

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
22 February 2008
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Семнадцатая сессия

Вена, 14-18 апреля 2008 года

Пункты 4 (а) и (b) предварительной повестки дня*

Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

**Международное сотрудничество в борьбе
с транснациональной организованной преступностью
и коррупцией**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, содержится краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Он дополняет доклад третьей сессии Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и второй сессии Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также доклады сформированных под их эгидой рабочих групп. Эти доклады имеются в распоряжении Комиссии.

* E/CN.15/2008/1.

** Настоящий доклад был задержан в связи с тем, что требуемая информация была получена с опозданием.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Транснациональная организованная преступность	2-50	3
A. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее рабочие группы	4-11	4
B. Содействие ратификации и осуществлению	12-50	5
III. Коррупция	51-82	15
A. Осуществление резолюций, принятых Конференцией Государств - участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее первой сессии	53-58	16
B. Вторая сессия Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ее рабочие группы	59-64	18
C. Содействие ратификации и осуществлению	65-82	19
IV. Выводы и рекомендации в отношении дальнейших действий	83-86	24

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее семнадцатой сессии в соответствии с резолюцией 2005/17 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью", и его резолюцией 2006/24, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией", а также резолюцией 61/181 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно ее потенциала в сфере технического сотрудничества". Цель доклада состоит в том, чтобы проинформировать Комиссию о ходе осуществления деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в области международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией.

II. Транснациональная организованная преступность

2. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ и три дополняющих ее протокола (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее²; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху³; и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему⁴) продолжают привлекать все новых участников. В течение отчетного периода восемь государств ратифицировало Конвенцию (итого на сегодня: 139 государств), шесть государств ратифицировало Протокол о торговле людьми (итого на сегодня: 117 государств), пять государств ратифицировали Протокол о мигрантах (итого на сегодня: 110 государств) и семь государств ратифицировали Протокол об огнестрельном оружии (итого на сегодня 68 государств).

3. С момента принятия Генеральной Ассамблеей Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней задачи содействия всеобщей ратификации этих документов и оказания помощи государствам, которые хотели бы ратифицировать и осуществлять их, были основными приоритетами ЮНОДК.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

² Ibid., vol. 2237, No. 39574.

³ Ibid., vol. 2241, No. 39574.

⁴ Ibid., vol. 2326, No. 39574.

А. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее рабочие группы

4. На своей третьей сессии, проходившей в Вене 9-18 октября 2006 года, Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла четыре решения: о механизме отчетности (решение 3/1), международном сотрудничестве в решении уголовно-правовых вопросов (решение 3/2), Протоколе о торговле людьми и Протоколе о мигрантах (решение 3/3) и технической помощи (решение 3/4).

5. В соответствии с решением 3/2 был создан Руководящий комитет с целью предоставления помощи и руководящих указаний в деле подготовки и организации семинаров-практикумов по вопросам международного сотрудничества в решении уголовно-правовых вопросов для содействия эффективному осуществлению соответствующих положений Конвенции об организованной преступности. Первое заседание Руководящего комитета было создано на третьей сессии Конференции Участников, а его последующие заседания были проведены в июне и октябре 2007 года с целью изучения его роли в содействии осуществлению решения 3/2, и в частности в деле планирования региональных семинаров-практикумов. Кроме того, в феврале 2008 года Руководящий комитет провел свое заседание в рамках Венского форума по борьбе с торговлей людьми.

6. Задачи региональных семинаров-практикумов состояли в том, чтобы обеспечить поддержание тесных рабочих отношений между центральными и другими компетентными органами, созданными в соответствии с Конвенцией об организованной преступности; распространять информацию о механизмах Конвенции и возможностях международного сотрудничества в решении уголовно-правовых вопросов; обеспечить платформу для обсуждения путей и средств выполнения других, смежных мандатов, предусмотренных решением 3/2 (в частности, создания функционирующего в режиме онлайн справочника и виртуальной сети центральных органов, систематизации информации о соответствующих случаях).

7. До сих пор было проведено три семинара-практикума: в Боготе 12-14 сентября 2007 года в сотрудничестве с Организацией американских государств (ОАГ); в Куала-Лумпуре 14-16 ноября 2007 года для стран Центральной и Восточной Азии; и в Каире 4-6 декабря 2007 года для стран Ближнего Востока и Северной Африки. Семинары-практикумы были весьма успешными: удалось собрать вместе представителей центральных и других компетентных органов для обсуждения различных вопросов и проблем, связанных с осуществлением международно-правового сотрудничества.

8. В 2008 году намечено провести еще три семинара-практикума: один в Вене 7-9 апреля 2008 года в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); один в Дакаре для франкоязычных стран Центральной, Северной и Западной Африки; и еще один на Барбадосе или Тринидаде и Тобаго в качестве контрольного семинара-практикума для стран Карибского бассейна. Участники семинаров-практикумов высоко оценивали присутствие экспертов из разных стран и регионов, способствовавшее

налаживанию не только регионального, но и межрегионального сотрудничества по правовым и судебным вопросам.

9. На заседании, состоявшемся в феврале 2008 года, Руководящий комитет отметил важность расширения группы экспертов, а также поиска путей совершенствования и дальнейшего усиления технической помощи в области международного сотрудничества с учетом разницы в потребностях и потенциале стран. Он предложил продолжить разработку типового законодательства и учебных средств, а также содействовать, когда это возможно и целесообразно, организации взаимной подготовки специалистов одного профиля, обмена информацией и правовой помощи. Сославшись на порученное ему создание виртуальной сети международного сотрудничества, Руководящий комитет счел целесообразным осуществлять эту деятельность поэтапно и обеспечить завершение работы над справочником компетентных органов, функционирующим в режиме онлайн, и обновление такого справочника, который будет дополнен веб-сайтом, позволяющим получать доступ к другой соответствующей информации и выходить на существующие региональные сети с целью предупреждения дублирования усилий.

10. В своем решении 3/4 Конференция просила свой секретариат разработать предложения в отношении мероприятий по оказанию технической помощи, призванных удовлетворять потребности, которые были определены временной рабочей группой правительственных экспертов открытого состава по вопросам оказания технической помощи в приоритетных областях, указанных ею в своих рекомендациях, и представить такие предложения на рассмотрение Рабочей группы. Рабочая группа провела свое заседание в Вене 3-5 октября 2007 года. Она просила Секретариат разработать эффективный и удобный в пользовании инструмент сбора информации в форме электронного контрольного перечня и приступить к разработке комплексных программных средств сбора информации по Конвенции об организованной преступности и каждому из протоколов к ней. Рабочая группа просила Секретариат представить Конференции на ее четвертой сессии предложения по конкретным мероприятиям технической помощи для содействия странам в осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Рабочая группа рекомендовала Конференции самым внимательным образом рассмотреть на своей четвертой сессии вопрос координации технической помощи и использования оценочных средств в области оказания технической помощи.

