

麻醉药品委员会
第六十二届会议

2019年3月14日至22日，维也纳

临时议程*项目 8(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品和犯罪问题
办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组
的工作预防犯罪和刑事司法委员会
第二十八届会议

2019年5月20日至24日，维也纳

临时议程**项目 4(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品
和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员
名额常设政府间工作组的工作改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政
府间工作组的工作

秘书处的说明

概要

本说明是依据经济及社会理事会第 2017/236 号决定（其中经社理事会将改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权续延至 2021 年上半年举行两委员会届会之时）、麻醉药品委员会第 52/13 号、第 54/10 号、第 54/17 号、第 56/11 号、第 58/1 号和第 60/3 号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号、第 20/1 号、第 20/9 号、第 22/2 号、第 24/1 号和第 26/1 号决议编写的。本说明涵盖工作组 2018 年 10 月 4 日至 11 月 30 日期间的工作。工作组上一阶段的工作情况见 [E/CN.7/2018/3/Add.1-E/CN.15/2018/3/Add.1](#) 号文件。

* [E/CN.7/2019/1](#)。** [E/CN.15/2019/1](#)。

一. 审议情况

1. 2018年10月4日至11月30日,改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共举行了三次非正式会议。

2. 工作组遵照麻醉药品委员会第52/13号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第18/3号决议附件中所载的职权范围,并根据麻醉药品委员会第54/10号、第54/17号、第56/11号、第58/1号和第60/3号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第20/1号、第20/9号、第22/2号、第24/1号和第26/1号决议所载的规定,继续审议经由经济及社会理事会第2017/236号决定和麻醉药品委员会第52/13号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第18/3号决议所核准的议程项目下的议题。

3. 在10月4日举行的会议上,向工作组简要报告了联合国改革情况及其对毒品和犯罪问题办公室的影响。在管理改革方面,预计一些中央支助职能将转移到全球服务中心,还将在外地设立共同后勤办公室设施。在联合国发展系统改革方面,预计毒品和犯罪问题办公室将协助为联合国驻地协调员制度供资,为此它将对严格指定用途的非核心捐款征收1%的协调税,估计每年在100万美元到150万美元之间,并参加联合国发展集团在联合国发展系统各实体之间分摊费用的安排。毒品和犯罪问题办公室正在考虑如何满足联合国发展系统改革的要求并抓住其中出现的机会,办法包括在外地为临时机动能力供资。工作组还听取了毒品和犯罪问题办公室的最新财务状况报告,包括普通用途资金、特别用途资金和方案支助费用资金在2012-2019年期间发生的变化情况的最新情况。据通报,总体来说,特别用途资金执行额和相关的方案支助费用资金收入有所下降,普通用途捐款的趋势仍然令人担忧。工作组赞赏地注意到将普通用途资金节余用于资助研究工作。一些发言者指出,方案支助费用资金应主要用于支持外地办事处网络。

4. 在这次会议上,工作组还审议了在毒品和犯罪问题办公室各种做法、政策和方案中性别视角主流化的问题,并获悉通过了联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室性别平等和增强妇女权能战略。工作组对于毒品和犯罪问题办公室采取的性别问题主流化办法表示深受鼓舞。还审议了支持上述战略的对性别问题有反应的评价。毒品和犯罪问题办公室代表介绍了阿富汗及其邻国区域方案的最新情况。她解释说,该方案是一种综合办法的一部分,其中还包括《巴黎公约》,该方案与其他区域方案和全球方案以及中亚的国别方案相互联系。会上介绍了毒品和犯罪问题办公室预防毒品与戒毒治疗方案的最新情况。一些与会者注意到,这些方案属于毒品和犯罪问题办公室最多基于成果且面向外地的全球方案之列,尽管资金有限,仍然取得了骄人的成果。

