



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
1 November 2018
Russian
Original: English

**Доклад Конференции участников Конвенции
Организации Объединенных Наций против
транснациональной организованной преступности
о работе ее девятой сессии, проведенной в Вене
15–19 октября 2018 года**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резолюции и решения, принятые Конференцией	3
A. Резолюции	3
9/1. Создание Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней	3
9/2. Повышение и обеспечение эффективности осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	18
9/3. Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	26
B. Решения	31
9/1. Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	32
9/2. Организация работы десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	33
II. Организационные вопросы	33
A. Открытие сессии	33
B. Выборы должностных лиц	34
C. Утверждение повестки дня и организация работы	34
D. Участие	34



Е.	Утверждение доклада бюро о проверке полномочий	35
III.	Общая дискуссия	35
	Ход обсуждения	36
IV.	Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней	37
	А. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	37
	1. Ход обсуждения	37
	2. Решение, принятое Конференцией	38
	В. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее	41
	Ход обсуждения	42
	С. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху	43
	Ход обсуждения	43
	D. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему	44
	1. Ход обсуждения	45
	2. Решение, принятое Конференцией	46
V.	Другие серьезные преступления, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления транснациональной организованной преступности	46
	Ход обсуждения	47
VI.	Международное сотрудничество с уделением особого внимания выдаче, взаимной правовой помощи и международному сотрудничеству в целях конфискации, а также созданию и укреплению центральных органов	48
	А. Ход обсуждения	49
	В. Решение, принятое Конференцией	50
VII.	Техническая помощь	50
	Ход обсуждения	50
VIII.	Финансовые и бюджетные вопросы	51
IX.	Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции	52
	Решение, принятое Конференцией	52
X.	Другие вопросы	52
XI.	Утверждение доклада Конференции о работе ее восьмой сессии	52

I. Резолюции и решения, принятые Конференцией

A. Резолюции

1. На девятой сессии, проведенной в Вене 15–19 октября 2018 года, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла следующие резолюции:

Резолюция 9/1

Создание Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

напоминая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней¹ являются главными всемирными правовыми документами по борьбе с таким злом, как транснациональная организованная преступность, наносящая ущерб отдельным лицам и обществу во всех странах, и подтверждая их важность как основных средств, имеющихся в распоряжении международного сообщества для использования в этих целях,

подтверждая, что цель Конвенции и протоколов к ней заключается, в частности, в содействии налаживанию сотрудничества для принятия более эффективных мер по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней, и подчеркивая необходимость принятия дополнительных согласованных мер в целях более решительного осуществления Конвенции и протоколов к ней государствами-участниками и выявления связанных с этим потребностей в технической помощи,

ссылаясь на статью 32 Конвенции, согласно которой была учреждена Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в целях расширения возможностей государств-участников по борьбе с транснациональной организованной преступностью, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления,

подтверждая свое решение 1/2 от 7 июля 2004 года, в котором Конференция постановила выполнять функции, возложенные на нее статьей 32 Конвенции,

ссылаясь на то, что в статье 32 Конвенции предусматривается, что Конференция согласовывает механизмы для достижения, среди прочего, цели периодического рассмотрения вопроса об осуществлении Конвенции,

ссылаясь также в этой связи на свои резолюции 5/1 от 22 октября 2010 года, 5/5 от 22 октября 2010 года, 6/1 от 19 октября 2012 года и 7/1 от 10 октября 2014 года,

ссылаясь далее на свою резолюцию 8/2 от 21 октября 2016 года, в которой она постановила продолжить процесс по созданию механизма для обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней и разработать конкретные процедуры и правила функционирования механизма обзора с целью рассмотрения и принятия Конференцией на ее девятой сессии,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

принимая во внимание соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в том числе резолюцию [72/196](#) от 19 декабря 2017 года под названием «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», в которой Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению принятое на восьмой сессии решение продолжать процесс создания механизма для обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней,

ссылаясь на статьи 2 и 37 Конвенции, касающиеся, соответственно, терминов и взаимосвязи между Конвенцией и протоколами к ней, а также на статью 1 каждого из протоколов к Конвенции, которая является для них общей,

ссылаясь также на статьи 29 и 30 Конвенции и обращая особое внимание на связь между обзором хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, программами технической помощи, которые осуществляются в интересах запрашивающих государств-участников, и международным сотрудничеством в борьбе с транснациональной организованной преступностью,

1. *отмечает с признательностью* работу межправительственного совещания открытого состава для цели определения конкретных процедур и правил функционирования механизма обзора в отношении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней¹, проведенного в Вене 24–26 апреля 2017 года, 30 октября — 1 ноября 2017 года и 21–23 марта 2018 года;

2. *принимает*, с учетом положений настоящей резолюции, процедуры и правила функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции²;

3. *постановляет* приступить к подготовительному этапу процесса обзора в соответствии с тематическими группами и многолетним планом работы, изложенными в таблицах 1 и 2, содержащихся в добавлении к процедурам и правилам;

4. *с удовлетворением принимает к сведению* прогресс, достигнутый рабочими группами в деле разработки вопросников для самооценки для обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней в соответствии с мандатом, сформулированным Конференцией в резолюции 8/2 от 21 октября 2016 года;

5. *приветствует* завершение подготовки Рабочей группой по незаконному ввозу мигрантов вопросника для самооценки, посвященного осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, который после согласования с остальными вопросниками для самооценки и утверждения Конференцией будет служить основой для обзора осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности создать, в рамках имеющихся ресурсов, по крайней мере одно совещание межправительственной группы экспертов открытого состава с целью завершения разработки и согласования, по необходимости, вопросников для самооценки и подготовки руководства по проведению страновых обзоров и образцов списков замечаний и резюме, упомянутых в приложении к настоящей резолюции. Результаты работы межправительственной группы экспертов

² В порядке исключения и без ущерба для выполнения обязательств, вытекающих из Конвенции и, в частности, ее статьи 32, Конференция участников постановляет, что Святой Престол может принять решение не участвовать в работе учреждаемого настоящей резолюцией механизма ни в качестве государства, в отношении которого проводится обзор, ни в качестве проводящего обзор государства.

открытого состава следует представить на рассмотрение Конференции на десятой сессии;

7. *предлагает* Председателю Конференции участников при поддержке бюро оказать содействие работе межправительственной группы экспертов открытого состава, упомянутой в пункте 6 выше, путем проведения неофициальных консультаций и просит Секретариат поддержать этот процесс посредством подготовки проекта руководства и образцов для последующего рассмотрения межправительственной группой экспертов открытого состава;

8. *просит* Секретариат в тесном взаимодействии с государствами-участниками и с учетом их предложений и замечаний, в том числе в рамках экспериментального этапа, продолжить доработку информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» в соответствии с процедурами и правилами, изложенными в приложении к настоящей резолюции, и представить Конференции информацию об обновленном портале для рассмотрения на десятой сессии;

9. *подчеркивает* важность обеспечения эффективного, непрерывного и беспристрастного функционирования Механизма в рамках будущих бюджетных циклов в соответствии с положениями процедур и правил, изложенных в приложении к настоящей резолюции, и постановляет рассмотреть возможность принятия надлежащих мер, включая, в случае необходимости, обращение к Генеральному секретарю с просьбой принять соответствующее решение;

10. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, изложенных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций и процедурами и правилами функционирования Механизма, изложенными в приложении к настоящей резолюции, в том числе в пункте 54.

Приложение

Процедуры и правила функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Преамбула

1. Во исполнение пункта 1 статьи 4³ и пунктов 3 и 4 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также статей 2 и 37 Конвенции и статьи 1 каждого протокола к ней, которая является для них общей, и ссылаясь на свою резолюцию 8/2, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности учреждает описанный ниже механизм с целью проведения обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней (далее — «Механизм»).

I. Введение

2. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней представляет собой процесс обзора осуществления Конвенции и протоколов, который регулируется принципами и параметрами, изложенными в разделе II ниже, и осуществляется в соответствии с положениями, содержащимися в разделе V. Механизм функционирует при содействии секретариата, как это предусмотрено в разделе VI.

3. Настоящие процедуры и правила разработаны с учетом уникальной специфики Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и никак не влияют на процедуры и правила других инструментов Организации Объединенных Наций.

II. Руководящие принципы и параметры Механизма

4. Механизм должен:

- a) быть прозрачным, эффективным, свободным от вмешательства, открытым для широкого участия и беспристрастным;
- b) исключать любое ранжирование;
- c) обеспечивать возможности для обмена информацией об успешных видах практики и трудностях;
- d) содействовать государствам-участникам в эффективном осуществлении Конвенции и, где это применимо, протоколов к ней;
- e) учитывать сбалансированный географический подход;
- f) быть несостязательным и некарательным и содействовать универсальному присоединению к Конвенции и протоколам к ней;

³ В котором предусматривается, что государства-участники выполняют свои обязательства по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности таким образом, чтобы это отвечало принципам суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципу невмешательства во внутренние дела других государств.

g) основывать свою работу на четких установленных руководящих принципах в отношении сбора, обобщения и распространения информации, включая рассмотрение вопросов конфиденциальности и представления результатов обзора на рассмотрение Конференции, которая является компетентным органом для принятия решений по таким результатам;

h) обеспечивать как можно более раннее выявление трудностей, с которыми сталкиваются государства-участники в выполнении своих обязательств согласно Конвенции и протоколам к ней, когда это применимо, и успешных видов практики государств-участников в рамках их усилий по осуществлению Конвенции и, где это применимо, протоколов к ней;

i) носить технический характер и способствовать конструктивному взаимодействию в том, что касается, в частности, вопросов, связанных с международным сотрудничеством, предупреждением преступности, защитой свидетелей и помощью потерпевшим и их защитой;

j) дополнять соответствующие существующие международные и региональные механизмы обзора, с тем чтобы Конференция могла, в соответствующих случаях, сотрудничать с такими механизмами и избегать дублирования усилий;

k) представлять собой межправительственный процесс;

l) применяться в соответствии со статьей 4 Конвенции и не служить орудием вмешательства во внутренние дела государств-участников, должен иметь неполитический и неселективный характер и функционировать на основе уважения принципов равенства и суверенитета государств-участников;

m) способствовать осуществлению Конвенции и протоколов к ней государствами-участниками, когда это применимо, а также сотрудничеству между государствами-участниками;

n) обеспечивать возможности для обмена мнениями, идеями и информацией об успешных видах практики, содействуя тем самым укреплению сотрудничества между государствами-участниками в деле предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней;

o) учитывать уровни развития государств-участников, а также многообразие судебных, правовых, политических, экономических и социальных систем и различия в правовых традициях;

p) стремиться к применению прогрессивного и всеобъемлющего подхода с учетом того, что обзор хода осуществления Конвенции представляет собой непрерывный и поэтапный процесс.

III. Эффективность Механизма

5. Механизм обзора должен быть экономичным, сконцентрированным и удобным для пользователей и предусматривать оптимальное и эффективное использование имеющейся информации, инструментов, ресурсов и технологий, с тем чтобы не накладывать чрезмерного бремени на государства-участники, их центральные органы, другие соответствующие органы и экспертов, участвующих в процессе обзора.

IV. Связь Механизма с Конференцией участников

6. Обзор хода осуществления Конвенции и протоколов к ней и работа Механизма проводятся под руководством Конференции в соответствии со статьей 32 Конвенции.

7. Без ущерба для руководящих принципов и параметров Механизма, изложенных в разделе II, Конференция может в любое время проводить оценку организации, функционирования, финансирования и эффективности процесса обзора с целью изменения и совершенствования существующего Механизма.

V. Процесс обзора

A. Цели

8. В соответствии с Конвенцией, в частности статьей 32, процесс обзора призван, среди прочего, содействовать Конференции в выполнении следующих задач:

a) способствовать достижению целей Конвенции и протоколов к ней, установленных в статье 1 Конвенции и в статье 2 каждого из протоколов;

b) расширять возможности государств-участников в предупреждении транснациональной организованной преступности и борьбе с ней, а также в содействии осуществлению Конвенции и протоколов к ней и проведении обзора хода их осуществления;

c) оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать оказанию, по их просьбе, технической помощи;

d) осуществлять сбор информации о национальном законодательстве, успешных результатах и видах практики, а также о трудностях государств-участников в деле осуществления и применения Конвенции и протоколов к ней, а также способствовать и содействовать обмену такой информацией;

e) содействовать международному сотрудничеству, как это предусмотрено Конвенцией и протоколами к ней;

f) получать необходимые сведения о мерах, принятых государствами-участниками для осуществления Конвенции, и трудностях, с которыми они при этом столкнулись, на основе информации, собранной в порядке, описанном в разделе V.C настоящих процедур и правил.

B. Процесс обзора

9. Механизм применяется ко всем государствам — участникам Конвенции и к каждому из протоколов, участниками которых они являются. Он постепенно охватывает все статьи Конвенции и протоколы к ней. Он базируется на тематических группах статей по соответствующим вопросам, которые указаны в таблице 1 добавления. Обзор представляет собой поэтапный процесс, состоящий из подготовительного этапа (первый и второй годы) и четырех последующих этапов обзора (третий — двенадцатый годы).

10. Для каждой группы государств-участников, о которых говорится в пункте 17, переход на следующий этап обзора осуществляется при условии завершения 70 процентов обзоров, предусмотренных на начало предыдущего этапа, если Конференция не примет иного решения.

11. Обзор хода осуществления Конвенции и протоколов к ней в отношении каждой группы государств-участников, о которых говорится в пункте 17, должен проводиться по одной и той же тематической группе в одно и то же время.

12. Процесс обзора состоит из общего обзора, который будет проводиться в ходе пленарных заседаний Конференции участников, и страновых обзоров, которые будут проводиться на основе кабинетных обзоров. Конференция и ее рабочие группы включают этот вопрос в свои повестки дня в качестве одного из пунктов в соответствии со своими областями специализации и без ущерба для

своих соответствующих действующих мандатов. С учетом поступательного характера обзора, о котором говорится в пункте 9, решения относительно содержания повесток дня и расписания заседаний рабочих групп будут приниматься Конференцией или расширенным бюро на своевременной основе. Для того чтобы рабочие группы могли вносить вклад в деятельность Механизма и при этом также выполнять свои соответствующие мандаты, каждой рабочей группе следует посвящать вопросам, касающимся функционирования процесса обзора, не более одного пункта повестки дня на каждой сессии.

13. В рамках страновых обзоров выявляются передовые виды практики, недостатки и проблемы в осуществлении положений, по которым проводится обзор, формулируются предложения и, в случае необходимости, определяются потребности в технической помощи. В соответствии с пунктом 43 страновые обзоры подлежат обсуждению в соответствующих рабочих группах.

14. Общий обзор, проводимый на пленарных заседаниях Конференции участников, имеет целью способствовать обмену опытом, извлеченными уроками, информацией об успешных видах практики и трудностях, возникших в ходе осуществления положений Конвенции и протоколов к ней, а также выявлению потребностей в технической помощи для содействия более эффективному осуществлению Конвенции и протоколов и стимулирования международного сотрудничества. Для облегчения проведения такого обзора готовятся общие доклады, о которых сказано в пункте 19 настоящих процедур и правил.

