



麻醉药品委员会
第五十三届会议
2010年3月8日至12日，维也纳
临时议程*项目7
非法药物贩运和供应及相关措施

加强对西非各国努力打击贩毒活动的国际支持

执行主任的报告

摘要

本报告是遵照麻醉药品委员会题为“加强对西非各国努力打击贩毒活动的国际支持”的第51/18号决议编写的。其中麻委会请联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻委会第五十三届会议报告该决议的执行情况。本报告概要介绍了国际社会支助西非各国和西非国家经济共同体（西非经共体）克服贩毒和有组织犯罪方面的挑战的情况。更具体地说，本报告介绍了自2008年10月28日和29日在普拉亚举行的威胁西非安全的贩毒问题西非经共体部长级会议以来，在执行《西非经共体在西非预防吸毒、非法药物贩运和有组织犯罪的政治宣言》和《西非经共体解决西非日益严重的非法药物贩运、有组织犯罪和吸毒问题区域行动计划（2008-2011年）》方面取得的进展。本报告还突出介绍了为支助《西非经共体区域行动计划》而制定的主要举措，以及国际社会为支助西非国家打击在这一区域造成严重安全威胁的贩毒和相关有组织犯罪而作出的努力。

* E/CN.7/2010/1。



一. 导言

1. 麻醉药品委员会在其题为“加强对西非各国努力打击贩毒活动的国际支持”的第 51/18 号决议中重申决心并承诺通过采取统一、协调和平衡兼顾的办法并遵循分担责任原则应对各种形式的世界毒品问题，包括在日益利用西非作为运往国际市场主要是欧洲市场的可卡因的过境区等新趋势方面。
2. 麻委会呼吁各会员国和有关国际组织与西非国家经济共同体（西非经共体）协调，加强特别是由西非各国和西非经共体设想和制定的现有举措和方案，并在有关各国认为适当的情况下，促进制定其他有关方案，以便通过提供技术和财政援助打击经由西非的贩毒活动，包括加强对现有次区域禁毒执法举措的支持，例如西非联合行动举措和欧洲联盟资助的关于在加勒比、拉丁美洲和西非各国之间交流情报的区域间举措。
3. 麻委会请各会员国和有关国际组织加强努力，支持那些受贩毒问题影响最大的西非国家，特别是几内亚比绍，同时铭记该问题在这些国家非常严重并亟待解决。
4. 麻委会还请各会员国和有关国际组织与西非经共体和其他利益攸关方合作，加强其在支持西非各国政府的努力方面的协调，以取得最大效果。
5. 麻委会呼吁各会员国特别是经由西非偷运的毒品尤其是可卡因的主要目的地国，继续根据国际药物管制条约的规定，努力减少毒品需求。
6. 麻委会促请西非各国继续努力打击贩毒活动，采取有效的减少需求措施，包括为吸毒者提供治疗和康复，并继续以平衡兼顾的综合方式，在其发展优先事项内解决毒品问题。
7. 麻委会呼吁各会员国和有关国际组织在向西非各国提供援助的过程中，以平衡兼顾的综合方式对减少供应和需求的措施予以适当注意，并在减少需求情况下，对治疗和康复予以特别注意。
8. 麻委会请联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任与西非各国和国际伙伴协商，促进各项努力的协调，以便在根据经济及社会理事会 2005 年 7 月 22 日第 2005/248 号决议于 2005 年 9 月 5 日和 6 日在阿布贾举行的非洲问题圆桌会议产生的《2006-2010 年行动纲领》的药物管制组成部分框架内，解决经由西非偷运可卡因的问题。
9. 麻委会还请执行主任向麻委会第五十三届会议报告本决议的执行情况。

西非近期的发展情况

安全理事会动员应对贩毒对该次区域造成的安全威胁及其全球影响

10. 近年来，非洲贩毒问题在国际上受到了特别关注，安全理事会已多次讨论过经由西非国家特别是几内亚比绍走私可卡因的活动对区域稳定和国际安全造成的威胁。2009 年 7 月，安理会注意到毒品和犯罪问题办公室执行主任提交的

题为《跨国贩运和西非法治：威胁评估》的报告，赞扬通过毒品和犯罪问题办公室、联合国西非办公室、秘书处政治事务部和维持和平行动部以及国际刑事警察组织（刑警组织）开展的“西非海岸举措—联合努力”援助该次区域的多利益方综合办法，这些单位均同意相互配合，支助《西非经共体解决西非日益严重的非法药物贩运、有组织犯罪和吸毒问题的区域行动计划（2008-2011年）》。2009年11月和12月，再次请毒品和犯罪问题办公室执行主任向安全理事会介绍几内亚比绍、西非和整个非洲大陆的情况。之后，安全理事会成员请执行主任定期向安理会介绍西非在贩毒和有组织犯罪方面所面临的挑战和取得的进展的最新情况。