11. После проведения своих первых трех сессий на ежегодной основе Конференция проведет четвертую сессию в 2008 году в соответствии с двухлетним циклом, предусмотренным в правилах процедуры. Комиссии представлен полный доклад Конференции Участников о работе ее третьей сессии, а также ее рабочих групп.

В. Содействие ратификации и осуществлению

12. Деятельность ЮНОДК в этой области частично осуществлялась за счет добровольных взносов, поступающих на специальный счет, который был создан согласно статье 30 Конвенции об организованной преступности и резолюции 55/25 Генеральной Ассамблеи и распоряжение которым

осуществляется в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. За рассматриваемый период на этот счет поступил лишь один финансовый взнос.

1. Инструментарий

13. ЮНОДК разработало и распространило инструментарий и руководства по борьбе с транснациональной организованной преступностью и опубликовало ряд исследований по проблемам, порождаемым транснациональной организованной преступностью, с целью повышения уровня информированности по этому вопросу. Оно приступило к разработке практического руководства и контрольного перечня, которые призваны дополнить руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней.

14. В 2006 и 2007 годах ЮНОДК открыло глобальный доступ к программе составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, которая может быть загружена на английском, испанском, португальском, русском и французском языках (<http://www.unodc.org/mla>). Ожидается, что в ближайшее время будут подготовлены версии этой программы на арабском и китайском языках. ЮНОДК получает многочисленные просьбы от отдельных государств-членов о переводе программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи на языки этих государств. Следующим шагом в стратегии развертывания этой программы станет осуществление мероприятий по подготовке к адаптации программы и ее базы данных к национальным правовым рамкам каждой страны.

15. В декабре 2006 года ЮНОДК разместило на веб-сайте справочник компетентных национальных органов, действующих на основании положений Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵. В соответствии с решением 3/2 Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в 2007 году справочник был расширен и в него были включены органы, назначенные согласно этой Конвенции с целью получать и обрабатывать просьбы о выдаче, передаче осужденных лиц, взаимной правовой помощи и сотрудничестве в пресечении незаконного ввоза мигрантов по морю (согласно Протоколу о мигрантах), а также отвечать на такие просьбы. Этот онлайн-справочник дает компетентным национальным органам свободный доступ к самой последней контактной информации о своих партнерах в большинстве стран, а также средствам связи и содержит информацию о правовых требованиях в отношении сотрудничества.

16. ЮНОДК подготовило подборку международно признанных оптимальных методов защиты свидетелей. Его публикация по этому вопросу охватывает процессуальные средства защиты и информацию о создании подразделений по защите свидетелей. Она отражает опыт разных регионов и правовых систем, существующую литературу, а также прежнюю и текущую работу ЮНОДК и других международных и региональных организаций.

⁵ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

17. Сборник материалов по борьбе с торговлей людьми был впервые опубликован в октябре 2006 года, а в 2007 году появилось пересмотренное издание. В нем представлены теоретические, законодательные и организационные средства, используемые в разных регионах с целью предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Изложенные в нем типовые методы предлагается использовать и учитывать разным специалистам-практикам, в том числе судьям, лицам, работающим с потерпевшими, полиции и представителям директивных органов.

18. Была продолжена работа над прикладным учебным пособием по защите жертв торговли людьми, расследованию таких преступлений и уголовному преследованию таких торговцев, предназначенным для лиц, уже знакомых с этой тематикой. Было проведено четыре неофициальных совещания групп экспертов. В конце 2008 года пособие будет представлено для утверждения и осуществления в различных регионах.

19. С учетом решений совещания рабочей группы экспертов, состоявшегося в октябре 2007 года, был пересмотрен проект типового закона о борьбе с торговлей людьми. Работа над этим типовым законом должна быть закончена в начале 2008 года.

20. В 2007 году ЮНОДК продолжало разрабатывать руководящие принципы оказания государствам-членам помощи в применении на практике Протокола об огнестрельном оружии. Цель этих руководящих принципов – помочь государствам в создании и укреплении необходимых ведомств для контроля за законными потоками огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему и для борьбы с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия. Когда работа будет закончена, руководящие принципы будут переданы государствам-членам для оказания им содействия в создании механизмов, которые требуются для эффективного осуществления положений Протокола, включая создание систем контроля за перевозками огнестрельного оружия, маркировку огнестрельного оружия, ведение учета маркировки и международных сделок, а также обмен информацией с другими государствами с целью оказания им содействия в предупреждении, выявлении и расследовании действий, связанных с незаконным изготовлением и оборотом.

2. Оказание технической помощи в целях разработки законодательства и наращивания потенциала

а) Законодательная помощь

21. С 23 по 25 июля 2007 года в Сантьяго состоялось совещание группы экспертов, на котором был доработан проект типового закона о защите свидетелей для государств Латинской Америки. В нем участвовали представители Аргентины, Бразилии, Гватемалы, Гондураса, Колумбии, Панамы, Перу, Сальвадора, Чили и Эквадора, а также Международной ассоциации прокуроров, Международного уголовного суда и ОАГ. ЮНОДК готовит типовое соглашение о международном сотрудничестве в области защиты свидетелей. В 2008 году будет проведено совещание группы экспертов с целью унификации типового законодательства и доработки типового соглашения.

22. В 2007 году ЮНОДК оказало Азербайджану, Армении, Афганистану, Боливии, Бразилии, Гамбии, Кении, Кот-д'Ивуару, Маврикию, Словакии и

Уганде помощь в разработке и пересмотре законодательства о борьбе с торговлей людьми. Кроме того, оно оказало помощь Вьетнаму и Сенегалу в пересмотре на законодательном уровне Протокола о мигрантах, а также сформулировало рекомендации относительно его осуществления. ЮНОДК провело региональный семинар-практикум по Протоколу о мигрантах, в работе которого приняли участие представители правительств 15 государств – членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Мавритании. В Йемен была направлена миссия по оценке потребностей в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

b) *Наращивание потенциала*

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

23. В рамках подготовки по вопросам борьбы с похищением людей в мае 2007 года в Боготе были организованы региональные курсы для инструкторов полицейских академий стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в основу которых было положено подготовленное Организацией Объединенных Наций *Руководство по борьбе с похищением людей*. Агентство по борьбе с серьезной организованной преступностью Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии предоставило своих инструкторов для этого мероприятия, а поддержка правительства Колумбии заключалась в обеспечении доступа к имеющимся у нее учебным объектам и направлении своих инструкторов. В октябре 2007 года аналогичные курсы были проведены в Объединенных Арабских Эмиратах для работников прокуратуры и судей из Ирака. Кроме того, силами Миссии Европейского сообщества по оказанию полицейской помощи Албании Руководство Организации Объединенных Наций по борьбе с похищением людей было переведено на албанский язык, а в марте 2007 года на основе этого Руководства в Тиране были проведены учебные курсы.

24. Что касается защиты свидетелей, то ЮНОДК организовывало учебные семинары-практикумы для сотрудников правоохранительных органов, работников прокуратуры, представителей судебных и законодательных органов Грузии, Гватемалы и Панамы. Кроме того, ЮНОДК направило свои миссии для оценки положения в области защиты свидетелей в Азербайджан, Армению, Гватемалу и Грузию.

