



经济及社会理事会

Distr.: General
9 January 2018
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十一届会议

2018年3月12日至16日，维也纳

临时议程*项目4和6

战略管理、预算和行政问题

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十七届会议

2018年5月14日至18日，维也纳

临时议程**项目4和8

战略管理、预算和行政问题

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况

世界犯罪趋势以及预防犯罪和刑事司法领域新出现的问题及应对措施

联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

执行主任的报告

摘要

本报告概述了联合国毒品和犯罪问题办公室 2017 年期间开展的活动。其中还载有供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议的一整套建议。

* E/CN.7/2018/1。

** E/CN.15/2018/1。



目录

章次	页次
一. 导言.....	3
二. 战略方向	3
三. 联合国毒品和犯罪问题办公室执行任务授权的进展	5
A. 有效处理和应对世界毒品问题	5
B. 有效处理犯罪	9
C. 研究、趋势分析及科学和法医学支持	14
四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室	15
A. 战略规划.....	15
B. 评价.....	15
C. 财务和伙伴关系	16
五. 建议.....	17

一. 导言

1. 本报告概述了联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）2017 年期间开展的主要活动。报告第二节包含政策发展情况、新的技术合作活动及毒品和犯罪问题办公室努力将性别问题纳入活动主流等方面的最新信息。第三节侧重于毒品和犯罪问题办公室在考虑到 2016 年大会世界毒品问题特别会议成果的同时执行有效处理和应对世界毒品问题的任务授权所取得的进展。第三节还介绍了该办公室执行以下方面相关任务授权的情况：打击跨国有组织犯罪和反腐败；预防恐怖主义；预防犯罪和刑事司法；研究、趋势分析及科学和法医学支持。第四节概述了为加强毒品和犯罪问题办公室而在战略规划、评价和筹资努力方面采取的措施。第五节列有一整套建议，供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会审议。

二. 战略方向

2. 2016 年举行的大会世界毒品问题特别会议的后续行动在本报告所述年度继续进行。毒品和犯罪问题办公室协助麻醉药品委员会开展特别会议后续行动，采用一种综合方法，涵盖特别会议成果文件的所有七个专题领域，还采用了包含所有相关利益方在内的包容性办法。分别在 2017 年 1 月以及 9 月至 11 月进行了专题讨论，目前正在开发关于特别会议后续行动的网站（www.ungass2016.org），作为一个在线资料库，载录具体信息说明成果文件中的行动建议如何转化为行动。毒品和犯罪问题办公室就这些建议的执行工作举办了两次讲习班，一次 5 月 29 日和 30 日在拉巴斯举行，另一次 10 月 24 日和 25 日在西班牙港举行。此外，2017 年，各国禁毒执法机构负责人会议和小组委员会根据成果文件审议了多种跨领域问题（见 E/CN.7/2018/9）。

3. 毒品和犯罪问题办公室在卡塔尔的资助下开展了一项全球方案，旨在协助各国执行 2015 年第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国家和国际各级的法治及公众参与的多哈宣言》的若干方面。这一全球方案重在加强司法廉正，促进囚犯的改造和融入社会，通过体育运动预防青年犯罪，通过题为“教育促进正义”的举措在中小学和大学鼓励培养法治文化。

4. 大会在第 72/192 号决议中核准了第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的总主题、议程项目和讲习班议题。在该决议中，大会决定，第十四届大会应通过一项宣言，提交预防犯罪和刑事司法委员会审议。委员会将在定于 2018 年 5 月举行的二十七届会议上审查讨论指南草案，该指南是第十四届大会和定于 2019 年上半年举行的区域筹备会议的一份主要资料文件。

5. 毒品和犯罪问题办公室加大力度使其战略文件和方案文件与《2030 年可持续发展议程》相一致，在其新方案和修订方案中添加了《2030 年议程》各项具体目标的链接。毒品和犯罪问题办公室是可持续发展目标 15 项指标的全球报告监管机构，在一些情形下与其他实体联合监管。毒品和犯罪问题办公室还协助各国建设能力，以跟踪各项指标上的进展情况，并报告目标 16 所述的安全、司法和法治情况。麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会在其任务授权范围内协助开展《2030 年

议程》通过后的全球后续行动，并协助对实现可持续发展目标的进展情况进行专题审议。

6. 毒品和犯罪问题办公室协助各国实行全政府办法打击经济犯罪和资助恐怖主义行动，同时提高包容性和透明度，从而增进可持续发展成果。

7. 毒品和犯罪问题办公室加大努力建设基于成果的汇报与管理文化，这有助于明确其工作与《2030 年议程》之间的联系。毒品和犯罪问题办公室继续跟踪关于 2016 年四年度全面政策审查执行工作的讨论，向联合国发展集团提供关于国家一级改革的资料，还跟踪驻地协调员制度改革以及建立能够支持在制定规范和业务上提供援助的行政系统等方面的讨论。

8. 2017 年 11 月，哥伦比亚政府与毒品和犯罪问题办公室签署了一项历史性的协定，以借助替代发展以及执行并监测其减少非法作物的公共政策和领土发展战略而促进和支持哥伦比亚巩固和平。毒品和犯罪问题办公室将通过这一为期四年的项目，向该国政府提供价值 3.16 亿美元的技术援助，用于执行有关领土发展和农村发展的国家政策和战略，全面监测非法作物，支持自愿替换此类作物，其中包括开展生产项目和给予土地使用权以支持合法创收。

9. 正在与南亚的主要对应方密切合作，最后审定为该区域制定的一项新的综合性区域方案（2018-2021 年）。这一新的区域方案将在 2018 年第一季度启动，与第三十届特别会议成果文件（大会 S-30/1 号决议）和可持续发展目标完全一致。

10. 2017 年初开始执行一项新的印度尼西亚国别方案（2017-2020），是与该国政府、19 个部和相关的民间社会组织合作制定的。该方案的设计与《2030 年议程》一致。

11. 安全理事会在其第 2344 (2017) 号决议中再次承认巴黎公约举措是打击源自阿富汗的阿片剂的最重要框架之一，也是实现阿富汗及该区域内外和平、稳定与发展的综合办法的一部分。毒品和犯罪问题办公室继续协助这一伙伴关系努力增进在《维也纳宣言》所述的以下四个专题支柱下的合作：(a) 加强和实施区域举措；(b) 发现和堵截与阿片剂非法贩运相关联的资金流动；(c) 在阿富汗防止用于非法制造阿片剂的前体化学品转移；(d) 通过一种全面的方法减少药物滥用和依赖性。