11. 联合国全面参与了该次区域的各种和平进程，包括通过联合国在科特迪瓦的行动、联合国驻塞拉利昂综合办事处、联合国驻几内亚比绍和平建设支助办事处、联合国利比亚特派团和联合国西非办公室参与和平建设和冲突后重建工作。联合国警察可派遣 3,000 多名警官支助西非的安全部门改革。此外，主要负责支助冲突后重建的和平建设委员会自 2005 年成立以来，已将活动扩展到科特迪瓦、几内亚比绍和塞拉利昂；最近该委员会还在几内亚参与了活动。因此，和平建设基金正在上述国家支助几个预防冲突项目。

几内亚的非法药物生产情况

12. 2009 年 7 月，几内亚临时当局在该国若干地点缉获了涉嫌用于加工毒品的大量化学品和设备。这些对人体有剧毒、因而对公共卫生造成威胁的化学品，后经毒品和犯罪问题办公室、刑警组织和受托国际专家鉴定为前体。还确定了可卡因和“摇头丸”加工设备。秘密加工点的存在表明，毒品卡特尔不仅经由几内亚走私可卡因，还正在发展先进的现场能力生产麻醉品。这种发展情况对该国和该次区域的稳定构成了令人担忧的威胁。

国际和国家努力初见成效

13. 2009 年，除了 9 月在加纳特马港拦截了一艘来自巴西的载有 160 公斤可卡因的轮船之外，没有缉获从拉丁美洲运往西非的大宗可卡因货物。在欧洲机场缉获的与来自西非的航班有关的毒品也较少。由于各国内和国际执法机关加大了重视力度，再加上几内亚政治动荡，几内亚比绍正处于转型期，以往的安全港对贩毒分子来说失去了吸引力。不过，情报报告表明，目前的现象仅仅标志着战术上的重新配置，以后仍会有数以吨计的货物运抵西非，特别是由于原本便利这一流动的基本要素仍然存在。有迹象表明，只要国际社会仍然关注这一问题，非法药物交易便会向南方和内陆转移。

14. 2009 年 11 月，马里当局发现了一架烧毁的大型波音飞机残骸。这架飞机曾降落在该国北部（在加奥区布雷姆以北约 220 公里）一个秘密飞机跑道上。据怀疑，这架飞机曾从拉丁美洲运送可卡因，看来是无法再次起飞，后被机组人员焚烧，以毁掉所有证据。如果这一情况得到证实，这将在跨大西洋的贩运路线上首次使用能够运送重达几吨的可卡因货物的大型飞机。

二. 对西非的国际支持：从程序到行动

15. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室成功使国际社会注意到贩毒和跨国有组织犯罪对西非构成的安全威胁。2009 年，毒品和犯罪问题办公室在国际伙伴和发展伙伴的支助下，成功调动了补充资源，协助该次区域打击贩毒和相关犯罪。西非各国也表示支持 2008 年 10 月 28 日和 29 日在普拉亚举行的威胁西非安全的贩毒问题西非经共同体部长级会议所作的各项声明，其中许多国家已经能够采取行动，执行西非经共同体《区域行动计划》。西非经共同体委员会也已采取必要步骤，加强其处理毒品和犯罪问题的能力，并根据区域自主权和可持续性原则发挥领导作用，从而执行《在西非预防吸毒、非法药物贩运和有组织犯罪的政治宣言》。

16. 西非经共同体及其成员国所取得的进展也符合 2008 年 1 月非洲联盟执行理事会第十二次例会核准的修订后的《非洲联盟禁毒和预防犯罪行动计划（2007-2012 年）》。非洲联盟委员会在 2009 年 4 月 16 日至 24 日于维也纳举行的预防犯罪和刑事司法委员会第十八届会议期间举行了一次特别会议，确认其承诺在毒品和犯罪问题办公室和其他合作伙伴的支助下执行该修订《行动计划》，并强调了西非经共同体在禁毒和预防犯罪方面取得的进展，首先提到了普拉亚部长级会议，称之为非洲其他区域经济委员会的良好范例。非洲联盟委员会和毒品和犯罪问题办公室将在它们支助实施经修订的《非洲联盟行动计划》的项目框架内，向西非经共同体委员会提供专家服务。该专家将协助建设该委员会的能力以执行《西非经共同体区域行动计划》。该专家将于 2010 年开始在西非经共同体委员会内部工作。

A. 威胁西非安全的贩毒问题部长级会议

17. 2008 年 10 月 28 日和 29 日，西非经共同体在毒品和犯罪问题办公室及联合国西非办公室的支助下，与欧洲联盟合作，在普拉亚举行了一次部长级会议，讨论贩毒活动对次区域安全的严重威胁。这次会议产生的《政治宣言》和《区域行动计划》后来在 2008 年 12 月 19 日于阿布贾得到了西非经共同体国家和政府首脑的核可，为在西非打击贩毒和有组织犯罪的有力的政治承诺和详细的合作框架奠定了基础。已经委托毒品和犯罪问题办公室领导将《政治宣言》和《区域行动计划》转化为具体方案，以便西非经共同体同联合国西非办公室、维持和平行动部、刑警组织和非洲联盟合作实施。