25. В сентябре 2007 года ЮНОДК организовало семинар-практикум по проблеме отмывания денег приблизительно для 335 сотрудников налоговых органов и подразделений финансовой разведки, полиции, прокуратуры и судов, многие из которых прибыли из региональных ведомств. На этом мероприятии было обращено особое внимание на необходимость отслеживать источники незаконно полученных доходов, вместо того чтобы заниматься только основными преступлениями. Одним из его итогов была рекомендация разработать закон о конфискации активов в гражданско-правовом порядке. В согласовании с ЮНОДК на основе национального закона Колумбии о конфискации активов был подготовлен проект закона о конфискации активов в гражданско-правовом порядке, который был представлен на рассмотрение конгресса Колумбии.

26. Министерство общественных работ осуществляло в Кито на экспериментальной основе программу регулирования судебной практики с

целью более четкой оценки, регулирования и распределения исков и возможных уголовных дел. Программа оказалась весьма эффективной. За один год показатель принятия к рассмотрению и рассмотрения уголовных дел, требующих дальнейшего расследования, вырос приблизительно на 37 процентов. Эта программа способствует сокращению количества дел, остающихся в системе уголовного правосудия, и тем самым дает работникам прокуратуры больше времени для работы над теми делами, которые требуют внимания и могут быть раскрыты. ЮНОДК предоставило компьютерное оборудование и программное обеспечение в целях укрепления этой программы и развития успеха, достигнутого на экспериментальном этапе.

27. В сентябре 2007 года ЮНОДК участвовало в работе совещания группы экспертов ОАГ по доработке плана действий по борьбе с транснациональной организованной преступностью в Западном полушарии в контексте Конвенции об организованной преступности. В 2006 и 2007 годах в сотрудничестве с ОАГ в регионе был проведен целый ряд проектных мероприятий, в рамках которых особое внимание уделялось Центральной Америке. ЮНОДК оказало помощь в проведении ежегодной конференции Иbero-американской ассоциации прокуроров, которая состоялась в ноябре 2007 года в Сантьяго.

28. С 25 по 27 июля 2007 года проходила первая в Латинской Америке региональная конференция Иbero-американской ассоциации прокуроров. Эта конференция, посвященная вопросу защиты свидетелей и оказания им помощи, была организована совместными усилиями Генеральной прокуратуры Чили и Иbero-американской ассоциации прокуроров при поддержке и экспертном содействии ЮНОДК. В работе конференции участвовало около 150 прокуроров из этого региона, в том числе несколько генеральных прокуроров. Была отмечена работа ЮНОДК в области защиты свидетелей, а также необходимость более активного участия прокуроров из обеих вышеупомянутых ассоциаций как эффективного средства обмена опытом и изучения международных стандартов и норм.

29. В августе 2007 года ЮНОДК во взаимодействии с региональным бюро Интерпола в Сальвадоре организовало для шести аналитиков оперативной информации из Сальвадора, двух таких специалистов из Гватемалы, двух из Гондураса и двух из Никарагуа обучение работе с программой Analyst's Notebook и предоставило им такое программное обеспечение, с тем чтобы они могли осуществлять углубленное расследование деятельности организованных преступных групп в своих странах. Специализированная подготовка на субрегиональном уровне способствовала также созданию сети аналитиков, которые обмениваются информацией и методикой, используя общее программное обеспечение, с целью более эффективного выявления преступных структур, а также выявления и ареста незаконных активов. В ходе этого учебного мероприятия рассматривались реальные дела, и было продемонстрировано, каким образом с помощью этого программного обеспечения можно повысить качество анализа. Сальвадору было предоставлено две лицензии на программное обеспечение, а Гватемала, Гондурас и Никарагуа получили по одной лицензии.

30. В декабре 2007 года ЮНОДК организовало в Вене совещание группы экспертов по электронному сбору доказательств. Цели совещания состояли в том, чтобы выявить и обсудить факторы, облегчающие или затрудняющие

использование средств наблюдения с целью электронного сбора доказательств, шаги, которые требуется предпринимать на этапах расследования и судебного рассмотрения, а также факторы, препятствующие осуществлению трансграничных мероприятий по наблюдению; наладить обмен опытом и идеями по вопросам ведения электронного наблюдения; и ознакомиться с передовыми методами деятельности, которые могут быть использованы при разработке учебного модуля по электронному сбору доказательств в рамках расследования и выявления серьезных преступлений.

Протокол о торговле людьми и Протокол о мигрантах

31. Помощь ЮНОДК нацелена на решение задач уголовного правосудия в борьбе с торговлей людьми, включая повышение уровня информированности и подготовку должностных лиц, содействие созданию специальных полицейских подразделений и особых структур в органах прокуратуры, разработку систем защиты свидетелей и других средств обеспечения безопасности жертв, сбор и анализ данных и налаживание сотрудничества между должностными лицами разных стран в области проведения расследований, обеспечения защиты и уголовного преследования, обеспечивая тем самым эффективный обмен информацией и взаимодействие. В 2007 году ЮНОДК продолжало осуществлять проекты в Африке, Азии, Центральной и Восточной Европе, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке, а также приступило к осуществлению новых проектов в Черноморском регионе, Восточной Африке, на западе Балканского полуострова, в Южной и Юго-Восточной Азии, в Тихоокеанском регионе, Центральной Америке, Сенегале и Узбекистане.

32. Специальная подготовка была организована для сотрудников системы уголовного правосудия, в том числе полиции и пограничной службы, работников прокуратуры, судей, разработчиков законопроектов и сотрудников неправительственных организаций из таких стран, как Ботсвана, Вьетнам, Индия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Молдова и Таиланд. В ряде стран такая подготовка была включена в учебный план национальных учебных заведений. ЮНОДК оказало помощь в подготовке старших должностных лиц Организации Североатлантического договора, а также стран, объединенных в рамках партнерства в интересах мира, по вопросам борьбы с торговлей людьми.

33. ЮНОДК в тесном взаимодействии с национальными органами занималось разработкой политики и планов действий в области борьбы с торговлей людьми для ряда стран, включая Бразилию, Колумбию и Словакию. Кроме того, была предоставлена техническая помощь для создания соответствующей инфраструктуры. В Колумбии благодаря оказанной помощи был создан отдел по борьбе с торговлей людьми при генеральной прокуратуре. В Индии специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми были созданы в штатах Андхра-Прадеш, Бихар, Гоа и Западная Бенгалия.

34. ЮНОДК разработало комплексную программу оказания помощи государствам-членам в Северной и Западной Африке в целях активизации деятельности их систем уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов из стран Африки и через Африку. Эта программа, к осуществлению которой планируется приступить в начале 2008 года, включает шесть специальных направлений: разработка законодательства; разработка политики и

наращивание институционального потенциала; наращивание человеческого потенциала; международное сотрудничество; сбор и анализ данных; и информационно-пропагандистская работа. Принимаются также меры по налаживанию взаимодействия с такими органами, как Европейское агентство по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза и Европейское полицейское управление (Европол), и в рамках ЮНОДК была сформирована сводная целевая группа для координации усилий по решению проблем, связанных с незаконным ввозом мигрантов.

