

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
4 February 2009Russian
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Одиннадцатая сессия

Вена, 16–24 апреля 2009 года

Пункты 3 (b) и 6 предварительной повестки дня*

**Тематическое обсуждение: "Реформа пенитенциарной
системы и сокращение переполненности тюрем,
включая вопросы предоставления юридической
помощи в рамках систем уголовного правосудия"****Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия****Международное сотрудничество в целях расширения
доступа к юридической помощи в рамках систем
уголовного правосудия, особенно в Африке****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции 2007/24 Экономический и Социальный Совет просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при наличии внебюджетных ресурсов, в сотрудничестве с соответствующими партнерами и далее предоставлять государствам-членам, по их просьбе, консультативные услуги и техническую помощь в области реформы пенитенциарной системы, в том числе в области реституционного правосудия, применения альтернатив тюремному заключению и разработки комплексных планов оказания правовой помощи, в том числе через непрофессиональных юридических работников и аналогичные альтернативные механизмы, населению общин, в том числе потерпевшим, обвиняемым и подозреваемым на всех основных этапах рассмотрения уголовных дел. Он призвал также государства-

* E/CN.15/2009/1.



члены, осуществляющие реформу системы уголовного правосудия, поощрять участие организаций гражданского общества в этой деятельности и поддерживать сотрудничество с ними. Совет просил Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Выполняя эту просьбу, Генеральный секретарь направил в июле 2008 года вербальную ноту государствам-членам, предложив им представлять информацию о мерах, принятых для выполнения обязательств, касающихся отчетности. В настоящем докладе содержатся информация, полученная от государств-членов, и описание деятельности Управления в этой области.

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор мероприятий и программ, осуществленных в соответствии с резолюцией 2007/24 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), при наличии внебюджетных ресурсов, в сотрудничестве с соответствующими партнерами и далее представлять государствам-членам, по их просьбе, консультативные услуги и техническую помощь в области реформы пенитенциарной системы, в том числе в области реституционного правосудия, применения альтернатив тюремному заключению, разработки комплексных планов оказания правовой помощи, в том числе через непрофессиональных юридических работников и аналогичные альтернативные механизмы, населению общин, в том числе потерпевшим, обвиняемым и подозреваемым на всех этапах рассмотрения уголовных дел, и в области законодательной реформы, гарантирующей юридическое представительство в соответствии с международными стандартами и нормами.

2. Совет просил также ЮНОДК оказывать государствам Африки, по их просьбе, помощь в реализации их усилий по применению Лолингвийской декларации о получении доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия в Африке¹ и созвать межправительственное совещание экспертов открытого состава для изучения путей и средств расширения доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия, а также возможности разработки такого документа, как декларация основных принципов или свод руководящих принципов расширения доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия, с учетом Лолингвийской декларации.

II. Общие соображения

3. Доступ к правовой помощи – это одна из минимальных гарантий, которая должна предоставляться каждому человеку, соприкасающемуся с официальной системой уголовного правосудия. В этом смысле доступ к юридической помощи представляет собой один из важнейших компонентов более широкой концепции доступа к правосудию и является основополагающей нормой системы уголовного правосудия, которая защищает основные права человека каждого индивидуума. Эффективная юридическая помощь помогает укреплять взаимодействие, координацию и сотрудничество в системе уголовного правосудия и в значительной степени способствует распространению знаний о законах и по правовым вопросам и борьбе с невежеством в данной области. Она играет важнейшую роль в повышении эффективности системы правосудия и борьбе с коррупцией в этой системе, в том числе в правоохранительных органах. Эффективная юридическая помощь вносит также непосредственный вклад в развитие альтернативных механизмов урегулирования споров и облегчает доступ потерпевших к возмещению.

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 10 (E.2007/30/Rev.1), глава I, раздел В, проект резолюции VI, приложение I.*

4. Рассматривая правосудие как одно из основных прав человека, Всеобщая декларация прав человека² провозглашает основные принципы равенства перед законом, презумпцию невиновности, право на гласное рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом с соблюдением всех требований справедливости, а также обеспечение всех гарантий защиты любого человека, обвиняемого в совершении преступления.

5. Статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах³ гарантирует следующие минимальные гарантии: право человека быть судимым без неоправданной задержки; право на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона; право защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника, а если он не имеет защитника, быть уведомленным об этом праве и безвозмездно иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия этого требуют, и право иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты и сноситься с выбранным им самим защитником. Право содержащегося под стражей иметь защитника до вынесения судебного приговора воплощено также в ряде таких стандартов и норм, как Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме⁴, и Минимальные стандартные правила обращения с заключенными⁵.