18. 将通过在国家和区域范围开展的活动支助《西非经共同体区域行动计划》。已经委托西非经共同体委员会通过实施战略在该次区域提供总体支助。

19. 此外，毒品和犯罪问题办公室还协助西非经共同体组织了 2009 年 5 月 12 日和 13 日在阿布贾举行的专家会议。会上制定的作业计划和监测与评价机制随后得到了 2009 年 6 月 22 日在阿布贾举行的西非经共同体国家元首和政府首脑会议的核可。

20. 要执行西非经共同体委员会的作业计划，需要大约 1,300 万美元。该计划的目标如下：(a) 重新确定西非经共同体对于禁毒和预防犯罪的作用和任务；(b) 建设委

员会的能力以应对有组织犯罪所构成的挑战；(c) 对于为实现《西非经共同体区域行动计划》所载各项目标而应采取的举措，确定明确的次区域优先事项。

21. 将大力侧重于制定协调机制和传播知识。监测与评价机制将与西非经共同体委员会的作业计划一起发挥功能，提供进一步的工具和指南。

22. 作业计划的用意是辅助各会员国开展的举措。作业计划和监测与评价机制都通过区域活动和国家活动协助实现《西非经共同体行动计划》的各项目标。

23. 监测与评价机制旨在为连续监测和评价以及报告执行《西非经共同体行动计划》不同组成部分（包括安全理事会一级）所取得的进展确定一个总框架。

24. 此外，毒品和犯罪问题办公室还制作了一份评估调查表，发送给 15 个西非国家，目的是收集与毒品和犯罪有关的国家对策和举措方面的资料。

B. 西非海岸举措

25. 毒品和犯罪问题办公室、联合国西非办公室、政治事务司、维持和平行动部和刑警组织，响应采用多利益方综合办法支助执行《西非经共同体区域行动计划》的呼吁，商定协同工作，通过西非海岸举措，处理西非日益严重的贩毒、有组织犯罪和吸毒问题。该举措是一个联合技术援助方案，主要是在西非的冲突后局势中，在执法、法医、边境管理、洗钱和刑事司法机构等领域建设国家和区域各级的能力。该方案的一个关键要素是建立专门的跨国犯罪问题小组。拟议方案涉及《西非经共同体区域行动计划》所确定的优先干预措施。该方案将与正在西非开展的各项活动建立明确的联系，并将首先在以下几个优先国家执行：科特迪瓦、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂。预计该举措的地理范围最终将扩大到西非经共体的所有 15 个成员国和毛里塔尼亚。

26. 2009 年 4 月，西非海岸举措在预防犯罪和刑事司法委员会第十八届会议期间，在维也纳正式启动。此外，在 2009 年 7 月 7 日于纽约举行的一次会议上，也提请安全理事会关注该举措。会上，安全理事会讨论了秘书长关于联合国西非办公室的报告（S/2009/332）。已经着手在 4 个试点国家执行联合评估任务。

C. 西非国家经济共同体捐助方圆桌会议

27. 西非经共同体委员会在毒品和犯罪问题办公室的支助下，与联合国西非办公室合作，于 2009 年 12 月 3 日在维也纳举行的一次捐助方圆桌会议。这次会议由奥地利政府主办，为介绍支助《西非经共同体区域行动计划》的主要举措提供了机会，其中包括作业计划和监测与评价机制，以及执行形式。

28. 在捐助方圆桌会议上，欧盟委员会承诺为作业计划和监测与评价机制提供资金。这类资助将使西非经共同体委员会能够为处理毒品和犯罪问题的现有机构建设能力，并处理与执法、司法、吸毒预防、戒毒治疗和收集数据有关的优先领域。还有的国际捐助界代表承诺资助在《西非经共同体区域行动计划》下为西非开展的各项举措。

29. 西非经共体的合作伙伴强调，继续承诺应对该区域毒品和犯罪问题所造成的威胁，并强调西非经共同体在这些努力中发挥的作用十分重要。此外，他们还商定，在分担责任的基础上，采取平衡兼顾的办法，在处理贩毒和相关有组织犯罪形式方面加强合作与协调，并商定，在小武器和轻武器扩散、贩运人口和假药以及该次区域所有其他形式的贩运活动等相关犯罪问题上，继续在所有层面进行沟通。该次区域各国的部长重申承诺执行《西非经共同体区域行动计划》，并呼吁提供支助，使该计划得以充分执行。他们还强调有必要处理该问题的所有方面，换言之，要减少贩运货物的供应和需求。