12. 2017 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室制定了一项关于毒品和犯罪问题办公室及联合国维也纳办事处性别平等和增强妇女权能的综合方案。主要目标是建立一种制度框架，协助毒品和犯罪问题办公室以一种协调而全面的方式促进并实现性别平等，处理工作人员中的性别均等问题，以及在所有的组织惯例、政策和方案中将性别问题纳入主流。在该综合方案的框架下，毒品和犯罪问题办公室制订了性别平等战略和行动计划（2018-2021 年），这将使毒品和犯罪问题办公室能够遵从联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划。性别平等战略在 2017 年 12 月 20 日得到联合国维也纳办事处及毒品和犯罪问题办公室执行委员会核可，并得到联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室总干事/执行主任核准。

三. 联合国毒品和犯罪问题办公室执行任务授权的进展

A. 有效处理和应对世界毒品问题

1. 减少需求和相关措施，包括预防、治疗和其他健康相关问题

(a) 预防、治疗和重返社会

13. 毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织（世卫组织）及其他相关的国际组织和非政府组织一道，继续协助各国执行《政治宣言和行动计划》和大会第三十届特别会议的成果文件，以及可持续发展目标中的具体目标 3.5（加强预防和治疗），同时协助实现目标 5（性别平等）；可持续发展目标具体目标 16.1（减少一切形式暴力）；以及具体目标 16.2（制止针对儿童的一切形式暴力）。

14. 毒品和犯罪问题办公室继续在二十多个国家努力减少儿童和青年易受诱惑使用精神活性物质和发生其他高危行为的问题。毒品和犯罪问题办公室着手增补《预防吸毒国际标准》，并于联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和世卫组织合作出版了关于教育部门采取措施应对药物滥用问题的指南。青年举措继续努力将青年动员起来，包括在麻醉药品委员会第六十届会议期间举办青年论坛会议，在社交媒体上组织各种活动，以及举办其他活动。该举措的活动由日本预防吸毒中心资助。

15. 毒品和犯罪问题办公室与世卫组织着手测试其《吸毒病症治疗国际标准》并继续在治疗有吸毒病症的怀孕妇女等方面建设治疗提供方的能力。毒品和犯罪问题办公室与世卫组织还继续在二十多个国家发展创新服务，包括在四个国家防止用药过量和在五个国家为儿童提供的服务。此外，毒品和犯罪问题办公室还协助非正式科学网络参加麻委会第六十届会议，并且协助举行技术磋商以开发一系列工具，包括在巴黎公约举措下的技术磋商。

(b) 艾滋病毒预防、治疗和护理

16. 依照麻醉药品委员会第 60/8 号决议以及大会第三十届特别会议成果文件所载的有关艾滋病毒/艾滋病的建议，并按照旨在到 2030 终结艾滋病疫情的《联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）2016-2021 年战略：快速消除艾滋病》，毒品和犯罪问题办公室推动为吸毒者和监狱囚犯提供以人权为基础、以公共卫生为重点、对性别问题敏感的艾滋病毒预防、治疗和护理服务。

17. 毒品和犯罪问题办公室与国际红十字委员会一道为各国提供支持，在中东和北非举办了三期关于羁押场所健康的讲习班。毒品和犯罪问题办公室继续在南部非洲 10 个国家执行其监狱场所艾滋病毒/艾滋病方案。迄今为止，该方案已经为超过 30,000 名政策制定者以及超过 33,000 名囚犯、监狱工作人员和保健专业人员开展了能力建设活动。

18. 毒品和犯罪问题办公室与民间社会成员一道，在白俄罗斯、埃及、南非、坦桑尼亚共和国和越南为超过 230 个服务提供方作了使注射吸毒人员更易获得艾滋病毒服务方面的培训，在埃及、印度尼西亚、尼泊尔和越南作了应对注射吸毒妇女具体需要方面的培训。

19. 毒品和犯罪问题办公室加强了执法部门和卫生部门之间的伙伴关系，并为执法官员制作了网上学习工具。毒品和犯罪问题办公室还在阿富汗、白俄罗斯、哈萨克斯坦、尼日利亚、摩尔多瓦共和国、南非、塔吉克斯坦和坦桑尼亚联合共和国培训了超过 250 名执法警官、100 名民间社会成员和社区组织成员，以及 120 名议员及卫生、教育和社会部门代表。

20. 毒品和犯罪问题办公室制作了一个关于性别问题主流化和监测并评价对吸毒妇女提供的艾滋病毒服务的培训模块，并在吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和越南为监测和评价监狱中艾滋病毒服务提供了技术援助。

2. 仅为医疗和科研目的提供和获得受管制药物，同时防止其转移

21. 毒品和犯罪问题办公室继续促进采用一种综合协调的应对办法改进为医疗和科研目的获得受管制药物，同时防止其转移、误用和滥用，并协助各国实现可持续发展目标中关于获得药品和服务的具体目标 3.b 和 3.8。毒品和犯罪问题办公室、世卫组织和国际癌症控制联盟的合办全球方案涵盖以下四个领域：(a)提高全球意识；(b)提供技术支持；(c)在国家一级推行规范性政策和准则；(d)促进更准确的数据收集。2017 年，毒品和犯罪问题办公室为加纳和东帝汶提供了支持，在尼日利亚的工作促成了国家卫生部门疼痛管理政策和准则的制定。在毒品和犯罪问题办公室的协助下，在墨西哥启动了一个试点项目，重点是获得吗啡等受管制药物用于姑息治疗。在安提瓜和巴布达及巴拿马，所提供的协助侧重于使数据收集和研究制度化。

22. 由于问题的复杂性，有必要使许多全球和国家利益方参与，包括国际原子能机构、国际麻醉品管制局、联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队、国际临终关怀和姑息治疗协会、人权观察、威斯康辛大学疼痛与政策研究小组（美利坚合众国）。麻醉药品委员会第六十届会议期间举行的一次特别活动、目前在麻委会第六十一届会议之前举行的会议以及 2017 年 9 月的一次专家组会议都得到了各合作伙伴提供的资料。在专家组会议上，专家们为会员国履行最近做出的一系列承诺（包括在麻委会第 53/4 和 54/6 号决议、大会第三十届特别会议成果文件以及世界卫生大会第 67.19 号决议中的承诺）提出了具体的建议。

3. 减少供应及相关措施：有效执法；应对涉毒犯罪的措施；打击洗钱和促进司法合作

23. 毒品和犯罪问题办公室促进以刑事情报为主导的警务、使用特殊侦查手段和跨境合作，针对包括贩毒在内的一切形式有组织犯罪，以及随之产生的非法资金流动。

24. “网络联网”办法继续为现有国际和区域执法中心和组织之间的合作提供便利。此外，在执法培训网举措下各执法培训机构之间的联网也为交流培训课程、材料、工具、方法、最佳做法和培训人员提供了基础。

