

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
27 December 2013
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят седьмая сессия**

Вена, 13-21 марта 2014 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

Осуществление Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков: последующие меры по итогам проведенного Комиссией по наркотическим средствам обзора на высоком уровне в связи со специальной сессией Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая будет проведена в 2016 году

Меры, принятые государствами-членами для осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков

Доклад Директора-исполнителя*Резюме*

В настоящем докладе содержится информация, основанная на второй сессии ответов, представленных государствами-членами на вопросник к ежегодному докладу (части I и II) в отношении принимаемых мер по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. Во исполнение резолюции 53/16 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Совершенствование вопросника к ежегодному докладу", Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности готовит такой доклад на двухгодичной основе. В докладе рассматриваются меры, принятые государствами-членами в таких областях, как сокращение спроса на наркотики и их предложения, противодействие отмыванию денег и содействие сотрудничеству в правоохранительной области и содержатся соответствующие рекомендации.

* E/CN.7/2014/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Сокращение спроса и связанные с этим меры	3
A. Стратегия в отношении наркотиков и ресурсы для лечения и профилактики	3
B. Профилактика и раннее вмешательство	4
C. Лечение	9
D. Стандарты качества и подготовка кадров	15
E. Профилактика болезней, в том числе инфекционных болезней	15
III. Сокращение предложения наркотиков и связанные с этим меры	17
A. Национальные меры по сокращению предложения	18
B. Трансграничное и международное сотрудничество	22
C. Международное техническое сотрудничество	26
D. Контроль над химическими веществами – прекурсорами	26
E. Альтернативное развитие	28
IV. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества	30
A. Борьба с отмыванием денег	30
B. Сотрудничество в правоохранительной области	34
V. Рекомендации	39

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится анализ ответов, представленных государствами-членами по частям I и II вопросника к ежегодному докладу¹, принятому Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 53/16, озаглавленной "Совершенствование вопросника к ежегодному докладу". В этой резолюции Комиссия просила Директора-исполнителя на основе ответов на вопросник, представляемых государствами-членами, готовить и представлять Комиссии на двухгодичной основе единый доклад о принимаемых мерах по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, который был принят Комиссией в ходе этапа заседаний высокого уровня на ее пятьдесят второй сессии и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/182. Настоящий второй подобный доклад включает более подробный анализ, в том числе описание соответствующих событий за прошедший период. Государствам-членам было предложено представить свои вопросники за отчетный 2012 год не позднее 30 июня 2013 года.

II. Сокращение спроса и связанные с этим меры

2. К ноябрю 2013 года было получено в общей сложности 85 ответов² по части II вопросника к ежегодному докладу по сравнению с 74 ответами³ к ноябрю 2011 года. Для получения общего представления о сокращении спроса и связанных с этим мерах были проанализированы ответы, представленные государствами-членами на вопросы 1-15 в рамках каждого отчетного цикла. Анализ показывает, что, несмотря на некоторые субрегиональные отклонения, 84 процента стран, представивших ответы в рамках по крайней мере одного цикла, представили ответы в рамках обоих циклов. Учитывая высокую степень совпадения отчетных циклов и в целях получения максимального объема информации, в сферу анализа были включены все страны, представившие ответы в рамках каждого цикла.

3. Важно отметить, что многие страны не ответили на вопросник, и эта ситуация усугубляется еще и тем, что не все страны, представившие ответы на вопросник, ответили на все вопросы.

A. Стратегия в отношении наркотиков и ресурсы для лечения и профилактики

4. В рамках обоих отчетных циклов свыше 90 процентов государств-членов, представивших ответы по части II вопросника, отметили, что они приняли документ о национальной стратегии в отношении наркотиков, которая

¹ Часть I. Законодательная и институциональная основа (E/NR/2010/1) и часть II. Комплексный подход к задаче сокращения спроса на наркотики и их предложения (E/NR/2010/2).

² Из 197 ожидаемых ответов.

³ Из 196 ожидаемых ответов.

включает компонент сокращения спроса. Все эти стратегии находятся в стадии осуществления и рассчитаны на срок в среднем от трех до семи лет. Большинство стратегий предусматривают услуги по профилактике, лечению, реабилитации и социальной интеграции, а также услуги по предотвращению медицинских и социальных последствий наркопотребления и мониторинг и научно-исследовательскую деятельность в области наркопотребления. Большинство представивших ответы государств поручили осуществление компонента стратегии, касающегося сокращения спроса на наркотики, центральному координационному органу. В свыше 85 процентах ответов, полученных в рамках каждого отчетного цикла, отмечалось, что в таком центральном координационном органе представлены министерство здравоохранения, министерство по социальным вопросам, министерство образования, министерство внутренних дел и министерство юстиции. В 66-75 процентах ответов указывалось, что в этом центральном координационном органе были представлены неправительственные организации, министерство труда и занятости и частный сектор.

5. Несмотря на то, что значительная доля государств-членов сообщила о наличии национальной стратегии сокращения спроса, одна треть этих стратегий не получила соответствующего финансирования. Особенно серьезная ситуация сложилась в Африке, где ни одна из заявленных стратегий не была профинансирована.

6. Что касается стран, сообщивших о наличии средств на цели таких стратегий, то в период между первым и вторым отчетным циклом было отмечено незначительное улучшение финансирования. Тем не менее, согласно сообщениям, во втором цикле бюджетные ассигнования на цели лечения и профилактики были уменьшены по каждой шестой стратегии.

7. На субрегиональном уровне бюджетные ассигнования на цели лечения и профилактики в 2013 году оставались в целом стабильными в представивших ответы странах Центральной и Западной Европы, поскольку 84 процента стран сообщили о стабильных бюджетных ассигнованиях по сравнению с 2011 годом, когда около 40 процентов стран сообщили об уменьшении бюджетных ассигнований на эти цели. Существенное улучшение с финансированием на цели профилактики было отмечено в странах Ближнего Востока и Северной Африки, 75 процентов которых сообщили об увеличении ассигнований на эти цели. Семьдесят пять процентов стран Центральной, Южной и Западной Азии сообщили о стабильности или уменьшении бюджетных ассигнований на цели лечения в 2013 году по сравнению с 25 процентами в 2011 году.

В. Профилактика и раннее вмешательство

8. На диаграммах I и II представлены данные об ответах государств-членов в отношении осуществления различных профилактических мероприятий как для населения в целом, так и для групп риска с дальнейшей классификацией по степени наличия подтверждающих фактов в соответствии с Международными стандартами профилактики потребления наркотиков⁴.

⁴ Распространены среди государств-членов на пятьдесят шестой сессии Комиссии и размещены по адресу www.unodc.org/unodc/en/prevention/prevention-standards.html.

Диаграмма I
Количество стран, сообщивших о проведении различных профилактических мероприятий в общинах, 2010-2011 и 2012-2013 годы

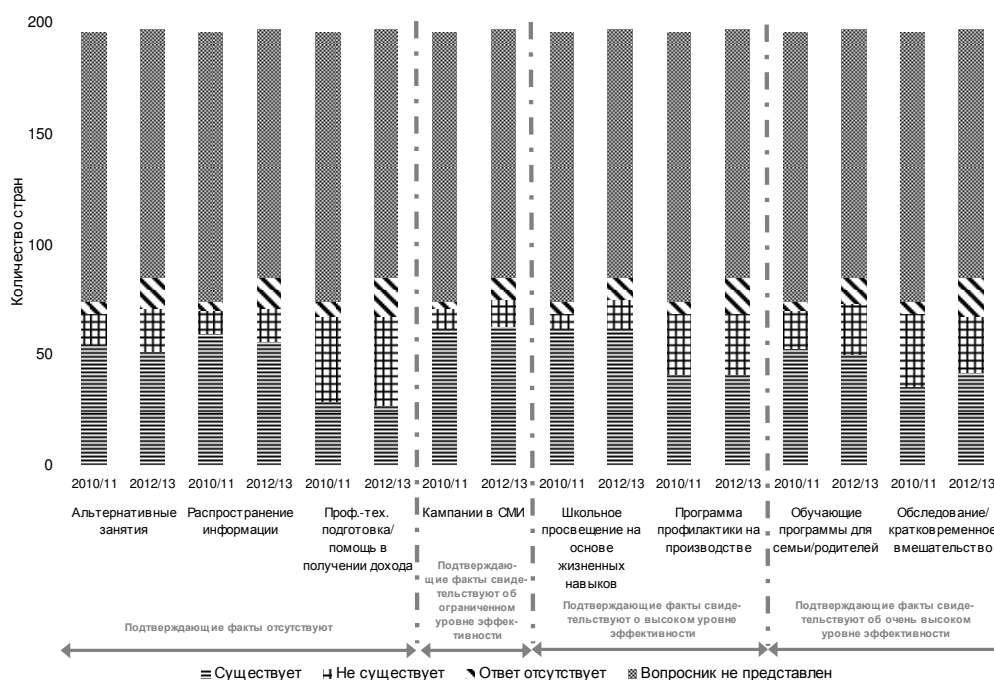
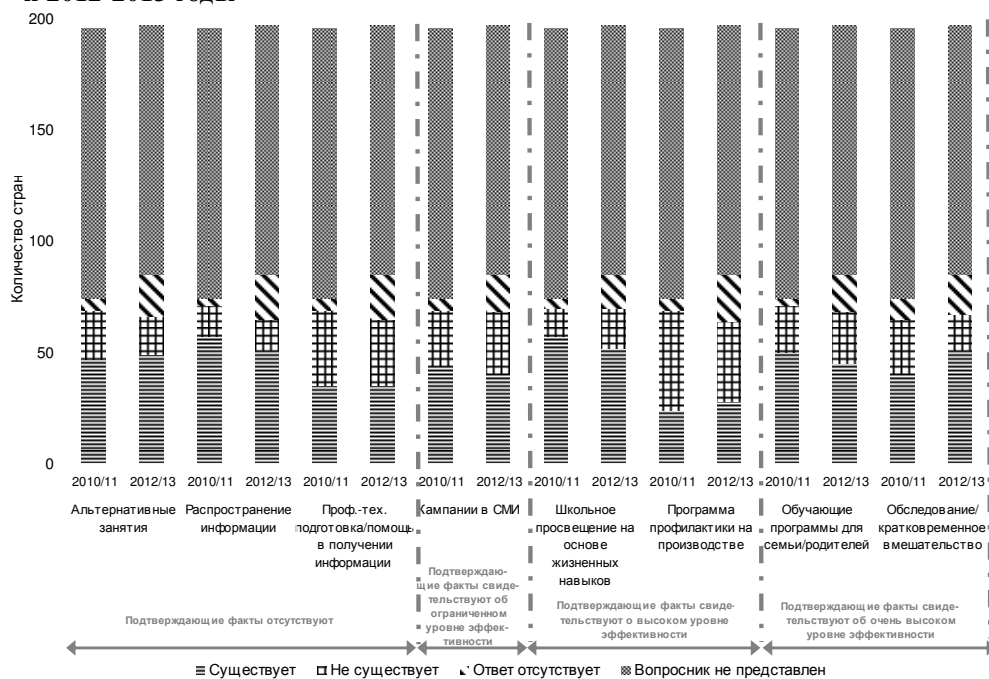


Диаграмма II
Количество стран, сообщивших о проведении различных профилактических мероприятий в группах риска, 2010-2011 годы и 2012-2013 годы



9. В обоих отчетных циклах профилактические мероприятия для групп риска были менее масштабные, чем для населения в целом. Кроме того, в обоих циклах распространение информации о наркотиках было самым масштабным мероприятием, осуществляемым как для населения в целом, так и для групп риска. Согласно сообщениям, самые распространенные виды вмешательства, как для общества в целом, так и для групп риска, по-прежнему осуществлялись в тех областях, эффективность которых не имеет научного подтверждения или подтверждается частично. Ряд государств-членов сообщили о проведении таких мероприятий, как школьное просвещение на основе жизненных навыков и обучающие программы для семьи и родителей.

10. Анализ вопросников за 2012-2013 годы свидетельствует о незначительном увеличении числа сообщений о мероприятиях для населения в целом по сравнению с мероприятиями для групп риска. Было отмечено увеличение числа сообщений об обследованиях и кратковременных вмешательствах, а также о программах профилактики на производстве при одновременном незначительном уменьшении числа сообщений о школьном просвещении на основе жизненных навыков и обучающих программах для семьи и родителей. Число сообщений о всех других вмешательствах оставалось относительно стабильным, за исключением увеличения числа сообщений о таких вмешательствах для групп риска, как альтернативные занятия и профессионально-техническая подготовка и помощь в получении дохода.

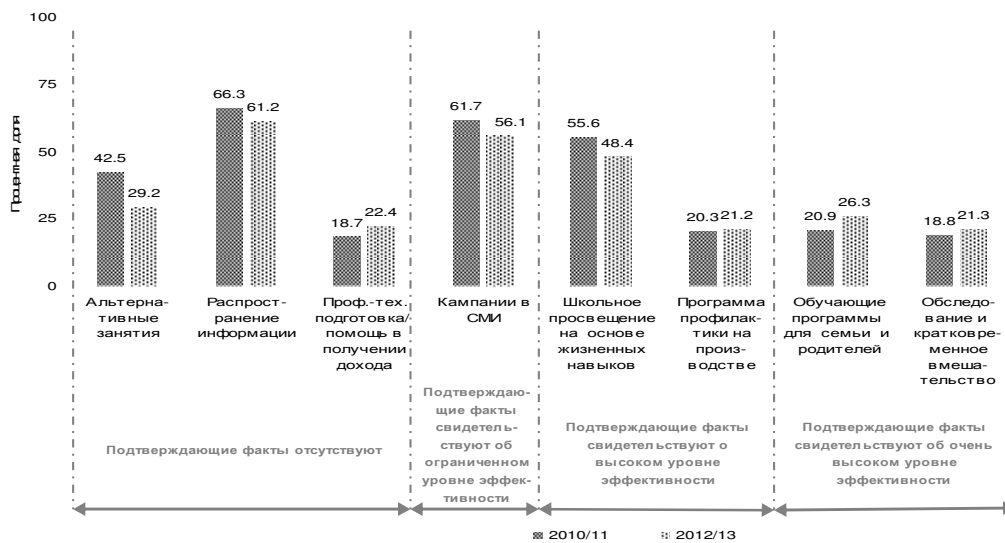
11. Что касается профилактических мероприятий в общинах на субрегиональном уровне, то страны Центральной, Южной и Западной Азии представили данные, свидетельствующие об уменьшении масштабов распространения информации о профилактике (в первом цикле наличие такого рода вмешательства указывалось в 100 процентах докладов по сравнению с 78 процентами во втором цикле), числа программ профилактики на производстве (с 78 до 56 процентов) и масштабов профессионально-технической подготовки и помощи в получении дохода (с 78 до 57 процентов). В странах Центральной Азии наблюдалось увеличение количества обследований и кратковременных вмешательств (с 70 до 86 процентов). Страны Центральной и Западной Европы представили данные, свидетельствующие об общем уменьшении масштабов распространения информации (с 97 до 87 процентов) и увеличении числа обследований и кратковременных вмешательств (с 77 до 92 процентов) и масштабов профессионально-технической подготовки и помощи в получении доходов (с 75 до 86 процентов). Страны Латинской Америки и Карибского бассейна сообщили об уменьшении числа таких вмешательств, как школьное просвещение на основе жизненных навыков (с 70 до 30 процентов) и программы профилактики на производстве (с 64 до 44 процентов), а также об увеличении числа обучающих программ для семьи и родителей (с 55 до 70 процентов). В странах Ближнего Востока и Северной Африки наблюдалось уменьшение масштабов школьного просвещения на основе жизненных навыков (с 66 до 30 процентов) и профессионально-технической подготовки (с 40 до 28 процентов). Страны Восточной и Юго-Восточной Европы сообщили об увеличении масштабов обследований и кратковременных вмешательств (с 55 до 72 процентов). Согласно сообщениям стран Восточной и Юго-Восточной Азии увеличилось число обучающих программ для семьи и

родителей. Данные, полученные из других субрегионов, как представляется, находятся в пределах вышеуказанных среднемировых значений.