15. Подготовительный этап (первый и второй годы) посвящен определению организационных вопросов, в том числе подготовке руководства по проведению страновых обзоров и образца списка замечаний и резюме, а также доработке, в соответствии с пунктом 19 настоящих процедур и правил, вопросника для самооценки по каждому документу. Также на этом подготовительном этапе следует обеспечить оптимальное и эффективное использование уже имеющихся информации, инструментов, ресурсов и технологий в рамках процесса обзора. Четыре этапа обзора проводятся с третьего по двенадцатый год. Для каждой группы государств-участников, о которых говорится в пункте 17, каждый этап длится два года. Четыре этапа обзора проводятся и завершаются в соответствии с многолетним планом работы, представленным в таблице 2 добавления.

16. Конференция может постановить внести изменения в многолетний план работы, если такие действия будут сочтены целесообразными с точки зрения эффективности функционирования Механизма. Соответствующие рабочие группы могут рекомендовать Конференции внести коррективы в многолетний план работы.

17. Отбор государств-участников, принимающих участие в страновых обзорах, осуществляется путем жеребьевки в начале процесса обзора по рассчитанному на три года графику. Каждый год будет проводиться отбор одной трети государств — участников Конвенции для прохождения обзора по всем документам, участниками которых они являются, в соответствии с пунктами 28 и 29 настоящих процедур и правил. По возможности, число государств-участников от каждой региональной группы, отобранных для обзора в конкретном году, является пропорциональным размеру соответствующей региональной группы.

18. Каждое государство-участник назначает ответственного для поддержания контактов в целях координации своего участия в обзоре и размещает информацию об этом лице на информационно-справочном портале под названием «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК). В том случае, когда государство-участник не назначило ответственного для поддержания контактов ко времени проведения жеребьевки, о которой говорится в пункте 28, все сообщения будут направляться его постоянному представителю, который действует в качестве временного ответственного лица.

С. Сбор информации

19. Для проведения обзора по каждой тематической группе статей Конвенции или протоколов к ней на подготовительном этапе разрабатываются краткие и четко сформулированные предметные вопросники для самооценки для обзора хода осуществления каждого документа. Обзор хода осуществления положений Конвенции, относящихся к протоколам, *mutatis mutandis*, будет проводиться только в рамках обзора хода осуществления Конвенции. При заполнении вопросников государствам-участникам предлагается представлять в соответствии с разделом VII полную, актуальную, точную и своевременную информацию на одном из рабочих языков Механизма. Ответы на вопросники и списки замечаний, о которых говорится в пункте 38, если таковые имеются, являются основой для общего доклада о тенденциях, характерных особенностях и передовых методах, который готовит или, по мере необходимости, обновляет Секретариат для рассмотрения Конференцией на ее очередных сессиях. Ответы на вопросники служат основой для проведения странового обзора без ущерба для информации или разъяснений, запрашиваемых проводящими обзор государствами-участниками и предоставляемых государством-участником, в отношении которого проводится обзор.

20. Каждое государство-участник, в отношении которого проводится обзор, направляет ответы на вопросник для самооценки проводящим обзор государствам-участникам через защищенный модуль портала ШЕРЛОК, созданный в соответствии с пунктом 21. Секретариат оказывает государствам-участникам, по их просьбе, содействие в загрузке информации, в том числе путем предоставления помощи в виде электронного обучения, инструкций, рекомендаций и полномочий.

21. Вопросник для самооценки размещается на портале ШЕРЛОК. Для размещения вопросников и ответов на них разрабатывается новый защищенный модуль в качестве дополнительного компонента портала ШЕРЛОК, который обеспечивает конфиденциальность всех представляемых государствами-участниками данных. Этот модуль включает защищенную платформу обмена письменными сообщениями для последующего диалога между государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и проводящими обзор государствами-участниками, предусматривающую возможности архивирования информации.

22. Заполняя вопросники для самооценки, государства-участники также могут ссылаться на информацию, представленную в рамках других соответствующих механизмов обзора хода осуществления документов, участниками которых они являются. Государства-участники помнят о том, что любая обновленная информация к информации, представленной ранее в рамках других механизмов обзора, надлежащим образом отражается в ответах. Например, при рассмотрении одного и того же законодательства в отношении обязательств, которые идентичны или аналогичны обязательствам по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может сослаться на ответы и дополнительные документы, которые оно представило в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

23. Государству-участнику, в отношении которого проводится обзор, рекомендуется готовить свои ответы на вопросник для самооценки посредством проведения широких консультаций на национальном уровне с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, включая, в надлежащих случаях, частный сектор, отдельных лиц и групп лиц вне публичного сектора, неправительственные организации и научные круги, с учетом конкретных особенностей Конвенции и протоколов к ней.

24. Секретариат несет ответственность за оптимизацию и техническую поддержку портала ШЕРЛОК для того, чтобы он служил удобной для пользователей базой данных для сбора и распространения информации о механизме обзора.

D. Проведение странового обзора

25. Страновой обзор представляет собой отдельный обзор хода осуществления каждым государством-участником положений Конвенции и каждого из протоколов, участником которых оно является. Он проводится поэтапно, и каждый этап начинается с заполнения государством-участником, в отношении которого проводится обзор, соответствующих разделов вопросника для самооценки, касающихся осуществления каждого из документов, участником которых оно является.

26. Ответы на вопросник для самооценки и любая дополнительная информация, предоставляемые государством-участником, в отношении которого проводится обзор, включая ссылки на соответствующее законодательство, рассматриваются двумя другими государствами, которые являются участниками соответствующих документов, при активном участии государства-участника, в отношении которого проводится обзор. Государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, рекомендуется размещать на портале ШЕРЛОК любые другие справочные материалы, которые могут способствовать лучшему пониманию их правовой системы.

27. Для целей обзора каждое государство-участник назначает не менее одного правительственного эксперта, обладающего необходимыми знаниями и опытом работы в вопросах, имеющих отношение к документам, участником которых оно является, и размещает соответствующие сведения на портале ШЕРЛОК.

28. В начале процесса обзора на совместном межсессионном заседании рабочих групп, не обеспечиваемом устным переводом, проводится жеребьевка с целью отбора в качестве проводящих обзор государств одного государства от региональной группы государства-участника, в отношении которого проводится обзор, и одного государства от другой региональной группы. Проводящие обзор государства-участники выполняют возложенные на них функции на протяжении всего процесса обзора, а именно на всех четырех следующих друг за другом этапах обзора. Метод проведения жеребьевки определяется на основе следующих критериев:

- a) государства не проводят обзоров на взаимной основе;
- b) обзор осуществления каждого из документов государством-участником, в отношении которого проводится обзор, проводят государства, являющиеся участниками соответствующего документа; в том случае, если определенное жеребьевкой государство, которому предстоит проводить обзор, является участником не всех документов, участником которых является государство, в отношении которого проводится обзор, проводится повторная жеребьевка для отбора дополнительного государства для проведения обзора осуществления только этих документов;
- c) общее число государств, проводящих обзор осуществления всех четырех документов, не превышает четырех, если государство, в отношении которого проводится обзор, не примет иного решения;
- d) государство-участник, в отношении которого проводится обзор, и каждое из проводящих обзор государств могут просить о проведении не более четырех повторных жеребьевок, в том числе, помимо прочего, с целью найти взаимоприемлемый рабочий язык проведения странового обзора или обеспечить участие в обзоре как минимум одного государства со схожей правовой системой;
- e) в исключительных обстоятельствах повторная жеребьевка может быть проведена по просьбе государств-участников;

f) при необходимости повторная жеребьевка может быть проведена на следующем межсессионном заседании.

29. К моменту завершения процесса обзора каждое государство-участник должно пройти свой обзор и провести минимум один обзор и максимум три обзора. Государства-участники могут на добровольной основе участвовать в качестве проводящего обзор государства-участника более чем в трех обзорах.

30. Если проводящее обзор государство-участник не в состоянии выполнить свои обязанности по проведению обзора в соответствии с руководящими принципами Механизма, государство-участник, в отношении которого проводится обзор, просит о проведении консультаций с соответствующим государством-участником, проводящим обзор, и секретариатом для обсуждения беспокоящего его вопроса. В случае если государством-участником не удастся решить проблему путем консультаций, государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может попросить о проведении повторной жеребьевки в любой момент. Повторная жеребьевка проводится на любом заседании рабочей группы в соответствии с положениями пункта 28.

31. Государство-участник, в отношении которого проводится обзор, через своих ответственных за поддержание контактов и при помощи Секретариата в обязательном порядке ведет консультации с проводящими обзор государствами-участниками по вопросам составления графиков работы и требованиям странового обзора в соответствии с руководством по проведению страновых обзоров, включая выбор рабочего языка или языков согласно положениям раздела VII настоящих процедур и правил.

32. Правительственные эксперты из проводящих обзор государств-участников, обладающие необходимыми знаниями и опытом работы с соответствующим документом, могут распределять между собой задачи и вопросы с учетом своих областей компетенции.

33. Секретариат при поступлении соответствующей просьбы предоставляет административную поддержку в целях содействия налаживанию каналов связи между правительственными экспертами, участвующими в страновом обзоре, с тем чтобы они могли наилучшим образом использовать защищенную платформу обмена письменными сообщениями, созданную на портале ШЕРЛОК и упомянутую в пункте 21. Секретариат информируется обо всех сообщениях, передаваемых через портал ШЕРЛОК.

34. В разумные сроки, которые будут согласованы участвующими сторонами, не превышающие шести месяцев, государство-участник, в отношении которого проводится обзор, представляет ответы на вопросники для самооценки государствам-участникам, проводящим обзор, через защищенный модуль портала ШЕРЛОК.

35. В разумные сроки, не превышающие шести месяцев, с момента получения ответов на вопросники для самооценки от государства-участника, в отношении которого проводится обзор, проводящие обзор государства-участники направляют государству-участнику, в отношении которого проводится обзор, письменные отзывы о мерах, принятых в целях осуществления Конвенции и соответствующих протоколов, а также о достигнутых успехах и трудностях, возникших в ходе их осуществления. Такой отзыв может также содержать, при необходимости, просьбы о разъяснении или предоставлении дополнительной информации или дополнительные вопросы, на которые предлагается ответить государству-участнику, в отношении которого проводится обзор. Конструктивный диалог между государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и проводящими обзор государствами-участниками ведется на основании принципов и параметров, изложенных в разделе II, и положений раздела III, а его результаты архивируются в специальном конфиденциальном модуле на портале ШЕРЛОК.

36. Хотя главной платформой для обмена сообщениями является ШЕРЛОК, как об этом говорится в разделах V.C и V.D настоящих процедур и правил, государства-участники, участвующие в обзоре, могут использовать в ходе проводимого ими конструктивного диалога другие имеющиеся в их распоряжении технические средства, например виртуальные сети, телефонные конференции и видеоконференции. Государствам-участникам рекомендуется использовать регулярно проводимые совещания Конференции участников и ее рабочих групп для содействия прямому диалогу. Соответствующую информацию о состоявшемся диалоге можно загружать на портал ШЕРЛОК в разделы, посвященные последующему диалогу между государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и проводящими обзор государствами-участниками, с целью документировать порядок ведения этого процесса.

37. Государства-участники, проводящие обзор, участвующие в обзоре правительственные эксперты и Секретариат сохраняют конфиденциальный характер всей информации, получаемой или используемой в ходе странового обзора. Государства-участники, проходящие обзор, могут на добровольной основе обратиться к Секретариату с просьбой об использовании информации, подготовленной в ходе проводимых в их отношении обзоров, для размещения в общедоступных разделах портала ШЕРЛОК.

Е. Результаты страновых обзоров

38. В заключительной фазе каждого этапа обзора в отношении каждого государства-участника проводящие обзор государства в тесном сотрудничестве и координации с государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и при содействии Секретариата подготавливают список замечаний с указанием любых недоработок и проблем в осуществлении положений, по которым проводится обзор, а также передовых видов практики, предложений и любых выявленных потребностей в технической помощи для улучшения осуществления Конвенции и протоколов к ней. Такой список составляется по образцу, упомянутому в пункте 15, должен быть четким, ясным и основанным на ответах на вопросник для самооценки и результатах последующего диалога. Список замечаний представляется рабочим группам в качестве документа зала заседаний, если только государство-участник, в отношении которого проводится обзор, в исключительных обстоятельствах не решит сохранить отдельные части списка в тайне. В конце каждой фазы резюме замечаний, не превышающее по объему 1 500 слов и составленное по одному образцу, переводится на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и предоставляется Конференции и ее рабочим группам.

39. Список замечаний, недоработок, проблем, передовых видов практики, предложений и, в случае необходимости, потребностей в технической помощи окончательно согласуется проводящими обзор государствами-участниками с государством-участником, в отношении которого проводится обзор.

40. В целях улучшения и укрепления сотрудничества и обмена знаниями между государствами-участниками ответы на вопросник для самооценки, представленные после утверждения настоящего механизма обзора, размещаются в защищенном модуле портала ШЕРЛОК и являются доступными для всех государств-участников. Государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может по желанию также предоставить доступ к информации о последующем диалоге, упомянутом в пункте 21, и дополнительной документации, имеющей отношение к проведенному в отношении него обзору.

41. Государство-участник может принять решение обнародовать ответы на свой вопросник для самооценки, результаты последующего диалога и дополнительную документацию или ее часть, в том числе через портал ШЕРЛОК.

42. После предоставления ответов на вопросники государство-участник, в отношении которого проводится обзор, может на добровольной основе поделиться успешной практикой и опытом заполнения вопросников.

F. Последующие процедуры

43. Рабочие группы Конференции в ходе подготовки своих сессий опираются на списки замечаний, упомянутые в пункте 38, и принимают их во внимание при вынесении общеприменимых рекомендаций для Конференции.

44. Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи рассматривает потребности в технической помощи, выявленные в процессе обзора, и формулирует рекомендации для Конференции участников относительно способов оказания государствам-участникам помощи в их усилиях по осуществлению Конвенции и протоколов к ней. В надлежащих случаях государства-участники также представляют Рабочей группе информацию о том, были ли удовлетворены их потребности в технической помощи, выявленные в связи с относящимися к ним докладами о обзоре.

45. В качестве последующего мероприятия в связи с проводимым в его отношении обзором государство-участник может просить о предоставлении технической помощи исходя из конкретных потребностей, выявленных в процессе обзора, с целью наращивания потенциала государства-участника для эффективного осуществления Конвенции и протоколов к ней. Секретариат стремится мобилизовать добровольные взносы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

46. В качестве последующей меры в связи с проводимым в его отношении обзором каждому государству-участнику рекомендуется представить Конференции и соответствующим рабочим группам информацию о прогрессе, достигнутом в отношении списков, упомянутых в пункте 38, и о любых мерах, которые планируются или были приняты. В дополнение к этому каждое государство-участник может по желанию разместить информацию о достигнутом прогрессе на портале ШЕРЛОК. В конце обзора Конференция может рассмотреть вопрос о дополнительных средствах отчетности о достигнутом прогрессе.

VI. Секретариат

47. Функции Секретариата Механизма выполняет Секретариат Конференции. Секретариат выполняет задачи, которые указаны в настоящих процедурах и правилах.

48. Помимо выполнения задач, указанных в пункте 47, Секретариат может также в случае необходимости при поступлении соответствующих просьб и исходя из имеющихся в рамках Механизма ресурсов оказывать поддержку и помощь государствам-участникам в применении Механизма в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций. Такие задачи не должны создавать чрезмерную нагрузку на Секретариат и не заменяют собой задачи, возлагаемые на государства-участники.

VII. Языки

49. Рабочими языками Механизма являются английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский языки.