6. В своей резолюции 2007/24 Совет признал, что многие государства не располагают необходимыми ресурсами и потенциалом для оказания правовой помощи обвиняемым и подозреваемым по уголовным делам. Особенно остро эта проблема стоит в развивающихся странах и странах, переживших конфликты, где ощущается серьезная нехватка квалифицированных юристов и где стоимость получения юридической помощи может быть слишком высока для многих граждан. Эффективная реализация права подозреваемых и лиц, находящихся в предварительном заключении, на юридическую помощь тесно связана также с проблемой продолжительности содержания подозреваемых в полицейских участках и центрах содержания под стражей, а также с острой проблемой переполненности тюрем и загруженности судов (см. E/CN.15/2009/15).

7. В условиях, когда система уголовного правосудия оказывается не в состоянии обеспечить эффективное рассмотрение дел и когда ощущается значительная нехватка юристов для оказания помощи лицам, содержащимся под стражей, и другим лицам, вступившим в противоречие с законом и нуждающимся в оперативной юридической помощи, система отправления правосудия, скорее всего, обречена на деградацию, так как доверие общественности к ее эффективности будет ослабевать, а злоупотребления в ее рамках будут множиться. В некоторых африканских странах реформа пенитенциарной системы и крупные законодательные преобразования, которые зачастую сопровождают ее, не приносят ожидаемых перемен, поскольку системы уголовного правосудия оказываются не в состоянии решить проблемы

² Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

³ *United Nations, Treaty Series*, vol. 999, No. 14668.

⁴ Резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁵ Права человека: сборник международных договоров, том I (часть первая): универсальные договоры (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером E.02.XIV.4 (Vol. I, Part 1)) раздел J, No.34.

правоприменения. Юридическая помощь является одним из важнейших элементов, способствующих реализации законодательных реформ.

8. Для решения этих задач был разработан ряд механизмов оказания в рамках систем уголовного правосудия юридической помощи населению, в том числе потерпевшим, обвиняемым и подозреваемым, с тем чтобы гарантировать юридическое представительство на всех важнейших этапах рассмотрения уголовных дел в соответствии с международными стандартами и нормами. Такие альтернативные механизмы включают услуги государственных защитников, защитников по назначению суда, услуги адвокатов, нанимаемых на договорной основе, юридическое представительство на общественных началах, центры правовой помощи и такие альтернативы без привлечения защитников, как услуги непрофессиональных юридических работников или консультации при юридических школах. В развивающихся странах и обществах, переживших конфликты, где хрупким системам уголовного правосудия приходится решать многочисленные проблемы и где преобладающее большинство населения не имеет доступа к правовой помощи, услуги непрофессиональных юридических работников являются ценным источником получения консультаций по правовым вопросам. В нескольких странах Африки непрофессиональные юридические работники вносят ценнейший вклад в стабилизацию системы уголовного правосудия, защищая права людей и уменьшая при этом переполненность тюрем.

9. В этой связи следует напомнить, что в Лолингвийской декларации содержится призыв к правительствам признать и поддержать право на юридическую помощь в системе уголовного правосудия. В частности, в Декларации подчеркивается необходимость диверсификации источников юридической помощи, включая применение подхода, предполагающего широкое участие населения, и заключение соглашений с такими негосударственными субъектами, как правовые общества, юридические консультации при университетах, неправительственные и общинные организации и религиозные группы.

III. Усилия государств-членов по осуществлению резолюции 2007/24

10. В вербальной ноте правительствам было предложено представить ЮНОДК информацию об их усилиях по осуществлению резолюции 2007/24 в порядке выполнения обязательств по представлению докладов к восемнадцатой сессии Комиссии.

11. Доклады о ходе осуществления резолюции представили ЮНОДК следующие государства-члены: Алжир, Аргентина, Бахрейн, Беларусь, Бурунди, Германия, Италия, Канада, Ливан, Маврикий, Мальта, Нидерланды, Финляндия и Хорватия.

12. В пункте 2 этой резолюции государствам-членам предлагается осуществить реформу системы уголовного правосудия для содействия участию организаций гражданского общества. Ряд государств-членов (Бурунди, Маврикий, Мальта и Хорватия) сообщили об участии, хотя и в разной степени, организаций гражданского общества в процессе консультаций, предшествующем подготовке

новых законов и положений, особенно в области реформы системы уголовного правосудия и доступа к правосудию.

