

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
2 February 2009Russian
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Восемнадцатая сессия

Вена, 16-24 апреля 2009 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы**с ней: объединение и координация усилий Управления****Организации Объединенных Наций по наркотикам и****преступности и государств-членов в области предупреждения****преступности и уголовного правосудия****Мировые тенденции в области преступности и меры
борьбы с ней: объединение и координация усилий
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и государств-членов
в области предупреждения преступности и уголовного
правосудия****Записка Секретариата***Резюме*

В своем решении 2008/245 Экономический и Социальный Совет утвердил пункт повестки дня под названием "Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии. В настоящей записке содержится краткий обзор работы Управления в 2008 году по дальнейшему изучению тенденций в области конкретных форм преступности (см. E/CN.7/2007/14–E/CN.15/2007/5, цель 2.1.1), в частности международных и региональных тенденций, а также в том, что касается исследований в областях коррупции и торговли людьми и дальнейшей работы по повышению качества и увеличению объема информации, предоставляемой государствам-членам и международному сообществу относительно тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия.



I. Международные тенденции

1. В соответствии с поставленной стратегической задачей по углублению изучения тенденций в области конкретных форм преступности Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) опубликовало в декабре 2008 года подборку международных статистических данных об убийствах; цель этой работы – обеспечить максимально широкий географический охват и провести обзор имеющихся статистических данных об умышленных убийствах в расчете на 100 000 жителей в 198 странах и территориях в 2004 году. Эти данные были собраны ЮНОДК при использовании самых разнообразных источников, включая проводимый Организацией Объединенных Наций Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, другие транснациональные источники, такие как данные Статистического бюро Европейской комиссии (Евростат), международных учреждений, занимающихся вопросами здравоохранения, а также национальных источников данных в области правоохранительной деятельности и уголовной юстиции. Эта подборка данных размещена на веб-сайте ЮНОДК вместе с сопроводительными метаданными и описаниями методологии¹.

2. Статистические данные об убийствах имеют большое значение для проведения исследований и принятия программных решений. Хотя такие данные представляют собой надежный показатель состояния дел в области преступности, их сопоставительный анализ должен все же проводиться с осторожностью по причине существования различных систем регистрации и различных юридических определений понятия "убийство" в разных странах. С учетом характера этого показателя даже в рамках отдельных стран существует несколько источников данных, связанных либо с регистрационной системой, действующей в области здравоохранения, либо с системой уголовной юстиции. ЮНОДК учитывает все эти факторы, представляя диапазон числа убийств в расчете на 100 000 жителей на основе различных национальных и международных источников.

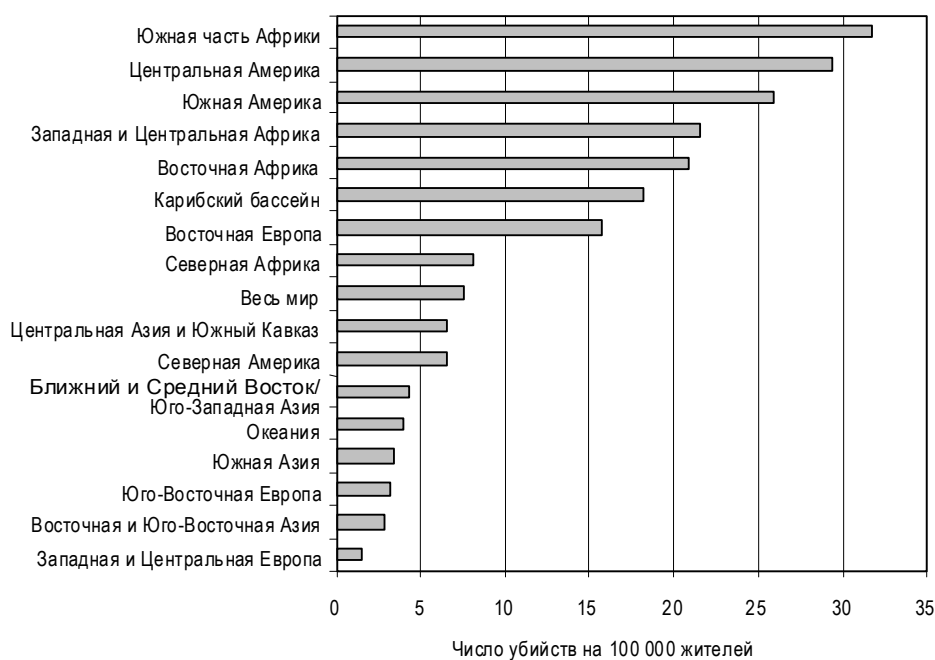
3. В ходе отчетного периода ЮНОДК использовало информацию из международной подборки статистических данных об убийствах при расчете региональных и субрегиональных показателей числа убийств². Согласно данным по 198 странам или территориям наиболее высокие показатели числа убийств приходятся на Африку (за исключением Северной Африки) и Центральную и Южную Америку. По этим субрегионам отмечены наиболее высокие диапазоны числа убийств, составляющие от 20 до более 30 на 100 000 человек. В отличие от этого показатели числа убийств являются наиболее низкими по регионам Восточной и Юго-Восточной Азии, а также Западной и Центральной Европы и составляют менее 3 на 100 000 жителей. Показатели числа убийств по государствам Карибского бассейна, а также Восточной Европы являются относительно высокими и находятся в диапазоне 10-20 на 100 000 человек.

