



经济及社会理事会

Distr.: General
24 January 2018
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十一届会议

2018年3月12日至16日，维也纳

临时议程*项目4(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品和
犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额
常设政府间工作组的工作

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十七届会议

2018年5月14日至18日，维也纳

临时议程**项目4(a)

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品和
犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额
常设政府间工作组的工作

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政
府间工作组的工作

秘书处的说明

摘要

本说明是依据经济及社会理事会第2017/236号决定（其中经社理事会决定，将改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权续延至2021年上半年举行届会之时）、麻醉药品委员会第52/13号、第54/10号、第54/17号、第56/11号、第58/1号和第60/3号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第18/3号、第20/1号、第20/9号、第22/2号、第24/1号和第26/1号决议编写的。本说明涵盖工作组2017年10月19日至2018年1月22日期间的工作。工作组上一阶段的工作情况见E/CN.7/2017/3/Add.2-E/CN.15/2017/15/Add.2号文件。

* E/CN.7/2018/1。

** E/CN.15/2018/1。



一. 审议情况

1. 2017年10月19日至2018年1月22日，改进联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组举行了三次非正式会议和一次正式会议。
2. 工作组遵照麻醉药品委员会第52/13号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第18/3号决议附件中所载的职权范围，并根据麻醉药品委员会第54/10号、第54/17号、第56/11号、第58/1号和第60/3号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第20/1号、第20/9号、第22/2号、第24/1号和第26/1号决议所载的规定，继续审议了经由经济及社会理事会第2017/236号决定和麻醉药品委员会第52/13号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第18/3号决议所核准的议程项目下的议题。
3. 在10月19日举行的会议上，向各代表团概要说明了毒品和犯罪问题办公室2018-2019两年期的合并预算，除其他事项外强调，实质性方案交付工作增长达到6亿7,240万美元；普通用途资金水平大为降低（低于毒品和犯罪问题办公室收入总额的1%），这是克服短期方案短缺的主要手段；有一项建议是，在利用普通用途基金储备的同时另行筹集先前由普通用途资金供资的研究和司法职能资源；以及完成向一个充分实施全额费用回收模式的过渡。毒品和犯罪问题办公室的代表提供的其他信息包括：特别用途资金、普通用途资金和方案支助费用资金的趋势和演变以及未来的挑战。另外还介绍了审查和核准毒品和犯罪问题办公室2018-2019年期间预算的时间表，以及就2018-2019年期间经常预算实现的效率。代表团表示关切的是，普通用途基金的减少和这一削减可能对办公室核心职能的影响。会上提到了研究和趋势分析处的关键作用，发言者表示关切的是，普通用途资金的缺口可能对该处的工作和工作人员产生影响。特别用途资金的增长被视为表明，会员国重视毒品和犯罪问题办公室作为执行伙伴具有的价值。一些发言者认为，过高的全额费用回收率可能会对毒品和犯罪问题办公室与其他组织之间的竞争能力产生负面影响。
4. 在同次会议上，毒品和犯罪问题办公室的一名代表还报告了协助会员国执行《2030年可持续发展议程》的工作，尤其是关于司法的目标16和具体目标3.5（加强对药物滥用的预防和治疗）。对于毒品和犯罪问题办公室的阿富汗及其邻国区域方案作为加强西亚和中亚应对毒品和犯罪挑战的一个平台的落实情况，做了最新情况介绍。在阿富汗阿片生产日益恶化的局势面前，捐助方的支助反而出现下降，一些代表团对此表示关切。另外还通报了被视为把保护野生动物与刑事司法联系在一起打击野生动物和森林犯罪全球方案的最新情况，以及与世界卫生组织和国际癌症控制联盟合作执行的关于为医疗用途获取列管物质同时防止转移和滥用的联合全球方案的最新情况，还介绍了毒品和犯罪问题办公室和联合国维也纳办事处（维也纳办事处）的性别平等和增强妇女权能全球方案，方案的目标是建立毒品和犯罪问题办公室和联合国维也纳办事处实现两性平等的一个体制框架。在该全球方案下正在进行的和计划进行的活动如下：基线调查、制定性别平等战略和行动计划、毒品和犯罪问题办公室内的提高认识和能力建设活动、将性别观点纳入项目管理周期的主流、加强工作人员之间的性别平等。还向工作组介绍了毒品和犯罪问题办公室独立评价股工作的最新情况，重点是投资于对性别问题有敏感认识的评价所取得的成果。概要介绍了毒品和犯罪问题办公室在应对恐怖主义的刑事司法对策领域提供的技术援助。

