



联合国

麻醉药品委员会

第五十五届会议续会报告

(2012年12月6日至7日)

经济及社会理事会

正式记录, 2012年

补编第8A号

经济及社会理事会
正式记录，2012年
补编第8A号

麻醉药品委员会

第五十五届会议续会报告

(2012年12月6日至7日)



联合国 • 纽约，2013年

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2012年12月20日]

目录

	页次
一. 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项	1
A. 供经济及社会理事会通过的决定草案	1
麻醉药品委员会第五十五届会议续会报告	1
B. 提请经济及社会理事会注意的事项	1
第 55/1 号决定 麻醉药品委员会今后届会的工作安排	1
二. 对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题	3
A. 审议情况	3
B. 委员会采取的行动	4
三. 委员会第五十六届会议临时议程	5
A. 审议情况	5
B. 委员会采取的行动	6
四. 其他事项	7
审议情况	7
五. 通过委员会第五十五届会议续会的报告	8
六. 会议安排和行政事项	9
A. 会议开幕和会期	9
B. 出席情况	9
C. 文件	9
D. 第五十五届会议续会闭幕	9

附件

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的说明	10
---	----

第一章

需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供经济及社会理事会通过的决定草案

1. 麻醉药品委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

决定草案

麻醉药品委员会第五十五届会议续会报告

经济及社会理事会注意到麻醉药品委员会第五十五届会议续会报告。

B. 提请经济及社会理事会注意的事项

2. 请经济及社会理事会注意麻醉药品委员会第五十五届会议续会通过的 55/1 号决定。

第 55/1 号决定

麻醉药品委员会今后届会的工作安排

2012 年 12 月 7 日，麻醉药品委员会铭记就如何改进其工作方法进行的讨论情况，决定：

(a) 关于委员会的今后届会，提交供当年上半年举行的届会阶段会议审议的决议草案的固定截止时间将原则上为该届会阶段会议开始前一个月；

(b) 提交供定于 2013 年上半年举行的第五十六届会议阶段会议审议的决议草案的固定截止时间将为该届会阶段会议开始前三周；

(c) 关于委员会的今后届会，在当年上半年举行届会阶段会议之前，将于该届会阶段会议第一天之前的那个工作日举行配备口译的非正式会前磋商，因为非正式会前磋商为会员国参与就决议草案和除其他外委员会下届会议临时议程进行非正式磋商提供了机会；

(d) 秘书处将为充分落实上述(a)至(c)段作出必要的安排，特别是确保在当年上半年举行的非正式会前磋商开始前至少提前一周以联合国所有六种正式语文提供决议草案；

(e) 大会在 1997 年 12 月 22 日第 52/214 号决议 B 节中请所有政府间机构酌情考虑有无可能在一段时间内将其希望的报告长度限制从 32 页减少到 20 页，但不会对报告编制格式或内容的质量产生不利影响。为了推进该决议提出的目标，委员会将努力缩短其年度报告篇幅，同时铭记这类报告需要包含委员会通

过或转交的各项决议和决定，以及每一议程项目下审议情况的简要概述，特别侧重于达成的政策见解和结论；

(f) 铭记需要维持预算纪律、以有成本效益的方式利用会议服务以及更高效地开展工作，因此秘书处将向委员会第五十七届会议提交一份报告，述及为委员会编写的文件（包括这些文件的印发的费用、数量和频率）、秘书处为发现这些文件的制作方式上的内部效率和与这些效率相关的节省而作出的努力，以及关于这些问题的建议，包括探索有否可能进一步改进并减少每年的报告要求，为此彻底审查其目前的任务授权，以期查明过时的和重叠的任务授权。

第二章

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

3. 麻醉药品委员会在 2012 年 12 月 6 日同预防犯罪和刑事司法委员会联合举行的第 1 次会议上审议了议程项目 3 如下：

“对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题：

“(a) 联合国毒品和犯罪问题办公室的工作和政策指示；

“(b) 委员会作为联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案理事机构的作用：

“(一) 加强联合国毒品和犯罪问题办公室的毒品问题方案；

“(二) 行政、预算和战略管理问题。”

4. 为审议项目 3，委员会收到了下列文件：

(a) 秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组工作的说明（E/CN.7/2012/12/Add.1-E/CN.15/2012/12/Add.1）；

