

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
29 January 2010
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят третья сессия

Вена, 8-12 марта 2010 года

Пункт 10 (b) (ii) предварительной повестки дня*

Директивные указания программе по наркотикам

Управления Организации Объединенных Наций

по наркотикам и преступности и укрепление

программы по наркотикам и роли Комиссии

по наркотическим средствам как ее руководящего

органа, включая административные и бюджетные

вопросы и вопросы стратегического управления:

роль Комиссии как руководящего органа

программы по наркотикам Управления

Организации Объединенных Наций

по наркотикам и преступности:

административные и бюджетные вопросы

и вопросы стратегического управления

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Девятнадцатая сессия

Вена, 17-21 мая 2010 года

Пункт 8 предварительной повестки дня**

Вопросы стратегического управления

и административные и бюджетные вопросы

**Изменения, которые необходимо внести
в стратегические рамки, их последствия для
Управления Организации Объединенных Наций по
наркотикам и преступности и для распределения
ресурсов между подпрограммами программы работы,
а также создание группы независимой оценки и
устойчивость Группы стратегического планирования**

Доклад Директора-исполнителя***

* E/CN.7/2010/1.

** E/CN.15/2010/1.

*** Настоящий доклад подготовлен по поручению возобновленной пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, состоявшейся 1 и 2 декабря 2009 года, и возобновленной восемнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшейся 3 и 4 декабря 2009 года.



Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 52/14 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 18/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которых комиссии просили представить доклад о последствиях для Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности принятия тематического и регионального программного подхода (включая распределение ресурсов), а также об осуществлении мер, необходимых в связи с воссозданием группы независимой оценки и обеспечением устойчивости Группы стратегического планирования. Глава I доклада посвящена реорганизации функций в рамках внедрения тематического и программного регионального подхода, включая необходимое перераспределение ресурсов. В главе II рассматриваются вопросы воссоздания группы независимой оценки и обеспечению устойчивости Группы стратегического планирования.

I. Реорганизация функций в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: преимущества и повышение эффективности

1. После проведенных в 2009 году активных консультаций с государствами-членами и персоналом Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) провело реорганизацию Отдела операций и Отдела по вопросам международных договоров. В целях объединения профессионального потенциала двух отделов в рамках общих тематических областей были определены следующие тематические блоки, отражающие ключевые функции: организованная преступность и незаконный оборот; коррупция и экономическая преступность; правосудие; охрана здоровья и источники существования; и предотвращении терроризма. Цель реорганизации заключается также в совершенствовании распределения обязанностей и ответственности сотрудников за счет устранения дублирования параллелизма и внутренней конкуренции в отношении получения ресурсов.

2. Кроме того, реорганизация проводится в соответствии с оптимизацией стратегического планирования и средств реализации Управления для обеспечения максимальной согласованности его целей, стратегических подходов и механизмов управления, как в штаб-квартире, так и на местах за счет разработки тематических и региональных/страновых программ.

3. Реорганизация осуществляется в прямом соответствии с рекомендациями Управления служб внутреннего надзора, которое в 2006 году просило ЮНОДК провести обзор своего круга ведения и изучить бюллетень Генерального секретаря о реорганизации ЮНОДК (ST/SGB/2004/6) с целью более четкого определения функций соответствующих отделов, секторов и секций, предупреждения дублирования усилий и освещения взаимодополняемости и сравнительных преимуществ его различных компонентов. Было подчеркнуто, что следует поддерживать реализацию роли и функций рабочих групп и включить вопрос об их роли и функциях в этот обзор для обеспечения взаимодействия между секциями, секторами и отделами в интересах осуществления конкретных мероприятий и проектов. В ежегодном докладе об оценке за 2006 год Группе независимой оценки ЮНОДК было рекомендовано применять комплексный подход к выполнению мандатов Организации Объединенных Наций в области наркотиков и преступности и стратегический подход к установлению партнерских отношений, необходимых для обеспечения эффективного и действенного выполнения его мандатов.

A. Повышение эффективности

4. Новые рабочие механизмы позволят ЮНОДК осуществлять комплексное планирование по тематическим и региональным направлениям в рамках объединения нормативных и программных функций при оказании услуг государствам-членам. Ниже дается краткая характеристика принципов, лежащих в основе реорганизации и связанного с ним повышения эффективности.

1. Взаимодополняемость нормативной работы и работы по наращиванию потенциала

5. Существовавшее в прошлом разделение функций между Отделом по вопросам международных договоров и Отделом операций, которое номинально строилось на основе разделения нормативных и оперативных направлений деятельности, порождало дублирование, параллелизм и даже внутреннюю конкуренцию в отношении получения ресурсов.

6. Для преодоления этого разделения в рамках реорганизации создаются пять экспертных блоков, сосредоточенных вокруг пяти основных тематических приоритетных областей. Такая мера позволит экспертам, которые в настоящее время работают в двух отделах, осуществлять мандат ЮНОДК на действительно комплексной основе, поскольку они будут выполнять как нормативную, так и оперативную работу.