25. 毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织在集装箱管制方案中开展合作，为各国改进贸易供应安全和加强边境管制提供支持，在 43 个参加国取得了重要成果。通过该方案设立的国家机构间专项行动单位截获了超过 200 吨的可卡因、5 吨海洛因、76 吨大麻及 1,535 吨前体化学品。该方案扩展后新增了 11 个港口，目前正在与国

际民用航空组织订立一项谅解备忘录。在七个国家开始重点针对空运货物贸易供应链开展业务活动。

26. 毒品和犯罪问题办公室通过其《加强会员国预防和打击有组织犯罪和严重犯罪能力的全球方案》加强司法合作，为此举办的活动有：在塞内加尔为西非中央主管部门和检察官网络及西非资产追回机构间网络召集的一次联席会议；在苏丹举行的大湖区司法合作网络第一次会议；为应对中亚和南高加索跨国有组织犯罪问题的来源国、过境国和目的地国检察官和中央机关网络举办的一次培训班。

27. 毒品和犯罪问题办公室通过其针对贩运和相关犯罪的刑事侦查和刑事司法合作举措“沿拉丁美洲、加勒比和西非的可卡因路线加强刑事调查和刑事司法合作”，继续为拉丁美洲和加勒比至西非的可卡因贩运路线沿线的刑事司法机构建设能力。

4. 跨领域问题：毒品与人权、青年、儿童、妇女和社区

28. 2017年10月11日至13日，毒品和犯罪问题办公室举办了一次专家磋商会议，讨论在刑事司法系统查办的吸毒病症患者的治疗和护理中取代定罪或惩罚的替代办法。这次活动旨在审查毒品和犯罪问题办公室和世卫组织根据麻醉药品委员会第58/5号决议编写的手册草案。

29. 毒品和犯罪问题办公室继续协助麻醉药品委员会各附属机构讨论大会第三十届会议后续行动；监外教养办法；防止儿童和青年吸毒的办法，还有儿童和青年参与涉毒犯罪问题的处理方式和可选治疗办法。

30. 在巴拿马，毒品和犯罪问题办公室的一项研究显示，因涉毒犯罪而被剥夺自由的人员有85%是男性（包括吸毒、藏毒和国际贩毒）。但研究也显示，因此类犯罪而被监禁的女性占监狱中女性人口的70%，而且她们参与此类犯罪的原因大多是贫穷、毒瘾或胁迫。

31. 为了促进遵守《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》），毒品和犯罪问题办公室编制了一份内部检查机制核对表，专门关注确保囚犯获释后继续得到对毒瘾和其他病症的治疗和护理。

32. 作为毒品和犯罪问题办公室暴力侵害儿童问题全球方案的一部分，毒品和犯罪问题办公室正在为违法儿童的预防吸毒和戒毒治疗提供条件。¹

5. 处理和应对世界毒品问题过程中的跨领域问题：不断演变的实况、趋势与当前环境、新兴和持久挑战与威胁，包括新型精神活性物质

33. 依照麻醉药品委员会关于预防和应对与使用新型精神活性物质有关的不良健康后果和风险的第60/4号决议，毒品和犯罪问题办公室继续与国际组织、区域组织和学术界合作交流预防和应对与新型精神活性物质有关的不良健康后果和风险方面的经验和最佳做法。2017年开展的活动包括：2月1日和2日在波哥大举行的西半球新型精神活性物质问题第一次区域会议；2月21日至24日在曼谷由国际麻醉品管制局与毒品和犯罪问题办公室联合召集的前体化学品和新型精神活性物质问

¹ 毒品和犯罪问题办公室在为女童和妇女提供的预防吸毒、戒毒治疗、护理和康复服务方面以及在确保治疗服务质量方面的其他成就在上文第三 A.1 节有重点介绍。

题国际会议；在维也纳举行的第五次新型精神活性物质问题国际会议，及毒品和犯罪问题办公室—世卫组织在维也纳举行的新型精神活性物质问题年度专家磋商会议。毒品和犯罪问题办公室新型精神活性物质预警咨询经扩展后包含了毒理学数据，这是成果文件中关于对最有害、最持久和最普遍的新型精神活性物质优先采取国际行动的建议得到实现的第一步。

34. 2017年10月启动的三年一度的全球合成药物评估对苯丙胺类兴奋剂和新型精神活性物质的需求和供应作了区域和全球范围的概览，并展示了具体情况下的动态。“全球合成毒品监测：分析、报告的趋势最新报告”系列继续使人更多了解类阿片危机和相关的新型精神活性物质（包括苯二氮卓类）滥用等新出现的威胁。

35. 为了提高各国识别新型精神活性物质和识别毒品的能力，毒品和犯罪问题办公室为中亚、东亚、太平洋、拉丁美洲和加勒比各国进行了区域培训和内部培训。

36. 依照麻醉药品委员会第60/1号决议，毒品和犯罪问题办公室开始考虑如何改进毒品统计，包括在年度报告调查表上的统计，并讨论协助各国制作此类数据的活动。在筹备2018年初的专家磋商会议时，毒品和犯罪问题办公室对毒品相关数据收集工作进行了技术评估，并通过调查问卷请会员国提供资料。

6. 以共同和分担责任原则为基础加强国际合作

37. 毒品和犯罪问题办公室通过西非打击有组织犯罪中央机关和检察官网络、机场通信项目和南部非洲资产追回机构间网络等区域举措，促进合作和交流最佳做法和经验教训以打击贩毒活动。毒品和犯罪问题办公室协助实现大会第三十届会议成果文件所载的行动建议和可持续发展目标，为此开展的活动有：为制定国家立法和毒品管制总计划提供支持；向西非吸毒问题流行病学网络提供技术支持；以及开展循证吸毒预防、戒毒治疗和护理活动。

38. 毒品和犯罪问题办公室将非法资金流动和替代发展方面的工作放在优先位置，以应对阿富汗鸦片种植和生产显著增加的问题。毒品和犯罪问题办公室继续协助建立反洗钱和资产追回专家区域网络。毒品和犯罪问题办公室为在西巴尔干实施的由欧洲联盟支持的国内安全综合治理框架内的三大支柱——打击恐怖主义、打击严重犯罪和改善边境安全——提供了帮助。

39. 毒品和犯罪问题办公室继续促进各国之间的业务协调和经验交流。通过重点在多民族玻利瓦尔共和国、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁减少毒品需求的PREDEM项目，毒品和犯罪问题办公室在以下方面提供了支持：加强各国的毒品问题委员会、根据科学证据制定减少需求措施，以及通过安第斯预防和治疗论坛等次区域交流活动良好做法。毒品和犯罪问题办公室还协助毒品和前体方面的信息交流，并协助一些专业协调机构的工作，例如中美洲打击有组织犯罪检察官网络和拉丁美洲反洗钱金融行动工作队。

