



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
5 February 2009

Russian  
Original: English

### Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Восемнадцатая сессия

Вена, 16-24 апреля 2009 года

Пункт 4 (а) повестки дня<sup>1</sup>

**Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**

### Международное сотрудничество в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним

Доклад Директора-исполнителя

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	2
II. Обзор и краткий анализ ответов правительств .....	3
III. Обзор международных инициатив, а также мандатов и функций основных соответствующих организаций .....	14
A. Секретариаты глобальных природоохранных конвенций .....	14
B. Международные организации, партнерские связи и правоприменительные механизмы .....	15
C. Региональные организации, процессы, партнерские связи и правоприменительные механизмы .....	18
IV. Заключение .....	20

<sup>1</sup> E/CN.15/2009/1.



## I. Введение

1. В своей резолюции 2008/25, озаглавленной "Международное сотрудничество в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним", Экономический и Социальный Совет с обеспокоенностью отметил, что незаконный международный оборот лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, является серьезной причиной для беспокойства, поскольку такая деятельность влечет за собой отрицательные экологические, социальные и экономические последствия для многих стран.

2. В той же резолюции Совет сослался на резолюцию 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которой Комиссия настоятельно призвала государства-члены принимать, в соответствии с их внутреннем законодательством и нормативно-правовыми рамками, надлежащие меры по укреплению правоохранительной деятельности и связанных с ней усилий по борьбе с действующими в пределах их границ лицами и группами, в том числе организованными преступными группами, в целях предупреждения и искоренения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные и биологические ресурсы, заготавливаемые в нарушении внутреннего законодательства, а также борьбы с ним; сотрудничать на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях предупреждения и искоренения такого незаконного оборота, а также борьбы с ним, используя такие международно-правовые документы, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>1</sup> и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>2</sup>; и представлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) информацию об использовании ими этих документов для содействия развитию международного сотрудничества в этой области, а также обмениваться такой информацией с заинтересованными государствами-членами в целях выявления областей и рамок такого сотрудничества.

3. Кроме того, в своей резолюции 2008/25 Совет с удовлетворением принял к сведению доклад о работе совещания Группы экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним, проведенного в Джакарте 26 - 28 марта 2008 года (E/CN.15/2008/20). Он также призвал государства-члены продолжать представлять ЮНОДК информацию о мерах, принимаемых в соответствии с резолюцией 16/1 Комиссии, с учетом того факта, что в докладе о работе совещания Группы экспертов открытого состава подчеркнута, в частности, необходимость придерживаться целостных и всесторонних междисциплинарных подходов на уровне стран в целях предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и

---

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

<sup>2</sup> *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

борьбы с ним и осуществлять международную координацию и сотрудничество в поддержку таких подходов, в том числе посредством мероприятий по оказанию технической помощи для укрепления потенциала соответствующих национальных должностных лиц и учреждений.

4. Совет просил также Директора-исполнителя ЮНОДК представить Комиссии на ее восемнадцатой сессии доклад об осуществлении резолюции 2008/25 и краткое резюме мандатов и функций других соответствующих организаций в этой области.

5. Настоящий доклад представляется Комиссии во исполнение резолюции 2008/25 Совета. В нем содержатся обзор и краткий анализ представленной государствами-членами информации об их усилиях по выполнению резолюции 2008/25 и в целом об усилиях, направленных на предупреждение и искоренение незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, заготавливаемые в нарушение внутреннего законодательства. В нем приводится краткое описание международных инициатив, осуществляемых в этой области, а также мандатов и функций основных соответствующих организаций.

## **II. Обзор и краткий анализ ответов правительств**

6. В ответ на вербальную ноту Секретариата от 29 августа 2008 года запрашиваемую информацию к 29 января 2009 года представили следующие 18 государств-членов: Беларусь, Болгария, Германия, Греция, Демократическая Республика Конго, Иордания, Маврикий, Марокко, Нидерланды, Оман, Польша, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Соединенные Штаты Америки, Хорватия, Эфиопия и Япония.

7. Беларусь подчеркнула, что в соответствии с ее конституцией и внутренним законодательством лесные районы являются исключительной собственностью государства и что управление ими осуществляется центральной администрацией по лесным ресурсам. Беларусь представила также информацию о компетентных организациях и учреждениях, занимающихся лесным хозяйством и борьбой с незаконным международным оборотом лесной продукции, флоры и фауны и других лесных биологических ресурсов, и упомянула законодательные и нормативные акты, регулирующие управление государственным фондом по охране лесов. Кроме того, Беларусь представила данные о выявленных нарушениях национального законодательства в области охраны окружающей среды.

8. Болгария представила подробное описание своего уголовного законодательства по соответствующим вопросам. Хотя незаконный международный оборот лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, сам по себе не считается уголовно наказуемым деянием, в уголовном кодексе содержатся положения, квалифицирующие в качестве преступлений другие связанные с этим действия (незаконную заготовку древесины, перевозку и повреждение деревьев и других растений; уничтожение или повреждение растений и охоту на охраняемых животных, их незаконное содержание или продажу). Болгария представила перечень других законодательных положений, которые могут применяться в

контексте правоохранительной деятельности в лесном секторе, включая положения, касающиеся нарушений таможенных правил, организованной преступности, взяточничества, отмывания денег, лжесвидетельства и препятствования отправлению правосудия.

9. Болгария сообщила также о действующих административных санкциях, предусматривающих наказание лиц, совершающих нарушение лесного законодательства или положений, запрещающих торговлю видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, и их трансграничную перевозку, в том числе наказание юридических лиц, занимающихся такой деятельностью.

10. Что касается международного сотрудничества, то Болгария является участником Конвенции против организованной преступности, Конвенции против коррупции и Европейской конвенции о взаимной помощи в уголовных делах<sup>3</sup>. Болгария включила также в свое внутреннее законодательство Рамочное решение 2002/584/ЈНА Совета Европейского союза о европейском ордере на арест и процедурах передачи лиц между государствами-членами Европейского союза<sup>4</sup>. Кроме того, Болгария ратифицировала и применяет в своем национальном законодательстве Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения<sup>5</sup>, и постановление Европейского союза о регулировании торговли видами дикой фауны и флоры (постановление № 338/97 Совета Европейского союза от 9 декабря 1996 года об охране видов дикой фауны и флоры путем регулирования торговли ими)<sup>6</sup>. В уголовном кодексе содержатся также положения, предусматривающие различные формы сотрудничества, в том числе взаимную помощь по уголовным делам, перенос уголовных разбирательств, передачу осужденных лиц и признание и приведение в исполнение решений, вынесенных иностранными судами. Другие национальные законодательные акты предусматривают использование специальных методов расследования, в частности электронных или иных форм наблюдения, секретных операций и контролируемых поставок. Допускается также привлечение болгарских компетентных органов к работе объединенных следственных групп и их активное участие в такой работе на основе двусторонних соглашений и договоренностей и соответствующих положений документов Организации Объединенных Наций.