7. В результате реорганизации ЮНОДК получит возможность лучше увязывать нормативную и правовую работу с оперативной деятельностью с целью укрепления институционального потенциала государств по эффективному соблюдению конвенций, касающихся наркотиков и преступности, международных документов по терроризму и существующих стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

8. Первым шагом, продемонстрировавшим преимущества комплексного подхода, стало создание отделами в 2008 и 2009 годах совместных целевых групп. Концентрируя внимание на конкретных регионах, эти целевые группы направляют из штаб-квартиры специалистов в региональные и страновые отделения, нуждающиеся в конкретной технической помощи, оказание которой было бы невыгодно поручать внешним подрядчикам при низких объемах программ.

9. В то же время такое объединение профессионального потенциала позволяет тематическим группам распределять задачи между своими сотрудниками на региональной основе. Поскольку до сих пор группы экспертов были слишком малы для того, чтобы позволить себе эффективное региональное разделение функций, это становится возможным благодаря той критической массе, которую создает реорганизация. Это позволит экспертам повысить целенаправленность своей работы и получить более глубокие знания о региональных потребностях и приоритетах. Таким образом, реорганизация будет на деле способствовать тому, что деятельность ЮНОДК приобретет действительно комплексный региональный и тематический характер.

10. Еще один аспект повышения эффективности связан с децентрализацией планирования, контролем и отчетностью об оперативной деятельности. Это не только оптимизирует процедуры, но и повышает ответственность и способствует ориентации на конкретные результаты на низовом уровне.

2. Активизация поддержки тематических и региональных программ

11. При поддержке государств-членов с целью практической реализации стратегии на период 2008-2011 годов для ЮНОДК были разработаны два вида документов тематической и географической направленности. Речь идет о

тематических и региональных программах. Реорганизация позволит извлечь из этих двух категорий документов весь заложенный в них потенциал.

12. Как стратегические инструменты, тематические и региональные программы полностью взаимосвязаны, поскольку региональные программы воплощают на оперативном уровне стратегические ориентиры, изложенные в тематических программах. Тематические программы являются своего рода стратегическим документом, обеспечивающим теоретическое обобщение работы ЮНОДК в каждой тематической приоритетной области. Их основная цель заключается в том, чтобы дать государствам-членам четкое представление о работе ЮНОДК в рамках ключевых тематических приоритетов, представляющих собой различные компоненты экспертного потенциала ЮНОДК в таких областях, как информационно-пропагандистская работа, научные исследования, законодательная и правовая поддержка, нормотворчество и оказание технической помощи. Как таковые, тематические программы, разрабатываемые штаб-квартирой ЮНОДК, позволяют получить представление о мандате и стратегии ЮНОДК в конкретной тематической области.

13. Со своей стороны, региональные программы отражают подход, основанный на принципе "снизу вверх", который обеспечивает проведение на местах всесторонних консультаций с государствами-членами относительно их приоритетов и, как следствие этого, предусматривает постановку перед ЮНОДК комплекса четких задач в отношении оказания технической помощи и налаживания партнерских отношений. В основе этого подхода лежат следующие принципы:

- a) всесторонняя заинтересованность стран-партнеров за счет увязки с политикой и приоритетами на региональном или национальном уровне;
- b) комплексные рамки увязки нормативных и оперативных аспектов работы Управления на региональном/национальном уровне;
- c) переход от подхода, основанного на проектах к "программному подходу";
- d) более эффективное сотрудничество и планирование совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими многосторонними донорами.

14. Принятый в региональных программах подход пользуется поддержкой государств-членов, о чем свидетельствует резолюция 2009/23 Экономического и Социального Совета. В соответствии с этим новым подходом ЮНОДК разработало новое поколение региональных программ, охватывающих Восточную Азию и район Тихого океана, Восточную Африку, Центральную Америку и Карибский бассейн и Балканы. Применение этого подхода в регионах принесло свои конкретные положительные плоды, связанные с совершенствованием политики, стратегии, программирования и мобилизации ресурсов для оказания экспертной помощи и проведения программной работы.

15. В 2010 году будет начато осуществление новых региональных программ, в том числе в Западной Африке, Северной Африке, на Ближнем Востоке, в южной части Африки, в Южной и Центральной Азии и Латинской Америке,

включая Южный конус. Эти программы будут осуществляться в полном взаимодействии со странами указанных регионов.