40. 毒品和犯罪问题办公室与多个区域实体和区域间实体密切合作，包括南亚区域合作联盟和东南亚国家联盟（东盟）。在《东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言》这一范围较广的框架下，毒品和犯罪问题办公室为打击贩运野生生物和木材、偷运移民、预防吸毒工作和法律改革提供了支持。毒品和犯罪问题办公室还通过2014-2019

年东南亚区域方案，主要确保有效支持《湄公河备忘录》机制，亚洲和东南亚的六个国家通过这一机制遏制毒品的非法生产、贩运和吸食构成的威胁。

7. 替代发展；以发展为导向的平衡禁毒政策的区域内、区域间和国际合作；处理社会经济问题

41. 毒品和犯罪问题办公室与会员各国密切合作，按照《政治宣言和行动计划》和大会世界毒品问题特别会议的成果文件，贯彻落实《联合国替代发展问题指导原则》。2016年在曼谷举行了替代发展问题第一次专家会议，随后，2017年9月11日至13日，会员国代表、从业人员和民间社会汇聚在柏林举行了第二次会议。其目标是讨论如何最好地共同努力执行成果文件，将环境问题纳入替代发展的主流，审议将替代发展方面的经验教训转移到城市环境下是否适用，以及确保为实现各项可持续发展目标做出努力。毒品和犯罪问题办公室向阿富汗、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁提供的技术援助继续侧重于改善乡村农耕社区的社会经济状况和可持续减少非法作物种植。毒品和犯罪问题办公室在缅甸掸邦的方案完成了首次高质量咖啡豆收获，目前正在根据公平贸易做法和定价在欧洲争取固定的长期市场。在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室方案被公认为争取可持续和平进程的执行工作的关键组成部分。

B. 有效处理犯罪

1. 打击跨国有组织犯罪

(a) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书

42. 毒品和犯罪问题办公室继续协助各国批准和实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书。联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第8/2号决议决定，继续开展设立《公约》及其各项议定书实施情况审议机制的工作。分别于2017年4月24日至26日和10月30日至11月1日在维也纳召开了制定审议机制运作的具体程序和规则的不限成员名额政府间会议。

43. 2017年，枪支问题工作组、人口贩运问题工作组和偷运移民问题工作组分别举行了会议。每个工作组都讨论了相应的《公约》议定书实施情况审议调查问卷编写工作。此外，国际合作工作组和技术援助问题工作组衔接举行了会议，其联合议程项目是拟订调查表用于审议《公约》实施情况。在这些会议上宣布，重新开发的司法协助请求书撰写工具已经完成。

44. 2017年，又有两个国家加入《公约》，使缔约方总数达到189个。又有两个国家加入了《公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》，使缔约方总数达到172个。又有四个国家加入了《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》，使缔约方总数达到146个；又有一个国家加入了《枪支议定书》（缔约方有115个）。

(b) 贩运人口和偷运移民

45. 毒品和犯罪问题办公室的创新技术援助包括：(a)2017 年 4 月在黑山举行的处理偷运移民产生的经济利益问题区域专家会议；(b)2017 年 5 月 9 日至 11 日在马耳他举行的促进打击影响地中海的海上偷运移民活动司法合作区域培训讲习班；(c)2017 年 8 月举行的打击和预防为摘取器官而贩运人口的多学科讲习班。此外，毒品和犯罪问题办公室继续通过中美洲和北美洲及西班牙各国政府采取的 #DeadlyBusiness 运动在防止偷运移民方面开展工作。在墨西哥开展了新形式的蓝心运动。

46. 毒品和犯罪问题办公室协助安全理事会就采取措施应对与冲突有关的贩运问题开展新工作，包括编写关于打击冲突情形下的贩运活动的专题文件。毒品和犯罪问题办公室还发布了一份关于《偷运移民议定书》中经济利益或其他物质利益的概念的议题文件，并启动了偷运移民问题知识门户网站。

47. 毒品和犯罪问题办公室还继续在打击人口贩运机构间协调组和全球移民小组发挥主导作用。毒品和犯罪问题办公室积极协助该小组 2017 年 9 月在维也纳举行的第五次专题会议，这是大会制定联合国安全、有序、正常移民全球公约的工作进程的一部分。大会在 9 月成功完成了对《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的第二次评估。

(c) 贩运枪支

48. 毒品和犯罪问题办公室通过其全球枪支方案，为巴尔干、拉丁美洲及马格里布和萨赫勒区域的国家提供预防和打击非法制造和贩运枪支方面的援助。各种举措包括：统一国家枪支立法、协助对枪支的技术性管理（例如标识、纪录保持、收集和处置）并建设侦查和起诉枪支贩运活动的的能力、与国际刑事警察组织（刑警组织）及欧洲刑警组织合作开展行动，以及促进从业人员之间的信息交流。毒品和犯罪问题办公室还启动了新的缉获枪支数据收集工作，从而改进了监测，并且直接有助于实现可持续发展目标中关于到 2030 年大幅减少非法资金流动和武器流动的具体目标 16.4。

(d) 洗钱

49. 毒品和犯罪问题办公室在其打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义的全球方案框架内，提供国内技术援助，协助非洲、亚洲及太平洋、拉丁美洲和加勒比及中东各国。为主管机关和私营部门个人提供了指导方案援助，还举办了没收野生生物犯罪所得、金融调查、加密货币、打击偷运现金、资助恐怖主义行为和截断非法资金流动的方法等方面的培训班。毒品和犯罪问题办公室促进国家、区域和国际协调打击非法资金流动并协助实现可持续发展目标中的具体目标 16.4。

(e) 与有组织犯罪相关的其他问题

50. 全面研究网络犯罪问题专家组第三次会议于 2017 年 4 月 10 日至 13 日在维也纳举行。

51. 毒品和犯罪问题办公室在中美洲、中东、北非、中亚和东南亚各国提供了打击网络犯罪的能力建设援助。毒品和犯罪问题办公室培训的直接影响之一是行动成果，包括判决一个在多个国家对超过 80 名儿童进行性虐待的侵犯性恋童者有罪。

52. 毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国制定和实施针对文化财产贩运的预防犯罪和刑事司法对策。毒品和犯罪问题办公室参加了关于执行安全理事会第 2199 (2015) 号和第 2347 (2017) 号决议的协调网会议，还参加了在大会第七十二届会议间隙举行的保护文化遗产免遭恐怖主义和大规模暴行侵害的高级别会议。按照安全理事会第 2347 (2017) 号决议第 22 段，毒品和犯罪问题办公室与相关的联合国机构密切协作，协助秘书长编写了向安全理事会提交的该决议执行情况报告。