¹ См. <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/ihs.html>.

² Результаты этого анализа были опубликованы секретариатом Женевской декларации о вооруженном насилии и развитии в издании *Global Burden of Armed Violence Report* ("Глобальное бремя вооруженного насилия") (см. www.genevadeclaration.org/resources-armed-violence-report.html).

За ними следуют регионы Северной Африки, Северной Америки и Центральной Азии с диапазонами от 5 до 10, в то время как диапазоны по Океании, Юго-Восточной Азии, Южной Азии и Юго-Восточной Европе составляют от 3 до 5. Субрегиональные показатели числа убийств в расчете на 100 000 человек населения за 2004 год приводятся в диаграмме I.

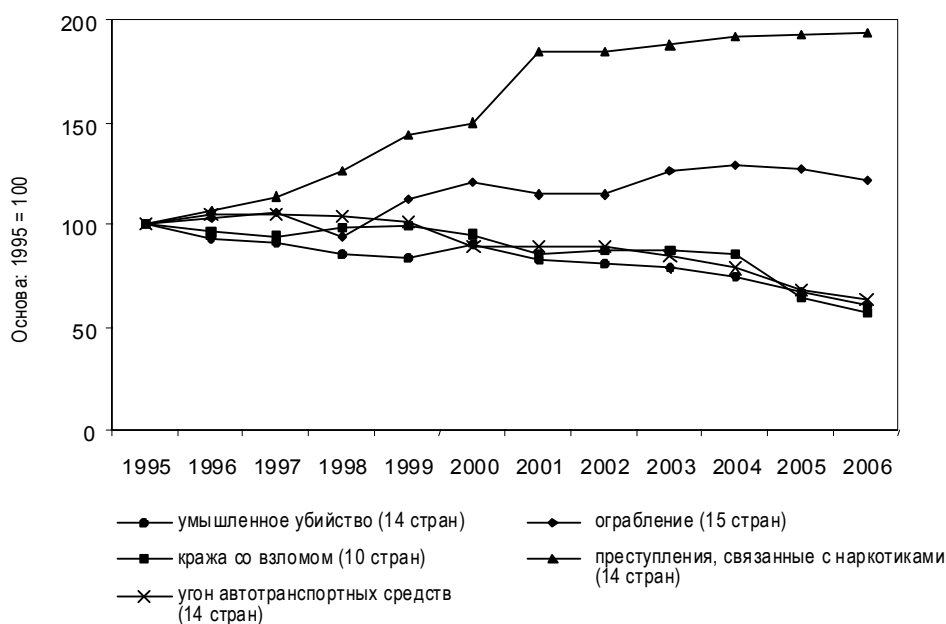
Диаграмма I
Показатели числа убийств по субрегионам, 2004 год



Источник: ЮНОДК.

4. В диаграмме II отображены тенденции, отмеченные по отдельным категориям преступлений на основании регистрационных данных полиции в странах, постоянно заполнявших вопросники Обзора в период 1995-2006 годов. В период 1995-2004 годов из пяти видов преступлений, являвшихся объектом изучения, показатели по трем (умышленное убийство, кража со взломом и угон автотранспортных средств) несколько уменьшились, а по двум (ограбления и преступления, связанные с наркотиками) – возросли. Что касается периода 2004-2006 годов, то продолжало расти лишь число преступлений, связанных с наркотиками, при том что показатели по другим видам преступлений сократились. Более чем за 10 лет странам, участвующим в проведении Обзора, удалось сократить число умышленных убийств, краж со взломом и угонов автотранспортных средств почти на 50 процентов, а показатели числа грабежей, после периода увеличения, стали сокращаться и в 2006 году превышение по сравнению с 1995 годом составило приблизительно 20 процентов.

Диаграмма II
Тенденции по избранным категориям уголовных преступлений,
1995-2006 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Указан средний взвешенный показатель по отобранным категориям уголовных преступлений, зарегистрированных полицией в странах, на постоянной основе представляющих данные о таких преступлениях, главным образом из регионов Европы и Северной Америки, за период 1995-2006 годов; на основе данных, полученных в ходе шестого-десятого обзоров. По причине ограниченности числа стран, приславших свои ответы, обобщения относительно тенденций в области преступности в целом могут быть неточными.

5. Как это было сообщено Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее семнадцатой сессии, в рамках десятого Обзора были добавлены новые определения и категории преступлений, не охватывавшиеся в ходе предыдущих обзоров. К их числу относится незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, участие в организованных преступных группах и правонарушения, связанные с поддельной валютой (см. E/CN.15/2008/7, пункт 9). Где это уместно, респондентам предлагалось ссылаться на положения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху³.

6. Данные о зарегистрированных полицией преступлениях, связанных с участием в преступных организациях, т.е. составом преступления,

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574; vol. 2237, No. 39574; и vol. 2241, No. 39574.

охватываемым Конвенцией об организованной преступности, представили 36 стран. На вопрос о числе подозреваемых, арестованных или задержанных в связи с этим видом преступности ответило меньшее количество стран. Поскольку подобные данные в рамках Обзора собирались впервые, на основе имеющейся в настоящее время информации какие-либо четкие тенденции выявить невозможно.