11. Хорватия представила информацию о функциях и структуре компетентного национального органа, занимающегося сельскохозяйственными, лесохозяйственными и водохозяйственными вопросами. Выполнение международных конвенций и директив Европейского союза по вопросам

<sup>3</sup> Ibid., vol. 472, No. 6841.

<sup>4</sup> *Official Journal of the European Communities*, L 190, 18 July 2002.

<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

<sup>6</sup> Это постановление Европейского союза о регулировании торговли видами дикой фауны и флоры вступило в силу 1 июня 1997 года. Оно обеспечивает введение в силу Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения, в Европейском союзе и призвано обеспечить защиту диких животных и растений, которые находятся или могут оказаться под угрозой исчезновения, путем регулирования международной торговли. В это постановление были внесены поправки постановлениями № 1332/2005 и № 318/2008 Комиссии Европейских сообществ.

рационального использования и охраны лесов входит в круг ведения этого органа. Хорватия подчеркнула также важное значение укрепления сотрудничества между различными государственными учреждениями, занимающимися проведением инспекций в соответствующих областях. Кроме того, она подчеркнула важную роль развития международного сотрудничества с инспекционными и таможенными органами соседних стран в предупреждении незаконного международного оборота лесной продукции.

12. Демократическая Республика Конго сообщила, что национальные органы принимают меры по борьбе с незаконным оборотом флоры и фауны, включая конфискацию соответствующей продукции. Была представлена дополнительная информация о прилагаемых на национальном уровне усилиях по принятию нового закона о защите видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения. Кроме того, отмечалось, что эффективная правоохранительная деятельность по охране лесов требует принятия действенных мер контроля, включая создание надзорных органов, разработку планов создания охраняемых территорий и вовлечение людей, живущих в охраняемых районах, и коренного населения, а также неправительственных организаций и частного сектора в связанную с этим деятельность.

13. Что касается международного сотрудничества, то Демократическая Республика Конго является участником Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения, Конвенции о биологическом разнообразии<sup>7</sup>, Лусакского соглашения о совместных операциях по пресечению незаконной торговли дикой фауной и флорой, а также ряда многосторонних соглашений по вопросам охраны окружающей среды. Страна участвует в переговорах по заключению добровольного соглашения о партнерстве с Европейским союзом в области контроля над эксплуатацией лесных ресурсов и совершенствования деятельности по обеспечению исполнения лесного законодательства.

14. Сальвадор представил обновленную информацию о внутренней законодательной базе, регулирующей вопросы защиты лесов. Новый закон, вступивший в силу в 2002 году, направлен на регламентацию лесохозяйственной деятельности и обеспечение устойчивого использования лесных ресурсов. Другой законодательный акт определяет, что регулирование природопользования и охрана окружающей среды является обязанностью государства. Сальвадор назвал также компетентные органы, на которые возложена задача обеспечивать исполнение лесного законодательства, подчеркнул необходимость координации работы этих органов и перечислил меры, принятые для предупреждения незаконных лесозаготовок и борьбы с ними и недопущения нарушения природоохранного законодательства, включая закон об охране видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения.

15. Эфиопия сообщила об осуществлении на национальном уровне ряда мер для защиты и сохранения своих природных ресурсов, включая создание охраняемых районов дикой природы и принятие более целенаправленных законов и нормативных актов об охране дикой природы, а также проведение таких профилактических мероприятий, как информационно-пропагандистские кампании и программы просвещения общественности. Эфиопия подчеркнула также важное значение наличия соответствующей организационной структуры,

---

<sup>7</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1760, No. 30619.

способной проводить в жизнь законодательство об охране дикой природы в стране и обеспечивать эффективное и действенное регулирование природопользования. В этой связи упоминались обязанности и функции национального органа по охране дикой природы, а также его сотрудничество с местными учреждениями и неправительственными организациями, занимающимися смежными вопросами. Что касается биоразнообразия и лесных биологических ресурсов, то Эфиопия заявила о своем стремлении содействовать сохранению и устойчивому использованию национальных ресурсов биоразнообразия и сообщила о предпринимаемых действиях по обеспечению исполнения соответствующего законодательства.

16. Основными проблемами, которые стоят перед национальными органами, Эфиопия назвала уничтожение и утрату сред обитания и незаконный оборот диких животных и растений. Для решения этих проблем принят ряд мер, в том числе осуществляется новая национальная политика охраны лесных ресурсов, которая вступила в силу в 2007 году, на федеральном и региональном уровнях созданы целевые группы для борьбы с незаконным оборотом диких животных и растений в стране, проводится регулярное наблюдение в районах, где, как предполагается, совершаются преступные действия, наносящие ущерб дикой природе, и организуются учебные мероприятия для повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов, укрепления их потенциала в борьбе с такой преступностью, расширения межведомственных связей и развития международного сотрудничества в сфере правоприменения. Эфиопия является участником Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения, и Конвенции о биологическом разнообразии.

17. Германия сообщила, что в рамках плана действий Европейского союза 2003 года в области правоприменения, управления и торговли в лесном секторе (ФЛЕГТ) она оказывает поддержку и помощь Европейской комиссии в ее работе по содействию странам-производителям сформировать консенсус среди различных заинтересованных сторон в отношении определения законности действий в лесном секторе, а также создать системы проверки, усилить транспарентность и повысить эффективность управления в этом секторе и принять другие соответствующие меры, в частности наладить независимый контроль. В этой связи Европейская комиссия начала переговоры с рядом стран-производителей в Юго-Восточной Азии и Африке о заключении добровольных соглашений о партнерстве для обеспечения того, чтобы только проверенная законная древесина и лесоматериалы импортировались в Европейский союз из этих стран. Первое такое соглашение было заключено в 2008 году с Ганой. Германия заявила также о своей поддержке инициативы Европейской комиссии в отношении укрепления плана действий ФЛЕГТ и рассмотрения дополнительных законодательных мер по недопущению поставок запрещенной древесины на европейский рынок, а следовательно, предотвращению возможных действий, совершаемых в обход соглашений о партнерстве.