5. 在11月5日举行的会议上,向工作组报告了工作组联合国发展系统改革最新情况,包括新的驻地协调员系统及其结构和供资情况。要确保安全、正义、打击腐败和跨国有组织犯罪等关键问题成为联合国发展系统改革进程的一部分,毒品和犯罪问题办公室离不开会员国通过其常驻维也纳和纽约的使团给予支持。毒品和犯罪问题办公室在这一改革中所作的努力包括核准了一项机动能力,以加强毒品和犯罪问题办公室的地位并临时加强实地行动能力和在特定专题领域的行动能力。会上还谈及联合国在反恐和移民方面的改革对毒品和犯罪问题办公室的影响。一些与会者表示支持这一机动举措,以之作为毒品和犯罪问题办公室为适应联合国改革所作调整的一部分,但据认为,毒品和犯罪问题办公室在毒品和犯罪方面的具体任务授权

与联合国可持续发展集团的其他成员并不完全一致。向与会者简要介绍了毒品和犯罪问题办公室 2020 年年度方案执行计划草案，该草案是方案规划和预算司为所有秘书处实体编写的。毒品和犯罪问题办公室已经编写了一份文件草稿，将分发给各代表团征求书面评论意见，然后由麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会在其续会期间于 2018 年 12 月 6 日举行的联席会议上审查。

6. 在 11 月 5 日举行的会议上，还作了专题介绍，内容是在反腐败改革中（包括在易发生腐败之处等方面）将性别问题主流化，以及将性别问题纳入为实施《联合国反腐败公约》采取的多利益方办法。毒品和犯罪问题办公室的一名代表提请与会者注意在会前发布的执行主任关于毒品和犯罪问题办公室内部性别均衡和地域代表情况的报告（E/CN.7/2018/15-E/CN.15/2018/17）。一些与会者注意到发展中国家任职人数偏低。会上请毒品和犯罪问题办公室继续努力改善地域代表情况，同时尊重《联合国宪章》第 101 条规定的必须保证工作人员最高标准的效率、能力和品行。还向工作组简要介绍了毒品和犯罪问题办公室与哥伦比亚政府一道在哥伦比亚执行的替代发展方案的情况，以及预防恐怖主义处工作的最新情况和办公室处理吸毒者和监狱中艾滋病毒问题的工作的最新情况。

7. 在 11 月 30 日举行的会议上，工作组对执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算执行情况的报告（E/CN.7/2018/14-E/CN.15/2018/16）所载决的议草案审议完毕，还审查了毒品和犯罪问题办公室 2020 年年度方案执行计划草案（E/CN.7/2018/CRP.11-E/CN.15/2018/CRP.8），随后由麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会在其续会期间于 2018 年 12 月 6 日的联席会议上审议。

二. 组织和行政事项

8. 在共同主席指导下，工作组于 2018 年 10 月 4 日、11 月 5 日和 30 日举行了三次非正式会议。工作组的正式会议计划于 2019 年 1 月 23 日举行。

9. 在此期间，工作组还在 2018 年 10 月 4 日、11 月 5 日、15 日和 30 日、12 月 3 日、4 日和 5 日共举行了 7 次非正式磋商，讨论 E/CN.7/2018/14-E/CN.15/2018/16 号文件所载的决议草案。

10. 2018 年 10 月 4 日，方案规划和预算司司长向工作组作了午餐专题介绍，内容是对拟议方案预算文件的改动以及方案与协调委员会及行政和预算问题咨询委员会对此所作的处理。

11. 2018 年 10 月 25 日，毒品和犯罪问题办公室的代表举行了一次通报会，介绍毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算执行情况。

12. 11 月 15 日举行了一次非正式会议，讨论毒品和犯罪问题办公室 2020 年年度方案执行计划草案。

13. 秘书处继续以电子版和打印本形式，包括通过由秘书处开设和维持的供工作组使用的公共网页（www.unodc.org/unodc/en/commissions/FINGOV/FINGOV-index.html）和面向会员国的安全网页（www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html）向工作组提供文件和信息。