5. 在 11 月 23 日举行的会议上，向各代表团报告了毒品和犯罪问题办公室的近期财务状况，涵盖的方面包括经常预算的决策进程、2016-2019 年期间的预期普通用途捐款、2018-2019 年期间的普通用途预算、特别用途资金初步预算与方案支助费用资金的比较、2017 年特别用途资金增长的主要项目和特别用途资金截至 2017 年 11 月中旬的执行情况、按司和员额分列的 2018-2019 年方案支助费用预算。还介绍了秘书长管理改革的关键目标。在答复提出的问题和意见时，管理司司长澄清了不同资金来源的使用情况。他强调了普通用途资金（未指定用途的自愿捐款）的急剧下降，并指出，预计 2018-2019 年的普通用途资金收入会低于在当前预算中的预计数额。大多数收入在过去几年已成为专用资金。另外还澄清说，内部预算审查过程包括对每个司的需求开展一次需求评估，就平衡预算的原则、资金用于预定用途的使用情况、储备金适足水平的维持以及联合国财务规则和条例包括财务主任关于方案支助费用资金的使用的备忘录的遵守情况开展内部协商。

6. 毒品和犯罪问题办公室的一名代表详细介绍了 2020-2021 年战略框架的制定，并解释说，这项工作目前暂停直至秘书长出台改革提案，包括关于预算期长度的建议（可能从两年减少为一年），方案计划的格式将由会员国正式审议。如果改革提案获得大会核准，这些更动将生效用于年度预算和 2020-2021 年战略框架，并将要求整个联合国秘书处采用新的格式。毒品和犯罪问题办公室的代表还介绍了 2016-2020 四年期全面政策审查的最新情况，并指出，毒品和犯罪问题办公室作为联合国发展集团的成员积极参与了这一进程。正在秘书长和副秘书长领导下推行改革的四个主要领域包括按照《2030 年议程》制定一份全系统的战略文件。会议上做了其他介绍，包括毒品和犯罪问题办公室支持会员国采取有效对策应对监狱中妇女面临的艾滋病毒问题和反恐刑事司法对策中的性别层面问题。还介绍了关于独立评价股工作的最新情况。

7. 在 12 月 4 日举行的会议上，毒品和犯罪问题办公室管理司司长解释了行政和预算问题咨询委员会关于毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算的报告（[E/CN.7/2017/13-E/CN.15/2017/15](#)）中所载的建议。他还回答了各代表团就合并预算提出的问题，包括以下方面：各委员会处理和核准该预算的时间表、不同资金来源的使用情况、毒品和犯罪问题办公室的研究和司法职能从普通用途资金供资改为特别用途资金供资的建议、以及普通用途资金多年来的下降。在答复提出的问题和意见时，管理司司长解释说，鉴于普通用途资金的下降，毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 年以来一直致力于为活动查找合适的资金来源，包括将外地办事处的代表职能和副代表职能从普通用途资金转入特别用途资金供资；把间接支助职能，如共同供资和伙伴关系职能、该司的活动倡导和中央支持等，转为方案支助费用资金供资。在目前阶段，剩下的可能性不多，执行主任本人承诺确保毒品和犯罪问题办公室研究和司法工作的连续性，如有必要，将酌情变更资源配置。

8. 会上还介绍了独立评价股的工作近况，包括联检组对审查实现《可持续发展目标》的进展和审查国家评价进展相关能力建设情况的贡献。秘书处还报告了根据四项主要驱动因素在毒品和犯罪问题办公室各级工作人员中实现性别平等的进展：工作人员的征聘和留用、职业发展、组织文化以及支持架构。除其他成就外，关于妇女在专业类非高级员额（P-1 至 P-4）和高级员额（P-5 至 D-2）中的比例，毒品和犯罪问题办公室达到了 2016 年的目标；在促进妇女职业晋升方面提供了职业辅导、