50. Страновой обзор может проводиться на одном или двух рабочих языках Механизма по договоренности между государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и проводящими обзор государствами-участниками. В исключительных случаях процесс обзора может проходить на трех рабочих

языках. За обеспечение перевода, необходимого для эффективного функционирования Механизма, отвечает Секретариат. Государствам-участникам рекомендуется проводить обзор на каком-либо одном из рабочих языков Механизма.

51. Государства-участники могут оказывать помощь другим государствам-участникам, испытывающим потребность в переводе на другие языки, помимо шести рабочих языков Механизма, путем предоставления взносов в денежной или натуральной форме. Особое внимание при этом следует уделять просьбам, поступающим от наименее развитых и развивающихся стран.

VIII. Участие государств, подписавших Конвенцию или любой из протоколов к ней, в работе Механизма

52. Государство, подписавшее Конвенцию или любой из протоколов к ней, может участвовать в работе Механизма в качестве государства, в отношении которого проводится обзор, на добровольной основе. Расходы, связанные с таким участием, оплачиваются из имеющихся добровольных взносов.

IX. Стороны, подписавшие Конвенцию, стороны, не подписавшие Конвенцию, субъекты, межправительственные организации и неправительственные организации и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

53. В целях налаживания плодотворного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, и согласно пункту 3 (с) статьи 32 Конвенции рабочие группы ведут конструктивный диалог по вопросам, связанным с процессом обзора, с соответствующими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, в следующем порядке:

а) конструктивный диалог с соответствующими заинтересованными сторонами регулярно проводится после завершения сессий рабочих групп и утверждения доклада. Конструктивный диалог проводится председателем рабочей группы при содействии Секретариата. При содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности может быть сформирована дискуссионная группа из представителей заинтересованных сторон, включая неправительственные организации. Управление старается поощрять широкое участие неправительственных организаций в конструктивном диалоге и обеспечивать их сбалансированную географическую представленность;

б) в ходе конструктивного диалога не упоминается положение в конкретных странах, кроме случаев, когда страна, в отношении которой проводится обзор, добровольно затрагивает вопросы, касающиеся исключительно проводимого в отношении нее обзора;

с) конструктивный диалог открыт для участия государств — участников Конвенции, сторон, подписавших Конвенцию, сторон, не подписавших Конвенцию, субъектов и межправительственных организаций;

д) неправительственные организации, желающие участвовать в конструктивном диалоге, подтверждают свое участие не позднее чем за 15 дней до даты проведения диалога, после чего им предоставляется право представить замечания в письменном виде. Список желающих распространяется среди государств-участников не позднее чем за 10 дней до начала конструктивного диалога. В случае заявления возражений против участия в диалоге какой-либо

неправительственной организации вопрос передается на рассмотрение бюро Конференции;

е) другие заинтересованные стороны, включая представителей частного сектора и научных кругов, могут также подать заявку на участие в конструктивном диалоге не позднее чем за 15 дней до его начала, после чего им предоставляется право представить замечания в письменном виде. Список желающих распространяется среди государств-участников не позднее чем за 10 дней до начала конструктивного диалога, а их заявки на участие одобряются при условии отсутствия возражений со стороны какого-либо из государств-участников;

ф) председатель рабочей группы может отказаться от проведения конструктивного диалога, если к сроку, указанному в подпунктах (d) и (e) выше, получено недостаточное число заявок;

g) Секретариат готовит программу конструктивного диалога и справочную документацию для облегчения взаимодействия участников;

h) председатель рабочей группы готовит краткий отчет о состоявшемся обсуждении и предоставляет его рабочей группе на следующей сессии;

i) конструктивный диалог обеспечивает возможность для информирования участников о ходе и результатах процесса обзора, а также возможность для сбора их мнений и предложений, в том числе относительно способов добиться более эффективного осуществления Конвенции и протоколов к ней;

j) участникам рекомендуется пользоваться проведением конструктивного диалога для сообщения сведений о собственной деятельности, в том числе связанной с удовлетворением потребностей в технической помощи.

X. Финансирование

54. Потребности Механизма и его Секретариата полностью финансируются из имеющихся средств регулярного бюджета, выделенных Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а дополнительные расходы в случае необходимости финансируются за счет внебюджетных ресурсов, в том числе добровольных взносов, которые предоставляются без выдвижения условий, способных повлиять на объективность Механизма, и перечисляются на специальный счет, который надлежит открыть Секретариату, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Добавление

Организация работы по обзору хода осуществления Конвенции и протоколов к ней

Таблица 1
Группы статей Конвенции и протоколов к ней для целей обзора хода осуществления

<i>Правовой документ</i>	<i>Группа статей о криминализации и юрисдикции</i>	<i>Группа статей о мерах по предупреждению, оказанию технической помощи, обеспечению защиты и других мерах</i>	<i>Группа статей о правоохранительной деятельности и судебной системе</i>	<i>Группа статей о международном сотрудничестве, взаимной правовой помощи и конфискации</i>
Конвенция Организации Объединенных Наций об организованной преступности	Статьи 2, 5, 6, 8, 9, 10, 15 и 23 ^a	Статьи 24, 25, 29, 30 и 31	Статьи 7, 11, 19, 20, 22, 26, 27 и 28	Статьи 12, 13, 14, 16, 17, 18 и 21
Протокол о торговле людьми	Статьи 3 и 5	Статьи 6, 7 и 9	Статьи 11, 12 и 13	Статьи 8 и 10
Протокол о незаконном ввозе мигрантов	Статьи 3, 5 и 6	Статьи 8, 9, 14, 15 и 16	Статьи 11, 12 и 13	Статьи 7, 10 и 18
Протокол об огнестрельном оружии	Статьи 3, 5 и 8	Статьи 7, 9, 10, 11, 14 и 15		Статьи 6, 12 и 13

^a Обзор статей 8 и 9 Конвенции предусмотрен только для тех государств — участников Конвенции об организованной преступности, которые не являются сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

Таблица 2
Многолетний план работы в отношении функционирования механизма

<i>Год</i>	<i>Рабочие группы по Конвенции об организованной преступности^a</i>	<i>Рабочая группа по торговле людьми</i>	<i>Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов</i>	<i>Рабочая группа по огнестрельному оружию</i>
I–II	Определение организационных вопросов и вопросник	Определение организационных вопросов и вопросник	Определение организационных вопросов и вопросник	Определение организационных вопросов и вопросник
III–VI	Криминализация	Криминализация	Криминализация	Криминализация
	Международное сотрудничество, взаимная правовая помощь и конфискация	Международное сотрудничество, взаимная правовая помощь и конфискация	Международное сотрудничество, взаимная правовая помощь и конфискация	Международное сотрудничество, взаимная правовая помощь и конфискация
VII–X	Правоохранительная деятельность и судебная система	Правоохранительная деятельность и судебная система	Правоохранительная деятельность и судебная система	Правоохранительная деятельность и судебная система
	Меры по предупреждению, оказанию помощи, обеспечению защиты и другие меры	Меры по предупреждению, оказанию помощи, обеспечению защиты и другие меры	Меры по предупреждению, оказанию помощи, обеспечению защиты и другие меры	Меры по предупреждению, оказанию помощи, обеспечению защиты и другие меры

^a Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи.

Резолюция 9/2

Повышение и обеспечение эффективности осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

ссылаясь на функции, возложенные на нее в статье 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴, и подтверждая свои решения 7/1 от 10 октября 2014 года и 4/6 от 17 октября 2008 года,

ссылаясь также на свои резолюции 5/4 от 22 октября 2010 года «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему», 7/2 от 10 октября 2014 года «Значение Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» и 8/3 от 21 октября 2016 года «Активизация усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности»,

приветствуя результаты тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который прошел 12–19 апреля 2015 года в Дохе, в том числе Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности⁵,

учитывая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁶ и ее задачу 16.4, касающуюся значительного уменьшения потоков незаконного оружия в целях содействия построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях и принимая во внимание работу, проведенную Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития по разработке системы глобальных показателей и перечня показателей для мониторинга хода достижения целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая потоки незаконного оружия,

будучи обеспокоена вредом, причиняемым незаконно изготовленным и находящимся в незаконном обороте огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, и их негативным воздействием на уровни преступности и насилия в нескольких регионах и связями между таким огнестрельным оружием и существующими и новыми формами преступности и, в некоторых случаях, терроризма,

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

⁵ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

будучи глубоко обеспокоена расширением масштабов причиняемого транснациональными организованными преступными группами вреда и совершаемого насилия в некоторых регионах мира в результате незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

отмечая, что уменьшение масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему является одним из основных компонентов усилий по сокращению насилия, которое сопровождает деятельность транснациональных организованных преступных групп,

признавая настоятельную необходимость принятия государствами-участниками комплексного и всеобъемлющего подхода, направленного на борьбу с коренными причинами транснациональной организованной преступности, включая незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, принимая во внимание, в надлежащих случаях, экономические и социальные факторы, влияющие на преступную деятельность, связанную с огнестрельным оружием, а также трансграничную преступность и потоки незаконного оборота, особенно в том, что касается огнестрельного оружия, и признавая также настоятельную необходимость учета государствами-участниками гендерного аспекта таких преступлений,

будучи глубоко обеспокоена негативными последствиями незаконного оборота огнестрельного оружия для жизни женщин, мужчин, девочек и мальчиков и признавая, что предупреждение, пресечение и искоренение незаконного оборота огнестрельного оружия является важнейшим элементом борьбы с насилием по гендерному признаку,

сознавая необходимость расширения международного сотрудничества и обмена информацией в целях борьбы с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

будучи убеждена в необходимости обеспечения государствами-участниками того, чтобы в их правовых основах и соответствующих мерах устранялись лазейки и надлежащим образом учитывалось преступное использование новых форм международной торговли, таких как торговля онлайн огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, с целью сокращения их незаконного оборота,

отмечая предпринимаемые в последнее время усилия на многостороннем, региональном и субрегиональном уровнях с целью укрепления деятельности по предупреждению и пресечению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в целях содействия защите безопасности людей,

подчеркивая, что Конвенция и, в частности, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁷, относятся к числу основных глобальных правовых документов о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему,

отмечая общие темы, природу и взаимодополняющий характер других соответствующих международно-правовых документов, а также других соответствующих региональных документов и таких глобальных основ, как Договор о торговле оружием⁸, который обеспечивает своим государствам-участникам

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574

⁸ См. резолюцию 67/234 В Генеральной Ассамблеи.

рамочную основу для регулирования международной торговли обычными вооружениями, а также таких региональных правовых документов и политических обязательств, как Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней⁹ и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения¹⁰, которые имеют своей целью предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, а также уменьшение опасности их хищения и утечки,

подтверждая, что Рабочая группа по огнестрельному оружию служит полезной площадкой для выявления новых вызовов, укрепления международного сотрудничества и обмена информацией и передовым опытом в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия между экспертами и компетентными органами,

отмечая с удовлетворением помощь, оказываемую государствам-членам по их просьбе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе в рамках осуществляемой им Глобальной программы по огнестрельному оружию, для повышения уровня осведомленности, распространения информации и разработки внутреннего законодательства в целях содействия ратификации Конвенции об организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии, их принятию или утверждению или присоединению к ним,

признавая ценный вклад, где это необходимо и полезно, представителей научных кругов, частного сектора и гражданского общества в повышение осведомленности и обмен информацией о передовой практике международного сотрудничества в предупреждении и пресечении незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и в выявлении потребностей в технической помощи и предоставлении такой помощи, включая ценные вклады, внесенные частным сектором и промышленностью в предоставление государствам-участникам соответствующей информации относительно изготовления, маркировки и ведения учета, и поощряя их и далее сотрудничать для оказания государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств по Протоколу об огнестрельном оружии,

1. *одобряет* рекомендации, принятые Рабочей группой по огнестрельному оружию на ее пятом и шестом совещаниях, проведенных в Вене 8–10 мая 2017 года и 2–3 мая 2018 года^{11,12}, соответственно, и предлагает государствам-членам принять надлежащие меры по осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладах об этих совещаниях, и приветствует сводный перечень рекомендаций Рабочей группы по огнестрельному оружию, подготовленный Секретариатом по просьбе Рабочей группы;

2. *предлагает* государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁷, и в полной мере осуществлять его положения; просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности через осуществляемую им Глобальную программу по огнестрельному оружию продолжать оказывать запрашивающим государствам помощь в их усилиях по ратификации Протокола об огнестрельном оружии, его принятию, его утверждению или присоединению к нему

⁹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9–20 июля 2001 года (A/CONF.192/15), глава IV, пункт 24.

¹⁰ A/60/88 и Corr. 2, приложение; см. также решение 60/519 Генеральной Ассамблеи.

¹¹ СТОС/СОП/WG.6/2017/4.

¹² СТОС/СОП/WG.6/2018/4.

и его осуществлению и рекомендует тем государствам-членам, которые в состоянии это сделать, выделять внебюджетные средства, позволяющие Управлению выполнять свой мандат в этом отношении;

3. *настоятельно призывает* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии привести свое законодательство в соответствие с положениями Протокола, разработать планы, программы или стратегии действий по осуществлению Протокола в полном объеме, представить Секретариату полную и актуальную информацию о своем национальном органе или должностном лице по поддержанию связи по этим вопросам и использовать онлайн-справочник компетентных национальных органов, назначенных государствами в соответствии с Протоколом;

4. *призывает также* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии обеспечить, чтобы в их правовых основах и соответствующих мерах были устранены лазейки и надлежащим образом учитывалось преступное использование новых форм международной торговли, таких как торговля онлайн огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, а также незаконное восстановление огнестрельного оружия с целью, в частности, сокращения их незаконного оборота,

5. *рекомендует* государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии устранить любые существующие пробелы в законодательной базе в целях обеспечения того, чтобы их законодательство отвечало требованиям Протокола, а также других международных и региональных документов, участниками которых они являются, по таким вопросам, как лицензирование импорта и экспорта, маркировка, отслеживание и ведение учета, в том числе посредством использования *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*¹³;

6. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴ представлять на добровольной основе, в том числе через Рабочую группу по огнестрельному оружию, свои мнения и замечания относительно осуществления Протокола об огнестрельном оружии, в том числе о факторах, которые могут препятствовать присоединению к Протоколу, его ратификации, принятию или утверждению или его осуществлению, а также информацию об успешных видах практики и прогрессе, достигнутом в осуществлении Протокола, с целью обеспечения более тесного сотрудничества в предупреждении, пресечении и искоренении незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

7. *призывает* государства-участники развивать или укреплять свой внутренний потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, предлагает государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии обеспечивать эффективное осуществление статей 6, 7, 8 и 12 с учетом важного значения надлежащей маркировки, отслеживания и ведения учета в качестве источника ключевых данных, необходимых для эффективного отслеживания огнестрельного оружия в целях выявления и расследования случаев незаконного оборота, и, признавая взаимодополняемость усилий по представлению докладов государствами — участниками Протокола и государствами-членами в соответствии с показателем 16.4.2 целей в области устойчивого развития, предлагает Рабочей группе по огнестрельному оружию рассмотреть на ее следующем совещании вопрос о такой взаимодополняемости;

8. *рекомендует* государствам-участникам пересмотреть и усовершенствовать свои национальные методы и инструменты сбора данных в целях выявления тенденций и закономерностей, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, содействия обмену информацией и создания возможностей

¹³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.