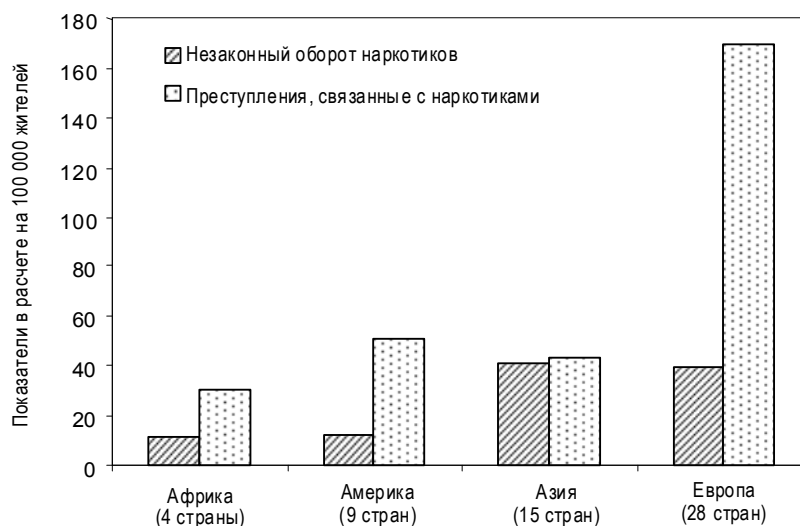
7. О зарегистрированных полицией случаях торговли людьми сообщила 51 страна, а подобные данные в отношении незаконного ввоза мигрантов смогли представить 43 страны. Многие страны подтвердили, что данные собираются на основе определений, аналогичных тем, которые содержатся в соответствующих протоколах. Как и в случае преступления участия в организованных преступных группах, выявить какие-либо тенденции на основе данных, имеющихся в настоящее время, достаточно трудно. Важно отметить, что многие страны выразили готовность поделиться информацией и создать исходную базу данных для мониторинга будущих тенденций. Данные о торговле людьми, которые были сообщены в ходе десятого Обзора, были использованы в Глобальном докладе о торговле людьми, опубликованном ЮНОДК и Глобальной инициативой по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) в феврале 2009 года.

8. Шестьдесят три страны смогли представить данные о преступлениях, связанных с поддельной валютой. Интересно, что в большинстве ответивших стран число зарегистрированных в полиции преступлений за период 2005-2006 годов сократилось. Как сообщила одна из стран в посвященном комментариям разделе Обзора, отмеченное сокращение числа преступлений, связанных с подделкой денежных средств, за последние годы может быть частично объяснено усилением защиты денежных знаков, затрудняющей их подделку, а также повышением уровня осознания и бдительности со стороны коммерсантов в деле появления поддельных банкнот.

9. Что касается преступлений, связанных с наркотиками, то 57 стран ответили как на вопрос о связанной с наркотиками преступностью, так и на вопрос о незаконном обороте наркотиков, который, согласно определению, охватывает связанные с наркотиками преступления, не имеющие отношение к личному потреблению. В диаграмме III приводятся средние показатели по обеим этим категориям преступлений в разбивке по регионам на основе информации, полученной в ходе десятого Обзора. Показатели зарегистрированных полицией преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, достаточно сопоставимы по регионам. Это, по всей вероятности, объясняется ограничительным характером определения этого преступления⁴. В отличие от этого применительно к зарегистрированным преступлениям, связанным с наркотиками, между регионами отмечаются значительно большие различия. На число зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками, могут оказывать более значительное воздействие различия в национальных определениях и приоритетах в правоохранительной области, а также различия в подходах к регистрации дел.

⁴ Почти 70 процентов стран, представивших данные о незаконном обороте наркотиков, также сообщили, что определение, сформулированное в рамках Обзора, соответствует определению, применяемому внутри страны.

Диаграмма III
Средние показатели числа преступлений, связанных с наркотиками и их незаконным оборотом, на основании сведений, зарегистрированных полицией, по регионам, 2005-2006 годы



Источник: Десятый Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

II. Региональные тенденции и исследования

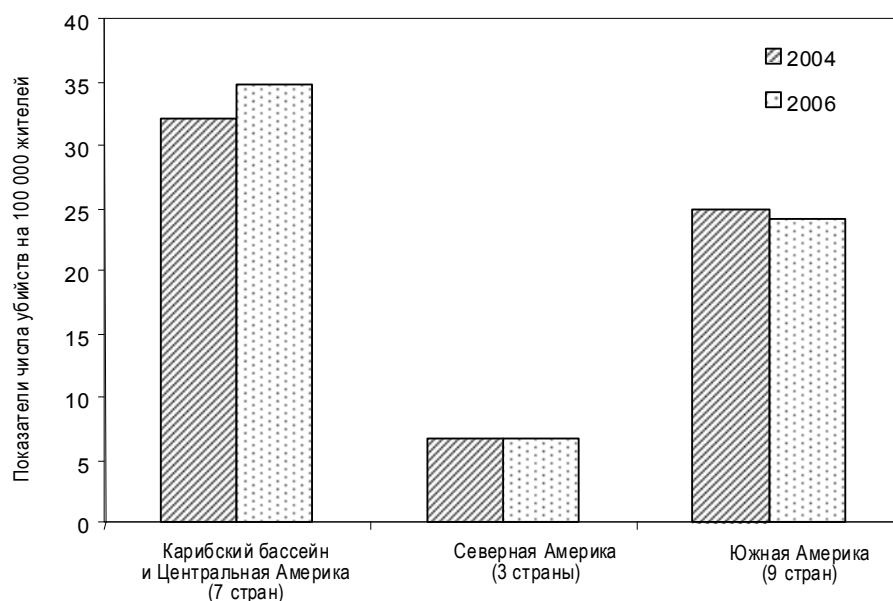
10. Анализ данных о тенденциях в области убийств на субрегиональном уровне, который содержится в докладе "Global Burden of Armed Violence" ("Глобальное бремя вооруженного насилия"), опубликованном в 2008 году, свидетельствует о наличии ряда соответствующих тенденций. Субрегиональные показатели по убийствам изменяются относительно медленно и, как правило, не указывают на непредсказуемо значительные сокращения или увеличения по сравнению с предыдущими годами. В то же время в тех субрегионах, где отмечены более низкие показатели по этому виду преступлений, также, как представляется, число убийств с течением времени либо остается стабильным, либо постепенно сокращается в соответствии с глобальными тенденциями в области преступности за 1995-2006 годы, как они приведены в диаграмме II. К их числу относятся субрегионы Центральной Азии и Южного Кавказа, Восточной Европы, Юго-Восточной Европы, Западной и Центральной Европы и Северной Америки за период 1998-2005 годов⁵.