12. Что касается профилактических мероприятий для лиц, относящихся к группе риска, на субрегиональном уровне, то в странах Латинской Америки и Карибского бассейна было отмечено уменьшение объема распространения информации (с 73 до 30 процентов) при одновременном увеличении числа сообщений об альтернативных занятиях (с 55 до 70 процентов) и программах профилактики на производстве (с 36 до 50 процентов). В странах Ближнего Востока и Северной Африки было отмечено уменьшение масштабов распространения информации (с 66 до 30 процентов) и профессионально-технической подготовки (с 73 до 57 процентов). Страны Центральной и Западной Азии сообщили об уменьшении доли обучающих программ для семьи и родителей (с 78 до 56 процентов) и профессионально-технической подготовки (с 78 до 57 процентов) при одновременном увеличении доли обследований и кратковременных вмешательств (с 70 до 89 процентов). Согласно сообщениям в странах Восточной и Юго-Восточной Азии уменьшились масштабы профессионально-технической подготовки (с 73 до 53 процентов) и увеличились масштабы альтернативных занятий (с 70 до 86 процентов). Страны Центральной и Западной Европы сообщили об увеличении масштабов альтернативных занятий (с 75 до 86 процентов), числа программ профилактики на производстве (с 29 до 54 процентов) и обследований и кратковременных вмешательств (с 77 до 92 процентов). Страны Восточной и Юго-Восточной Европы представили данные, свидетельствующие об увеличении масштабов таких мероприятий, как обследования и кратковременные вмешательства (с 55 до 72 процентов).

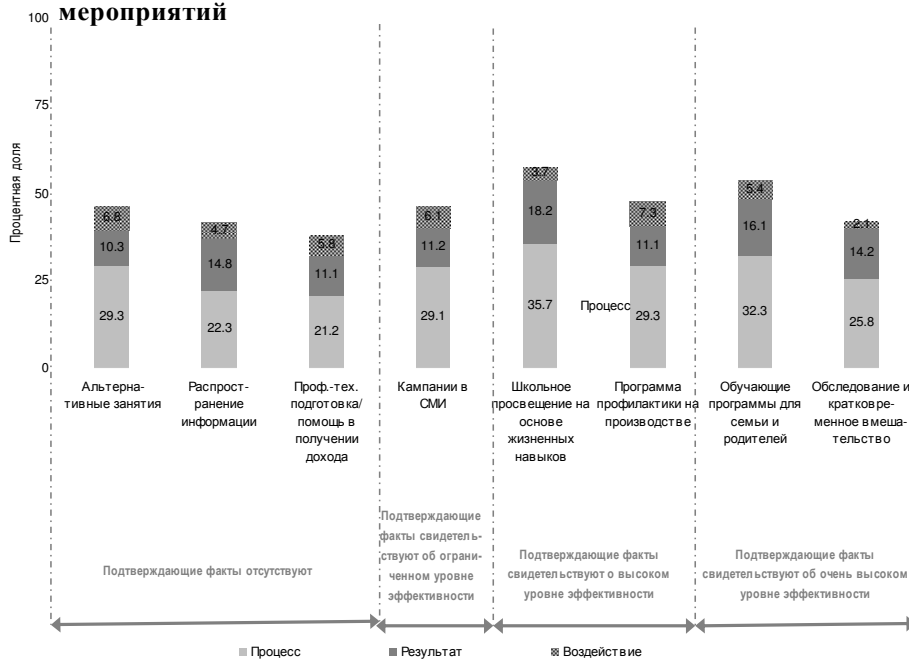
13. Несмотря на обнадеживающие масштабы осуществления профилактических мероприятий, уровень их охвата вызывает обеспокоенность. Как видно из диаграммы III, распространение информации о вреде наркотиков и проведение кампаний в средствах массовой информации по-прежнему чаще всего упоминались как виды вмешательства с высоким уровнем охвата, однако вопреки этому такая тенденция, по всей видимости, стала ослабевать в ходе второго отчетного цикла, когда на первое место по темпам роста охвата вышел такой вид вмешательства, как обучающие программы для семьи и родителей. Что касается других видов вмешательства, то уровень их охвата оставался стабильным в период между циклами и для большинства представивших ответы государств-членов не превышал 30 процентов.

Диаграмма III
Доля государств-членов, сообщивших о широком охвате различных профилактических мероприятий, 2010-2011 и 2012-2013 годы



14. Аналогичная картина повторяется применительно к оценке во втором отчетном цикле (см. диаграмму IV). Большинство заявленных видов вмешательства по-прежнему не были подвергнуты оценке, за исключением двух из них, а именно школьное просвещение на основе жизненных навыков и обучающие программы для семьи и родителей, которые получили оценку в более чем 50 процентах государств-членов, представивших ответы. В большинстве случаев оценка по-прежнему касалась процесса, а не воздействия или результата мероприятия.

Диаграмма IV
Доля государств-членов, сообщивших об оценке профилактических мероприятий



С. Лечение

15. В обоих отчетных циклах большинство государств-членов (свыше 90 процентов) сообщили о наличии стационарных и амбулаторных учреждений по лечению наркомании, при этом на долю стационарных приходится 25 процентов таких учреждений, а на долю амбулаторных – 75 процентов. Вместе с тем это соотношение весьма неодинаково в разных странах (от минимальной доли стационарных учреждений в 4 процента до максимальной доли в 94 процента). На региональном уровне в Африке, Северной, Центральной и Южной Америке и Азии свыше 50 процентов учреждений по лечению наркомании являются стационарными. В представивших ответы государствах-членах, расположенных в Северной Америке и Латинской Америке и Карибском бассейне, доля амбулаторных учреждений от общего числа мест, имеющихся для лечения наркомании, составляет лишь 27 процентов, а в государствах-членах Африки только 4 процента. В 2012-2013 годах максимальная доля амбулаторных учреждений (40 процентов) по сравнению со стационарными учреждениями (60 процентов) была характерна для стран Европы.

16. Что касается наличия лечебных услуг, то общая картина все еще не ясна в связи с тем, что многие страны не ответили на вопросник. Это положение еще более осложняется из-за отсутствия ответов в отношении некоторых из этих услуг в тех странах, которые не представили ответы на вопросник. Услуги по лечению подразделяются на три разные категории: фармакологические услуги, психосоциальные услуги и услуги по социальной реабилитации и последующему наблюдению. Эти услуги оценивались как на уровне общины, так и в пенитенциарных учреждениях. Ориентированный на выздоровление непрерывный комплекс услуг по уходу будет включать и объединять весь спектр услуг, перечисленных в вопроснике, как на уровне общины, так и в пенитенциарных учреждениях.

17. Страны, представившие ответы на вопросник, сообщали об услугах, оказываемых в пенитенциарных учреждениях, не столь часто, как об услугах, оказываемых на общинном уровне. Кроме того, реже всего сообщалось о такой услуге, как фармакологическое лечение, в частности, лечение опиоидными антагонистами и опиоидная поддерживающая терапия, особенно в пенитенциарных учреждениях (см. диаграммы V и VI). Если на общинном уровне наблюдалось более справедливое распределение между тремя категориями лечебных услуг, то в пенитенциарных учреждениях большинство услуг было сосредоточено на последующем наблюдении/реабилитации. Услуги по реабилитации и социальной интеграции оказывались в представивших ответы странах на относительно стабильном уровне на протяжении обоих циклов (см. диаграммы VII и VIII). Что касается психосоциальных услуг, то в 2012-2013 годах было отмечено увеличение количества стран, сообщивших о наличии таких услуг, как ситуационное воздействие и мотивационный опрос как на общинном уровне, так и в пенитенциарных учреждениях (см. диаграммы IX и X).

18. Что касается услуг, оказываемых на общинном уровне, то в странах, представивших ответы по части II вопросника, каких-либо существенных субрегиональных отклонений отмечено не было. Вместе с тем были отмечены

заметные субрегиональные расхождения в отношении услуг в пенитенциарных учреждениях. В 2010-2011 годах к числу регионов или субрегионов, в которых в пенитенциарных учреждениях каждой страны были заявлены в качестве действующих в среднем менее 10 видов услуг, относились Ближний Восток и Северная Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн, Африка южнее Сахары и Центральная и Юго-Западная Азия. С незначительными изменениями в 2012-2013 годах эти же регионы или субрегионы по-прежнему сообщали о наличии в среднем менее 10 видов услуг в пенитенциарных учреждениях каждой страны при дальнейшем уменьшении этого среднего значения, особенно в таких регионах, как Центральная и Западная Азия и Латинская Америка и Карибский бассейн.

Диаграмма V

**Сообщения о наличии фармакологического лечения в общинах,
2010-2011 и 2012-2013 годы**

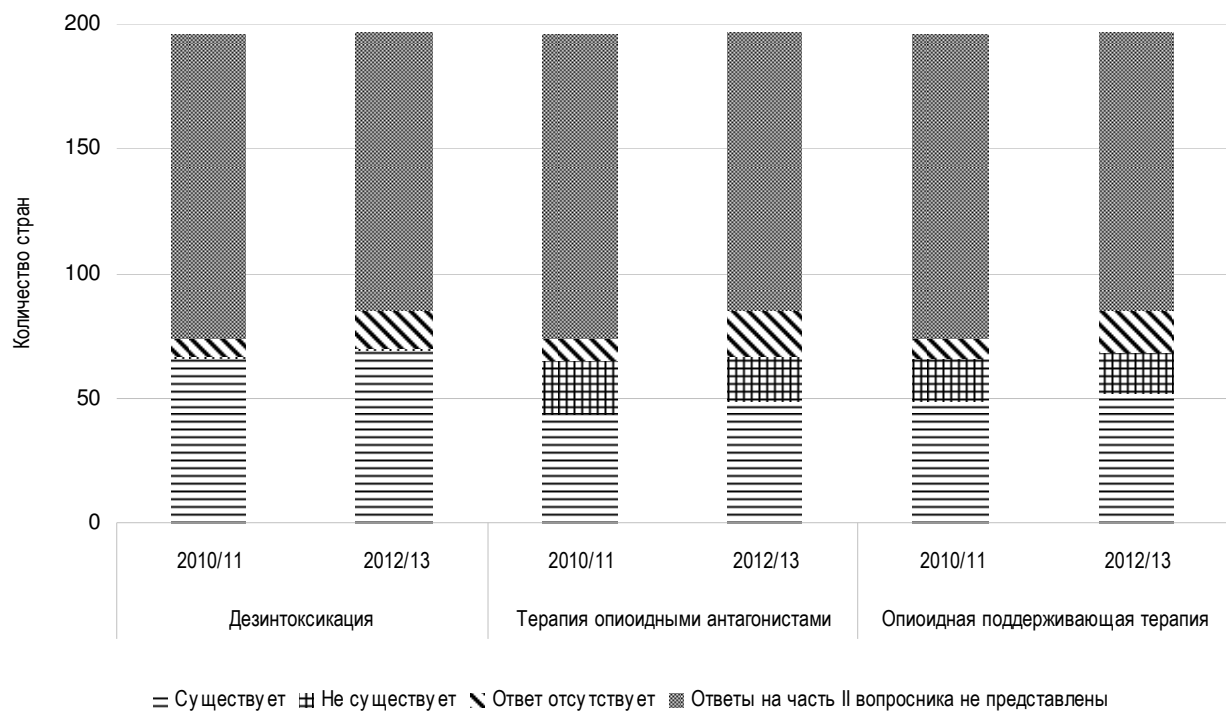


Диаграмма VI
Сообщения о наличии фармакологического лечения в пенитенциарных учреждениях, 2010-2011 и 2012-2013 годы

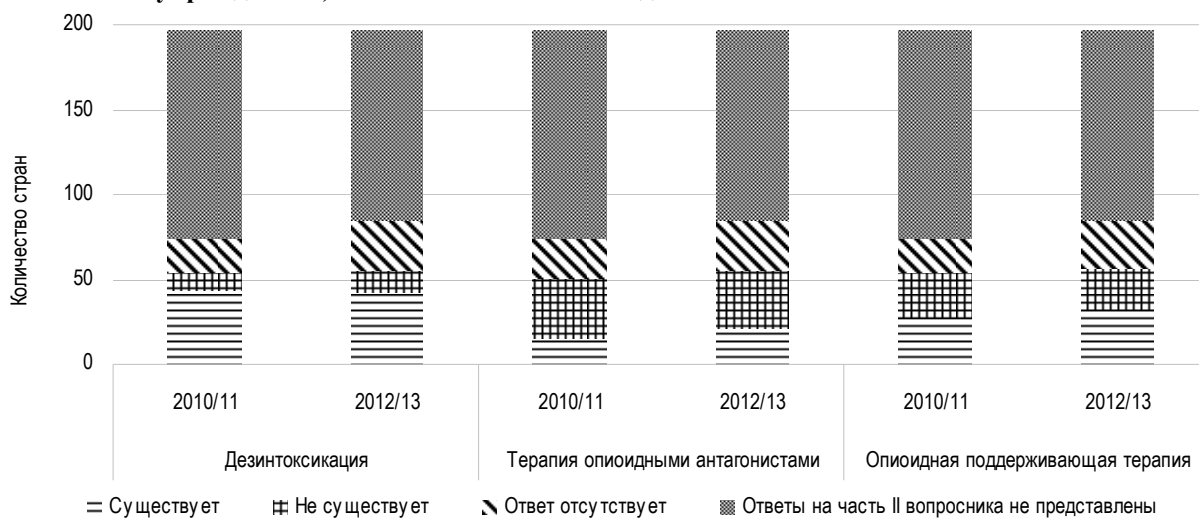


Диаграмма VII
Сообщения о наличии услуг по социальной реабилитации и последующему наблюдению в общинах, 2010-2011 и 2012-2013 годы

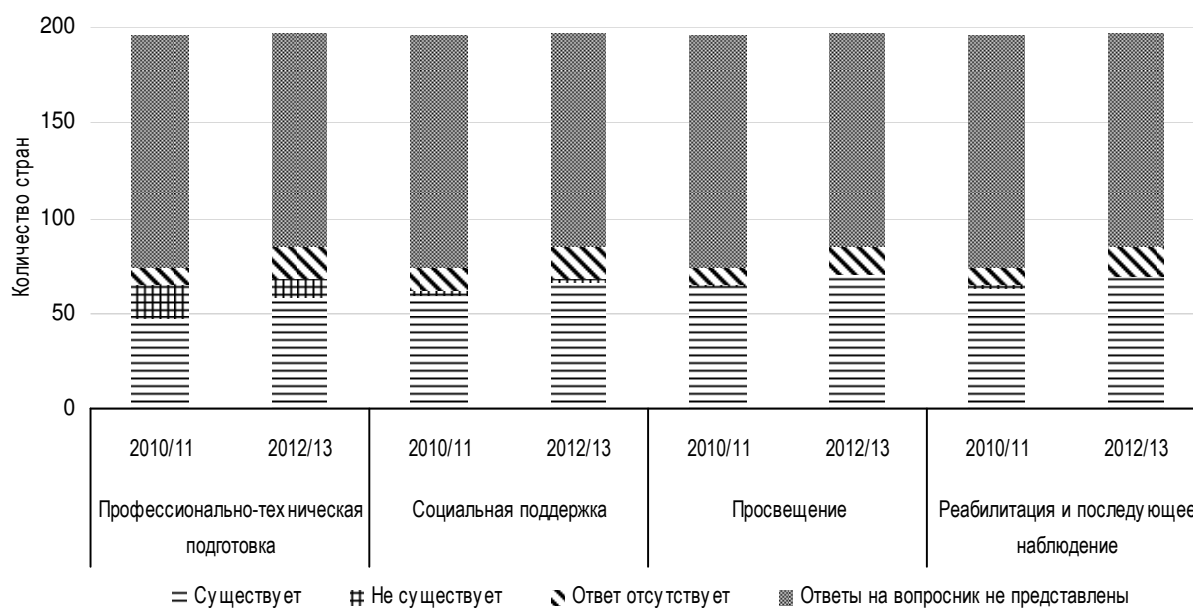


Диаграмма VIII
Сообщения о наличии услуг по социальной реабилитации и последующему наблюдению в пенитенциарных учреждениях, 2010-2011 и 2012-2013 годы