(b) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的说明（E/CN.7/2012/CRP.9-E/CN.15/2012/CRP.7）。

5. 毒品和犯罪问题办公室管理司司长、财务资源管理处处长和西班牙代表（以改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的身份）作了介绍性发言。

6. 伊朗伊斯兰共和国、荷兰、日本、俄罗斯联邦、墨西哥、巴基斯坦和美利坚合众国的代表作了发言。

A. 审议情况

7. 发言者欢迎两个委员会的续会联席会议，认为这是就各自议程中相关项目增进协同增效的一个机会。

8. 西班牙代表以改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的身份发言，概要介绍了工作组的工作。他还宣读了一份工作组共同主席说明，并请委员会注意到该说明并在第五十五届会议续会报告中反映该说明。

9. 发言者认可工作组的成就和共同主席的工作。事实证明工作组是一个有效的论坛，可用来就诸如毒品和犯罪问题办公室在其综合方案办法中取得的进展以及改进该办公室的治理和财务状况的方法等问题交流信息和增加对话。发言者广泛支持在委员会下届会议上续延工作组的任务授权。在这方面，提到将欢迎经会员国适当核准的一份结构严密的年度工作计划。与秘鲁代表代表 77 国集团和中国所作开幕发言中包含的一项提议相一致，一些代表提议将工作组转变为一个常设机构。一些代表提议工作组应保持目前的形式。

10. 许多发言者述及毒品和犯罪问题办公室的财务状况。有发言者表示担心毒品和犯罪问题办公室的筹资的可持续性和可预见性以及其履行受权任务的能力，特别是在普通用途捐款额呈下滑趋势的情况下。发言者强调了透明、监督和评价的重要性。据认为，让受援国拥有技术援助方案至关重要。

11. 若干发言者对于毒品和犯罪问题办公室的筹资战略表示欢迎，认为可将此作为进一步讨论的基础，并欢迎旨在改进办公室财务状况的具体建议。努力增加经常预算拨款的重要性得到了强调。鼓励捐助方避免减少对普通用途基金的捐助。有些代表支持核心职能概念，并确认这对提高为毒品和犯罪问题办公室受权工作供资的效率很重要。但有一个代表团按照行政和预算问题咨询委员会在这方面提出的指导意见，不鼓励提及这一概念。

12. 许多发言者强调，需要在工作组内进一步讨论筹资问题。具体而言，他们请秘书处向会员国提供关于项目和方案费用全额回收影响的实例的更多信息，以及关于毒品和犯罪问题办公室开支和拨款的更多信息。另外，引起关注的问题还包括捐款应专款专用的硬性规定问题。另外还强调，会员国驻维也纳代表和驻纽约代表之间，就关于联合国经常预算的决定当中反映的优先事项取得协调十分重要。

13. 财务资源管理处处长就毒品和犯罪问题办公室 2011 年 12 月 31 日终了两年期财务报表和审计委员会就此提出的无保留审计意见作了说明。

B. 委员会采取的行动

14. 在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会注意到改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的说明（见附件）。

第三章

委员会第五十六届会议临时议程

15. 委员会在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上审议了题为“委员会第五十六届会议临时议程”的议程项目 8。

16. 为便利审议，委员会收到了关于第五十六届会议期间举办圆桌讨论会的说明（E/CN.7/2012/CRP.10）。

17. 主席介绍了该项目，并提请委员会注意与其第五十六届会议安排有关的事项。墨西哥代表作了发言。

A. 审议情况

1. 第五十六届会议的会期和其他安排

18. 主席回顾，在 2012 年 10 月 2 日举行的闭会期间会议上，曾商定委员会第五十六届会议的会期应为五天，即自 2013 年 3 月 11 日星期一至 3 月 15 日星期五，并在 2013 年 3 月 8 日星期五举行会前磋商。主席还回顾，在同一次会议上，还商定向委员会建议，提交决议草案的临时截止时间为会议开始之前三周，就第五十六届会议而言，为 2013 年 2 月 18 日中午。主席还回顾，2012 年 5 月 22 日麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会扩大主席团联席会议建议将 2013 年 12 月 12 日和 13 日作为麻醉药品委员会第五十六届会议续会的会期。