53. 毒品和犯罪问题办公室继续开展野生生物、森林和渔业犯罪方面的政策工作，向三十多个提出请求的国家提供了技术援助。为博茨瓦纳、乌干达和坦桑尼亚联合共和国编写了快速参考指南，目的是建设执法、起诉和司法能力。为执法和刑事司法专业人员提供了基本和专业的侦查手段培训，例如情报收集、打击腐败、犯罪现场管理和起诉。根据国际打击野生生物犯罪问题集团组织的《野生生物和森林犯罪分析工具包》所载的建议，在莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国开展了活动。毒品和犯罪问题办公室主办的渔业犯罪问题国际专题讨论会于 2017 年 9 月 25 日和 26 日在维也纳举行，与会者来自 57 个国家。

2. 反腐败

54. 联合国反腐败公约缔约国会议在 2017 年 11 月 6 日至 10 日于维也纳举行的第七届会议上通过了八项决议，内容涵盖资产追回、涉及巨额资产的腐败、技术援助、负责反腐败审议机制的多边组织之间的协同效应、预防腐败、在小岛屿发展中国家实施《公约》，以及体育腐败。缔约国会议还通过了一项关于其附属机构工作的决定。参加缔约国会议的约有 1,800 人，来自 158 个缔约国及许多政府间组织和非政府组织。

55. 实施情况审议组第八届会议于 2017 年 6 月 19 日至 23 日举行，第八届会议续会于 2017 年 11 月 7 日和 8 日举行。预防腐败问题不限成员名额政府间工作组于 2017 年 8 月 21 日至 23 日在维也纳举行了第八届会议，资产追回问题不限成员名额政府间工作组于 2017 年 8 月 24 日和 25 日在维也纳举行了第十一次会议，2017 年 11 月 6 日和 7 日在维也纳举行了第六次增进《反腐败公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议。

56. 在联合国反腐败公约实施情况审议机制第一和第二周期取得了进展，有 181 个国家参加了审议进程。在第一周期审议的超过 160 个国家中，许多国家就实施情况审议机制如何促进国内改革和增进机构间合作交流了信息。受审议国有 87% 表示已经通过了新法律以加强其反腐败立法框架。

57. 毒品和犯罪问题办公室继续提供因地制宜的技术援助，以加强《公约》实施工作，包括筹备国别审议和执行审议期间提出的意见。

58. 2016年1月到2017年6月，毒品和犯罪问题办公室在国家、区域和全球各级实施了超过480项活动，其中包括为超过83个国家提供直接的国家一级支持。约有6,000名反腐败从业人员受益于此种援助。通过毒品和犯罪问题办公室与世界银行联合实施的追回被盗资产举措，共有24个国家在2016年接受了直接技术援助以实施《公约》第五章，还为各种区域资产追回网络提供了支持。

59. 追回被盗资产举措还组织了第一次资产追回问题全球论坛，于2017年12月4日至6日在华盛顿特区举行，作为大不列颠及北爱尔兰联合王国2016年在伦敦组办的反腐败峰会的后续行动。

60. 2017年，毒品和犯罪问题办公室发布了《监狱中反腐败措施手册》和与国际奥林匹克委员会的联合研究报告《起诉操纵竞赛行为示范刑法条文》。毒品和犯罪问题办公室正在“教育促进正义”举措和反腐败学术举措下制作多种教材和工具，并且正在协助开发全球司法廉正网，定于2018年4月推出。

61. 毒品和犯罪问题办公室继续在各种区域论坛和国际论坛上宣传实施《公约》的重要性，包括作为观察员参加的二十国集团反腐败工作组会议，毒品和犯罪问题办公室于2017年9月12日和13日在维也纳首次主办了该会议。

3. 预防恐怖主义

62. 2017年，毒品和犯罪问题办公室通过其加强反恐法律制度全球方案开展了九十多项活动，培训了2,200多名刑事司法官员。

63. 毒品和犯罪问题办公室继续推广与恐怖主义问题有关的国际法律文书，特别是有关遏制核恐怖主义和危害民用航空的非法行为的法律文书，这些文书的批准数很低。

64. 毒品和犯罪问题办公室高效协助会员国更新其国家反恐立法，包括喀麦隆、乍得、埃及、约旦、毛里塔尼亚、尼日利亚、索马里和也门。

65. 2017年初，毒品和犯罪问题办公室继续促进议员在预防恐怖主义方面的作用，包括与各国议会联盟一道开展一项关于议会在预防和打击恐怖主义方面作用的重要举措。

66. 2017年，毒品和犯罪问题办公室得到捐助方资助，得以扩大加强反恐法律制度全球方案的地域和专题覆盖面。所提供的援助涵盖以下区域的国家：中东和北非；南亚和东南亚；太平洋；中亚；西非和中部非洲，包括萨赫勒；尼日利亚；非洲之角；中美洲；东南欧。毒品和犯罪问题办公室继续向伊拉克提供至关重要的支持，特别是用以恢复解放领土上的法治。在亚洲，毒品和犯罪问题办公室与刑警组织合作启动了多项方案，包括改进边境管理的方案。为尼日利亚开展的一项深入方案进展顺利，其中包括为与博科圣地有关的人员制定起诉和回归社会战略。在中亚，毒品和犯罪问题办公室推动设立一个预防恐怖主义和暴力极端主义的区域网络。在萨赫勒区域，开展了一项多机构工作，以建设最高法院的反恐能力。

67. 根据各国的请求，最优先的能力建设领域有：在处理遣返、重新安置和运送外国恐怖主义战斗人员所构成的威胁时涉及的刑事司法问题；简易爆炸装置；对关键

基础设施的攻击；以及利用互联网和社交媒体招募恐怖分子和煽动恐怖主义行为。毒品和犯罪问题办公室在以下领域大大扩展了援助范围：使用特别侦查手段、防止监狱内激进化导致暴力、被恐怖主义集团招募和剥削的儿童，以及反恐刑事司法对策中的性别问题。毒品和犯罪问题办公室成功协助几个国家设立专门的反恐机构，其中包括乍得、马里、尼日尔和尼日利亚。

68. 在安全理事会第 2322 (2016)号决议通过后，毒品和犯罪问题办公室加倍努力促进在恐怖主义相关事项上的国际合作。毒品和犯罪问题办公室在其外国恐怖主义战斗人员举措的框架内，着手在中东和北非做出重大努力，以成立多机构工作队，在涉及外国恐怖主义战斗人员的案件中进行司法合作。

69. 毒品和犯罪问题办公室开发了一系列新工具，包括关于全球反恐法律框架的模块、为肯尼亚制作的关于人权与反恐刑事司法对策的手册，以及为东南欧制作的关于外国恐怖主义战斗人员的手册。

70. 毒品和犯罪问题办公室与反恐执行工作队各实体特别是新成立的反恐怖主义办公室结有伙伴关系并协助加强与这些实体的协调一致。毒品和犯罪问题办公室继续主持该工作队的两个工作组：一个是打击资助恐怖主义行为工作组，与反恐怖主义办公室共同主持，另一个是反恐法律对策和刑事司法对策工作组，与反恐怖主义委员会执行局共同主持。

