

**Комиссия по наркотическим средствам****Шестдесят первая сессия**

Вена, 12–16 марта 2018 года

Пункт 4 (а) предварительной повестки дня*

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы: работа постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному правосудию****Двадцать седьмая сессия**

Вена, 14–18 мая 2018 года

Пункт 4 (а) предварительной повестки дня**

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы: работа постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**Работа постоянной межправительственной рабочей
группы открытого состава по улучшению руководства
деятельностью и финансового положения Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности****Записка Секретариата***Резюме*

Настоящая записка подготовлена во исполнение решения 2017/236 Экономического и Социального Совета, в котором Совет продлил мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до проведения в первой половине 2021 года части сессий комиссий, а также во исполнение резолюций 52/13, 54/10, 54/17, 56/11, 58/1 и 60/3 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 18/3, 20/1, 20/9, 22/2, 24/1 и 26/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Настоящая записка охватывает деятельность рабочей группы в период с 19 октября 2017 года по 22 января 2018 года. Информация о деятельности рабочей группы в предшествующий период содержится в документе [E/CN.7/2017/3/Add.2-E/CN.15/2017/15/Add.2](#).

* E/CN.7/2018/1.

** E/CN.15/2018/1.



I. Ход обсуждения

1. В период с 19 октября 2017 года по 22 января 2018 года постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провела одно официальное и три неофициальных совещания.
2. Рабочая группа продолжила рассматривать вопросы в рамках пунктов повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в решении 2017/236, Комиссией по наркотическим средствам в резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в резолюции 18/3, в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложениях к этим резолюциям, а также в соответствии с положениями резолюций 54/10, 54/17, 56/11, 58/1 и 60/3 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 20/1, 20/9, 22/2, 24/1 и 26/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
3. На совещании 19 октября делегациям были представлены наброски сводного бюджета УНП ООН на двухгодичный период 2018–2019 годов, где было отмечено, среди прочего, следующее: существенный рост объема деятельности по программам на общую сумму 672,4 млн долл. США; ощутимое сокращение объема средств общего назначения (до менее 1 процента общего объема поступлений УНП ООН), которые были основным способом преодоления краткосрочной нехватки средств по программам; предложение мобилизовывать по отдельности ресурсы для выполнения функций, связанных с исследованиями и вопросами правосудия, которые ранее финансировались из средств общего назначения, и при этом использовать резервные средства общего назначения; и завершение перехода к модели полного возмещения затрат. Прочая информация, представленная представителями УНП ООН, включала данные о тенденциях и динамике фондов средств специального и общего назначения и средств, предназначенных для вспомогательного обслуживания программ, а также задачи на будущее. Был также представлен график рассмотрения и утверждения бюджета УНП ООН на период 2018–2019 годов и меры по повышению эффективности расходования средств из регулярного бюджета на период 2018–2019 годов. Делегации выразили обеспокоенность по поводу сокращения объема средств общего назначения и того влияния, которое оно может оказать на выполнение Управлением своих основных функций. Была отмечена ключевая роль Сектора исследований и анализа тенденций, и ораторы выразили обеспокоенность по поводу того, какое влияние может оказать нехватка средств общего назначения на работу и кадровый состав этого подразделения. Как представляется, рост объема средств специального назначения является показателем значимости УНП ООН как партнера-исполнителя для государств-членов. По мнению некоторых ораторов, завышенные ставки полного возмещения расходов могут негативно повлиять на способность УНП ООН конкурировать с другими организациями.
4. На совещании представитель УНП ООН также сообщил об усилиях по оказанию содействия государствам-членам в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в том, что касается цели 16, связанной с правосудием, и задачи 3.5 («Улучшать профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ»). Была представлена обновленная информация о ходе реализации региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран, которая является платформой для укрепления участия в решении проблем, связанных с наркотиками и преступностью, в За-

падной и Центральной Азии. Делегации выразили опасения в связи с сокращением объема поддержки со стороны доноров с учетом ухудшающейся ситуации в области производства опиума в Афганистане. Была также представлена обновленная информация о деятельности Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, которая считается связующим звеном между вопросами охраны дикой природы и вопросами уголовного правосудия, а также о совместной глобальной программе «Обеспечение доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских целях при недопущении их утечки и злоупотребления ими», которая проводится в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения и Международным союзом борьбы против рака. Была представлена презентация о Глобальной программе гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в УНП ООН и Отделении Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ), задача которой состоит том, чтобы создать институциональную основу в УНП ООН и ЮНОВ для достижения гендерного равенства. В рамках этой Глобальной программы проводятся и запланированы следующие мероприятия: обзор для определения исходной ситуации; разработка стратегии и плана действий по обеспечению гендерного равенства; повышение уровня информированности и наращивание потенциала в Отделении; включение гендерных вопросов в цикл управления проектами; а также достижение прогресса в обеспечении равной численности мужчин и женщин в кадровом составе. Рабочей группе также была представлена обновленная информация о работе Группы независимой оценки УНП ООН, причем особое внимание было уделено результатам проведения оценок с учетом гендерного фактора. Был представлен обзор технической помощи УНП ООН в области уголовно-правовых мер реагирования на терроризм.

