



联合国

# 预防犯罪和刑事司法委员会

第二十四届会议续会报告  
(2015年12月10日至11日)

经济及社会理事会  
正式记录, 2015年  
补编第10A号



经济及社会理事会  
正式记录，2015 年  
补编第 10A 号

# 预防犯罪和刑事司法委员会

第二十四届会议续会报告  
(2015 年 12 月 10 日至 11 日)



联合国 • 2016 年，纽约

## 说明

联合国文件都用英文字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的一个文件。

[2015年12月18日]

## 目录

	页次
一、 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项 .....	1
A. 供经济及社会理事会通过的决定草案 .....	1
一、 预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议续会报告 .....	1
二、 预防犯罪和刑事司法委员会未来届会主题讨论的安排 .....	1
B. 提请经济及社会理事会注意的事项 .....	1
第 24/3 号决议 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2016-2017 两年期预算 .....	2
二、 战略管理、预算和行政问题 .....	5
A. 审议情况 .....	5
B. 委员会采取的行动 .....	7
三、 委员会第二十五届会议临时议程 .....	8
A. 审议情况 .....	8
B. 委员会采取的行动 .....	8
四、 其他事项 .....	9
五、 通过委员会第二十四届会议续会报告 .....	10
六、 会议安排和行政事项 .....	11
A. 会议的开幕和会期 .....	11
B. 出席情况 .....	11
C. 文件 .....	11
D. 第二十四届会议续会闭幕 .....	11



## 第一章

### 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

#### A. 供经济及社会理事会通过的决定草案

1. 预防犯罪和刑事司法委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

##### 决定草案一

##### 预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议续会报告

经济及社会理事会注意到预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议续会报告。

##### 决定草案二

##### 预防犯罪和刑事司法委员会未来届会主题讨论的安排

经济及社会理事会：

(a) 注意到预防犯罪和刑事司法委员会第二十五届、第二十六届和第二十七届会议的突出主题将分别是“为预防和打击包括资助恐怖主义行为在内的一切形式和表现恐怖主义采取刑事司法对策，以及旨在支持实施相关国际公约和议定书的技术援助”、“全面、综合的预防犯罪战略：通过公众参与、社会政策和教育活动促进法治”以及“为预防和打击一切形式的网络犯罪采取刑事司法对策，包括通过加强国家和国际各级的合作”；

(b) 决定以下内容将分别是委员会第二十八届和第二十九届会议的突出主题，除非委员会第二十七届会议考虑到成员国可能为主题讨论提出其他提案而另有决定：

(一) 有效、公正、人道和负责任的刑事司法制度在预防和打击源于任何类别不容忍或歧视动机的犯罪方面承担的责任；

(二) 为预防和打击偷运移民采取有效措施，同时保护被偷运移民特别是妇女和儿童的权利以及孤身移徙儿童的权利；

(c) 还决定委员会今后的届会应继续审议如何进一步改进其工作方法，包括在审议议程项目和安排主题讨论方面的工作方法。

#### B. 提请经济及社会理事会注意的事项

2. 提请经济及社会理事会注意预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议续会通过的以下决议：

## 第 24/3 号决议

### 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2016-2017 两年期预算

预防犯罪和刑事司法委员会，

行使大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任载有联合国预防犯罪和刑事司法基金 2016-2017 两年期概算的报告<sup>1</sup>和行政和预算问题咨询委员会的相关建议，<sup>2</sup>

回顾《联合国宪章》第 101 条强调征聘工作人员方面首要考虑是效率、能力和品行，以及应充分顾及在尽可能广泛的地域基础上征聘工作人员的重要性，

关切地注意到办公室工作人员缺乏多样性，特别是缺乏公平地域代表性，强调办公室不管是总部还是外地均应采取有效措施确保从多样化的候选人库中征聘，

认识到公平地域分配原则和妇女在秘书处构成中平等代表性的目标与雇用工作人员方面的首要考虑即《联合国宪章》第一百零一条第三项规定的必须保证最高标准的效率、能力和品行并无冲突，

还回顾大会 2014 年 12 月 29 日第 69/251 号决议，大会在其中除其他外失望地注意到联合国共同制度尤其是在专业及以上职类中实现男女比例 50/50 目标方面进展不足，并请国际公务员制度委员会鼓励共同制度各组织充分执行现有的性别均衡政策和措施，