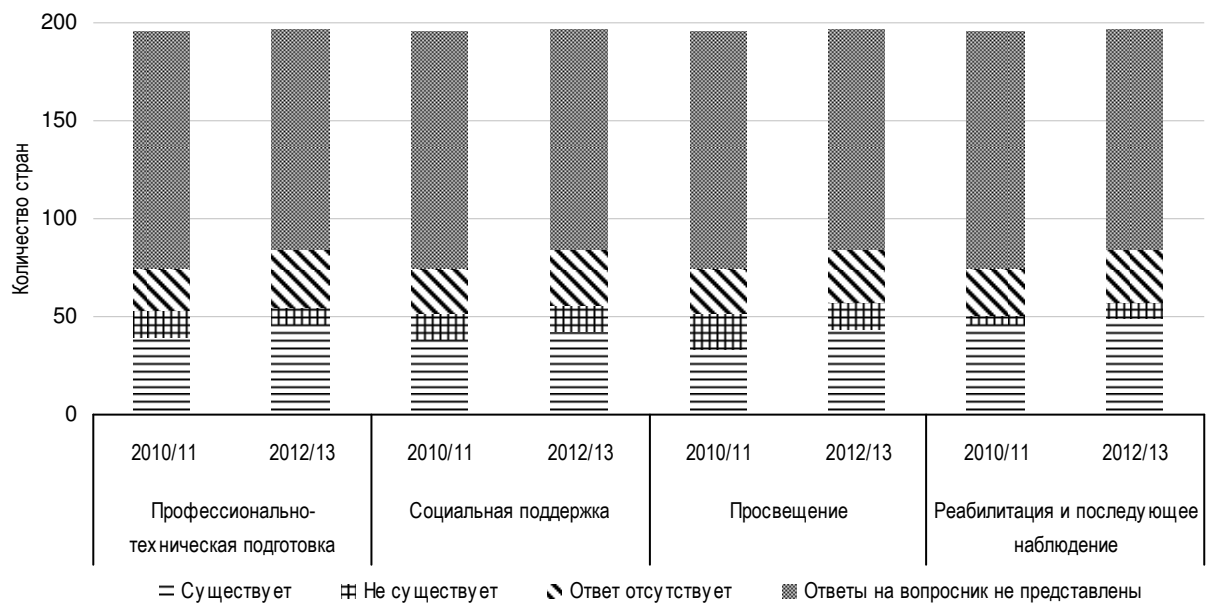


Диаграмма IX
Сообщения о наличии психосоциальных лечебных услуг в общинах, 2010-2011 и 2012-2013 годы

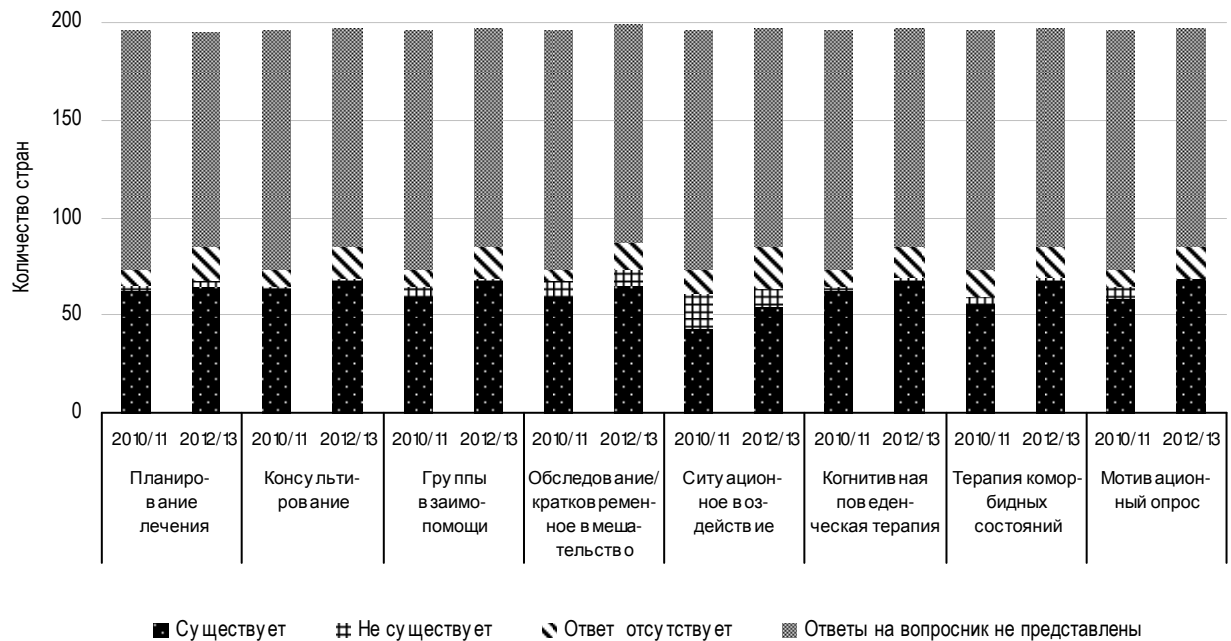
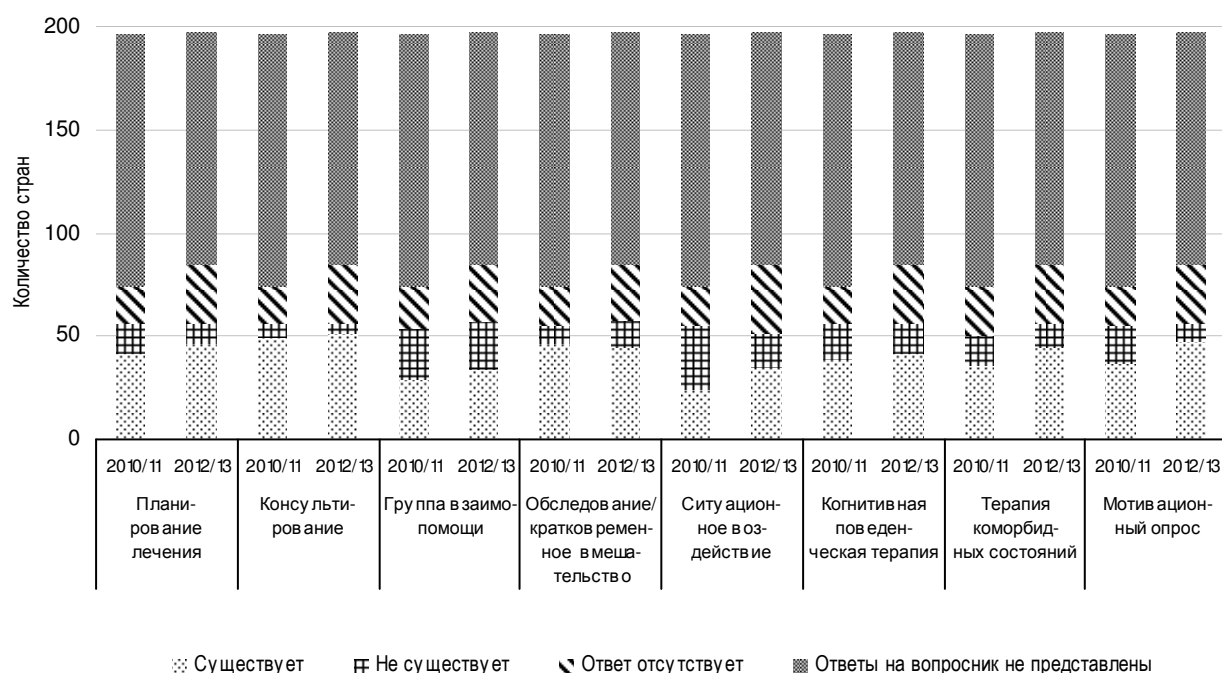


Диаграмма X
Сообщения о наличии психосоциальных лечебных услуг в пенитенциарных учреждениях, 2010-2011 и 2012-2013 годы



19. В 2012-2013 годах процентная доля стран, которые сообщили о степени охвата таких услуг и которые оценили эту степень как высокую, по-прежнему была ниже ожидаемой. Что касается охвата услуг на общинном уровне, то единственным изменением было уменьшение процентной доли стран, сообщивших о высокой степени охвата таких услуг, как обследование и кратковременное вмешательство, и увеличение процентной доли стран, сообщивших о когнитивной поведенческой терапии и терапии коморбидных состояний. Степень охвата других услуг оставалась стабильной (см. диаграмму XI). Что касается степени охвата услуг в пенитенциарных учреждениях, то ситуация с оказанием услуг в целом была одинаковой на протяжении обоих отчетных периодов. Единственными исключениями были уменьшение количества стран, сообщивших о высокой степени охвата услуг по ситуационному воздействию, и увеличение количества стран, сообщивших о высокой степени охвата таких услуг, как когнитивная поведенческая терапия, терапия коморбидных состояний и социальная поддержка (см. диаграмму XII).

Диаграмма XI
 Процентная доля стран, сообщивших о высокой степени охвата лечебных услуг в общинах, 2010-2011 и 2012-2013 годы

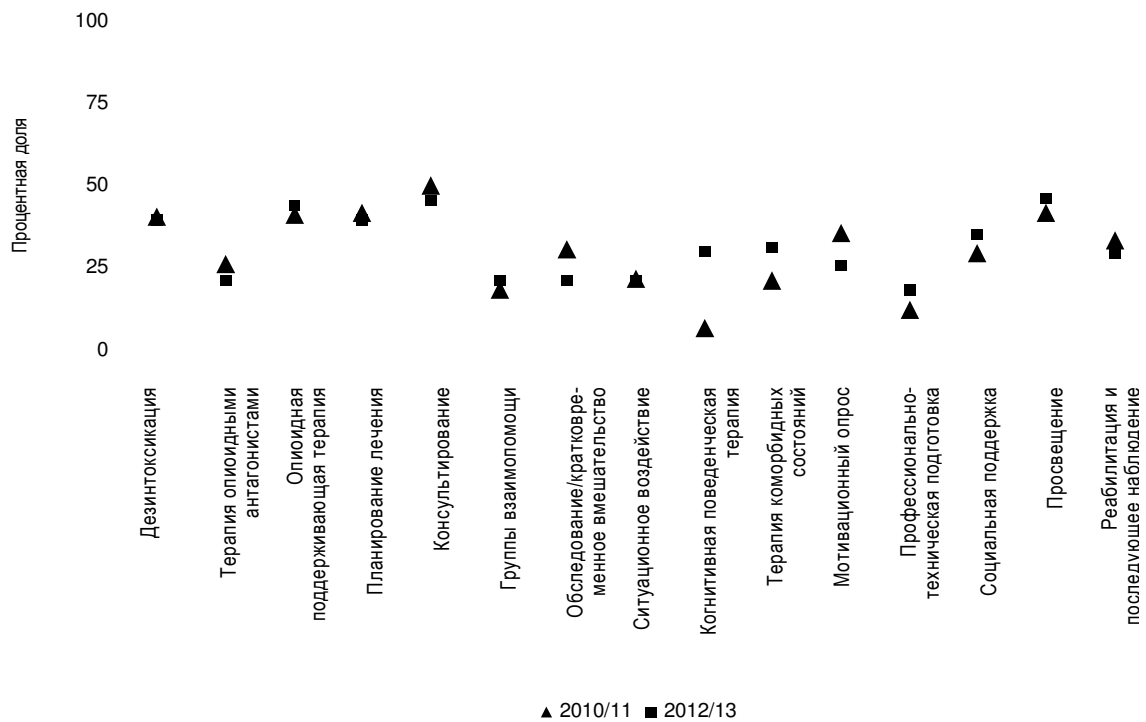
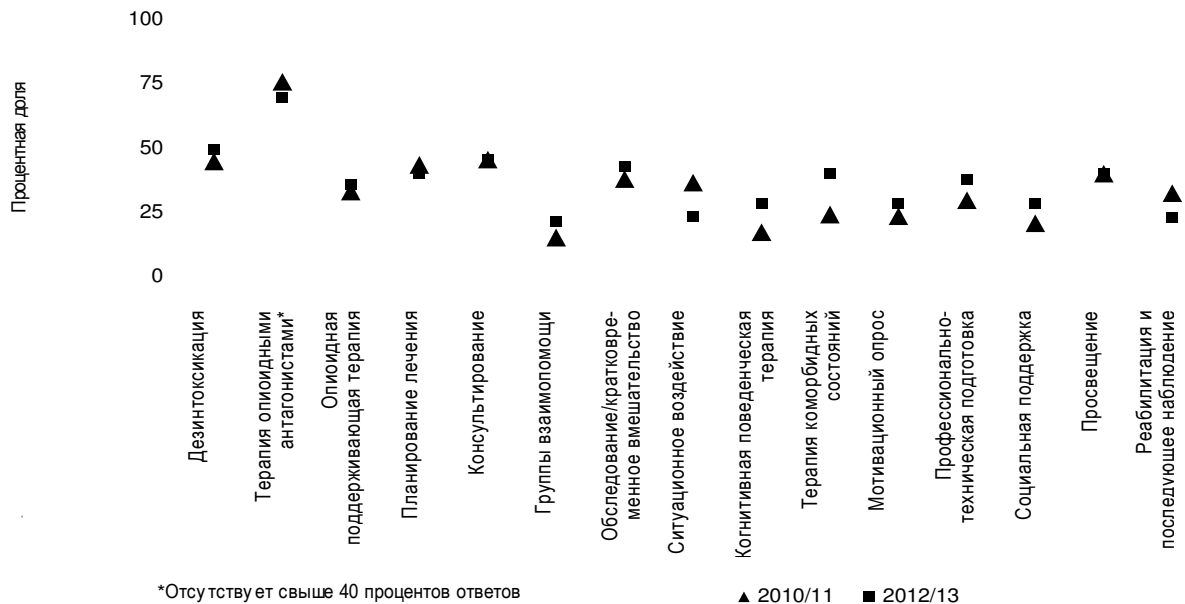


Диаграмма XII
 Процентная доля стран, сообщивших о высокой степени охвата услуг по лечению наркомании в пенитенциарных учреждениях, 2010-2011 и 2012-2013 годы

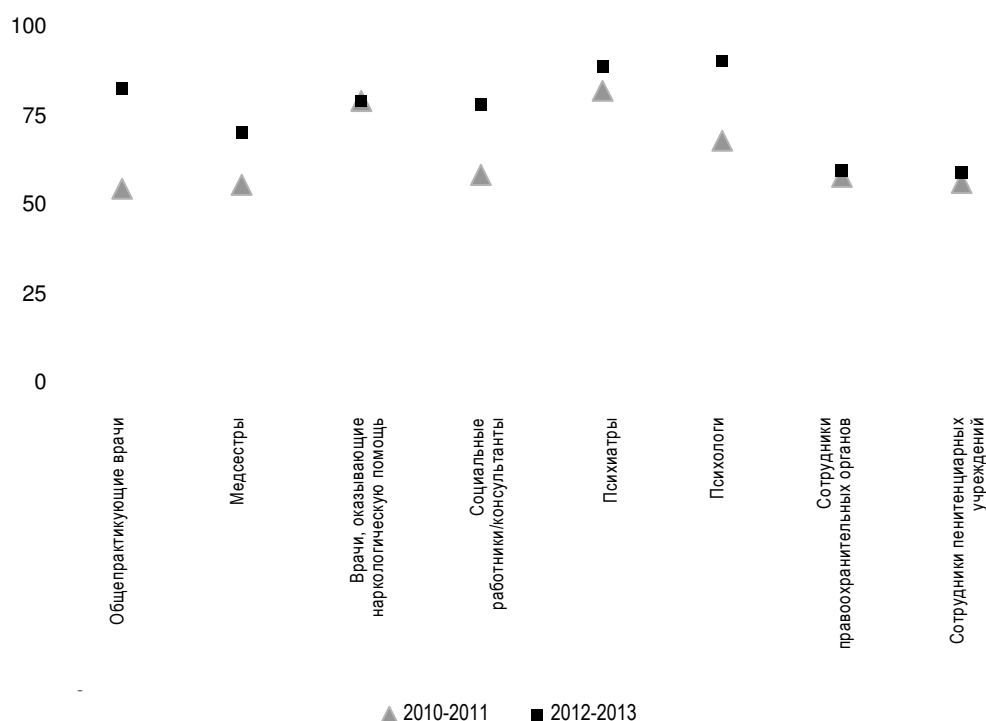


D. Стандарты качества и подготовка кадров

20. Как показано на диаграмме XIII, было отмечено улучшение положения с наличием возможностей для прохождения специалистами учебного курса, посвященного мероприятиям по сокращению спроса на наркотики. В первую очередь это касается обучения общепрактикующих врачей, психологов и социальных работников. Вместе с тем сотрудники правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений по-прежнему не имеют достаточных возможностей для обучения, несмотря на их частое общение с лицами, потребляющими наркотики.