⁵ Анализ основывается на данных по восьми странам Центральной Азии и Южного Кавказа, четырем странам Восточной Европы, семи странам Юго-Восточной Европы, 27 странам Западной и Центральной Европы и девяти странам Северной Америки (см. *Global Burden of Armed Violence*).

11. В отличие от этого в субрегионах, где отмечены более высокие показатели числа убийств, это число, как представляется, со временем возрастает. Показатели числа убийств в Центральной Америке и регионе Карибского бассейна, например, свидетельствуют о (нелинейных) увеличениях в течение периода 1998-2005 годов⁵. Эта тенденция подтверждается более свежими данными, полученными в рамках десятого Обзора и собранными ЮНОДК в ходе подготовки подборки международных статистических данных об убийствах. Анализ данных об умышленных убийствах по семи странам субрегионов Карибского бассейна и Центральной Америки указывает на более чем 7-процентное увеличение между 2004 и 2006 годами. В отличие от этого для Северной Америки и Южной Америки, в которых показатели числа убийств являются более низкими, характерна стабильная и понижающаяся тенденция в период 2004-2006 годов. Эта тенденция может быть связана, в частности, с выводом о нарастании преступности в субрегионе Карибского бассейна и его уязвимостью перед насилием, связанным с незаконным оборотом наркотиков⁶. В исследовании об угрозе наркотрафика в Америке, опубликованном ЮНОДК в 2008 году, этот вопрос рассматривается в более широком контексте маршрутов контрабанды наркотиков.

Диаграмма IV

Тенденции в области числа убийств в Америке, 2004 и 2006 годы



Источник: Десятый Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и международная статистическая база данных ЮНОДК об убийствах.

⁶ С анализом тенденций в области умышленных убийств в Америке, Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе, проведенном ЮНОДК, можно ознакомиться в докладе "Global Burden of Armed Violence".

12. В качестве справочного документа для конференции на высоком уровне по незаконному обороту наркотиков как угрозе безопасности в Западной Африке, проведенной в Праге в октябре 2008 года, ЮНОДК подготовило доклад о незаконном обороте наркотиков как угрозе безопасности в Западной Африке. В этом докладе указывается, что в период 2005-2007 годов объем конфискации кокаина ежегодно удваивался (с 1 323 килограммов в 2005 году до 3 161 в 2006 году и 6 458 в 2007 году), а предварительные данные за 2008 год подтверждают эту тенденцию к увеличению. Это позволяет высказать предположение о том, что значительные количества кокаина из стран, расположенных в регионе Анд, переправляются через Западную Африку по пути на европейские рынки. Эта слабая сторона региона может вызвать угрозу для его безопасности. В докладе подчеркивается важность укрепления принципа верховенства права и борьбы с коррупцией в странах региона.

13. В марте 2008 года ЮНОДК опубликовало доклад о преступности и ее последствиях для Балканского региона и затронутых этим явлением стран, в котором был сделан вывод о том, что, хотя тенденции в области как обычной уголовной преступности, так и организованной преступности в данном регионе свидетельствуют об их сокращении, сохраняются значительные трудности. В частности, этот регион по-прежнему остается основным районом транзита для героина, переправляемого в Западную Европу, и важным коридором торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. В докладе сделано заключение о том, что борьба с этими транснациональными угрозами требует укрепления принципа благого управления и соответствующих институтов в Юго-Восточной Европе.

III. Исследования по темам коррупции и торговли людьми

14. В феврале 2009 года ЮНОДК и ГИБТЛ-ООН опубликовали Глобальный доклад о торговле людьми, в котором содержится общий обзор глобальных и региональных структур и направлений торговли людьми, проведенный на основе информации, собранной по 155 странам и территориям за период 2003-2007 годов. В нем рассматриваются вопросы противодействия торговле людьми, особенно в том, что касается принятия соответствующего законодательства и мер в области уголовного правосудия. В докладе приводятся совокупные данные по примерно 50 000 жертвам торговли, выявленным властями, и анализируется информация об институциональных рамках, а также характерных профилях установленных преступников.