三. 对西非的技术援助

A. 区域举措

1. 研究和分析

30. 对于西非，毒品和犯罪问题办公室侧重于增进了解毒品和犯罪问题及其对政策制定和行动决定的影响，并扩大和监测相关的证据基础。在普拉亚部长级会议上，毒品和犯罪问题办公室发布了题为“威胁西非安全的贩毒问题”的报告，并于 2009 年发布了题为“西非的跨国贩运活动和法治”的出版物，其中介绍了一系列非法活动，从盗窃和贩运石油（在该次区域称为“bunkering”）到走私香烟、假药和小武器，以及贩运人口。该出版物是在 2009 年 7 月 7 日于纽约举行的安全理事会西非问题会议上发布的。毒品和犯罪问题办公室目前正在为研究萨赫勒地带的贩运活动所造成的安全威胁进行筹备。该项研究预计将在 2010 年进行。

2. 政策制定和合作伙伴关系

31. 毒品和犯罪问题办公室通过其援助西非经共同体委员会制定和执行西非禁毒和相关有组织犯罪问题战略的项目，旨在向西非经共同体委员会和西非经共同体成员国提供技术援助，使其能够制定协调统一的区域战略，打击贩毒和相关的有组织犯罪。除了协助组织普拉亚部长级会议和有关的后续行动外，该项目还为继续向西非经共同体委员会和西非经共同体成员国提供技术援助以支助《西非经共同体区域行动计划》提供了一个框架。该项目还正在协助西非各国制定国家毒品和犯罪问题综合方案，这也是《西非经共同体区域行动计划》的首要目标之一。

3. 与西非反洗钱政府间行动小组的合作伙伴关系

32. 西非不仅已成为贩毒分子和有组织犯罪集团的中途站，还面临着贩毒和其他形式跨国有组织犯罪所滋生的腐败和洗钱问题，所有这些问题破坏了该次区域的社会经济发展和政治稳定。有确凿证据表明，目前有通过投资房地产部门进行洗钱的活动，大额资金正在从该次区域汇出。在西非许多国家，金融机构在不断增多，而经济活动并没有出现相应的繁荣，因而资产的来历令人关切。

对此，该次区域的所有国家已经通过了法律框架，执行反洗钱和打击资助恐怖主义活动的大部分国际标准。此外，一些国家（贝宁、布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和多哥）设立的金融情报机构已经开始接收和分析关于可疑金融交易的报告。但是，除尼日利亚外，西非尚未出现对洗钱活动定罪的案例。为了达到实际效果，将把西非所有国家正在运作的金融情报机构联成网络。加强各执法机关和司法机关之间的合作仍然是一个先决条件。

33. 2009年12月，毒品和犯罪问题办公室同西非反洗钱政府间行动组签署了一份关于打击西非经共同体成员国中洗钱和资助恐怖主义活动的谅解备忘录。该谅解备忘录将有助于毒品和犯罪问题办公室同西非反洗钱政府间行动组更密切地合作，从而协助执行《西非经共同体区域行动计划》，并有利于防止犯罪分子享受犯罪所得。通过该谅解备忘录，双方承诺合作制定国家举措和区域举措，使人们更加认识到各国容易因洗钱和资助恐怖主义活动而受到损害，还承诺使各国的法律与国际法律文书的规定相一致，并与金融情报机构、执法机关和司法当局建设业务能力，特别是在追踪和没收犯罪所得以及制定国家战略打击洗钱和资助恐怖主义活动等方面。

4. 冲突后与和平建设：对马诺河联盟国家的援助

34. 目前正在进行的项目是2009年启动的，其总体目标是，协助加强各国能力和跨国界合作，以打击跨国有组织犯罪和贩毒，这两个问题破坏了马诺河联盟国家（科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂）的和平与发展。该项目还将协助西非海岸举措的筹备工作。在最初阶段，将评估马诺河联盟国家应对这些犯罪的能力，促进跨国界合作和机构间协调，并利用情报执行警务。所提供的援助将侧重于在安全部门改革期间实现预防犯罪和刑事司法部门内部长期可持续的改革，并支助《西非经共同体区域行动计划》下的优先干预活动。

5. 执法、禁毒和法医学

35. 2008年后期，毒品和犯罪问题办公室启动了一个执法能力建设项目，以在选定的几个西非国家打击贩毒活动，特别是在几内亚比绍、马里、塞内加尔和塞拉利昂。根据2009年7月执行的初步评估任务的结果和受益国所提出的请求，将建立一个专门的教员队伍，为每个国家开展因地制宜的培训方案。开办培训课程的时间是2010年初。

36. 毒品和犯罪问题办公室制定了一个大型的计算机互动培训方案，其中包含有关执法和相关专题的70多个模块。通过该方案，可向大批学员提供低成本、高质量的培训。目前已建立了两个计算机培训中心（一个在佛得角，另一个在尼日利亚），有两个中心正在建设（一个在加纳，另一个在塞拉利昂）。毒品和犯罪问题办公室打算将整个计算机培训组合译成西非所有正式语文，供西非所有国家使用。