35. В 2007 году ЮНОДК продолжало оказывать техническую помощь с целью определения конкретных признаков незаконного ввоза мигрантов и разработки соответствующей методики сбора данных в Южной Азии. В этой связи будет проведено исследование, посвященное незаконному ввозу мигрантов из Индии в Европу, в частности в Соединенное Королевство, результаты которого должны быть опубликованы в начале 2008 года.

Протокол об огнестрельном оружии

36. ЮНОДК содействует применению согласованного и всеобъемлющего подхода в деле предупреждения торговли огнестрельным оружием и борьбы с ней. Его мандат заключается в укреплении потенциала государств-членов для ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии посредством оказания технической и правовой помощи. В этой связи ЮНОДК помимо вопросов криминализации рассматривает различные меры контроля, такие как нанесение маркировки на огнестрельное оружие, ведение учета, создание систем лицензирования и выдачи разрешений, конфискация, списание огнестрельного оружия и брокерские операции. Его работа дополняет усилия других органов системы Организации Объединенных Наций, на которые возложена задача контроля над огнестрельным оружием.

37. В июне 2007 года во взаимодействии с Региональным центром по содействию проверке и осуществлению контроля над вооружениями в Загребе ЮНОДК организовало учебный семинар по мерам контроля, направленным на предупреждение торговли огнестрельным оружием и борьбу с ней. На этом совещании предполагалось рассмотреть вопросы, связанные с осуществлением Протокола, и провести обмен мнениями и опытом среди сотрудников правоохранительных органов, отвечающих за контроль над огнестрельным оружием. Подробно изучались законодательные и технические требования Протокола и средства их выполнения.

38. Базирующийся в Колумбии проект ЮНОДК в области предупреждения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и боеприпасов к нему и борьбы с ними с целью предупреждения преступности и формирования в Колумбии культуры мира имеет шесть составляющих, нацеленных на предупреждение преступности посредством укрепления мер предупреждения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и боеприпасов к нему. Одна из составляющих связана с проведением учебных курсов по подготовке инструкторов, организованных на региональном уровне Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, Университетом мира, Интерполом и Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД). Такие курсы были

организованы в 30 странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В Колумбии они были организованы совместными усилиями ЮНОДК и Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в тесном сотрудничестве с Национальным комитетом по огнестрельному оружию (объединяющим 13 национальных ведомств). Пока что было организовано четыре учебных курса, а пятый намечено провести в начале марта 2008 года. Базовым методам контроля над законной торговлей и предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых веществ были обучены в общей сложности 251 должностное лицо из различных государственных ведомств (в том числе вооруженных сил, министерства обороны, национальной полиции, разведывательного управления, национального таможенного управления и генеральной прокуратуры). Во всем регионе учебными курсами было охвачено 1498 представителей правоохранительных ведомств.

39. ЮНОДК оказало также правительству Колумбии помощь в уничтожении 16 000 единиц огнестрельного оружия, изъятых или сданных группами повстанцев в процессе возвращения к мирной жизни. Кроме того, в тесном взаимодействии с местными органами власти и молодежными организациями ЮНОДК организовало национальную кампанию предупреждения насилия среди молодежи. В рамках такой деятельности различным учреждениям и выдающимся деятелям в знак признания их работы с общинами и борьбу за дело мира преподносились в подарок "эскопетаррас" (автоматы АК-47, переделанные в гитары).

3. Сотрудничество с другими органами

40. Признавая, что торговля людьми является многосторонней проблемой, ЮНОДК в тесном сотрудничестве с международными, региональными и неправительственными организациями содействует применению комплексного и междисциплинарного подхода. К числу его партнеров относятся Интерпол, Международная организация труда (МОТ), Международная организация по миграции (МОМ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Кроме того, ЮНОДК является также членом экспертной координационной группы Союза ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, в состав которой входят представители ведущих европейских и международных учреждений, занимающихся борьбой с торговлей людьми в Европе.

41. Межучрежденческая группа по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, созданная в 2006 году, призвана укреплять координацию и сотрудничество между соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными организациями в деле оказания государствам помощи в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней. Она должна способствовать эффективному и результативному использованию имеющихся ресурсов, задействуя, по мере возможности, те механизмы, которые уже имеются на региональном и международном уровнях, и распространять информацию, опыт и передовую

методику в области борьбы с незаконным оборотом. В настоящее время в состав Межучрежденческой группы по сотрудничеству входят МОТ, МОМ, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Отдел по улучшению положения женщин Секретариата, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ЮНОДК. Уже было проведено два совещания Межучрежденческой группы по сотрудничеству.

42. Еще одним механизмом обеспечения координации и сотрудничества между всеми соответствующими участниками деятельности по борьбе с торговлей людьми на национальном, региональном и глобальном уровне является Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми. В основе Глобальной инициативы лежит идея о том, что правительства, международное сообщество, гражданское общество, научные и деловые круги не могут в одиночку решить проблему торговли людьми. ЮНОДК содействует осуществлению Глобальной инициативы при поддержке со стороны МОТ, МОМ, ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ОБСЕ.

43. В 2007 году под эгидой Глобальной инициативы ЮНОДК организовало также ряд исследовательских мероприятий с целью обзора имеющейся у правительств официальной информации по проблеме торговли людьми. В результате глобального обзора будут выявлены источники "реальных" данных и основные информационные пробелы. Собрана, в частности, информация о количестве расследований, уголовных процессов и вынесенных торговцам приговоров за последние несколько лет. По возможности в рамках исследований предпринимается попытка определить количество официально зарегистрированных жертв, которым в течение того же периода была оказана помощь компетентных органов. На основе собранных данных будет подготовлен доклад по проблеме торговли людьми, который должен быть опубликован до конца 2008 года.

44. Еще одним примером межведомственной координации является деятельность Всемирной группы по вопросам миграции, в которой объединены руководители учреждений, стремящихся обеспечить более широкое применение всех соответствующих международных и региональных инструментов и норм, касающихся миграции, содействовать выработке более последовательных, всеобъемлющих и четко согласованных подходов к решению проблемы международной миграции. В настоящее время в состав Всемирной группы по вопросам миграции входят 10 организаций: МОТ, МОМ, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, ПРООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНОДК и Всемирный банк.

45. ЮНОДК продолжало принимать участие в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций в отношении стрелкового оружия (КМСО), который служит механизмом консультаций, обмена информацией и установления приоритетов для департаментов, управлений, фондов и программ

Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемами стрелкового оружия и легких вооружений.

