



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
7 February 2008
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят первая сессия

Вена, 10-14 марта 2008 года

Пункты 8 и 9 предварительной повестки дня*

Укрепление программы по наркотикам

**Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и роли Комиссии
как ее руководящего органа**

Административные и бюджетные вопросы

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Семнадцатая сессия

Вена, 14-18 апреля 2008 года

Пункт 7 предварительной повестки дня**

**Директивные указания для программы по
преступности Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и
преступности и роль Комиссии по
предупреждению преступности и уголовному
правосудию в качестве ее руководящего
органа, включая административные
вопросы, вопросы стратегического
управления и бюджетные вопросы**

**Программы и инициативы, которые будет осуществлять
Управление Организации Объединенных Наций по
наркотикам и преступности в течение двухгодичных
периодов 2008-2009 и 2010-2011 годов**

Доклад Директора-исполнителя***

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с пунктом 9 (b) резолюции 50/14 Комиссии по наркотическим средствам и пунктом 9 (b) резолюции 16/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которых комиссии просили Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) представлять им ежегодный доклад о программах и инициативах, которые будет

* E/CN.7/2008/1.

** E/CN.15/2008/1.

*** Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 50/14 Комиссии по наркотическим средствам, принятой 27 ноября 2007 года, и резолюцией 16/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, принятой 29 ноября 2007 года.



осуществлять ЮНОДК в течение двухгодичных периодов 2008-2009 и 2010-2011 годов, и о том, как они согласуются со стратегией ЮНОДК на период 2008-2011 годов (резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение), отраженной в предлагаемых стратегических рамках Организации Объединенных Наций на период 2010-2011 годов. В настоящем первом докладе содержится обзор программ и инициатив, которые будут осуществляться в 2008 году, и дополняется информация, представленная в сводном бюджете на двухгодичный период 2008-2009 годов.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Программы	2-45	4
A. Программа лечения и реабилитации	2-4	4
B. Западная Африка: Гвинея-Бисау	5-7	5
C. Программа по оказанию поддержки жертвам в Южной Африке	8-11	6
D. Латинская Америка и Карибский бассейн	12-16	7
E. Государства в районе Залива	17-18	8
F. Стратегия "Радуга": учет региональных измерений опийной угрозы от Афганистана	19-29	9
G. Помощь государствам в постконфликтный период и участие в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и других интегрированных полевых миссиях Организации Объединенных Наций	30-35	11
H. Программа глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции	36-40	13
I. Судебно-экспертная программа	41-44	14
III. Инициативы	45-61	15
A. Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми: последующие меры по итогам Венского форума по вопросам борьбы с торговлей людьми	45-52	15
B. Инициатива "Парижский пакт"	53-58	16
C. Инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов	59-61	18

I. Введение

1. В пункте 9 (b) резолюции 50/14 Комиссии по наркотическим средствам и в пункте 9 (b) резолюции 16/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию комиссии просили Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) представлять им ежегодный доклад о программах и инициативах, которые будут осуществлять ЮНОДК в течение двухгодичных периодов 2008-2009 и 2010-2011 годов, и о том, как они согласуются со стратегией Управления на период 2008-2011 годов (резолюция 2007/12 Экономического и Социального Совета, приложение), отраженной в предлагаемых стратегических рамках Организации Объединенных Наций на период 2010-2011 годов. В соответствии со сводным бюджетом ЮНОДК на двухгодичный период 2008-2009 годов (E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18) и конкретно с распределением добровольных взносов специального назначения по регионам и тематическим областям несколько ключевых программ и инициатив, отражающих увеличение объема программной работы ЮНОДК, будут осуществляться на страновом, региональном и глобальном уровнях. Дополняя информацию, представленную в сводном бюджете, настоящий доклад содержит обзор программ и инициатив, которые будут осуществляться в течение 2008 года.

II. Программы

A. Программа лечения и реабилитации

2. В 2008 году ЮНОДК намеревается приступить к осуществлению масштабной программы лечения и реабилитации в целях прекращения или уменьшения масштабов злоупотребления наркотиками, уменьшения последствий злоупотребления наркотиками для здоровья и социальных последствий и, следовательно, повышения благосостояния, реабилитации и социальной интеграции лиц, проходящих лечение от наркотической зависимости. Программная стратегия предусматривает использование трех ключевых подходов: а) углубление понимания наркотической зависимости как мультифакториального рецидивного заболевания и ключевых принципов действенного лечения и реабилитации в качестве меры в области здравоохранения, так и средства профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа среди наркоманов; б) создание потенциала для предоставления с учетом соответствующих свидетельств услуг по лечению и реабилитации; и с) содействие предоставлению в рамках общины, на основе географического распределения и с учетом соответствующих свидетельств услуг по лечению и реабилитации. В рамках этой программы будут задействованы ключевые партнеры, с тем чтобы обеспечить принятие согласованных мер, и она будет опираться на предыдущие достижения ЮНОДК, всеобъемлющий набор учебных материалов и документы об оптимальных видах практики, разработанные через Тритнет – Сеть ресурсных центров наркологической помощи и реабилитации.

