



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
19 September 2016  
Russian  
Original: English

### **Комиссия по наркотическим средствам**

**Возобновленная пятьдесят девятая сессия**

Вена, 30 ноября – 2 декабря 2016 года

Пункт 3 повестки дня

**Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и укрепление программы по наркотикам и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа, включая административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления**

### **Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

**Возобновленная двадцать пятая сессия**

Вена, 1-2 декабря 2016 года

Пункт 3 (а) повестки дня

**Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы: деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

## **Деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

### **Записка Секретариата**

**Добавление**

#### *Резюме*

Настоящая записка подготовлена во исполнение решения 2015/234 Экономического и Социального Совета, в котором Совет продлил мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности до первой половины 2017 года, а также во исполнение резолюций 52/13, 54/10, 54/17, 56/11 и 58/1 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 18/3, 20/1, 20/9, 22/2 и 24/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В настоящей записке сообщается о деятельности рабочей группы в период с 9 июня по 23 сентября 2016 года. Информация о деятельности рабочей группы в предыдущий период с 9 ноября 2015 года по 18 января 2016 года содержится в документе E/CN.7/2016/3-E/CN.15/2016/3.



## I. Ход обсуждения

1. В период с 9 июня по 23 сентября 2016 года постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провела два неофициальных совещания. Она продолжила рассматривать вопросы в рамках пунктов повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в решении 2015/234, Комиссией по наркотическим средствам в резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в резолюции 18/3, в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложениях к этим резолюциям, а также в соответствии с положениями резолюций 54/10, 54/17, 56/11 и 58/1 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 20/1, 20/9, 22/2 и 24/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. На совещании 9 июня рабочая группа рассмотрела проект графика совещаний и предварительную программу своей работы на период до конца ноября 2016 года. Несколько делегаций выступили с предложением включить в программу работы новые пункты, посвященные учету гендерной проблематики в практике, политике и программах УНП ООН и принимаемым в УНП ООН мерам по обеспечению гендерного паритета. Участникам совещания была представлена последняя информация о ходе реализации региональной программы для Юго-Восточной Азии на период 2014-2017 годов, в том числе о проведенных мероприятиях, бенефициарах, расходовании бюджетных средств, усилиях по мобилизации ресурсов, возникших трудностях и мерах по их преодолению. Было отмечено, что ключевыми партнерами Управления в данном субрегионе являются Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, страны бассейна реки Меконг и Балийский процесс по проблеме незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми и связанной с этим транснациональной преступности. Директор Отдела по вопросам управления УНП ООН вкратце рассказал делегациям о финансовом положении УНП ООН, в том числе об изменении ситуации со средствами специального и общего назначения и средствами на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ в период с 2010 по 2017 год и об исполнении бюджета в 2015 году в разбивке по источникам финансирования и регионам. Общий показатель исполнения бюджета составил 81 процент, а эффективное управление отделениями на местах, принятие мер экономии и увеличение доли принимающих стран в финансировании ряда отделений позволило добиться реального сокращения расходов. Было отмечено, что на начало мая 2016 года показатель освоения средств специального назначения составлял 21 процент. Причинами такого относительно низкого показателя освоения средств являются технические проблемы с внедрением программы "Умоджа", перенос сроков мероприятий, задержки с заключением контрактов, изменения в стратегии доноров и государственных органов стран-партнеров, а также проблемы безопасности в районах, охваченных вооруженными конфликтами или находящихся в постконфликтной ситуации. Ожидается, что в 2016 году образуется дефицит средств общего назначения. Директор Отдела по вопросам управления также сообщил о внедрении механизма полного возмещения расходов в отделениях на местах и о ходе подготовки регулярного бюджета на двухгодичный период

2018-2019 годов. Отвечая на вопросы и комментарии делегатов, директора Отдела по вопросам управления, Отдела операций и Отдела анализа политики и связей с общественностью признали, что прогнозируется сокращение объема поступлений средств в рамках механизма полного возмещения расходов и средств на вспомогательное обслуживание программ, в связи с чем их будет необходимо взять под более пристальный контроль.

3. На том же совещании Секретариат представил участникам совместную программу УНП ООН и Всемирной организации здравоохранения по лечению наркозависимости, которая имеет целью способствовать включению мер лечения наркозависимости в национальные системы здравоохранения и социальной защиты и охватывает такие направления деятельности, как сбор данных, создание потенциала, оказание наркологической помощи, разработка инструментария и информационно-разъяснительная работа. Внимание участников совещания было обращено на тот факт, что начиная с 2009 года наблюдается тенденция к сокращению объемов финансирования и числа доноров. Участникам рабочей группы была представлена обзорная информация о работе Группы независимой оценки УНП ООН, в мандат которой входит проверка осуществления всех программ Управления. Делегациям был также представлен обзорный доклад об имеющихся системах управления знаниями, призванных облегчить оценку осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, к которым относятся информационно-справочный портал "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью" (ШЕРЛОК), Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и инструменты, связанные с незаконным оборотом культурных ценностей.