46. В этом контексте в соответствии с рекомендацией межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций, направленной в Гвинею-Бисау в 2005 году, был разработан совместный проект для оказания поддержки процессу создания и обеспечения функционирования Национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям, которая была учреждена президентским указом, обнародованным 30 марта 2007 года, и для укрепления национального потенциала с целью осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Этот проект предусматривает также содействие модернизации законодательства в соответствии с современными стандартами, требованиями ЭКОВАС, Программой действий, Протоколом об огнестрельном оружии и международным документом об отслеживании. В мае 2007 года была организована контрольная миссия для проведения консультаций с правительством и заинтересованными сторонами гражданского общества с целью пересмотра проектного документа с учетом появившихся новых обстоятельств. Наконец, в январе 2008 года была организована третья миссия КМСО, с тем чтобы положить начало осуществлению мероприятий по проекту. Ожидается, что в 2008 году в тесной увязке с общим комплексом мер ЮНОДК по оказанию помощи Гвинею-Бисау ей будет оказана правовая помощь.

47. Кроме того, ЮНОДК поддержит усилия КМСО по разработке международных стандартов в отношении контроля над стрелковым оружием, которые позволят государствам на практике применять Протокол об огнестрельном оружии, пользуясь существующей в мире передовой практикой и другими стандартами. Стремясь обеспечить надлежащую координацию и основанные на взаимной поддержке отношения с региональными организациями, которые активно занимаются проблемой огнестрельного оружия, ЮНОДК приняло участие в состоявшейся в феврале 2008 года второй Конференции государств – участников Межамериканской конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов и представило информацию о Протоколе об огнестрельном оружии и ходе его осуществления.

4. Информационно-пропагандистская работа и специальные мероприятия

48. В марте 2007 года во взаимодействии с партнерскими организациями ЮНОДК приступило к осуществлению Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми, которая предусматривает объединение усилий и координацию мероприятий, нацеленных на предупреждение торговли людьми. В 2007 году в рамках Глобальной инициативы состоялся ряд региональных мероприятий, непосредственно предшествовавших Венскому форуму по борьбе с торговлей людьми, который состоялся 13-15 февраля 2008 года. В работе Форума участвовали около 1 000 представителей государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций, других международных организаций, региональных организаций, деловых и научных кругов, неправительственных организаций и других групп гражданского общества.

49. Первое региональное мероприятие в рамках Глобальной инициативы состоялось в Кампале в июне 2007 года, и на нем рассматривалась проблема торговли людьми в странах, находящихся в состоянии конфликта или переживших конфликт. Состоявшаяся в Бразилии в октябре 2007 года Конференция была посвящена разработке национального плана действий с уделением особого внимания задачам мониторинга и оценки. Одновременно с этим в Таиланде состоялось региональное мероприятие, посвященное мерам, которые должны приниматься в рамках системы уголовного правосудия в связи с торговлей людьми. На крупном мероприятии, состоявшемся также в октябре 2007 года в Южной Африке, основное внимание было сосредоточено на задаче поддержания диалога между представителями разных исповеданий. В октябре 2007 года состоялась также крупная конференция в Индии, на которой рассматривался вопрос о принятии мер по борьбе с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации в Южной Азии. В октябре 2007 года состоялась конференция по проблеме торговли людьми в странах Черноморского региона, принимающей стороной и председателем которой было министерство иностранных дел Турции. Тогда же в Латвии состоялась конференция, на которой рассматривалась роль средств массовой информации в деле предупреждения торговли людьми. В конце октября 2007 года при поддержке ЮНОДК Лига арабских государств провела в Египте семинар-практикум для изучения соответствующего законодательства арабских стран. На мероприятии, организованном в рамках Глобальной инициативы в Западной Африке, рассматривался вопрос о районах, в которых имели место или продолжаются вооруженные конфликты, при этом основное внимание было сосредоточено на проблеме торговли детьми с целью их использования в вооруженных конфликтах. В декабре 2007 года в Центральной Азии был организован круглый стол, на котором были проанализированы достижения в области борьбы с торговлей людьми с целью укрепления сотрудничества и координации в Центральной Азии и с партнерами в Беларуси, Молдове, Российской Федерации и Украине.

50. По поручению ЮНОДК был снят 8-минутный фильм под названием "One Life, No price" о торговле людьми в Южной Азии, в котором рассказывалось о шести жертвах такой торговли. Для использования в информационно-пропагандистской работе был подготовлен двухминутный вариант этого фильма, призванный привлечь внимание миллионов зрителей к этой форме преступности и мобилизовать людей на борьбу с ней. В обоих вариантах фильма участвуют известные актеры Болливуда. Короткий вариант фильма будет показан вместе с последним полнометражным игровым фильмом того же продюсера с целью привлечь внимание индийских семей во всем мире к этой проблеме.

III. Коррупция

51. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) вступила в силу 14 декабря 2005 года. К моменту подготовки настоящего доклада Конвенцию подписали 140 государств и ратифицировали 108 государств.

52. На своей первой сессии Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла восемь

резолюций, касающихся обзора хода осуществления; механизмов сбора информации о ходе осуществления Конвенции; приведения законодательства и нормативных актов в соответствие с положениями Конвенции; возвращения активов; технической помощи; проведения семинара-практикума по вопросу о международном сотрудничестве в области технической помощи; вопроса о подкупе должностных лиц публичных международных организаций; и оптимальных видов практики в борьбе с коррупцией. Кроме того, она приняла решение на основе предложения правительства Индонезии выступить принимающей стороной второй сессии Конференции.

А. Осуществление резолюций, принятых Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее первой сессии

53. В своей резолюции 1/2 Конференция постановила, что в качестве средства, облегчающего представление информации о ходе осуществления Конвенции, будет использоваться контрольный перечень вопросов для самооценки, и просила Секретариат завершить работу над контрольным перечнем вопросов для самооценки и как можно скорее распространить его среди государств-участников и подписавших договоры государств, с тем чтобы приступить к процессу сбора информации. В феврале-апреле 2007 года Секретариат приступил к разработке основного комплекта программного обеспечения для проведения обзора, в который был включен контрольный перечень вопросов для самооценки. С 9 по 11 марта 2007 года в Ванкувере, Канада, было проведено совещание группы экспертов, перед которым стояла задача рассмотреть и утвердить разработанный подход. 15 июня 2007 года Секретариат распространил среди государств-участников и подписавших Конвенцию государств программное обеспечение на компакт-диске, а с 30 июня 2007 года эту программу можно загрузить с веб-сайта ЮНОДК (<http://www.unodc.org>). По состоянию на 21 января 2008 года сообщения о самооценке представили 65 государств-членов, в том числе 56 государств – участников Конвенции.

54. На своей первой сессии Конференция просила также Секретариат оказывать государствам-участникам помощь в реализации их усилий по сбору и представлению информации, связанной с их самооценкой и их анализом усилий по осуществлению Конвенции, и представить Конференции доклад по реализации этих усилий. ЮНОДК разработало проект технической помощи с целью создания условий для испытания возможных средств, которые могут быть использованы в процессе обзора хода осуществления Конвенции. В рамках программы предполагалось провести ограниченный обзор хода осуществления в тех странах, которые вызвались принять участие, используя методы самооценки, групповой оценки и/или экспертного обзора. Она была призвана оценить эффективность и действенность такого подхода и помочь тем самым Конференции принять решение относительно создания соответствующего механизма обзора. В программе участвовали следующие страны: Австралия, Аргентина, Греция, Индонезия, Иордания, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Польша, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция и Швеция.