Диаграмма XIII

Наличие возможностей для прохождения специалистами учебного курса, посвященного мероприятиям по сокращению спроса на наркотики, в рамках их программы профессиональной подготовки, 2010-2011 и 2012-2013 годы



E. Профилактика болезней, в том числе инфекционных болезней

21. Представленные данные о наличии услуг по профилактике болезней, в том числе инфекционных болезней, были весьма неполными. Об отдельных услугах сообщили от 33 до 43 стран, а обо всех услугах только 26 стран. В 2010-2011 годах процентная доля стран, не сообщивших об отдельных услугах, составила от 28 до 55 процентов, а в 2012-2013 годах – от 45 до

59 процентов. В этой связи важно отметить, что настоящий анализ опирается только на полученные ответы.

22. Процентная доля стран, оценивших степень охвата таких услуг на общинном уровне как высокий, осталась стабильной, хотя относительно небольшой. Единственным исключением было увеличение масштабов распространения презервативов и менее значительное увеличение охвата целенаправленного информирования и просвещения и диагностирования и лечения гепатита В и С. Одновременно с этими положительными изменениями было отмечено незначительное уменьшение охвата услуг по профилактике, диагностированию и лечению туберкулеза (см. диаграмму XIV).

23. Процентная доля стран, сообщивших о высокой степени охвата таких услуг в пенитенциарных учреждениях, осталась стабильной и относительно незначительной по девяти соответствующим видам услуг, за единственным исключением, связанным с увеличением количества программ обмена игл и шприцев (см. диаграмму XV).

Диаграмма XIV

Процентная доля стран, сообщивших о высокой степени охвата различных услуг по профилактике и лечению ВИЧ и других инфекционных болезней, и последующему уходу в общинах, 2010-2011 и 2012-2013 годы

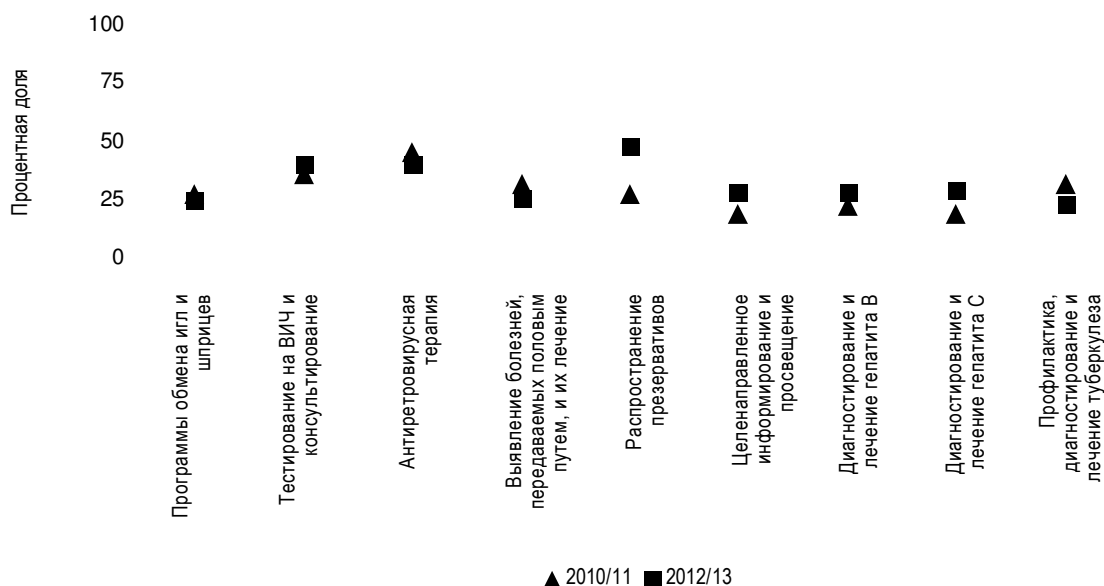
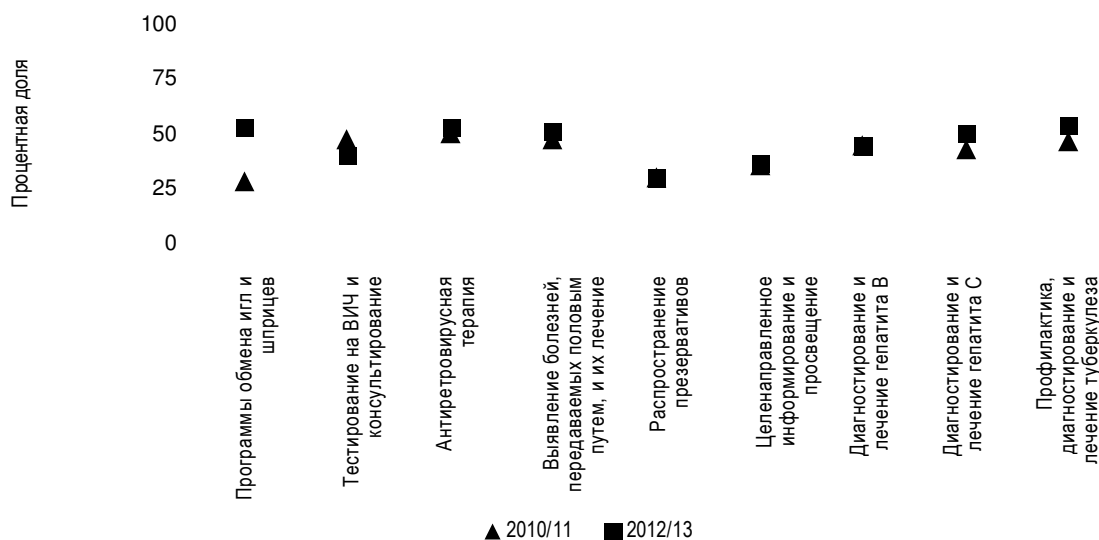


Диаграмма XV

Процентная доля стран, сообщивших о высокой степени охвата различными услугами по профилактике и лечению ВИЧ и других инфекционных болезней, и последующему уходу в пенитенциарных учреждениях, 2010-2011 и 2012-2013 годы



III. Сокращение предложения наркотиков и связанные с этим меры

24. Часть II вопросника к ежегодному докладу озаглавлена "Комплексный подход к задаче сокращения спроса на наркотики и их предложение" и приблизительно наполовину она посвящена вопросам, касающимся сокращения предложения запрещенных наркотиков. Вопросы 16-37 касаются национальных мероприятий по сокращению предложения, трансграничного и международного сотрудничества, международного технического сотрудничества и контроля над прекурсорами.

25. Для обеспечения сопоставимости во времени анализ ответов ограничивается теми государствами-членами, которые заполнили часть II вопросника по всем трем годам, а именно по 2010, 2011 и 2012 году. По состоянию на октябрь 2013 года это сделали 63 государства-члена⁵.

⁵ Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия, Грузия, Дания, Израиль, Индонезия, Иордания, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Кипр, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Мексика, Новая Зеландия, Пакистан, Перу, Польша, Российская Федерация, Румыния, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония и Япония.

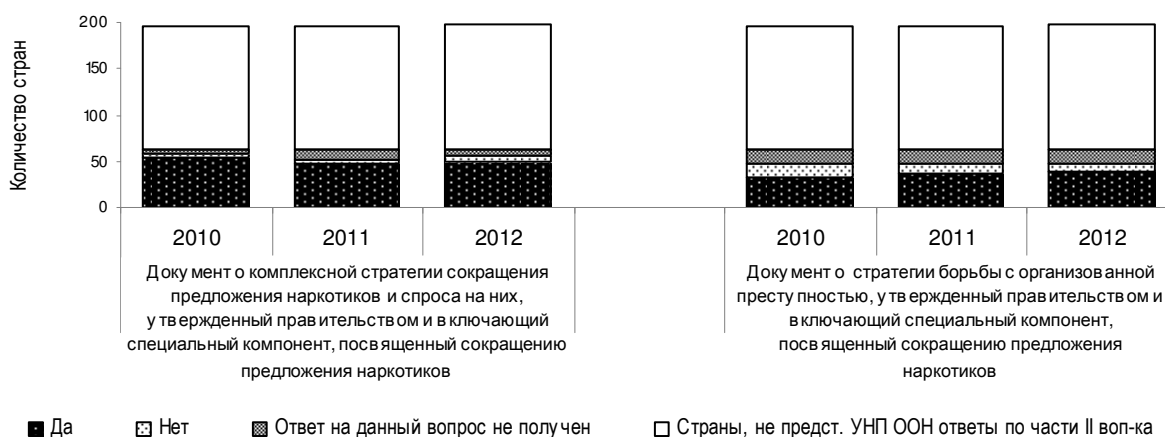
Государства-члены, не ответившие на вопросы одного или двух обследований в течение этого периода, были исключены из сферы анализа и включены в диаграммы под категорией "Страны, не представившие УНП ООН ответы по части II вопросника".

А. Национальные меры по сокращению предложения

26. С 2010 года росло количество представивших ответы государств-членов, имеющих утвержденные стратегии борьбы с организованной преступностью, и значительное большинство представивших ответы государств-членов продолжают принимать стратегии по сокращению предложения наркотиков и спроса на них (см. диаграмму XVI).

Диаграмма XVI

Количество стран, принимающих различные меры по сокращению предложения наркотиков



27. В 2012 году свыше 90 процентов представивших ответы государств указали на наличие у них документа о комплексной стратегии сокращения предложения наркотиков и спроса на них. В период 2010-2012 годов самым значительным было увеличение доли представивших ответы государств-членов с утвержденными документами о стратегии борьбы с организованной преступностью, которая возросла с 69 процентов в 2010 году до 81 процента в 2012 году. Как представляется, это увеличение отражает главным образом изменения в европейских странах⁶.

28. Все государства-члены, ответившие на соответствующий вопрос⁷, отметили, что в 2012 году они принимали энергичные меры по контролю и мониторингу химических веществ – прекурсоров (см. диаграмму XVII). Это свидетельствует о постоянном повышении и без того высокого уровня контроля и мониторинга, отмеченного в 2010 году (98 процентов) и 2011 году

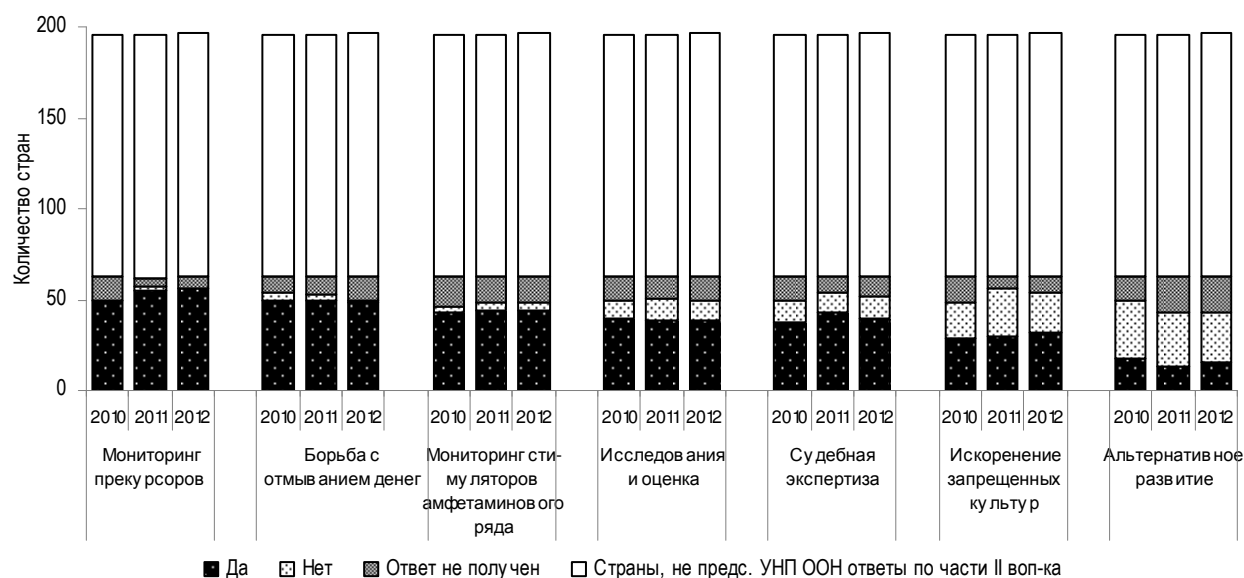
⁶ Ряд европейских стран, которые указали на отсутствие у них утвержденного документа о стратегии борьбы с организованной преступностью в 2010 году, приняли такую стратегию к 2012 году, включая Бельгию, Венгрию, Данию, Испанию и Словакию.

⁷ Шесть государств-членов не ответили на данный вопрос.

(96 процентов). В 2012 году почти все представившие ответы государства-члены (98 процентов) принимали энергичные меры по борьбе с отмыванием денег, при том что в 2011 году их доля составляла 92 процента. В период 2010-2012 годов процентная доля государств-членов, принимавших энергичные меры по контролю и мониторингу стимуляторов амфетаминового ряда, оставалась стабильной в пределах 92-93 процентов. В 2012 году свыше трех четвертей (78 процентов) государств-членов принимали энергичные меры в области исследований и оценки, а примерно такая же доля государств-членов (77 процентов) проводила активные мероприятия по сбору оперативной информации судебной экспертизы. В период 2010-2012 годов доля представивших ответы государств-членов, активно осуществляющих программы искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур, колебалась в пределах 54-60 процентов. В примерно одной трети государств-членов (35 процентов в 2012 году) осуществлялись программы альтернативного развития.

Диаграмма XVII

Количество стран, сообщивших о принятии ими в отчетный год различных энергичных мер по сокращению предложения наркотиков



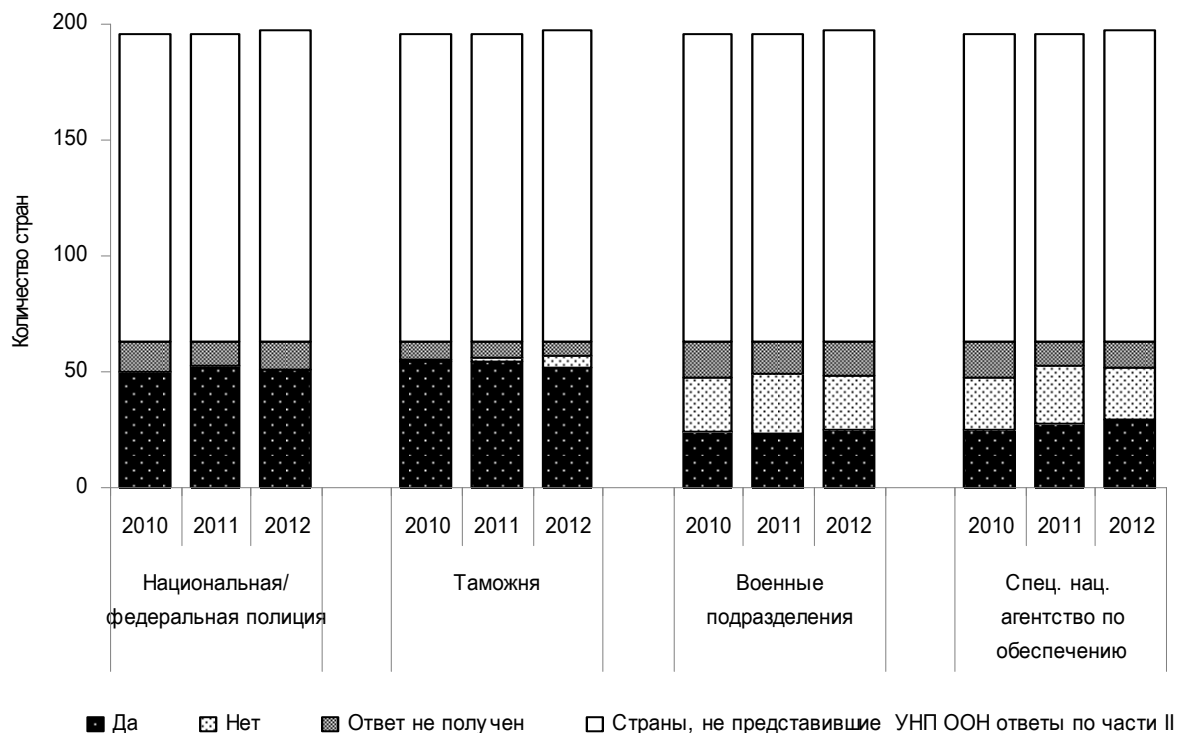
29. В 2010, 2011 и 2012 годах во всех представивших ответы государствах-членах национальной или федеральной полиции было поручено принимать меры по сокращению спроса на наркотики. В большинстве государств-членов эта задача возложена также на таможенные органы. В 2012 году только четыре государства-члена указали на то, что сокращение предложения наркотиков не входит в сферу компетенции таможенных органов (см. диаграмму XVIII).