3. Эта программа, осуществление которой первоначально начнется в 2008 году в 12 странах с постепенным ростом числа стран впоследствии по мере предоставления дополнительного финансирования, имеет три основных

компонента на национальном и региональном уровнях: а) проведение информационно-просветительской работы для мобилизации усилий ключевых правительственных и неправительственных партнеров и партнеров из гражданского общества в целях разработки или укрепления жизненно важных элементов лечения наркотической зависимости в качестве части системы медицинских учреждений; б) создание потенциала для специалистов, которые предоставляют общетерапевтические и специализированные услуги на различных этапах своей карьеры; и с) оказание поддержки развитию низкого порога услуг по лечению и реабилитации, распределенных по территории всей страны для обеспечения доступа к таким услугам тех людей, которые проживают в сельских или отдаленных районах. В зависимости от наличия финансирования и в сотрудничестве с надлежащими партнерами ЮНОДК будет разрабатывать дополнительные учебные модули и документы об оптимальных видах практики по приоритетным темам, которые еще не охвачены, таким как лечение молодых людей, лечение зависимости от стимуляторов или лечение психического расстройства и расстройства, обусловливаемого наркотической зависимостью.

4. Осуществление этой программы будет способствовать достижению результатов, установленных в области достижения результатов 3.5 (Лечение и реабилитация лиц с наркотической зависимостью) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.

В. Западная Африка: Гвинея-Бисау

5. Программа по предупреждению незаконного оборота наркотиков в Гвинее-Бисау и из нее и борьбе с ним и содействию правопорядку и действенному отправлению правосудия на период 2008-2010 годов была разработана ЮНОДК в тесном сотрудничестве с правительством Гвинеи-Бисау и Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС). Эти стратегические программные рамки, которые образуют неотъемлемую часть усилий ЮНОГБИС по поддержке реформирования сектора безопасности, была представлена вниманию международного сообщества в целях финансирования и Совету Безопасности в декабре 2007 года. Данный программный документ был также представлен международному сообществу доноров для рассмотрения вопросов финансирования в декабре 2007 года в Лиссабоне. Программа преследует две стратегические цели: а) борьба с незаконным оборотом наркотиков через территорию Гвинеи-Бисау и б) совершенствование процесса отправления правосудия и укрепления правопорядка путем содействия проведению реформы пенитенциарной системы. Из общего бюджета программы, составляющего приблизительно 19 млн. долл. США, примерно 7 млн. долл. США было обещано выделить после Лиссабонской конференции.

6. ЮНОДК было назначено от имени правительства исполнительным учреждением для координации и осуществления различных компонентов этой оперативной программы. В ожидании отклика сообщества доноров был принят на работу и направлен в ЮНОГБИС советник ЮНОДК по вопросам обеспечения соблюдения норм международного права. Этот советник создаст предпосылки для осуществления данных стратегических программных рамок, обеспечив их

использование в качестве ключевого оперативного инструмента в борьбе против транснациональной организованной преступности и незаконного оборота наркотиков.

7. Эта программа соответствует областям достижения результатов 1.2 (Международное сотрудничество в области уголовного правосудия), 1.3 (Системы уголовного правосудия: создание более доступных, подотчетных и эффективных систем) и 3.6 (Тюремная реформа) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.

С. Программа по оказанию поддержки жертвам в Южной Африке

8. В порядке осуществления своей стратегии на период 2008-2011 годов и конкретно области достижения результатов 3.8 (Помощь жертвам) ЮНОДК предпринимает усилия по укреплению и реализации Программы по оказанию поддержки жертвам в Южной Африке, которая является приоритетной программой правительства и соответствует его национальной стратегии в области предупреждения преступности. Общая цель Программы на период 2008-2010 годов заключается в содействии обеспечению безопасности и мира в общинах, укреплению культуры прав человека и принятии более эффективных, многосекторальных и скоординированных мер в интересах жертв преступлений и эмоциональных травм с уделением особого внимания нуждам детей-жертв.