55. На совещаниях стран, выразивших желание принять участие в проекте, обсуждались круг ведения группы экспертов по обзору и методология обзора. Обзор основывался на контрольном перечне вопросов для самооценки и был скорректирован с учетом продолжительности и целей экспериментальной программы. Участвовавшие страны были разделены на группы таким образом, чтобы каждая охваченная обзором страна была в одной группе с двумя другими странами, включая одну страну из того же региона, с целью обеспечить налаживание более тесного регионального диалога и, по возможности, выработку сопоставимых критериев для обзора. Особое внимание уделялось поддержанию активного диалога между обследуемой страной и экспертами из двух других стран. При необходимости и наличии согласия страны, в отношении которой проводится обзор, эксперты могли посещать такую страну для проверки результатов своего анализа.

56. В декабре 2007 года, когда в Вене проходило совещание группы экспертов по обзору, работа над обзорами в отношении 16 стран находилась на разных этапах. К тому времени все участвовавшие в обзоре страны назначили координаторов и представили свои контрольные перечни вопросов для самооценки. Они установили также связь с проводившими обзор экспертами. Страны поддерживали активный диалог по ряду вопросов с экспертами и Секретариатом. Был проведен ряд селективных совещаний для обсуждения отдельных моментов, указанных в ответах, связанных с самооценкой, а также организации возможных посещений стран, часть которых должна была состояться до второй сессии Конференции, а часть – после ее завершения. В некоторых случаях, когда обзор был завершен, а посещения страны не было запланировано, эксперты завершали работу над докладами о процессе обзора.

57. В соответствии с резолюцией 1/6 Конференции был проведен семинар-практикум соответствующих специалистов-практиков и экспертов, в том числе из многосторонних и двусторонних учреждений-доноров и стран – получателей помощи, на котором собрались специалисты по вопросам развития и правовым вопросам, занятые в области борьбы с коррупцией. С 30 мая по 1 июня 2007 года в Монтевидео проходил семинар-практикум по вопросу о международном сотрудничестве в области технической помощи для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В его работе участвовали 75 экспертов из 37 стран и 14 экспертов международных и неправительственных организаций.

58. В своей резолюции 1/7 Конференция просила ЮНОДК начать открытый диалог между соответствующими публичными международными организациями и государствами-участниками по вопросу о подкупе должностных лиц публичных международных организаций. С целью осуществления этой резолюции ЮНОДК разработало двусторонний подход: во-первых, был налажен открытый диалог в рамках организованного в Вене 27 сентября 2007 года совещания, в работе которого приняли участие международные организации и государства; во-вторых, ЮНОДК представило Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций предложение предпринять общесистемную инициативу по обеспечению честности и неподкупности, которая обеспечит внедрение принципов и стандартов, закрепленных в Конвенции, в организации системы Организации Объединенных Наций. В связи с этим предложением было проведено два совещания: первое

совещание состоялось в Вене 28 сентября 2007 года, а второе – 31 января 2008 года параллельно со второй сессией Конференции.

В. Вторая сессия Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ее рабочие группы

59. С 27 по 28 августа 2007 года в Вене проходило межсессионное совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов. Рабочая группа приняла серию рекомендаций относительно разработки практических средств возвращения активов. Она отметила необходимость сбора информации о различных способах отмывания денег, анализа нормативно-правовой структуры и учета ответственности, которая лежит на финансовом секторе. Она подчеркнула важность тесного сотрудничества, доверия и обмена знаниями между компетентными органами запрашивающих и запрашиваемых государств и рекомендовала создать глобальную сеть координаторов по вопросам возвращения активов и ежегодно проводить совещания таких координаторов.

60. С 29 по 31 августа 2007 года в Вене проходило межсессионное совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по обзору осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Она рекомендовала Секретариату подготовить к второй сессии Конференции доклад об анализе информации, полученной с помощью контрольного перечня вопросов для самооценки, и доклад, содержащий сравнительный анализ методов, применяемых региональными или отраслевыми механизмами. Рабочая группа рекомендовала также Секретариату собирать информацию об оптимальных методах борьбы с коррупцией.

61. С 1 по 2 октября 2007 года проходило межсессионное совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по технической помощи, которая просила Секретариат создать для специалистов-практиков электронную базу данных о национальных мерах противодействия коррупции и нормативных актах, принятых во исполнение соответствующих положений Конвенции. Она просила также Секретариат организовать в рамках второй сессии Конференции круглый стол, в котором бы приняли участие представители государств и двусторонних и многосторонних учреждений-доноров.

62. ЮНОДК провело множество подготовительных мероприятий перед второй сессией Конференции, состоявшейся 28 января – 1 февраля 2008 года в Нуса-Дуа, Индонезия. Подготовке Конференции в значительной мере способствовала работа Хельсинского процесса и "группы друзей" Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (сопредседателями которой в 2007 и 2008 годах были Аргентина и Франция).

63. На своей второй сессии Конференция приняла пять резолюций об обзоре хода осуществления, оказании технической помощи, возвращении активов, принятии законодательства и правовых норм и подкупе должностных лиц публичных международных организаций. На рассмотрение Комиссии будет представлен доклад Конференции о работе ее второй сессии

(CAC/COSP/2008/18), в который включены резолюции и решения, принятые Конференцией⁶.

64. Одновременно со второй сессией Конференции был организован целый ряд специальных мероприятий: мероприятие под названием "Художники за честность и неподкупность"; круглый стол по вопросам коррупции и развития; форум для парламентариев; мероприятие для представителей деловых кругов; и форум для представителей средств массовой информации; обсуждение за круглым столом проблемы подкупа должностных лиц публичных международных организаций; круглый стол на уровне министров для рассмотрения Инициативы по обеспечению возврата похищенных активов; и мероприятие для организаций гражданского общества.

С. Содействие ратификации и осуществлению

1. Средства содействия

65. Во взаимодействии с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ЮНОДК подготовило проект технического руководства по содействию осуществлению Конвенции против коррупции. Этот проект был распространен среди государств-членов для выяснения их мнения.

66. После принятия резолюции 2006/23 Экономического и Социального Совета об укреплении основных принципов поведения судей ЮНОДК подготовило комментарий к Бангалорским принципам поведения судей. В связи с этой работой в марте 2007 года было созвано совещание межправительственной группы экспертов, в котором участвовали эксперты из более чем 30 стран всех регионов. На совещании были рассмотрены замечания, полученные от государств-членов. Комментарий был опубликован на английском языке, а в настоящее время он переводится на арабский и корейский языки. Кроме того, в соответствии с резолюциями 2006/23 и 2007/22 Экономического и Социального Совета ЮНОДК готовит руководство по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов.