30. В почти половине представивших ответы государств-членов сокращением предложения наркотиков занимаются военные подразделения. В 2012 году процентная доля представивших ответы государств-членов, в которых военные подразделения играют определенную роль в сокращении предложения наркотиков, была выше среднемирового значения в Северной,

Центральной и Южной Америке (75 процентов) и Азии (75 процентов) и ниже среднемирового уровня в Европе (33 процента). Африканские страны не представили достаточной информации для оценки роли военных подразделений в сокращении предложения наркотиков в этом регионе.

Диаграмма XVIII

Количество стран, сообщивших о возложении на различные правоохранительные органы функций по сокращению предложения наркотиков



31. В период 2010-2012 годов возросла доля представивших ответы государств-членов, которые создали специальные национальные агентства по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, отвечающих за принятие мер по сокращению предложения наркотиков. В 2012 году такие агентства были созданы в 56 процентах этих государств (по сравнению с 53 процентами в 2010 году), а в 71 проценте государств функционировал орган, ответственный за координацию деятельности учреждений, отвечающих за принятие мер по сокращению предложения наркотиков, что в целом соответствует тому же уровню, что и в предшествующие годы (72 процента в 2010 и 2011 годах). Были указаны различные виды координирующих органов, включая секретариаты по профилактике наркозависимости и предупреждению незаконного оборота наркотиков, полицейские службы, национальные органы, отвечающие за мониторинг химических веществ – прекурсоров, министерства внутренних дел или юстиции, бюро по борьбе с организованной преступностью, государственные органы прокуратуры, комитеты по контролю

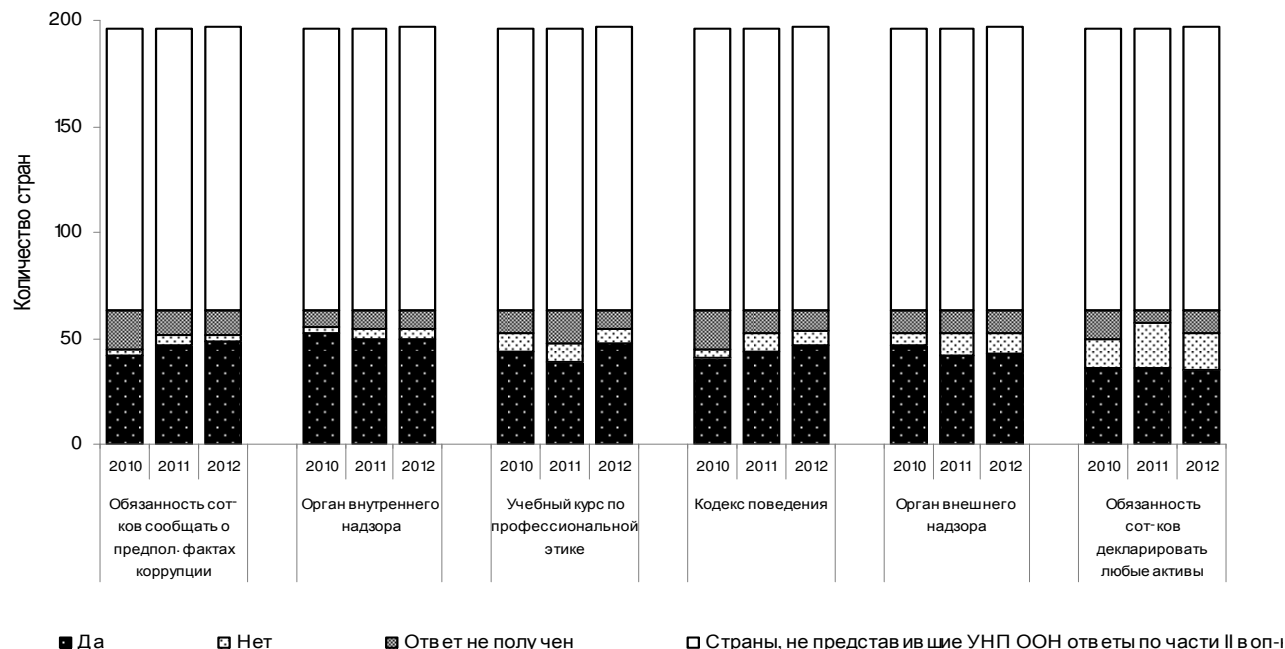
над наркотиками и борьбе с наркозависимостью, национальные бюро оперативной информации о торговле наркотиками, учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и государственные комиссии.

32. В период 2010-2012 годов большинство представивших ответы государств-членов осуществляли всеобъемлющий комплекс мер по борьбе с угрозой коррупции в национальных правоохранительных органах, уполномоченных заниматься сокращением предложения наркотиков (см. диаграмму XIX). К числу наиболее распространенных мер (в свыше 90 процентах представивших ответы государств-членов) относятся обязанность сотрудников сообщать о предполагаемых фактах коррупции и создание органов внутреннего надзора.

33. Для правоохранительных органов все чаще проводится учебный курс, посвященный профессиональной этике. В 2012 году в 91 проценте представивших ответы государств-членов был организован учебный курс по профессиональной этике для рассмотрения угрозы коррупции среди сотрудников правоохранительных органов (по сравнению с 81 процентом в 2011 году). В свыше 80 процентах представивших ответы государств-членов принят кодекс поведения сотрудников правоохранительных органов и существует орган внешнего надзора. В некоторых из этих государств (67 процентов) сотрудники правоохранительных органов, отвечающих за принятие мер по сокращению предложения наркотиков, обязаны декларировать свои активы в качестве меры борьбы с угрозой коррупции.

Диаграмма XIX

Принятые меры/созданные учреждения для борьбы с угрозой коррупции в национальных правоохранительных органах, отвечающих за принятие мер по сокращению предложения наркотиков



34. В большинстве представивших ответы государств-членов правоохранительным органам разрешено использовать специальные следственные методы (см. диаграмму XX). Свыше 90 процентов из них сообщили, что в 2010, 2011 и 2012 годах правоохранительные органы использовали осведомителей, секретные операции, контролируемые поставки и электронное наблюдение. Некоторые государства-члены сообщили об использовании других методов, таких как анонимные свидетели, защита свидетелей, мониторинг подозрительных финансовых сделок, перехват телекоммуникационных сообщений, скрытое наблюдение или создание компаний, предназначенных для привлечения внимания групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и их побуждения к действиям.

Диаграмма XX

Следственные методы, используемые правоохранительными органами для сбора доказательств



В. Трансграничное и международное сотрудничество

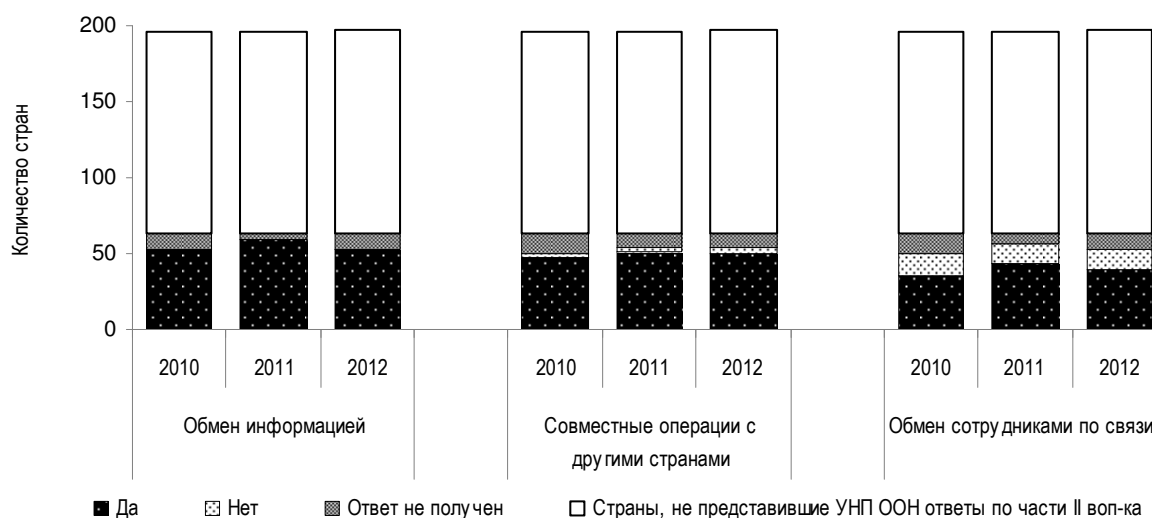
35. В целях сокращения предложения запрещенных наркотиков государства-члены по-прежнему участвовали в самых разных трансграничных мероприятиях и осуществляли международное сотрудничество (см. диаграмму XXI). В период 2010-2012 годов все представившие ответы государства-члены сообщили о том, что их правоохранительные органы обменивались информацией со своими партнерами в других странах, что подчеркивает важность, которую правоохранительные органы придают потоку информации. Широкое распространение получили также совместные операции, которые использовали 96 процентов таких государств, и примерно три четверти из них сообщили об обмене сотрудниками по связи в период 2010-2012 годов. Государства-члены сообщили также об организации ознакомительных посещений, совместных оперативных совещаниях, контролируемых поставках, совместной охране границы и совместных учебных мероприятиях.

36. К числу результатов такого сотрудничества относятся изъятие крупных партий героина, кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда, налаживание более тесного трансграничного сотрудничества между полицейскими,

таможенными и прокурорскими службами в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, проведение практикумов для судебных экспертов, совместная межведомственная подготовка кадров, совершенствование порядка проведения контролируемых поставок и ликвидация синдикатов, занимающихся незаконным оборотом. Большинство примеров совместных операций, разумеется, связано с соседними странами. Вместе с тем были также представлены примеры межрегионального сотрудничества, подчеркивающие тот факт, что правоохранные органы работают на глобальном уровне в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Диаграмма XXI

Деятельность в поддержку трансграничного сотрудничества между правоохранными органами в различных странах



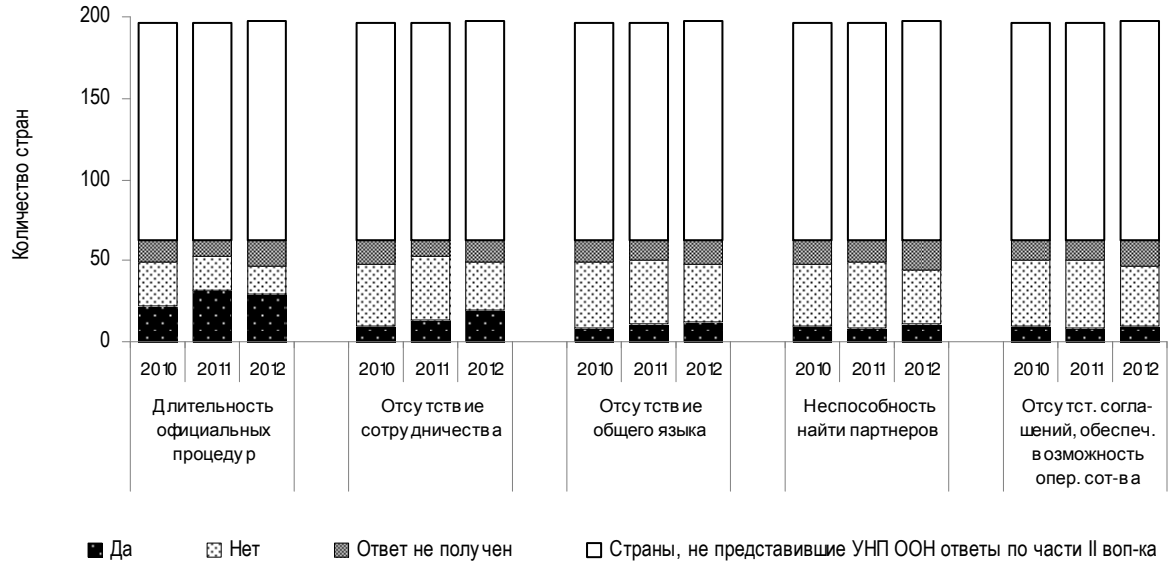
37. В период 2010-2012 годов количество государств-членов, сообщивших о случаях, когда в борьбе с наркотиками погибли или пропали без вести сотрудники судебных или правоохранных органов, уменьшилось с 13 государств-членов в 2010 году до 12 государств-членов в 2011 году и до 6 государств-членов в 2012 году.

38. Хотя трансграничное сотрудничество между правоохранными органами осуществлялось во всех представивших ответы государствах-членах, многие из них по-прежнему сталкивались с проблемами в ходе сотрудничества со своими партнерами в других странах (см. диаграмму XXII). Увеличилась доля правоохранных органов (в 64 процентах представивших ответы стран в 2012 году), которые сталкиваются с проблемами, связанными с длительностью официальных процедур, а об отсутствии сотрудничества сообщили 51 процент государств-членов (по сравнению с 21 процентом в 2010 году). В период 2010-2012 годов от 15 до 25 процентов государств-членов сообщили о проблемах, связанных с сотрудничеством между их судебными или правоохранными органами и их партнерами в других странах в результате отсутствия общего языка, неспособности найти надлежащих

партнеров или отсутствия соглашений, обеспечивающих возможность оперативного сотрудничества.