4. 预防犯罪和刑事司法

71. 在萨赫勒区域，毒品和犯罪问题办公室依照 2016 年进行的监狱安全检查所提出的建议，协助开发了风险评估工具，用于布基纳法索、马里和尼日尔的监狱行政管理。这些工具旨在更好地评估暴力极端主义囚犯的需要和构成的安全风险。在埃及、吉尔吉斯斯坦和黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室在管理暴力极端主义囚犯和预防监狱中极端化方面提供了技术援助。毒品和犯罪问题办公室还为 4 月在阿布扎比举行的海湾合作理事会《纳尔逊·曼德拉规则》适用问题工作组提供了服务，服务对象有该区域的五十多名官员。7 月，毒品和犯罪问题办公室向来自阿根廷、智利、哥伦比亚、巴拿马和巴拉圭的监狱官员介绍了《纳尔逊·曼德拉规则》核对表，并在阿根廷促进建立有效的监狱内部检查机制。

72. 为了推广对性别问题敏感的刑事司法系统，毒品和犯罪问题办公室 9 月在巴拿马城举办了关于在中美洲执行《曼谷规则》的讲习班，参加人员有来自哥斯达黎加、萨尔瓦多和巴拿马的监狱官员，还有危地马拉的民间社会组织。毒品和犯罪问题办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）、联合国人口基金和世卫组织一道，在 6 月汇聚了一百多名来自亚洲及太平洋区域 12 个国家的卫生、社会、警察和司法部门的人员参加在曼谷举行的关于多部门服务机构协调应对性别暴力的区域会议。毒品和犯罪问题办公室还在纳米比亚为警官、检察官和社会工作者举办了一次对培训人员的培训课程，内容是对暴力侵害妇女行为的有效对策。

73. 为了促进社区预防犯罪工作，毒品和犯罪问题办公室制作完成了体育场所循证生活技能培训课程，以处理与青年犯罪有关的风险因素，这一课程在巴西、南非和吉尔吉斯斯坦开展，为一百多名体育教练提供了对培训员的培训课程。毒品和犯罪问题办公室与联合国人类住区规划署（人居署）及加拿大政府合作，5 月和 6 月在

纽约举办了一次关于城市犯罪、治理和可持续发展的专家会议，会后提出了关于在地方一级预防犯罪的建议，用于制定关于增进城市安全的联合国准则。

74. 在青少年司法方面，毒品和犯罪问题办公室培训了 145 名司法与儿童保护专业人员，包括律师，培训内容是如何对待被恐怖主义集团招募和剥削的儿童。毒品和犯罪问题办公室还向佛得角和哥伦比亚的政府提供了法律咨询服务，并在牙买加对青少年司法进行了深入评估。在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室加强了 133 名司法与儿童保护专业人员在儿童恢复性司法方面的能力。

75. 毒品和犯罪问题办公室继续在海上犯罪法律改革方面提供技术援助，采用的方式有：协助起诉海盗行为，在海上执法方面进行能力建设，加强大西洋、印度洋和太平洋、非洲之角和几内亚湾海上犯罪的刑事司法对策，派驻法律顾问和海上执法顾问，以及促进沿海各国之间的合作。

76. 毒品和犯罪问题办公室开发了各种技术援助工具，其中包括毒品和犯罪问题办公室—联合国人权事务高级专员办事处的《关于执法过程中使用武力和武器的资料手册》；《关于暴力侵害妇女和女童行为有效起诉对策的培训人员资料手册》；《刑事司法系统中法律援助示范法及评注》；以及《列队站好，快乐生活：通过体育预防犯罪、暴力和吸毒的生活技能培训之培训师手册》。

C. 研究、趋势分析及科学和法医学支持

1. 数据收集、研究和趋势分析

77. 《2017 年世界毒品报告》概要介绍了毒品需求和供应形势，并述及阿片剂、可卡因、大麻以及包括新型精神活性物质在内的合成毒品的市场趋势。其中还分析了世界毒品问题与跨国有组织犯罪、腐败、非法资金流动和恐怖主义之间的关联。

78. 毒品和犯罪问题办公室协助在阿富汗、哈萨克斯坦、缅甸、尼日利亚、巴基斯坦和塔吉克斯坦进行吸毒情况调查，并在毒品监测系统和毒品研究方面提供了培训。

79. 毒品和犯罪问题办公室为阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、墨西哥、缅甸和秘鲁的非法作物种植调查提供了支持。毒品和犯罪问题办公室还研究了非法种植的助长因素，并对各种替代发展方案作了评估。毒品和犯罪问题办公室还完成了关于北线阿富汗阿片剂贩运情况的研究。

80. 毒品和犯罪问题办公室在全球范围收集了武装冲突情形下的人口贩运数据。毒品和犯罪问题办公室与荷兰人口贩运问题国家报告员机构联合发布了荷兰贩运受害人估计数。毒品和犯罪问题办公室的第一份偷运移民问题全球研究报告将于 2018 年初发布。

81. 毒品和犯罪问题办公室提供了本组织负责的可持续发展目标指标的现有数据和分析，并在非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲开展了与这些指标有关的能力建设活动。在与可持续发展目标有关的各种领域开展了方法研究工作，编写了关于通过调查衡量腐败情况的手册，以及用于《犯罪统计国际分类》执行工作的手册。毒品和犯罪问题办公室还完成了对年度犯罪趋势调查的全面审查。

2. 科学和法医学支持

82. 毒品和犯罪问题办公室继续制定实验室毒品分析标准，以提高国家实验室的效用。为此所作的努力包括针对目前的类阿片危机出版的《在生物样品中识别和分析芬太尼及其类似物的推荐方法》。

83. 毒品和犯罪问题办公室继续协助执行麻醉药品委员会的列管决定，定期更新《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语文词典》和题为《国际管制物质的秘密加工》的出版物。毒品和犯罪问题办公室还为以下活动提供了协助：重点研究和毒品政策讨论，以及区域方案和国家方案的制定和执行，包括为西非、阿富汗及其邻国和中亚开展的方案，以及欧洲联盟的可卡因路线方案。

84. 毒品和犯罪问题办公室通过其国际质量保障方案，为 75 个国家的 232 个国家实验室提供援助，包括为 55 个国家的实验室提供 903 个化学参考标准品。毒品和犯罪问题办公室还向执法机关提供支持，增强其侦查和识别毒品和前体的能力，包括向 12 个国家提供 1,136 套实地测试工具，以及为许多区域培训举措提供协助。

85. “全球合成药物监测：分析、报告和趋势”方案继续监测并提供关于新型精神活性物质等合成毒品的信息，并加强各国能力以应对此类物质构成的风险和挑战。2017 年的活动涵盖大洋洲、拉丁美洲和加勒比、中亚、东亚、南亚和东南亚各国。