2. 圆桌讨论会

19. 委员会获悉，扩大主席团在 2012 年 12 月 4 日的会议上建议委员会在第五十六届会议期间举行的圆桌讨论会讨论下列分主题：

(a) 减少需求和相关措施圆桌讨论会的分主题：“预防吸毒作为在科学证据方法框架内遏制世界毒品问题的手段”；

(b) 减少供应和相关措施圆桌讨论会的分主题：“必须在更广泛国际框架内开展国际合作、进行协调、提供资金，促进就替代发展的所有方面开展的相关活动和方案，以支持三项国际药物管制公约建立的药物管制制度”；

(c) 打击洗钱和促进司法合作以加强国际合作圆桌讨论会的分主题：“必须进一步增强在实务中落实基于条约的国际合作规定的力度，目的包括打击洗钱及防止现金和其他货币票据非法跨境转移”。

3. 圆桌讨论会的安排

20. 委员会获悉，扩大主席团在 2012 年 12 月 4 日的会议上为委员会在第五十六届会议期间举行的圆桌讨论会提议了下述组织方面的安排：

- (a) 全体会议将在 2013 年 3 月 12 日暂停，以便能够：
 - (一) 在上午 9 时至 11 时举行减少需求和相关措施圆桌讨论会；
 - (二) 在上午 11 时 30 分至下午 1 时 30 分举行减少供应和相关措施圆桌讨论会；
 - (三) 在下午 3 时 30 分至 5 时 30 分举行打击洗钱和促进司法合作以加强国际合作圆桌讨论会；

(b) 由于圆桌讨论会将在委员会第五十六届会议的第二天举行，以及全体会议会议将由第一副主席主持，因此圆桌讨论会将由委员会第五十六届会议的主席、第二副主席和第三副主席主持。由谁主持哪一场圆桌讨论会将抽签决定；

- (c) 将由委员会第五十六届会议第一副主席进行抽签。

4. 会员国在落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》方面取得进展情况高级别审查会议的筹备工作

21. 委员会还获悉，大会在题为“国际合作对付世界毒品问题”的第 67/193 号决议中，请秘书长在委员会在 2014 年 3 月第五十七届会议上举行会员国在落实《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》方面取得进展情况高级别审查会议之后，召集一次关于世界毒品问题的大会特别会议。

22. 委员会还获悉，委员会第五十六届会议扩大主席团将结合第五十七届会议临时议程，讨论高级别审查会议的筹备工作。与高级别审查会议相关需要讨论的问题包括高级别会议的时间和会期、高级别会议的方式、预期成果和为得到该成果而做的筹备工作。

B. 委员会采取的行动

23. 在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会通过了委员会主席提交的题为“麻醉药品委员会今后届会的工作安排”的决定草案（E/CN.7/2012/L.17）。（案文见第一章，B 节，第 55/1 号决定。）

24. 在同一次会议上，委员会注意到上文第 18 段提及的第五十六届会议的会期、截止时间和安排。

25. 在同一次会议上，委员会还核准了上文第 19 和 20 段所述的其第五十六届会议专题圆桌讨论会的各项分主题和组织方面的安排。

第四章

其他事项

26. 在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会审议了题为“其他事项”的议程项目 9，在该项目下讨论了下述事项，即经济及社会理事会主席向各职司委员会主席发出邀请，就应列入 2015 年后发展议程的关键问题征求其成员的书面意见。

27. 为审议项目 9，委员会收到了会议室文件 E/CN.7/2012/CRP.11-E/CN.15/2012/CRP.9 和 Corr.1。

28. 主席介绍了该项目，指出各会员国对于 2015 年后发展议程的贡献以及第五十五届会议续会期间有关该项目的审议情况摘要将反映在她作为委员会第五十五届会议主席给经济及社会理事会主席的答复中。毒品和犯罪问题办公室副主任执行主任作了介绍性发言。俄罗斯联邦、墨西哥、伊朗伊斯兰共和国、美国、加拿大和巴基斯坦的代表以及瑞士、约旦和厄瓜多尔的观察员作了发言。