5. На совещании 23 ноября делегациям была представлена обновленная информация о финансовом положении УНП ООН, в том числе по таким аспектам, как процесс принятия решений по поводу регулярного бюджета; прогнозы относительно взносов общего назначения на период 2016–2019 годов; бюджет общего назначения на период 2018–2019 годов; сравнение первоначальных бюджетных смет средств специального назначения и сметы средств на вспомогательное обслуживание программ; основные статьи, определившие рост средств специального назначения в 2017 году, и освоение средств специального назначения по состоянию на середину ноября 2017 года; разбивка расходов на вспомогательное обслуживание по программам по отделам и должностям за период 2018–2019 годов. Также были представлены основные цели предлагаемой Генеральным секретарем реформы системы управления. Отвечая на вопросы и замечания, директор Отдела по вопросам управления дал пояснения по поводу использования различных источников финансирования. Он подчеркнул резкое сокращение средств общего назначения (нецелевых добровольных взносов) и отметил, что прогнозы относительно поступлений общего назначения на период 2018–2019 годов ниже, чем было предусмотрено в нынешнем бюджете. С течением времени большая часть поступлений стала носить целевой характер. Далее было разъяснено, что процесс внутреннего рассмотрения бюджета включает в себя оценку потребностей каждого отдела и проведение внутренних консультаций, посвященных принципам сбалансированного бюджета, использованию средств на предназначенные цели, поддержанию надлежащего уровня резервов и соблюдению Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, включая меморандум Контролера об использовании средств, выделяемых на вспомогательное обслуживание программ.

6. Представитель УНП ООН более подробно рассказал о разработке стратегических рамок на период 2020–2021 годов, пояснив, что на данный момент эта

работа приостановлена до представления предложений Генерального секретаря по реформе, в том числе по длине бюджетного периода (речь идет о его возможном сокращении с двух лет до одного года), и что формат планов по программам будет официально рассматриваться государствами-членами. Если эти предложения по реформе будут одобрены Генеральной Ассамблеей, то изменения вступят в силу в отношении ежегодного бюджета и стратегических рамок на период 2020–2021 годов, что потребует разработки нового формата, который должен будет использоваться во всем Секретариате Организации Объединенных Наций. Представитель УНП ООН также представил обновленную информацию по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики за период 2016–2020 годов, отметив, что УНП ООН как член Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития активно участвует в этом процессе. К числу четырех основных областей, в которых должна быть проведена реформа под руководством Генерального секретаря и первого заместителя Генерального секретаря, относится подготовка общесистемного стратегического документа в соответствии с Повесткой дня до 2030 года. На совещании также были сделаны презентации о поддержке УНП ООН государств-членов в области обеспечения принятия эффективных мер по борьбе с ВИЧ среди женщин, содержащихся в тюрьмах, и о гендерном аспекте уголовного правосудия в борьбе с терроризмом. Была также представлена актуальная информация о работе Группы независимой оценки.

7. На совещании 4 декабря директор Отдела по вопросам управления УНП ООН представил пояснения в связи с рекомендациями, содержащимися в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о сводном бюджете УНП ООН на двухгодичный период 2018–2019 годов (E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2017/15). Он также ответил на вопросы делегаций по сводному бюджету, включая следующие: график его рассмотрения и утверждения комиссиями; использование различных источников финансирования; предлагаемый перевод функций Управления, связанных с исследованиями и вопросами правосудия, с финансирования за счет средств общего назначения на финансирование за счет средств специального назначения; а также снижение объема средств общего назначения с течением времени. Отвечая на вопросы и замечания, директор Отдела по вопросам управления пояснил, что в связи с сокращением средств общего назначения Управление занимается определением надлежащих источников финансирования деятельности с периода 2012–2013 годов, включая перевод функций, связанных с представительством в отделениях на местах, и функций заместителей представителей с финансирования за счет средств общего назначения на финансирование за счет средств специального назначения; перевод функций, связанных с оказанием косвенной поддержки (таких как функции по совместному финансированию и партнерским отношениям, пропагандистской деятельности и централизованному вспомогательному обслуживанию деятельности отделов), на финансирование за счет фондов средств на вспомогательное обслуживание программ. На данном этапе осталось не так много возможностей, и Директор-исполнитель взял на себя обязательство обеспечить преемственность работы УНП в области исследований и вопросов правосудия, причем при необходимости — за счет перераспределения ресурсов. Средства на вспомогательное обслуживание программ являются целевыми и предназначаются для оказания косвенной поддержки проектов.

8. На совещании была также представлена актуальная информация о работе Группы независимой оценки, в том числе сведения о вкладе Группы в обзор прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и соответствующей деятельности по созданию потенциала, необходимого для оценки прогресса на национальном уровне. Секретариат также сообщил об успехах в области бес-

печения равной представленности мужчин и женщин в кадровом составе Управления на всех уровнях в четырех ключевых областях: набор и удержание персонала, служебный рост, организационная культура и поддерживающая архитектура. Что касается других достижений, то УНП ООН удалось достичь целевых показателей за 2016 год в области представленности женщин на нестарших должностях (С-1 — С-4) и старших должностях (С-5 — Д-2) категории специалистов. Управление также поддерживало карьерное консультирование, проведение семинаров и онлайн-курсов, способствующих продвижению женщин по службе, и продолжало работу над дальнейшим развитием инклюзивной культуры, способствующей разнообразию и обеспечивающей формирование гибкой и благоприятной рабочей среды.