认识到办公室作为联合国秘书处的组成部分所支持的规范职能，并强调在办公室任务授权范围内应成员国的请求向其提供技术援助的重要性，为此，强调充分的可预测和稳定的供资的重要性，

强调新供资模式的暂时实施除其他外不应妨碍办公室的外地业务或影响执行工作，

强调成员国以及区域和其他政府间组织和所有其他捐助者提供的捐助的重要性，

1. 注意到在制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的主题性和区域性方案办法和确保主题性、全球性、区域性和国别方案充分互补方面取得的进展；

2. 还注意到该预算除其他外依据了 2016-2017 年期间两年期方案计划方案 13 下详述的战略；<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> 载于 E/CN.7/2015/17-E/CN.15/2015/20。

<sup>2</sup> E/CN.7/2015/18-E/CN.15/2015/21。

<sup>3</sup> A/69/6/Rev.1。



3. 又注意到该预算与联合国 2016-2017 两年期拟议方案预算第 16 款和第 29G 款相一致；<sup>4</sup>

4. 注意到该预算侧重于一般用途资金并且还包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；

5. 还注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；

6. 又注意到该预算应当在普通用途资金和方案支助费用资金之间作明确区分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这两类资金的使用和管理相统一，并强调应当对方案支助费用收费及其分配采取明确、清晰的做法；

7. 请联合国毒品和犯罪问题办公室加强努力，进一步鼓励成员国和其他相关捐助方提供普通用途供资，包括以进一步提高透明度和报告质量的方式作此努力；

8. 注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用；

9. 请秘书处在编制 2018-2019 两年期方案概算以及今后的方案预算时考虑到需要确保通过经常预算资源供资的员额与办公室基于条约的职能及其核心任务授权适当地一致，并定期在其届会续会上向成员国通报概算在这方面的情况；

10. 请秘书处定期向成员国通报 Umoja 的实施对办公室方案外地执行工作以及对生成方案支助费用资金和全额费用回收资金的影响，以及办公室为减轻此种影响所做的努力；

11. 注意到联合国毒品和犯罪问题办公室可酌情向各外地办事处分配方案支助费用资金，并请办公室继续探讨如何最佳地将方案支助费用适用于各外地办事处；

12. 请执行主任继续在其今后两年期合并预算报告中确保提高透明度和问责制，提供更加详细、及时和条理清晰的信息，并适当地介绍捐款和捐助者情况，其中包括成员国以及区域和其他政府间组织及其他捐助者和提供资金的合作伙伴；

13. 请秘书处在取消已提供资金和得到授权的方案之前与有关成员国协商；

14. 核准 2016-2017 两年期普通用途资金的预计使用，并请成员国提供总计至少 2,618,400 美元的捐款；

15. 核可下文所示的方案支助费用资金和特别用途概算：

<sup>4</sup> A/70/6（第 16 款）和 5（第 29G 款）。

### 联合国预防犯罪和刑事司法基金资源预测额

资金类别	资源 (单位: 千美元)		员额	
	2014-2015 年 (修订预算)	2016-2017 年	2014-2015 年	2016-2017 年
<b>普通用途资金</b>				
员额	4417.9	2394.6	13	8
非员额	266.9	223.8		
<b>小计</b>	<b>4684.8</b>	<b>2618.4</b>	<b>13</b>	<b>8</b>
<b>特别用途资金</b>				
小计	285 159.2	289 369.8	188	201
<b>小计</b>	<b>285 159.2</b>	<b>289 369.8</b>	<b>188</b>	<b>201</b>
<b>方案支助费用资金</b>				
员额	18 513.9	18 753.4	81	68
非员额	4 317.0	3 755.5		
<b>小计</b>	<b>22 830.9</b>	<b>22 508.9</b>	<b>81</b>	<b>68</b>
<b>共计</b>	<b>312 674.9</b>	<b>314 497.1</b>	<b>283</b>	<b>277</b>

16. 注意到上述资源预测估计额以可获得供资为前提；

17. 重申委员会应继续从效率、可行性和对办公室外地办事处和项目的完整性和成本的影响方面，评价 2016-2017 两年期联合国毒品和犯罪问题办公室暂时执行全额费用回收的情况；

18. 请联合国毒品和犯罪问题办公室持续与成员国协商所有预算问题，包括与全额费用回收有关的问题，以及协商所有方案支助费用问题，包括其分配标准以及新供资模式对办公室是否能够应请求向成员国提供技术援助的影响；