4. На совещании 23 сентября директор Отдела по вопросам управления УНП ООН проинформировал делегации о финансовом положении УНП ООН, заметив, что показатель исполнения бюджета в 2015 году несколько ухудшился по сравнению с 2014 годом и что в Фонде средств общего назначения сложилась критическая ситуация, поскольку в 2015 году объем поступлений оказался ниже объема фактических расходов. Участникам совещания были также представлены прогнозы исполнения бюджета на 2016 год, согласно которым показатели исполнения бюджета будут примерно на уровне 2015 года. Директор подтвердил необходимость последовательного применения и контроля за соблюдением принципа полного возмещения расходов и отметил, что средства на возмещение расходов на вспомогательное обслуживание программ предназначены для покрытия косвенных издержек. Участникам совещания было сообщено о продвижении процесса подготовки бюджета на двухгодичный период 2018-2019 годов, в частности об одобрении набросков бюджета Генеральной Ассамблеей в декабре 2016 года. На двухгодичный период 2018-2019 годов запланирован нулевой рост бюджета. Внедрение системы "Умоджа" находится на стадии стабилизации, а ее нормальное функционирование должно начаться к концу 2016 года. Вместо системы Profi, ранее использовавшейся для контроля за ходом осуществления программ, была разработана новая панель показателей, доступ к которой был предоставлен всем государствам-членам. Несколько делегаций рекомендовали проявлять более гибкий подход к выделению средств на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ в отделениях на местах и высказали

пожелание о том, чтобы к процессу утверждения регулярного бюджета на двухгодичный период 2018-2019 годов были привлечены государства-члены. Было также упомянуто о важности применения в рамках УНП ООН методов бюджетирования, ориентированного на результат, которые предусматривают привязку расходов бюджета к конкретным результатам деятельности.

5. На том же совещании начальник Секции по связям с общественностью и поддержке политики УНП ООН рассказал о том, какие меры принимаются в Управлении в области гендерной политики, включая разработку инструкции по учету гендерной проблематики в работе УНП ООН и подготовку ряда пособий, посвященных учету гендерных особенностей в таких областях, как профилактика, лечение и реабилитация, ВИЧ/СПИД, уголовное правосудие и предупреждение преступности. Директор Отдела по вопросам управления рассказал о взятых обязательствах по обеспечению гендерного баланса, в частности о поставленной Генеральным секретарем цели добиться равного соотношения мужчин и женщин, о задачах, поставленных в договоре, подписанном Директором-исполнителем и Генеральным секретарем, и гендерной стратегии, осуществляемой в рамках Секретариата. УНП ООН принимает надлежащие меры в области найма персонала, которые включают проведение информационной работы, контроль за процессом отбора кандидатов и назначение координаторов по вопросам положения женщин для проведения разъяснительной и агитационной работы и консультирования руководителей, занимающихся наймом сотрудников. Другие меры в данной области включают поддержку карьерного роста сотрудников путем организации индивидуального обучения и содействия достижению оптимального баланса между работой и личной жизнью. Координаторы УНП ООН по вопросам положения женщин проинформировали участников совещания о своих функциях и работе. Делегации с удовлетворением отметили улучшение качества информации, подготовленной Секретариатом в ответ на просьбу сообщить о решении гендерных вопросов в организации, и выразили пожелание продолжить диалог о дальнейших мерах по улучшению гендерного и регионального баланса среди сотрудников УНП ООН, занимающих руководящие должности, в том числе среди представителей на местах.

6. Наконец, на том же заседании участникам рабочей группы были представлены последние сведения о ходе реализации Глобальной программы УНП ООН по борьбе с преступностью на море и об осуществлении программы работы Сектора по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями. Рабочая группа также ознакомилась с результатами профессионального обзора функций оценки в Управлении, который был проведен Сетью по оценке развития при Комитете по оказанию помощи в области развития Организации экономического сотрудничества и развития совместно с Группой Организации Объединенных Наций по оценке.

## **II. Организационные и административные вопросы**

7. В отчетный период рабочая группа провела два неофициальных совещания – 9 июня и 23 сентября. Дальнейшие совещания запланированы на 25 октября и 11 и 28 ноября.

8. Секретариат продолжал обеспечивать рабочую группу документами и информацией в электронном и бумажном виде, в том числе через общедоступный веб-сайт УНП ООН и защищенную веб-страницу, специально созданную для предоставления государствам-членам доступа к интересующей их информации.

---