

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
17 December 2009
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят третья сессия**

Вена, 8–12 марта 2010 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Осуществление международных договоров о контроле над
наркотиками****Предложение об оценке качества работы лабораторий
по анализу наркотиков****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 52/7 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Предложение об оценке качества работы лабораторий по анализу наркотиков". В нем представлен краткий обзор работы, проведенной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в областях, затронутых этой резолюцией, в частности в области совместной деятельности Управления и государств-членов в деле обеспечения качества работы лабораторий судебной экспертизы. В докладе освещены вопросы, касающиеся оценки качества работы лабораторий наркологической экспертизы, для их дальнейшего рассмотрения государствами-членами в ходе консультаций и сформулированы рекомендации по дальнейшей деятельности.

* E/CN.7/2010/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 52/7, озаглавленной "Предложение об оценке качества работы лабораторий по анализу наркотиков", Комиссия по наркотическим средствам сослалась на резолюции Генеральной Ассамблеи 49/168, раздел II, и 52/92, раздел II, в которых Ассамблея просила Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, ныне именуемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), продолжать оказывать помощь государствам-членам, обращающимся с просьбами о поддержке в деле создания или укрепления национальных лабораторий по обнаружению наркотиков; и сослалась также на резолюцию 2003/32 Экономического и Социального Совета, в которой Совет настоятельно призвал соответствующие международные организации в консультации с ЮНОДК оказывать финансовую и иного рода поддержку подготовке специалистов по различным вопросам, касающимся борьбы с мировой проблемой наркотиков, с уделением особого внимания, среди прочего, лабораториям наркологической экспертизы и обеспечению качества работы таких лабораторий.

2. Также в резолюции 52/7 Комиссия, признавая экономическую эффективность устойчивой международной сети лабораторий и служб научной поддержки, призвала государства-члены и субрегиональные, региональные и международные учреждения содействовать, во всех областях в рамках их компетенции, работе ЮНОДК, упомянутой в данной резолюции, в частности изучая новые пути для обеспечения более эффективного обмена опытом и информацией во всем мире. Это уменьшит разрыв между государствами-членами и будет содействовать стандартизации подходов и международному сотрудничеству.

3. В этой связи и в соответствии со своей резолюцией 50/4, озаглавленной "Совершенствование лабораторий по анализу наркотиков и повышение эффективности их деятельности", Комиссия по наркотическим средствам подтвердила и вновь особо отметила в резолюции 52/7, что поддержка ЮНОДК представляет собой дополнительный вклад в деятельность по решению международных вопросов обеспечения качества, в частности посредством международных совместных мероприятий, образующих систему аттестации лабораторий по анализу наркотиков.

4. Непосредственное отношение к международным совместным мероприятиям имеет предоставление государствам-членам аналитических стандартных образцов контролируемых наркотиков, финансируемое за счет средств регулярного бюджета, в целях содействия аналитической работе национальных лабораторий.

5. Признавая, что, ввиду ожидаемого увеличения числа лабораторий, участвующих в программе обеспечения качества, оказание ЮНОДК дальнейшей поддержки лабораториям по анализу наркотиков имеет значительные финансовые последствия, Комиссия в той же резолюции обратилась с просьбой о предоставлении таких услуг государствам-членам за умеренную плату, чтобы обеспечить тем самым, насколько это возможно, устойчивость и самообеспеченность программы.

6. В настоящем докладе представлен краткий обзор работы, проведенной ЮНОДК в областях, затронутых этой резолюцией, в частности в области совместной деятельности Управления и государств-членов в деле обеспечения качества работы лабораторий судебной экспертизы. В докладе сформулированы рекомендации по дальнейшей деятельности с целью их рассмотрения государствами-членами. В настоящем докладе в сжатой форме также представлены результаты неофициальных консультаций с постоянной группой судебных экспертов в отношении предложения Комиссии государствам-членам рассмотреть процесс сертификации лабораторий, курируемый ЮНОДК в рамках программы обеспечения качества. Итоговые доклады об осуществлении отдельных этапов международных совместных мероприятий и обзор деятельности за десятилетний период имеются в виде отдельных документов.