13. Маврикий упомянул разработку "зеленой книги" под названием "Равный доступ к правосудию: реформа системы правовой помощи в Маврикий", а Бурунди сообщила об активном участии правозащитных и женских организаций в подготовке нового уголовного кодекса, а также об их успешной кампании в поддержку усиления наказаний за насилие и сексуальные надругательства в отношении женщин. Бурунди сообщила также о создании нового правового механизма по оказанию юридической и правовой помощи при активном участии неправительственных организаций.

14. Германия отметила, что, согласно действующему законодательству, организации гражданского общества могут активно содействовать разбирательству уголовных дел, оказывая поддержку потерпевшим и свидетелям в форме предоставления условий для оказания помощи потерпевшим, особенно в связи с дачей свидетельских показаний, но об их участии в уголовных разбирательствах в качестве субъектов, обладающих независимыми правами и обязанностями, не может быть и речи. По вопросу об участии гражданского общества в судебных разбирательствах Ливан сослался на закон о несовершеннолетних правонарушителях и подростках, входящих в группу риска, подтвердив право на участие соответствующих организаций гражданского общества в принятии мер по реализации судебных решений, касающихся несовершеннолетних, а также их важную роль в исполнении таких решений.

15. Некоторые государства-члены привели информацию о том, как право на защиту, особенно защиту представителей коренных народов, признается во внутригосударственной правовой системе. Этот принцип обычно закреплен в конституции, но его фактическое применение, как правило, регулируется положениями уголовно-процессуального кодекса. Алжир, Бахрейн и Беларусь представили исчерпывающую и подробную информацию о том, как право на юридическую помощь предусматривается в нормах, закрепленных в соответствующих национальных конституциях и уголовно-процессуальных кодексах. Алжир представил также подробную информацию о том, каким образом учреждение трибуналов и судов отвечает необходимости обеспечения всем гражданам, особенно в удаленных районах, доступа к системе отправления уголовного правосудия. Он сообщил также об улучшении условий содержания в тюрьмах и об альтернативах тюремному заключению, которые предусматриваются в уголовном, уголовно-процессуальном и пенитенциарном кодексах. По вопросу о доступе к юридической помощи в случае несовершеннолетних правонарушителей Аргентина упомянула о механизмах реституционного правосудия и альтернативах тюремному заключению для лиц, не достигших совершеннолетия.

16. Канада, Нидерланды и Финляндия сообщили об оказании странам, особенно развивающимся странам Африки, двусторонней помощи в развитии систем юридической помощи. Канада и Хорватия представили также информацию о выделении внебюджетных средств на деятельность ЮНОДК. В частности, Канада сообщила о предоставлении ЮНОДК и его партнерам помощи в проведении реформы тюремной системы в Южном Судане в целях обеспечения реального учета потребностей женщин, детей и других

испытывающих особые потребности групп, которые в настоящее время содержатся в тюрьмах в Южном Судане.

IV. Роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в расширении доступа к юридической помощи в рамках систем уголовного правосудия, особенно в Африке

17. ЮНОДК явилось инициатором осуществления ряда программ и мероприятий, которые предполагают предоставление государствам-членам технической помощи в вопросах, которым посвящена резолюция 2007/24. Проводя такую работу, ЮНОДК поддерживает надежные партнерские связи с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, активно занимающимися этими вопросами, как на уровне штаб-квартиры, разрабатывая соответствующие руководства и пособия, так и на местах, осуществляя программы технической помощи.

18. ЮНОДК активизировало также свое участие в поддержке ряда переживших конфликты стран в проведении реформы системы уголовного правосудия посредством оказания содействия в разработке программ помощи в области обеспечения законности в тесной координации с национальными и международными заинтересованными сторонами. Руководствуясь пунктом 3 резолюции 2007/24, Управление сотрудничает с Департаментом операций по поддержанию мира в отдельных странах (Афганистане, Бурунди, Гаити, Гвинея-Бисау, Демократической Республике Конго, Ираке, Сомали, Судане, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти). Памятуя о наличии явной связи между постконфликтной ситуацией и ростом уголовно наказуемых деяний, ЮНОДК оказывает странам помощь в укреплении их институтов уголовного правосудия. Особое внимание Управление уделяет таким вопросам, как реформа ювенальной юстиции, реорганизация пенитенциарной системы, применение альтернатив тюремному заключению и надзор за деятельностью и неподкупностью полиции.

19. Кроме того, вопросам реформы пенитенциарной системы и доступа к правовой помощи уделяется особое внимание в разработанных недавно ЮНОДК региональных программах, которые направлены на восстановление верховенства права и обеспечение безопасности человека в отдельных регионах, посредством осуществления проектов нового поколения в области технического сотрудничества в ответ на потребности и просьбы государств-членов⁶.