18. Кроме того, Германия разработала специальную стратегию ФЛЕГТ в области лесов и устойчивого развития. Цель ее состоит в оказании странам-партнерам поддержки в разработке связанных с ФЛЕГТ мер, которые могли бы реально содействовать соблюдению лесного законодательства и обеспечению рационального и устойчивого лесопользования. Германские органы, занимающиеся вопросами развития, содействуют также применению связанных

с ФЛЕГТ мер почти в 20 сотрудничающих странах и регионах. Кроме того, частный сектор явился инициатором разработки и осуществления как в странах-производителях, так и странах-потребителях различных инициатив, включая принятие и обеспечение соблюдения добровольных кодексов поведения и внедрение систем отслеживания лесной продукции.

19. На уровне страны Германия приняла в 2007 году национальную стратегию закупок, в которой предпочтение отдается приобретению проверенной древесины и лесоматериалов, которые отвечают требованиям законности и устойчивости. Подчеркивалось, что внедрение этой стратегии способствовало улучшению практики закупок, применяемой как местными и региональными органами управления, так и частным сектором. Это способствовало также информированию потребителей и побудило страны-экспортеры древесины добровольно соблюдать требования, введенные этой стратегией. В 2007 году в сотрудничестве с Всемирным фондом охраны природы Германия организовала проведение международного совещания научных экспертов по химическим и генетическим методам установления происхождения торговой древесины ("дактилоскопия древесины").

20. Греция сообщила, что в 1992 году она ратифицировала Конвенцию о видах, находящихся под угрозой исчезновения, хотя применение этой Конвенции на национальном уровне началось гораздо раньше благодаря включению в национальную правовую систему постановления № 3626/82 Совета Европейских сообществ от 3 декабря 1982 года о соблюдении в Сообществе Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Позднее для обеспечения более строгого соблюдения этой Конвенции были приняты дополнительные европейские нормативные акты, в частности постановление № 338/97 Совета Европейского союза, постановление № 865/2006 Комиссии Европейских сообществ от 4 мая 2006 года, содержащие подробные правила осуществления постановления № 338/97 Совета, с поправками, внесенными постановлением № 100/2008 Комиссии Европейских сообществ от 4 февраля 2008 года и постановлением № 811/2008 Комиссии Европейских сообществ от 13 августа 2008 года о запрете ввоза на территорию Сообщества отдельных видов дикой фауны и флоры.

21. Греция упомянула также национальный нормативный акт о выполнении вышеупомянутых постановлений Европейского сообщества, который дополняет действующее в стране законодательство, регламентируя уголовные и административные санкции, применимые в этой области. Кроме того, согласно процедурам, изложенным в этом нормативном акте, торговля древесиной и лесной продукцией, а также видами дикой фауны и флоры, которые перечислены в приложениях к Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения, и соответствующих постановлениях Европейского сообщества, разрешается только при условии представления специальных форм, документов, сертификатов и разрешений, требуемых Конвенцией о видах, находящихся под угрозой исчезновения, и выдаваемых компетентными органами. Торговля видами, которые не указаны в этой Конвенции, допускается при наличии простых разрешений, выдаваемых компетентными органами с соблюдением строгих правил, учитывающих особый статус охраны соответствующих видов. Греция упомянула также органы, осуществляющие надзор за соблюдением

организационных принципов Конвенции, и подчеркнула, что эти органы применяют все необходимые меры контроля.

22. Япония сообщила о национальном законодательстве, регулирующем международную торговлю видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и охрану таких видов. С учетом обязательств, принятых на саммите Группы восьми, состоявшемся в 2005 году в Гленегле, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Япония, стремясь ликвидировать незаконные лесозаготовки, приняла в апреле 2006 года природоохранную стратегию закупок, отдающую предпочтение приобретению древесины и лесных продуктов, которые были заготовлены законным и устойчивым образом. В соответствии с этой стратегией компетентный лесохозяйственный орган страны опубликовал в 2006 году руководящие принципы, касающиеся проверки законности и устойчивого характера заготовки древесины и лесных продуктов.

23. В области двустороннего сотрудничества в 2003 году были подписаны совместное заявление и план действий о сотрудничестве Японии с Индонезией в борьбе с незаконными лесозаготовками и торговлей незаконно заготовляемой древесиной и лесными продуктами. В качестве последующих действий начато осуществление ряда НИОКР, включая разработку технологии по наблюдению за лесозаготовками с использованием спутниковых изображений и разработку и проверку технологии по отслеживанию происхождения древесины. Кроме того, с 2007 года Япония предоставляет правительству Бразилии спутниковые снимки района Амазонки и данные наблюдений за этим районом, оказывая таким образом помощь в выявлении районов обезлесения, в том числе районов незаконных лесозаготовок.

24. В области регионального сотрудничества Япония и Индонезия в 2002 году совместно выступили с инициативой под названием "Азиатское партнерство по лесам", которая направлена на содействие устойчивому лесопользованию и выявлению незаконных лесозаготовок главным образом в Азиатско-тихоокеанском регионе. Со времени своего образования это партнерство расширилось, и в нем участвует более 40 партнеров, включая правительства, неправительственные организации, международные организации и научно-исследовательские институты. Не менее одного раза в год партнеры проводят совещания в целях развития добровольного сотрудничества и принятия совместных мер, обмена информацией и мнениями и содействия взаимопониманию и доверию в регионе.

25. В области международного сотрудничества Япония как страна, в которой находится штаб-квартира Международной организации по тропической древесине, и как один из крупных импортеров тропической древесины на протяжении последних 20 лет активно поддерживала мероприятия и проекты этой Организации. Япония также ратифицировала Конвенцию против организованной преступности и Конвенцию против коррупции.

26. Иордания представила информацию о положениях своего национального законодательства, касающихся защиты лесов и сельскохозяйственных угодий.

27. Маврикий заявил, что в стране отсутствует незаконный оборот древесины и лесных продуктов и что на его территории не зарегистрировано правонарушений, связанных с незаконным международным оборотом дикой



фауны и флоры. Соответствующий компетентный орган следит за соблюдением Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения, и в национальное законодательство вносятся соответствующие поправки для обеспечения полного соблюдения требований, предусмотренных Конвенцией.

28. Марокко сослалась на национальное уголовное законодательство по борьбе с незаконными лесозаготовками и другие законы об охране окружающей среды. Она сообщила, что торговля лесными продуктами является предметом строгого регулирования, призванного не допустить их незаконную заготовку. Марокко является участником Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения, и компетентный орган страны, которому поручен контроль за применением ее положений, участвует в разработке нового законопроекта, направленного на обеспечение полного соответствия внутренней правовой системы требованиям этой Конвенции. Марокко также представила статистические данные о случаях преследования в судебном порядке нарушений лесного законодательства за период 2006-2007 годов.