9. В соответствии с подписанным соглашением Европейский союз выделил более 18 млн. евро на цели осуществления Программы по оказанию поддержки жертвам в качестве части национальной ориентировочной программы Европейского союза для Южной Африки на 2007-2013 годы, в рамках которой будет выделено в общей сложности 980 млн. евро и которая является крупнейшей вспомогательной программой своего рода в этой стране. В качестве исполнительного учреждения ЮНОДК будет управлять финансированием в сотрудничестве с министерством социального развития правительства Южной Африки, которое будет отвечать за назначение координаторов по вопросам помощи жертвам в различных провинциях.

10. В течение трех лет своего осуществления Программа позволит решать вопросы, связанные с высоким показателем страны в области уголовной виктимизации посредством применения пятистороннего подхода, который предусматривает: а) осуществление и распространение среди тех, кто предоставляет услуги, и общественности в целом информации о плане действий по реализации политики оказания поддержки жертвам, включая хартию прав жертв, стратегию борьбы со случаями изнасилования, минимальные стандарты и комплексную политику оказания поддержки жертвам; б) расширение сотрудничества между организациями гражданского общества и правительственными ведомствами, занимающимися вопросами оказания поддержки жертвам; в) укрепление потенциала правительственных органов по осуществлению политики и соблюдению минимальных стандартов; г) наращивание потенциала национальных и провинциальных органов по социальному развитию и координаторов по вопросам оказания поддержки жертвам с точки зрения управления Программой; и е) расширение возможностей

организаций гражданского общества с точки зрения предоставления услуг жертвам преступлений.

11. Хотя основная цель заключается в совершенствовании институционального потенциала как государства, так и организаций гражданского общества, занимающихся вопросами оказания поддержки жертвам, предусматривается создание ряда комплексных центров конкретно в интересах взрослых и несовершеннолетних жертв насилия по гендерным соображениям.

D. Латинская Америка и Карибский бассейн

1. Центральная Америка

12. В сотрудничестве с Межамериканским банком развития и Организацией американских государств ЮНОДК в мае 2007 года опубликовало доклад о проблемах преступности и развития в Центральной Америке¹, в котором подчеркивается усиливающаяся уязвимость этого региона как прямого соединительного пути для незаконного оборота наркотиков между рынками их изготовления и употребления в данном полушарии и за его пределами.

13. ЮНОДК координирует свои усилия по подготовке доклада за 2008 год с Системой интеграции Центральной Америки (СИКА). В качестве последующих мер и при условии наличия финансирования будут организованы национальные семинары-практикумы с участием представителей гражданского общества и соответствующих национальных учреждений в наиболее затрагиваемых государствах Центральной Америки с целью предоставления необходимых материалов для разработки и формулирования национальных планов действий и региональной центральноамериканской стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков и преступностью.

2. Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале

14. По истечении нескольких лет подготовки и проведения под эгидой Организации Объединенных Наций переговоров с двумя последними администрациями Гватемалы правительство Гватемалы и Организация Объединенных Наций подписали в декабре 2007 года соглашение об учреждении Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале. Являясь независимым органом, Комиссия задействует технические знания и услуги международных экспертов для оказания содействия национальным судебным и правоохранительным органам. В настоящее время обсуждение соответствующих вопросов с Комиссией направлено на использование специальных знаний и опыта ЮНОДК в процессе поиска и приема на работу экспертов и при разработке конфигурации индивидуализированных учебных модулей в целях укрепления соответствующих органов Гватемалы и содействия обеспечению правопорядка и безопасности в интересах граждан страны.

¹ *Crime and Development in Central America: Caught in the Crossfire* (United Nations publication, Sales No. B.07.IV.5).

3. Карибский бассейн

15. Доклад, озаглавленный "Преступность, насилие и развитие: тенденции, издержки и политические варианты в Карибском бассейне" (www.unodc.org/pdf/research/Cr_and_V10_Car_E.pdf), был совместно подготовлен Всемирным банком и ЮНОДК и представлен в 2007 году в Вашингтоне, О.К.

16. Карибское сообщество (КАРИКОМ) намеревается организовать региональную презентацию этого исследования в 2008 году до пятого Совещания Совета министров национальной безопасности и юстиции. В 2008 году КАРИКОМ также намеревается разработать план действий, в связи с которым оно обратится к ЮНОДК с просьбой предоставить ключевую техническую помощь в целях реализации этого плана.

Е. Государства в районе Залива

17. С 2005 года государства – члены Совета сотрудничества арабских государств Залива запрашивают у ЮНОДК техническую помощь и специальные знания главным образом в целях расширения координации и сотрудничества между их правоохрнительными органами для ведения эффективной борьбы с трансграничным оборотом наркотиков и борьбы со злоупотреблением наркотиками, отмыванием денежных средств и торговлей людьми. Эти мероприятия способствуют достижению результатов в областях 1.2 (Международное сотрудничество в области уголовного правосудия) и 3.1 (Профилактическая работа в общинах) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.