19. 又请秘书处最迟在将今后两年期预算提交行政和预算问题咨询委员会之前一个月将其提交各成员国；

20. 回顾大会 2010 年 12 月 24 日第 65/247 号决议，大会在其中再次请秘书长提出建议，切实提高发展中国家在秘书处的代表性，并请联合国毒品和犯罪问题办公室在坚持《联合国宪章》第一百零一条的同时，加紧努力以确保在更可能广泛的地域基础上征聘工作人员，特别是专业及以上职类工作人员，为此除其他外加强外联工作，并向委员会下届会议报告这方面的情况；

21. 请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加紧办公室的努力，以在专业及以上职类中实现男女比例 50/50 的目标，同时坚持《联合国宪章》第一百零一条，为此除其他外加强外联工作，并向委员会下届会议报告此类措施进展的情况；

22. 始终充分致力于提高联合国毒品和犯罪问题办公室技术援助方案的执行效力，并重申在毒品和犯罪问题办公室的外地存在有可能有任何变更之前，需要与包括受援国在内的相关行为者进行详尽的协商；

23. 重申全额费用回收的实施不得追溯既往，除非联合国毒品和犯罪问题办公室和相关捐助者在酌情考虑到受援国的意见的情况下达成双边协定。

## 第二章

### 战略管理、预算和行政问题

3. 预防犯罪和刑事司法委员会在 2015 年 12 月 10 日预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议续会与麻醉药品委员会第五十八届会议续会联合举行的第 1 次会议上审议了议程项目 3，具体如下：

“战略管理、预算和行政问题：

“(a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作；

“(b) 给联合国预防犯罪和刑事司法方案的有关政策和预算问题的指示；

“(c) 委员会的工作方法；

“(d) 联合国毒品和犯罪问题办公室的工作人员构成和其他相关事项。”

4. 为审议项目 3，委员会收到了下列文件：

(a) 秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作的说明 (E/CN.7/2015/6/Add.1-E/CN.15/2015/6/Add.1)；

(b) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2016-2017 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2015/17-E/CN.15/2015/20)；

(c) 行政和预算问题咨询委员会关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2016-2017 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2015/18-E/CN.15/2015/21)；

(d) 关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 年期间拟议战略框架的会议室文件 (E/CN.7/2015/CRP.8-E/CN.15/2015/CRP.8)。

5. 毒品和犯罪问题办公室管理司司长和政策分析和公共事务司司长作了介绍性发言。西班牙代表以其作为改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况常设不限成员政府间工作组共同主席的身份也作了介绍性发言。

6. 智利（代表 77 国集团和中国）和卢森堡（代表欧洲联盟成员国）的观察员作了发言。墨西哥、大韩民国、俄罗斯联邦、巴西、中国、意大利、加拿大、美利坚合众国、日本、哥伦比亚、厄瓜多尔和尼日利亚的代表也作了发言。土耳其、瑞典、安哥拉和多民族玻利维亚国的观察员也作了发言。

#### A. 审议情况

7. 许多发言者赞赏在改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组框架内开展的工作，并赞扬工作组共同主席的领导

作用。据指出，工作组通过协商和审查进程，为讨论毒品和犯罪问题办公室的方案制定和执行提供了适当的论坛，从而加强了信任、透明度和效力，加深了成员国与毒品和犯罪问题办公室之间的理解，并增强了它们之间的交流。与会者支持两个委员会作为理事机构发挥的重要监督作用。

8. 几位发言者欢迎合并预算切合实际，并符合毒品和犯罪问题办公室的战略。请毒品和犯罪问题办公室确保及时向成员国提交今后各两年期的合并预算报告。

9. 欢迎特别用途捐款增加，这表明捐助者认可毒品和犯罪问题办公室执行项目的能力。不过，对普通用途资源持续减少表示关切，此类核心资源是用来执行毒品和犯罪问题办公室战略、实施有效的整体监督并发起新的举措和方案的最重要手段。

10. 强调需要毒品和犯罪问题办公室作为“一个联合国”行事，并需要联合国各基金和方案在各个级别按照《改变我们的世界：2030年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》加强合作。

