

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
20 January 2014  
Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам**

Пятьдесят седьмая сессия

Вена, 13-21 марта 2014 года

Пункт 12 предварительной повестки дня\*

**Директивные указания программе по наркотикам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и укрепление программы по наркотикам и роли Комиссии по наркотическим средствам как ее руководящего органа, включая административные и бюджетные вопросы и вопросы стратегического управления**

**Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

Двадцать третья сессия

Вена, 12-16 мая 2014 года

Пункт 3 (а) предварительной повестки дня\*\*

**Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы: деятельность рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

**Деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

**Записка Секретариата***Резюме*

Настоящая записка подготовлена во исполнение решения 2013/246 Экономического и Социального Совета, в котором Совет продлил мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности а также резолюций 52/13, 54/10, 54/17 и 56/11 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций 18/3, 20/1, 20/9 и 22/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Настоящая записка охватывает деятельность рабочей

\* E/CN.7/2014/1.

\*\* E/CN.15/2014/1.



группы за период с 31 октября 2013 года по 13 января 2014 года. Ради полноты картины в настоящий доклад включена также информация из устного доклада сопредседателей о деятельности рабочей группы за период с 31 октября по 10 декабря 2013 года, который был представлен Комиссии по наркотическим средствам на ее возобновленной пятьдесят шестой сессии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее возобновленной двадцать второй сессии. С информацией о деятельности рабочей группы за период с 1 февраля по 30 сентября 2013 года можно ознакомиться в документе E/CN.7/2013/7/Add.2-E/CN.15/2013/7/Add.2.

## I. Ход обсуждения

1. В период с 31 октября 2013 года по 13 января 2014 года постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провела одно официальное и три неофициальных заседания. Она продолжала рассматривать вопросы, относящиеся к пунктам повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 2011/258, Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 52/13 и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию в ее резолюции 18/3, а также в соответствии с кругом ведения, содержащимся в приложениях к этим резолюциям, и положениями, содержащимися в резолюции 56/11 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 22/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. На заседании рабочей группы, состоявшемся 31 октября, Секретариат представил обновленную информацию об исполнении сводного бюджета за двухгодичный период 2012-2013 годов и о сводном бюджете УНП ООН на двухгодичный период 2014-2015 годов, включая информацию от отделений на местах относительно присутствия УНП ООН на местах, его структуры расходов и выполнения программы. Делегациям было сообщено об ожидаемом увеличении в 2012-2013 годах поступления средств специального назначения, что свидетельствует об уверенности доноров в осуществлении мероприятий по программам УНП ООН. В то же время продолжилось сокращение поступления добровольных взносов общего назначения. Применительно к сводному бюджету на 2014-2015 годы УНП ООН пересмотрело свою модель финансирования, методики исчисления затрат и варианты финансирования в связи с ожидаемым ростом в геометрической прогрессии объема и масштаба технической помощи и неуклонным сокращением поступления средств общего назначения, с тем чтобы создать механизм полного возмещения расходов. Были приведены практические примеры внедрения механизма полного возмещения расходов в операции УНП ООН на местах. Большинство ораторов согласились с тем, что полное возмещение расходов положительно скажется на обеспечении прозрачности, однако для внедрения механизма возмещения необходимо провести дополнительные обсуждения с государствами-членами для установления того, какое влияние это окажет на операции и техническую помощь на местах. Рабочая группа была проинформирована о результатах оценки УНП ООН, проведенной Управлением служб внутреннего надзора, и о выполнении его рекомендаций. Рабочая группа рассмотрела также пересмотренный проект стратегии УНП ООН в области оценки. В рамках обзора выполнения программ за 2012 год Секретариат представил информацию о тематической программе противодействия коррупции. Кроме того, рабочей группе была представлена обновленная информация о работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и о подготовке к предстоящей Конференции государств – участников этой Конвенции в Панаме.

