>			
药物管制方案	111 885.5	124 683.2	236 568.7
犯罪问题方案	155 543.2	176 456.1	331 999.2
<b>小计</b>	<b>267 428.7</b>	<b>301 139.3</b>	<b>568 568.0</b>
<b>C. 方案支助费用资金</b>			
员额	19 471.4	20 021.8	39 493.2
非员额	6 815.5	5 725.9	12 541.4
<b>小计</b>	<b>26 286.9</b>	<b>25 747.7</b>	<b>52 034.6</b>
<b>D. 经常预算</b>	<b>22 586.7</b>	<b>21 950.3</b>	<b>44 537.0</b>
<b>共计</b>	<b>320 234.9</b>	<b>353 316.2</b>	<b>673 551.1</b>

## 附件四

## 财务状况

## A. 联合国国际药物管制方案基金

药物管制方案：联合国国际药物管制方案基金 2018-2019 两年期和 2020-2021 两  
年期财务简表  
(千美元)

	2018-2019 年实际数额				2020-2021 年订正预算			
	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助费 用资金	共计	普通用途资 金	特别用途资 金	方案支助费 用资金	共计
<b>一. A. 供资</b>								
两年期期初基金 余额	1 184.8	279 336.9	6 882.3	287 404.0	14 015.2	308 297.9	33 044.4	355 357.5
<b>小计 A</b>	<b>1 184.8</b>	<b>279 336.9</b>	<b>6 882.3</b>	<b>287 404.0</b>	<b>14 015.2</b>	<b>308 297.9</b>	<b>33 044.4</b>	<b>355 357.5</b>
<b>B. 收入</b>								
会员国捐款	4 042.1	141 435.9	—	145 478.0	3 666.5	126 054.8	—	129 721.3
国家捐助方的捐款	—	115 436.2	—	115 436.2	—	13 170.7	—	13 170.7
其他政府组织的 捐款	—	22 331.5	—	22 331.5	—	1 900.0	—	1 900.0
国际组织的捐款	—	13 631.9	—	13 631.9	—	4 870.1	—	4 870.1
私人捐款	—	1 666.2	—	1 666.2	—	608.0	—	608.0
其他捐助方	—	35.0	—	—	—	—	—	—
其他收入	(12.4)	1 030.4	92.8	1 110.8	—	—	—	—
<b>收入小计</b>	<b>4 029.6</b>	<b>295 567.0</b>	<b>92.8</b>	<b>299 654.5</b>	<b>3 666.5</b>	<b>146 603.6</b>	<b>0.0</b>	<b>150 270.1</b>
毒品和犯罪问题办 公室方案 支助收入	—	(32 310.9)	32 310.9	—	—	(20 238.7)	20 238.7	—
支付给执行伙伴的 方案支助	—	790.5	(790.5)	—	—	224.0	(224.0)	—
<b>小计 B</b>	<b>4 029.6</b>	<b>264 046.6</b>	<b>31 613.2</b>	<b>299 654.5</b>	<b>3 672.9</b>	<b>126 588.9</b>	<b>20 014.7</b>	<b>150 276.5</b>
<b>共计一 (A+B)</b>	<b>5 214.4</b>	<b>543 383.5</b>	<b>38 495.5</b>	<b>587 058.5</b>	<b>17 681.7</b>	<b>434 886.8</b>	<b>53 059.1</b>	<b>505 627.6</b>
<b>二. C. 支出</b>								
行政领导和管理 工作方案：	341.9	1 336.0	3 548.8	5 226.7	411.9	2 332.0	2 659.8	5 403.7
打击跨国有组织 犯罪	—	71 490.1	668.7	72 158.8	—	65 069.5	199.1	65 268.6
应对世界毒品问题 的全面、平衡的 方法	—	175 356.5	224.6	175 581.1	—	127 382.6	288.4	127 671.0
反腐败	—	—	—	—	—	—	—	—
防止恐怖主义	—	—	—	—	—	—	—	—
司法	—	1 897.9	—	1 897.9	—	—	—	—
研究、趋势分析和 法证	3 171.9	18 652.5	525.9	22 350.3	2 215.0	24 904.7	962.6	28 082.3
政策支助	1 049.2	1 141.7	2 134.8	4 325.7	1 361.1	1 493.8	2 965.3	5 820.2
技术合作和外地 支助	1 498.7	3 630.3	4 597.3	9 726.2	994.6	4 527.1	5 677.1	11 198.8