A. Техническая помощь и консультативные услуги

20. Можно сказать, что помощь, связанная с обеспечением защиты в процессе отправления уголовного правосудия, в целом включает следующие действия: поддержка законодательных реформ, которые гарантируют юридическое

⁶ Разработаны региональные программы для Юго-Восточной Азии и Тихого океана, Центральной Америки, Карибского бассейна, Восточной Африки и западной части Балканского региона.

представительство в соответствии с международными стандартами и нормами; разработка комплексных программ правовой помощи для обвиняемых и подозреваемых на всех важнейших этапах разбирательства уголовных дел; повышение эффективности работы регламентационных органов, которые регулирует юридическую практику, а также лицензирование и аккредитацию юристов; повышение качества юридического образования; содействие беспристрастности системы отправления правосудия; повышение роли кодексов этики/профессиональных обязанностей и поведения и содействие их практическому принятию и применению юристами; разработка дисциплинарных систем в поддержку профессиональной честности практикующих юристов на основе эффективного обеспечения соблюдения кодексов этики/профессиональных обязанностей и поведения; оптимизация распределения ресурсов для органов защиты в системе уголовного правосудия на основе рационального бюджетного планирования и управления финансами; и расширение доступа к правосудию, в том числе с использованием помощи непрофессиональных юридических работников в качестве кратковременного источника ограниченных юридических услуг в местах, где нехватка юристов лишает необеспеченное и сельское население каких-либо иных возможностей получения правовой помощи.

21. Согласно резолюции 2007/24 и таким соответствующим региональным документом, как Кампальская декларация об условиях содержания в тюрьмах Африки⁷, Кадомская декларация об общественно-полезных работах⁸, Арушская декларация о надлежащей практике содержания в тюрьмах⁹ и Лилонгвийская декларация, ЮНОДК начало активно заниматься вопросом расширения доступа к юридической помощи.

Деятельность Управления в Африке

22. Во всей своей деятельности на континентальном, региональном и страновом уровнях по оказанию государствам-членам помощи в создании эффективных и справедливых систем уголовного правосудия ЮНОДК уделяет внимание доступу к правосудию, особенно доступу к правовой помощи в Африке. На континентальном уровне ЮНОДК поддерживает осуществление пересмотренного плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2007-2012 годы), который был одобрен на Встрече на высшем уровне глав государств – членов Африканского союза в январе 2008 года и в числе приоритетных областей которого фигурирует повышение эффективности систем уголовного правосудия с особым упором на помощь потерпевшим и защиту свидетелей.

23. На региональном уровне в контексте недавно разработанной региональной программы обеспечения верховенства права и безопасности человека в Восточной Африке ЮНОДК в своей программе работы в области реформы пенитенциарной системы и использования альтернатив тюремному заключению особое внимание уделит правовой реформе или применению существующего законодательства, касающегося альтернатив тюремному заключению и

⁷ Резолюция 1997/36 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁸ Резолюция 1998/23 Экономического и Социального Совета, приложение I.

⁹ Резолюция 1999/27 Экономического и Социального Совета, приложение.

реституционного правосудия, юридической помощи и доступа к правосудию (особенно в целях противодействия чрезмерному использованию содержания под стражей до суда и сокращения переполненности тюрем), а также тюремной реформе и созданию соответствующего потенциала в тюремной системе.

24. Что касается Западной Африки, то на Конференции министров Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по теме "Незаконный оборот наркотиков как угроза безопасности Западной Африки", состоявшейся в Праге в октябре 2008 года, была принята политическая декларация по этому вопросу, а на Встрече на высшем уровне глав государств и правительств ЭКОВАС, состоявшейся в Абудже в декабре 2008 года, был принят региональный план действий. ЭКОВАС обратилось к ЮНОДК с просьбой оказать ему помощь в разработке программы осуществления этого плана действий, которая предусматривала бы целенаправленные национальные и региональные меры в области технической помощи по расширению доступа к правовой помощи, включая программы использования услуг непрофессиональных юридических работников и создание центров правовой помощи.

25. На уровне стран ЮНОДК начало осуществление в Гвинее-Бисау трехлетнего проекта, предусматривающего укрепление потенциала местной судебной полиции в области расследования и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и борьбы с организованной преступностью, а также содействие обеспечению верховенства права и эффективного отправления правосудия. Последний компонент имеет своей целью сделать правосудие доступным для всех граждан, в том числе посредством создания центров правовой помощи, предоставления оперативных юридических услуг и содействия посредничеству и другим формам урегулирования в менее серьезных случаях. В этом контексте предусматривается также организация соответствующей подготовки непрофессиональных юридических работников и помощников по правовым вопросам.