29. Нидерланды сообщили, что в последние годы страна играет активную роль в Европейском союзе и других международных организациях в деле расширения международных усилий по пресечению незаконных лесозаготовок и торговле продукцией, являющейся результатом таких заготовок. В частности, страна была одним из инициаторов заключения добровольных соглашений о партнерстве с третьими странами в рамках системы ФЛЕГТ и для этой цели направила национального эксперта в составе делегации Европейской комиссии в Малайзию и поддержала процесс ФЛЕГТ в Гане. Нидерланды упомянули также исследование по вопросу о принятии дополнительных законодательных мер в поддержку системы ФЛЕГТ, которое было проведено Европейской комиссией и вскоре будет опубликовано.

30. Нидерланды упомянули также ряд мер стратегического порядка, включая руководящие принципы в отношении государственных закупок древесины, которые были разработаны и приняты на национальном уровне в поддержку международных усилий. Кроме того, государственная прокуратура изучила ряд отдельных дел, но их уголовное расследование пока не привело к привлечению виновных к ответственности. Отмечалось также, что национальные органы рассмотрят возможность возбуждения судебных исков на основании положений таких международно-правовых документов, как Конвенция против организованной преступности и Конвенция против коррупции, если какие-либо будущие дела будут содержать элементы, позволяющие сделать это.

31. Оман упомянул ряд принятых на национальном уровне мер по сохранению и защите видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, и других биологических ресурсов, в частности разработку и вступление в силу специального закона, а также обнесение оградой охраняемых территорий и выделение новых лугов и пастбищ для животных.

32. Польша как государство-член Европейского союза обязана выполнять ряд положений и директив Европейской комиссии и Совета Европейского союза по вопросам, связанным с международной торговлей видами дикой фауны и флоры и лесными биологическими ресурсами, включая постановление № 338/97 Совета Европейского союза и постановления № 865/2006 и № 811/2008 Комиссии Европейских сообществ. В результате принятия закона, который вступил в силу

в 2004 году и который квалифицирует незаконный международный оборот видов дикой фауны и флоры как уголовно наказуемое деяние, эти имеющие обязательную силу нормативные акты включены во правовую систему страны.

33. Польша участвует также в программе ФЛЕГТ Европейского союза, которая направлена на противодействие незаконному международному обороту лесной продукции, включая древесину, посредством укрепления способности развивающихся стран и стран с переходной экономикой контролировать незаконное использование лесов, а также посредством введения ограничений на торговлю сырьем или лесной продукцией между этими странами и Европейским союзом. Польша сообщила также, что должно быть принято новое постановление Европейского сообщества о создании системы контроля за ввозом древесины в Европейский союз.

34. Польша является членом МОДТ и ратифицировала Международное соглашение по тропической древесине 1994 года. В настоящее время принимаются меры по подготовке к ратификации Международного соглашения по тропической древесине 2006 года, которое заменит предыдущее соглашение.

35. Польша подчеркнула, что борьба с незаконным оборотом лесной продукции, включая древесину и дикую природу, требует тесного сотрудничества между национальными компетентными органами, а также укрепления международного сотрудничества с партнерами в других странах, особенно по линии механизмов Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и Европейского полицейского управления. Польша тесно сотрудничает с Группой по правоохранительной деятельности Европейской комиссии, учрежденной постановлением No. 338/97 Совета Европейского союза, которая выступает в качестве форума для обмена информацией и опытом о тенденциях в области незаконного оборота дикой фауны и флоры. Кроме того, сотрудники таможенной службы Польши участвуют в различных учебных мероприятиях и семинарах, направленных на повышение осведомленности о проблемах, которые создает незаконный оборот дикой фауны и флоры.

36. Польша представила также статистические данные об обороте такого рода, собранные ее таможенными властями за период 2007-2008 годов. Уровень преступности в этой области возрос, и Польша из страны транзита превращается в страну назначения. Что касается методов, используемых при таком незаконном обороте, то было отмечено, что соответствующие товары продаются через Интернет, на рынках и в зоомагазинах.

37. Саудовская Аравия сослалась на доклад своих национальных органов о защите лесных ресурсов.

38. Сербия представила проект странового исследования, подготовленного в сентябре 2008 года по линии проекта Всемирного банка, который предусматривает обеспечение устойчивости лесного хозяйства и средств к существованию на основе усовершенствования системы управления и контроля за незаконными лесозаготовками в странах с переходной экономикой. В исследовании приводится общий анализ проблем незаконных лесозаготовок в стране, а также перечисляются законодательные, административные и политические меры, принятые правительством для решения этой проблемы.

39. Соединенные Штаты заявили о своем стремлении бороться с незаконным международным оборотом лесной продукции, в частности древесины и ресурсов дикой природы, в том числе на основе сотрудничества с другими странами в поиске эффективных подходов к решению этой проблемы. Так, по линии инициативы против незаконных заготовок древесины, выдвинутой президентом страны, Соединенные Штаты оказывают развивающимся странам помощь в борьбе с незаконной торговлей древесиной и побуждают Группу восьми и другие страны уделять повышенное внимание таким практическим и эффективным мерам, как совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе стран и регионов-производителей, где имеет место незаконная торговля древесиной. В целом Соединенные Штаты уделяют особое внимание необходимости укрепления регионального сотрудничества и совершенствования правоприменения и управления в лесном секторе, содействию передаче технологий, конкретным действиям на уровне общин и партнерским связям между государственным и частным секторами.

40. Соединенные Штаты сослались также на свое внутреннее законодательство ("Закон Лейси"), которое разрешает осуществлять на ее национальной территории судебное преследование в случае нарушений иностранных законов о защите дикой природы. В мае 2008 года в это законодательство были внесены поправки, которые объявляют незаконными импорт, экспорт, перевозку, продажу, получение, приобретение или покупку по линии торговли между штатами или внешней торговли любого растения или продукта, изготовленного из растений, – за некоторыми небольшими исключениями – когда это совершается в нарушение внутригосударственного или международного права. Сфера применения законодательства расширена, и теперь оно распространяется на большое количество растений и растительных продуктов, включая древесину, полученную в ходе незаконных лесозаготовок.

41. В области двустороннего и регионального сотрудничества Соединенные Штаты и Перу заключили соглашение о свободной торговле, в котором содержатся новые, ранее отсутствовавшие положения о борьбе с незаконной заготовкой древесины. Кроме того, эти две страны проводят переговоры по всеобъемлющему соглашению о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, в котором будут урегулированы вопросы управления лесным хозяйством. Соединенные Штаты оказывают также помощь Перу и Колумбии в контроле и проверке системы управления лесным хозяйством на основе концессий о заготовке древесины, в том числе посредством содействия обмену технологиями и методами повышения транспарентности в области охраны лесов в бассейне Амазонки. Соединенные Штаты также помогают странам-партнерам в Центральной Америке и бассейне Амазонки наращивать их потенциал по рациональному использованию ресурсов красного дерева и регулированию и учету его экспорта. В последние годы Соединенные Штаты оказывали финансовую помощь в укреплении сотрудничества в области охраны окружающей среды и совершенствовании правоприменения и управления в лесном секторе в рамках Соглашения по свободной торговле между Центральной Америкой, Доминиканской Республикой и Соединенными Штатами Америки.