II. Осуществление резолюции 52/7 Комиссии по наркотическим средствам

A. Представление портала международных совместных мероприятий и поддержка комплексного обеспечения качества

7. Во исполнение резолюции 52/7 Комиссии по наркотическим средствам ЮНОДК изучило и внедрило механизм вовлечения в международные совместные мероприятия большего числа лабораторий по анализу наркотиков, с уделением особого внимания обеспечению экономической эффективности и снижению объема финансирования мероприятий за счет средств регулярного бюджета.

8. Международные совместные мероприятия обеспечивают средства для:

а) постоянного мониторинга лабораториями своей работы путем конфиденциальной оценки результатов своих лабораторных исследований – важного элемента внедрения систем управления качеством;

б) оценки качества работы на глобальном уровне, поскольку в программе принимают участие лаборатории как из государств, располагающих достаточными ресурсами, так и из государств, нуждающихся в поддержке;

в) основанного на фактических данных подхода к адаптации технической поддержки и помощи, предоставляемых лабораториям после выявления факторов, влияющих на работу и развитие лабораторий.

За ходом реализации программы наблюдает постоянная группа судебных экспертов, которая предоставляет консультации и рекомендации по вопросам качества и судебной экспертизы.

9. Международные совместные мероприятия проводятся практически на постоянной основе с момента их внедрения в 1995 году. В настоящее время в рамках таких мероприятий два раза в год проводится оценка способности лабораторий наркологической экспертизы идентифицировать и оценивать в количественном отношении наркотики в изъятых образцах и биологических жидкостях. К настоящему времени в этих мероприятиях приняли участие уже более 90 лабораторий из 40 государств-членов.

10. Международные совместные мероприятия осуществляются при поддержке средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Хотя число лабораторий, принимающих участие в программе, выросло на 30 процентов, финансирование остается на прежнем уровне, несмотря на инфляцию и рост оперативных расходов. Это отражается на устойчивости мероприятий, особенно с учетом ожидаемого увеличения числа участников в результате осуществления резолюции.

11. Используя средства общего назначения, ЮНОДК создало веб-портал с высокой степенью защиты для международных совместных мероприятий, который начал работать в экспериментальном режиме во второй половине 2009 года. Этот портал, известный под названием "e-ICE", позволяет лабораториям регистрироваться для участия в программе через Интернет.

12. В настоящее время портал оказывает поддержку примерно 60 участвующим в программе лабораториям из 34 государств-членов. Участвующим в программе лабораториям оказываются качественные и эффективные услуги, включая предоставление персонализированных конфиденциальных отчетов с оценкой аналитических результатов в течение считанных минут после их отправки. Портал также служит хранилищем всей информации и ресурсов, относящихся к программе.

13. Принимая во внимание обеспокоенность разрывом в технической оснащенности научных и лабораторных служб государств-членов, которую Комиссия выразила в резолюции 52/7, и выполняя ее рекомендации, ЮНОДК принимает меры по укреплению своей программы обеспечения качества и продолжает предоставлять лабораториям, участвующим в программе, соответствующие ресурсы, в том числе стандартные образцы наркотических средств, рекомендуемые методы анализа, руководящие принципы обеспечения качества и оптимальные виды практики в области судебной и наркологической экспертизы.

14. Для обеспечения эффективности системы контроля над наркотиками большое значение имеет точность данных судебной экспертизы. Руководства и руководящие принципы ЮНОДК позволяют лабораториям судебной экспертизы и анализа наркотиков осуществлять свою деятельность в соответствии с международно признанными стандартами, внедрять и применять системы управления качеством в лабораториях и содействовать соблюдению и обеспечению согласованности стандартов качества во всем мире. Электронные версии руководств и руководящих принципов можно скачать непосредственно с веб-сайта ЮНОДК.

В. Оценка качества работы лабораторий

15. В консультации с постоянной группой судебных экспертов, осуществляющей надзор за реализацией международной программы обеспечения качества, ЮНОДК рассмотрело возможные последствия процесса сертификации для лабораторий, участвующих в программе. Ниже изложены результаты этих консультаций.