26. ЮНОДК оказывает также техническую помощь в Южном Судане по линии состоящего из двух этапов проекта, цель которого содействовать процессу тюремной реформы. В рамках второго этапа, который начался в 2008 году, особое внимание уделяется аспектам законного задержания и соблюдения законности. Проблема отсутствия достаточного числа адвокатов защиты решается посредством обучения сотрудников по связи с судебными властями оказывать заключенным помощь в разъяснении процессуальных вопросов и их прав, в том числе права на обжалование, особенно это касается несовершеннолетних и недавно осужденных заключенных.

27. В Египте ЮНОДК начало в 2009 году осуществление проекта подготовительной помощи по проведению оценки возможностей страны в плане обеспечения доступа граждан к правосудию и юридической помощи в целях последующей разработки полноценной программы технического содействия в создании служб юридической помощи при судах. Этот проект призван заложить основу для диалога между национальными властями и неправительственными организациями по вопросу о совершенствовании системы правовой помощи посредством всеобъемлющей оценки потребностей существующих механизмов в этой области.

28. В Малави ЮНОДК в сотрудничестве с организацией "Международная тюремная реформа" организовало региональные пятидневные учебные курсы для непрофессиональных юридических работников по оказанию правовой помощи в постконфликтной ситуации (27 ноября–1 декабря 2006 года). В работе этих курсов, на которых рассматривался широкий круг вопросов и в качестве конкретного примера для разработки программ использовалась ситуация в Либерии, участвовал 21 представитель из Кении, Малави и Уганды. ЮНОДК участвовало также в ознакомительной поездке в Малави для выяснения того, как действует на практике созданный Институтом консультативных услуг непрофессиональных адвокатов механизм юридической помощи и какое позитивное влияние оказывают непрофессиональные юридические работники на систему уголовного правосудия в Малави. ЮНОДК рассматривает возможность использования в других странах, особенно в странах, переживших конфликт, успешного опыта непрофессиональных адвокатов Малави. Под руководством Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии создана коалиция с участием ЮНОДК для оказания помощи национальным партнерам в разработке стратегических принципов работы непрофессиональных адвокатов.

29. В Южной Африке ЮНОДК оказывает поддержку усилиям этой страны в решении проблемы насилия в отношении женщин посредством разработки крупной программы расширения прав и возможностей жертв такого насилия и создания межотраслевых служб помощи жертвам насилия по признаку пола (особенно женщинам и детям), включая центры юридических услуг и консультаций.

30. Основываясь на этих мероприятиях, ЮНОДК в партнерстве с Институтом консультативных услуг непрофессиональных адвокатов выступило инициатором проекта расширения доступа к юридической помощи в Африке, который финансируется Фондом демократии Организации Объединенных Наций. Цель этого проекта состоит в том, чтобы оказать государствам-членам помощь в укреплении их потенциала по оказанию юридической помощи в системе уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 2007/24 Экономического и Социального Совета и Лолингвийской декларацией, а также такими международно-правовыми документами, как статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах и другие соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Этот проект предназначен в первую очередь для обществ, переживших конфликт, и призван создать нормативную базу по вопросам доступа к юридической помощи, а также обеспечить специальное экспериментальное обучение непрофессиональных адвокатов, обслуживающих подозреваемых, обвиняемых и потерпевших, особенно в сельских районах. В рамках этого проекта будет проведено обследование существующих систем и механизмов правовой помощи в Африке, разработано руководство по передовой практике в области оказания юридической помощи, организовано экспериментальное обучение непрофессиональных юридических работников в Либерии, Сьерра-Леоне и Южном Судане и проведена всесторонняя оценка дополнительных потребностей этих стран в области оказания эффективной юридической помощи.

31. И, наконец, обеспечение доступа к правосудию и правовой помощи является важным компонентом ряда проектов, разработанных ЮНОДК

совместно с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках Фонда содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В Африке в числе подпадающих под это финансирование проектов, которые имеют компонент правовой помощи, можно назвать проект расширения правовой помощи уязвимому населению и женщинам и предоставления доступа к имеющимся юридическим услугам и информационно-разъяснительную программу в Гвинее-Бисау, а также и проект создания в Мавритании механизмов облегчения доступа уязвимого населения, особенно женщин, к правосудию.