42. Кроме того, Соединенные Штаты продолжают сотрудничать с Индонезией и Китаем на основе двусторонних меморандумов о договоренности о борьбе с

незаконной заготовкой древесины и связанной с этим торговлей, которые были заключены соответственно в 2006 и 2007 годах. Мероприятия на основе меморандума о договоренности с Индонезией включают двусторонние консультации и меры по формированию транспарентных рынков древесины и развитию торговли законно производимыми лесными продуктами, а также укрепление сотрудничества в области правоприменения и развития партнерских связей в лесном секторе с неправительственными организациями. В развитие положений этого меморандума о договоренности Соединенные Штаты и Индонезия выступили соавторами резолюции 16/1 Комиссии. Меморандум о договоренности с Китаем предусматривает создание двустороннего форума для установления приоритетов совместной работы, совершенствования правоприменения и управления в лесном секторе, обмена информацией о незаконных заготовках древесины и связанной с этим торговле, развития торговли лесной продукцией, произведенной на законном основании, и изучения возможностей укрепления партнерских связей между государственным и частным секторами.

43. Соединенные Штаты также присоединились к инициативе Китая и Австралии, выдвинутой на симпозиуме по вопросам устойчивого лесного хозяйства, который проводился в Пекине в сентябре 2008 года, и предусматривающей создание Азиатско-тихоокеанской сети устойчивого использования и восстановления лесных ресурсов. В работе этого симпозиума приняли участие представители Азиатско-тихоокеанской ассоциации экономического сотрудничества и других стран, региональных и международных организаций и научных учреждений, а также представители частного сектора и гражданского общества для обмена опытом и знаниями, приобретенными в процессе разработки и применения принципов устойчивого лесопользования. В числе вопросов, которые рассматривались на этом симпозиуме, следует упомянуть задачи, связанные с совершенствованием правоприменения и управления в лесном секторе в целях пресечения незаконной заготовки древесины и связанной с этим торговли.

44. Кроме того, в 2007 году правительство Соединенных Штатов в сотрудничестве с организацией "Охрана природы" сформировали региональную программу партнерства между государственным и частным секторами под названием "Ответственное лесопользование и торговля в Азии" для содействия развитию ответственной торговли древесиной в Азии. В рамках этой инициативы государственные учреждения, неправительственные организации и предприятия частного сектора обсуждают пути совершенствования лесохозяйственной практики в странах-производителях и странах-импортерах древесины, развития торговли древесиной из сертифицированных законных источников и укрепления регионального сотрудничества в области лесохозяйственной деятельности и торговли лесной продукцией.

45. Помимо предоставления регулярных добровольных взносов в бюджет Международной организации по тропической древесине Соединенные Штаты совместно с Австралией, Нидерландами, Норвегией и Японией в 2007 году учредили и финансировали новую программу работы под названием "Правоприменение и торговля в секторе тропической древесины". Цели этой программы состоят в том, чтобы усовершенствовать правоприменение в лесном секторе стран-членов этой международной организации и содействовать

развитию международной торговли тропической древесиной, заготавливаемой законным образом в устойчивых лесных хозяйствах.

46. Соединенные Штаты сотрудничают также с другими членами Группы восьми по выполнению обязательств, принятых на саммите Группы восьми, который состоялся в 2005 году в Гленегле, Соединенное Королевство, и предполагающих решение проблемы незаконных лесозаготовок, особенно в странах-производителях древесины, а также обязательств, содержащихся в Декларации по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе стран Европы и Северной Азии, принятой на саммите Группы восьми, который состоялся в 2006 году в Санкт-Петербурге, Российская Федерация.

47. Соединенные Штаты сообщили о своем активном участии в целом ряде других инициатив по борьбе с незаконным оборотом продуктов дикой природы, в том числе в глобальной Коалиции по борьбе с незаконной торговлей дикой флорой и фауной, и об активной поддержке таких инициатив, а также о формировании сети Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по контролю за соблюдением законов об охране дикой природы, начатом в декабре 2005 года.

48. Другие партнерские связи, инициативы и мероприятия, пользующиеся поддержкой Соединенных Штатов, включают заключение соглашений об учете расходов на охрану окружающей среды в счет погашения долга с 12 странами Африки, Азии и Латинской Америки в соответствии с Законом о сохранении тропических лесов 1998 года; сотрудничество с правительством Либерии и другими партнерами по оказанию содействия в проведении реформ, предусмотренных в новом лесном законодательстве Либерии, главным образом на основе выдвинутой в 2004 году инициативы по защите лесных ресурсов Либерии, финансируемой из многосторонних источников; предоставление финансовой поддержки в рамках Партнерства в защиту лесов в бассейне реки Конго для обеспечения местных пользователей и владельцев лесов необходимыми средствами для наблюдения за состоянием их лесов и их защиты; и сотрудничество в мировых масштабах с лесохозяйственными компаниями и их поставщиками по линии Глобального альянса за устойчивую лесную продукцию в целях содействия ответственному ведению лесного хозяйства, сокращения незаконной заготовки древесины и повышения благосостояния местных общин в развивающихся странах.

49. В июне 2007 года Соединенные Штаты провели у себя мероприятие в связи с четырнадцатым совещанием Конференции участников Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы осветить роль, которую незаконная торговля дикой фауной и флорой играет в противодействии усилиям по охране природы, и представить конкретные примеры региональной правоохранительной деятельности по борьбе с такой торговлей. Соединенные Штаты организовали также совещание в связи с проведением семнадцатой сессии Комиссии и оказали поддержку работе совещания Группы экспертов открытого состава, которое проводилось в Джакарте 26-28 марта 2008 года.