15. Кроме того, собранная ЮНОДК информация представлена в докладе в виде схем по странам⁷ и приводятся ссылки на источники использованной информации. В каждом профиле по стране содержится анализ национальных институциональных рамок, статистические данные системы уголовной юстиции, а также информация относительно услуг, предусмотренных для жертв. Этот доклад представляет собой первое глобальное исследование торговли людьми, основанное исключительно на представленной странами-респондентами официальной информации, которая охватывает более широкий круг стран, чем любой другой предыдущий доклад.

⁷ Включая профили по 155 странам, распределенным по 11 региональным группам.

16. Глобальный доклад о торговле людьми свидетельствует о том, что Протокол о предупреждении и пресечении торговли, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию об организованной преступности⁸, оказал заметное положительное воздействие на международное сообщество. Число стран, в которых предусмотрен конкретный состав преступления торговли людьми, более чем удвоилось за пять лет (2003-2008 годы), истекшие после вступления Протокола в силу. Тем не менее данные показывают, что торговля людьми представляет собой преступление, которое в значительной мере остается без наказания. По состоянию на конец 2008 года примерно в 60 процентах стран-респондентов за собственно торговлю людьми выносилось менее 10 обвинительных приговоров в год, притом что во многих странах вообще не зарегистрировано каких-либо приговоров.

17. Что касается коррупции, то ЮНОДК разработало статистический инструментарий (методология обследования и вопросники) для содействия странам в оценке характера и масштабов распространения этого явления в коммерческом секторе. Методология направлена на сбор международно сопоставимых данных о преступности и коррупции и была применена в ходе второго раунда обследований в Кабо-Верде в 2008 году⁹. Обследование с целью мониторинга тенденций и оценки результативности антикоррупционных инициатив проводится в Кабо-Верде в качестве компонента проекта по укреплению принципа верховенства права в этой стране. Доклад с анализом полученных результатов будет опубликован в 2009 году.

18. В январе и феврале 2008 года ЮНОДК в партнерстве с Генеральной прокуратурой и Верховным судом Афганистана провело экспериментальное обследование по теме честности и неподкупности в судебном секторе этой страны. Это обследование предусматривало личные беседы с судьями, прокурорами, юристами, лидерами общин, журналистами, бизнесменами и учителями в столицах пяти афганских провинций. ЮНОДК и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проводят дальнейшую совместную работу с целью подготовки методологии системы мониторинга коррупции в Афганистане. Эта работа будет предполагать создание системы обследований, основывающейся на апробированном исследовательском инструментарии, включая некоторые международно сопоставимые элементы.

19. В рамках совместного проекта ПРООН/ЮНОДК по оказанию помощи правительству Ирака в борьбе с коррупцией через предоставление программной поддержки в выполнении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰, ЮНОДК занимается подготовкой программы обследований, направленных на проведение комплексной оценки характера, мест распространения, причин и последствий коррупции в Ираке, а также оценки имеющегося юридического, институционального и оперативного антикоррупционного потенциала. Обследования, которые будут проведены в Ираке, обеспечат международную сопоставимость полученных результатов.

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

⁹ Резюме результатов базового обследования содержится в докладе "Study on Crime and Corruption in Cape Verde" ("Исследование по теме преступности и коррупции в Кабо-Верде"), опубликованном ЮНОДК и Министерством юстиции Кабо-Верде в 2007 году (см. <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Data-for-Africa-publications.html>).

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

IV. Работа по улучшению качества данных

20. В целом объемы статистических данных о преступности и уголовном правосудии, собираемых на национальном, региональном и международном уровнях, остаются незначительными. Многие страны по-прежнему сталкиваются с трудностями в обобщении, обработке и распространении соответствующих статистических данных о преступности и уголовном правосудии на систематической и устойчивой основе. Этим странам необходима помощь в развитии национального потенциала по составлению и сбору статистических данных о функционировании систем уголовного правосудия, включая участие в этой работе органов полиции и прокуратуры, а также судов и пенитенциарных систем, и в проведении обследований на основе опросов населения. Для долгосрочного решения проблемы нехватки международных данных также требуется помощь в целях содействия институциональной отчетности государств, в том числе через обеспечение их систематического участия в проведении Обзора. В сотрудничестве с соответствующими партнерами на национальном, региональном и международном уровнях ЮНОДК стремится к наращиванию своего потенциала по оказанию помощи странам в этой связи с целью повышения качества, доступности и международной сопоставимости информации по вопросам преступности и функционирования систем уголовного правосудия.

21. Одним из путей для достижения этой цели является создание сети национальных координаторов по статистическим данным о преступности и уголовной юстиции. Эта сеть может включать координаторов в национальных статистических бюро, правоохранительных учреждениях, службах прокуратуры, судах и национальных управлениях исправительных учреждений. Национальные координаторы могут также назначаться на тематической основе, например применительно к вопросам, связанным с отдельными видами преступлений, включая коррупцию и различные формы организованной преступности. Опыт, накопленный в ходе подготовки списка экспертов в регионе Африки в рамках инициативы "Данные для Африки" и в регионе Европы в контексте проекта Европейской комиссии по классификации преступлений для целей сбора статистических данных о преступности, позволяет сделать предположение о том, что один из эффективных подходов может быть связан с назначением единых национальных координаторов.