Деятельность Управления в других регионах

32. Доступ к юридической помощи является одним из ключевых компонентов осуществляемой ЮНОДК программы укрепления системы уголовного правосудия в Афганистане, стране, которая проводит в настоящее время крупные реформы. Так, в стране анализируется и пересматривается уголовное законодательство, осуществляется подготовка судей и прокуроров, улучшается доступ задержанных к адвокатским услугам, сооружаются новые суды и тюрьмы и создается база институтов юстиции. ЮНОДК оказывает содействие в расширении доступа к правовой помощи, включая проведение исследований, разработку законодательных актов, создание инфраструктуры и подготовку кадров. В частности, ЮНОДК оказало поддержку Ассоциации адвокатов Афганистана и департаменту правовой помощи министерства юстиции посредством предоставления технической помощи и организации программ подготовки кадров. Проекты в области реформы пенитенциарной системы и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних также дают ЮНОДК возможность оказывать поддержку и содействие в расширении доступа к юридической помощи.

33. В 8-10 провинциях Афганистана ЮНОДК организует также центры поддержки правосудия. Они создаются как многоцелевые центры, призванные давать кров и жилье всем работникам системы правосудия, в том числе выездным судьям, прокурорам, адвокатам и специалистам по оказанию правовой помощи. Проведя в декабре 2006 года обстоятельную оценку информации и тенденций в области насилия по признаку пола, гендерной преступности, обстоятельств и категорий совершенных преступлений, потенциала учреждений уголовной юстиции, социально-криминологических характеристик отдельных заключенных из числа женщин и их потребностей в юридической помощи, ЮНОДК приступило к созыву ежемесячных совещаний рабочей группы в составе представителей организаций гражданского общества, работающих в женских тюрьмах (организаций адвокатов защиты, неправительственных организаций, предоставляющих медицинские услуги, и правозащитных организаций), для улучшения координации работы, проводимой в интересах женщин-заключенных. Благодаря таким мерам бесплатная юридическая помощь, которую оказывают неправительственные организации, доходит до уязвимых групп, в частности лиц, находящихся в центре содержания под стражей для женщин и реабилитационном центре для несовершеннолетних, который создан ЮНОДК в Кабуле. Таким образом, ЮНОДК содействует усилению надзора за соблюдением прав заключенных и лиц, содержащихся под стражей в ожидании суда, более качественной обработке данных Центральным департаментом тюрем

и более тесной координации между учреждениями в области отправления правосудия.

34. В августе 2008 года в сотрудничестве с Международной ассоциацией адвокатов ЮНОДК успешно поддержало создание Ассоциации независимых афганских адвокатов. Это будет одна из немногих ассоциаций адвокатов в мире, в которой существуют обязательное требование о предоставлении бесплатных юридических услуг и квота представленности женщин в ее членском составе. ЮНОДК оказало поддержку министерству юстиции в учреждении отвечающей необходимым требованиям ассоциации адвокатов, включая создание базы данных для сбора всей соответствующей информации о зарегистрированных юристах в Афганистане, проведение курса обучения по использованию этой базы ее административными сотрудниками и организацию генеральной ассамблеи Ассоциации независимых афганских адвокатов, что позволило ей начать работу на прочной основе. Будущая деятельность включает оказание помощи в принятии кодекса поведения и разработке дисциплинарных механизмов и процедур работы Ассоциации, включая процедуру лицензирования, условия аккредитации (квалификационный экзамен) и требования о предоставлении бесплатных юридических услуг.

35. Для Иордании и Палестинской территории учрежден проект подготовительной помощи для оценки их потенциала и потребностей в области доступа граждан к правосудию и юридическим услугам. Этот проект заложит основу для диалога между национальными органами и неправительственными организациями по вопросу о совершенствовании системы правовой помощи по итогам всеобъемлющей оценки потребностей существующих механизмов в этой области.

36. Зачастую ЮНОДК занимается вопросами доступа к правосудию и юридической помощи в связи с программами, посвященными борьбе с насилием в отношении женщин и детей и улучшению обращения с несовершеннолетними правонарушителями. Потерпевшие в целом и уязвимые группы в частности часто не имеют возможности участвовать в разбирательствах потому, что, когда они нуждаются в соответствующей помощи и поддержке, у них нет доступа к простым, доступным и оперативным юридическим услугам. Юридические консультации должны предоставляться в рамках комплексной поддержки, предусмотренной программой оказания помощи потерпевшим. Создание условий, необходимых для предоставления специализированных юридических услуг этим уязвимым группам, является одним из важнейших компонентов мероприятий по оказанию технической помощи. ЮНОДК разработало программы предоставления потерпевшим доступа к правосудию и юридической помощи в качестве средства укрепления способности юристов и судей улаживать дела такого рода.