### **III. Обзор международных инициатив, а также мандатов и функций основных соответствующих организаций**

#### **A. Секретариаты глобальных природоохранных конвенций**

##### **1. Секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения**

50. На секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, штаб-квартира которого находится в Женеве, возложена задача следить за осуществлением этой Конвенции, которая была открыта для подписания 3 марта 1973 года. Конвенция вступила в силу 1 июля 1975 года, и впоследствии в нее вносились поправки. Конвенция, которая регулирует международную торговлю видами дикой фауны и флоры, включая экспорт, реэкспорт и импорт живых и мертвых животных и растений, а также их частей и их производных, насчитывает в настоящее время 174 участника. Торговля такими видами основывается на системе разрешений и сертификатов, которые могут выдаваться при соблюдении определенных условий и которые должны предъявляться до получения согласия на вывоз или ввоз таких грузов в любую страну. В трех приложениях к Конвенции перечислены виды животных и растений, в отношении которых действует регулирование разной степени строгости.

51. Для каждого совещания Конференции сторон Конвенции секретариат подготавливает обзор сообщений о нарушениях Конвенции. Эти обзоры призваны помочь сторонам Конвенции получить общее представление о ситуации с незаконной торговлей и выявить серьезные проблемы, связанные с выдачей и признанием документов, требуемых Конвенцией. В процессе обеспечения контроля за осуществлением Конвенции секретариат установил тесные рабочие отношения не только с региональными и национальными правоприменительными органами, но и с Всемирной таможенной организацией и ИНТЕРПОЛ. Секретариат ведет также учет выездных миссий по проверке и оценке в государства-стороны Конвенции.

##### **2. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии**

52. Конвенция о биологическом разнообразии была подписана в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 5 июня 1992 года и вступила в силу 29 декабря 1993 года. Конвенция, которая направлена главным образом на обеспечение защиты средств обитания, имеет своей целью найти золотую середину между необходимостью обеспечения экономического развития и сохранением биоразнообразия, особенно на основе создания в развивающихся странах охраняемых территорий. Главный упор в Конвенции делается на устойчивое развитие и использование природных ресурсов, включая фауну и флору, что является отражением признания взаимосвязи между средами обитания и численностью проживающего населения. Конвенция направлена на защиту экосистем, включая леса. В этой связи Конвенция требует от сторон принимать меры по ограничению той деятельности, которая может привести к исчезновению видов или деградации экосистем на их территории. В частности, в Конвенции содержится призыв к сторонам принимать активные меры для оздоровления и восстановления деградировавших экосистем, обеспечить

разработку и исполнение законов и постановлений об охране видов, находящихся под угрозой исчезновения, создавать специальные охраняемые районы и проводить оценку воздействия проектов в области развития на окружающую среду.

53. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии призван содействовать достижению ее целей. Его главная функция заключается в подготовке и обслуживании совещаний Конференции сторон Конвенции и других вспомогательных органов Конвенции и сотрудничестве с другими соответствующими международными органами. Секретариат, расположенный в Монреале, Канада, поддерживает организационные связи с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Секретариат играет важную роль в содействии осуществлению Конвенции, обобщая представляемые странами доклады о ее соблюдении и препровождая их Конференции на рассмотрение. Секретариат выполняет также функцию центра обмена информацией.

## **В. Международные организации, партнерские связи и правоприменительные механизмы**

### **1. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

54. В соответствии с решением Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме 5-16 июня 1972 года, Генеральная Ассамблея своей резолюцией 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года учредила Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В число главных задач этой Программы в связи с противодействием незаконной торговле древесиной входит содействие заключению новых и осуществлению существующих международных природоохранных договоров, разработка руководящих принципов и методов передовой практики в области охраны окружающей среды, применение конвенций, в том числе Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения, и оказание правительствам помощи в осуществлении и применении международных природоохранных договоров и связанных с ними программ, а также предоставление технической помощи. Программа тесно сотрудничает с Международным союзом охраны природы (МСОП) в разработке природоохранной политики и международного природоохранного законодательства.

### **2. Комиссия по устойчивому развитию**

55. Комиссия по устойчивому развитию была учреждена во исполнении решения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 3-14 июня 1992 года. Она является функциональной комиссией Экономического и Социального Совета. Ее главная задача – обеспечивать наблюдение, анализ и рассмотрение хода осуществления международных природоохранных конвенций и связанных с ними стратегий. Государства обязаны представлять Комиссии информацию о своей природоохранной деятельности и осуществлении и соблюдении соответствующих конвенций и стратегий. На своих ежегодных

сессиях Комиссия рассматривает информацию, представляемую государствами-членами, и намечает программу своей работы.

### **3. Программа развития Организации Объединенных Наций**

56. Программа развития Организации Объединенных Наций, учрежденная в 1965 году, занимается преимущественно вопросами развития человека. С 90-х годов прошлого столетия Программа стала уделять больше внимания охране окружающей среды, поскольку это благоприятствует развитию человека. В частности, Программа вносит существенный вклад в укрепление потенциала и организационное строительство в развивающихся странах, что способствует более адекватному решению вопросов охраны окружающей среды. Программа оказывает помощь в пересмотре и осуществлении внутреннего природоохранного законодательства и организует подготовку кадров.

### **4. Международный союз охраны природы**

57. Международный союз охраны природы (МСОП) был учрежден в 1948 году. Руководящим органом МСОП является его Генеральная ассамблея. Управление Союзом осуществляют его Совет и секретариат со штаб-квартирой в Глане, Швейцария. Основную работу Союза осуществляет ряд комиссий, специализирующихся на различных аспектах природоохранной деятельности. МСОП играет важную роль в разработке стратегий и норм международного права и является автором Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия<sup>8</sup>, Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения, и соглашений Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. МСОП участвует также в техническом рассмотрении предложений о включении новых видов в перечни к Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения. МСОП готовит и распространяет большое количество информации о защите лесов и устойчивом лесопользовании. Кроме того, МСОП ведет каталог видов, находящихся под угрозой исчезновения, известный как Красная книга и содержащий список и описания различных видов флоры и фауны, которым грозит исчезновение. Красная книга не имеет никакой обязательной силы, но помогает странам выявлять виды, находящиеся под угрозой исчезновения, в том числе деревья. Эта книга рассматривается как предшественник перечней видов, фигурирующих в приложениях к Конвенции о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения.

### **5. Форум Организации Объединенных Наций по лесам**

58. Форум Организации Объединенных Наций по лесам был учрежден резолюцией 2000/35 Экономического и Социального Совета в качестве вспомогательного органа Совета и преемника Межправительственной группы по лесам. На Форум возложена задача разрабатывать правовую базу для охраны лесов всех видов. В Планах осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, проходившей в Йоханнесбурге,

---

<sup>8</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1037, No. 15511.



Южная Африка, 26 августа 4 сентября 2002 года<sup>9</sup>, правительствам предлагается незамедлительно принять меры по обеспечению соблюдения национального законодательства о лесопользовании и по борьбе с незаконной международной торговлей лесными ресурсами. Основываясь на результатах работы Форума, Генеральная Ассамблея приняла не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов (резолюция 62/98 Ассамблеи, приложение). Форум утвердил многолетнюю программу работы на период 2007-2015 годов.