37. 毒品和犯罪问题办公室通过其实验室和科学科，在刑警组织“为非洲警察部队提供业务援助、服务和基础设施支助”方案下，开办了联合法医学培训班。刑警组织这一方案的目标是提高非洲警察部队的业务能力，以有效打击和处理国内和国际犯罪。2009年9月在尼日利亚为西非英语国家组织了一期次区域课程，2009年10月在科特迪瓦为法语国家组织了一期类似的课程。这些课程的目标是增进了解犯罪现场侦查的良好做法以及物证的性质和相关性。毒品和犯罪问题办公室在本报告期内继续支助会员国的法医工作，向布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、加纳、利比里亚、马里、赛内加尔等国提供了用于实地查获毒品和前体的检验包。

38. 毒品和犯罪问题办公室制定了一项关于改进西非法医科学服务的次区域项目，将于2010年启动。该项目将支助在西非建立一个可持续的综合性基础设施，用于为禁毒和相关活动提供基本的法医服务，包括基本法医情报的各个方面和如何在行动中利用法医信息。在该项目下，2010年第一季度将有一名专家在毒品和犯罪问题办公室驻达喀尔的中西部非洲区域办事处开展工作。

6. 横跨大西洋的合作

39. 为了加强拉丁美洲与西非禁毒执法机构之间的跨大西洋合作，西非国家经济共同体成员国应邀参加了2009年9月在委内瑞拉玻利瓦尔共和国玛格丽塔岛举行的第十九届拉丁美洲和加勒比国家禁毒执法机构首脑会议。随后在毒品和犯罪问题办公室于2009年11月在波哥大举行的一次会议上，拉丁美洲和西非国家的禁毒执法机构签署了一项促进联合调查具体案件的谅解备忘录。

40. 为了遏制从拉丁美洲向西非走私可卡因的活动，毒品和犯罪问题办公室于2008年启动了一项横跨大西洋的情报交流项目。选定了7个拉丁美洲国家和6个西非国家参加该项目，一同参加的还有驻目标国家的欧洲联络官。将通过该项目，与设在里斯本的麻醉品问题海上分析和行动中心交流信息，并加强与刑警组织和欧洲警察组织的合作。这一为期三年的项目由欧盟委员会支助，旨在建立一个跨区域的情报交流机制，并促进以情报为主导的侦查，以在拉丁美洲、西非和欧洲拦截毒品。

41. 毒品和犯罪问题办公室率先与刑警组织和世界海关组织合作，制定了机场联系项目。该项目的目标是在非洲和巴西贩毒路线上的10个机场设立打击贩运联合小组，并将其连接到刑警组织的I-24/7数据库和通信系统以及世界海关组织的海关执法网络通信系统。还可使非洲的机场同来源国和目的地的机场建立联系。该项目将于2010年启动。正在为该项目提供资助的欧盟委员会已经请毒品和犯罪问题办公室在拉丁美洲开展与此相同的项目，并使非洲机场联系项目和拉丁美洲的机场联系项目相互配合。

42. 毒品和犯罪问题办公室与世界海关组织联合实施的集装箱管制方案目前在南美洲、中美洲、非洲和中亚均有项目执行地。该举措的核心是警察、海关、宪兵和禁毒执法机关组成的联合港口管制小组。由国际顶尖专家在风险分析、特征分析和集装箱检查等方面对这些小组进行培训。这些小组尽管主要是为处理毒品走私问题而设立的，但其特征分析和搜索工作也可服务于预防贩运枪

支、假药、有毒垃圾、被盗车辆和香烟等活动，视当地的优先事项和威胁评估结果而定。在非洲，该项目已在塞内加尔实施完毕。达喀尔港口的联合港口管制小组已接受了培训和设备，目前已经投入行动。在加纳，一个于 2008 年 10 月设立并得到装备的联合港口管制小组正在特马港开展行动；该小组还接受了理论和实践培训。该小组目前已全面投入行动，已经缉获了被盗轿车和 200 多公斤可卡因。在佛得角，近期将在三个港口设立联合港口管制小组。与此同时，各小组于 2009 年 9 月接受了理论和实践培训。在马里，将于 2010 年在巴马科的集装箱枢纽（陆港）着手开展一些活动。毒品和犯罪问题办公室正计划于 2010 年对贝宁、科特迪瓦和多哥的港口进行评估。评估任务完成后，若这些国家已得到了追加资金，便可着手开展活动。