3. Заседание 20 ноября, проведенное с участием руководства УНП ООН, было посвящено вопросам и ответам, касающимся сводного бюджета

Управления на двухгодичный период 2014-2015 годов, с уделением особого внимания таким аспектам, как затраты на оклады; определение основных функций; руководство по использованию средств в зависимости от источника; и ожидаемые объемы поступления взносов общего и специального назначения. Выступавшие подчеркнули, что для поддержания конкурентоспособности УНП ООН ключевое значение имеют транспарентность, стратегическое руководство, отчетность, комплексное программирование и эффективность затрат. Некоторые делегации выразили поддержку модели финансирования на основе полного возмещения расходов, а другие делегации подчеркнули необходимость переоценки существующих программ УНП ООН в свете этой модели, особенно в том, что касается их эффективности и конкурентоспособности. Необходимо также проанализировать степень устойчивости некоторых отделений на местах при применении модели полного возмещения расходов. Несколько выступавших отметили важность внедрения во всех подразделениях УНП ООН системы управления, основанной на конкретных результатах, и подчеркнули необходимость предоставления странам-донорам основанных на конкретных результатах ежегодных докладов Управления об использовании их взносов. УНП ООН представило доклад о Глобальной программе борьбы с киберпреступностью, предусматривающей оказание технической помощи, подготовку кадров и наращивание потенциала в целях противодействия киберпреступности, в котором было разъяснено, что основное внимание уделялось оказанию государствам-членам, по их просьбе, технической помощи для развития у сотрудников следственных органов и прокуратуры навыков в области борьбы с киберпреступностью. Некоторые ораторы обсудили мандат УНП ООН в области борьбы с киберпреступностью, определения, используемые в программном документе, и отсутствие международной сети противодействия киберпреступности. Другие ораторы выразили удовлетворение этой программой и поддержку дальнейшему осуществлению ее деятельности по созданию потенциала. На заседании была представлена также обновленная информация о региональной программе для Западной Африки на период 2010-2014 годов, в том числе о результатах и финансировании ее подпрограмм по организованной преступности, незаконной торговле и терроризму; справедливости и добросовестности; и профилактике наркомании и здравоохранению. Серьезные проблемы в регионе связаны, в частности, с производством и оборотом метамfetамина, незаконным ввозом мигрантов, оборотом оружия и морским пиратством в Гвинейском заливе. И наконец, участникам была представлена краткая информация о механизмах укрепления практики оценки в отделениях на местах и программах УНП ООН.

4. На заседании, состоявшемся 10 декабря, участникам было сообщено о принятых УНП ООН мерах по укреплению отчетности на уровне программ, включая, при условии обеспечения внебюджетного финансирования, подготовку ежегодного доклада УНП ООН, содержащего данные о глобальных, региональных и страновых программах. Одновременно с подготовкой такого доклада после тщательного анализа бюджета и финансовых потребностей различных глобальных, региональных и страновых программ будет составляться перечень всех финансовых потребностей УНП ООН. Эти два документа могли бы служить основой для ежегодного обращения с призывом предоставлять средства. Затем рабочая группа рассмотрела новую

региональную программу для Юго-Восточной Азии на период 2014-2017 годов, которая предусматривает оказание правительствам стран региона поддержки в повышении способности решать региональные проблемы в области наркотиков и преступности на основе трансграничного сотрудничества во взаимодействии с такими региональными механизмами и структурами партнерства, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и меморандум о договоренности о контроле над наркотиками в субрегионе Большого Меконга. Основное внимание в рамках этой программы будет уделяться транснациональной организованной преступности и незаконному обороту, противодействию коррупции, предупреждению терроризма, уголовному правосудию, проблемам наркотиков и здравоохранения и альтернативному развитию. Государства-члены продолжили также обсуждение сводного бюджета на двухгодичный период 2014-2015 годов в связи с подготовкой к возобновленным сессиям комиссий, уделив при этом особое внимание модели полного возмещения расходов и ее внедрению в отделениях на местах и в штаб-квартире. Некоторые делегации отметили, что, как указано в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о сводном бюджете на двухгодичный период 2014-2015 годов, модель полного возмещения расходов будет иметь значительные последствия для осуществления подпрограммы технического сотрудничества и полевой поддержки. Рабочая группа рассмотрела формат и организацию своих совещаний с целью повышения их эффективности. Участники подчеркнули, что рабочая группа в качестве консультативного органа выполняет важную функцию содействия работе комиссий в межсессионный период. Некоторые участники высказались за придание рабочей группе статуса постоянной структуры, тогда как другие участники подчеркнули ее неофициальный характер и желательность не допускать придания политического характера прениям в ней и микроуправления, а также высказались за периодическое продление ее мандата в соответствии с действующими резолюциями.

