



经济及社会理事会

Distr.: General
4 October 2019
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十二届会议续会

2019年12月12日和13日，维也纳

议程项目 8(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十八届会议续会

2019年12月12日和13日，维也纳

议程项目 4(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作

秘书处的说明

增编

本说明系依据经济及社会理事会第 2017/236 号决定（其中经社理事会决定，将改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权续延至 2021 年上半年）、麻醉药品委员会第 52/13 号、第 54/10 号、第 54/17 号、第 56/11 号、第 58/1 号和第 60/3 号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号、第 20/1 号、第 20/9 号、第 22/2 号、第 24/1 号和第 26/1 号决议编写。本说明述及工作组 2019 年 6 月 11 日至 9 月 25 日期间的工作。工作组上一阶段的工作情况见 [E/CN.7/2019/3-E/CN.15/2019/3](#) 号文件。



一. 审议情况

1. 在 2019 年 6 月 11 日至 9 月 25 日期间,改进联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共举行了两次非正式会议。工作组遵照麻醉药品委员会第 52/13 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议附件中所载的职权范围,并根据麻醉药品委员会第 54/10 号、第 54/17 号、第 56/11 号、第 58/1 号和第 60/3 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号、第 20/9 号、第 22/2 号、第 24/1 号和第 26/1 号决议所载的规定,继续审议经由经济及社会理事会第 2017/236 号决定和麻醉药品委员会第 52/13 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议所核准的议程项目下的各项议题。

2. 工作组在 6 月 11 日举行的会议上核准了 2019 年剩余时间的会议和临时工作安排的日程。在同一次会议上,秘书处向各代表团介绍了联合国发展系统改革的最新情况。为响应改革努力,毒品和犯罪问题办公室将加强对外地办事处网络的支持,确保就属于其任务范围的问题提供实质性专门知识和政策咨询意见,以支持新的驻地协调员系统。会上解释了 2019 年一次性机动能力的影响、未来和可持续性及其对预算的影响。秘书处还提到了管理改革进程,涵盖维也纳和外地的权力下放框架和问责制等方面。工作组还获悉,方案和协调委员会及行政和预算问题咨询委员会正在审查毒品和犯罪问题办公室 2020 年第一个年度经常预算,大会第五委员会将在其第七十四届会议主要会期审议该预算。各代表团获悉,2018-2019 年普通用途收入预测已降至 800 万美元的历史最低水平,不到毒品和犯罪问题办公室总收入的 1%。秘书处还向工作组提供了关于提高工作人员地域多样性的征聘政策和做法的现状以及关于预防和应对工作场所性骚扰的活动的最新情况。内部监督事务厅的一名代表介绍了 2016-2018 年期间毒品和犯罪问题办公室和联合国维也纳办事处编制的关于欺诈、腐败、性骚扰、骚扰、性剥削和虐待案件的图表和数字。会上还介绍了 2018-2021 年南亚区域方案以及在联合国改革进程中利用评价结果的情况。秘书处继而介绍了联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室促进性别平等和增强妇女权能战略执行工作的最新情况。

3. 在 9 月 25 日举行的会议上,工作组审议了毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算未经编辑的预发版本,预计麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会将在 2019 年 12 月续会上核准该预算。工作组获悉,预计该预算将于 11 月由第五委员会审查,随后于 2019 年 12 月由大会核准。关于毒品和犯罪问题办公室的财务状况,秘书处报告说,联合国经常预算现金供应不足对毒品和犯罪问题办公室造成了影响。由于摊款迟交,这些年来经常预算现金结存减少,2018 年 10 月出现了前所未有的 4.88 亿美元的现金赤字。预计 2019 年 10 月赤字还将继续增加,因此别无选择,只能从周转基金和已结束的维持和平行动借款。毒品和犯罪问题办公室为使支出与现金流保持一致而采取的措施包括管理空缺、减少非员额活动的拨款、延迟现金支出和确定活动的优先次序等。然而,情况仍然严峻,最终可能会对方案的交付产生影响。关于 2020-2021 年合并预算,秘书处报告说,毒品和犯罪问题办公室的方案交付预计将增长 13.2%,毒品和犯罪问题办公室的普通用途收入预计将继续下降。由于普通用途资金大量用于工作人员费用,如果继续减少,预计会对人力资源状况产生影响。

4. 秘书处还向会议介绍了联合国发展系统改革进程的最新情况，包括联合国可持续发展合作框架和供资契约，特别是旨在创建一个更加统一和精干的联合国系统的联合方案拟订活动。为了能够将毒品和犯罪问题办公室定位在联合国可持续发展合作框架的背景下，该办公室将确保在国家一级有实际和实质性的存在。在增加机动能力的情况下，已经向外地部署了工作人员，以满足不同国家的优先需求。增加机动能力还将使该办公室得以支持联合国系统的实质性和专题改革，包括贩运人口、偷运移民和反恐怖主义方面的改革。在反恐怖主义领域，毒品和犯罪问题办公室与反恐怖主义办公室和其他联合国机构密切合作，制定了几个方案，拟议项目筹资将超过投入增加机动能力的数额。毒品和犯罪问题办公室还参与了新的联合国移民问题网络，为其提供投入并支持在日内瓦发展一个秘书处。此外，毒品和犯罪问题办公室正在密切关注并促进秘书长的实质性优先事项，包括腐败和毒品问题工作队以及网络安全小组。各代表团强调，特别是鉴于毒品和犯罪问题办公室的任务不限于执行可持续发展目标，需要评估联合国改革对该办公室的益处。

5. 在同次会议上，秘书处向各代表团介绍了其根据麻醉药品委员会第 61/12 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 27/7 号决议的授权评估其征聘政策和做法的最新情况，以加强工作人员的公平地域代表性和区域多样性。公平地域代表性适用于由经常预算供资的联合国秘书处专业级工作人员，区域多样性则将考虑到特定实体中所有专业工作人员的原籍区域。秘书处向会议保证，根据办公厅主任 2019 年 5 月 29 日的办公室间备忘录，该办公室正在努力确保从无人任职和任职人数不足的国家挑选候选人担任按地域原则分配的职位。秘书处还告知工作组，专业人员及以上职类（P-2 至 D-1）各级确保性别均等的目标已经实现。秘书处介绍了该办公室在性别平等主流化方面所作的努力。工作组还听取了关于如何将性别层面纳入该办公室打击贩运人口和偷运移民的工作的简报。秘书处向工作组通报了独立评价科工作的最新情况。秘书处强调了确保评价资金可持续的重要性。秘书处还介绍了毒品和犯罪问题办公室制止暴力侵害儿童全球方案，支持会员国预防和应对一切形式的暴力侵害儿童行为。会议获悉，已经在收集数据和证据、法律咨询服务、公共部门战略规划、机构和能力建设、沟通和宣传、儿童的知识参与以及协调和协作等方面提供了技术援助。

二. 组织和行政事项

6. 在共同主席指导下，工作组分别于 2019 年 6 月 11 日和 9 月 25 日举行了两次非正式会议。已安排在 10 月 29 日、11 月 26 日和 12 月 10 日举行进一步会议。此外，审议毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算（E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16）和 2021 年拟议方案预算的非正式协商已定于 11 月 13 日举行。

7. 秘书处继续以电子版和打印本形式，包括通过由秘书处开设和维持的供工作组使用的公共网页（www.unodc.org/unodc/en/commissions/FINGOV/FINGOV-index.html）和面向会员国的安全网页（www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html）向工作组提供文件和信息。