3. Укрепление системы управления в сфере стратегической ориентации Управления

16. Сложная структура финансирования ЮНОДК предполагает, что финансовые "кризисы" являются, к сожалению, обычным явлением. Это в свою очередь привело к тому, что можно назвать кризисом восприятия. С одной стороны, взносы специального назначения растут беспрецедентными темпами, а с другой стороны, накладные расходы Управления (основные управленческие и административные функции, которые необходимо выполнять) не могут быть покрыты за счет взносов общего назначения, которые в лучшие времена остаются более или менее стабильными, а во времена потрясений резко падают. Все эти факторы не только создают неопределенность, но и негативно сказываются на способности ЮНОДК оказывать эффективную и действенную помощь. Для более полного вовлечения государств-членов в решение задачи по ориентированию и поддержке ЮНОДК и надзору за результатами ее деятельности в рамках реорганизации были созданы условия для развития ряда процессов. Как отмечалось выше, подход к составлению региональных программ прочно утвердился в политической воле и реалиях стран соответствующих регионов. Этот подход предусматривает проведение консультаций с экспертами стран соответствующего региона для определения потребностей и приоритетов на региональном и национальном уровнях и последующее одобрение региональных программ на высоком политическом уровне. Этот процесс обеспечивает тесную увязку инициатив ЮНОДК на местах с региональными и страновыми приоритетами и их полную поддержку политическим руководством.

17. Кроме того, Секретариат оказывает всестороннюю поддержку постоянной межправительственной рабочей группе по вопросам управления и финансирования. Эта группа совместно с ЮНОДК участвует в решении основных и управленческих вопросов, что позволяет государствам-членам иметь более полное представление о деятельности и программной работе Управления.

4. Работа Управления на стратегическом и оперативном уровнях

18. Расширение мандатов ведет к росту ожиданий. Одним из ключевых элементов стратегии ЮНОДК в области оказания помощи является активизация ее усилий на стратегическом уровне при одновременной поддержке технического сотрудничества на основе подтвержденной эффективной практики. Соответственно, работа Управления сосредоточена на формировании политического консенсуса в отношении значения верховенства права, который рассматривается как составная часть повестки развития. Эта работа включает проведение активных консультаций с государствами-членами на высоком политическом уровне при выявлении региональных и национальных приоритетов и более полную интеграцию с общесистемными процессами планирования Организации Объединенных Наций и другими международными усилиями. Реорганизация, в частности консолидация

поддержки на местах их штаб-квартиры в Секторе по комплексным программам и надзору, призвана укрепить и расширить оперативные партнерские отношения ЮНОДК со всеми соответствующими участниками, учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними и двусторонними органами, неправительственными организациями и организациями гражданского общества. В этом контексте межучрежденческая работа и налаживание партнерских отношений и будут представлять собой программу работы ЮНОДК.

В. Перераспределение ресурсов

19. Для обеспечения оптимальной реорганизации функций, осуществляемых Отделом по вопросам международных договоров и Отделом операций, сотрудники, работающие по одной и той же тематической области, были объединены в тематический блок, отвечающий как за нормативные, так и оперативные аспекты работы в этой конкретной тематической области. В схемах организационной структуры, содержащихся в приложении, представлена подробная информация по категориям и источникам финансирования должностей по каждому тематическому блоку и другим междисциплинарным функциям, выполняемым сотрудниками обоих отделов. Для получения общего представления о распределении всех должностей и функций в ЮНОДК представлена также схема организационной структуры всего Управления.

1. Организация тематических блоков и выделение ресурсов на их нужды

20. Ниже представлена информация о порядке организации тематических блоков и выделения ресурсов на их нужды.

а) Сектор по организованной преступности и незаконному обороту

21. Большинство должностей, утвержденных в настоящее время для Секции по организованной преступности и уголовному правосудию Отдела по вопросам международных договоров, а также для Группы по обеспечению правопорядка, организованной преступности и борьбе с отмыванием денег и Группы по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов Отдела операций, будут переданы Сектору по организованной преступности и незаконному обороту в Отделе по вопросам международных договоров. Этот Сектор будет заниматься финансируемыми в рамках проектов мероприятиями в таких областях, как торговля людьми, отмывание денег, контроль контейнерных перевозок, организованная преступность и тяжкие преступления, которые ранее относились к ведению Отдела операций (см. таблицу 1). Это позволит укрепить деятельность Управления в качестве гаранта соблюдения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции по контролю над наркотиками и обеспечить более тесную связь между нормативной деятельностью и разработкой межправительственной политики таких договорных органов, как Конференция участников Конвенции против организованной преступности, и оказанием технической помощи государствам-членам в осуществлении Конвенции на комплексной,

последовательной и постоянной основе. Этот Сектор будет возглавлять сотрудник на должности Д-1, которая финансируется из регулярного бюджета и в настоящее время утверждена как должность заместителя Директора Отдела по вопросам международных договоров и начальника Сектора по вопросам международных договоров и правовой помощи¹.