四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

A. 战略规划

86. 毒品和犯罪问题办公室加大努力生成新办法和创新办法，按照其任务授权执行《2030 年议程》，为毒品和犯罪问题办公室外地办事处举办培训讲习班，以确保符合以国家为主导实现可持续发展目标中各项具体目标的工作，并对照与办公室任务授权有关的目标的全球指标进行报告。毒品和犯罪问题办公室启动了与《2030 年议程》有关的若干综合性新战略。

87. 毒品和犯罪问题办公室通过联合国战略规划网络加强了与伙伴机构的非正式联系，目的是复制和调整以成果为导向的管理、方案制定、规划、监测和汇报等方面的良好做法。

B. 评价

88. 独立评价股按照联合国评价小组的规范和标准对毒品和犯罪问题办公室的方案组合进行评价，其中重点关注的是性别和人权，并与监督职能部门合作确保效率。2016 年对评价职能进行了一次专业同行审查，审查反映了自 2010 年以来取得的明显进展，但各项建议表明十分需要做进一步投资以加强毒品和犯罪问题办公室的评价和问责制。

89. 对两项战略评价进行了管理并发布在毒品和犯罪问题办公室网站上，还有两项评价正在进行。评价建议已经提交执行主任、高级管理人员和会员国，从而有助于形成问责和学习的风气。该股还对其他 26 个项目评价予以支助。

90. 独立评价股进行了一次引人注目的元分析，并请一家外部公司对 2017 年的所有评价进行质量控制，还在毒品和犯罪问题办公室如何建设外地能力方面吸取了最佳做法。此外，该股还完成了第二本评价手册，并对其评价工具作了全面修订。该股还按照大会第 69/237 号决议及《2030 年议程》，参与协助会员国加强国家评价能力。

C. 财务和伙伴关系

91. 毒品和犯罪问题办公室继续协助改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的会议，提供关于办公室在执行和评价其各项全球和区域方案、毒品和犯罪问题办公室工作人员构成中的地域和性别代表情况、将性别问题纳入毒品和犯罪问题办公室政策和方案主流、财务和预算事项等方面的进展情况。

92. 毒品和犯罪问题办公室继续努力与主要伙伴订立新的谅解备忘录，并执行现有的伙伴关系安排，以期减少重复并补充相关领域的工作。值得注意的努力包括与联合国难民事务高级专员办事处、刑警组织、欧洲安全与合作组织和欧洲联盟基本权利署的合作。在毒品相关问题上与世卫组织结成了更密切的伙伴关系，毒品和犯罪问题办公室在联合国全秘书处落实大会第三十届特别会议的工作中起到了牵头作用，其中包括秘书长 4 月召集的执行委员会会议所作相关决定的执行工作。毒品和犯罪问题办公室还与联合国全系统一道，更深入地参与具有战略意义的问题，如网络犯罪和城市安全治理。

93. 毒品和犯罪问题办公室与人居署合作，协调了一次关于城市安全与良好治理的专家会议，以协助执行“人居三”大会通过的《新城市议程》。毒品和犯罪问题办公室与联合国开发计划署、教科文组织和难民专员办事处共同担任报告促进和平、公正、包容性社会进展情况全球联盟的协调人。

94. 毒品和犯罪问题办公室财务状况依然脆弱。未指定用途资金持续下降，普通用途收入预计在 2017 年跌破总收入的 1.2%。未指定用途或未硬性指定用途资金数额低，对有效执行毒品和犯罪问题办公室任务和方案造成重大挑战，并给管理、协调和规范职能带来压力。

95. 毒品和犯罪问题办公室的方案执行工作预计将从 2016-2017 两年期的 5.126 亿美元增加到 2018-2019 两年期的 6.724 亿美元，增幅为 31.2%。各方案的执行工作在 2017 年开始增长，包括哥伦比亚的替代生计方案的扩展；《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》的实施；在阿富汗的替代发展；在巴基斯坦的反恐努力。

96. 2018 年毒品和犯罪问题办公室将继续执行重大举措，以增强方案执行的问责制、透明度、有效性和效率，其中包括本组织的机构资源规划系统——“团结”系统；国际公共部门会计准则；企业风险管理举措。在“团结”系统方面，毒品和犯罪问题办公室正在“团结”项目扩展部分二期的开发中发挥牵头作用，努力确保其范围和设计符合毒品和犯罪问题办公室的方案需要。毒品和犯罪问题办公室还正在积极参与关于秘书长领导的管理改革的讨论。

97. 毒品和犯罪问题办公室继续与若干捐助方进行战略合作和以政策为基础的对话，以增加对毒品和犯罪问题办公室的供资并为核心职能提供支持，包括与日本的

第四次战略对话。访问了捐助国首都，以促进伙伴关系，随后定期报告最新情况。正在接触新的捐助方募集资金，以增进对话与伙伴关系机会。毒品和犯罪问题办公室将重点使会员国参与为现有的问题积累支援，并认识新出现的问题。

98. 在印度，毒品和犯罪问题办公室与私营部门即 Max India 基金会签署了第一项合作协议，该基金会在旁遮普邦为贫困阶层提供高质量的保健服务。在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室与西门子公司协作，在公共和私营部门实体中推广廉正、建立信任和协调行动方面的标准，以加强实施有关跨国贿赂的国家法律。

99. 2017 年 7 月 30 日，联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金与众筹平台 Charidy 合作发起了首次年度人口贩运受害人捐助日。通过该平台收集到个人捐赠的小额捐款共计 5 万多美元。

五. 建议

100. 两个委员会不妨按照各自任务授权提供进一步指导，并考虑请会员国执行以下建议。

有效处理和应对世界毒品问题

101. 麻醉药品委员会不妨考虑请会员国：

(a) 继续以平衡的方式履行国际社会处理和应对世界毒品问题的承诺，包括执行大会第三十届特别会议的成果文件，并以包容、透明而综合的方式交流最佳做法，平等关注七个专题领域，将所有相关利益方的专门知识化为己用；

(b) 按照麻醉药品委员会第 60/8 号决议，协助毒品和犯罪问题办公室的工作，以加强以科学证据为基础的综合减少毒品需求工作，包括在预防、早期干预、治疗、护理、恢复、康复和回归社会等方面的工作；