22. Важным компонентом работы, проводимой ЮНОДК с целью улучшения качества собираемых данных, является близящаяся к завершению подготовка руководства по виктимологическим обследованиям, осуществляемая ЮНОДК совместно с Европейской экономической комиссией (ЕЭК). Это руководство, проект которого был подготовлен целевой группой, в состав которой, помимо представителей ЮНОДК и ЕЭК, входили эксперты из семи стран и трех международных учреждений¹¹, охватывает широкий круг вопросов, связанных с планированием и проведением виктимологических обследований, и содержит

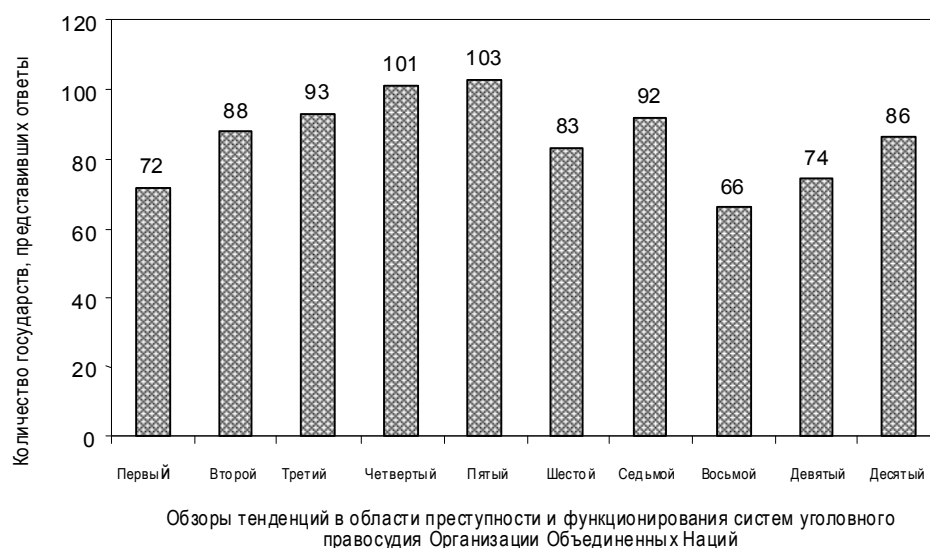
¹¹ Австралия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки, а также Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, Агентство Европейского союза по основополагающим правам и Статистическое бюро Европейской комиссии.

многочисленные примеры подобных обследований, проведенных в различных странах. В руководстве рассматриваются различные пути анализа, представления и толкования данных с целью извлечения основных выводов и изложения результатов. Оно предназначено в первую очередь для стран, которые впервые занимаются разработкой программ обследований по вопросам виктимизации и не имеют достаточного опыта в этой области. С учетом наличия ресурсов ожидается, что руководство будет отредактировано в начале 2009 года в целях его официального представления для принятия соответствующими статистическими органами¹².

23. В ходе десятого Обзора ответы, содержащие информацию за период 2005-2006 годов, были получены от 86 государств или приблизительно 44 процентов государств-членов, как это показывается в диаграмме V. Это представляет собой улучшение по сравнению с восьмым и девятым обзорами. Тем не менее уровень представления ответов все еще является очень низким, особенно применительно к развивающимся странам.

Диаграмма V

Количество государств, приславших ответы в ходе обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций



24. На основе рекомендаций совещания группы экспертов открытого состава, состоявшегося в 2006 году (см. E/CN.15/2006/4), ЮНОДК приняло меры по интерактивной проверке данных, полученных в связи с десятым Обзором. В сотрудничестве со внешними экспертами ЮНОДК изучило ответы, полученные по ряду переменных. Эта работа включала проведение анализа для оценки последовательности этих ответов и ответов, представленных в ходе

¹² Предполагается, что руководство будет представлено на пленарной сессии Конференции европейских статистиков, которая будет проведена в июне 2009 года.

предыдущих обзоров, внутренней последовательности ответов в рамках десятого Обзора и соответствия этих ответов другим известным источникам статистической информации о преступности, когда таковые имелись.

25. Результаты изучения ответа каждой страны, проведенного с учетом отобранных переменных, были опубликованы как сообщенные сведения с аннотацией в виде расширенных метаданных, подготовленных ЮНОДК. Эти метаданные представляются с целью оказания пользователям помощи в установлении качества данных и их сопоставимости по времени и по различным странам. По состоянию на январь 2009 года ЮНОДК опубликовало информацию по трем переменным в аннотированном формате (зарегистрированные убийства на национальном уровне, зарегистрированные убийства в наиболее крупном городе и зарегистрированные убийства, совершенные с применением огнестрельного оружия, на национальном уровне)¹³. Планируется рассмотреть ответы, полученные в ходе Обзора, и по другим переменным и опубликовать полученные результаты в этом формате в 2009 году.

26. В целях увеличения объема и повышения качества данных, собираемых в регионе Африки, ЮНОДК продолжило работу над проектом по сбору и анализу данных и информации о тенденциях в области наркотиков, преступности и виктимизации в Африке, который финансируется за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций. В Египте, Объединенной Республике Танзания и Руанде были проведены виктимологические обследования (в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам), что привело к подготовке серии докладов, которые будут опубликованы в электронном формате на веб-сайте ЮНОДК в 2009 году¹⁴. Начата подготовка к проведению новых обзоров в Буркина-Фасо и Гане. Кроме того, ЮНОДК приступило к подготовке виктимологического обследования в Гвинее-Бисау. В тесном сотрудничестве с Африканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ) проводится дальнейшая работа в рамках инициативы "Данные для Африки", включая подготовку списка экспертов из стран этого региона.