16. Международные совместные мероприятия проводятся в рамках программы обеспечения качества ЮНОДК. В первую очередь они содействуют постоянному совершенствованию лабораторий, участвующих в программе, и не преследуют цель сертификации компетентности лабораторий. В этой связи следует отметить следующие моменты:

a) ЮНОДК может выдавать только сертификат об участии лаборатории в международных совместных мероприятиях;

b) факт выдачи сертификата не следует рассматривать как признание ЮНОДК компетентности лаборатории в области анализа наркотиков, хотя отсутствие сертификата у лаборатории, принимающей участие в программе, вызывает вопросы о ее компетентности;

c) в порядке выполнения двух важных задач программы – поощрения постоянного участия лабораторий в международных совместных мероприятиях и соблюдения конфиденциальности – сертификаты должны выдаваться только лабораториям, участвующим в программе, а не органу, контролирующему их деятельность, или государственным ведомствам;

d) сертификат об участии в программе без оценки качества работы лаборатории будет служить только свидетельством ее регулярного участия в соответствующих мероприятиях и, следовательно, ее осведомленности о проблемах качества и интереса к ним;

e) подготовка сертификата с подробным изложением оценки результатов аналитических исследований (включая, например, число правильных результатов, ложноположительных результатов, ложноотрицательных результатов, непроверенных проб) по каждому мероприятию является слишком сложным процессом и может оказаться бесполезной для участников, которые не подтвердят соответствие требованиям данных мероприятий;

f) сертификат об удовлетворительном завершении может быть выдан только в отношении конкретных мероприятий и в том случае, если он однозначно касается соблюдения только действующих требований к качеству, предъявляемых в ходе международных совместных мероприятий, и выявления ограниченного перечня определенных наркотиков;

g) сертификаты могут выдаваться после каждого этапа международных совместных мероприятий (как правило, проходят два этапа мероприятий в год) или ежегодно.

C. Стандартные образцы для анализа наркотиков

17. В рамках международных совместных мероприятий, а также для обеспечения повседневной аналитической работы национальных лабораторий по анализу наркотиков ЮНОДК предоставляет контрольные эталоны и стандартные образцы наркотиков, над которыми установлен международный контроль, их метаболитов и прекурсоров, а также отдельных примесей и сопутствующих веществ, присутствующих в незаконно изготовленных наркотиках, для проведения сравнительных аналитических исследований.

18. В своей резолюции 50/4 Комиссия по наркотическим средствам признала важность поддержки, оказываемой ЮНОДК, и призвала к оказанию дальнейшей поддержки аналитической работы лабораторий путем предоставления контрольных образцов контролируемых веществ. В настоящее время эти услуги, финансируемые за счет средств регулярного бюджета, предоставляются государствам-членам бесплатно. На фоне повышения спроса на контрольные образцы финансовая поддержка оставалась неизменной, а с учетом инфляции и сопутствующих расходов на поддержание центрального источника контрольных эталонов и стандартных образцов, из которого осуществляется их распределение среди национальных лабораторий, она фактически сократилась.

19. ЮНОДК приветствует отраженное в резолюции Комиссии предложение о том, чтобы такие услуги предоставлялись государствам-членам за умеренную плату, чтобы обеспечить тем самым, насколько это возможно, устойчивость и самообеспеченность программы обеспечения качества. В настоящее время ЮНОДК рассматривает приемлемые схемы расчета затрат в поддержку этой резолюции и с целью не допустить снижения выгод, которые государства-члены получают от программы обеспечения качества.

D. Разрешение на импорт и экспорт веществ, находящихся под международным контролем

20. Закупке стандартных образцов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров для аналитических целей могут мешать различные трудности. Препятствия могут возникать по причине недостаточной осведомленности о процедурных требованиях к выдаче разрешений на импорт, национальных законах или иных нормах в области регулирования импорта контролируемых веществ или отсутствия соответствующей инфраструктуры для поставок контролируемых веществ в страну или за рубеж. В частности, процедура выдачи сертификатов на вывоз контрольных образцов для проведения международных совместных мероприятий может поставить под угрозу конфиденциальность информации о контролируемых веществах, содержащихся в контрольных образцах. Это значительное препятствие проведению международных совместных мероприятий в настоящее время, и ситуация еще более осложнилась вследствие принятия процедур, вызвавших увеличение затрат национальных лабораторий и ЮНОДК¹.