18. Осуществление четырех ключевых инициатив, разработанных ЮНОДК для этого региона, как ожидается, будет продолжаться в 2008 году:

а) осуществление проекта Глобального фонда спорта, базирующегося в Дохе, который действует в интересах молодых людей во всем мире, с тем чтобы побуждать их к занятиям спортом в качестве средства улучшения своей жизни и избегания злоупотребления наркотиками и участия в совершении преступлений;

б) создание и дальнейшее укрепление Центра оперативной информации по уголовным делам для стран Залива в Дохе в качестве современного механизма для сотрудников правоохрнительных органов государств – членов Совета сотрудничества арабских государств Залива в целях координации операций по борьбе с трансграничными организованными преступными сетями, действующими в этом регионе;

в) осуществление совместно с правительством Бахрейна многосекторальной программы помощи для решения обостряющейся проблемы злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков в этой стране путем наращивания потенциала правительства в областях сокращения спроса на наркотики и обеспечения соблюдения законодательства о наркотиках;

г) осуществление проекта полиции Дубая по созданию правоохрнительного потенциала и профилактике злоупотребления наркотиками среди молодых людей, который направлен на расширение возможностей полиции Дубая по организации и проведению учебных курсов по вопросам

контроля над наркотиками как на региональном, так и на страновом уровнях, а также по разработке и осуществлению стратегий контроля над наркотиками и мероприятий по сокращению спроса на наркотики в интересах молодых людей в Объединенных Арабских Эмиратах.

Е. Стратегия "Радуга": учет региональных измерений опиоидной угрозы от Афганистана

19. В течение двухгодичных периодов 2008-2009 и 2010-2011 годов ЮНОДК будет оказывать Афганистану и соседним государствам содействие в осуществлении так называемой стратегии "Радуга", являющейся согласованной оперативной региональной стратегией по устранению угрозы, которую представляет собой производство и незаконный оборот опиума в Афганистане.

20. Используя в качестве общих рамок принципы Кабульской декларации о добрососедских отношениях от 22 декабря 2002 года (S/2002/1416, приложение), Берлинской декларации о борьбе с наркотиками от 1 апреля 2004 года и Дохийской декларации об управлении границами в Афганистане от 28 февраля 2006 года, в 2007 году ЮНОДК разработало стратегию "Радуга" для преобразования итогов и рекомендаций, выработанных на совещаниях экспертов за круглым столом в рамках Парижского пакта, в семь планов действий, разработка четырех из которых была завершена в 2007 году, а три из которых все еще находятся в процессе разработки.

21. Один из этих планов действий ("голубая книга") направлен на увеличение числа провинций, в которых опиоидный мак не выращивается, и на улучшение управления в Афганистане. Данный двухцелевой подход закреплен в инициативе правительства Афганистана по обеспечению высокой результативности работы и в полной мере соответствует афганской Национальной стратегии по борьбе с наркотиками и Национальной стратегии развития Афганистана. Этот документ, обновляемый на постоянной основе, определяет приоритетные провинции в Афганистане и прилегающие районы, в отношении которых будет вестись такая работа посредством стимулирования и предоставления выгод, а также определения областей взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами и партнерами.

22. Расширение сотрудничества в области управления границами для контроля над наркотиками между Афганистаном, Ираном (Исламская Республика) и Пакистаном является целью другого плана действий ("зеленая книга"). Этот план с первоначальным общим бюджетом в размере приблизительно 28 млн. долл. США был разработан ЮНОДК и одобрен данными тремя государствами в июне 2007 года на совещании министров по расширению трансграничного сотрудничества в целях контроля над наркотиками. Этот трехгодичный план действий будет осуществляться посредством применения поэтапного подхода, который предусматривает принятие мер по укреплению доверия, обмен информацией и проведение оперативных мероприятий для усиления пограничного контроля.

23. Еще один план действий направлен на обеспечение охраны границ между Афганистаном и соседними государствами ("желтая книга") путем активизации усилий по запрещению наркотиков в пункте въезда на так называемый северный

маршрут перевозки наркотиков. В частности, этот план действий предусматривает координацию сбора оперативной информации с использованием всех традиционных и нетрадиционных способов, укрепление общего потенциала запрещения наркотиков посредством создания трансграничного механизма связи между Афганистаном и его соседями в Центральной Азии и разработки оперативных стандартов для "зеленых" (или неконтролируемых) границ. Мероприятия в рамках всех проектов ЮНОДК по борьбе с наркотиками в этом регионе согласованы с данным планом действий, в котором учитываются пробелы в существующих механизмах и синхронизируются усилия на обеих сторонах афганской границы. Этот план действий структурирован по трем основным направлениям: а) анализ и обмен оперативной информацией; б) создание пограничных пунктов связи; и с) создание мобильных групп по соблюдению запрещения наркотиков.