37. В нескольких проектах в области борьбы с торговлей людьми важное место также отводится обеспечению доступа потерпевших к юридической помощи¹⁰.

¹⁰ Статья 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, обязует государства-участники предоставлять жертвам торговли людьми информацию и возможность излагать свои мнения и опасения и оказывать не наносящую ущерба правам

В наборе методических пособий ЮНОДК по вопросам борьбы с торговлей людьми содержится описание путей и средств обеспечения соответствующего юридического представительства жертв торговли людьми для облегчения их участия в уголовном производстве в отношении лиц, занимающихся такой торговлей. В этих методических пособиях содержится также рекомендация в отношении того, чтобы для оказания помощи жертвам торговли людьми назначался оплачиваемый государством адвокат защиты, представляющий их на различных этапах судебного производства: от судебного преследования лиц, занимающихся такой торговлей, до удовлетворения требований потерпевших в отношении компенсации или реституции.

38. По линии Фонда содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 2009 году начнется финансирование ряда таких проектов, в которых затрагиваются вопросы обеспечения доступа к правосудию, как проект создания механизмов защиты и посредничества для 24 общин в мексиканском штате Чьяпас, программы расширения юридических прав посредством правового обучения представителей различных групп гражданского общества, особенно женщин, молодежи и коренного населения, в Боливии и проект принятия и пропаганды методов посредничества и реституционного правосудия в школах и на общинном уровне в Бразилии.

В. Разработка пособий

39. ЮНОДК разработало или способствовало разработке ряда оперативных пособий, которыми могли бы руководствоваться представители директивных органов и специалисты в ходе применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся обеспечения доступа к юридической помощи.

40. Одним из разработанных недавно руководств в области верховенства права является всеобъемлющее пособие по оценке систем уголовного правосудия, в котором содержится раздел, посвященный доступу к правосудию и юридической помощи. В этом разделе содержатся четыре главы, посвященные судам; независимости, беспристрастности и неподкупности судей; органам прокуратуры; адвокатам защиты и правовой помощи. В пособии излагаются принципы оценки правовой базы, гарантирующей доступ к юристам и юридическим услугам, а также услугам адвокатов защиты, включая представительство *ex officio*, услуги юристов на договорной основе, услуги государственного защитника и оказание правовой помощи непрофессиональными юридическими работниками. Это ценный инструмент, позволяющий получить адекватное представление о функционировании механизма предоставления юридических услуг, действующего в конкретной стране, и выявить соответствующие потребности и пробелы. В разрабатываемом техническом руководстве по содействию применению Бангалорских принципов

защиты помощь, позволяющую излагать и рассматривать их мнения и опасения на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления.

поведения судей¹¹ также будет содержаться глава, посвященная доступу к правосудию и юридическим услугам.

41. Практическое применение стандартов и норм требует дополнительных знаний и сведений о наличии систем и механизмов правовой помощи. По этой причине по линии проекта расширения доступа к юридической помощи в Африке, финансируемого Фондом демократии Организации Объединенных Наций, ЮНОДК намерено провести обследование существующих систем и механизмов правовой помощи в Африке с целью выявить их слабые и сильные стороны и содействовать эффективному с точки зрения затрат и устойчивому выделению ресурсов на создание механизмов такого рода. Разрабатываемое Управлением пособие по передовой практике в области расширения доступа к юридической помощи в обществах, переживших конфликты, послужит инструментом для проведения более конкретных мероприятий в отдельных странах на основе успешного опыта, приобретенного в других местах, а также руководством, которым смогут воспользоваться инструкторы в этой области.

42. В сотрудничестве с Институтом мира Соединенных Штатов ЮНОДК разработало руководство по практическим аспектам укрепления и реформирования систем уголовного правосудия в государствах, переживших конфликт. В этом руководстве, содержащем общее описание основных проблем и трудностей, с которыми пришлось столкнуться в процессе международных усилий по укреплению и реформированию систем отправления уголовного правосудия в государствах, переживших конфликт, всесторонне рассматриваются вопросы расширения юридических прав и та определяющая роль, которую играют организации гражданского общества в осуществлении национальных программ и выработке конкретных решений для оказания помощи бедным и другим обездоленным группам в использовании юридических знаний, при удовлетворении спроса на правовые услуги в системе уголовного правосудия. В руководстве рассматриваются также меры программного характера по обеспечению услуг адвокатов защиты на основе повышения уровня юридического представительства тех, кто обвиняется в совершении преступления.