5. На официальном заседании рабочей группы, состоявшемся 13 января 2014 года, Директор-исполнитель рассказал о внедрении в УНП ООН модели устойчивого финансирования на основе полного возмещения расходов. На этом заседании Секретариат представил обновленную информацию об осуществлении тематической программы УНП ООН по предупреждению терроризма, отметив, что одним из направлений этой работы, все более широко охватывающей вопросы предупреждения терроризма, является оказание государствам помощи в установлении состава таких уголовных преступлений, которые могут быть предупреждены. Рабочая группа рассмотрела процесс разработки, утверждения и пересмотра глобальных программ, которые осуществляются под руководством штаб-квартиры УНП ООН в Вене и являются ответом на вызовы, требующие принятия координированных мер на международном и/или межрегиональном уровнях. Делегации подтвердили, что формат рабочей группы по-прежнему подходит для обсуждения таких программ. Члены Секретариата представили примеры сотрудничества УНП ООН с гражданским обществом в осуществлении его программной деятельности в таких областях, как здравоохранение и ВИЧ/СПИД; предупреждение наркопотребления, лечение и реабилитация наркопотребителей; устойчивые средства к существованию; преступления в отношении дикой флоры и фауны и лесных ресурсов; преступность на море;

предупреждение преступности и реформа системы уголовного правосудия; торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов; и борьба с коррупцией. Участники приняли к сведению информацию о широком сотрудничестве УНП ООН и организаций гражданского общества и отметили, что Управление пользуется их знаниями и опытом при осуществлении мероприятий на местах. Руководители нескольких секторов и секций УНП ООН выступили с сообщениями о ходе и финансировании осуществления ряда резолюций двух комиссий, принятых в 2012 и 2013 годах, в тех областях, в которых перед УНП ООН ставится множество задач, например, в том, что касается новых форм преступности; стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; предупреждения и лечения наркомании; и проведения исследований. Было подчеркнуто, что, хотя принятие резолюций имеет весьма важное значение для закрепления или постановки задач, их осуществлению силами УНП ООН часто мешает отсутствие доступных Управлению внебюджетных средств. Участники были проинформированы об участии Управления в проводимой в рамках всей системы Организации Объединенных Наций работе по повестке дня в области развития на период после 2015 года, особенно в области предупреждения конфликтов, постконфликтного миростроительства, верховенства права и управления, которая имеет отношение к вопросам, охватываемым мандатами УНП ООН.

## **II. Организационные и административные вопросы**

6. Под руководством сопредседателей Резы Наджафи (Исламская Республика Иран) и Игнасио Байлины Руиса (Испания) рабочая группа провела в течение отчетного периода три неофициальных заседания 31 октября, 20 ноября и 10 декабря 2013 года. Еще одно неофициальное заседание запланировано на 12 февраля 2014 года. Официальное заседание было проведено 13 января 2014 года.

7. Секретариат продолжил практику направления рабочей группе документов и информации в электронном и бумажном виде, в том числе через общедоступную веб-страницу ([www.unodc.org/unodc/en/commissions/wg-governance-finance-2.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/wg-governance-finance-2.html)), которая была создана и ведется Секретариатом для использования рабочей группой, на веб-сайте УНП ООН и через защищенную веб-страницу, созданную для обеспечения государствам-членам доступа к представляющей интерес информации.

## **III. Решения комиссий**

8. В соответствии с процедурой, изложенной в резолюции 52/13 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 18/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссия по наркотическим средствам на своей возобновленной пятьдесят шестой сессии и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей возобновленной двадцать второй сессии избрали Резу Наджафи (Исламская Республика Иран) и Игнасио Байлину Руиса (Испания) сопредседателями рабочей группы.