для глобального мониторинга показателя 16.4.2 целей в области устойчивого развития и предлагает государствам-участникам принять участие в предстоящем цикле сбора данных Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и представить количественные и качественные данные и информацию о незаконном обороте огнестрельного оружия;

9. *настоятельно призывает* государства — участники Протокола об огнестрельном оружии, которые импортируют и экспортируют составные части и компоненты огнестрельного оружия, ужесточить меры контроля в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и другими соответствующими международно-правовыми документами, участниками которых они являются, в целях предупреждения и уменьшения опасности их утечки, незаконного изготовления и оборота;

10. *рекомендует* государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии, в соответствии с пунктом 2 статьи 8 и пунктом 3 статьи 13, развивать и укреплять связи между компетентными органами и производителями, торговцами, импортерами, экспортерами, брокерами и коммерческими перевозчиками огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в целях предупреждения и выявления случаев утечки, в том числе на незаконные рынки, а также незаконного изготовления и оборота;

11. *рекомендует также* государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии укреплять внутренний режим маркировки и ведения учета в соответствии с требованиями Протокола, в частности, в целях выявления и отслеживания огнестрельного оружия и, где это возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

12. *призывает* государства-участники обеспечить систематический сбор, учет и анализ данных, включая данные об отслеживании возвращенного, изъятого, конфискованного, собранного и найденного огнестрельного оружия, предположительно связанного с незаконной деятельностью, для выяснения происхождения такого оружия и выявления возможных форм оборота, а также использования результатов отслеживания для проведения тщательных уголовных расследований по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, включая проведение параллельных финансовых и иных расследований в надлежащих случаях;

13. *рекомендует* государствам-участникам оказывать друг другу самое широкое содействие в отслеживании огнестрельного оружия, проведении расследований и осуществлении уголовного преследования по фактам его незаконного изготовления и оборота, в том числе путем своевременного и эффективного реагирования на просьбы о международном сотрудничестве в отслеживании и проведении уголовных расследований случаев незаконного оборота, и в связи с этим изучить возможность использования для этих целей механизмов отслеживания или содействия, в том числе, в надлежащих случаях, Конвенцию об организованной преступности и Протокол об огнестрельном оружии к ней и, среди прочего, Систему учета и отслеживания незаконного оружия Международной организации уголовной полиции (Интерпол);

14. *настоятельно призывает* государства-участники содействовать обмену передовыми методами и опытом между специалистами-практиками, которые занимаются вопросами предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия, и рассмотреть возможность использования имеющихся средств, включая технологии нанесения маркировки и ведения учета, для облегчения отслеживания огнестрельного оружия и, где это возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в целях повышения эффективности уголовных расследований по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия;

15. *предлагает* государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии обеспечивать всеобъемлющую маркировку всего огнестрельного

оружия, включая собранное, возвращенное или конфискованное оружие и официально санкционированное для отчуждения оружие с помощью других средств, помимо уничтожения, в соответствии со статьями 6 и 8 Протокола в целях предупреждения и уменьшения опасности хищения, утечки и незаконного оборота;

16. *предлагает также* государствам-участникам содействовать обмену передовыми методами и опытом принятия мер, направленных на предупреждение фальсификации или незаконного удаления, уничтожения или изменения маркировки на огнестрельном оружии и, в надлежащих случаях, его составных частях и компонентах;

17. *предлагает далее* государствам-участникам развивать или укреплять собственный потенциал в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, в том числе путем улучшения взаимодействия между соответствующими компетентными органами, а также организовать обучение сотрудников правоохранительных органов методам выявления огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, порядку оформления и учета случаев их изъятия, а также методике подготовки соответствующих статистических данных об изъятиях на национальном уровне;

18. *предлагает* государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии организовывать или направлять просьбы об организации специализированного обучения должностных лиц национальных правоохранительных и регуляторных органов по вопросам маркировки, отслеживания и ведения учета в соответствии со статьями 6, 7, 8 и 12 Протокола, подчеркивая, что такие усилия имеют решающее значение для эффективного отслеживания и выявления находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия, и организовывать учебные мероприятия, в том числе обучение новым технологиям, для сотрудников правоохранительных органов по вопросам выявления огнестрельного оружия и учета и отчетности о случаях изъятия огнестрельного оружия;

19. *просит* государства-участники укрепить свои механизмы и стратегии пограничного контроля для предупреждения и пресечения незаконного оборота и утечки огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе благодаря укреплению возможностей по своевременному выявлению угроз на основе использования технических средств, например, путем использования современных технических средств мониторинга и проверки для осуществления пограничного контроля на суше, на море и в воздухе, и на основе организации, в надлежащих случаях, специальной подготовки для сотрудников правоохранительных, таможенных и судебных органов, а также импортеров и экспортеров и других соответствующих субъектов частного сектора, например перевозчиков;

20. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть вопрос о предоставлении технической помощи на добровольной основе и на взаимосогласованных условиях в целях укрепления национального потенциала развивающихся стран, в том числе благодаря предоставлению современного оборудования, такого как сканеры и другие системы пограничного контроля, необходимого для борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия;

21. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках своей глобальной программы по стрелковому оружию разработать конкретные показатели риска для оказания помощи национальным органам в их усилиях по предупреждению, обнаружению и пресечению случаев утечки, незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

22. *призывает* государства-участники рассмотреть вопрос о создании или укреплении специализированных подразделений в целях укрепления возможностей и стратегий расследования для предупреждения, пресечения и искоренения незаконного оборота огнестрельного оружия и рассмотреть вопрос об

укреплении научного потенциала, связанного с сбором и обработкой соответствующих доказательств;

23. *предлагает* государствам-участникам собирать данные, дезагрегированные по признаку пола, о незаконном обороте огнестрельного оружия, в том числе в рамках подготовки национальных докладов, и углублять понимание гендерного воздействия незаконного оборота огнестрельного оружия, в частности в целях совершенствования соответствующей национальной политики и программ;

24. *призывает* государства-участники и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности учитывать гендерную проблематику в политике и программах в области огнестрельного оружия, в том числе в области разработки, планирования, осуществления и мониторинга программ, а также содействовать обмену национальным опытом, извлеченными уроками и наилучшими видами практики;

25. *настоятельно призывает* государства-участники укреплять координацию и сотрудничество между своими внутренними учреждениями, участвующими в принятии мер по предупреждению незаконного оборота и борьбе с ним, а также рассмотреть возможность заключения эффективных договоренностей о международном сотрудничестве в отношении расследования и уголовного преследования, в том числе посредством создания совместных следственных групп и использования успешных видов практики, принятых некоторыми странами;

26. *рекомендует* государствам-участникам способствовать, где это возможно, участию национальных экспертов и компетентных органов, субрегиональных и региональных организаций и соответствующих неправительственных организаций в совещаниях Рабочей группы по огнестрельному оружию в соответствии с правилами процедуры Конференции;

27. *рекомендует также* государствам-участникам использовать обсуждения в Рабочей группе, в рамках которых происходит обмен информацией о тенденциях и стратегиях, касающихся несанкционированного кустарного производства огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и принимать во внимание продолжающуюся работу Группы экспертов по проведению всеобъемлющего исследования по киберпреступности с целью рассмотрения вопроса об установленных тенденциях и предпринимаемых усилиях в области выявления и пресечения незаконного оборота, совершаемого в результате использования в преступных целях информационно-коммуникационных технологий, например даркнета и криптовалют, с тем чтобы сократить масштабы незаконного оборота огнестрельного оружия, и в этой связи призывает Рабочую группу выработать на своем следующем совещании всеобъемлющий многолетний план работы в целях содействия более широкому участию экспертов и компетентных органов;

28. *предлагает* государствам-участникам обмениваться опытом и информацией о незаконном изготовлении огнестрельного оружия с помощью передовых технологий и новых технических средств;

29. *предлагает*, в надлежащих случаях, международным и региональным организациям, частному сектору, неправительственным организациям, научным кругам и гражданскому обществу укреплять свое сотрудничество и взаимодействие с государствами — участниками Протокола об огнестрельном оружии для обеспечения полного осуществления Протокола и повышения осведомленности с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

30. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-участникам, по их просьбе, помощь в усилиях по укреплению их режима контроля огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, в частности в области разработки законопроектов; выявления, изъятия, конфискации и

отчуждения огнестрельного оружия; технической поддержки маркировки, ведения учета и отслеживания; и организации подготовки кадров и наращивания потенциала в области расследования и уголовного преследования в связи со смежными преступлениями, в целях предупреждения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

31. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь поощрять международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам и содействовать такому сотрудничеству согласно Конвенции, в целях расследования и уголовного преследования в связи с фактами незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе тогда, когда это имеет отношение к терроризму и таким другим преступлениям, как преступления, совершаемые бандами в городах, посредством организации региональных и межрегиональных семинаров-практикумов, в том числе для стран, которые находятся на соответствующих маршрутах незаконного оборота;

32. *просит далее* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать осуществлять, на регулярной основе, сбор и анализ количественной и качественной информации и подходящим образом дезагрегированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом полезности *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* и задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также продолжать обмениваться информацией о его выводах, успешных видах практики, измерениях и характеристиках и извлеченных уроках в связи с таким оборотом и распространять такую информацию;

33. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать прилагать усилия по совершенствованию методологии *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* и в связи с этим предлагает Управлению и другим структурам, располагающим аналогичными мандатами в отношении сбора данных об огнестрельном оружии, продолжать изучать пути сотрудничества и координации друг с другом для обеспечения взаимодополняемости отдельных обязательств государств-участников по представлению информации и содействия, в надлежащих случаях, подготовке стандартизированных и сопоставимых данных;

34. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь поощрять и укреплять взаимодействие с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях поддержки национального потенциала в области сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия и тем самым оказывать содействие государствам в выполнении задачи 16.4 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

35. *просит* Секретариат информировать Рабочую группу по огнестрельному оружию:

а) о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию Конференции помощи в содействии и поддержке мер по осуществлению Протокола об огнестрельном оружии;

б) координации усилий с другими соответствующими международными и региональными организациями;

в) передовой практике в области подготовки кадров и наращивания потенциала;

г) стратегиях повышения осведомленности в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

36. *просит также* Секретариат содействовать расширению сотрудничества и координации между секретариатами и соответствующими органами профильных международных и региональных инструментов и механизмов;

37. *просит далее* Секретариат продолжать оказывать Рабочей группе поддержку в выполнении ею своих функций;

38. *постановляет просить* Секретариат представить Конференции на ее десятой сессии доклад о совещаниях Рабочей группы, которые будут проведены до этой сессии;

39. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на изложенные выше цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 9/3

Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

отмечая, что международное сотрудничество занимает видное место в общем контексте Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁴ и что решение связанных с этим вопросов является одним из основных аспектов работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на содействие эффективному осуществлению государствами-участниками Конвенции и протоколов к ней¹⁵,

ссылаясь на свое решение 2/2 от 19 октября 2005 года, озаглавленное «Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся международного сотрудничества», в котором она постановила учредить на своей третьей сессии рабочую группу открытого состава для проведения обсуждений по существу практических вопросов, связанных с выдачей, взаимной правовой помощью и международным сотрудничеством в целях конфискации,

вновь подтверждая свое решение 3/2 от 18 октября 2006 года, озаглавленное «Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», в соответствии с которым рабочая группа открытого состава по вопросам международного сотрудничества должна была стать постоянным элементом Конференции Участников,

ссылаясь на свое решение 4/2 от 17 октября 2008 года и на свою резолюцию 5/8 от 22 октября 2010 года, озаглавленные «Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», на свою резолюцию 6/1 от 19 октября 2012 года, озаглавленную «Обеспечение эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней», и на свою резолюцию 7/4 от 10 октября 2014 года, озаглавленную «Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против

¹⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

¹⁵ *Ibid.*, vols. 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

транснациональной организованной преступности, касающихся международного сотрудничества»,

ссылаясь также на свою резолюцию 8/1 от 21 октября 2016 года, озаглавленную «Повышение эффективности центральных органов в деле международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах для противодействия транснациональной организованной преступности», в которой Конференция настоятельно призвала государства-участники оказывать друг другу самую широкую помощь в соответствии с положениями Конвенции, а также внутренним законодательством и рекомендовала государствам-участникам, в соответствии со своими внутренними правовыми основами, наиболее широко использовать, по возможности, Конвенцию в качестве основы для международного сотрудничества,

высоко оценивая работу Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества,

1. *одобряет* рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее восьмом совещании, проведенном 9–13 октября 2017 года, и изложенные в приложении I к настоящей резолюции;
2. *одобряет также* рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее девятом совещании, проведенном 28–31 мая 2018 года, и изложенные в приложении II к настоящей резолюции;
3. *одобряет далее* рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее десятом совещании, проведенном 16 октября 2018 года, и изложенные в приложении III к настоящей резолюции.

Приложение I

Рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее восьмом совещании, проведенном 9–13 октября 2017 года

Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества на своем восьмом совещании, проведенном 9–13 октября 2017 года одновременно с десятым совещанием Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи¹⁶, приняла следующие рекомендации для одобрения Конференцией:

а) государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁴ рекомендуется использовать, в надлежащих случаях и когда это применимо, Конвенцию в качестве правового основания для передачи другому государству-участнику уголовного производства по делам о преступлениях, охватываемых Конвенцией и протоколами к ней и в соответствии с требованиями статьи 21 Конвенции;

б) в качестве части своей подготовки к составлению официальной просьбы о помощи и во избежание лишних расходов и дублирования работы, в частности в области передачи уголовного производства, в случаях, предусмотренных во внутреннем законодательстве и касающихся создания совместных следственных групп, государствам-участникам рекомендуется рассмотреть возможность проведения консультаций до и в ходе составления просьб о международном сотрудничестве, с тем чтобы выявлять потребности и оценивать целесообразность направления таких просьб и способы решения практических вопросов такого сотрудничества;

в) при оценке целесообразности направления просьбы о передаче уголовного производства государствам-участникам следует принимать во внимание, помимо прочего, имеющиеся основания для установления уголовной юрисдикции, соответствие интересам надлежащего отправления правосудия,

¹⁶ См. [СТОС/СОР/WG.2/2017/4–СТОС/СОР/WG.3/2017/4](#).