7. 预防吸毒和艾滋病毒/艾滋病

43. 随着经由西非的贩毒活动日益频繁，进入该区域的毒品也越来越多地在当地消费。这是以前没有的发展情况，但并不令人吃惊，因为可卡因价格低廉且供应量大。低层毒贩得到的是实物报酬，也就是他们在国内市场上零售的可卡因（包括快克可卡因）的一部分。每克可卡因的售价在 17 美元到 55 美元之间，仍不算昂贵。一些国家是走私到西非的可卡因的主要入口，所以那里的价格最低。特别是，最近毒品和犯罪问题办公室在地方社区和监狱场所对吸毒人员进行的快速形势评估（2005 年在尼日利亚、2006 年在塞拉利昂、2007 年在佛得角）表明，脆弱群体，特别是年轻人和妇女，滥用可卡因的数量惊人。同样令人十分担忧的是，监狱囚犯吸食快克可卡因的情况十分普遍。据了解，快克可卡因比另外一些形式的可卡因更便宜，成瘾性也更强。当地的可卡因滥用问题加上西非大批年轻人失业的问题，导致了城市青少年犯罪和年轻人的聚众暴力行为，刺激了一般的犯罪活动，破坏了社会和平与安全。除了可卡因对西非公共卫生和安全造成的威胁之外，该区域有几个国家还出现了注射吸毒行为，这提高了艾滋病毒流行病的风险。最近在毒品和犯罪问题办公室支助下进行的快速形势评估表明，吸毒人员存在高危行为，如注射吸毒和共用针头。

44. 毒品和犯罪问题办公室最近与世界卫生组织启动了一个联合方案，以调动力量进行戒毒治疗和护理。这些努力包括：宣传扶持性的政策和法律框架；通过对教员和服务提供人员的培训建立能力；建立合乎道德的循证治疗和护理服务网络，使吸毒者能够方便地得到治疗，使治疗提供方有能力负担，并纳入国家保健系统。西非各国也将从该方案中获益。

45. 2009 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室与世界银行、世界卫生组织、艾滋病方案和各国合作伙伴一道，组织在科特迪瓦举行了中西部非洲监狱囚犯和注射吸毒者的艾滋病毒和艾滋病预防及护理问题区域磋商会议。在会上，来自中西部非洲的专家和来自东南部非洲的专家交流了各自的经验。与会者商定了一个路线图，其中包括针对具体国家支助快速执行国别方案的活动，还就参与国和合作伙伴之间商定的提供支助的预算和机制取得了广泛的一致意见。该路线图旨在支助以下活动：执行区域磋商会议期间核可的建议；建立一个监狱艾滋病毒问题合作伙伴网络；发表对中西部非洲的承诺宣言。

46. 举行这次区域磋商会议是为了支助《西非经共体区域行动计划》，特别是在以下两个方面：一是循证禁戒吸毒行为的国家和区域活动，二是将艾滋病毒/艾滋病和毒品纳入教育部门和预防服务。

B. 国家举措：关于毒品和犯罪问题的主要国家综合方案

47. 毒品和犯罪问题办公室和各国政府联合制定的打击贩毒和有组织犯罪国家综合方案构成战略性发展框架，用于在该次区域有效地应对这些威胁。国家综合方案是采用一种全面的参与性办法制定的。安全和法治是可持续发展所必不可少的，因此这些方案旨在处理情报管理相关问题、提高执法机关的效力和相互协调，以及确保有一个能够应对包括洗钱和腐败在内的犯罪问题的正常运转且有效的刑事司法系统。国家综合方案是按照《西非经共体区域行动计划》的各项目标制定的。毒品和犯罪问题办公室已着手在佛得角、几内亚比绍和马里执行这类方案，目前计划于 2010 年完成更多方案，并在贝宁、布基纳法索、加纳、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂和多哥启动。

佛得角

48. 毒品和犯罪问题办公室正在与各部间禁毒委员会和佛得角司法部合作，执行佛得角禁毒和预防犯罪综合方案。该方案的很大一部分是佛得角打击贩运方案，其目的是提高佛得角执法机关的能力，以更有效地预防和抗击毒品和有组织犯罪造成的祸患。按照该方案，在各国际机场建立了打击贩运联合小组，向司法警察和其他机构提供了情报软件，建立了先进的法医实验室，装备了一个计算机培训教室，在葡萄牙开发了毒品和犯罪问题办公室计算机培训软件。一个自动化指纹识别系统将于近期在佛得角投入使用。毒品和犯罪问题办公室正在将目前的毒品和犯罪问题方案扩大到联合国一体化举措的框架中。

几内亚比绍

49. 在几内亚比绍，近几个月没有收到缉获可卡因的报告。但是，非正式情报表明，该国许多私人岛屿上仍然有利用飞机、快艇和其他手段进行走私的活动。此外，在邻国几内亚发现了生产毒品的秘密加工点。这一新的作案手法使几内亚比绍更多的领土吸引了犯罪集团的兴趣，也表明国家当局特别是执法机关需要继续努力。

50. 2008 年，毒品和犯罪问题办公室着手执行几内亚比绍国家禁毒方案，通过建立专门的禁毒小组，预防和打击出入该国的贩毒活动。该方案旨在建设司法警察的能力，并增进机构间合作和司法合作以便有效执法。此外，正在建立一个专门的法官和检察官团体，以利用国际法律工具促进合作，从而加强司法警察的工作。该方案即将进入第三期，在这一期间将建立一个警察学院，引进大型培训内容，提供设备并整修监狱。2008 年，毒品和犯罪问题办公室在比绍设立了一个项目办事处，其中的专家级工作人员包括一名禁毒和有组织犯罪问题顾问和一名安置在司法部的法律顾问。

