



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 February 2008
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Семнадцатая сессия

Вена, 14-18 апреля 2008 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Конгрессы Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному
правосудию**

**Последующая деятельность по итогам одиннадцатого
Конгресса Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному
правосудию и подготовка к двенадцатому Конгрессу
Организации Объединенных Наций по предупреждению
преступности и уголовному правосудию**

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 62/173 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2007 года под названием "Последующая деятельность по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее семнадцатой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Также в своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея подтвердила свое предложение государствам-членам осуществлять Бангкокскую декларацию о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области

* E/CN.15/2008/1.



предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 160/177 Ассамблеи, приложение) и призвала государства-члены рассмотреть вопрос об использовании подготовленного правительством Таиланда контрольного перечня для докладов при представлении докладов о последующей деятельности по итогам одиннадцатого Конгресса.

II. Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

A. Справочная информация

3. В своей резолюции 56/119 от 19 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея постановила, что начиная с 2005 года конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, согласно пунктам 29 и 30 декларации принципов и программы действий Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 46/152 Ассамблеи, приложение), будут проводиться в соответствии:

a) на каждом конгрессе обсуждаются конкретные темы, в том числе, когда это требуется, одна главная тема; все это определяет Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

b) каждый конгресс предваряет сессия консультаций;

c) каждый конгресс включает этап заседаний высокого уровня, на котором государства будут представлены на как можно более высоком уровне и будут иметь возможность сделать заявления по темам конгресса;

d) в рамках этапа заседаний высокого уровня главы делегаций или их представители участвуют в ряде тематических интерактивных совещаний круглого стола в целях содействия дискуссии по темам конгресса посредством открытого диалога;

e) группы экспертов, отбираемых Комиссией с должным учетом принципа справедливого географического распределения, проводят практикумы по темам конгресса, поддерживая открытый диалог с участниками и избегая зачитывания заявлений;

f) институты, входящие в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, приглашаются оказать помощь в подготовке практикумов;

g) Генеральный секретарь содействует, в рамках имеющихся ресурсов, организации вспомогательных совещаний неправительственных организаций и профессиональных организаций на каждом конгрессе;

h) каждый конгресс принимает единую декларацию, содержащую рекомендации, выработанные в ходе этапа заседаний высокого уровня, совещаний круглого стола и практикумов, для представления Комиссии на рассмотрение;

i) любое решение, предлагаемое Комиссии в отношении ее программы работы и содержащееся в декларации конгресса, осуществляется на основании отдельных резолюций Комиссии;

j) Комиссия в качестве подготовительного органа конгресса просит Генерального секретаря подготовить лишь те справочные документы, которые абсолютно необходимы для осуществления программы работы конгресса;

k) каждому конгрессу предшествуют, когда это необходимо, региональные подготовительные совещания, и оптимизация расходов на эти региональные подготовительные совещания к каждому конгрессу обеспечивается за счет их проведения совместно с другими региональными совещаниями, сокращения их продолжительности и ограничения подготавливаемых справочных документов.

4. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2006/26 от 27 июля 2006 года под названием "Последующая деятельность по итогам одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию" признал, что уроки, извлеченные из проведения предыдущих конгрессов, могут оказаться ценным инструментом для планирования будущих конгрессов, и просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности создать совещание межправительственной группы экспертов с целью рассмотрения извлеченных уроков по итогам предыдущих конгрессов для разработки методологии усвоения извлеченных уроков для будущих конгрессов. Согласно этой резолюции Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, провела в Бангкоке с 15 по 18 августа 2006 года совещание, доклад которого был представлен на рассмотрение Комиссии на ее шестнадцатой сессии (E/CN.15/2007/6). В своем докладе Межправительственная группа экспертов вынесла ряд рекомендаций, которыми следует руководствоваться при выборе тем, пунктов повестки дня, тем семинаров-практикумов, распределения времени, эффективных последующих мер по итогам конгрессов, политических деклараций и роли Комиссии. В своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея приняла к сведению этот доклад и одобрила выводы и рекомендации Межправительственной группы экспертов.

5. Также в своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря содействовать организации региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу, а также подготовить в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях для рассмотрения и утверждения Комиссией; Ассамблея просила Комиссию на ее семнадцатой сессии доработать программу двенадцатого Конгресса и представить Ассамблее через Экономический и Социальный Совет свои окончательные рекомендации по теме Конгресса и организации совещаний за круглым столом и семинаров-практикумов групп экспертов.

6. На межсессионном совещании Комиссии, проведенном 25 сентября 2007 года, была учреждена неофициальная рабочая группа открытого состава для обсуждения хода подготовки к двенадцатому Конгрессу. В 2007 году рабочая

группа провела три совещания, проводить которые также планируется и в 2008 году. Было принято решение о том, что окончательные рекомендации рабочей группы будут рассмотрены на одном из будущих межсессионных совещаний до их передачи на обсуждение Комиссии на ее семнадцатой сессии.

В. Место и сроки проведения и продолжительность

7. В своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея с признательностью приняла предложение правительства Бразилии принять у себя двенадцатый Конгресс и просила Генерального секретаря начать консультации с этим правительством и представить Комиссии на ее семнадцатой сессии доклад по этому вопросу. В этой связи Секретариатом были начаты консультации с правительством Бразилии для обсуждения, в том числе, возможного места и сроков проведения двенадцатого Конгресса.

8. Также в своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея постановила, что продолжительность двенадцатого Конгресса должна составлять не более восьми дней, включая предшествующие Конгрессу консультации.

С. Программа работы

Тема

9. Неофициальная рабочая группа открытого состава по подготовке к двенадцатому Конгрессу пришла к согласию о следующей теме двенадцатого Конгресса: "Комплексные стратегии для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире".