	2018-2019 年实际数额				2020-2021 年订正预算			
	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助费 用资金	共计	普通用途资 金	特别用途资 金	方案支助费 用资金	共计
向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	-	4 058.4	-	4 058.4	-	8 974.8	-	8 974.8
方案支助	-	2 306.5	10 070.3	12 376.8	-	1 884.2	13 542.8	15 427.0
<b>共计二 (C)</b>	<b>6 061.7</b>	<b>279 869.8</b>	<b>21 770.4</b>	<b>307 701.9</b>	<b>4 982.6</b>	<b>236 568.7</b>	<b>26 295.1</b>	<b>267 846.4</b>
三. 基金余额的其他调整 <sup>a</sup>	(14 862.5)	(44 784.2)	(16 319.3)	(75 966.0)	-	-	-	-
<b>共计三</b>	<b>(14 862.5)</b>	<b>(44 784.2)</b>	<b>(16 319.3)</b>	<b>(75 966.0)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
两年期期末的基金余额 (一-二+三)	<b>14 015.2</b>	<b>308 297.9</b>	<b>33 044.4</b>	<b>203 390.5</b>	<b>12 699.1</b>	<b>198 318.1</b>	<b>26 764.0</b>	<b>237 781.2</b>

<sup>a</sup> 减除任职期结束时精算损益调整后的净额，包括为《国际公共部门会计准则》余额所作的调整。

## B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金

犯罪问题方案：联合国预防犯罪和刑事司法基金<sup>a</sup>2018-2019 两年期和 2020-2021  
两年期财务简表  
(千美元)

	2018-2019 年实际数额				2020-2021 年订正预算			
	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计
<b>一. A. 供资</b>								
两年期期初基金 余额	1 634.0	307 346.2	(516.4)	308 463.8	5 030.5	420 116.4	(1 611.3)	423 535.6
<b>小计 A</b>	<b>1 634.0</b>	<b>307 346.2</b>	<b>(516.4)</b>	<b>308 463.8</b>	<b>5 030.5</b>	<b>420 116.4</b>	<b>(1 611.3)</b>	<b>423 535.6</b>
<b>B. 收入</b>								
会员国	5 418.6	340 288.4	—	345 707.0	5 378.3	258 599.6	—	263 977.9
国际组织和其他 政府间组织及 其他实体	—	5 271.9	—	5 271.9	—	9 143.0	—	9 143.0
多捐助方信托基金	—	63 867.8	—	63 867.8	—	71 301.0	—	71 301.0
联合国机构	—	29 287.7	—	29 287.7	—	64 468.5	—	64 468.5
私人捐款	—	5 788.9	—	5 788.9	—	2 550.0	—	2 550.0
其他收入	—	13 797.2	635.3	14 432.5	—	—	—	—
<b>收入小计</b>	<b>5 418.6</b>	<b>458 302.0</b>	<b>635.3</b>	<b>464 355.8</b>	<b>5 378.3</b>	<b>406 062.2</b>	<b>—</b>	<b>411 440.4</b>
毒品和犯罪问题办 公室方案支助收入	—	(30 963.0)	30 963.0	—	—	(30 552.8)	30 552.8	—
支付给执行伙伴的 方案支助	—	545.2	(545.2)	—	—	—	—	—
<b>小计 B</b>	<b>5 418.6</b>	<b>427 884.2</b>	<b>31 053.1</b>	<b>464 355.8</b>	<b>5 378.3</b>	<b>375 509.3</b>	<b>30 552.8</b>	<b>411 440.4</b>
<b>共计一 (A+B)</b>	<b>7 052.6</b>	<b>735 230.4</b>	<b>30 536.7</b>	<b>772 819.6</b>	<b>10 408.8</b>	<b>795 625.8</b>	<b>28 941.5</b>	<b>834 976.0</b>
<b>二. C. 支出</b>								
行政领导和管理 工作方案：	—	—	1 998.6	1 998.6	—	—	1 416.9	1 416.9
打击跨国组织 犯罪	467.7	137 187.3	1 058.8	138 713.8	483.3	143 788.9	1 701.5	145 973.7
应对世界毒品问题 的全面、平衡的 方法	—	—	109.2	109.2	—	281.5	0.0	281.5
反腐败	—	45 652.9	252.6	45 905.5	—	39 554.1	582.9	40 137.0
防止恐怖主义	—	29 592.2	216.4	29 808.6	—	27 005.8	202.6	27 208.4
司法	357.5	68 007.9	372.1	68 737.5	325.7	80 272.0	0.0	80 597.7
研究、趋势分析和 法证	302.7	29 902.0	855.8	31 060.6	1 492.9	26 995.2	619.4	29 107.5
政策支助	—	3 752.6	2 571.3	6 323.8	—	5 011.9	2 343.9	7 355.8
技术合作和外地 支助	883.3	2 513.2	5 897.7	9 294.3	1 127.0	3 646.8	6 692.8	11 466.6