интересы и права затрагиваемых лиц (преступников и потерпевших), сопутствующие расходы и соображения государственного суверенитета;

d) при осуществлении статьи 21 Конвенции и заключении двусторонних договоров или соглашений о передаче уголовного производства государства-участники могут подумать о том, чтобы использовать Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства в качестве методического руководства;

e) государствам-участникам следует использовать имеющиеся региональные сети сотрудничества судебных органов для облегчения обсуждения проблем, связанных с коллизией уголовной юрисдикции, и путей их решения;

f) Секретариату следует оказывать Конференции помощь в сборе поступающих от государств-участников материалов и информации об успешных видах практики, включая практические соображения, в области передачи уголовного производства;

g) государствам-участникам следует и далее прилагать усилия для содействия активному участию центральных органов и правоохранительных органов в соответствующих совещаниях Конференции и ее рабочих групп, в частности Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества;

h) для дальнейшего содействия обмену практическим опытом в области международного сотрудничества между специалистами-практиками Секретариату следует и далее стремиться проводить, в рамках своего мандата и при условии наличия ресурсов и с целью оптимального использования таких ресурсов, совещания группы экспертов с практическим уклоном либо на полях совещаний Рабочей группы, либо одновременно с совещаниями соответствующих межправительственных органов;

i) Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о налаживании партнерских связей с существующими региональными сетями сотрудничества между судебными органами для укрепления механизмов координации между ними, в том числе путем проведения регулярных совещаний в Вене, при условии наличия ресурсов и одновременно с совещаниями соответствующих межправительственных органов;

j) Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о направлении Секретариату просьбы продолжать проводить, при условии наличия ресурсов, учебные мероприятия для органов уголовного правосудия и правоохранительных органов и субъектов частного сектора (поставщиков услуг), на национальном и региональном уровнях, по сбору электронных доказательств и обмену ими и международному сотрудничеству, связанному с такими доказательствами, в рамках Конвенции;

k) Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить Секретариату оказывать ей и ее Рабочей группе по вопросам международного сотрудничества содействие в поддержании каналов связи с Группой экспертов по проведению комплексного исследования проблемы киберпреступности, в рамках их соответствующих мандатов и при условии постоянного информирования бюро обеих групп;

l) государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о принятии правовых мер по предупреждению использования криптовалют в целях отмывания денег, в том числе в государствах, где криптовалюты не запрещены, обязывая компании, имеющие дело с криптовалютами, соблюдать требования борьбы с отмыванием денег, например требования, касающиеся проявления должной осмотрительности в отношении клиентов, установления источника, назначения и цели перемещения доходов от преступлений и борьбы с финансированием терроризма;

m) государствам-участникам, которые еще не сделали этого, предлагается рассмотреть вопрос о внесении в свое законодательство поправок с целью четкого определения правил допустимости доказательств в суде, а также

требований в отношении применения специальных методов расследования, для изучения и применения в случаях получения электронных доказательств в зарубежных странах и пересмотреть, в надлежащем случае, их действующие процедуры оказания взаимной правовой помощи для приведения их в соответствие с просьбами, касающимися получения и обработки электронных доказательств;

n) государствам-участникам предлагается создать или укрепить эффективные сети для обмена информацией в целях получения электронных доказательств.

Приложение II

Рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее девятом совещании, проведенном 28–31 мая 2018 года

Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества на своем девятом совещании, проведенном 28–31 мая 2018 года одновременно с одиннадцатым совещанием Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи¹⁷, сформулировала следующие рекомендации:

a) государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁴ следует рассмотреть возможность предоставления Секретариату информации о своих процедурных требованиях к входящим запросам о выдаче и взаимной правовой помощи, с тем чтобы Секретариат мог при необходимости распространить такую информацию или сделать ее более широко доступной в целях технической помощи;

b) государствам-участникам в своей практике выдачи следует должным образом учитывать положения подпункта (b) пункта 5 статьи 16 Конвенции относительно заключения договоров о выдаче и рассмотреть возможность упрощения требований о предоставлении доказательств в рамках процедуры выдачи в соответствии с пунктом 8 той же статьи;

c) государствам-участникам рекомендуется рассмотреть возможность более частого или регулярного проведения неофициальных консультаций на разных этапах процедур выдачи, оказания взаимной правовой помощи или передачи осужденных для обеспечения возможности обмена информацией о нормативно-правовых требованиях и облегчения принятия решений в рамках таких процедур, в том числе в соответствующих случаях до и после принятия решения об отказе в удовлетворении просьбы. Соответствующие меры могут включать информирование запрашивающих стран о потенциальных проблемах, которые могут возникнуть в связи с такими просьбами. Если же дело касается выдачи, то такие меры могут включать информирование запрашивающего государства о возможных возражениях, которые могут быть выдвинуты защитой, чтобы запрашивающее государство могло предоставить дополнительную информацию или доказательства в обоснование просьбы о выдаче. Запрашиваемому государству следует также своевременно информировать запрашивающее государство о негативном решении суда, чтобы оно могло в соответствующих случаях в установленный срок предоставить необходимую информацию для обжалования решения;

d) государствам-участникам рекомендуется уделять больше внимания необходимости повышать осведомленность о пользе и преимуществах Конвенции как правовой основы для международного сотрудничества и обеспечивать более эффективное выполнение ее соответствующих положений посредством подготовки кадров и наращивания потенциала;

¹⁷ См. [СТОС/COP/WG.2/2018/3–СТОС/COP/WG.3/2018/3](#).

е) государствам-участникам следует и далее поощрять практику прямой передачи запросов о международном сотрудничестве между центральными органами в целях оптимизации и ускорения международного сотрудничества по уголовным делам согласно Конвенции об организованной преступности в соответствии с пунктом 13 статьи 18 этой Конвенции;

ф) государствам-участникам рекомендуется оптимальным образом использовать ресурсы для обеспечения эффективного рассмотрения запросов о международном сотрудничестве центральными и/или другими компетентными органами. Для этого государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть возможность создания в своих центральных органах систем ведения дел для мониторинга и контроля выполнения возрастающего объема работы, создаваемого просьбами о сотрудничестве, либо рассмотреть возможность обращения за технической помощью в создании подобных систем;

г) государствам и другим поставщикам технической помощи, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, рекомендуется предусмотреть меры для активизации работы по оказанию технической помощи и помощи в подготовке кадров центральным органам, отвечающим за вопросы взаимной правовой помощи, и компетентным органам, занимающимся вопросами выдачи, с целью оказания государствам-участникам содействия в осуществлении Конвенции;

h) государствам-участникам рекомендуется способствовать активному участию национальных экспертов по вопросам взаимной правовой помощи и выдачи в работе таких форумов, как Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества, с целью содействия обмену информацией о передовом опыте и трудностях, поощрения прямого диалога между специалистами-практиками относительно осуществления Конвенции и максимального повышения пользы от таких форумов.

Приложение III

Рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее десятом совещании, проведенном 16 октября 2018 года

Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества на ее десятом совещании, проведенном 16 октября 2018 года, приняла следующие рекомендации для одобрения Конференцией:

а) государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁴ рекомендуется продолжать прилагать усилия для ускорения процедур выдачи и упрощения связанных с ней требований о предоставлении доказательств согласно пункту 8 статьи 16 Конвенции и в целом инициировать, когда это необходимо, внутренние обзоры на предмет возможной реформы их режимов выдачи в целях упрощения процедур выдачи, когда лицо, в отношении которого запрашивается выдача, дает согласие на его/ее передачу запрашивающему государству; и сведения к минимуму возможности задержек в процессе выдачи;

б) государствам рекомендуется строить свои отношения в вопросах выдачи на основе взаимного доверия и укреплять с этой целью связь и координацию, в том числе путем расширения практики официальных и неофициальных консультаций на различных этапах процесса выдачи, в частности, в том что касается обмена информацией о правовых требованиях и идентификационных данных лица, в отношении которого запрашивается выдача;

с) государствам рекомендуется, если они еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о создании механизмов межведомственной координации для

обсуждения практических аспектов, связанных с выполнением поступающих просьб о выдаче, а также путей и средств ускоренного выполнения таких просьб;

d) государствам рекомендуется поощрять и продолжать стимулировать сотрудничество своих центральных органов, в том числе в делах, связанных с выдачей, посредством налаживания сетевого взаимодействия и регулярных контактов;

e) государствам-участникам следует и впредь прилагать усилия для содействия активному участию центральных органов в соответствующих совещаниях Конференции и ее рабочих групп, в частности Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества;

f) при необходимости государствам следует извлекать пользу из регулярного обмена информацией и передовым опытом в вопросах предоставления и выполнения заверений и гарантий в рамках процедур выдачи в отношении обращения с лицом, выдачи которого добивается запрашивающее государство, включая обмен информацией о соответствующей судебной практике в области прав человека в аналогичных случаях;

g) если возможным результатом является отказ в просьбе о выдаче, то государствам рекомендуется, в конкретных обстоятельствах и по гуманитарным соображениям, которые присутствуют в момент принятия решения, рассмотреть в качестве альтернативы возможность отсрочки передачи лица, в отношении которого запрашивается выдача;

h) при наличии внебюджетных средств Секретариату следует провести исследование с целью подготовки дискуссионного документа, в котором будет дан общий обзор практических соображений и проблем, с которыми сталкиваются власти, а также извлеченных ими уроков и выявленного ими передового опыта в деле увязывания необходимости соблюдения и защиты прав человека лица, выдачи которого добиваются, с обеспечением эффективности процедур выдачи, а также эффективного решения вопроса о взаимосвязи между процедурами обращения с беженцами и предоставления убежища, с одной стороны, и процедурами выдачи, с другой;

i) государствам-участникам рекомендуется продолжать использовать, когда это целесообразно и применимо, Конвенцию в качестве правовой основы для международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, включая выдачу;

j) государствам-участникам рекомендуется предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности обновленную информацию о правовой базе и конкретных делах, в которых Конвенция использовалась в качестве правовой основы для международного сотрудничества, в целях расширения информации, уже имеющейся на информационно-справочном портале, известном как «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью», и — при условии наличия внебюджетных средств — подготовки сборника дел, в который будут включены сводные данные по этому вопросу и который можно будет регулярно обновлять.

В. Решения

2. На девятой сессии, проведенной в Вене 15–19 октября 2018 года, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла следующие решения:

Решение 9/1

Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности утверждает приводимую ниже предварительную повестку дня десятой сессии Конференции.

Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие десятой сессии Конференции;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня и организация работы;
 - d) участие;
 - e) утверждение доклада Бюро о проверке полномочий;
 - f) общая дискуссия
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней:
 - a) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
 - b) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее;
 - c) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;
 - d) Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему
3. Другие серьезные преступления, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления транснациональной организованной преступности
4. Международное сотрудничество с уделением особого внимания выдаче, взаимной правовой помощи и международному сотрудничеству в целях конфискации, а также созданию и укреплению центральных органов
5. Техническая помощь
6. Финансовые и бюджетные вопросы
7. Предварительная повестка дня одиннадцатой сессии Конференции
8. Прочие вопросы
9. Утверждение доклада Конференции о работе ее десятой сессии.

Решение 9/2

Организация работы десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принимая во внимание пункт 3 правила 3 правил процедуры Конференции:

а) постановляет, что десятая сессия Конференции будет проведена в течение пяти рабочих дней, что количество заседаний останется таким же, как и на предыдущих сессиях, т. е. 20 заседаний с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций, и что в конце десятой сессии будет принято решение о продолжительности одиннадцатой сессии;

б) просит сохранить объем ресурсов, выделяемых Конференции, на неизменном уровне и обеспечить возможность их использования, в частности, любой рабочей группой или комитетом полного состава, учрежденными Конференцией.

II. Организационные вопросы

A. Открытие сессии

3. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности провела свою девятую сессию в Вене 15–19 октября 2018 года. В ходе сессии было проведено 10 заседаний, включая 2 заседания Комитета полного состава. Рабочая группа по международному сотрудничеству провела два заседания 16 октября 2018 года.

4. На 1, 2 и 3-м заседаниях сессии 15 и 16 октября 2018 года со вступительными заявлениями выступили Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), президент Панама и представители Эквадора (от имени Группы 77 и Китая), Нигерии (от имени Группы государств Африки), Китая (от имени Группы государств Азии и Тихого океана), Бразилии (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и Европейского союза (от имени государств — членов Европейского союза и Албании, Андорры, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Республики Молдова, Сан-Марино, Сербии, Украины и Черногории). С заявлениями также выступили Министр юстиции Италии, Министр по делам полиции Южной Африки, Генеральный прокурор Египта, Генеральный прокурор Судана, заместитель Министра по делам конституции, реформ, свободной конкуренции и юстиции Австрии, заместитель Министра юстиции Кубы, Государственный секретарь по вопросам юстиции Анголы, Статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, юрисконсульт Министра внутренних дел Катара, заместитель Секретаря по отношениям Святого Престола с государствами, заместитель Министра юстиции Намибии, заместитель Министра внутренних дел Гватемалы и заместитель секретаря Совета национальной безопасности и обороны Гондураса. С последующими заявлениями выступили представители Мексики, Турции, Канады, Доминиканской Республики, Сальвадора, Китая, Марокко, Индонезии, Перу, Германии, Бразилии, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Японии, Австралии, Колумбии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Сирийской Арабской Республики, а также представители Исламской Республики Иран и Суверенного военного Мальтийского ордена.

В. Выборы должностных лиц

5. На первой сессии Конференция постановила, что должности Председателя и Докладчика должны замещаться на основе ротации между региональными группами и что ротация должна происходить в алфавитном порядке. Соответственно, на девятой сессии кандидатура Председателя Конференции была выдвинута Группой государств Западной Европы и других государств, а кандидатура Докладчика — Группой государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

6. На 1-м заседании 15 октября 2018 года Конференция в соответствии с правилом 22 правил процедуры избрала путем аккламации следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Сенен Флоренса Палау (Испания)
<i>Заместители Председателя:</i>	Мария Ассунта Аччили Саббатини (Италия)
	Усама Альнаши (Ирак)
	Алисия Гуадалупе Буенростро Массиеу (Мексика)
	Лорена-Мария Ферута (Румыния)
	Ондрей Гавалец (Словакия)
	Фаузия Мебарки (Алжир)
	Вивиян Н. Р. Океке (Нигерия)
	Абу Зафар (Бангладеш)
<i>Докладчик:</i>	Майте Фернандес Гарсия (Аргентина)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

7. На 1-м заседании 15 октября 2018 года Конференция утвердила предварительную повестку дня, содержащуюся в документе [СТОС/СОР/2018/1](#).

8. В решении 5/2 Конференция постановила учредить комитет полного состава, членство в котором открыто для всех государств — участников Конвенции против организованной преступности и для подписавших ее государств и который будет проводить свои заседания в ходе сессий Конференции, когда Председатель Конференции примет такое решение, для выполнения таких функций, которые могут быть запрошены Конференцией с целью оказания Конференции помощи в рассмотрении ее повестки дня и облегчения ее работы, и для рассмотрения конкретных пунктов повестки дня и представления своих комментариев и рекомендаций, включая проекты резолюций и проекты решений, на рассмотрение Конференции. Расширенное бюро 14 июня 2018 года одобрило при отсутствии возражений организацию работы девятой сессии и отметило, что в соответствии с прежней практикой работа пленарного заседания будет приостановлена с целью созыва Комитета полного состава.

Д. Участие

9. В работе девятой сессии Конференции участвовали представители 117 государств — участников Конвенции и региональной организации экономической интеграции, являющейся участником Конвенции. Кроме того, в работе сессии участвовали наблюдатели от одного государства, подписавшего Конвенцию, и одного государства-наблюдателя, не подписавшего Конвенцию, субъекта, имеющего миссию постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций, подразделений Секретариата, органов системы Организации Объединенных Наций, институтов сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных

Наций, межправительственных организаций, неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и соответствующих неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете и обратившихся за предоставлением им статуса наблюдателя.

10. Список участников содержится в документе [[СТОС/COP/2018/INF/2/Rev.2](#)].

11. Внимание участников сессии было обращено на правила 14–17 правил процедуры Конференции, касающиеся участия наблюдателей.

Е. Утверждение доклада бюро о проверке полномочий

12. Согласно правилу 18 правил процедуры с поправками, внесенными Конференцией в ее решении 4/7, полномочия представителей каждого государства-участника выдаются главой государства или правительства, министром иностранных дел или постоянным представителем государства — участника при Организации Объединенных Наций в соответствии с внутренним законодательством или, в случае региональной организации экономической интеграции, компетентным органом этой организации. Если на Конференции должны рассматриваться предложения о поправках к Конвенции в соответствии со статьей 39 Конвенции и правилом 62 правил процедуры Конференции, полномочия выдаются либо главой государства или правительства или министром иностранных дел государства-участника, либо, в случае региональной организации экономической интеграции, компетентным органом этой организации.