24. Еще один из этих планов действий ("пурпурная книга") способствует трансграничному сотрудничеству в обеспечении соблюдения законодательства о борьбе с наркотиками в регионе Каспийского моря и между Афганистаном, Ираном (Исламская Республика) и Туркменистаном. Этот план состоит из двух компонентов: а) инициатива в отношении Каспийского моря, которая была одобрена на совещании в рамках Парижского пакта, состоявшемся в Туркменбаши, Туркменистан, в сентябре 2007 года, и которая сочетает усилия Европейского союза и ЮНОДК с уделением особого внимания Программе ЮНОДК и Всемирной таможенной организации по контролю над контейнерами при наделении ведущей ролью туркменских властей; и б) инициатива в отношении туркменской границы, которая предусматривает создание в Туркменистане агентства по контролю над наркотиками, наращивание потенциала по охране границ страны и укрепление трансграничного сотрудничества с Афганистаном и Ираном (Исламская Республика). Являясь партнером в осуществлении плана действий по обеспечению охраны границ государств Центральной Азии (см. пункт 23 выше), правительство Туркменистана в принципе согласилось самостоятельно финансировать инициативу в отношении туркменской границы в размере 14 млн. долл. США. Менее чем через 10 дней после визита Директора-исполнителя ЮНОДК 10 и 11 января 2008 года президент Туркменистана издал указ об учреждении агентства по контролю над наркотиками.

25. План действий, упоминаемый как "красная книга" и разработанный ЮНОДК в мае 2007 года, затрагивает ключевой элемент любой успешной стратегии по обеспечению соблюдения законодательства о борьбе с наркотиками в данном регионе: пресечение контрабандного ввоза в и вокруг Афганистана уксусного ангидрида, являющегося основным химическим веществом, которое используется для преобразования морфина в героин. Этот план, который был одобрен партнерами по Парижскому пакту на совещании экспертов за круглым столом, состоявшемся в мае 2007 года, предусматривает проведение в течение определенного срока операций в отношении уксусного ангидрида в Афганистане, Индии, Иране (Исламская Республика), Казахстане, Китае, Кыргызстане, Объединенных Арабских Эмиратах, Пакистане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане в сотрудничестве с рядом партнеров по Парижскому пакту. В результате этих действий в ноябре 2007 года было начато осуществление инициативы в отношении Целевых региональных мероприятий по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области

противодействия незаконному обороту (ТАРСЕТ), в ходе которого преследовалась двойная цель: а) ознакомить ключевых сотрудников правоохранительных органов с методами, используемыми для выявления и перехвата партий контрабандно ввозимых химических веществ; и б) перехват партий контрабандно ввозимых химических веществ с использованием современных методологий. Инициатива ТАРСЕТ будет поддерживаться в рамках проектов ЮНОДК по оказанию технической помощи, осуществляемых в данном регионе, и партнерами по Парижскому пакту.

26. Два других плана действий – один, касающийся производства и незаконного оборота опиума и финансовых потоков в Афганистан и из него, а другой – борьбы с зависимостью от опиума и эпидемией ВИЧ/СПИДа в Афганистане и соседних странах – будут разработаны и рассмотрены партнерами по Парижскому пакту в 2008 году.

27. Данные семь компонентов стратегии "Радуга" были разработаны таким образом, чтобы позволить местным альянсам объединиться вокруг общих интересов и тем самым способствовать конструктивному взаимодействию не только со стороны международного сообщества в целом, но и особенно со стороны ключевых региональных участников, что отражает суть принципов Парижского пакта. Эти планы действий предназначаются для осуществления прагматически и поэтапно с начала 2008 года в качестве систем развития новых концепций и укрепления доверия между всеми заинтересованными сторонами.

28. Стратегия "Радуга" не предлагает всеобъемлющего решения, однако была разработана для того, чтобы дополнять принимаемые правительствами и поставщиками технической помощи меры; ее оперативному воздействию будут способствовать дальнейшая координация и взаимодействие. В настоящее время ЮНОДК установило рабочие взаимоотношения с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Целевой группой по управлению границами, Полицейской миссией Европейского союза, Европейским сообществом, Программой развития Организации Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Всемирной таможенной организацией и Интерполом.