Таблица 1
Сектор по организованной преступности и незаконному обороту: штатное расписание по категориям должностей и источникам финансирования

Категория	Должности по регулярному бюджету	Временные должности			Итого
		Средства общего назначения	Средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ	Средства специального назначения	
Специалисты и выше					
Д-1	1	-	-	1	2
С-5	1	1	-	2	4
С-4	6	-	-	2	8
С-3	2	-	-	5	7
С-2/1	2	-	-	4	6
Итого	12	1	-	14	27
Общее обслуживание					
Высший разряд	-	-	-	-	-
Прочие разряды	2	-	1	4	7
Итого	2	-	1	4	7
Всего	14	1	1	18	34

b) Сектор по коррупции и экономической преступности

22. Все должности, утвержденные в настоящее время для секции по коррупции и экономической преступности Отдела по вопросам международных договоров, и ряд должностей, утвержденных для Группы по вопросам правосудия и обеспечения честности и неподкупности судей Отдела операций и связанных с работой по решению вопросов, касающихся коррупции и честности и неподкупности судей, будут объединены в Секторе по коррупции и экономической преступности (см. таблицу 2). Эта перестановка должностей, в основе которой лежат те же соображения, которые побудили к объединению функций в рамках Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, призвана укрепить деятельность по борьбе с коррупцией, которой ранее занимались оба отдела. Руководить работой Сектора по коррупции и экономической преступности будет сотрудник на финансируемой из регулярного бюджета новой должности категории Д-1, утвержденной Генеральной Ассамблеей на двухгодичный период 2010-2011 годов.

¹ Название этой должности будет сохранено, а занимающий ее сотрудник будет выполнять функции заместителя Директора Отдела по вопросам международных договоров.

Таблица 2

Сектор по коррупции и экономической преступности: штатное расписание по категориям должностей и источникам финансирования

Категория	Должности по регулярному бюджету	Временные должности			Итого
		Средства общего назначения	Средства для покрытия расходов на вспомога- тельное обслуживание программ	Средства специальног о назначения	
Специалисты и выше					
Д-1	1	-	-	-	1
С-5	2	-	-	2	4
С-4	4	-	-	3	7
С-3	2	-	-	3	5
С-2/1	4	-	-	1	5
Итого	13	-	-	9	22
Общее обслуживание					
Высший разряд	-	-	-	-	-
Прочие разряды	2	-	-	5	7
Итого	2	-	-	5	7
Всего	15	-	-	14	29

с) Сектор по вопросам предотвращения терроризма

23. Все должности, утвержденные в настоящее время для Сектора по вопросам предотвращения терроризма Отдела по вопросам международных договоров, будут сохранены в данном тематическом блоке (см. таблицу 3). Работу Сектора будет возглавлять сотрудник на финансируемой по регулярному бюджету должности категории Д-1, утвержденной для Сектора по вопросам предотвращения терроризма.

Таблица 3

Сектор по вопросам предотвращения терроризма: штатное расписание по категориям должностей и источникам финансирования

Категория	Должности по регулярному бюджету	Временные должности			Итого
		Средства общего назначения	Средства для покрытия расходов на вспомога- тельное обслуживание программ	Средства специальног о назначения	
Специалисты и выше					
Д-1	1	-	-	-	1
С-5	1	-	-	2	3
С-4	2	-	-	6	8
С-3	2	-	-	4	6
С-2/1	-	-	-	5	5
Итого	6	-	-	17	23

Категория	Должности по регулярному бюджету	Временные должности			Итого
		Средства общего назначения	Средства для покрытия расходов на вспомога- тельное обслуживание программ	Средства специальног о назначения	
Общее обслуживание					
Высший разряд	-	-	-	-	-
Прочие разряды	2	-	-	5	7
Итого	2	-	-	5	7
Всего	8	-	-	22	30

d) Секция по вопросам правосудия

24. Для укрепления деятельности Секции по вопросам правосудия ей будут переданы следующие должности: ряд должностей, утвержденных для Группы по вопросам правосудия и обеспечения честности и неподкупности судей и Группы по обеспечению правопорядка, организованной преступности и борьбе с отмыванием денег Отдела операций; одна должность сотрудника по программе, финансируемая из средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ в Секции I по техническому сотрудничеству Отдела операций; одна должность младшего сотрудника по вопросам контроля над наркотиками и предупреждения преступности, финансируемая за счет регулярного бюджета и утвержденная для Секции по организованной преступности и уголовному правосудию Отдела по вопросам международных договоров; и одна должность младшего сотрудника по программе, финансируемая из регулярного бюджета и утвержденная для Группы комплексного программирования Отдела операций (см. таблицу 4). Работой Секции будет руководить сотрудник на финансируемой из регулярного бюджета должности С-5, утвержденной для Секции по вопросам управления, безопасности людей и верховенства закона Отдела операций.

Таблица 4

Секция по вопросам правосудия: штатное расписание по категориям должностей и источникам финансирования

Категория	Должности по регулярному бюджету	Временные должности			Итого
		Средства общего назначения	Средства для покрытия расходов на вспомога- тельное обслуживание программ	Средства специальног о назначения	
Специалисты и выше					
С-5	1	-	-	-	1
С-4	3	-	-	1	4
С-3	3	1	1	-	5
С-2/1	1	-	-	-	1
Итого	8	1	1	1	11

Категория	Должности по регулярному бюджету	Временные должности			Итого
		Средства общего назначения	Средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ	Средства специального назначения	
Общее обслуживание					
Высший разряд	-	-	-	-	-
Прочие разряды	1	1	-	-	2
Итого	1	1	-	-	2
Всего	9	2	1	1	13

е) Сектор по вопросам охраны здоровья и обеспечения источников существования

25. Сектору по вопросам охраны здоровья и обеспечения источников существования будут переданы все должности, утвержденные в настоящее время для Секции охраны здоровья и развития человека Отдела операций, и одна дополнительная должность из Отдела² (см. таблицу 5). Работу Сектора будет возглавлять сотрудник на новой должности Д-1, финансируемой главным образом из средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ³.