11. 几位发言者承认全额费用回收增强了透明度，提高了成本效率，并支持将向全面实施新供资模式过渡延期至2017年底，包括关于成果和经验教训的报告。认识到毒品和犯罪问题办公室在向新供资模式过渡方面保持实事求是的速度，没有不适当地影响执行方案的效力及其外地办事处网络的完整性。还提到司际高级别全额费用回收监测委员会的工作。

12. 发言者认为，方案支助费用资金的使用不应限于毒品和犯罪问题办公室总部，应当继续用这些资金为一些外地办事处费用供资。有些发言者重申，在毒品和犯罪问题办公室的外地存在可能有任何变更之前，需要包括受援国在内的相关行为者之间进行详尽的磋商。

13. 几位发言者注意到毒品和犯罪问题办公室目前为不断改进其管理、行政和财务工作所作的努力。认为风险管理和风险减缓领域的进展是积极的。注意到毒品和犯罪问题办公室致力于成功地实施联合国秘书处范围新的机构资源规划项目 Umoja，同时关切 Umoja 的实施对外地方案执行工作和对毒品和犯罪问题办公室财务状况的影响。请秘书处向成员国通报所取得的进展，包括成员国获取报告信息的情况。

14. 关于毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况及相关事项，许多发言者感到遗憾的是毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况未反映公平地域分配原则。请毒品和犯罪问题办公室执行主任采取行动，提高发展中国家在秘书处的代表性，特别是在专业、资深和决策各个级别的代表性，以确保公平地域代表性。

15. 提到大会第69/251号决议，指出虽然毒品和犯罪问题办公室在实现性别平衡方面取得了一些进展，但需要作出进一步努力。还请执行主任实现妇女在资深和决策各个级别的平等代表性，以便实现50/50的平衡，并向两委员会的下届会议报告取得的进展。据指出，公平地域分配和性别平衡将对毒品和犯罪问题办公室的工作效力产生积极影响，请秘书处探讨如何改进征聘政策以便征聘来自发展中国家的候选人。请执行主任向两委员会下届会议正式以书面形式提交关于毒品和犯罪问题办公室工作人员构成的文件以及在这方面取得的进展。

16. 还鼓励秘书处提供更多信息，说明毒品和犯罪问题办公室内经常预算员额的分配与基于条约的职能和毒品和犯罪问题办公室的核心任务授权有何关系。

17. 关于毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 年期间战略框架，一名发言者指出毒品和犯罪问题办公室应按照《联合国宪章》和全球法律文书，并按照毒品和犯罪问题办公室的规则和程序充分履行其任务授权，应确保在毒品和犯罪问题办公室活动的不同组成部分之间保持平衡。指出应使工作方案与 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》和 2014 年其执行情况高级别审查会议《部长联合声明》所载宗旨和目标相一致。支持提交委员会审查的 2018-2019 年期间战略框架。

18. 强调了连贯的方案报告框架、定期和全面报告、问责制、评价文化和与注重成果的管理的联系的重要性。强调了独立评价股的重要工作，并赞赏 2015 年恢复出版毒品和犯罪问题办公室年度报告。

19. 提到毒品和犯罪问题办公室需要根据请求在其任务授权范围内向成员国提供技术援助，并为此目的提供充足、可预见和稳定的资金。

## **B. 委员会采取的行动**

20. 在 2015 年 12 月 10 日第 1 次联席会议上，委员会注意到经社理事会第 2015/234 号决定，理事会在其中将改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权延期至麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会定于 2017 年上半年举行的届会之时，并按照麻醉药品委员会第 52/13 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议规定的程序，选举 Hernán Estrada Román（尼加拉瓜）和 Ignacio Baylina Ruíz（西班牙）为工作组共同主席。

21. 在 2015 年 12 月 11 日第 2 次联席会议上，委员会通过了题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2016-2017 两年期预算”的修订决议草案。（案文见第一章 B 节第 24/3 号决议。）

## 第三章

### 委员会第二十五届会议临时议程

22. 委员会在 2015 年 12 月 11 日第 2 次会议上审议了题为“委员会第二十五届会议临时议程”的议程项目 9。主席介绍了该项目，并提请委员会注意与委员会第二十五届会议工作安排有关的事项。

23. 中国、巴基斯坦、俄罗斯联邦、意大利、日本、厄瓜多尔、美国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、摩洛哥、巴西和大韩民国的代表作了发言。印度、澳大利亚、埃及和法国的观察员也作了发言。