27. В рамках этого же проекта ЮНОДК и Экономическая комиссия для Африки совместно организовали семинар-практикум по статистическим данным о преступности (Аддис-Абеба, 9-12 декабря 2008 года), в работе которого приняли участие эксперты из 21 африканской страны. Были также представлены Комиссия Африканского союза и ЮНАФРИ.

28. На семинаре-практикуме были приняты рекомендации о подготовке африканских рамок для сбора статистических данных о преступности и функционировании систем уголовного правосудия с целью согласования международных стандартов и руководящих принципов с африканским контекстом и оказания помощи странам в их усилиях по наращиванию потенциала для подготовки и распространения статистических данных по этим вопросам. На национальном уровне это может быть достигнуто, в частности, путем совершенствования координации работы по подготовке и распространению статистических данных о преступности и функционировании

¹³ См. <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Tenth-CTS-annotated.html>.

¹⁴ Эти доклады будут размещены по адресу <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/Data-for-Africa-publications.html>.

систем уголовного правосудия и путем предоставления поддержки регулярному проведению обследований по связанным с преступностью вопросам (включая виктимологические и другие соответствующие обследования).

29. После опубликования справочника "Manual for the Measurement of Juvenile Justice Indicators" ("Справочник по оценке показателей, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних")¹⁵ ЮНОДК совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) организовало проведение в Катманду регионального семинара-практикума по теме создания информационных систем по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Цели этого семинара-практикума состояли в повышении информированности лиц, ответственных за принятие ключевых решений, по вопросам показателей, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних, повышении национального потенциала в области оценки имеющихся сильных и слабых сторон процесса сбора данных и содействии началу разработки национальных планов по совершенствованию информационных систем для оценки соответствующих показателей.

30. Помимо сотрудников отделений ЮНОДК и ЮНИСЕФ на местах в работе регионального семинара-практикума приняли участие более 30 правительственных должностных лиц из семи стран регионов Южной Азии, Юго-Восточной Азии и Юго-Западной Азии. В ходе этого семинара-практикума правительственные должностные лица, представляющие правоохранительные органы, органы прокуратуры, суды, а также министерства внутренних дел, юстиции и социального обеспечения, подготовили и представили национальные схемы систем, занимающихся вопросами правосудия в отношении несовершеннолетних, определили те категории касающейся этих вопросов информации, которые регистрируются в обычном порядке, и подготовили проекты планов для принятия дальнейших мер по созданию и совершенствованию информационных систем по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. ЮНОДК и ЮНИСЕФ будут продолжать оказывать странам поддержку в принятии дальнейших мер по результатам этого семинара-практикума и в осуществлении национальных планов по информационным системам в области правосудия в отношении несовершеннолетних. В 2009 году ЮНОДК планирует проведение еще двух региональных семинаров-практикумов.

31. В развитие результатов своего участия в совещании группы экспертов по показателям для определения масштабов насилия в отношении женщин, организованного в 2007 году Отделом по улучшению положения женщин, Европейской экономической комиссией и Статистическим отделом¹⁶, ЮНОДК через Группу друзей Председателя Статистической комиссии продолжило оказывать поддержку процессу изучения предложенных показателей. На страновом уровне ЮНОДК оказывало содействие составлению проекта перечня показателей и разработке унифицированных методов и стандартов сбора данных посредством подготовки кадров в Кыргызстане, а на международном уровне – посредством участия в конференции председателей и членов парламентских

¹⁵ См. http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/06-55616_ebook.pdf.

¹⁶ См. <http://www.unece.org/stats/documents/ece/ces/ge.30/2007/mtg1/zip.3.e.pdf>.

органов, занимающихся вопросами социально-правового равенства, которая была организована Межпарламентским союзом.

32. В партнерстве с Министерством внутренних дел Австрии и Международной организацией по миграции ЮНОДК занимается разработкой руководящих принципов для сбора данных о торговле людьми, включая сопоставимые показатели. Эта совместная работа привела к подготовке справочника, который касается ряда согласованных показателей торговли людьми для использования в исследовательских целях и публикация которого намечена на 2009 год.

V. Дальнейшая работа и заключения

33. ЮНОДК продолжит свою работу по улучшению доступности и качества статистических данных на национальном и международном уровнях. В частности Управление, при условии наличия финансирования, будет оказывать помощь странам в наращивании институционального потенциала по проведению виктимологических обследований на основе рекомендаций, содержащихся в соответствующих разделах руководства по виктимологическим обследованиям. Оно также продолжит свою работу в области обследований по вопросам коррупции в тех странах, которые обращаются с запросами о помощи в деле создания базы исходных данных и мониторинга тенденций в области моделей поведения, связанных с коррупцией.

34. ЮНОДК продолжит свою работу по углублению изучения глобальных и региональных тенденций применительно к убийствам посредством изучения статистических данных об этом преступлении из многообразных источников. Международная подборка статистических данных об убийствах, опубликованная в декабре 2008 года, задумана как отправной пункт для дальнейших исследований и потребует дальнейшего развития и обновления по мере поступления более актуальной информации. В рамках осуществляемых научно-исследовательских инициатив, включая совместную работу с неправительственной организацией "Обзор положения в области стрелкового оружия", ЮНОДК также приступило к анализу структуры и основополагающих причин умышленных убийств в отдельных регионах, а также анализу методологических подходов к оценке результатов функционирования систем уголовного правосудия в случае преступлений, связанных с вооруженным насилием. Результаты этой работы в предварительном порядке планируется опубликовать в 2009 году.