51. 在几内亚比绍实施该方案时，头一年半该国的政治局势动荡不安。2009年3月，总统 João Bernardo Vieira 和军队司令被杀，随后一名总统候选人和一名前国防部长遭暗杀。2009年后期举行选举并建立了政府。在这一期间，毒品和犯罪问题办公室向司法警察提供了培训、设备和新房地，这有助于在侦查行动、搜寻和起诉立案等方面向调查总统和军队司令被杀一案的委员会提供初步的援助。在监狱改革方面，毒品和犯罪问题办公室将在2010年第一季度完成对外省两所监狱的整修并着手重建比绍的一所监狱。巴西政府在南南合作的框架内，与毒品和犯罪问题办公室及几内亚比绍司法部联合制定了一个建立安全部队培训学院的项目，该项目定于2010年启动。

52. 已经在联合国驻几内亚比绍和平建设综合办事处设立了一个禁毒和有组织犯罪问题政策顾问的职位，任职人员将于2010年1月到任。在几内亚比绍安全部门改革方面，毒品和犯罪问题办公室正在与维持和平行动部密切合作，执行与警察有关的各项方案。

塞拉利昂

53. 塞拉利昂被用于从拉丁美洲走私毒品，且这类走私活动破坏了该国的民主进程且对该国的安全和稳定造成了实际的威胁，对此人们的忧虑日益严重。因此，毒品和犯罪问题办公室于2009年在《联合国系统塞拉利昂联合展望》¹的框架内启动了一个项目，其内容是建设各机构的能力以应对贩毒和有组织犯罪对塞拉利昂造成的威胁。在和平建设和机构间综合方案制定方面，塞拉利昂是毒品和犯罪问题办公室在西非的一个优先重点国家。

54. 毒品和犯罪问题办公室在塞拉利昂的各项活动，包括西非海岸举措，都在《联合国系统塞拉利昂联合展望》的范围内，毒品和犯罪问题办公室执行的这些活动属于联合国驻塞拉利昂和平建设综合办事处为支助国家安全部队所开展的活动的一部分。这些举措以协调的方式支助和平建设综合办事处发挥重要作用，并响应塞拉利昂总统的《变革议程》，其中将贩毒和腐败列为该国的主要风险。联合国驻塞拉利昂和平建设综合办事处还取得了两个政策职位，一个涉及执法，另一个涉及反腐败，任职者将于2010年初到任。关于联合展望文件所指出的年轻人的发展和就业问题，毒品和犯罪问题办公室正在减少毒品需求和预防艾滋病毒/艾滋病等方面提供援助。

55. 2009年，毒品和犯罪问题办公室协助完成了联合展望文件和塞拉利昂多捐助方信托基金文件。联合展望旨在为联合国履行安全理事会所赋予的任务授权提供一个框架，并支助和平建设委员会的工作，努力实现其各项目标。联合展望的一个主要内容是塞拉利昂多捐助方信托基金，该基金旨在提供统一而简便的平台，用于调动资源、划拨资金和报告联合展望的方案优先事项。该信托基金在国家自主权、符合国家优先事项、统一和协调等方面，与《关于“援助效果：自主、协调、调整、实效和共同问责”的巴黎宣言》相一致。该信托基金

¹ 可在

<http://www.sierraleoneconference2009.org/docs/Joint%20Vision%20for%20Sierra%20Leone.pdf> 查阅。

还响应了“一体行动，履行使命”的倡议（见 A/61/583），以及秘书长为增进联合国系统在政治、发展和人道主义等方面活动的一体化，通过一体化的联合国外地办事处网络开展的工作。

几内亚

56. 2009年初，几内亚总统 Lansana Conté 过世后，毒品和犯罪问题办公室应政治事务部和临时当局的请求，到科纳克里执行了一次评估任务，以评估该国政府执行国家毒品和犯罪问题战略的工作有哪些需要，其中特别涉及在总统 Lansana Conté 过世后逮捕贩毒嫌疑人的行动（被捕人员有 Conté 家族的成员）。毒品和犯罪问题办公室提出的主要建议是，在联合国驻该国机构的框架下，向目前负责打击毒品和犯罪的国家委员会提供初步支助，例如视不断变化的政治形势和安全条件而定，安排一个执法顾问在联合国国别小组内工作。

57. 几内亚常驻联合国代表在 2009 年 7 月 28 日的一封信函中，通过秘书长向国际社会特别是有关的联合国计划署和机构发出紧急呼吁，请求针对在该国若干地点发现的大量有毒化学品问题向其提供有效的支助（A/64/227-S/2009/402）。对此，毒品和犯罪问题办公室与来自刑警组织和其他国际组织的专家一道，在 7 月和 8 月执行了两次技术任务。总体目标是确定在所考察的一些地点存在非法药物生产活动，并识别所缉获的化学品以便利安全处置。毒品和犯罪问题办公室向临时当局提供了调查结果和建议。