Пункты повестки дня

10. В своих рекомендациях Межправительственная группа экспертов подчеркнула важность выбора целенаправленных важных тем, представляющих общемировой интерес, а также необходимость поддерживать баланс между количеством пунктов повестки дня и темами семинаров-практикумов¹, с тем чтобы обеспечить достаточно времени для углубленного обсуждения каждого из вопросов (E/CN.15/2007/6).

11. На момент подготовки настоящего доклада в рамках неофициальной рабочей группы открытого состава обсуждались следующие темы на предмет возможного включения в качестве пунктов в предварительную повестку дня двенадцатого Конгресса:

- a) дети, молодежь и преступность;
- b) обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности;

¹ Применительно к одиннадцатому Конгрессу пять тем были включены в качестве основных пунктов в повестку дня, а шесть вопросов были рассмотрены семинарами-практикумами, проведенными в рамках Конгресса.

- c) меры систем уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми: связи с транснациональной организованной преступностью;
- d) международное сотрудничество по противодействию отмыванию денег;
- e) новые тенденции и стратегии в деле борьбы с преступностью: пример киберпреступности;
- f) совершенствование международного сотрудничества: новые и практические подходы к решению связанных с преступностью проблем в изменяющемся мире;
- g) насилие в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей: меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Семинары-практикумы

12. Исходя из признания того факта, что на каждый из шести семинаров-практикумов, проведенных в рамках одиннадцатого Конгресса, не было выделено достаточного времени, Межправительственная группа экспертов рекомендовала, чтобы число семинаров-практикумов было ограничено, при том что оптимальной продолжительностью каждого из них было бы проведение двух-четырёх заседаний.

13. На момент подготовки настоящего доклада следующие вопросы обсуждались рабочей группой в качестве возможных вопросов для рассмотрения на семинарах-практикумах, которые будут проведены в рамках двенадцатого Конгресса:

- a) укрепление эффективности международного сотрудничества в противодействии терроризму через системы уголовного правосудия;
- b) международное образование по вопросам уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права;
- c) наука, технология и преступность;
- d) незаконный оборот наркотиков и незаконная торговля оружием: структурные связи и скоординированные международные ответные меры;
- e) стратегии и наилучшие виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений.

D. Итоговый результат

14. Согласно пункту 2(h) резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи двенадцатый Конгресс примет единую декларацию для рассмотрения Комиссией на ее двадцатой сессии.

Е. Выделение ресурсов

15. В своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в соответствии с ранее сложившейся практикой выделить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в региональных подготовительных совещаниях к двенадцатому Конгрессу и в самом Конгрессе и подтвердила свою просьбу в адрес Генерального секретаря предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках общих ассигнований бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов необходимые ресурсы для подготовки к двенадцатому Конгрессу и обеспечить, чтобы в бюджете по программам на двухгодичный период 2010-2011 годов были предусмотрены достаточные ресурсы для поддержки проведения Конгресса. Соответственно, в бюджете по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов были выделены ресурсы на подготовку к двенадцатому Конгрессу. В соответствии с практикой подготовки к десятому и одиннадцатому конгрессам были выделены ресурсы на проведение четырех региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу (в Африке, Азии и районе Тихого океана, Латинской Америке и Карибском бассейне и Западной Азии), включая необходимые ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран.

Ф. Региональные подготовительные совещания

16. На своей шестнадцатой сессии Комиссия подчеркнула важность проведения региональных подготовительных совещаний как способа определения региональных интересов в процессе подготовки к будущим конгрессам². В своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря содействовать организации региональных подготовительных совещаний, в том числе совещаний наименее развитых стран, к двенадцатому Конгрессу, а также просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия подготовить руководство для дискуссий на этих региональных подготовительных совещаниях для рассмотрения и утверждения Комиссией и предложила государствам-членам активно участвовать в этом процессе. После окончательной доработки программы двенадцатого Конгресса, включая выбор темы, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов, будет подготовлено руководство для дискуссий для рассмотрения и утверждения Комиссией на ее восемнадцатой сессии. Если эта работа будет проведена в течение межсессионного периода, то это позволит своевременно провести подготовку к двенадцатому Конгрессу, особенно в том, что касается региональных подготовительных совещаний, которые будут проведены в Африке, Азии и районе Тихого океана, Латинской Америке и Карибском бассейне и Западной Азии.

² *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 10 (E/2007/30/Rev.1), пункт 161.*

III. Последующие меры, которые Комиссии следует принять на ее восемнадцатой сессии

17. На своей восемнадцатой сессии Комиссии следует рассмотреть следующие вопросы и принять по ним решения:

а) решение о возможных поправках в правилах процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по преступности, если внесение таких потребуется;

б) рекомендации относительно документации для двенадцатого Конгресса;

с) рекомендация о мероприятиях в сфере информирования общественности в связи с двенадцатым Конгрессом, которые должны быть своевременно проведены для обеспечения полной информированности правительств и гражданского общества, а также их участия в самом Конгрессе и подготовке к нему.

IV. Выводы и рекомендации

18. В соответствии с резолюцией 62/173 Генеральной Ассамблеи рекомендуется, чтобы Комиссия на своей семнадцатой сессии вынесла окончательные рекомендации Ассамблее через Экономический и Социальный Совет относительно темы двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и организации совещаний за круглым столом и семинаров-практикумов групп экспертов.

19. Также рекомендуется, чтобы Комиссия учла те решения, которые потребуются принять на ее восемнадцатой сессии относительно правил процедуры, документации и мероприятий в сфере информирования общественности.