35. ЮНОДК продолжает свою работу по определению ключевых показателей для отдельных видов преступности и компонентов деятельности систем уголовного правосудия. Эта работа частично проводится в сотрудничестве с Европейской комиссией через участие Управления в работе группы экспертов по программным потребностям в данных о преступности и функционировании систем уголовного правосудия¹⁷ (и соответствующих подгрупп), а также в

¹⁷ Эта группа экспертов была учреждена Европейской комиссией для выработки рекомендаций относительно работы по определению показателей по отдельным видам преступности. См. принятый Советом и Комиссией План действий в осуществление Гаагской программы по укреплению свободы, безопасности и правосудия в Европейском

работе созданной Европейской группой директоров учреждений по социальной статистике в рамках Евростата параллельной группы, в которой представлены статистические органы государств-членов. В 2008 году ЮНОДК приняло участие в разработке действующей в рамках Европейского союза системы классификации преступных деяний и в содействии исследованиям, направленным на разработку показателей эффективности функционирования систем уголовного правосудия и правосудия в отношении несовершеннолетних. В сотрудничестве с ЕЭК и Конференцией европейских статистиков планируется проведение дальнейшей работы, которая может включать следующие широкие направления деятельности: а) разработка сводов принципов функционирования международных систем классификации преступлений для использования в статистических целях; б) проведение предметных исследований по отдельным видам преступлений; и с) работа с Европейской комиссией над нынешним проектом классификации.

36. В странах Юго-Восточной Европы ЮНОДК в партнерстве с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций, Совместным исследовательским центром по транснациональной преступности и Международным центром развития миграционной политики приступило к осуществлению финансируемого Европейской комиссией двухлетнего проекта по разработке инструментария для мониторинга функционирования судебных и правоохранительных учреждений в Западнобалканском регионе. Общая цель этого проекта состоит в укреплении мер по противодействию преступности и коррупции в странах Западнобалканского региона посредством обеспечения соответствия национальных статистических механизмов в области юстиции и внутренних дел соответствующим международным стандартам и передовым видам практики.

37. В рамках деятельности по итогам проведенного в 2006 году совещания группы экспертов открытого состава по путям и средствам совершенствования сбора, исследования и анализа данных о преступности ЮНОДК организовало созыв в Вене 28-30 января 2009 года совещания группы экспертов по статистическим данным о преступности. Задача этого совещания состояла в оценке прогресса в осуществлении вынесенных в 2006 году рекомендаций с целью оценки применяемой в настоящее время системы сбора данных и обзора ее ключевых параметров и вопросов периодичности; в обсуждении практического использования недавно завершеного руководства ЮНОДК/ЕЭК по виктимологическим обзорам; и в рассмотрении ряда других соответствующих вопросов, включая пути совершенствования работы по анализу и распространению данных. На этом совещании был выработан ряд практических рекомендаций в целях усовершенствования работы по сбору и анализу международных статистических данных о преступности и функционировании систем уголовного правосудия.

38. Ключевая рекомендация состояла в том, чтобы пересмотреть вопросник, используемый в рамках обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, с тем чтобы способствовать повышению уровня представления ответов,

союзе, Official Journal, С 198, 12 августа 2005 года, по адресу <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2005:198:0001:0022:EN:PDF>.

содействовать представлению более актуальных данных и минимизировать сложности и трудности, возникающие у государств-членов в связи с представлением отчетности. Согласно рекомендации экспертов эта задача может быть выполнена путем подготовки сжатого вопросника, содержащего свод ключевых вопросов, ответы на которые должны даваться на ежегодной основе, а также специального тематического модуля, который будет изменяться ежегодно.

VI. Рекомендации

39. Комиссии рекомендуется:

а) настоятельно призвать государства-члены поддерживать работу ЮНОДК по достижению стратегической цели углубления понимания тематических и межсекторальных тенденций в области конкретных видов преступлений. В частности рекомендуется, чтобы Комиссия приняла к сведению информация об усилиях ЮНОДК по повышению актуальности и пригодности предоставляемых данных и сведению к минимуму трудностей и сложностей, возникающих у государств-членов в связи с представлением отчетности, посредством сокращения круга охватываемых Обзором вопросов, ответы на которые должны подаваться на ежегодной основе;

б) настоятельно призвать государства-члены определить национальных координаторов для статистических данных по вопросам преступности и функционирования систем уголовного правосудия с целью содействия эффективному и своевременному сбору и распространению соответствующей информации и обмену ею, а также эффективной координации на национальном, региональном и международном уровнях. Эта работа может проводиться в консультациях с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и другими региональными органами;

в) оказать поддержку продолжению работы постоянной группы экспертов в целях предоставления ЮНОДК и другим соответствующим участникам помощи и рекомендаций по вопросам сбора и анализа данных и информации о преступности, а также оказания поддержки странам в укреплении их национального потенциала в деле сбора, анализа и распространения статистических данных о преступности и функционировании систем уголовного правосудия¹⁸;

г) настоятельно призвать государства-члены проводить виктимологические обзоры в рамках своих национальных программ по предупреждению преступности и программ по сбору связанной с преступностью информации. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению проведенную ЮНОДК и ЕЭК работу по подготовке руководства по виктимологическим обзорам.

¹⁸ Постоянная группа экспертов может продолжить проведение своих совещаний в соответствии с резолюцией 1997/27 Совета.