萨赫勒地区：马里、毛里塔尼亚和尼日尔

58. 2009 年 9 月，毒品和犯罪问题办公室启动了马里毒品和犯罪问题综合国家方案。该方案的目标是提高马里政府的业务能力以避免其领土被贩运分子和有组织犯罪分子所利用。这类项目的主要部分包括禁毒和有组织犯罪问题各部间委员会，以及提高执法部门和金融情报机构的业务能力。据设想，该方案还将加强法律框架，恢复社区一级的活动，并预防犯罪和吸毒。

59. 毒品和犯罪问题办公室已经完成了毛里塔尼亚和尼日尔的综合方案草案。

毒品和犯罪问题办公室的西非区域方案

60. 毒品和犯罪问题办公室制定了一项西非区域方案。这项有助于《西非经共同体区域行动计划》的方案将于 2010 年第一季度启动。该区域方案是在毒品和犯罪问题办公室为世界各地制定的新一代区域方案时制定的。

61. 该区域方案的总体目标是协助和支助西非各国、区域组织和民间社会努力应对不断演变的人的安全威胁并促进法治和良好治理。该方案的目的是，作为《西非经共同体在西非预防吸毒、非法药物贩运和有组织犯罪的政治宣言》的执行工作的一部分，实现具有显效的明确成果。该方案符合联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间的战略（经济及社会理事会第 2007/12 号决议，附件），并将为支助《西非经共同体区域行动计划》奠定基础。

四. 结论和建议

62. 在过去几年中，毒品和犯罪问题办公室提醒人们关切西非在社会经济稳定、政治稳定和安全等方面所面临的主要挑战。这些挑战需要联合国和更广泛的国际社会持续努力并继续给予关注。毒品和犯罪问题办公室一向积极协助处理贩毒和有组织犯罪等问题的的工作，这两个问题都影响着该次区域的发展和安安全全。

63. 毒品和犯罪问题办公室很乐意与西非经共体委员会、西非成员国、联合国合作伙伴（包括联合国西非办公室、政治事务部和维持和平行动部）、刑警组织和欧盟委员会密切合作。这些实体一同继续使人们更多地了解贩毒和西非和平与安全之间的联系，并倡议需要采取决定性措施解决该区域的这一问题。

64. 麻醉药品委员会似宜考虑：

(a) 促请国际社会继续向西非提供支助，重申该次区域面对贩毒和有组织犯罪所构成的威胁仍很脆弱；

(b) 欢迎 2009 年在支助执行《西非经共体在西非预防吸毒、非法药物贩运和有组织犯罪的政治宣言》和《解决西非日益严重的非法药物贩运、有组织犯罪和吸毒问题区域行动计划（2008-2011 年）》方面所取得的进展；

(c) 欢迎 2009 年 12 月在维也纳举行的西非经共体捐助方圆桌会议成果。会上承诺提供财政资源支助西非经共体的作业计划、监督与评价机制以及该次区域的其他举措；

(d) 促请各会员国继续支助加强西非经共体委员会的业务能力，并支助执行《西非经共体区域行动计划》；

(e) 欢迎并支持西非经共体的监测与评价机制以及关于《西非经共体区域行动计划（2009-2012 年）》执行工作进展情况的报告，包括在安全理事会层面的报告，以不断动员会员国，使其持续提供援助；

(f) 欢迎通过西非海岸联合举措，采用国际性跨学科的方法协助该次区域，并呼吁国际社会为实施该举措提供必要的资源；

(g) 支助西非海岸联合举措，包括其中的设立跨国犯罪问题小组以交流信息和情报、进行跨国界合作并利用现代拦截技术应对毒品走私集团；

(h) 促请会员国支助该次区域预防和治理吸毒和艾滋病/艾滋病；

(i) 促请会员国处理贩毒和有组织犯罪的所有阶段（在来源国、过境国和目的地国）所造成的祸患，并在共同分担责任的基础上支助跨大西洋合作，以解决世界毒品问题，并支助国家、次区域和区域各级的有关组织和机制；

(j) 提请会员国注意，有必要确保联合国行动和合作伙伴之间的协调，且有必要提高国际努力和会员国努力的有效性；

(k) 提醒会员国，会员国有责任履行打击贩毒活动的义务并彻底调查和起诉参与贩毒的个人和实体。促请各国不仅加入各项国际公约，还要采取适当措施执行这些文书所载的条文；

(l) 促请会员国采取适当措施打击腐败，并保证提供充足的国家预算，按照《西非经共同体区域行动计划》开展毒品和犯罪问题国家战略；

(m) 回顾会员国、区域组织和次区域组织、民间社会和其他利益方在处理贩毒问题方面所做的重大的集体努力和贡献；

(n) 呼吁继续向西非提供财政和技术援助；

(o) 请毒品和犯罪问题办公室执行主任向麻委会第五十四届会议报告在执行《西非经共同体区域行动计划》方面取得的进展，并报告支助西非各国打击贩毒和有组织犯罪的其他区域级和国家级举措。