Таблица 5

Сектор по вопросам охраны здоровья и обеспечения источников существования: штатное расписание по категориям должностей и источникам финансирования

Категория	Должности по регулярному бюджету	Временные должности			Итого
		Средства общего назначения	Средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ	Средства специального назначения	
Специалисты и выше					
Д-1	-	-	1	1	2
С-5	-	-	-	1	1
С-4	2	-	-	5	7
С-3	1	-	-	2	3
С-2/1	-	-	-	1	1
Итого	3	-	1	10	14

² Одна должность младшего сотрудника группы, финансируемая из средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ и утвержденная в настоящее время для Секции II по техническому сотрудничеству.

³ В целях обеспечения сбалансированности расходов для финансирования этой новой должности Д-1 будут использованы средства по должности координатора программы С-4, финансируемой из средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ и предназначенной для оказания из Вены содействия Региональному отделению для Российской Федерации и Беларуси, а также дополнительные средства специального назначения, уже заявленные для этой цели.

Категория	Должности по регулярному бюджету	Временные должности			Итого
		Средства общего назначения	Средства для покрытия расходов на вспомога- тельное обслуживание программ	Средства специальног о назначения	
Общее обслуживание					
Высший разряд	-	-	-	-	-
Прочие разряды	1	1	1	4	7
Итого	1	1	1	4	7
Всего	4	1	2	14	21

f) Сектор по комплексным программам и надзору

26. Все должности, утвержденные в настоящее время для Группы комплексного программирования Отдела операций и региональных отделений (Секции I и II по техническому сотрудничеству Отдела операций) будут объединены в одном новом Секторе по комплексным программам и надзору⁴, работой которого будет руководить заместитель Директора Отдела операций (см. таблицу 6). В этот Сектор будут также переведены межрегиональные консультанты, находящиеся в настоящее время в подчинении Отдела по вопросам международных договоров. Кроме того, этому Сектору будет придана дополнительная должность С-3, которая финансируется из средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ и которая ранее находилась в Группе контроля и поддержки Отдела операций. Такая реорганизация призвана уточнить и укрепить стратегические, программные и надзорные функции расположенных в штаб-квартире групп поддержки на местах. За счет объединения функций региональных отделений и стратегических функций, инициатором которого выступила в прошлом году Группа комплексного программирования, произойдет укрепление оперативной деятельности ЮНОДК. Сектор будет оказывать многофункциональную поддержку руководству двух отделов, всем тематическим блокам и сети отделений на местах.

⁴ Все сотрудники региональных отделений, за исключением двух сотрудников на должностях категории общего обслуживания (прочие разряды), финансируемых из средств для расходов на вспомогательное обслуживание программ, будут переведены из Секции II по техническому сотрудничеству в Группу контроля и поддержки.

Таблица 6
Сектор по комплексным программам и надзору: штатное расписание по категориям должностей и источникам финансирования

Категория	Должности по регулярному бюджету	Временные должности			Итого
		Средства общего назначения	Средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ	Средства специального назначения	
Специалисты и выше					
Д-1	1	-	-	-	1
С-5	-	-	3	-	3
С-4	1	-	6	2	9
С-3	-	-	3	-	3
С-2/1	-	-	1	-	1
Итого	2	-	13	2	17
Общее обслуживание					
Высший разряд	-	-	-	-	-
Прочие разряды	-	1	7	4	12
Итого	-	1	7	4	12
Всего	2	1	20	6	29

g) Группа контроля и поддержки

27. Существующая Группа контроля и поддержки Отдела операций будет укреплена двумя дополнительными сотрудниками из регионального отделения (см. сноску 4) и одной должностью категории общего обслуживания (прочие разряды), финансируемой из регулярного бюджета и в настоящее время утвержденной для Канцелярии Директора Отдела по вопросам международных договоров. В административных целях эта Группа будет подчиняться Канцелярии Директора Отдела операций, но при этом она будет оказывать многофункциональную поддержку руководству обоих отделов.

h) Секретариат Секции директивных органов

28. В эту многофункциональную группу будут переданы все должности Секции политической поддержки Отдела по вопросам международных договоров.

2. Последствия реорганизации для штатного расписания Управления

29. Следует отметить, что в рамках реорганизованной структуры многофункциональные группы (Сектор по комплексным программам и надзору, Группа контроля и поддержки и Секретариат Секции директивных органов) будут оказывать услуги Отделу операций, Отделу по вопросам международных договоров и сети отделений на местах помимо активной работы с другими отделами ЮНОДК в целях обеспечения более комплексного характера деятельности.