29. Эта коммуникационная программа будет способствовать достижению результатов в области 1.2 (Международное сотрудничество в области уголовного правосудия) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.

Г. Помощь государствам в постконфликтный период и участие в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и других интегрированных полевых миссиях Организации Объединенных Наций

30. В ответ на неоднократные просьбы миссий по поддержанию мира и с учетом мандатов, предоставленных Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, ЮНОДК будет и впредь оказывать государствам в постконфликтный период помощь в его областях специальных знаний и опыта в качестве части интегрированного присутствия Организации Объединенных Наций на местах. Эти усилия будут способствовать достижению результатов в области 1.3 (Системы уголовного правосудия: создание более

доступных, подотчетных и эффективных систем), 3.6 (Тюремная реформа) и 3.7 (Правосудие в отношении несовершеннолетних) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.

1. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

31. В ответ на просьбы переходного правительства Гаити и заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира ЮНОДК направило в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) в Гаити миссию по оценке потребностей и программам в 2006 году. Эта миссия позволила определить потребности в технической помощи в областях мандата ЮНОДК с упором на проблемы коррупции, организованной преступности (торговля людьми, незаконный оборот наркотиков, похищение людей и незаконный оборот огнестрельного оружия) и правосудия в отношении несовершеннолетних.

32. Впоследствии были разработаны программа действий по укреплению правопорядка в Гаити и предложения в отношении проекта, подлежащего поэтапному осуществлению. В настоящее время изыскивается финансирование для ЮНОДК, с тем чтобы оно могло начать оказывать поддержку МООНСГ и осуществление своей всеобъемлющей программы в партнерстве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Департамент операций по поддержанию мира Секретариата решил учредить в МООНСГ должность советника ЮНОДК.

2. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Бурунди

33. По просьбе Программы развития Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ) миссия по оценке потребностей и программам в области реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних и уголовно-правовой реформы была проведена в 2006 году. В этих областях были разработаны два проекта с общим финансированием в размере приблизительно 3 млн. долл. США; в настоящее время изыскивается финансирование, а ОПООНБ будет выступать в качестве исполнительного учреждения через Отделение по правам человека и правосудию.

3. Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго

34. По просьбе Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, ЮНОДК направило в эту страну миссию по оценке для оказания технической помощи в областях укрепления правопорядка и реформирования системы уголовного правосудия. В координации с Миссией была разработана всеобъемлющая программа, в рамках которой усилия сосредоточиваются на сборе данных, борьбе с коррупцией, деятельности полиции и создании судебного потенциала, а также предупреждении насилия в отношении женщин и детей.

4. Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия

35. Эта программа, финансируемая правительством Канады в размере 1,2 млн. долл. США и сосредоточивающаяся на области достижения результатов 3.6 (Тюремная реформа) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов, направлена на создание потенциала правительства южной части Судана в области управления пенитенциарной системой. Запланированные на 2008 год мероприятия будут сосредоточиваться на трехстороннем подходе в целях поддержки процесса тюремной реформы и содействия созданию трех ключевых предварительных условий для проведения последовательной реформы в этой области: а) создание потенциала для управления данными о заключенных; б) обеспечение наличия квалифицированных людских ресурсов и управленческого элемента в пенитенциарной службе, предполагающего обладание навыками и знаниями для управления процессом преобразований; и с) поддержка создания надежных, предполагающих задействование местных участников и всеобъемлющих законодательных и политических основ. Осуществление программы будет завершено в 2008 году; будет определена совокупность долгосрочных целей на второй этап.

Н. Программа глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции

36. В 2008 году ЮНОДК начнет осуществление программы глобального мониторинга синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции (СМАРТ), которая направлена на углубление понимания положения с точки зрения незаконных синтетических наркотиков в мире и в отдельных ключевых регионах и на предоставление международному сообществу информации и данных для принятия эффективных оперативных мер и мер реагирования в связи с проблемой незаконных синтетических наркотиков.

37. ЮНОДК находится в процессе разработки рамок для этой программы, сосредоточивая усилия на установлении связей с существующими системами мониторинга во всем мире и между ними и на разработке и проведении мероприятий по мониторингу там, где они в настоящее время не проводятся. Национальные лаборатории станут ключевым источником информации.

38. Необходимость в такой программе возникла потому, что, несмотря на углубляющееся осознание положения с точки зрения незаконных синтетических наркотиков (особенно стимуляторов амфетаминового ряда) и принятие Генеральной Ассамблеей Плана действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 А Ассамблеи), все еще не существует механизма для сбора данных, которые должны использоваться в целях систематического глобального мониторинга незаконных синтетических наркотиков. Это конкретно относится к информации, касающейся ряда видов продукции, имеющих на незаконных рынках, типичного злоупотребления и структур незаконного оборота, а также материалов, используемых для незаконного изготовления синтетических наркотиков. Систематический сбор соответствующих данных не осуществляется, а там, где такие данные имеются,

они зачастую не поддаются сопоставлению по странам или регионам или по годам.