2. Оказание технической помощи в целях разработки законодательства и наращивания потенциала

67. В 2007 году ЮНОДК организовало консультативные миссии и/или кабинетные обзоры законодательства о борьбе с коррупцией в следующих странах: Армении, Бангладеш, Боливии, Бразилии, Индонезии, Кении, Китае, Кыргызстане и Черногории. В течение рассматриваемого периода ЮНОДК продолжало осуществлять проекты в Бразилии, Ираке, Иране (Исламской Республике), Кабо-Верде, Кении и Нигерии.

68. В 2007 году наиболее заметные проекты были связаны с разработкой планов действий по повышению эффективности, результативности, честности и неподкупности судебных органов в 10 штатах Нигерии, а также учебных

⁶ С докладом Конференции о работе ее второй сессии, а также документами и докладами, подготовленными к Конференции, можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК (www.unodc.org).

пособий по альтернативным методам разрешения споров, реституционному правосудию и этике поведения судей. Кроме того, более 400 специалистов системы правосудия прошли подготовку по вопросам альтернативного урегулирования споров, реституционного правосудия и правил профессионального поведения. Был организован также семинар-практикум для специалистов-практиков и представителей директивных органов по вопросам конфискации активов без вынесения обвинительного приговора, управления активами и обеспечения честности и неподкупности в государственных органах; был подготовлен и широко распространен программный документ, предназначенный для принятия соответствующего законодательства. Помимо этого разрабатывались национальные программы противодействия коррупции в Таджикистане и предоставлялись консультативные услуги по вопросам создания и функционирования органов по борьбе с коррупцией в Боливии, Бразилии, Кении и Таджикистане, а также управлению ими и определению приоритетов их деятельности.

69. В 2007 году ЮНОДК приступило к осуществлению Программы наставничества в области противодействия коррупции с целью передачи правительственным ведомствам, на которые возложены задачи предупреждения коррупции и борьбы с ней, на долгосрочной основе специальных знаний и опыта ведущих специалистов. На сегодняшний день в правительственных ведомствах Боливии, Кении и Таджикистана работают три специалиста-наставника, которые оказывают техническую помощь в разработке национальных мер противодействия коррупции, проведении обзоров законодательства о противодействии коррупции и осуществлении различных учебных мероприятий и семинаров-практикумов с целью совершенствования специальных навыков специалистов-практиков по борьбе с коррупцией. В 2008 году в ряд стран будет направлено еще несколько специалистов-наставников.

70. Были разработаны проекты технической помощи для Афганистана, Бангладеш, Кении, Колумбии, Мальдивских Островов, Панамы, Парагвая и Свазиленда. В 2007 году ЮНОДК получило новые просьбы от Бурунди, Вьетнама, Гаити, Камбоджи, Катара, Конго, Кувейта, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мадагаскара, Монголии, Парагвая и Эфиопии. В соответствии с некоторыми ключевыми требованиями Конвенции против коррупции и конкретными потребностями стран в рамках таких проектов основное внимание уделяется разработке эффективной политики противодействия коррупции, созданию независимых органов по борьбе с ней и укреплению честности и неподкупности в учреждениях системы уголовного правосудия и их потенциала в деле предупреждения и пресечения коррупции.

71. В контексте оказания поддержки общему процессу осуществления Конвенции против коррупции ЮНОДК во взаимодействии с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) организовало и провело подготовку по двум направлениям: а) обзор Конвенции и мер технической помощи для содействия ее осуществлению; и б) практические меры по разработке концепции проекта, нацеленного на осуществление Конвенции или некоторых из ее ключевых положений. Это учебное мероприятие было предназначено для сотрудников ЮНОДК, ЕКА и других заинтересованных партнерских организаций, работающих на местах в Африке и на Ближнем Востоке. Оно было проведено в декабре 2007 года в Аддис-Абебе. Кроме того, ЮНОДК содействовало

проведению Международных учебных курсов по пресечению коррупции в системе уголовного правосудия, которые были организованы Азиатским и дальневосточным институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и в работе которых участвовали представители семи стран Юго-Восточной Азии.

72. Фонд демократии Организации Объединенных Наций одобрил проект, исполнение которого поручено ЮНОДК и главная задача которого заключается в разработке для новых демократических государств Африки примерного плана антикоррупционных действий на основе положений Конвенции против коррупции. Осуществление проекта началось в 2007 году в сотрудничестве с базирующимся в Южной Африке Институтом исследований в области безопасности, который входит в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В рамках этого проекта особое внимание уделяется оценке нормативной базы, потенциала и институциональных структур стран-участников для целей осуществления Конвенции, принятию эффективных мер в соответствии с положениями Конвенции и разработке конкретного плана действий применительно к каждой из этих мер. В ноябре 2007 года в Либерию была направлена миссия по оценке, а в 2008 году будет организовано еще несколько миссий по оценке и один региональный семинар-практикум.

73. С 18 по 20 декабря в Ла-Пасе проходила региональная конференция для испаноязычных стран Латинской Америки и Карибского бассейна по обзору хода осуществления Конвенции против коррупции. Приехавшие из 18 стран региона 60 делегатов собрались на конференции с целью проанализировать прогресс в области осуществления Конвенции и выявить недостатки, в связи с которыми необходимо принять соответствующие меры и оказать техническую помощь.

3. Сотрудничество с другими органами

74. ЮНОДК и Всемирный банк приступили 17 сентября 2007 года к осуществлению Инициативы по возвращению похищенных активов (СТАР). Деятельность в рамках этой совместной инициативы включает содействие осуществлению Конвенции против коррупции, оказание развивающимся странам помощи в наращивании потенциала в целях оказания взаимной правовой помощи и налаживание партнерских отношений для обмена информацией, специальными знаниями и опытом в том, что касается успешного возвращения активов. Было запланировано и организовано несколько консультативных миссий для определения стран, которые могут послужить местом осуществления мероприятий на экспериментальной основе, и установления их потребностей и политических обязательств. В Индонезию была направлена предварительная консультативная миссия. Для получения от доноров добровольных взносов с целью оказания государствам помощи в возвращении активов будет учрежден соответствующий механизм совместного финансирования. Возможно также осуществление таких мероприятий, как разработка учебных средств, создание базы данных по передовой практике и размещение в Интернете перечня координаторов по возвращению активов. В 2008 году в Бангкоке будет проведен семинар-практикум, на котором будет рассмотрен ход осуществления инициативы. Для надзора за ходом осуществления инициативы силами этих двух организаций создается

совместный секретариат СТАР, который будет размещен в помещениях Всемирного банка в Вашингтоне, округ Колумбия, и в состав которого войдут сотрудники Всемирного банка и ЮНОДК.