59. Для достижения целей, поставленных в этом не имеющим обязательной юридической силы документе, государства-члены обязались разрабатывать соответствующие национальные стратегии и меры. Государства-члены признали, что им следует, в частности, пересматривать и совершенствовать законодательство по лесам, добиваться более строгого его соблюдения и поощрять благое управление в целях поддержки устойчивого ведения лесного хозяйства и создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций и борьбы с незаконными видами практики и их искоренения. Государства-члены наметили также меры международного сотрудничества и средства осуществления, включающие, в частности, наращивание потенциала стран для борьбы с незаконной торговлей лесной продукцией, включая древесину, дикую флору и фауну и прочие лесные биологические ресурсы. Достижению поставленных в документе целей должно способствовать повышение осведомленности общественности, просвещение, организационное строительство, передача технологий и техническое сотрудничество, правоохранительная деятельность и создание информационных сетей.

#### **6. Международная организация по тропической древесине**

60. Международная организация по тропической древесине (МОТД), штаб-квартира которой находится в Иокогаме, Япония, была учреждена в 1983 году в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Международного соглашения по тропической древесине. МОТД стремится содействовать достижению устойчивого развития тропических лесов на основе увязывания экономических и природоохранных интересов в том что касается тропической древесины. Ее задача состоит в поощрении устойчивого развития на основе оказания сектору тропической древесины помощи в рациональном использовании, а следовательно и сохранении ресурсной базы, от которой этот сектор зависит. МОТД подготовила ряд документов, в том числе многочисленные руководящие принципы по устойчивому освоению и использованию лесов. Иокогамский план действий, принятый МОТД в 2002 году, предусматривает осуществление ряда конкретных инициатив, направленных на обеспечение соблюдения лесного законодательства в странах-производителях и укрепление сотрудничества между МОТД и секретариатом Конвенции о видах, находящихся под угрозой исчезновения.

---

<sup>9</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение, пункт 45 (с).

## **7. Продовольственная и сельскохозяйственная организация**

61. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций проводит различные мероприятия в поддержку усилий стран по содействию более эффективному правоприменению и управлению в лесном секторе. Фонд для национальных лесохозяйственных программ, действующий при Продовольственной и сельскохозяйственной организации, способствует реформированию политики в государствах-членах Организации посредством укрепления национального потенциала и распространения информации и знаний среди широкой общественности, сотрудников директивных органов и других заинтересованных сторон.

## **8. Международная организация уголовной полиции**

62. В 1976 году Генеральная ассамблея ИНТЕРПОЛ приняла резолюцию, в которой она обратилась к государствам-членам с просьбой сотрудничать в расследовании преступлений в отношении дикой природы. В 1993 году была учреждена подгруппа по дикой природе (которая в настоящее время называется "Рабочая группа по расследованию преступлений в отношении дикой природы"). Задачи этой Рабочей группы состоят в улучшении обмена информацией, включая информацию, собираемую уголовной полицией, о лицах и компаниях, занимающихся запрещенной торговлей дикой флорой и фауной, оказании поддержки в расследовании незаконных действий, связанных с преступностью в сфере дикой природы, посредством улучшения работы правоохранительных органов на национальном, региональном и международных уровнях, обмене информацией о методах и тенденциях незаконной торговли в целях выработки более упреждающего подхода и разработки учебных и информационных материалов, необходимых для следователей.

## **C. Региональные организации, процессы, партнерские связи и правоприменительные механизмы**

### **1. Инициатива Европейского союза в области правоприменения, управления и торговли в лесном секторе**

63. Утвержденный Советом Европейского союза в 2003 году План действий в области правоприменения, управления и торговли в лесном секторе предусматривает содействие заключению двусторонних соглашений между странами-импортерами и странами-экспортерами о создании системы добровольного лицензирования для проверки законности происхождения древесины и лесных продуктов, импортируемых в Европу. Не предусматривая никаких обязательных ограничений на торговлю, этот план действий направлен на то, чтобы оказать поддержку национальным усилиям по пресечению незаконной заготовки древесины и торговли ею посредством предостережения рынков от торговли продукцией, законное происхождение которой невозможно установить.

### **2. Азиатское партнерство по лесам**

64. Участниками Азиатского партнерства по лесам, инициатором создания которого были Япония и Индонезия, являются 15 государств, Европейская

комиссия, восемь международных организаций и четыре неправительственные организации. В число первоочередных задач этого партнерства входит разработка минимальных правовых стандартов, отслеживание древесины, внедрение систем проверки, продвижение мер по ликвидации экспорта и импорта незаконно заготовленной древесины, обмен информацией о незаконных лесозаготовках и незаконной торговле древесиной, научные исследования и разъяснительная работа.

### **3. Партнерство в защиту лесов в бассейне реки Конго**

65. Партнерство в защиту лесов в бассейне реки Конго, объединяющее 29 членов, в том числе международные и неправительственные организации, стремится укреплять координацию деятельности по содействию устойчивому использованию лесных экосистем и дикой природы в бассейне реки Конго. Оно стремится также внедрять принципы благого управления и повышать уровень жизни людей, живущих в бассейне реки Конго.

### **4. Процесс проведения министерских совещаний по вопросам правоприменения и управления в лесном секторе стран Азии**

66. Одной из последних инициатив в области охраны лесов, направленных на борьбу с незаконной торговлей древесиной и лесными продуктами, является ряд совещаний по совершенствованию правоприменения и управления в лесном секторе (ФЛЕГ). Изначально процесс ФЛЕГ был инициирован программой действий Группы восьми по лесам 1998 года, а в настоящее время он координируется Всемирным банком. В этом процессе участвуют некоторые основные страны-производители и страны-потребители разных субрегионов. Первой из этих инициатив была инициатива ФЛЕГ для Восточной Азии, которая была выдвинута в сентябре 2001 года в Бали, Индонезия, и в которой в настоящее время участвуют 10 государств этого региона, а также Соединенные Штаты и Соединенное Королевство, которые являются двумя основными спонсорами процесса ФЛЕГ. В отличие от предыдущих региональных инициатив, в декларации министров, принятой на совещании в Бали в 2001 году, конкретно говорилось о нарушениях лесного законодательства и связанных с этим преступлениях, в частности о незаконной заготовке древесины и соответствующей незаконной торговле, и признавалось наличие угрозы экосистемам и биоразнообразию, а следовательно, и серьезного экономического и социального ущерба. В декларации излагается ряд таких мер по укреплению регионального сотрудничества в борьбе с преступностью в лесном секторе, как расширение обмена информацией и сотрудничество между правоохранительными органами, создание системы уведомлений о поставках коммерческой древесины, проведение информационно-разъяснительной работы, улучшение управления лесным хозяйством и сокращение возможностей для коррупции. На сегодняшний день эта декларация представляет собой наиболее всеобъемлющее региональное соглашение, отражающее конкретные характеристики и предполагаемые обстоятельства незаконной торговли древесиной и лесоматериалами. Аналогичные инициативы выдвинуты в Африке, Латинской Америке, Европе и Российской Федерации.