审议情况

2015 年后发展议程：经济及社会理事会

29. 发言者纷纷就供列入委员会主席给理事会主席的答复的一些问题发表意见，答复将反映委员会成员就 2015 年后发展议程中应当审议的与委员会有关问题的具体意见。强调 2015 年后发展议程与可持续发展有着内在联系。强调需要确保用于医疗和科研目的的麻醉药品和精神药物的供应，同时防止其转移用途和被滥用。吸毒和吸毒成瘾的预防、治疗和康复被认为是综合办法的重要组成部分，世界卫生组织等其他机构可在其中发挥重要作用。还强调了在打击世界毒品问题中以青年为重点的重要性。发言者还指出替代发展和将性别问题纳入减贫工作主流的重要性。还提到“麻醉品腐败”对善政的影响。

30. 发言者强调支持努力加强委员会在维也纳开展的工作与在纽约进行的相关讨论之间的联系。强调就应列入 2015 年后发展议程的相关问题的讨论是在各项国际药物管制公约、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《联合国反腐败公约》框架内进行的。

31. 在答复代表团提出的问题，毒品和犯罪问题办公室副主任执行主任强调该办公室的工作是联合国更广泛工作的组成部分，并与为编拟 2015 年后发展议程而建立的具体机构进行了密切协调。

第五章

通过委员会第五十五届会议续会的报告

30. 在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会通过了经口头修改的其报告草稿中题为“会议安排和行政事项”的部分以及关于题为“对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题”的项目 3 的部分（E/CN.15/2012/L.1/Add.6 和 7）。

31. 在同一次会议上，主席口头介绍了关于麻醉药品委员会第五十五届会议续会报告的决定草案。委员会核准了该决定草案，供经济及社会理事会通过。（案文见第一章 A 节。）

32. 委员会还决定委托委员会报告员与主席一道对该报告进行最后定稿。

第六章

会议安排和行政事项

A. 会议开幕和会期

35. 麻醉药品委员会于 2012 年 12 月 6 日和 7 日在维也纳举行了第五十五届会议续会。

36. 经济及社会理事会在其题为“麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会的续会联席会议”的第 2011/259 号决定中决定，从 2011 年起，麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会将在其各自的续会期间举行联席会议，专门审议两委员会的议程的业务职能部分所载议程项目，以期就行政、预算和战略管理问题毒品和犯罪问题办公室提供综合政策指示。理事会还决定，两委员会相互紧接举行续会的做法应继续下去，以使每个委员会都能够在独立的会议上审议各自议程的规范职能部分所列议程项目。

37. 根据上述决定，在续会第一天，即 12 月 6 日，麻醉药品委员会同预防犯罪和刑事司法委员会联合举行了一次会议，以审议两个委员会的议程项目 3。

38. 此后在 12 月 7 日举行的一次单独会议上对其余议程项目进行审议，如拟议工作安排（E/CN.7/2012/1/Add.1，附件）所述。

39. 两委员会的主席以及毒品和犯罪问题办公室副执行主任代表执行主任分别作了开幕发言。秘鲁代表（代表 77 国集团和中国）、塞浦路斯观察员（代表欧洲联盟）以及俄罗斯联邦、墨西哥和美国的代表也作了发言。

B. 出席情况

40. 委员会 40 个成员国的代表出席了会议（喀麦隆、刚果民主共和国、加纳、老挝人民民主共和国、缅甸、圣文森特和格林纳丁斯、塞拉利昂、苏里南、斯威士兰、土库曼斯坦和坦桑尼亚联合共和国未派代表出席）。其他联合国会员国的观察员、联合国系统各组织的代表以及政府间组织和非政府组织的观察员也出席了会议。与会者名单载于 E/CN.7/2012/INF/3 号文件。

C. 文件

41. 委员会第五十五届会议续会收到的文件一览表载于会议室文件 E/CN.7/2012/CRP.8/Add.1。

D. 第五十五届会议续会闭幕

42. 在 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会主席致了闭幕词。

附件

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的说明

1. 在改进联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组举行几次非正式会议之后，共同主席提交了下述说明，供麻醉药品委员会第五十五届会议续会和预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议续会审议。
2. 按照麻醉药品委员会第 52/13 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议以及麻醉药品委员会第 54/10 和 54/17 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 和 20/9 决议所载的任务授权，工作组在最近的非正式会议上处理了大量问题，其中包括：(a)支持毒品和犯罪问题办公室制定和实施综合性方案发展方法，(b)确保针对制定主题和区域方案开展适当的后续工作，(c)促进旨在改进毒品和犯罪问题办公室供资状况的措施，(d)支持采取措施，促进整个毒品和犯罪问题办公室内形成在方案规划、发展和实施各个阶段进行评价的文化。
3. 按照经济及社会理事会第 2011/258 号决定，工作组的任务授权将于 2013 年上半年结束。2013 年，预期麻醉药品委员会将在第五十六届会议上、预防犯罪和刑事司法委员会将在第二十二届会议上彻底审查工作组运作情况并考虑延长其任务授权。为便利在麻醉药品委员会第五十五届会议续会和预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议续会上进行协商，工作组不妨提请两个委员会在进一步审议中注意以下突出问题，以便继续落实麻醉药品委员会第 54/10 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号决议。