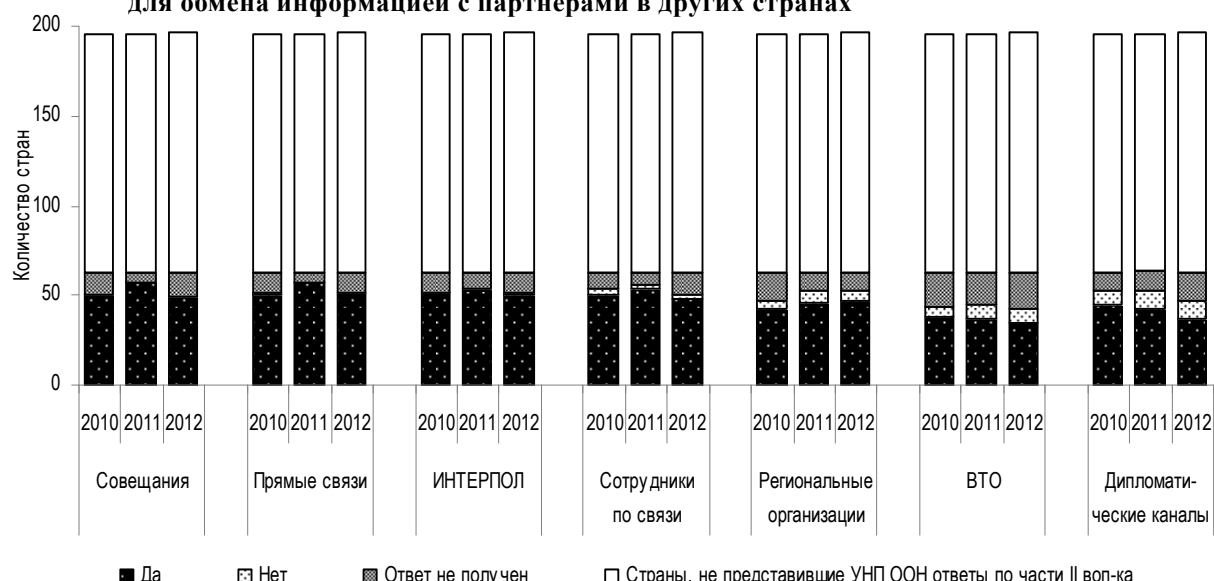
Диаграмма XXII

Проблемы, с которыми сталкиваются судебные или правоохранные органы в ходе сотрудничества с партнерами в других странах



39. Правоохранительные органы по-прежнему широко используют целый ряд платформ связи для обмена информацией (см. диаграмму XXIII). Большинство представивших ответы государств-членов использовали несколько платформ связи, включая как официальные, так и неофициальные каналы. К самым распространенным из них относятся региональные и международные совещания, прямая связь между правоохранительными органами, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), сотрудники по связи, региональные организации, Всемирная таможенная организация и дипломатические каналы. В период 2010-2012 годов уровень использования таких каналов оставался относительно стабильным. Сообщалось также о других каналах, таких как Европейское полицейское управление (Европол) и Отдел судебного сотрудничества Европейского союза.

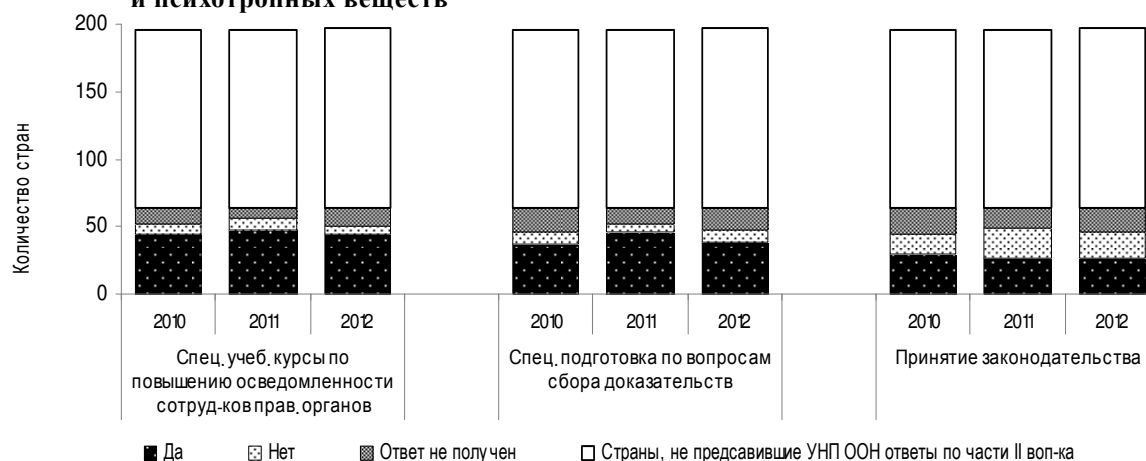
Диаграмма XXIII
Структуры или каналы, используемые правоохранительными органами
для обмена информацией с партнерами в других странах



■ Да □ Нет ■ Ответ не получен □ Страны, не представившие УНП ООН ответы по части II воп-ка

40. Представившие ответы государства-члены сообщили, что в 2012 году для решения задач, связанных с использованием новых технологий (например, компьютеров, мобильных телефонов и Интернета) в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, они чаще всего принимали такие меры, как организация специальной подготовки по вопросам сбора доказательств (81 процент государств-членов) и внедрение специальных учебных курсов для повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов (86 процентов) (см. диаграмму XXIV). В свыше половины представивших ответы государств-членов (57 процентов) было принято специальное законодательство.

Диаграмма XXIV
Принятые меры для решения задач, связанных с использованием новых технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ



■ Да □ Нет ■ Ответ не получен □ Страны, не представившие УНП ООН ответы по части II воп-ка

С. Международное техническое сотрудничество

41. Почти две трети государств-членов (63 процента) сообщили о том, что в 2012 году они получали техническую помощь в области сокращения предложения наркотиков от другой страны или от международной организации, что меньше, чем в 2010 году, когда такая доля составляла 70 процентов. Чаще всего такая помощь оказывалась в форме подготовки кадров и обмена данными, причем процентная доля государств, сообщивших о помощи в форме обмена данными в период 2010-2012 годов, существенно возросла. Реже помощь оказывалась в форме предоставления программного обеспечения и финансового содействия.

42. Что касается источников получения помощи, то в ответах было указано, что равное значение имели помощь Организации Объединенных Наций и двусторонняя помощь, хотя помощь и инициативы соответствующих органов Европейского союза были также важными. В частности, помощь предоставлялась Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Консультативной программой по наркотикам Плана Колombo по совместному экономическому и социальному развитию Азии и района Тихого океана, Организацией американских государств, Европол, Интерпол и Всемирной таможенной организацией, а также Австралией, Австрией, Германией, Индией, Испанией, Италией, Канадой, Китаем, Литвой, Норвегией, Польшей, Республикой Корея, Российской Федерацией, Сингапуром, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Таиландом, Финляндией и Францией.

43. В период 2010-2012 годов свыше половины государств-членов, получавших техническую помощь, сообщили, что такая помощь оказывалась в достаточном объеме для удовлетворения их потребностей. Что касается ответа на вопрос о необходимой дополнительной помощи, то чаще всего высказывались просьбы об осуществлении программ подготовки и повышения квалификации для сотрудников правоохранительных органов. Другие просьбы касались финансовой поддержки, помощи в выявлении синтетических наркотиков и предоставления оборудования. Ряд стран указали на потребность в рентгеновском оборудовании, оборудовании для наблюдения, средствах финансового анализа, лабораторном оборудовании для выявления запрещенных наркотиков, специально обученных собаках, способных обнаруживать наркотики, и защитном оборудовании для сотрудников правоохранительных органов.

Д. Контроль над химическими веществами – прекурсорами

44. В 2012 году 85 процентов представивших ответы государств-членов сообщили о том, что они составили перечень национальных компаний, уполномоченных заниматься производством, распространением и сбытом прекурсоров. В 28 процентах государств-членов во взаимодействии с соответствующими предприятиями были приняты новые меры в связи с проблемой предложения и незаконного оборота прекурсоров, а также других химических веществ, еще не подпадающих под международный контроль.

В 2012 году были приняты, в частности, следующие меры: направление информационных писем химическим компаниям; пересмотр меморандумов о договоренности между правоохранительными органами, соответствующими правительственными органами и химической и фармацевтической промышленностью; и введения в действие добровольных программ мониторинга. Примерно половина представивших ответы государств-членов предпринимали шаги в связи с использованием не находящихся под международным контролем веществ и химических веществ – заменителей для изготовления прекурсоров, используемых при изготовлении героина, кокаина или стимуляторов амфетаминового ряда. Эти шаги включали анализ рисков, связанных со сбытом нерегулируемых прекурсоров, проведение обзоров законодательства для оценки его эффективности в сфере контроля над химическими веществами, составление национальных перечней контролируемых химических веществ для внутреннего мониторинга и информационно-пропагандистские мероприятия для представителей химической промышленности и производителей.

45. Большинство государств-членов указали на то, что их механизм контроля над химическими веществами – прекурсорами включает систему предварительных уведомлений об экспорте. Все больше государств использовали онлайн-систему предварительного уведомления об экспорте (PEN), которая была разработана Международным комитетом по контролю над наркотиками. В 2012 году системой PEN Online пользовались 91 процент представивших ответы государств-членов (по сравнению с 85 процентами в 2010 году), а 86 процентов представивших ответы государств-членов считали, что существующее международное сотрудничество в сфере контроля над химическими веществами – прекурсорами отвечает необходимым требованиям. Было отмечено, что система PEN Online охватывает многие страны и что к ее использованию следует поощрять не участвующие в ней страны.

46. В 2012 году 86 процентов представивших ответы государств-членов сообщили о том, что у них действует система, обеспечивающая возможность приведения анализа по фактам изъятий химических веществ – прекурсоров. Полученные ответы свидетельствуют о том, что эти системы позволяют отслеживать происхождение химических веществ – прекурсоров и проводить контролируемые поставки химических веществ – прекурсоров.

Таблица
Процентная доля государств-членов, представивших ответы в 2010, 2011 и 2012 годах и ответивших "да" на вопросы, касающиеся контроля над химическими веществами – прекурсорами

	2010 год	2011 год	2012 год
	<i>(В процентах)</i>		
Имеется ли в вашей стране перечень национальных компаний, уполномоченных заниматься производством, распространением и сбытом прекурсоров?	90	88	85
Принимались ли в вашей стране какие-либо новые меры во взаимодействии с соответствующими предприятиями в связи с проблемой предложения и незаконного оборота прекурсоров, а также других химических веществ, еще не подпадающих под международный контроль?	30	35	28
Предпринимались ли в вашей стране какие-либо шаги в связи с использованием не находящихся под международным контролем веществ и химических веществ-заменителей для изготовления прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении героина, кокаина или стимуляторов амфетаминового ряда?	50	47	51
Включает ли национальная система контроля над химическими веществами – прекурсорами систему предварительного уведомления об экспорте?	86	92	89
Пользуется ли ваша страна онлайн-системой предварительного уведомления об экспорте (PEN), разработанной Международным комитетом по контролю над наркотиками?	85	89	91
В достаточной ли степени осуществляемое международное сотрудничество в области контроля над химическими веществами – прекурсорами удовлетворяет требованиям в отношении такого контроля?	91	86	86
Имеются ли в вашей стране системы, обеспечивающие возможность проведения расследований по фактам изъятий химических веществ – прекурсоров?	92	84	85

Е. Альтернативное развитие

47. Ряд государств-членов⁸, в которых возделываются запрещенные наркотикосодержащие культуры, сообщили о наличии национальных стратегий альтернативного развития, которые в одних государствах-членах осуществляются в рамках самостоятельного плана действий, а в других – в рамках национального плана экономического развития. Тем не менее в некоторых государствах-членах, в которых масштабное возделывание

⁸ Анализ ответов в настоящем разделе ограничивается ответами, полученными от следующих государств-членов, представивших ответы по части II обследования в 2012 году: Армения, Боливия (Многонациональное Государство), Канада, Германия, Дания, Индонезия, Италия, Казахстан, Китай, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Литва, Марокко, Мексика, Нигерия, Новая Зеландия, Перу, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Филиппины, Финляндия, Эквадор и Япония.

запрещенных наркотикосодержащих культур хотя и является признанным фактом, стратегии альтернативного развития отсутствуют.

48. Большинство государств-членов, сообщивших об осуществлении стратегии альтернативного развития, отметили, что в соответствующем центральном координационном органе представлены несколько министерств, включая главным образом министерства сельского хозяйства, образования, труда и экономики. Государства-члены сообщили о том, что принимаются меры для обеспечения надлежащего участия соответствующих заинтересованных сторон на всех этапах осуществления программ альтернативного развития.

49. Большинство государств-членов, в которых осуществляются стратегии и/или программы альтернативного развития, сообщили о том, что в их программах учитывается гендерный фактор. Многие государства-члены сообщили о том, что участие женщин в мероприятиях, проектах и программах имеет важнейшее значение для осуществления таких программ и что некоторые программные компоненты конкретно направлены на оказание помощи женщинам и семьям.

50. Большинство таких государств-членов сообщили о том, что эти программы включают природоохранные компоненты. Частью таких усилий являются меры по восстановлению лесов, оздоровление вырождающихся экосистем, экологическое просвещение и оптимальные виды сельскохозяйственной практики.

51. Ряд государств-членов сообщили о положительных последствиях программ альтернативного развития, включая сокращение масштабов незаконного возделывания наркотикосодержащих культур, отметив, что в некоторых случаях меры в области альтернативного развития способствовали прекращению увеличения масштабов возделывания запрещенных культур в районах осуществления таких программ и/или предупреждению появления такого возделывания в новых районах. Некоторые государства-члены сообщили об осуществлении профилактических программ альтернативного развития.

52. Большинство стран, осуществляющих стратегии альтернативного развития, сообщили о том, что они также оценивают воздействие программ на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности в отношении искоренения крайней нищеты, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей для женщин и экологической стабильности.

53. Государства-члены, в которых принята стратегия оказания помощи другим государствам-членам, осуществляющим стратегию альтернативного развития, сообщили о своей поддержке программ, реализуемых УНП ООН и/или посредством прямой двусторонней помощи странам, в которых имеет место масштабное возделывание запрещенных наркотикосодержащих культур.

54. Что касается доступа к рынкам сбыта продукции, произведенной в рамках альтернативного развития, то ряд государств-членов сообщили о благоприятной рыночной ситуации для такой продукции, включая доступ к международным и новым рынкам. Другие страны сообщили о трудностях,

связанных с поддержанием стабильных рынков для такой продукции в других странах, в силу чего ее сбыт ориентирована на внутренний рынок. Большинство стран отметили центральную роль частного сектора в производственно-сбытовой цепи.

IV. Борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области с целью укрепления международного сотрудничества

A. Борьба с отмыванием денег

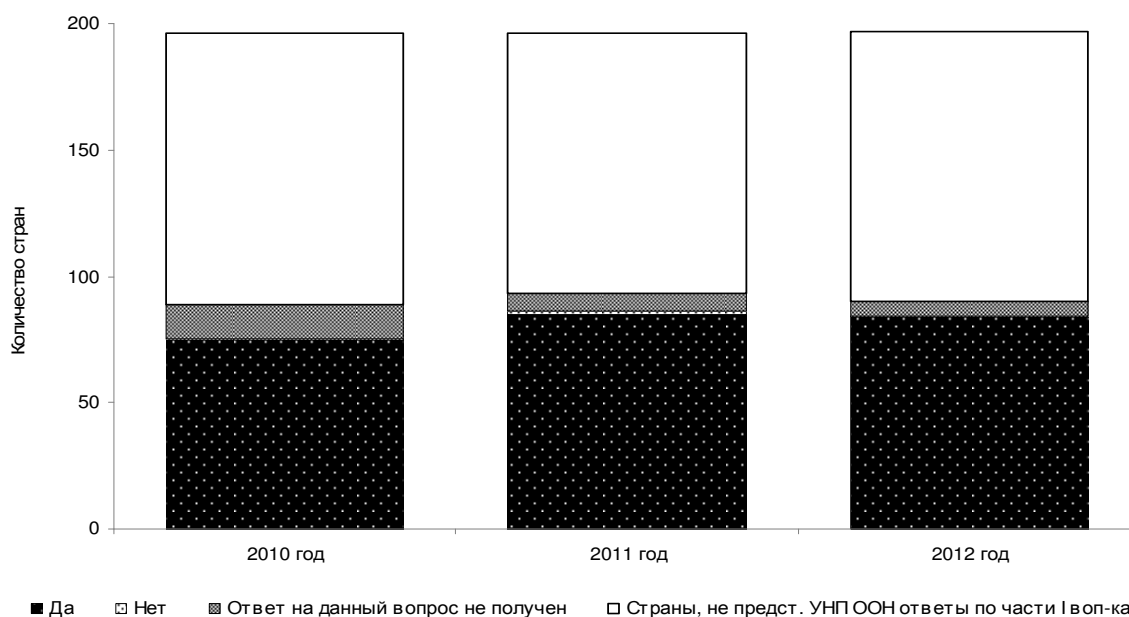
1. Законодательная база и криминализация

55. Проведенное УНП ООН исследование свидетельствует о том, что ежегодные объемы отмывания денег составляют несколько триллионов долларов и что конфискуются и замораживаются менее 1 процента общемировых незаконных финансовых потоков. Как таковое, отмывание денег по-прежнему является механизмом преобразования незаконных преступных доходов в законные поступления, а также создает угрозу целостности, надежности и стабильности финансовых и торговых систем во всем мире. Для борьбы с этим явлением международное сообщество признало необходимость изъятия прибыли, полученной в результате преступной деятельности и в качестве первого шага государства-члены создали законодательную базу для признания отмывания денег уголовным преступлением.