讲习班和在线课程支持；继续努力进一步发展包容性文化以便促进多样性和为工作人员提供一个灵活和有利的工作场所。

9. 改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组于 2018 年 1 月 22 日举行了一次正式会议。执行主任在会上作了发言，提到了毒品和犯罪问题办公室 2018 年的优先事项。他还介绍了毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算所作的订正，订正是根据会员国在两个委员会 2017 年 12 月续会上提出的要求作出的。他指出，毒品和犯罪问题办公室为研究和趋势分析处另行配置资源，包括普通用途资金和方案支助费用。同时，已为业务司提供了资金以便保持外地办事处网络的完整性。他还确认，特别用途收入的预测是扎实的，这证明捐助各方保持了对毒品和犯罪问题办公室的工作信心，并使方案在许多国家和地区得到了增长。面对这一增长，毒品和犯罪问题办公室设法维持了预算纪律和全额费用回收原则在外地的实施。但是，普通用途收入预测已降至有史以来的低水平，需要更多的普通用途资金以保持战略指导和监督，管理潜在的资金短缺并落实改善。需要会员国持续的政治和资金支助，以便为毒品和犯罪问题办公室找到可持续的资金解决办法。就其本身而言，毒品和犯罪问题办公室打算进一步以符合联合国全系统改革的方式加强其问责制框架。执行主任着重提到的其他动态包括促进妇女在各级员工中的平等代表性以及促进公平的地域代表性。按照联合国全系统性别平等战略，毒品和犯罪问题办公室制定了自己的 2018-2021 年期间促进性别平等和增强妇女权能战略，并正在拟定一项行动计划以确保有效实施该项战略。一些代表团表示赞赏执行主任参加了会议，这证明了毒品和犯罪问题办公室对治理和财务问题的重视。它们还欢迎订正的概算，包括为保证研究和司法部门以及外地活动的服务连续性而提议的修正。

10. 管理司司长介绍了一份关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算的说明，其中载有麻醉药品委员会在其第 60/10 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会在其第 26/5 号决议中要求作出的调整。将印发这份说明供麻醉药品委员会 2018 年 3 月第六十一届会议及预防犯罪和刑事司法委员会 2018 年 5 月第二十七届会议审议和采取行动。¹秘书处的代表做了其他介绍，涉及毒品和犯罪问题办公室的人力资源管理、毒品和犯罪问题办公室东南欧和非洲方案的执行进展以及独立评价股的工作。秘书处还介绍了联合国改革中与战略框架模式有关的最新情况。会议在以往做法的基础上商定，工作组会议将暂停至 2018 年 6 月，到两个委员会的届会之后，以便留出时间为新的工作方案做准备。

二. 组织和行政事项

11. 在共同主席 Ignacio Baylina Ruíz（西班牙）和 Moataz Khaled Aly Abdelhady（埃及）的指导下，工作组 2017 年 10 月 19 日、11 月 23 日和 12 月 4 日举行了三次非正式会议，2018 年 1 月 22 日举行了一次正式会议。

12. 12 月 5 日和 6 日举行了非正式协商讨论有关联合国国际药物管制规划署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的决议草案，这两项决议草案分别载于执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期合并预算的报告（[E/CN.7/2017/12-](#)

¹ [E/CN.7/2018/12-E/CN.15/2018/14](#)。

E/CN.15/2017/14) 附件六和附件七。

13. 秘书处继续以电子版和打印本形式，包括通过由秘书处开设和维持的供工作组使用的公共网页（www.unodc.org/unodc/en/commissions/FINGOV/FINGOV-index.html）和面向会员国的安全网页（www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html）向工作组提供文件和信息。

三. 两个委员会采取的行动

14. 麻醉药品委员会第六十届会议续会和预防犯罪和刑事司法委员会第二十六届会议续会按照麻醉药品委员会第 52/13 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议规定的程序，选举 Ignacio Baylina Ruíz（西班牙）和 Moataz Khaled Aly Abdelhady（埃及）为工作组共同主席。