21. Более широкое применение руководящих принципов государствами-членами позволит оптимизировать процедуры правового регулирования и будет содействовать работе национальных лабораторий и исследовательских институтов. Кроме того, это обеспечит четкую реализацию программы обеспечения качества ЮНОДК и позволит предоставить поддержку, необходимую лабораториям для соответствия международно признанным стандартам качества аналитической работы. В конечном счете это будет

¹ См. Международный комитет по контролю над наркотиками, *Руководящие принципы импорта и экспорта стандартных образцов наркотиков и прекурсоров для использования национальными лабораториями наркологической экспертизы и компетентными национальными органами* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № Mult.08.XI.6).

содействовать их участию в программе международных совместных мероприятий, обеспечивая и повышая вместе с тем конфиденциальность результатов аналитических исследований.

Е. Устойчивость программы обеспечения качества и финансовые последствия

22. Как указано в заявлении по финансовым аспектам резолюции 52/7², ее осуществление имеет последствия в плане предоставления внебюджетных средств для:

а) оптимизации текущих рабочих процессов, автоматизации и компьютеризации существующих ручных процедур, связанных с проведением международных совместных мероприятий, для повышения потенциала и оказания поддержки большему числу лабораторий;

б) проведения мероприятий, включая выдачу разрешений на ввоз и вывоз стандартных и контрольных образцов и сопутствующих принадлежностей и материалов;

в) присвоения лаборатории ЮНОДК статуса аттестационного органа и подготовки и распределения контрольных образцов в соответствии с положениями программы;

г) содействия первичной закупке контролируемых веществ и сертифицированных стандартных образцов.

III. Выводы и рекомендации

23. Положения резолюции 52/7 отражают признание государствами-членами важной роли лабораторий в национальных системах контроля над наркотиками, а также значимость результатов и данных лабораторных исследований для систем уголовного правосудия, правоохранительных органов, органов здравоохранения и директивных органов.

24. Национальные лаборатории во всем мире должны проводить аналитические исследования в строгом соответствии с требованиями международных стандартов качества. Во исполнение резолюции 50/4 Комиссии по наркотическим средствам, положения которой были повторно подчеркнуты в резолюции 52/7, ЮНОДК продолжило осуществление своей программы обеспечения качества с целью улучшения работы лабораторий для обеспечения их соответствия международно признанным стандартам.

25. Государствам-членам рекомендуется поощрять участие лабораторий судебной экспертизы в программах аттестации, включая, среди прочего, международные совместные мероприятия ЮНОДК, в знак приверженности делу обеспечения качества и постоянного совершенствования. Кроме того, государствам-членам предлагается предоставлять финансовую и материальную

² *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28–E/CN.7/2009/12), приложение VIII.*

помощь национальным лабораториям по анализу наркотиков с целью обеспечения их участия в таких программах.

26. Государствам-членам следует в консультации с ЮНОДК и другими соответствующими органами, если это необходимо, провести обзор механизма отчетности об оценке работы лабораторий в рамках программы обеспечения качества ЮНОДК с учетом последствий процесса сертификации (см. раздел II.B выше), которые могут негативно сказаться на выполнении обязательства по обеспечению качества и постоянного совершенствования в рамках программы.

27. Государствам-членам предлагается рассмотреть, по возможности, вопрос о согласовании национальных нормативных актов, регулирующих выдачу разрешений на ввоз и вывоз контролируемых веществ для целей проведения аттестационной проверки, с руководящими принципами, разработанными Международным комитетом по контролю над наркотиками, чтобы обеспечить четкое и непрерывное участие лабораторий наркологической экспертизы в соответствующих мероприятиях по оценке качества работы, таких как международные совместные мероприятия ЮНОДК.