56. Анализ данных по части I вопросников к ежегодному докладу за 2010, 2011 и 2012 годы свидетельствует о том, что большинство государств-членов приняли необходимую законодательную базу для признания отмывания денег уголовным преступлением (см. диаграмму XXV). Вместе с тем следует отметить, что во все эти три года ответы по части I вопросника представили менее половины государств-членов. Согласно сообщениям, значительная часть законодательства учитывает международные требования, например международные конвенции, применимые к отмыванию денег, а также стандарты, как, например, стандарты, установленные Целевой группой по финансовым мероприятиям.

57. В 2010 году ответы, касающиеся отмывания денег, представили УНП ООН 89 государств-членов по сравнению с 93 государствами-членами в 2011 году и 90 государствами-членами в 2012 году. В 2010 году 75 представивших ответы государств-членов указали на то, что отмывание денег признано у них уголовным преступлением по сравнению с 85 государствами-членами в 2011 году и 84 государствами-членами в 2012 году. Количество представивших ответы государств-членов, в которых отмывание денег признано уголовным преступлением, незначительно возросло в 2012 году (22) по сравнению с 2011 годом (20).

Диаграмма XXV
Количество государств, в которых отмывание денег признано уголовным преступлением

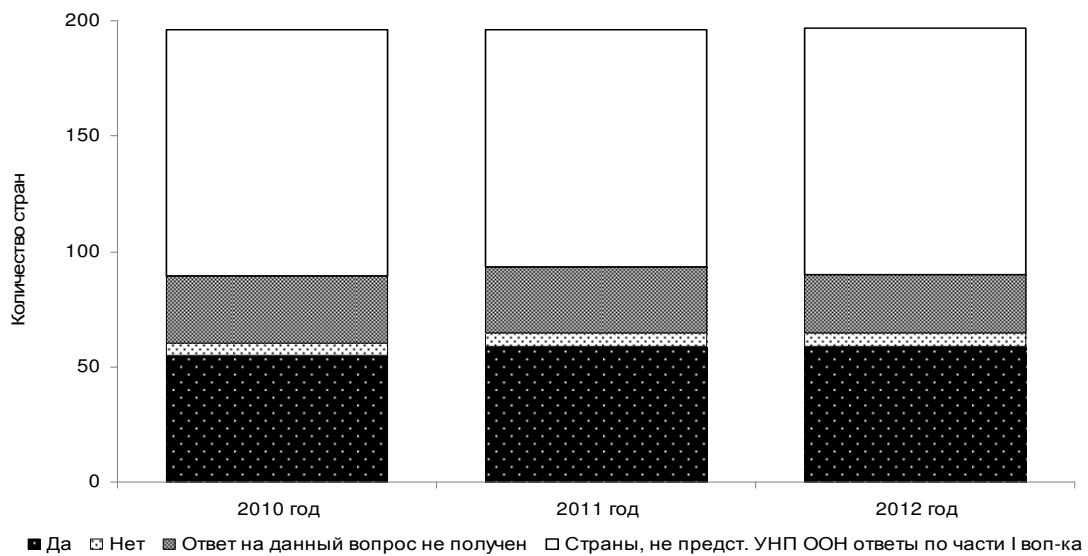


58. В 2010 году 56 представивших ответы государств-членов указали на то, что они принимали профилактические правоохранные меры по борьбе с отмыванием денег, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, по сравнению с 60 государствами-членами в 2011 году и 56 государствами-членами в 2012 году.

2. Финансовые и регламентирующие режимы для банков и других финансовых учреждений

59. В 2010 году 55 представивших ответы государств-членов отметили, что банки и другие финансовые учреждения, находящиеся в их юрисдикции, принимали меры по идентификации своих клиентов и бенефициарных собственников как юридических лиц, обязательному ведению финансовой отчетности, обязательному сообщению о подозрительных сделках и внедрению механизмов обнаружения и мониторинга трансграничной перевозки наличности и оборотных инструментов на предъявителя и проявляли должную осмотрительность в работе с местными и иностранными политически значимыми лицами (см. диаграмму XXVI). В 2011 и 2012 годах 59 государств-членов сообщили о принятии таких мер, что отражает незначительное увеличение их количества в период с 2010 по 2011-2012 годы.

Диаграмма XXVI
**Финансовые и регламентирующие режимы для банков и других
 финансовых учреждений**

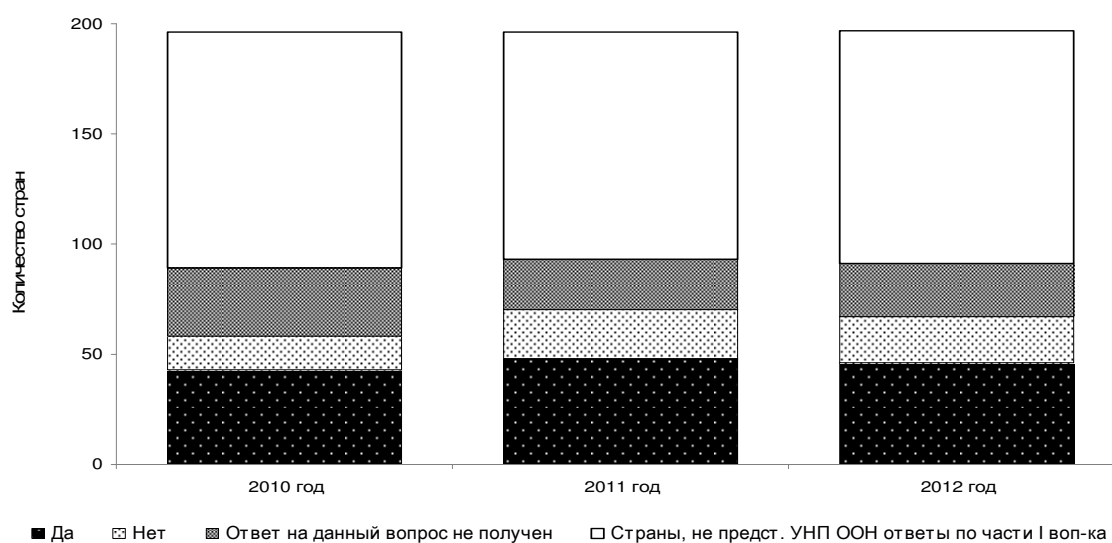


3. Внутреннее и международное сотрудничество

60. Для обеспечения эффективного режима борьбы с отмыванием денег абсолютно необходимо, чтобы национальные органы сотрудничали, обменивались информацией и проводили совместные операции; вместе с тем государства-члены должны также осуществлять международное сотрудничество с конечной целью конфискации доходов от преступлений и совместного использования активов.

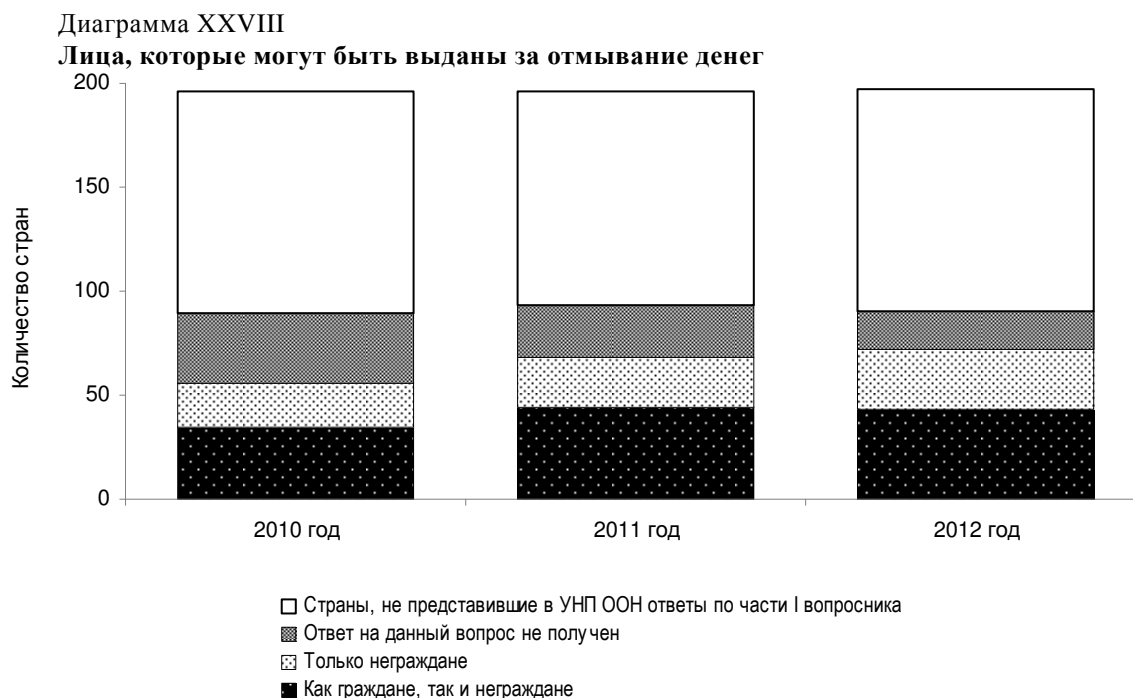
61. В 2010 году 42 представивших ответы государства-члена осуществляли меры по отслеживанию, изъятию, замораживанию и конфискации доходов от преступлений по сравнению с 48 государствами-членами в 2011 году и 46 государствами-членами в 2012 году (см. диаграмму XVII).

Диаграмма XXVII
Меры по отслеживанию, изъятию, замораживанию и конфискации доходов



62. В 2010 году 61 представившее ответы государство-член отметили, что отмывание денег является в их правовых системах преступлением, которое может повлечь за собой выдачу, по сравнению с 74 государствами-членами в 2011 году и 75 в 2012 году. В период между исходным отчетным годом и 2012 годом произошло незначительное увеличение этого количества.

63. В 2010 году 35 представивших ответы государств-членов указали на возможность выдачи как граждан, так и неграждан за отмывание денег по сравнению с 44 государствами-членами в 2011 году и 43 – в 2012 году (см. диаграмму XXVIII). В 2010 году 21 представившее ответы государство-член указали на возможность выдачи только неграждан за отмывание денег по сравнению с 24 государствами-членами в 2011 году и 29 в 2012 году.



В. Сотрудничество в правоохранительной области

64. Как признается в Политической декларации и Плане действий, в последние годы был достигнут прогресс в отношении заключения двусторонних, региональных и международных соглашений о выдаче, взаимной правовой помощи и борьбе с незаконным оборотом на море. Большинство соглашений, как представляется, были заключены европейскими государствами, а также государствами Латинской Америки и Карибского бассейна, где помимо двусторонних соглашений широко использовались многосторонние региональные и субрегиональные договоренности. Согласно представленной государствами информации, региональные соглашения или договоренности (особенно те из них, которые были заключены в рамках межправительственных региональных организаций) оказались весьма эффективными с точки зрения облегчения и ускорения процедур выдачи, а также оказания правовой помощи.

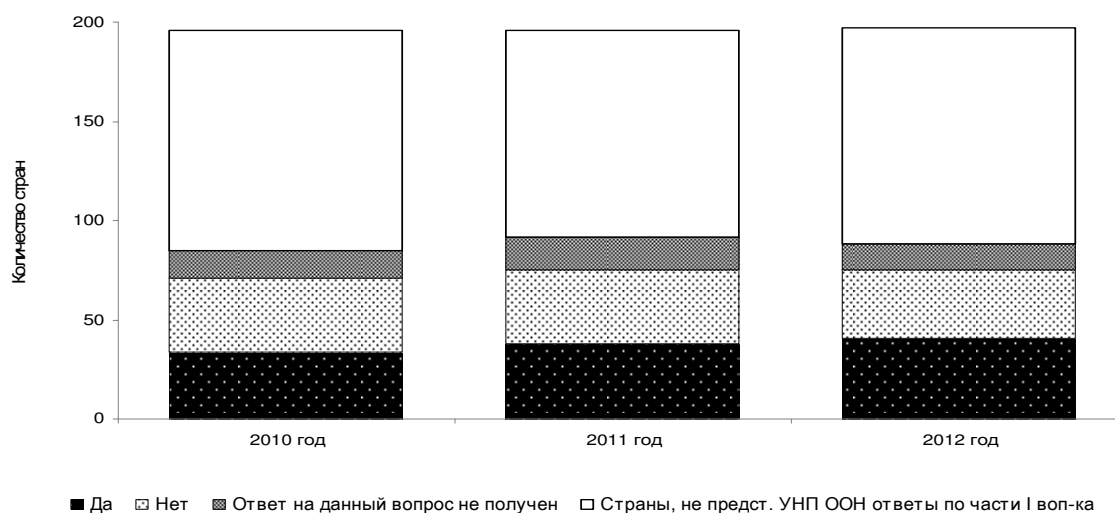
65. Согласно представленным данным, увеличение количества государств-членов, сообщивших о заключении двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей в отношении выдачи, взаимной правовой помощи и борьбы с незаконным оборотом на море, повлекло за собой соответствующее увеличение количества государств, принимающих меры в этой области. В отчетный период появилась тенденция к уменьшению количества государств, принимающих такие меры.

1. Выдача

66. В период 2010-2012 годов произошло незначительное увеличение количества государств-членов, заключивших двусторонние или многосторонние соглашения или меморандумы о договоренности по вопросам выдачи с другими странами (см. диаграмму XXIX). Процентная доля этих государств, ответивших положительно на данный вопрос, увеличилась с 40 процентов в 2010 году до 48 процентов в 2012 году. В 2010 году 34 государства сообщили о заключении таких соглашений, а в 2012 году их количество увеличилось до 41.

Диаграмма XXIX

Государства-члены, заключившие двусторонние или многосторонние соглашения или меморандумы о договоренности по вопросам выдачи с другими странами



67. Несмотря на незначительное увеличение количества государств, заключивших такие соглашения, количество государств, представивших дополнительную информацию (с соответствующими показателями), осталось неизменным как и в предшествующие годы.

68. Аналогичным образом количество стран, сообщивших о принятии мер в соответствии с этими соглашениями, оставалось стабильным при минимальном уменьшении с 13 в 2011 году до 11 в 2012 году. Согласно ответам, представленным этой группой государств, количество стран-партнеров, которые участвовали в принятии таких мер, колебалось в пределах от 1 до 23 в 2011 году и от 1 до 22 в 2012 году. Данные, представленные по этому отчетному периоду, свидетельствуют о том, что регионом с максимальным количеством стран, осуществляющих сотрудничество в рамках двусторонних или многосторонних отношений, была Европа, за которой следуют Северная, Центральная и Южная Америка, Азия и Океания. Из 11 положительных ответов на данный вопрос шесть поступили из государств Европы, два из государств Центральной Америки, два из Азии и один из Океании.