	2018-2019 年实际数额				2020-2021 年订正预算			
	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计
向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	-	-	-	-	-	343.0	-	343.0
方案支助	-	6 064.6	11 805.3	17 870.0	-	5 100.0	12 179.5	17 279.5
<b>共计二 (C)</b>	<b>2 011.2</b>	<b>322 672.9</b>	<b>25 137.7</b>	<b>349 821.8</b>	<b>3 428.9</b>	<b>331 999.2</b>	<b>25 739.5</b>	<b>361 167.6</b>
三. 基金余额的其他调整 <sup>b</sup>	(170.5)	13 938.3	1 270.3	15 038.1	-	-	-	-
<b>共计三</b>	<b>10.8</b>	<b>(7 558.9)</b>	<b>7 010.3</b>	<b>(537.8)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>两年期期末基金余额 (一-二+三)</b>	<b>5 030.5</b>	<b>420 116.4</b>	<b>(1 611.3)</b>	<b>423 535.6</b>	<b>6 979.9</b>	<b>463 626.5</b>	<b>3 202.0</b>	<b>473 808.4</b>

<sup>a</sup> 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

<sup>b</sup> 减除任职期结束时精算损益调整后的净额，包括为《国际公共部门会计准则》余额所作的调整。

附件五

为落实行政和预算问题咨询委员会在其关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2019/16-E/CN.15/2019/18）中提出的相关建议采取的行动

段落	建议	采取的行动
9	鉴于上文第 7 和第 8 段提出的意见，行预咨委会认为，目前的预算列报缺乏足够的清晰度和一致性，相信毒品和犯罪问题办公室将完善其未来的预算列报，包括在一致的基础上比较过去和未来的支出预测（另见下文第 23 段）	为确保比较的一致性，毒品和犯罪问题办公室将在今后的预算文件中提供与当期订正预算（会员国核准的最新预算）的比较。关于最后预算的信息将在附件一中提供，表 1 将加上一个脚注，以澄清所提及的经常预算
12	行预咨委会注意到毒品和犯罪问题办公室为寻求更灵活的自愿供资而作出的努力，并重申必须在特别用途和普通用途捐款之间实现更好的平衡，以确保可持续的供资模式，并确保会员国和捐助方支持实施各种得到授权的方案（E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2017/15，第 11 段）	毒品和犯罪问题办公室向改进该办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组通报了获得普通用途资金机会有限的后果，并举例说明了为增加非指定用途捐款/非硬性指定用途捐款而进行的联合国发展系统改革努力，包括拟议的联合国可持续发展集团供资契约  毒品和犯罪问题办公室定期向捐助方通报其财务状况的构成，包括普通用途资金。在与捐助方的战略性对话中，毒品和犯罪问题办公室还讨论如何在普通用途资金和特别用途资金之间达成更好的平衡
16	鉴于普通用途收入持续缩减，行预咨委会继续鼓励毒品和犯罪问题办公室进一步重新审查和完善其全额费用回收制度，并提高其费用回收机制执行工作的透明度（另见 E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2017/15，第 15 段）	鉴于普通用途收入持续缩减，经常预算和方案支助费用持续紧张，毒品和犯罪问题办公室在 2014-2015 两年期采用了一种供资模式，即合理、持续地向直接受益于所提供服务的预算和活动直接回收成本的制度。在 2020-2021 年，毒品和犯罪问题办公室将继续对照方案需要监测其费用和外地办事处结构，并透明地计算方案活动的费用。还将借助于“团结”系统经过改进的功能继续应用风险管理，充分利用预警看板，定期向高级管理层提供有关方案执行、供资前景和费用结构的最新情况。有了这一看板，再加上知名度提升以及从“团结”系统取得信息的及时性和准确性，毒品和犯罪问题办公室管理层得以更有效地