39. После развертывания в полном объеме глобальной программы SMART она будет способствовать совершенствованию процесса разработки программ и ответных мер и будет являться основой для более глубокого понимания и эффективной оценки положения с точки зрения синтетических наркотиков и структур их распространения и употребления.

40. Эта программа соответствует области достижения результатов 2.1 (Анализ угроз и рисков) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.

I. Судебно-экспертная программа

41. В 2007 году ЮНОДК начало работу по подготовке судебно-экспертной программы, направленной на расширение во всем мире качественных судебно-экспертных услуг – от исследования места преступления до судебно-экспертной лаборатории. Такие услуги будут обеспечивать своевременное предоставление достоверной информации системам уголовного правосудия и, следовательно, будут оказывать поддержку эффективным и справедливым уголовным расследованиям и судебным процессам.

42. Стратегия достижения этой цели охватывает три ключевых подхода: а) наращивание национального судебно-экспертного потенциала и возможностей; б) включение судебно-экспертных услуг в национальные и региональные рамки контроля над наркотиками и предупреждения преступности; и с) расширение использования судебно-экспертных данных и информации при проведении стратегических операций, осуществлении политики и принятии решений на национальном, региональном и международном уровнях. Опираясь на прошлые и нынешние мероприятия ЮНОДК в научно-лабораторном секторе и учитывая необходимость переноса упора с исключительно наркотиков на другие проблемы, касающиеся преступности, ЮНОДК определило, что первоочередные задачи этой программы должны предусматривать установление стандартов и оказание во всем мире поддержки для гарантирования качества и технической помощи для создания судебно-экспертного потенциала.

43. Конкретные мероприятия будут и впредь направлены на углубление осознания значимости судебно-экспертного потенциала – от места совершения преступления до зала судебных заседаний – и изучение партнерских отношений с международными органами и ассоциациями судебно-экспертных учреждений в целях создания областей взаимодействия при разработке стандартов и определения оптимальных видов практики и для расширения координации деятельности по предоставлению технической помощи во всем мире. Как ожидается, мероприятия будут включать оценку потребностей в целях разработки специализированных проектов, направленных на решение региональных и тематических проблем.

44. Эта программа соответствует области достижения результатов 2.2 (Научный и судебно-экспертный потенциал) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.

III. Инициативы

A. Глобальная инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми: последующие меры по итогам Венского форума по вопросам борьбы с торговлей людьми

45. Заявленная цель Глобальной инициативы Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН), осуществление которой официально началось в марте 2007 года, заключается в мобилизации усилий государственных и негосударственных участников для предупреждения и противодействия торговле людьми путем уменьшения степени уязвимости потенциальных жертв и снижения спроса на эксплуатацию во всех ее формах, обеспечения надлежащей защиты и поддержки тем людям, которые стали жертвами такой торговли, и поддержки эффективного уголовного преследования виновных в этом преступников при соблюдении основополагающих прав человека всех людей.

46. В рамках ГИБТЛ-ООН используется всеобъемлющий подход, который охватывает различные аспекты торговли людьми, включая преступность, социально-экономическое развитие, миграцию, права человека, права детей, занятость и здравоохранение.

47. Согласно решению 16/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в котором Комиссия одобрила решение, принятое на ее межсессионном совещании 1 августа 2007 года, серьезным шагом вперед в рамках ГИБТЛ-ООН явится организация Венского форума по вопросам борьбы с торговлей людьми, который должен быть проведен с 13 по 15 февраля 2008 года. Форум призван повысить уровень информированности о всех формах торговли людьми и содействовать налаживанию сотрудничества и партнерских отношений между различными заинтересованными сторонами.

48. Форум организуется вокруг трех основных тем, которые необходимо учитывать при принятии каких-либо всеобъемлющих мер по борьбе с торговлей людьми:

- a) *уязвимость и коренные причины*: почему имеет место торговля людьми;
- b) *воздействие*: людские и социальные последствия торговли людьми;
- c) *меры*: новаторские подходы к решению сложных проблем.