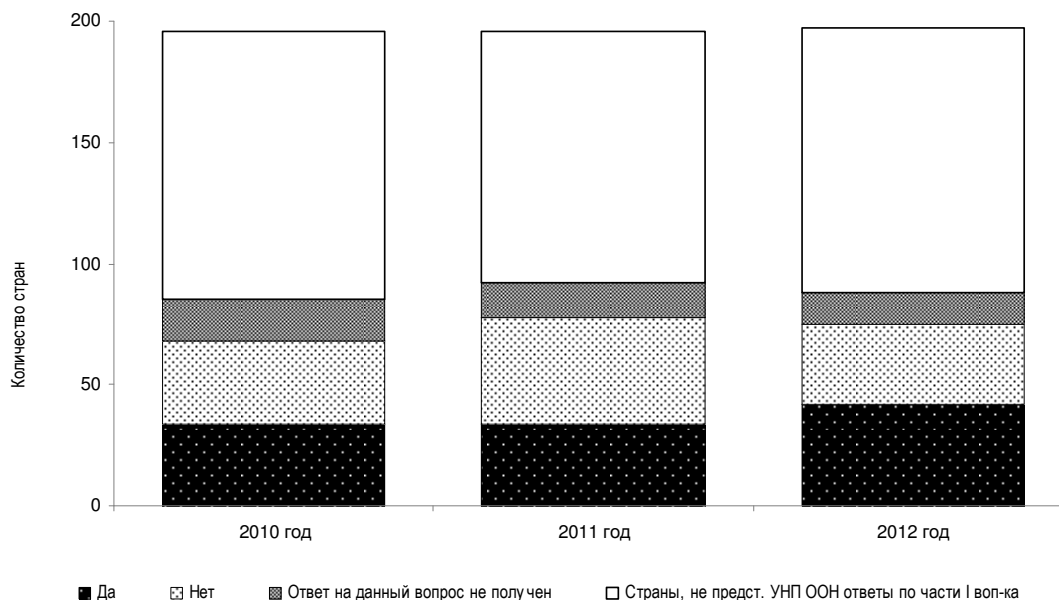
69. Возросшее количество государств, особенно в Европе (как в Западной, так и Восточной) и Латинской Америке (как в Центральной, так и Южной Америке), сообщили об участии в многосторонних соглашениях о выдаче и в соответствующих региональных и/или субрегиональных механизмах. Несколько из этих государств указали также на свое участие в таких многосторонних конвенциях, содержащих положения о выдаче, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Хотя данные, касающиеся степени применения этих многосторонних конвенций в качестве правовой базы для запроса и получения согласия на выдачу по-прежнему недостаточны, имеющаяся информация позволяет предположить, что они применяются в весьма ограниченных масштабах.

2. Взаимная правовая помощь

70. Согласно полученным ответам, почти половина (48 процентов) представивших ответы государств-членов заключили двусторонние или многосторонние соглашения или меморандумы о договоренности по вопросам выдачи (см. диаграмму XXX). Почти половина из этих ответов поступила от государств Западной и Восточной Европы, а почти четверть – из региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Совсем мало ответов было получено из стран других регионов.

Диаграмма XXX

Государства-члены, заключившие двусторонние или многосторонние соглашения или меморандумы о договоренности по вопросам взаимной правовой помощи



71. В период, охватываемый настоящим докладом, количество государств-членов, сообщивших о заключении таких соглашений, по-прежнему было незначительным. В 2010 году большинство таких государств было расположено в Азии и Южной Америке, а в 2012 году – в Западной и Восточной Европе и в Центральной и Южной Америке.

72. Согласно полученным ответам, в 2010 году количество стран, принимавших меры в соответствии с такими соглашениями, колебалось в пределах от 2 до 76, в 2011 и 2012 годах – в пределах, соответственно, от 2 до 68 и от 3 до 88.

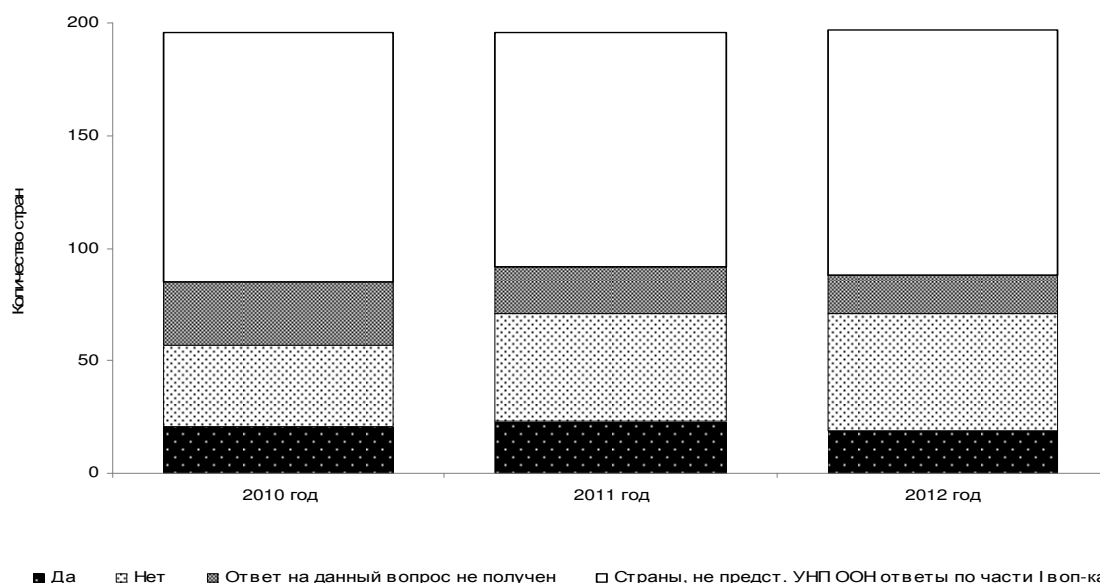
73. В целях упрощения порядка оказания взаимной правовой помощи некоторые государства-члены предложили наладить: а) прямой контакт между компетентными национальными органами; б) неофициальные контакты, например, при помощи электронной почты; и с) контакты с использованием видеоконференций.

74. Эффективным средством содействия оказанию взаимной правовой помощи оказались региональные и субрегиональные сети сотрудничества. Ряд государств подчеркнули роль таких сетей в укреплении личных контактов и доверия между должностными лицами, что способствует более полному пониманию их соответствующих правовых и процессуальных/оперативных требований.

3. Защита свидетелей

75. Общая доля положительных ответов, полученных на вопрос о введении нового законодательства и правил или процедур, касающихся защиты потерпевших и свидетелей, увеличилась с 22 процентов в 2010 году до 28 процентов в 2012 году (см. диаграмму XXXI). В отличие от этого доля стран, ответивших отрицательно на этот вопрос, оставалась относительно стабильной на уровне 55 процентов в 2010 году и 58 процентов в 2012 году. Экземпляры соответствующих законов вместе с ответами на вопросник по-прежнему представлялись УНП ООН весьма редко, и, как представляется, их количество уменьшилось, учитывая тот факт, что в 2011 году было представлено четыре экземпляра, а в 2012 году только один.

Диаграмма XXXI
Государства-члены, в которых введены в действие новые законодательные нормы или процедуры, касающиеся защиты потерпевших и свидетелей

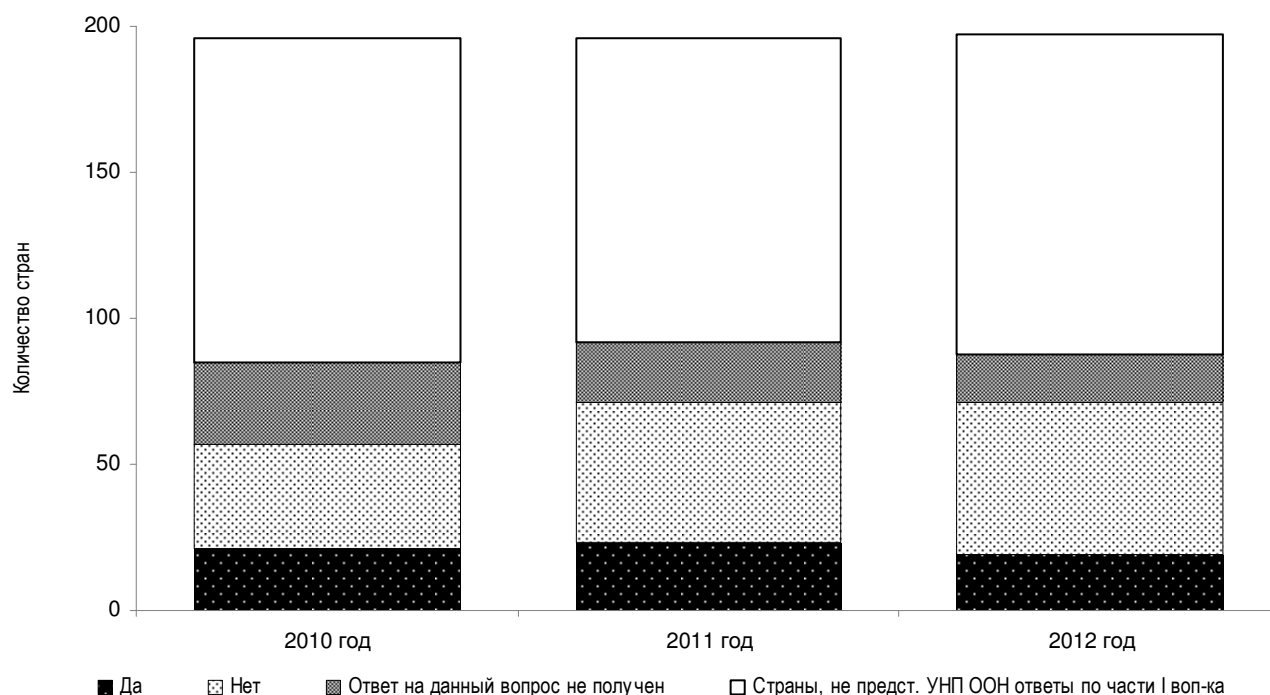


4. Дополнительные меры

Незаконный оборот на море

76. В отчетный период процентная доля представивших ответы государств, заключивших двусторонние или многосторонние соглашения или меморандумы о договоренности о борьбе с незаконным оборотом на море с другими странами, в целом оставалась стабильной, а именно 25 процентов в 2010 году, 25 процентов в 2011 году и 22 процента в 2012 году (см. диаграмму XXXII). Больше всего ответов поступило от государств Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна, при этом на соответствующий вопрос ответили только три государства Азии и одно государство Африки.

Диаграмма XXXII
Государства-члены, заключившие двусторонние или многосторонние соглашения о борьбе с незаконным оборотом на море



77. Хотя в 2011 году чуть более 50 процентов государств-членов не имели каких-либо соглашений или меморандумов о договоренности о борьбе с незаконным оборотом на море, к 2012 году эта доля увеличилась до 60 процентов. В отчетный период по-прежнему редко поступали ответы, касающиеся принятия мер в соответствии с этими соглашениями: в 2011 году лишь три государства-члена сообщили о принятии таких мер, в которые были вовлечены от шести до восьми стран, а в 2012 году о таких мерах сообщили два государства и в их осуществление были вовлечены от двух до шести стран.

V. Рекомендации

78. Необходимо повысить уровень наличия, охвата и качества систем, мер и стратегий профилактики наркомании, лечения наркозависимости и реабилитации на основе научных данных, как это предусмотрено в Международных стандартах профилактики потребления наркотиков и в документе для обсуждений, подготовленном УНП ООН и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в марте 2008 года и посвященном принципам лечения наркозависимости, с уделением особого внимания научно обоснованному компоненту мониторинга и оценки.

79. Планирование развития услуг в области профилактики и лечения наркомании и реабилитации, включая предотвращение последствий для здоровья и социальных последствий, должно основываться на комплексной и

достоверной оценке наркопотребления и наркозависимости, включая оценку факторов уязвимости и медицинских факторов (особенно наличие ВИЧ и гепатита С) и социального статуса.

80. Следует пересмотреть национальные меры, стратегии и программы лечения СПИДа и наркомании в целях создания возможностей для осуществления всех девяти комплексных мер вмешательства УНП ООН, ВОЗ и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) для лиц, потребляющих наркотики при помощи инъекций. Необходимо расширить масштабы программ и использовать несколько вариантов их осуществления (включая информационно-пропагандистские мероприятия, создание центров для лиц с низким пороговым уровнем употребления наркотиков и просвещение с привлечением сверстников), а также в первоочередном порядке выявить и устранить барьеры на пути доступа к этим услугам. Следует активизировать значимое участие организаций гражданского общества, представляющих и включающих лиц, употребляющих наркотики, и расширить возможности таких организаций. Главным приоритетом является борьба с эпидемией ВИЧ, распространению которой способствует инъекционное употребление наркотиков в субрегионах Восточной Европы и Центральной Азии.

81. Лица, употребляющие наркотики в пенитенциарных учреждениях, должны иметь доступ к медицинским услугам, включая лечение от наркозависимости и меры по уменьшению вреда для здоровья, как это изложено в аналитической записке УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС, Международной организации труда и ПРООН под названием "Профилактика, лечение и уход в связи с ВИЧ в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа: всеобъемлющий комплекс мероприятий".

82. Необходимо расширить масштабы мероприятий по обеспечению доступа к контролируемым лекарственным средствам в медицинских целях при одновременном предотвращении их утечки и злоупотребления ими.

83. Пограничным службам следует разрабатывать стратегии в поддержку совместных операций и тем самым извлекать максимальную пользу посредством объединения таких факторов, как законодательные полномочия, доступ к информации, увеличение людских ресурсов и более широкая техническая поддержка.

84. Правительствам следует обеспечить, чтобы их правоохранительные органы установили и ввели в действие процедуры реагирования на угрозы в адрес должностных лиц, исполняющих свои обязанности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

85. Правительствам следует обеспечить координацию деятельности своих национальных органов, ответственных за контроль над химическими веществами – прекурсорами, в целях предотвращения утечки химических веществ для незаконного изготовления наркотиков.

86. Правительства должны и далее поощрять введение в действие и систематическое применение мер контроля за компаниями, занимающимися торговлей химическими веществами, включая предварительную регистрацию, мониторинг количества и видов продаваемых химических веществ и

предоставление достоверных подробных данных о поставщиках и их клиентах, которые позволяют эффективно осуществлять внутренний контроль над химическими веществами, которые могут использоваться в качестве прекурсоров.

87. Правительствам следует предпринять шаги по дальнейшему укреплению механизмов для своевременного выявления, сбора и распространения информации о веществах, не включенных в списки конвенций, в том числе производных соединениях, специально разрабатываемых с целью обойти существующие меры контроля, в частности, используя обновленный перечень не включенных в списки конвенций веществ, подлежащих особому международному контролю.

88. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос о совершенствовании системы сбора данных и мониторинга в отношении воздействия программ альтернативного развития.

89. Государствам-членам следует рассмотреть вопрос об обеспечении надлежащей последовательности при разработке программ альтернативного развития.

90. Государствам-членам при разработке программ альтернативного развития следует учитывать международные руководящие принципы Организации Объединенных Наций.

91. Недостатки в борьбе с отмыванием денег следует устранять посредством создания и всестороннего осуществления всеобъемлющей нормативно-правовой базы в соответствии с конвенциями Организации Объединенных Наций и международно признанными стандартами, направленными на а) криминализацию отмывания денег, полученных в результате деятельности транснациональных организованных преступных группировок, б) укрепление финансовых режимов, с) ужесточение регламентирующих требований и требований о представлении сообщений и d) поддержку эффективного замораживания, конфискации и возвращения незаконно полученных активов.

92. Государствам-членам следует участвовать в эффективном сотрудничестве в целях противодействия отмыванию денег и при проведении расследования дел об отмывании денег путем укрепления механизмов внутренней межведомственной координации и обмена информацией.

93. Государствам-членам следует укреплять существующие региональные и международные сети для обмена оперативной информацией между компетентными органами, в частности между подразделениями финансовой разведки.

94. Государствам-членам следует укреплять законодательство и механизмы оперативного сотрудничества для поддержки совместных операций и трансграничной правоохранительной деятельности в целях выявления, отслеживания и пресечения незаконных финансовых потоков.

95. Государствам-членам следует заключать, когда это применимо, двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности о выдаче, взаимной правовой помощи и борьбе с незаконным оборотом на море. Государства-члены, которые уже заключили такие соглашения или

меморандумы о договоренности, должны принимать меры к их осуществлению.

96. Что касается незаконного оборота на море, то государствам-членам следует в полной мере применять положения о международном сотрудничестве действующих многосторонних договоров, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции.

97. Государствам-членам следует использовать такие многосторонние документы в качестве правовой базы для направления и выполнения просьб о выдаче, а также для обоюдного признания соответствующих деяний уголовно наказуемыми, требуемого в случае наркопреступлений.

98. Государствам-членам следует поощрять и облегчать создание и укрепление региональных и субрегиональных сетей и платформ центральных и других компетентных органов.