30. Чистые итоги указанного выше перераспределения должностей приведены в таблице 7. В конкретном плане штатное расписание Отдела по

вопросам международных договоров будет увеличено на 3 должности, финансируемые из регулярного бюджета, 1 должность, финансируемую из средств общего назначения, 1 должность, финансируемую из средств для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ и 19 должностей, финансируемые из средств специального назначения. При этом штатное расписание Отдела операций будет сокращено на то же число должностей.

Таблица 7

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: штатное расписание по компонентам/отделам и источникам финансирования

Компонент/Отдел	Временные должности ^b									
	Должности по регулярному бюджету ^a		Средства общего назначения		Средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ		Средства специального назначения ^b		Итого	
	Численность в настоящее время	Предлагаемая численность	Численность в настоящее время	Предлагаемая численность	Численность в настоящее время	Предлагаемая численность	Численность в настоящее время	Предлагаемая численность	Численность в настоящее время	Предлагаемая численность
Исполнительное руководство и управление										
Канцелярия Директора-исполнителя	11	11	3	3	-	-	2	2	16	16
Программа работы										
Отдел по вопросам международных договоров	74	77	-	1	-	1	39	58	113	137
Отдел анализа политики и связей с общественностью	24	24	27	27	-	-	19	19	70	70
Отдел операций	22	19	28	27	116	115	114	95	280	256
Вспомогательное обслуживание программ										
Отдел по вопросам управления	91	91	7	7	40	40	22	22	160	160
Всего	222	222	65	65	156	156	196	196	639	639

^a Включая должности по регулярному бюджету в разделах 1, 16 и 28F бюджета по программам на 2010-2011 годы.

^b Включая должности, финансируемые по штатному расписанию из средств специального назначения и заполненные по состоянию на 20 января 2010 года. Многие из этих должностей являются временными, а их уровень часто меняется. Без учета должностей, финансируемых из средств специального назначения и находящихся в административном ведении Программы развития Организации Объединенных Наций.

С. Связь со стратегическими рамками на период 2010-2011 годов

31. Никаких изменений в контексте стратегических рамок на период 2010-2011 годов не предусмотрено. Тематический и региональный программный подход будет отражен в предлагаемых стратегических рамках на период 2012-2013 годов.

II. Создание группы независимой оценки и устойчивость Группы стратегического планирования

32. В резолюции 52/14 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 18/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию обе комиссии просили Директора-исполнителя ЮНОДК представить доклад о ходе осуществления пунктов 16-18 этих резолюций, в том числе по вопросу об устойчивом и предсказуемом финансировании в будущем должности руководителя Группы стратегического планирования.

А. Воссоздание Группы независимой оценки

33. В соответствии с пунктом 16 (а) указанных выше резолюций должность по регулярному бюджету категории С-5, соответствующая должности начальника Группы стратегического планирования, была перенесена из подпрограммы 2 "Анализ политики и тенденции" в раздел "Руководство и управление", и в настоящее время ведется поиск кандидата на эту должность. После назначения начальника этой Группы ЮНОДК будет легче выполнить пункты 16-18 резолюций. Тем не менее для обеспечения углубленной оценки и устойчивого, эффективного и оперативного функционирования Группы независимой оценки, помимо создания должности категории С-5, финансируемой из регулярного бюджета, потребуются добровольные взносы. Для полноценного функционирования и выполнения плана работы на двухгодичный период 2010-2011 годов, о котором говорится в пункте 20 резолюций, Группе необходимо иметь пять должностей, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов (одну – С-4, одну – С-3, одну – С-2 и две должности категории общего обслуживания (прочие разряды)), а также оперативный бюджет для проведения оценки. Таким образом, потребности составят 1 560 000 долл. США на двухгодичный период с учетом того, что текущий объем добровольных взносов, которые могут быть использованы для оценки, составляет 800 000 долл. США, для обеспечения эффективной работы Группы в двухгодичный период 2010-2011 годов потребуется еще 760 000 долларов США.

В. Устойчивость Группы стратегического планирования

34. Вследствие перераспределения должности С-5 (начальника Группы стратегического планирования), финансируемой из регулярного бюджета, Группа стратегического планирования будет полностью финансироваться за счет добровольных взносов. В соответствии с пунктом 17 резолюций для