段落	建议	采取的行动
		审查财务状况并为保持外地办事处网络完整性找到可能的解决办法
19	行预咨委会回顾，大会第 73/268A 号决议认可了行预咨委会的建议，即联合国各实体适当监督相关政策和准则的适用情况，例如监督与包括顾问在内的编外人员有关的招聘和整个管理过程，并确保提供的有关信息持续透明。行预咨委会相信，毒品和犯罪问题办公室将在下一次预算报告中提供进一步资料，说明开发署代表毒品和犯罪问题办公室管理的当地职位和服务合同的状况	编外人员的聘用依照开发署的政策和规则。毒品和犯罪问题办公室外地办事处代表就招聘和甄选作出决定，并负责当地人员的总体管理。外地办事处的人力资源联络点协助毒品和犯罪问题办公室外地办事处代表确保监督和尽职调查。各联络点定期得到毒品和犯罪问题办公室总部的支持和咨询意见。关于开发署管理的当地工作人员和服务合同的信息将在下一份预算报告中提供
23	行预咨委会认为，明确介绍现有区域办事处结构及其人员编制，以及相关区域人员编制的拟议变化，将有助于比较毒品和犯罪问题办公室不同区域办事处及其人员配置的相对强弱。行预咨委会期望，毒品和犯罪问题办公室将改进其人员配置提案的表述，包括在今后提交的预算文件中明确说明其区域办事处和其他办事处的位置及其人员编制情况	毒品和犯罪问题办公室将在今后的预算文件中提供按办公地点分列的拟议人员配置的详细信息
24	行预咨委会还认为，拟议员额改叙的原因和理由并不令人信服。行预咨委会强调，根据国际公务员制度委员会规定的标准，如果因为任务授权或业务情况改变而有必要将职位向上改叙，向上改叙才是完全正当的	拟议的改叙是根据国际公务员制度委员会专业及以上职类职务评价总标准评估的。评级摘要显示，按照公务员制度委员会的职务分类系统，这些员额可以叙级为 D-1 职等。 鉴于目前的情况，三个 D-1 职位的招聘推迟到 2021 年 1 月
25	行预咨委会期望所有尚未落实的审计委员会建议将在商定的时限内得到执行	截至 2020 年 7 月，毒品和犯罪问题办公室已全面执行了前几个时期（2018 年及更早）未落实的 50 项建议中的 23 项。其余 27 项的执行工作正在进行 毒品和犯罪问题办公室将继续密切监测和严格跟踪尚未落实的建议的执行情况
26	行预咨委会认为，关于审计委员会建议执行情况的信息是有用的，并相信毒品和犯罪问题办公室将在今后提交的预算文件中列入这类信息。行预咨委会还相信毒品和犯罪问题办公室会在文件中包括行预咨委会建议摘要和所采取行动的概况	毒品和犯罪问题办公室将在今后的预算文件中概要介绍审计委员会和行预咨委会建议的落实情况

段落	建议	采取的行动
27	行预咨委会相信，毒品和犯罪问题办公室将加倍努力，提高对航空旅行预订政策的遵从率	<p>航空旅行预订政策遵从率由 2018 年的 16.2 提高到 2019 年的 24.2。在 COVID-19 大流行开始之前，统计数据进一步改善，这显著改变了旅行模式。正在向毒品和犯罪问题办公室所有管理人员（包括外地办事处代表）分发季度报告，要求他们解释不遵守的原因，并提供确保今后遵守的行动计划。</p> <p>为了进一步提高遵从率，毒品和犯罪问题办公室将在 2020 年发布一项指令，提高工作人员的认识，并强调该政策的重要性。该指令还将考虑到 COVID-19 大流行引起的情况变化</p>
28	行预咨委会期待在毒品和犯罪问题办公室提交的下一份预算文件中收到关于这一事项的最新情况	<p>毒品和犯罪问题办公室通过涉及所有司的参与性进程，评估了其主要的欺诈和腐败风险，并编制了欺诈和腐败风险登记册，重点关注三个主要风险领域：方案报告受到的政治影响、工作人员廉正受损和利益冲突，以及对与外部方交易的控制和监测不力。风险登记册以管理战略、政策和合规部起草的模板为基础。2019 年 11 月，联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室执行委员会（高级管理层）通过了风险登记册以及风险处理和应对计划，并将其纳入范围更广的机构风险登记册</p>
29	行预咨委会鼓励毒品和犯罪问题办公室继续与反恐办公室合作执行相关任务。同时，行预咨委会回顾，根据大会第 35/217 号决议，凡所有关于使用预算外资源供资 12 个月或更长的 D-1 及以上职等新员额的提议，如无须接受政府间机构的检查，均应征得行预咨委会同意（另见 A/74/7，第 110 段）	<p>毒品和犯罪问题办公室不断与反恐办公室合作，包括通过联合项目和交流有关方案和计划的信息进行合作。毒品和犯罪问题办公室目前担任刑事司法、法律对策和打击资助恐怖主义全球契约工作组主席。</p> <p>毒品和犯罪问题办公室没有计划设立使用预算外资源供资的为期 12 个月或更长且无须政府间机构审查的 D-1 或更高职等的员额</p>