#### A. 审议情况

##### 1. 第二十五届会议的会期和其他安排

24. 主席回顾扩大主席团在 2015 年 11 月 27 日的会议上建议 2016 年 5 月 23 日星期一至 5 月 27 日星期五为委员会第二十五届会议的会期，2016 年 5 月 20 日星期五举行会前非正式协商。在该会议上，扩大主席团还建议 2016 年 12 月 1 日和 2 日为委员会第二十五届会议续会的会期。

25. 提请委员会注意，按照第 21/1 号决定，提交决议草案的固定截止时间为比该届会议开始提前一个月。因此，第二十五届会议的决议草案必须在 2016 年 4 月 25 日星期一中午之前提交。

##### 2. 主题讨论

26. 委员会审议了委员会主席提交的决定草案所载委员会今后届会专题讨论的拟议专题。委员会决定第二十五届会议的专题如下：“为预防和打击包括资助恐怖主义行为在内的一切形式和表现恐怖主义采取刑事司法对策，以及旨在支持实施相关国际公约和议定书的技术援助”。

##### 3. 联合国预防犯罪和刑事司法方案网的讲习班

27. 委员会决定接受联合国预防犯罪和刑事司法方案网的提议，即按往年的做法，在全体委员会审议各项提案草案之前，举行一次讲习班，讨论与委员会工作相关技术援助有关的一个议题，由主席团的一名成员主持。

#### B. 委员会采取的行动

28. 在 2015 年 12 月 11 日第 2 次会议上，委员会核可了上文 24-27 段提及的其第二十五届会议的会期、截止时间和安排。

29. 在同一次会议上，委员会建议经济及社会理事会通过经口头修正的题为“第二十五届会议的会期和其他安排”的决定草案（E/CN.15/2015/L.12）。（案文见第一章，A 节，决定草案二。）

## 第四章

### 其他事项

30. 在 2015 年 12 月 11 日第 2 次会议上，委员会审议了题为“其他事项”的议程项目。在本议程项目下未提出任何议题。

## 第五章

### 通过委员会第二十四届会议续会报告

31. 在 2015 年 12 月 11 日第 2 次会议上，委员会通过了其报告中关于会议安排和行政事项以及关于议程项目 3 的部分（E/CN.15/2015/L.1/Add.7 和 8）。委员会还通过了主席提出的关于供经济及社会理事会通过的委员会第二十四届会议续会报告的决定草案。（案文见第一章，A 节，决定草案一。）委员会还决定委托委员会主席在报告员协助下对该报告进行最后定稿。



## 第六章

### 会议安排和行政事项

#### A. 会议的开幕和会期

32. 预防犯罪和刑事司法委员会于 2015 年 12 月 10 日和 11 日在维也纳举行第二十四届会议续会。

33. 经济及社会理事会在题为“麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的续会联席会议”的第 2011/259 号决定中决定，从 2011 年起，麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会将在其各自的续会期间举行联席会议，唯一目的是审议两委员会的议程的业务职能部分所载议程项目，以期就行政、预算和战略管理问题向联合国毒品和犯罪问题办公室提供综合政策指示。理事会还决定，两委员会相互紧接举行续会的做法将继续下去，以使每个委员会都能够在单独的会议上审议各自议程的规范职能部分所列议程项目。

34. 委员会共举行了两次会议。根据经济及社会理事会第号 2011/259 决定，12 月 10 日，预防犯罪和刑事司法委员会同麻醉药品委员会联合举行了一次会议，以审议两个委员会的议程项目 3。

35. 在 2015 年 12 月 10 日的联席全体会议上，麻醉药品委员会主席及预防犯罪和刑事司法委员会第一副主席代表主席作了发言。

#### B. 出席情况

36. 出席第二十四届会议续会的有委员会 28 个成员国的代表（12 个成员国未派代表出席）。其他联合国会员国的观察员、联合国系统各实体的代表以及政府间组织和非政府组织的观察员也出席了会议。与会者名单载于 E/CN.15/2015/INF/3/Rev.1 号文件。

#### C. 文件

37. 委员会第二十四届会议续会收到的文件列于 E/CN.15/2015/CRP.7/Add.1。

#### D. 第二十四届会议续会闭幕

38. 在 12 月 11 日第 2 次会议上，委员会第一副主席代表主席致了闭幕词。