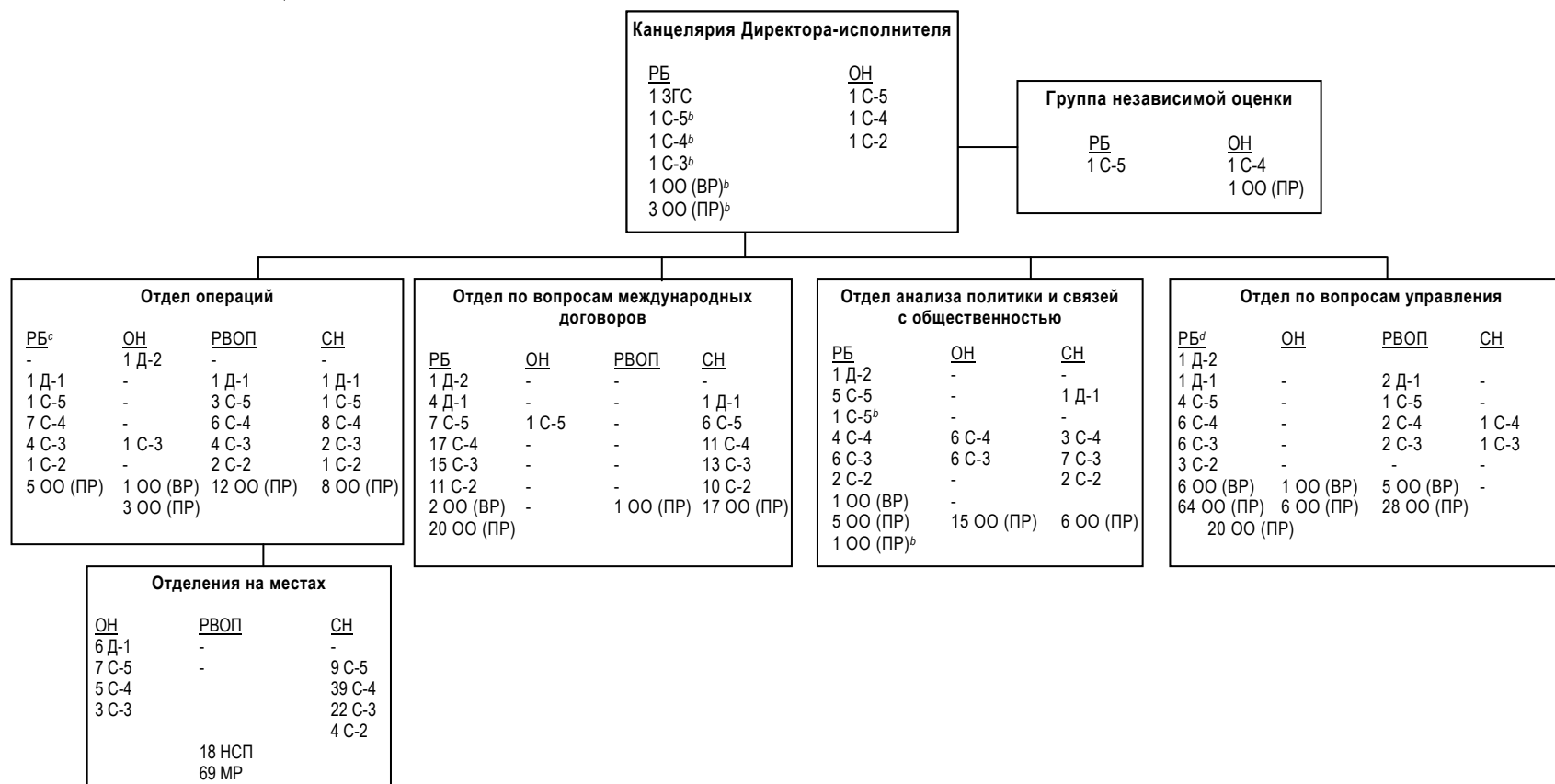
обеспечения устойчивой работы Группы с учетом важности выполняемых ею функций потребуются внебюджетные ресурсы на финансирование шести должностей (одной С-5, одной С-4, одной С-3, одной С-2 и двух ОО (прочие разряды)) и соответствующий оперативный бюджет. Таким образом, объем потребностей, подлежащих финансированию из добровольных взносов, составит 1 680 000 долл. США на двухгодичный период. С учетом того, что текущий объем добровольных взносов, которые могут быть использованы для стратегического планирования, составляет 739 200 долл. США для обеспечения эффективного функционирования Группы в двухгодичный период 2010-2011 годов потребуется еще 940 800 долларов США.

35. В указанных резолюциях комиссии просили также государства-члены предоставить дополнительные взносы в виде средств общего назначения для восстановления и укрепления функций и деятельности, которые были прекращены в течение двухгодичного периода 2008-2009 годов. Одна из функций, финансирование которой было прекращено, касается должности начальника Сектора анализа политики и исследований. В докладе Директора-исполнителя о сводном бюджете ЮНОДК на двухгодичный период 2010-2011 годов упомянуты трудности, с которыми столкнулся этот Сектор из-за упразднения этой должности (E/CN.7/2009/13-E/CN.15/2009/23, пункт 46 (а)). Соответственно, с учетом гибкого расходования внебюджетных взносов предлагается восстановить должность Д-1 начальника Сектора анализа политики и исследований. Реорганизация Отдела операций и Отдела по вопросам международных договоров предположительно приведет к изменениям структуры программ, что скажется на структуре и составе Отдела анализа политики и связей с общественностью.