## 附件六

## 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金的决议草案

## 联合国国际药物管制方案基金 2020-2021 两年期预算执行情况

麻醉药品委员会，

行使其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算执行情况的报告，<sup>1</sup>

回顾其 2019 年 12 月 13 日第 62/9 号决议，

1. 注意到执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算执行情况的报告介绍了对合并预算作出的调整；

2. 还注意到捐助方继续对联合国毒品和犯罪问题办公室方案执行工作抱有极大信心；

3. 又注意到联合国毒品和犯罪问题办公室在联合国一连串改革中的参与；

4. 注意到联合国毒品和犯罪问题办公室采取的节省费用措施，以便将普通用途支出保持在 4,982,600 美元，将方案支助费用支出保持在 26,295,100 美元；

5. 核准 2020-2021 两年期普通用途资金订正预算 4,982,600 美元；

6. 核可 2020-2021 两年期特别用途资金和方案支助费用订正预算如下：

## 联合国国际药物管制方案基金的资源预测

	资源 (千美元)		员额	
	2020-2021 年 核定预算	2020-2021 年 订正预算	2020-2021 年 核定预算	2020-2021 年 订正预算
<b>普通用途资金</b>				
员额	3 425.6	3 178.1	11	11
非员额	1 393.6	1 804.5		
<b>小计</b>	<b>4 819.2</b>	<b>4 982.6</b>	11	11
<b>特别用途资金</b>	338 331.5	236 568.7	103	103
<b>小计</b>	<b>338 331.5</b>	<b>236 568.7</b>	<b>103</b>	<b>103</b>
<b>方案支助费用资金</b>				
员额	11 301.6	20 913.4	69	69
非员额	3 050.6	5 381.7		
<b>小计</b>	<b>14 352.1<sup>a</sup></b>	<b>26 295.1<sup>b</sup></b>	<b>67</b>	<b>67</b>
<b>共计</b>	<b>357 502.8</b>	<b>267 846.4</b>	<b>218</b>	<b>218</b>

<sup>a</sup> 2020 年拨款。

<sup>b</sup> 2020-2021 年拨款。

7. 指出上文估算的资源预测额以可获得资金为前提。

<sup>1</sup> E/CN.7/2020/16-E/CN.15/2020/16。

附件七

供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金的决议草案

联合国预防犯罪和刑事司法基金 2020-2021 两年期预算执行情况

预防犯罪和刑事司法委员会，

行使其由大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议赋予的行政和财政职能，

审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算执行情况的报告，<sup>1</sup>

回顾其 2019 年 12 月 13 日第 28/4 号决议，

1. 注意到执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算执行情况的报告介绍了对合并预算作出的调整；

2. 还注意到捐助方继续对联合国毒品和犯罪问题办公室方案执行工作抱有极大信心；

3. 又注意到联合国毒品和犯罪问题办公室在联合国一连串改革中的参与；

4. 注意到联合国毒品和犯罪问题办公室采取节约费用措施，以便将普通用途支出保持在 3,428,900 美元，方案支助费用支出保持在 25,739,500 美元；

5. 核准 2020-2021 两年期普通用途资金订正预算 3,428,900 美元；

6. 核可 2020-2021 两年期特别用途资金和方案支助费用的订正预算如下：

联合国预防犯罪和刑事司法基金的资源预测

	资源 (千美元)		员额	
	2020-2021 年 核定预算	2020-2021 年 订正预算	2020-2021 年 核定预算	2020-2021 年 订正预算
<b>普通用途资金</b>				
员额	2 254.2	2 088.7	7	7
非员额	1 349.8	1 340.2		
<b>小计</b>	<b>3 604.0</b>	<b>3 428.9</b>	<b>7</b>	<b>7</b>
<b>特别用途资金</b>	359 555.4	331 999.2	264	264
<b>小计</b>	<b>359 555.4</b>	<b>331 999.2</b>	<b>264</b>	<b>264</b>
<b>方案支助费用资金</b>				
员额	10 764.3	18 579.8	64	64
非员额	3 353.7	7 159.7		
<b>小计</b>	<b>14 117.9<sup>a</sup></b>	<b>25 739.5<sup>b</sup></b>	<b>64</b>	<b>64</b>

<sup>1</sup> E/CN.7/2020/16-E/CN.15/2020/16。

	资源 (千美元)		员额	
	2020-2021 年 核定预算	2020-2021 年 订正预算	2020-2021 年 核定预算	2020-2021 年 订正预算
<b>共计</b>	<b>377 277.3</b>	<b>361 167.6</b>	<b>335</b>	<b>335</b>

<sup>a</sup> 2020 年拨款。

<sup>b</sup> 2020-2021 年拨款。

7. 指出上文估算的资源预测额以可获得资金为前提。