75. ЮНОДК и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию приступили к осуществлению совместного проекта по предупреждению коррупции в целях содействия развитию малых и средних предприятий. Было направлено три миссии по оценке в Индонезию, Малави и Хорватию. Цель этих миссий состояла в том, чтобы определить возможные меры, средства и мероприятия по оказанию технической помощи для содействия малым и средним предприятиям в устранении препятствий, которые возникают на их пути вследствие коррупции. На основе выводов этих миссий были определены мероприятия по оказанию технической помощи и была разработана общая концепция поддержки. Кроме того, был опубликован доклад "Corruption Prevention to Foster Small and Medium-Sized Enterprise Development: Providing Anti-Corruption Assistance to Small Businesses in the Developing World" (Предупреждение коррупции для содействия развитию малых и средних предприятий: помощь малым предприятиям развивающихся стран в борьбе с коррупцией).

76. Кроме того, в 2007 году ЮНОДК совместно с Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) предприняли шаги по содействию осуществлению статьи 9 Конвенции против коррупции, касающейся публичных закупок и управления публичными ресурсами. В этой связи ЮНСИТРАЛ приступила к обзору разработанного ею Типового закона о публичных закупках с учетом требований Конвенции, а также совместно с ЮНОДК и ПРООН провела обзор законодательства Черногории. В 2008 году планируется организовать совместные консультативные миссии.

77. Помимо этого, ЮНОДК предприняло ряд инициатив совместно с ПРООН. Они договорились о поддержании партнерских отношений в Черногории в рамках проекта "Наращивание потенциала местных неправительственных организаций для участия в инициативах по борьбе с коррупцией". Аналогичные партнерские отношения были установлены с Программой ПРООН по вопросам управления в регионе арабских государств с целью осуществления инициативы по обеспечению благого правления в целях развития арабских стран в поддержку осуществления Конвенции против коррупции. Совместно с Региональным центром ПРООН в Братиславе была разработана совместная инициатива по наращиванию потенциала учреждений по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Содружестве независимых государств.

78. ЮНОДК и ПРООН разработали совместную программу для Барбадоса с целью повышения уровня осведомленности о Конвенции против коррупции и содействия ее ратификации посредством проведения региональной конференции для всех стран Карибского бассейна при финансовом содействии проекта ПРООН в отношении наращивания потенциала в целях ратификации и расширения сферы применения Конвенции против коррупции в англоязычных странах Карибского бассейна (в состав руководящего комитета которого входит ЮНОДК) и проекта ЮНОДК по осуществлению ключевых положений Конвенции против коррупции в Карибском бассейне, Центральной и Южной Америке и Центральной Азии.

4. Совещания и специальные мероприятия

79. В результате ежегодного договорного мероприятия Генерального секретаря, озаглавленного "Центральная тема в 2007 году: на пути ко всеобщему участию и осуществлению", проходившего в сентябре и октябре 2007 года, Конвенцию против коррупции ратифицировали еще пять государств.

80. ЮНОДК внесло существенный вклад в проведение более десяти национальных, региональных и международных семинаров-практикумов и конференций по борьбе с коррупцией, привлекая при этом внимание к роли Конвенции против коррупции и предоставляя директивные указания и технические рекомендации в отношении ее осуществления. К числу этих мероприятий относится первая Всемирная конференция городов по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности, состоявшаяся в Амстердаме в феврале 2007 года, и семинар-практикум для должностных лиц системы правосудия Ирака, организованный в Италии в апреле 2007 года с целью обсудить в контексте плана реформы системы уголовного правосудия различные меры по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов Ирака. Кроме того, состоялись следующие мероприятия: Всемирный конгресс по борьбе с финансовой преступностью, проходивший в Таиланде в апреле 2007 года; совещание Международного совета по политике в области прав человека, посвященное проблеме прав человека и коррупции и состоявшееся в Швейцарии в июле 2007 года; ежегодное совещание Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией, проходившее в Бангладеш в июле 2007 года; неофициальные международные консультации по обеспечению благого правления в контексте задачи лекарственного снабжения (этапы II и III), проходившие в Швейцарии в сентябре 2007 года; начало осуществления инициативы СТАР, обнародованной в сентябре 2007 года в Соединенных Штатах; и вторая ежегодная Конференция и Общее совещание Международной ассоциации органов по противодействию коррупции, проходившие в Индонезии в ноябре 2007 года.

81. В июне 2007 года Отделение Организации Объединенных Наций в Вене и правительство Австрии выступили принимающей стороной седьмого Глобального форума по вопросам формирования правительства нового типа. В рамках Глобального форума были организованы пленарные заседания, семинары-практикумы и совещания для непосредственного содействия достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, путем укрепления потенциала государств и совершенствования управления. Вместе с ПРООН, Организацией экономического сотрудничества и развития и организацией "Транспэрэнси интернэшнл" ЮНОДК организовало семинар-практикум под названием "Обновление на основе честности и неподкупности: используя Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции", цель которого состояла в том, чтобы определить, каким образом ключевые элементы Конвенции могут быть использованы в качестве механизма реформирования механизмов государственного управления.

82. По случаю четвертой годовщины празднования Международного дня борьбы с коррупцией 9 декабря 2007 года ЮНОДК заявило об осуществлении кампании "Твое "НЕТ" тоже имеет значение". Эта кампания призвана продемонстрировать, что с коррупцией можно бороться при условии наличия политической воли и собственного желания. Был подготовлен целый комплекс

информационно-пропагандистских средств и материалов, в том числе новый лозунг, видеоролики и короткие сюжеты для радио, интервью для прессы, плакаты и брошюры, с целью обеспечить более широкую осведомленность и понимание последствий коррупции и необходимости комплексного противодействия ей. Эта кампания осуществлялась также в рамках информационно-пропагандистских мероприятий, организованных 17 отделениями ЮНОДК на местах и отделениями по проектам, в том числе посредством пресс-конференций, круглых столов, радио- и телепрограмм, спортивных мероприятий и демонстраций, посвященных борьбе с коррупцией. Кроме того, в ряде стран в этот день были организованы собственные мероприятия, посвященные борьбе с коррупцией.

IV. Выводы и рекомендации в отношении дальнейших действий

83. Комиссия, возможно, пожелает определить пути оказания поддержки работе Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В частности, она, возможно, пожелает вновь подтвердить и усилить свой призыв к государствам выделять финансовые средства в поддержку мероприятий по оказанию технической помощи.

84. Комиссия, возможно, пожелает изучить дальнейшие пути поддержания и усиления политического импульса, который необходим для выполнения конференциями государств-участников возложенных на них функций.

85. Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней или присоединиться к ним. Она, возможно, пожелает также предложить государствам предпринимать решительные усилия по их осуществлению и использовать широкий диапазон средств и видов помощи, которые ЮНОДК по-прежнему предоставляет тем, кто ведет борьбу с транснациональной организованной преступностью.

86. Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против коррупции или присоединиться к ней, а также принять все меры для обеспечения ее эффективного осуществления. В частности, возможно, следует настоятельно призвать государства предоставить финансовые и материальные взносы для проведения совещаний рабочих групп и семинаров-практикумов по вопросам осуществления Конвенции против коррупции.