13. Согласно правилу 19 правил процедуры бюро рассматривает полномочия представителей каждого государства-участника и имена лиц, входящих в состав делегации этого государства-участника, и представляет свой доклад Конференции. В соответствии с правилом 20 правил процедуры до принятия бюро решения о полномочиях представителей они имеют право временно участвовать в работе сессии.

14. Бюро Конференции рассматривало вопрос о полномочиях на своих 1, 2, 3, 4 и 5-м заседаниях 15, 16, 17, 18 и 19 октября 2018 года. На момент утверждения доклада требования в отношении представления полномочий выполнили 116 из 117 государств-участников, представленных на девятой сессии, и не выполнило одно государство-участник. Таким образом, в соответствии с решением, принятым расширенным бюро Конференции на восьмой сессии, факт участия в сессии государства, не выполнившего требования в отношении представления полномочий, не будет отражен в докладе о работе девятой сессии Конференции.

III. Общая дискуссия

15. На 3-м и 4-м заседаниях 16 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 1 (f) повестки дня под названием «Организационные вопросы: общая дискуссия».

16. Конференция заслушала выступления представителей Таиланда, Франции, Чили, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Эквадора, Аргентины, Испании, Швейцарии, Израиля, Кувейта, Норвегии, Алжира, Республики Корея, Беларуси, Ирака, Португалии, Фиджи, Государства Палестина, Непала, Нигерии, Боливарианской Республики Венесуэла, Ливана, Кении, Коста-Рики, Филиппин, Лихтенштейна, Армении, Бангладеш, Индии, Объединенной Республики Танзания, Многонационального Государства Боливия и Ливии.

17. Конференция заслушала также выступление представителя Сомали — государства, являющегося наблюдателем.

18. Конференция заслушала далее выступления наблюдателей от межправительственной организации «Международная антикоррупционная академия» и неправительственной организации «Ливийская ассоциация в поддержку прозрачности».

Ход обсуждения

19. Несколько выступавших заявили о поддержке Конвенции против организованной преступности как незаменимого инструмента в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Выступавшие поделились информацией о прилагаемых их странами усилиях по созданию и укреплению законодательной и административной основ осуществления Конвенции и протоколов к ней. Большинство выступавших сообщили о принятых их странами мерах по повышению эффективности расследования и судебного преследования за различные формы организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, торговлю огнестрельным оружием, коррупцию, воспрепятствование осуществлению правосудия и отмывание денег. Несколько выступавших рассказали также о национальных механизмах, направленных на предупреждение организованной преступности. К их числу относятся образовательные и просветительские программы для уязвимых групп населения, включая женщин, молодежь и детей.

20. Несколько выступавших особо отметили создание национальных и региональных нормативно-правовых баз, призванных содействовать борьбе с торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и связанными с ним преступлениями. Несколько выступавших сообщили о принимаемых их странами мерах по защите и реабилитации жертв таких преступлений. Некоторые выступавшие отметили, что эти усилия имеют отношение к соблюдению международных норм в области прав человека и обеспечению благого управления. Некоторые выступавшие выразили надежду на то, что в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который намечено подписать в декабре 2018 года, будут предложены пути решения проблем, порождаемых этими преступлениями.

21. Выступавшие сообщили о разработке национальных мер противодействия киберпреступности, преступлениям против дикой флоры и фауны и окружающей среды, преступности на море, незаконному обороту культурных ценностей, торговле человеческими органами и незаконному обороту драгоценных металлов. Многие выступавшие указали на то, что Конвенция против организованной преступности остается одним из важнейших инструментов содействия борьбе государств с этими формами преступности, в том числе благодаря положениям Конвенции, касающимся международного сотрудничества.

22. Некоторые выступавшие выразили обеспокоенность в отношении связи между организованной преступностью и терроризмом, которая подрывает социально-экономическую стабильность в их странах и регионах. Некоторые выступавшие указали также на необходимость учитывать эту связь, чтобы эффективно бороться с транснациональной организованной преступностью.

23. Многие выступавшие подчеркнули важность Конвенции как инструмента содействия международному сотрудничеству в борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе в рамках двусторонних, региональных и международных усилий. Некоторые выступавшие указали на важную роль различных международных форумов, включая Конференцию и различные региональные органы, в качестве платформ для обмена соответствующей информацией и опытом.

24. Многие выступавшие высказались в поддержку проводимой в рамках совещания работы по определению конкретных процедур и правил функционирования механизма обзора в отношении Конвенции Организации Объединенных

Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Несколько выступавших высоко оценили роль Пилар Саборио де Рокафорт (Коста-Рика) и Марии Ассунты Аччили Саббатини (Италия) в качестве сопредседателей на протяжении последних двух лет. Многие выступавшие приветствовали дальнейшее обсуждение вопроса об учреждении механизма обзора на текущей сессии Конференции с целью достижения согласия по таким пока не решенным вопросам, как участие гражданского общества в функционировании этого механизма и источник финансирования механизма. Некоторые выступавшие отметили, что Конференции было бы важно принять механизм обзора на этой сессии.

25. Несколько выступавших выразили признательность УНП ООН за оказание государствам-участникам технической помощи и помощи в наращивании потенциала для осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней. Выступавшие подчеркнули полезность проведения институциональных реформ и разработки и принятия законов об их осуществлении, а также важность укрепления партнерских связей и сетей с участием основных заинтересованных сторон в целях эффективной борьбы с организованной преступностью. Некоторые выступавшие обратились к Управлению с просьбой и впредь оказывать поддержку в этих областях с учетом потребностей стран в технической помощи.

IV. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

A. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

26. На 4-м заседании 16 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 2 (а) повестки дня под названием «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата о докладах о работе совещаний для целей определения конкретных процедур и правил для функционирования механизма обзора в отношении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, проведенных в Вене 24–26 апреля 2017 года, 30 октября — 1 ноября 2017 года и 21–23 марта 2018 года (СТОС/COP/2018/7);

б) Note by the Secretariat on the status of adherence to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols thereto as at 15 August 2018 (СТОС/COP/2018/CRP.1).

27. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата. С заявлениями выступили также представители Европейского союза (также от имени его государств-членов), Алжира, Италии, Таиланда, Кувейта, Болгарии, Румынии, Индонезии, Соединенных Штатов, Бурунди, Гамбии, Китая и Мексики.

28. Заявление сделал также наблюдатель от Организации американских государств.

1. Ход обсуждения

29. Несколько выступавших сообщили о том, что ключевую роль в усилиях по повышению эффективности правоприменения и международного

сотрудничества в судебной сфере играет принятие национального законодательства по осуществлению Конвенции и протоколов к ней. В этой связи некоторые выступавшие подчеркнули гибкий характер Конвенции с точки зрения сферы ее применения, что позволяет ее использовать для противодействия различным формам организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, торговлю огнестрельным оружием, киберпреступность, незаконный оборот культурных ценностей, преступления против живой природы, незаконный оборот наркотиков, коррупцию и отмывание денег.

30. Некоторые выступавшие подчеркнули, что транснациональный характер организованной преступности создает серьезные проблемы для осуществления правоохранительной деятельности и что эффективное осуществление Конвенции ограничит способность организованных преступных групп получать прибыль незаконным путем и безнаказанно пересекать границы.

31. Ряд выступавших высоко оценили деятельность УНП ООН по разработке инструментария для содействия эффективному осуществлению Конвенции. Выступавшие поделились опытом своих стран в области разработки законодательства, институциональных инициатив и межведомственной координации с целью эффективного осуществления Конвенции.

32. Выступавшие сообщили о последних усилиях по завершению обсуждения вопроса о механизме обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, в частности о проведении консультаций относительно проекта резолюции по этой теме, который был внесен на рассмотрение текущей сессии Конференции. В этой связи выступавшие отметили прогресс в преодолении расхождений во взглядах, которые прежде мешали принятию такого механизма. Многие выступавшие подчеркнули принципиальное значение создания механизма обзора, чтобы у государств-участников была возможность выявлять пробелы в осуществлении ими положений документов и определять пути решения этих проблем, в том числе посредством определения потребностей в технической помощи и обмена передовым опытом.

33. Некоторые выступавшие отметили, что механизм обзора должен быть основан на принципах, изложенных в резолюциях 5/5 и 8/2 Конференции. Другие выступавшие подчеркнули, что обзор следует проводить постепенно и что механизм обзора не должен создавать чрезмерной нагрузки и без нужды дублировать усилия Конференции по предварительному сбору информации. Относительно модели финансирования механизма выступавшие высказали различные мнения, в том числе о необходимости обеспечения предсказуемого и стабильного финансирования и о необходимости покрытия расходов на основные функции за счет средств регулярного бюджета, дополняемых добровольными взносами. Другие выступавшие заявили о недопустимости увеличения регулярного бюджета и о том, что использование средств регулярного бюджета не должно ставить под угрозу осуществление других мандатов Управления. Выступавшие высказали также различные мнения относительно участия гражданского общества в функционировании механизма обзора.

2. Решения, принятые Конференцией

34. На 10-м заседании 19 октября 2018 года Конференция приняла проект резолюции (СТОС/СОР/2018/L.4/Rev.1) (резолюция 9/1, текст резолюции см. в разделе А главы I). При принятии резолюции Председатель Конференции предложил, чтобы ее соавторами выступили все присутствующие при этом государства-участники, и Конференция согласилась с этим предложением. До принятия проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях его принятия.

35. После принятия резолюции представители ряда государств-участников выступили с заявлениями. Представитель Японии заявил, что принятие резолюции — это историческое достижение, завершившее обсуждения длиной в десять лет, показатель успеха многостороннего подхода и подтверждение того, что,

преодолев различия во взглядах и позициях, можно достичь ощутимых результатов. Кроме того, оратор высоко оценил работу постоянного представителя Италии Марии Ассунты Аччили Саббатини по содействию достижению консенсуса, а также работу ее команды и делегации Коста-Рики и поблагодарил все государства-участники за сотрудничество, гибкость и активное участие. Он выразил надежду на то, что Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней будет действенным и эффективным, позволит обеспечить обмен информацией между специалистами-практиками и облегчит международное сотрудничество, в частности в вопросах взаимной правовой помощи и выдачи, в интересах противодействия общим вызовам, создаваемым транснациональной организованной преступностью, а также отметил, что с нетерпением ожидает начала работы над полноценным осуществлением резолюции.

36. Представитель Китая выразил уверенность в том, что создание Механизма откроет новую главу в осуществлении Конвенции об организованной преступности. Он также выразил признательность постоянному представителю Италии за умелое руководство, поблагодарил делегации Коста-Рики и Франции за их работу и все государства-участники за конструктивное участие в переговорах и с удовлетворением отметил успех многостороннего подхода. Он напомнил, что подготовка к внедрению Механизма будет завершена в течение ближайших двух лет. Он заявил, что его страна будет продолжать конструктивное участие в этом процессе, с тем чтобы в его результате был сформирован эффективный механизм, который позволит улучшить осуществление Конвенции и протоколов к ней, укрепить архитектуру глобальной безопасности и управления и будет способствовать международному сотрудничеству.

37. Представитель Соединенных Штатов выразил признательность всем делегациям, которые работали над созданием Механизма, и дал высокую оценку постоянному представителю Италии за умелое руководство и всей ее команде за успешную работу. Он также поблагодарил бывшего постоянного представителя Коста-Рики Пилар Саборио де Рокафорт и ее сотрудников, а также делегации Франции, Мексики и Иордании за руководство работой в течение предыдущих 10 лет. Оратор сообщил о намерении Соединенных Штатов сделать добровольный взнос в поддержку Механизма, создание которого может придать новый импульс совещаниям Конференции и процессу сбора информации и, по выражению оратора, возродить венский дух. Он заявил, что значимость Конвенции и протоколов к ней для охраны правопорядка и верховенства права никогда не подвергалась сомнению, но годы, ушедшие на обсуждение Механизма, поставили под вопрос актуальность Конференции и ее рабочих групп как площадок для содействия достижению целей этих документов, что отразилось в снижении числа участвующих в их работе экспертов. По словам оратора, государствам-участникам важно взять за правило учиться у своих партнеров из гражданского общества, научных кругов и частного сектора, и именно поэтому окончательное компромиссное решение, отраженное в пункте 42 процедур и правил функционирования Механизма, заключается в том, чтобы побудить государства-участники к обмену информацией, вместо того чтобы ограничивать их соответствующие полномочия. Оратор также отметил, что государства-участники отвечают за то, чтобы при содействии Секретариата предоставлять друг другу максимально возможный объем информации, в том числе путем обеспечения того, чтобы Конференция и ее рабочие группы всегда имели на повестке дня актуальные темы для обсуждения, и путем направления на совещания экспертов от государственных структур, гражданского общества, научных и промышленных кругов, которые могут внести существенный содержательный вклад в обсуждение. Оратор заявил, что это позволит обеспечить более массовое участие экспертов, повысить качество работы государств-участников и улучшить осуществление Конвенции и протоколов к ней. Он также поблагодарил Председателя Конференции за умелое руководство и поздравил Секретариат и все государства-участники с эпохальной победой, которая доказала, что Вена была и остается для

правительств и партнеров реальным плацдармом борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах.

38. Представитель Эквадора, выступая от имени Группы 77 и Китая, поблагодарил бывшего постоянного представителя Коста-Рики и постоянного представителя Италии за руководство успешно завершившимися переговорами о создании Механизма.

39. Представитель Коста-Рики поблагодарил постоянного представителя Италии за труд, позволивший подвести Конференцию к принятию резолюции по итогам 10 лет напряженной работы, и выразил признательность бывшему постоянному представителю Коста-Рики за руководство процессом консультаций о создании Механизма в течение двух лет. Он отметил, что применение многостороннего подхода продемонстрировало, что политическая воля может принести плоды, и выразил надежду на то, что Механизм позволит достичь заявленной цели, заключающейся в укреплении сотрудничества, выявлении сильных и слабых сторон национальных систем и распространении успешной практики. Он заявил, что в Вене еще жив дух многосторонней дипломатии, и поблагодарил Председателя за руководство работой Конференции, а также за лидерские качества и знание вопроса, что в совокупности позволило Конференции успешно завершить работу.

40. Представитель Бразилии от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна поздравила Председателя Конференции с успехом сессии, которая ознаменовалась принятием Механизма по итогам 10 лет переговоров. Она заявила, что залогом успешного достижения договоренности, которая позволит государствам-участникам следить за выполнением положений соответствующих документов, стали политическая воля и решительный настрой государств. Она также отметила, что принятие резолюции стало возможным во многом благодаря умелому руководству постоянного представителя Италии и бывшего постоянного представителя Коста-Рики. От имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна она поблагодарила обоих постоянных представителей и всех, кто работал с ними над достижением консенсуса.

41. Представитель Алжира от имени Группы государств Африки выразила признательность Председателю Конференции и постоянным представителям Италии и Коста-Рики за содействие успешному завершению десятилетних переговоров, за ходом которых с самого начала внимательно следил один из членов ее делегации. Выступавшая подчеркнула, что ключевую роль в принятии резолюции сыграла постоянный представитель Италии.