Приложение

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: организационная структура и распределение должностей^a

А. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целом



Сокращения: ОН – средства общего назначения; ОО (ПР) – категория общего обслуживания (прочие разряды); ОО (ВР) – общее обслуживание (высший разряд); МР – местный разряд; РВОП – средства для покрытия расходов на вспомогательное обслуживание программ; СН – средства специального назначения; НСП – национальный сотрудник по программам; РБ – регулярный бюджет; ЗГС – заместитель Генерального секретаря.

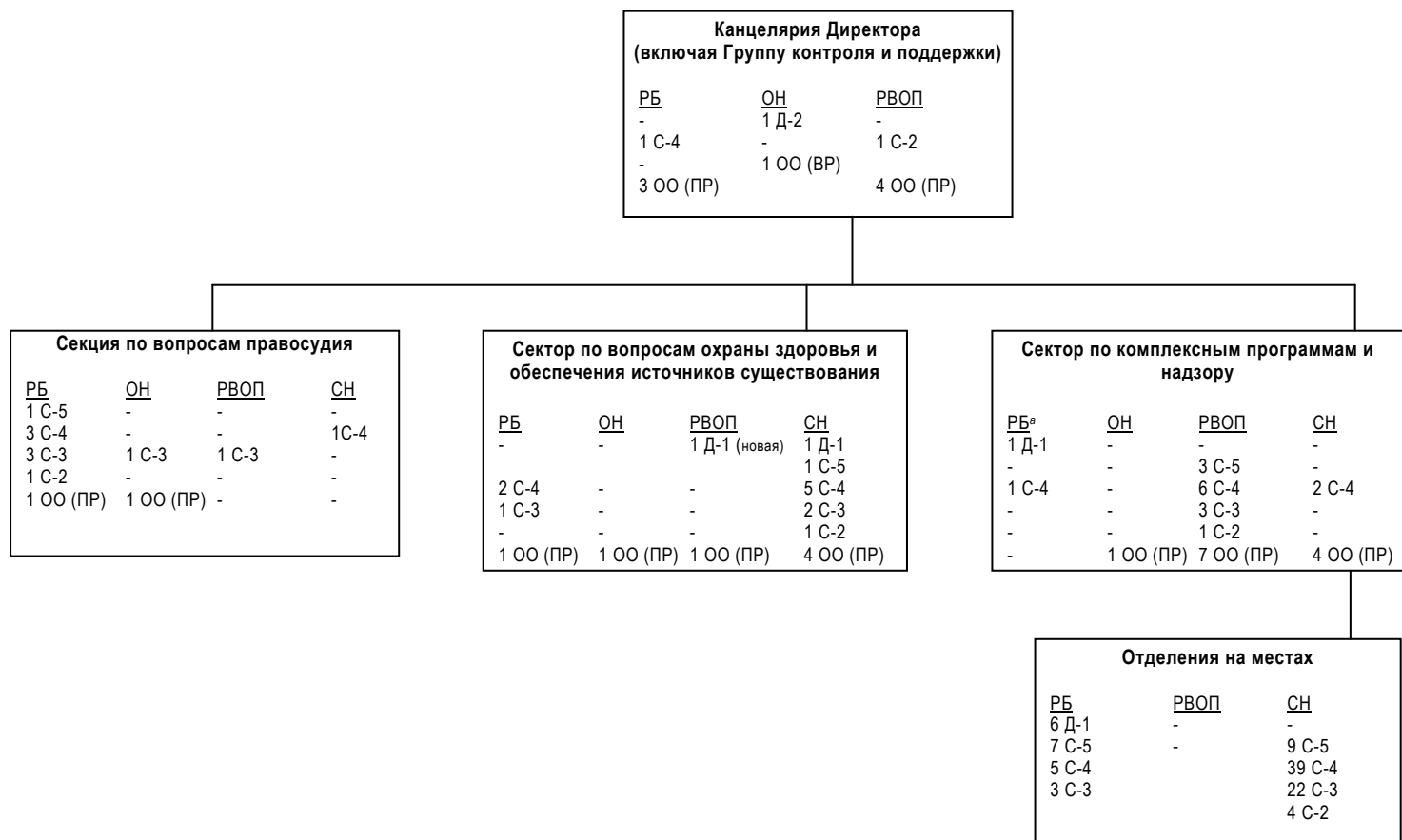
^a Исключая ассоциированных экспертов.

^b Должности, финансируемые по разделу 1 Регулярного бюджета "Канцелярия Генерального директора, Вена".

^c Исключая две должности по временной помощи общего назначения (одну – М-6 и одну – М-5), финансируемые по разделу 22 регулярного бюджета "Регулярная программа технического сотрудничества".

^d Должности, финансируемые по разделу 28F регулярного бюджета "Административное обслуживание, Вена".

В. Отдел операций



^а Не включая две должности по временной помощи общего назначения (одну – М-6 и одну – М-5), финансируемые по разделу 22 регулярного бюджета "Регулярная программа технического сотрудничества".

С. Отдел по вопросам международных договоров