(c) 加快在吸毒人群和监狱人员中的艾滋病毒/艾滋病应对工作，以此作为实现可持续发展目标的指标 3.3（到 2030 年消灭艾滋病疫情）的部分措施，办法有：(一)将世卫组织、毒品和犯罪问题办公室、艾滋病规划署《关于各国拟订注射吸毒者普遍获得艾滋病毒预防、治疗和护理指标的技术指南》²所载介入措施纳入国家艾滋病毒战略和禁毒战略，在毒品管制和执法机构、司法部、内政部、卫生部以及民间社会和社区组织的参与下加大执行此类措施的力度；(二)将毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、艾滋病规划署、国际劳工组织、联合国开发计划署制订的关于在监狱及其他封闭环境中的艾滋病毒预防、治疗和护理政策简报³所概述的介入措施纳入处理刑事司法、吸毒、艾滋病和肺结核的国家计划和方案，为执行此类措施及加大执行力度调拨资源。

(d) 按照大会第三十届特别会议成果文件的规定，以及可持续发展目标中的具体目标 3.8 和 3.b，继续支持在国家管制系统内增加获得和确保提供受管制药品的

² 第二版（2012 年，世卫组织，日内瓦）。

³ “在监狱及其他封闭环境中的艾滋病毒预防、治疗和护理：综合性成套干预措施”，政策简报（2013 年，毒品和犯罪问题办公室，维也纳）。

国家机制和国际机制，并采取措施扩大提供高质量的保健服务，其中包括安全而合理地给接受医疗的患者使用基本受管制药品；

(e) 继续处理全球为医疗目的获得受管制药物情况严重不平衡的问题，同时防止其转移和滥用，办法包括协助毒品和犯罪问题办公室开展工作推广一种综合而协调的对策；

(f) 支持毒品和犯罪问题办公室努力通过预警咨询在全球范围监测新型精神活性物质的出现，查明危害最大、最流行、最持久的新型精神活性物质，以协助对所要进行国际管制的物质排列优先顺序；

(g) 审议各种战略和方法以协助各国执行成果文件中有关替代发展的建议，并确保外地干预措施的设计和符合可持续发展目标。

打击跨国有组织犯罪

102. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨考虑请会员国：

(a) 充分利用《有组织犯罪公约》作为预防和打击有组织犯罪方面国际合作的法律依据，从而加强这方面的国际合作；

(b) 利用毒品和犯罪问题办公室提供的能力建设援助，以期加强本国对网络犯罪（包括违法使用加密货币）、贩运伪造医疗产品、野生生物和森林犯罪以及贩运文化财产等各种犯罪形式的刑事司法对策；

(c) 更新并核实本国在“打击犯罪法律和资料电子交流站”（夏洛克）知识管理门户网站的记录以及在各国主管机关名录中的记录；

(d) 协助毒品和犯罪问题办公室的区域间举措，包括机场通信项目、集装箱管制方案以及加强拉丁美洲、加勒比和西非的可卡因线路沿线刑事调查和刑事司法全球方案；

(e) 确保本国的各项打击有组织犯罪国家战略包括积极的反洗钱对策，例如及时的机构间合作、信息交流、洗钱类型研究以及查明资产和财产并确定其下落；

(f) 应对贩毒、腐败和其他形式有组织犯罪（包括贩运人口、贩运枪支、网络犯罪和洗钱，在某些情形下还有恐怖主义）之间日益增多的联系所构成的严重挑战，采用多学科综合办法制定决策和干预措施，例如收集可靠数据、进行研究、酌情共享情报和分析；

(g) 制定协调的边境管理战略并加强边境管制、执法和检察机关的能力，以预防、监测和打击贩运枪支及其零部件的活动；

(h) 吁请毒品和犯罪问题办公室继续开展工作支持联合国各实体、国家和其他行动方加强打击与冲突有关的人口贩运活动的对策，以落实安全理事会第 2331 (2016) 号和第 2388 (2017) 号决议；

(i) 继续充分利用《野生生物和森林犯罪分析工具箱》并执行其结论所载的各项建议。

反腐败

103. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨考虑请会员国：

(a) 支持毒品和犯罪问题办公室执行联合国反腐败公约缔约国会议第七届会议规定的任务授权；

(b) 继续支持反腐败公约实施情况审议机制，并协助落实在缔约国会议第六届会议上启动的第二周期的工作；

(c) 继续支持毒品和犯罪问题办公室总部及外地的工作，以协助各国预防和打击腐败。

防止恐怖主义

104. 预防犯罪和刑事司法委员会不妨考虑鼓励会员国：

(a) 促进与恐怖主义有关的 19 项国际公约和议定书以及其他法律文书的批准和执行，加强国家立法和国际司法合作，并增进本国刑事司法能力以打击恐怖主义和导致恐怖主义的暴力极端主义；

(b) 鼓励会员国鉴于不断演变的恐怖主义威胁，继续协助执行毒品和犯罪问题办公室的防止恐怖主义方案，包括利用毒品和犯罪问题办公室提供的技术援助并提供可持续的支持。

研究、趋势分析及科学和法医学支持

105. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 加强国家主管部门的能力以收集关于犯罪及非法药物生产、贩运和使用的准确可靠的可比数据，以期提高各部门向数据收集工具提供答复的能力，这类工具包括犯罪趋势调查、《全球人口贩运情况报告》、年度报告调查表和各次毒品缉获情况报告；

(b) 进一步支持毒品和犯罪问题办公室开展工作加强国家数据收集能力，以监测实现可持续发展目标的进展情况，特别是在吸毒及其健康后果、替代发展、法治和诉诸司法的权利、打击有组织犯罪、暴力、贩运人口、贩运野生生物、腐败和非法资金流动等方面；

(c) 支持各种以证据为主导的办法以按照《新城市议程》增进城市安全和良好治理；

(d) 提供参照物，进一步支持毒品和犯罪问题办公室加强实验室分析工作，包括有关新型精神活性物质的工作，阐明最佳做法，制订相关准则并开展研究，以确保实验室工作达到高质量标准，便利交流实验室信息和数据以便能及时应对新出现的问题。

加强联合国毒品和犯罪问题办公室

106. 两个委员会不妨考虑请会员国：

(a) 协助执行监督职能（包括 2016 年专业同行审议）提出的各项建议，以确保在毒品和犯罪问题办公室加强评价职能，创建评价和问责文化；

(b) 按照大会第 69/237 号决议和《2030 年议程》，在毒品和犯罪问题办公室任务授权领域内参与建设国家评价能力和问责制；

(c) 协助毒品和犯罪问题办公室努力建设所有级别工作人员的能力，以全面应对会员国提出的处理《2030 年议程》执行工作中的具体障碍的请求；

(d) 协助开发适合用于有效而高效地开展技术合作和提供规范性支持服务的行政管理系统，例如“团结”项目扩展部分二期；

(e) 向毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测而稳定的资源，包括追加经常预算资源，使之能够以可持续方式执行所承担的工作；

(f) 向毒品和犯罪问题办公室提供更多的普通用途（未指定用途的）和非硬性指定用途的资金，使之能够有效应对日益增长的技术援助需求，并继续与伙伴国家和区域机构密切协作开展技术合作。