42. Представитель Мексики напомнил, что его страна одной из первых выступила с инициативой создать механизм обзора, и поблагодарил представителя Соединенных Штатов за упоминание об этом. Он также поблагодарил постоянного представителя Италии и бывшего постоянного представителя Коста-Рики за их работу.

43. Представитель Российской Федерации поблагодарил постоянного представителя Италии за усилия по поиску компромиссного решения по вопросу о Механизме, а также все делегации за их работу, позволившую найти компромисс после 10 лет переговоров благодаря многосторонним усилиям и верности венскому духу.

44. Представитель Европейского союза поблагодарил постоянного представителя Италии и ее предшественницу за умелое руководство, которое сыграло определяющую роль в принятии Механизма. Он также поблагодарил все делегации, которые участвовали в переговорах, отметив, что принятие Механизма наглядно продемонстрировало внешнему миру преимущества многостороннего сотрудничества, и сообщил о намерении Европейского союза сделать добровольный взнос в поддержку Механизма.

45. Представитель Соединенного Королевства выразил признательность постоянному представителю Италии и бывшему постоянному представителю

Коста-Рики за их работу, стратегическое видение и руководящую роль, которые помогли преодолеть препятствия, казавшиеся непреодолимыми.

46. Представитель Франции заявил, что его делегация рада принятию Механизма по итогам 10 лет работы и что его страна стояла у истоков этого процесса. Он также поблагодарил все государства-участники, а также бывшего постоянного представителя Коста-Рики, постоянного представителя Италии и всех ее сотрудников за проделанную работу.

47. Представитель Аргентины сказал, что его делегация активно участвовала в переговорах, в результате которых был принят Механизм, и что государства-участники приложили большие усилия, чтобы оставить в стороне разногласия ради принятия Механизма. Он также заявил, что ключевую роль в достижении консенсуса сыграли постоянный представитель Италии и бывшие постоянные представители Коста-Рики и Иордании.

48. Представитель Пакистана выразил признательность постоянному представителю Италии за умелое руководство, поблагодарил все государства-участники и выразил надежду на то, что принятие и осуществление резолюции 9/1 Конференции будут способствовать укреплению международного сотрудничества для решения общих проблем, создаваемых транснациональной организованной преступностью.

49. Представитель Израиля поблагодарил бывшего постоянного представителя Коста-Рики и постоянного представителя Италии за умелое руководство и успешное завершение переговоров.

50. Представитель Кувейта выразил признательность всем, кто внес вклад в успешное завершение 10-летнего переговорного процесса, и в первую очередь постоянному представителю Италии. Он напомнил, что цель Механизма состоит в том, чтобы обеспечить более широкую известность и распространение передовой практики, связанной с осуществлением Конвенции и протоколов к ней.

В. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

51. На 4-м и 5-м заседаниях 16 и 17 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 2 (b) повестки дня под названием «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

а) доклад Секретариата о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ([СТОС/COP/2018/2](#));

б) записка Секретариата, касающаяся докладов о работе совещаний Рабочей группы по торговле людьми, проведенных в Вене 6–8 сентября 2017 года и 2 и 3 июля 2018 года ([СТОС/COP/2018/5](#)).

52. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата. С заявлением также выступил представитель Председателя Рабочей группы по торговле людьми на ее седьмом и восьмом совещаниях.

53. С заявлениями выступили представители Европейского союза (также от имени его государств-членов), Таиланда, Австрии, Кувейта, Бразилии, Индонезии, Алжира, Соединенных Штатов, Испании, Колумбии, Индии, Соединенного

Королевства, Беларуси, Франции, Аргентины, Южной Африки, Мексики, Нигерии, Монголии, Перу, Израиля, Египта и Объединенных Арабских Эмиратов.

54. С заявлениями также выступили наблюдатели от следующих неправительственных организаций: Международная ассоциация сороптимисток, Конгрегация Всемиловитой Богородицы Пастыря Доброго и Академический совет по системе Организации Объединенных Наций.

Ход обсуждения

55. Представитель Председателя седьмого и восьмого совещаний Рабочей группы по торговле людьми, проведенных в Вене 6–8 сентября 2017 года и 2–3 июля 2018 года, сослался на доклады о работе этих совещаний (СТОС/СОР/WG.4/2017/4 и СТОС/СОР/WG.4/2018/3) и подчеркнул, что на этих совещаниях были приняты рекомендации, касающиеся эффективных ответных мер системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми, удовлетворения потребностей в защите различных групп и категорий потерпевших, в частности жертв торговли людьми в рамках смешанных миграционных потоков, и в оказании им помощи, а также потребностей и прав жертв торговли людьми в контексте международного сотрудничества.

56. Многие ораторы заявляли о поддержке полного осуществления Протокола, отмечая, что он остается краеугольным камнем в деле расширения действий правительств по борьбе с торговлей людьми. Многие выступавшие обменялись информацией о принятых в последнее время национальных мерах в целях укрепления законодательной базы в ответ на торговлю людьми, а также об усилиях, направленных на проведение расследований и осуществление судебного преследования. Многие ораторы подчеркивали также важность регионального и международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми.

57. Многие выступавшие предоставили подробную информацию о разработке национальных стратегий, планов действий и координационных механизмов, включая специализированные подразделения, национальных координаторов и национальные механизмы передачи и рассмотрения дел жертв торговли людьми. Несколько ораторов также отметили важность привлечения частного сектора к деятельности по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, в том числе путем налаживания партнерских отношений со средствами массовой информации и авиаперевозчиками.

58. Ряд выступавших отметил необходимость укрепления потенциала в области уголовного правосудия путем предоставления технической помощи в области сбора оперативной информации, анализа рисков и развития навыков проведения допроса. Некоторые ораторы привели примеры учебных занятий для журналистов по проблеме торговли людьми и ее освещению в СМИ, а также примеры мероприятий по обучению сотрудников консульских учреждений выявлению фактов торговли людьми. Подчеркивалась также важность тесного сотрудничества с гражданским обществом.

59. Многие выступавшие особо отметили необходимость ориентироваться на интересы потерпевших и учитывать пережитый ими травматический опыт. Они подчеркнули важность оказания потерпевшим необходимой и достаточной поддержки, в том числе необходимость предоставления им медико-санитарной и юридической помощи и обеспечения их защиты от запугивания. Ряд ораторов особо отметил важность учета гендерной проблематики в борьбе с торговлей людьми и необходимость сокращения факторов, повышающих уязвимость женщин и девочек перед этим видом преступности. Несколько выступавших подчеркнули важность работы с жертвами торговли людьми для получения информации, необходимой для разработки и совершенствования программ и политики в области борьбы с торговлей людьми.

60. Был отмечен также ряд нерешенных задач, связанных с улучшением мониторинга цепочек поставок, более четким отслеживанием финансовых потоков и

доходов от преступлений и разработкой более эффективных и основанных на фактах мер противодействия торговле людьми.

61. Многие ораторы положительно отзывались о работе УНП ООН как стратегического партнера, способствующего осуществлению Протокола о торговле людьми, особенно в рамках деятельности по развитию потенциала. Было также упомянуто о важности просветительской и информационно-разъяснительной работы и с удовлетворением отмечено, что УНП ООН постоянно старается помогать государствам в этих вопросах. Была отмечена также роль УНП ООН в качестве координатора Межучрежденческой группы по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, а один оратор призвал государства-члены поддержать целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Многие выступавшие подчеркнули, что Протокол может помочь государствам-членам в выполнении обязательств по борьбе с незаконной торговлей, взятых ими в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

С. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху

62. На 5-м и 6-м заседаниях 17 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 2 (с) повестки дня под названием «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней: Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

а) доклад Секретариата о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности ([СТОС/COP/2018/3](#));

б) записка Секретариата, касающаяся докладов о работе совещаний Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, проведенных в Вене 11–13 сентября 2017 года и 4–5 июля 2018 года ([СТОС/COP/2018/6](#)).

63. Вступительное заявление сделал представитель Секретариата. С заявлением выступил также председатель четвертого и пятого совещаний Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов.

64. С заявлениями выступили представители Европейского союза (также от имени его государств-членов), Бразилии, Индонезии, Алжира, Соединенных Штатов, Мексики, Аргентины и Египта.

65. Заявление сделал также наблюдатель от Таиланда, подписавшего Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

Ход обсуждения

66. Председатель четвертого и пятого совещаний Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, проведенных в Вене 11–13 сентября 2017 года и 4–5 июля 2018 года, сослался на доклады о работе этих совещаний ([СТОС/COP/WG.7/2017/5](#) и [СТОС/COP/WG.7/2018/3](#)) и принятые на них рекомендации Рабочей группы, касающиеся использования Конвенции об организованной преступности для решения проблем, связанных с незаконным ввозом мигрантов, учета такого элемента состава незаконного ввоза мигрантов, как наличие «финансовой или иной материальной выгоды», а также принятия мер уголовного правосудия, связанных с расследованием фактов незаконного ввоза мигрантов и уголовным преследованием причастных к ним лиц, в том числе на

основе международного сотрудничества. Он добавил, что Рабочая группа завершила подготовку вопросника для обзора хода осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов, и рекомендовал Конференции его принять.

67. Ряд выступавших призвали к ратификации и полному осуществлению Конвенции об организованной преступности и Протокола против незаконного ввоза мигрантов и подчеркнули огромную важность этих документов для решения проблем, создаваемых этими преступлениями.

68. Многие выступавшие отметили, что Протокол против незаконного ввоза мигрантов является одним из основных инструментов международного сотрудничества, и призвали расширять международное и региональное сотрудничество, в том числе межгосударственный обмен информацией о тенденциях, трудностях и передовых видах практики. Ряд выступавших указал на то, что важнейшее значение для борьбы с незаконным ввозом мигрантов имеют партнерские связи с гражданским обществом.

69. Несколько выступавших обратили особое внимание на необходимость защиты незаконно ввезенных мигрантов. Одним из способов обеспечения защиты является выявление нуждающихся в ней лиц и оказание им помощи непосредственно в пунктах прибытия. Один из выступавших указал на риски, которым подвергаются мигранты со стороны нелегальных перевозчиков, и подчеркнул важность проведения информационно-разъяснительной работы и особую роль средств массовой информации в распространении информации о таких рисках. Другой выступавший призвал государства принять меры для защиты свидетелей, осведомителей и лиц, сообщающих информацию, с целью борьбы с безнаказанностью нелегальных перевозчиков мигрантов.

70. Несколько выступавших заявили о необходимости принятия комплексных мер с учетом связи незаконного ввоза мигрантов с другими формами преступности, в том числе коррупцией, отмыванием денег и терроризмом, и необходимости возвращения доходов от таких преступлений. Ряд выступавших с удовлетворением отметили усилия УНП ООН по развитию потенциала сотрудников системы уголовного правосудия в этой области и призвали и далее поддерживать соответствующую деятельность УНП ООН.

71. Несколько выступавших призвали к соблюдению прав человека и учету гендерной специфики в процессе борьбы с незаконным ввозом мигрантов и заявили о приверженности защите прав и человеческого достоинства всех незаконно ввозимых мигрантов. Ряд выступавших также подчеркнул необходимость изучения и устранения основных факторов, обуславливающих спрос на незаконный ввоз мигрантов.

D. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

72. На 6-м заседании 17 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 2 (d) повестки дня под названием «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней: Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

а) доклад Секретариата о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях поощрения и поддержки осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (СТОС/СОП/2018/4);

б) записка Секретариата о докладах о работе совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию, проведенных в Вене 8–10 мая 2017 года и 2–3 мая 2018 года (СТОС/COP/WG.6/2017/4 и СТОС/COP/WG.6/2018/4) (СТОС/COP/2018/8);

73. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата.

74. С заявлениями выступили представители Европейского союза (также от имени его государств-членов), Бразилии, Алжира, Испании, Индии, Мексики, Португалии, Нигерии, Кувейта, Аргентины и Боливарианской Республики Венесуэлы.

75. С заявлениями также выступили представитель Франции и наблюдатель от Экономического сообщества центральноафриканских государств.

1. Ход обсуждения

76. От имени председателей пятого и шестого совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию, проведенных в Вене 8–10 мая 2017 года и 2–3 мая 2018 года, представитель Мексики представил доклады о работе этих двух совещаний (СТОС/COP/WG.6/2017/4 и СТОС/COP/WG.6/2018/4) и рекомендации, принятые Рабочей группой.

77. Несколько выступавших подчеркнули важность Протокола об огнестрельном оружии и Конвенции против организованной преступности как основных документов по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и призвали государства, которые еще не сделали этого, стать участниками этого Протокола. Другие выступавшие отметили важность осуществления Протокола об огнестрельном оружии в сочетании с другими соответствующими документами, такими как Договор о торговле оружием, Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.

78. Некоторые выступавшие отметили, что основную ответственность за полное осуществление Протокола об огнестрельном оружии и за борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия несут государства, и подчеркнули важность сотрудничества и диалога между государствами и соответствующими заинтересованными сторонами.

79. Многие выступавшие обратили особое внимание на связь незаконного оборота огнестрельного оружия с другими формами серьезной и организованной преступности, такими как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми и терроризм. Они подчеркнули негативное влияние незаконного оборота огнестрельного оружия на национальную, региональную и глобальную безопасность, мир и развитие, а также гуманитарную деятельность и усилия по стабилизации обстановки. Кроме того, один из выступавших назвал незаконное огнестрельное оружие одним из ключевых факторов, способствующих незаконной торговле природными ресурсами, такими как полезные ископаемые и древесина.

80. Многие выступавшие рассказали о национальных и региональных усилиях, направленных на предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Такие усилия включают принятие комплексных стратегий и планов действий по борьбе с этими видами преступной деятельности и создание соответствующих учреждений и специальных подразделений по незаконному обороту огнестрельного оружия в рамках полицейских и судебных органов; принятие соответствующего законодательства и установление надлежащих режимов контроля в отношении огнестрельного оружия; разработка комплексных систем учета; расширение сотрудничества и обмена информацией на двустороннем, региональном и международном уровнях, а также между

национальными службами безопасности; формирование объединенных целевых групп, состоящих из представителей различных служб безопасности в целях усиления пограничного контроля; проведение кампаний по сбору оружия, в целях поощрения добровольной и анонимной сдачи оружия; проведение курсов специальной подготовки по расследованию фактов незаконного оборота огнестрельного оружия и уголовному преследованию причастных к ним лиц, а также учебных курсов для лиц, принимающих стратегические решения по вопросам огнестрельного оружия; сотрудничество с гражданским обществом, работа с населением и осуществление целевых информационно-просветительских программ.

81. Выступавшие отметили растущую обеспокоенность в связи с новыми тенденциями и проблемами, включая незаконное восстановление списанного огнестрельного оружия, переделку травматического оружия в настоящее огнестрельное, нелегализованную сборку огнестрельного оружия из составных частей и компонентов и использование современных технологий для изготовления огнестрельного оружия без разрешения. Они указали на необходимость устранения юридических лазеек, допускающих такого рода деятельность.

82. Несколько выступавших отметили, что заинтересованным сторонам следует проводить более активную работу в таких областях, как международное сотрудничество, отслеживание и обмен информацией; маркировка огнестрельного оружия, его частей и компонентов; использование информации об изъятиях огнестрельного оружия для выявления стратегически важных узловых ячеек преступных организаций; проведение более системных расследований по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия на основании просьб об отслеживании; а также укрепление потенциала в области сбора и анализа данных об огнестрельном оружии.