## **5. Целевая группа в рамках Лусакского соглашения**

67. Лусакское соглашение о совместных правоохранных операциях, направленных против незаконной торговли дикой фауной и флорой, было принято на состоявшемся в Лусаке в 1992 году первом совещании сотрудников правоохранных органов африканских стран по охране дикой природы. Участники этого совещания заявили о своей решимости создать специальный механизм – Целевую группу в рамках Лусакского соглашения – для содействия сотрудничеству между правоохранными органами различных стран в области охраны дикой природы. Участниками Лусакского соглашения, которое вступило в силу в декабре 1996 года, являются следующие государства: Замбия, Кения, Конго, Лесото, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Уганда, Эфиопия и Южная Африка. Каждый участник обязан согласно Соглашению и в сотрудничестве с Целевой группой индивидуально и совместно принимать соответствующие меры по проведению расследования и судебного преследования в случае незаконной торговли. Целевая группа, штаб-квартира которой расположена в Найроби, участвует в расследовании случаев незаконной торговли видами дикой фауны и флоры в Африке и представляет соответствующие доказательства, что позволило конфисковать крупные партии слоновой кости.

## **6. Североамериканское соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды**

68. В 1993 году Канада, Мексика и Соединенные Штаты подписали Североамериканское соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и учредили Комиссию по сотрудничеству в области охраны окружающей среды. Цели, которые преследует это Соглашение, включают развитие регионального сотрудничества в деле сохранения, защиты и улучшения состояния окружающей среды. Соглашение обязует также своих участников обеспечивать действенное соблюдение соответствующих национальных природоохранных законов, в том числе законов об охране дикой флоры и фауны. Для этой цели при Комиссии создана Североамериканская рабочая группа по сотрудничеству в деле обеспечения исполнения и соблюдения природоохранного законодательства, которая выполняет функции форума регионального сотрудничества. Североамериканская группа по обеспечению соблюдения законов об охране дикой природы, являющаяся членом Рабочей группы, представляет собой сеть руководителей правоохранных органов в этой области, которая осуществляет руководство и устанавливает приоритеты регионального сотрудничества в вопросах сохранения дикой флоры и фауны.

## **IV. Заключение**

69. Информация, поступающая от государств-членов в соответствии с резолюцией 2008/25 Экономического и Социального Совета, позволяет получить общее представление о реализованных или осуществляемых в настоящее время на национальном, региональном и международном уровнях различных инициативах, призванных создать эффективную преграду на пути незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы. В целом доклады государств-членов

позволили высветить различные аспекты этой проблемы и указали на необходимость согласования усилий для более эффективного пресечения преступных действий, связанных с этой формой незаконного оборота. На необходимость уделять повышенное внимание более согласованным ответным мерам указывалось также в выводах совещания Группы экспертов открытого состава, которое было проведено в Джакарте в соответствии с резолюцией 16/1 Комиссии.

70. Следует напомнить, что Группа экспертов пришла, в частности, к следующим выводам:

a) существует острая необходимость в углублении и расширении знаний о характере и масштабах проблем, создаваемых незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, а также в проведении в этих целях масштабных исследований, сбора и анализа данных и обмена соответствующей информацией;

b) важнейшее значение для эффективного правоприменения и управления в лесном секторе имеют рационализация и согласование положений применимых законов и нормативных актов на национальном уровне, но наличие законодательства само по себе не является панацеей, и для пресечения соответствующих преступлений требуется проведение долгосрочной реформы в публичном секторе, включая оценку и пересмотр такого законодательства для обеспечения его последовательного применения и совершенствования;

c) важным компонентом национальных усилий по борьбе с преступлениями в лесном секторе, в том числе с незаконным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, является реализация профилактических стратегий;

d) для обеспечения более тесного межведомственного сотрудничества на правительственном уровне и максимального взаимодействия и развития партнерских связей с другими заинтересованными сторонами, способными играть активную роль в этой сфере, важное значение имеет применение целостного междисциплинарного подхода;

e) для эффективного решения проблем, создаваемых с незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, абсолютно необходимо укреплять сотрудничество на двустороннем, региональном и международном уровнях;

f) первоочередное внимание следует уделять выявлению потребностей государств-членов в создании организационного и оперативного потенциала для обеспечения законности в лесном секторе и эффективного применения лесного законодательства.

71. ЮНОДК может сыграть важную роль в оказании государствам-членам помощи в решении серьезных проблем, создаваемых экологической преступностью, в частности незаконным международным оборотом лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы. Опыт ЮНОДК в борьбе с различными формами незаконного оборота и в решении проблем, которые зачастую лежат в основе такой преступной деятельности, может быть успешно использован в этом секторе. Кроме того,

отделения ЮНОДК на местах недавно начали разработку нескольких проектов по борьбе с экологической преступностью в отдельных регионах. Эти проекты разрабатываются, исходя из потребностей, выявленных развивающимися странами, и средства для их осуществления удалось мобилизовать в относительно короткие сроки, что говорит о наличии у ЮНОДК соответствующих навыков в этой области.

72. Комиссия, возможно, пожелает дать более подробные указания в отношении путей и средств дальнейшей конкретизации той связующей роли, которую ЮНОДК может играть, обеспечивая увязку аспектов безопасности и развития в деле борьбы с незаконным международным оборотом лесной продукции и с экологической преступностью в целом, а также в отношении того, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности могло бы наилучшим образом направлять и передавать свой опыт по выявлению потребностей системы уголовного правосудия и по предоставлению юридических консультаций и технической помощи в этой области. Кроме того, учитывая участие многочисленных международных субъектов и заинтересованных сторон, хотя и имеющих различные мандаты и специализацию, в борьбе с соответствующими преступлениями, Комиссия, возможно, пожелает уделить внимание выявлению конкретных областей, в которых отдача от деятельности ЮНОДК будет наибольшей, с учетом необходимости укрепления взаимодействия с такими заинтересованными сторонами, обеспечения взаимодополняемости осуществляемых инициатив и недопущения дублирования и разрозненности усилий.

---