С. Развитие нормативной базы

43. В пункте 6 резолюции 2007/24 Экономический и Социальный Совет просил ЮНОДК, при наличии внебюджетных ресурсов, созвать межправительственное совещание экспертов открытого состава для изучения путей и средств расширения доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия, а также возможности разработки такого документа, как декларация основных принципов или свод руководящих принципов расширения доступа к правовой помощи в системах уголовного правосудия.

44. С учетом этой просьбы ЮНОДК планирует организовать во второй половине 2009 года такое совещание, если ему удастся изыскать необходимые финансовые средства. Ожидается, что участники этого совещания сначала займутся выявлением передовой международной практики в области

¹¹ Резолюция 2006/23 Экономического и Социального Совета, приложение.

расширения доступа к правовой помощи в системах уголовного правосудия, уделяя при этом особое внимание развивающимся странам, странам, пережившим конфликт, и странам с переходной экономикой, а затем на основе такой практики и с учетом Лилонгвийской декларации и других соответствующих документов разработают свод признаваемых на международном уровне норм или руководящих принципов расширения доступа к правовой помощи в системах уголовного правосудия.

45. Ожидается также, что участники совещания воспользуются результатами обследования существующих систем и механизмов оказания юридической помощи в африканских странах, которое будет проведено в рамках проекта ЮНОДК и Фонда демократии Организации Объединенных Наций в области обеспечения доступа к правовой помощи в Африке.

V. Выводы и рекомендации

46. Тема юридической помощи становится одним из важнейших элементов совершенствования системы уголовного правосудия, поскольку она затрагивает все этапы уголовного преследования, включая расследование, арест, содержание под стражей до суда, процессуальные слушания, непосредственно судебное разбирательство, обжалование и другие процедуры, призванные обеспечить защиту прав человека. Вопрос о доступе к юридической помощи следует рассматривать с точки зрения как подозреваемого и обвиняемого, так и потерпевшего.

47. Правовая помощь играет важнейшую роль в становлении и развитии справедливой и беспристрастной системы уголовного правосудия. В этой связи особое внимание ЮНОДК уделяет постоянному предоставлению технической помощи и консультативных услуг, а также разработке пособий и руководящих принципов в области обеспечения доступа к правосудию, включая доступ к юридической помощи. В этой сфере выдвинут ряд инициатив по оказанию технической помощи, которые стали важными компонентами более широких программ ЮНОДК в области уголовного правосудия.

48. С учетом приведенных выше соображений и в свете работы, которую в настоящее время проводит и планирует осуществить ЮНОДК, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы:

а) призвать государства-члены расширить и упростить доступ их граждан, особенно наиболее уязвимых из них, к правосудию, в том числе доступ к правовой помощи;

б) рекомендовать государствам-членам вовлекать в процесс реформирования системы уголовного правосудия организации гражданского общества;

в) призвать государства-члены выделить внебюджетные средства в поддержку постоянной разработки и осуществления мероприятий ЮНОДК по техническому сотрудничеству, в том числе мероприятий, нашедших свое отражение в региональных программах ЮНОДК, для оказания странам

помощи в расширении и упрощении доступа их граждан к правосудию и юридической помощи;

d) призвать государства-члены выделить финансовые средства для организации межправительственного совещания экспертов открытого состава для изучения путей и средств расширения доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия, а также возможности разработки такого документа, как декларация основных принципов или свод руководящих принципов расширения доступа к правовой помощи в системах уголовного правосудия, как это предусмотрено Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2007/24;

e) предложить ЮНОДК и далее включать меры по обеспечению доступа к правосудию и юридической помощи как для обвиняемых и подозреваемых, так и для потерпевших в качестве компонента осуществляемых и планируемых проектов технического сотрудничества и программ, включая региональные программы;

f) предложить ЮНОДК, в сотрудничестве с соответствующими партнерами, и далее предоставлять государствам-членам, по их просьбе, консультативные услуги и техническую помощь в области реформы пенитенциарной системы, в том числе в области реституционного правосудия, применения альтернатив тюремному заключению, разработки комплексных планов оказания правовой помощи, в том числе через непрофессиональных юридических работников и аналогичные альтернативные механизмы оказания правовой помощи населению, в том числе потерпевшим, обвиняемым и подозреваемым на всех этапах рассмотрения уголовных дел, и в области законодательной реформы, гарантирующей юридическое представительство в соответствии с международными стандартами и нормами.