9. Двадцать второго января 2018 года было проведено официальное совещание постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН. На совещании выступил Директор-исполнитель, который рассказал о приоритетах Управления на 2018 год. Он также представил сведения об изменениях в сводном бюджете УНП ООН на 2018–2019 годы, которые были подготовлены на основе просьб государств-членов, высказанных в ходе возобновленных сессий комиссий в декабре 2017 года. Он отметил, что Управление предлагает перенаправить ресурсы в пользу Сектора исследований и анализа тенденций, включая средства общего назначения и средства на вспомогательное обслуживание программ. В то же время Отделу операций были предоставлены средства в целях сохранения целостности сети отделений на местах. Он также подтвердил надежные прогнозы относительно поступлений взносов специального назначения, что свидетельствует о сохранении доверия доноров к работе УНП ООН и дает возможности для расширения программной деятельности в ряде стран и регионов. В свете такого расширения УНП ООН сумело сохранить бюджетную дисциплину и обеспечить применение принципов полного возмещения расходов на местах. Однако прогнозы относительно поступлений общего назначения достигли рекордно низкого уровня, и для обеспечения стратегического руководства и осуществления надзорных функций, решения потенциальных проблем, связанных с нехваткой финансовых средств, и реализации улучшений требуется большой объем средств общего назначения. Для того чтобы найти устойчивые источники ресурсов для Управления, необходима дальнейшая политическая и финансовая поддержка государств-членов. Со своей стороны УНП ООН намеревается продолжать укрепление системы подотчетности в соответствии с общесистемными реформами Организации Объединенных Наций. Директор-исполнитель также подчеркнул такие направления работы, как поощрение равного представительства мужчин и женщин в кадровом составе на всех уровнях, а также справедливого географического представительства. В соответствии с общесистемной стратегией Организации Объединенных Наций в области гендерного паритета, УНП ООН разработало собственную Стратегию в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на период 2018–2021 годов; при этом на этапе разработки находится План действий по обеспечению эффективного осуществления этой Стратегии. Несколько делегаций выразили признательность Директору-исполнителю за участие в совещании, что стало свидетельством большой значимости для Управления вопросов руководства и финансов. Они также приветствовали пересмотренный предлагаемый бюджет, включая предложенные поправки, направленные на обеспечение бесперебойного выполнения функций, связанных с исследованиями и вопросами правосудия, а также операциями на местах.

10. Директор Отдела по вопросам управления представил записку о сводном бюджете Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2018–2019 годов, содержащую изменения, о которых просили Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 60/10 и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию в своей резолюции 26/5. Эта записка должна быть представлена для рассмотрения и принятия соответствующего решения Комиссией по наркотическим средствам на ее шестьдесят первой сессии в марте 2018 года и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать седьмой сессии в мае 2018 года¹. Были и другие выступления представителей Секретариата, которые касались вопросов управления людскими ресурсами в УНП ООН, хода реализации программ УНП ООН в Юго-Восточной Европе и Африке, а также работы Группы независимой оценки. Секретариат также представил обновленные сведения о реформе Организации Объединенных Наций с точки зрения аспектов стратегических рамок. В соответствии с практикой предыдущих лет участники совещания решили не проводить новых совещаний рабочей группы до июня 2018 года, чтобы оставить время на подготовку новой программы работы после завершения сессий комиссий.

II. Организационные и административные вопросы

11. Рабочая группа провела три неофициальных совещания 19 октября, 23 ноября и 4 декабря 2017 года и одно официальное совещание 22 января 2018 года под совместным председательством Игнасио Байлины Руиса (Испания) и Моатаза Халеда Али Абдельхади (Египет).

12. Пятого и шестого декабря состоялись неофициальные консультации по проекту резолюции о Фонде Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и проекту резолюции о Фонде Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которые представлены в приложениях VI и VII соответственно к Докладу Директора-исполнителя о сводном бюджете УНП ООН на двухгодичный период 2018–2019 годов (E/CN.7/2017/12-E/CN.15/2017/14).

13. Секретариат продолжил практику направления рабочей группе документов и информации в электронном и бумажном виде, в том числе через общедоступную веб-страницу (www.unodc.org/unodc/en/commissions/FINGOV/FINGOV-index.html) и защищенную веб-страницу для государств-членов (www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html), которая была создана и ведется Секретариатом для использования рабочей группой.

III. Решения комиссий

14. В соответствии с процедурой, предусмотренной в резолюции 52/13 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 18/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссия по наркотическим средствам на возобновленной шестидесятой сессии и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на возобновленной двадцать шестой сессии избрали сопредседателями рабочей группы Игнасио Байлину Руиса (Испания) и Моатаза Халеда Али Абдельхади (Египет).

¹ E/CN.7/2018/12-E/CN.15/2018/14.