不断支持促进联合国毒品和犯罪问题办公室形成在方案规划、发展和实施各个阶段进行评价的文化

4. 曾多次就评价结论向工作组作专题介绍，与会者重申毒品和犯罪问题办公室有一个持续、有效和业务独立的负责整个组织评价工作的部门非常重要，特别是该部门将重点关注各专题和区域方案的实施情况、绩效和影响。
5. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨请工作组邀请独立评价股继续：
 - (a) 向工作组提供关于毒品和犯罪问题办公室专题和区域方案的评价结论；
 - (b) 就该股的活动和结果与工作组协商；
 - (c) 促进整个毒品和犯罪问题办公室形成在方案规划、发展和实施各个阶段进行评价的文化；
 - (d) 与毒品和犯罪问题办公室合作，监测相关监督机构所提建议的落实情况。

不断支持促进综合性方案方法

6. 向工作组提供了综合方案方法的初步评价结论，结论表明这种方法可帮助毒品和犯罪问题办公室从区域和专题角度综合地看问题，以便在改进政策、战略规划、方案工作、调动资源和与所有相关利益攸关方的伙伴关系之间的联系方面受益；
7. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨请工作组：
 - (a) 继续倡导毒品和犯罪问题办公室从基于项目的做法转向综合方案方法；
 - (b) 继续就综合方案方法展开讨论，并促进毒品和犯罪问题办公室及其理事机构在整个组织范围内在方案周期的所有阶段予以落实；
 - (c) 在讨论筹资事宜时，利用评价结论和实施综合方案方法过程中取得的经验教训。

不断支持加强联合国毒品和犯罪问题办公室的财务状况

8. 工作组曾数次讨论筹资问题和在毒品和犯罪问题办公室核心供资和非核心供资之间实现可持续平衡的方式，以确保各专题和区域方案的执行能力和可持续性。
9. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨请工作组优先关注支持毒品和犯罪问题办公室的供资状况和财务管理问题，并帮助两个委员会以更高的透明度更加积极地参与两年期综合预算进程，包括其专门用途供资部分，特别是通过：
 - (a) 了解并促进资源调动工作。这将有助于透明和通盘促进综合性区域和全球方案及其资源需求，并增进供资的可预测性；
 - (b) 研究如何促进毒品和犯罪问题办公室的财务可持续性，包括按照毒品和犯罪问题办公室的建议，制定一项鼓励捐款的可持续性的制度，包括增加核心捐款，以及大力鼓励在方案级别和多年期供资中提供“软性”指定用途捐款；
 - (c) 不断就保持毒品和犯罪问题办公室的核心基础设施和执行能力的机制提供咨询性指导意见；
 - (d) 不断支持在产出层面提供简明和基于成果的方案和财务报告，包括采用向工作组报告各区域和专题方案成果和优先事项的周期。

不断支持改进两个委员会的管理作用和运作情况

10. 工作组有机会基于秘书处提供的文件讨论在落实两个委员会通过的决议和决定方面取得的进展。

11. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨在更详细确定拟由秘书处就各项决议的执行情况提交报告的频率、格式和内容之后，请工作组继续讨论在落实两个委员会通过的决议和决定方面取得的进展。

延长工作组的任务授权并审查其工作方式和安排

12. 工作组自设立以来取得了多项成就。工作组通过继续充当会员国之间和会员国与秘书处之间就制定和实施毒品和犯罪问题办公室专题和区域方案进行对话的论坛，并继续定期讨论与毒品和犯罪问题办公室有关的财务事项，具有帮助改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况的进一步潜力。

13. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨在 2013 年各自的常会上审查工作组的工作方式和安排，从而审议各代表团在这方面提出的具体建议。