83. Несколько выступавших выразили поддержку деятельности УНП ООН и его Глобальной программы по огнестрельному оружию. Они, в частности, упомянули о предоставлении законодательной и технической помощи, например в рамках инициативы по сбору данных об огнестрельном оружии, а также о сотрудничестве Управления с другими международными и региональными органами, занимающимися проблемой огнестрельного оружия, и внесении им существенного вклада в другие межправительственные процессы, касающиеся огнестрельного оружия. Выступавшие привели конкретные примеры сотрудничества в этой области.

2. Решение, принятое Конференцией

84. На 10-м заседании 19 октября 2018 года Конференция приняла проект резолюции (СТОС/СОР/2018/L.5/Rev.2), внесенный Бразилией, Гватемалой, Европейским союзом (также от имени его государств-членов), Канадой, Перу, Сальвадором и Эквадором (резолюция 9/2, текст резолюции см. в разделе А главы I). Перед принятием проекта резолюции представитель Секретариата проинформировал Конференцию, что ее выполнение будет зависеть от наличия внебюджетных ресурсов.

V. Другие серьезные преступления, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления транснациональной организованной преступности

85. На 6-м и 7-м заседаниях 17 и 18 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 3 повестки дня под названием «Другие серьезные преступления, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления транснациональной организованной преступности».

86. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата.

87. С заявлениями выступили представители Кувейта, Бразилии, Индонезии, Алжира, Таиланда, Индии, Франции, Южной Африки, Катара, Соединенных Штатов, Гондураса (также от имени Гватемалы и Сальвадора), Колумбии, Китая и Египта.

88. Конференция заслушала также заявление наблюдателя от Исламской Республики Иран — государства, подписавшего Конвенцию.

Ход обсуждения

89. Многие выступавшие вновь отметили, что Конвенция против организованной преступности является гибким и адаптируемым инструментом противодействия новым формам и проявлениям преступности. Некоторые выступавшие напомнили о Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности¹⁸, в которой государства-члены взяли на себя обязательства активизировать усилия, направленные на предупреждение новых и возникающих форм преступности. Несколько выступавших выразили обеспокоенность в связи с угрозами, создаваемыми новыми и возникающими формами преступности, которые все более подрывают социально-экономическую стабильность в странах и препятствуют усилиям по достижению целей в области устойчивого развития. Некоторые выступавшие указали на наличие связей между новыми и возникающими формами преступности и терроризмом.

90. Несколько выступавших указали на проблемы в области борьбы с киберпреступностью. Одной из них является влияние киберпреступности на другие формы организованной преступности. Многие выступавшие обратили внимание на принимаемые государствами меры по совершенствованию нормативно-правовой базы и укреплению оперативных возможностей для борьбы с киберпреступностью. Некоторые выступавшие, признавая важность двусторонних и региональных договоров, призвали разработать новый многосторонний документ по проблеме киберпреступности под эгидой Организации Объединенных Наций. Другие выступавшие высказали мнение, что существующие международные документы, включая Конвенцию против организованной преступности и Конвенцию Совета Европы о киберпреступности, обеспечивают достаточную нормативную основу для деятельности стран по борьбе с киберпреступностью и развития международного сотрудничества в этой области.

91. Выступавшие высоко оценили работу межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и приветствовали ее план работы на 2018–2021 годы. Некоторые выступавшие положительно отозвались о программах УНП ООН по наращиванию потенциала, направленных на усиление принимаемых государствами-членами мер в области уголовного правосудия для эффективного противодействия киберпреступности.

92. Многие выступавшие отметили наличие взаимосвязи между преступлениями против окружающей среды и другими формами транснациональной организованной преступности. Некоторые выступавшие подчеркнули важность противодействия незаконному рыбному промыслу и обеспечения безопасности на море. В этой связи была отмечена важность применения Конвенции против организованной преступности и соответствующих региональных документов. Несколько выступавших призвали страны прилагать согласованные усилия для противодействия преступлениям против живой природы и высоко оценили поддержку и техническую помощь со стороны УНП ООН, включая подготовку

¹⁸ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

руководства по разработке законодательства о борьбе с преступлениями против живой природы.

93. Многие выступавшие указали на необходимость прилагать более активные усилия для борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, в том числе путем установления таких наказаний за соответствующие преступления, которые бы оказывали сдерживающее воздействие. В этой связи несколько выступавших рекомендовали использовать Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ними преступлений. Некоторые выступавшие указали на необходимость разработать международный документ по проблеме незаконного оборота культурных ценностей. Один из выступавших высказал мнение, что Конференция могла бы рассмотреть возможность проведения совместного исследования с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры для изучения явления незаконного оборота культурных ценностей организованными преступными группами и определения надлежащих мер противодействия.

94. Выступавшие призвали усовершенствовать и согласовать законодательство и подчеркнули необходимость ввести уголовную ответственность за преступления, связанные с морским пиратством, фальсификацией медицинской продукции, незаконной добычей и незаконным оборотом драгоценных металлов и торговлей человеческими органами. Кроме того, некоторые выступавшие призвали и впредь пользоваться такими предусмотренными в Конвенции против организованной преступности механизмами, как сотрудничество на уровне центральных органов и проведение совместных операций, для своевременного получения достаточного объема информации в целях предупреждения и пресечения таких видов преступной деятельности. Некоторые выступавшие поделились также опытом сотрудничества своих стран с зарубежными партнерами и частным сектором в деле противодействия новым и возникающим формам преступности.

VI. Международное сотрудничество с уделением особого внимания выдаче, взаимной правовой помощи и международному сотрудничеству в целях конфискации, а также созданию и укреплению центральных органов

95. На 7-м заседании 18 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 4 повестки дня «Международное сотрудничество с уделением особого внимания выдаче, взаимной правовой помощи и международному сотрудничеству в целях конфискации, а также созданию и укреплению центральных органов». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

а) доклад Секретариата о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленной на содействие осуществлению положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (СТОС/COP/2018/10);

б) записка Секретариата, посвященная докладам о работе совещаний Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества и Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи, проведенных в Вене 9–13 октября 2017 года и 28–31 мая 2018 года (СТОС/COP/WG.2/2017/4–СТОС/COP/WG.3/2017/4 и СТОС/COP/WG.2/2018/3–СТОС/COP/WG.3/2018/3) (СТОС/COP/2018/9).

96. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата.

97. Председатель Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества проинформировал участников Конференции о работе Группы в период между восьмой и девятой сессиями Конференции.

98. С заявлениями выступили представители Индонезии, Алжира, Казахстана, Южной Африки, Индии, Филиппин, Кувейта, Российской Федерации, Израиля, Колумбии, Соединенных Штатов, Египта, Судана и Мексики.

99. С заявлением выступил также наблюдатель от Исламской Республики Иран — государства, подписавшего Конвенцию.

А. Ход обсуждения

100. Многие выступавшие сообщили о наличии в их странах нормативно-правовой базы, регулирующей международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, включая вопросы выдачи и взаимной правовой помощи, а также о соответствующих двусторонних и региональных договорах или соглашениях в этой области. Некоторые выступавшие упомянули о проводимых в их странах реформах национальной нормативно-правовой базы с учетом современных тенденций в области международного сотрудничества и в целях приведения ее в соответствие с Конвенцией об организованной преступности. Некоторые выступавшие рассказали о национальной практике, в том числе о разработке руководящих принципов и институциональных механизмов, включая создание специализированных подразделений, ответственных за конкретные виды сотрудничества. Многие выступавшие уделили особое внимание деятельности созданных в их странах специальных центральных органов, ответственных за работу по запросам о международном сотрудничестве.

101. Многие выступавшие указали на ценность Конвенции как правовой основы международного сотрудничества. Было отмечено, что Конвенция все чаще применяется для целей международного сотрудничества и что, как подчеркнул один из выступавших, сложилась определенная практика использовать Конвенцию в качестве правовой основы для выдачи и взаимной правовой помощи по ряду преступлений, а также для осуществления все более разнообразных форм сотрудничества и оказания все более разных видов запрашиваемой помощи. Один выступавший отметил пользу Конвенции для решения проблем, вытекающих из взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом.

102. Многие выступавшие сообщили, что их страны могут участвовать в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам на основе взаимности. Несколько выступавших отметили необходимость принятия и применения упрощенных процедур выдачи для ускорения взаимодействия в этом вопросе.

103. Многие выступавшие привели примеры успешной практики совершенствования международного сотрудничества, включая содействие развитию сетевого взаимодействия, налаживание и поддержание прямой связи между центральными органами, совершенствование практики обмена информацией, размещение сотрудников по связи в других странах, создание рабочих групп специалистов-практиков для обмена мнениями и опытом.

104. Несколько выступавших сообщили о проведении консультаций между сотрудничающими государствами с целью предотвращения отказов в выполнении просьб и предоставления дипломатических заверений в содействии в случаях, когда необходимо обеспечить, чтобы обращение с запрашиваемым к выдаче лицом в запрашивающем государстве соответствовало международным нормам в области прав человека.

105. Некоторые выступавшие указали на важность создания надежных, эффективных и действенных режимов конфискации и возвращения активов и, в

частности, механизмов международного сотрудничества для контроля за незаконными финансовыми потоками и возвращения незаконно полученных активов в страну происхождения. Было отмечено, что при создании таких режимов государств следует уделять повышенное внимание наращиванию потенциала компетентных органов, помня о необходимости уважать национальный суверенитет и независимость национальных правовых систем.

106. Выступавшие отметили такие проблемы в области международного сотрудничества, как отсутствие политической воли, различия между национальными правовыми системами, невыдача собственных граждан, языковые барьеры и трудности с переводом, нехватка правовых и институциональных ресурсов, сложность противодействия методам высокоорганизованных преступных групп, действующих в разных странах.

107. Была особо отмечена необходимость обучения и развития потенциала судей и сотрудников компетентных учреждений и правоохранительных органов для содействия более эффективному осуществлению международного сотрудничества. Была отмечена важность оказания продуманной и ориентированной на результат технической помощи, а также положительное влияние работы УНП ООН в этой области, в том числе благодаря таким инструментам, как Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и справочник национальных компетентных органов.

В. Решение, принятое Конференцией

108. На 10-м заседании 19 октября 2018 года Конференция приняла проект резолюции (СТОС/СОР/2018/L.6), внесенный Европейским союзом (также от имени его государств-членов) и Соединенными Штатами Америки (резолюция 9/3, текст резолюции см. в разделе А главы I). Перед принятием проекта резолюции представитель Секретариата проинформировал Конференцию, что ее выполнение будет зависеть от наличия внебюджетных ресурсов.

VII. Техническая помощь

109. На 7-м заседании 18 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 5 повестки дня «Техническая помощь». Для рассмотрения этого пункта Конференции были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата, посвященная докладам о работе совещаний Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества и Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи, проведенных в Вене 9–13 октября 2017 года и 28–31 мая 2018 года (СТОС/СОР/WG.2/2017/4–СТОС/СОР/WG.3/2017/4 и СТОС/СОР/WG.2/2018/3–СТОС/СОР/WG.3/2018/3) (СТОС/СОР/2018/9);

б) доклад Секретариата об оказании государствам технической помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (СТОС/СОР/2018/11).

110. Со вступительным словом выступил представитель Секретариата. С заявлениями выступили представители Сирийской Арабской Республики, Китая, Соединенных Штатов и Колумбии.

Ход обсуждения

111. В рамках пункта 4 повестки дня Председатель одиннадцатого совещания Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи представил рекомендации, принятые Рабочей группой.

112. Все выступавшие отметили проводимую УНП ООН работу по оказанию технической помощи по линии его страновых, региональных и глобальных программ и дали ей положительную оценку. Выступавшие также призвали государства оказывать техническую помощь на двустороннем и региональном уровне. Один из выступавших отметил необходимость совершенствования механизмов координации технической помощи.

113. Выступавшие отметили, что для удовлетворения имеющегося спроса на техническую помощь ее следует предоставлять исходя из фактических данных и выявленных потребностей. Одна из выступавших попросила помочь с привлечением гражданского общества к борьбе с организованной преступностью в ее государстве. Другой выступавший упомянул, что при оказании технической помощи необходимо уважать суверенитет и право на самоопределение.

114. Один из выступавших указал на необходимость достижения цели 16 в области устойчивого развития («Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»). Выступавший напомнил, что для достижения цели 16 важно сформировать культуру законности, о которой сказано в Дохинской декларации, в целях создания стабильных условий, в которых граждане могут реализовывать свои права, а прозрачные институты обеспечивают их соблюдение.

115. Несколько выступавших подчеркнули, что техническая помощь — неотъемлемая составляющая, а иногда и обязательное условие осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Один из выступавших напомнил о необходимости оказания помощи в разработке законодательства, отметив, что пробелы в законодательстве сохраняются до сих пор. Другой выступавший указал на важное значение специализированной подготовки как одного из ключевых элементов развития потенциала в области борьбы с организованной преступностью во всех ее проявлениях.

116. Выступавшие отметили важную роль регионального и межрегионального сотрудничества в борьбе с организованной преступностью и приветствовали усилия УНП ООН по содействию расширению такого сотрудничества. Выступавшие далее с признательностью отметили разработанный УНП ООН инструментарий технической помощи, прежде всего Программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи. Была вновь отмечена необходимость предоставления технической помощи в применении этого инструментария. Один из выступавших призвал государства обновлять информацию в справочнике компетентных национальных органов, размещенном на информационно-справочном портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью».

117. В заключение один из выступавших заметил, что при оказании технической помощи важно не число проведенных мероприятий, а полученная отдача. Выступавший напомнил обо всех, кто борется с организованной преступностью, иногда ценою собственной жизни, и отметил, что государствам следует перенимать друг у друга накопленный опыт и применять его на практике.

VIII. Финансовые и бюджетные вопросы

118. На 8-м заседании 18 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 6 повестки дня «Финансовые и бюджетные вопросы». Для рассмотрения этого пункта Конференции была представлена записка Секретариата о финансовых и бюджетных вопросах (СТОС/СОП/2018/12).

119. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата.

IX. Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции

120. На 8-м заседании 18 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 7 повестки дня «Предварительная повестка дня десятой сессии Конференции». Проект предварительной повестки дня десятой сессии Конференции был подготовлен Секретариатом в консультации с бюро в соответствии с правилом 8 правил процедуры.

Решение, принятое Конференцией

121. На 8-м заседании 18 октября 2018 года Конференция приняла предварительную повестку дня своей десятой сессии (решение 9/1, текст решения см. в разделе В главы I) Конференция постановила, что ее десятая сессия состоится 12–16 октября 2020 года.

122. На том же заседании Конференция приняла решение об организации работы своей десятой сессии (решение 9/2, текст решения см. в разделе В главы I) До принятия решения представитель Секретариата проинформировал Конференцию, что оно не повлечет за собой финансовых последствий.

X. Другие вопросы

123. На 8-м заседании 18 октября 2018 года Конференция рассмотрела пункт 8 повестки дня «Другие вопросы».

XI. Утверждение доклада Конференции о работе ее девятой сессии

124. На 9-м заседании 19 октября 2018 года Конференция утвердила доклад о работе своей девятой сессии (СТОС/СОР/2018/L.1, [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.1](#), [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.2](#), [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.3](#), [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.4](#), [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.5](#), [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.6](#), [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.7](#), [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.8](#), [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.9](#), [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.10](#) и [СТОС/СОР/2018/L.1/Add.11](#)) с устными поправками.