49. В качестве последующих мер по итогам Форума конкретные мероприятия и важные события будут включать продолжающиеся разработку и распространение информационно-просветительских материалов, проведение совещаний консультативной группы с участием ключевых заинтересованных сторон и развитие и распространение пособий по созданию потенциала в целях борьбы с торговлей людьми посредством осуществления инициатив группы экспертов. ГИБТЛ-ООН также позволит обеспечить более глубокое понимание масштабов и характера торговли людьми путем сбора и анализа данных, более оптимального обмена данными, проведения совместных научно-исследовательских мероприятий и подготовки основывающихся на имеющихся

информации и данных докладов о глобальных тенденциях в области торговли людьми.

50. Все вышеупомянутые мероприятия способствуют достижению основных результатов ГИБТЛ-ООН, включая расширение информационно-просветительской деятельности, укрепление потенциала государств-членов по осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности², мобилизацию ресурсов для принятия ответных мер, необходимых в целях борьбы с торговлей людьми, на международном, региональном и национальном уровнях и расширение поддержки через неправительственные организации и других поставщиков услуг для жертв торговли людьми. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей семнадцатой сессии и Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на своей четвертой сессии будут ознакомлены с итогами Венского форума.

51. Реализация научно-исследовательского компонента ГИБТЛ-ООН будет продолжаться в течение 2008 года, а подготовка доклада о ситуационном анализе проблемы торговли людьми будет завершена.

52. Осуществление ГИБТЛ-ООН способствует достижению результатов в области 3.1 (Профилактическая работа в общинах), особенно в области 3.1.5 (Информирование соответствующих ведомств, широкой общественности и уязвимых групп о проблемах торговли людьми), стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов, согласно которой ЮНОДК призвано расширять информирование соответствующих ведомств, широкой общественности и уязвимых групп о проблемах торговли людьми.

В. Инициатива "Парижский пакт"

53. Инициатива "Парижский пакт" представляет собой партнерство более чем 60 стран и международных организаций, направленное на противодействие незаконному обороту и употреблению опиатов из Афганистана. Посредством осуществления проекта в области технической помощи в течение периода 2007-2009 годов ЮНОДК содействует периодическому проведению консультаций между партнерами и стратегическому осмысливанию проблем на экспертном и программном уровнях, с тем чтобы совместно обсудить, определить и реализовать конкретные меры по ограничению увеличившегося объема незаконного оборота опиатов из Афганистана и рассмотреть ситуацию с точки зрения злоупотребления наркотиками в приоритетных странах. Кроме того, инициатива "Парижский пакт" способствует координации технической помощи в области усилий по противодействию наркотикам посредством использования основывающегося на Интернете инструментария – Автоматизированного механизма распределения донорской помощи (АДАМ). И, наконец, в рамках этой инициативы будет и впредь укрепляться сбор данных и

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2237, No. 39574.

аналитический потенциал в приоритетных странах, что позволит предоставлять жизненно важную информацию для стратегического планирования и действий благодаря работе группы национальных аналитиков по стратегическим вопросам в рамках Парижского пакта, созданной в начале 2007 года.

54. В 2008 году три консультации экспертов по Парижскому пакту будут проведены в отношении приоритетных стран или тематических областей. Совещанию экспертов по вопросам незаконного оборота и употребления опиатов в Беларуси, Молдове и государствах, граничащих с Черным морем, будет предшествовать совместный ознакомительный визит, сосредоточивающийся на вопросах обеспечения соблюдения законодательства о борьбе с наркотиками в отдельных местностях Черноморского региона с целью подготовки основ для весьма целенаправленного и ориентированного на результаты обсуждения соответствующих вопросов за круглым столом. Совещание экспертов по вопросу о контрабандном провозе опиатов в Восточную Африку и через нее должно быть проведено в Кении в третьем квартале 2008 года. Проведение совещания экспертов за круглым столом по вопросам финансовых потоков, связанных с изготовлением и незаконным оборотом опиатов из Афганистана, планируется на последний квартал 2008 года. В 2008 году будет создана рабочая группа экспертов с целью обеспечения проведения весьма целенаправленного и ориентированного на результаты совещания экспертов. В состав этой рабочей группы будут входить представители Сектора ЮНОДК по борьбе с отмыванием денежных средств, Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Всемирного банка, Международного валютного фонда и нескольких других партнеров по Парижскому пакту для подготовки совещания экспертов за круглым столом по вопросам финансовых потоков.

55. Для обеспечения большей ориентированности Парижского пакта на действия в 2007 году ЮНОДК преобразовало рекомендации, вынесенные совещаниями экспертов за круглым столом по Парижскому пакту, состоявшимися в период 2004-2007 годов, в семь планов действий, которые образуют стратегию "Радуга". Осуществление стратегии "Радуга" будет продолжаться в первоочередном порядке в 2008 и в последующие годы (см. пункты 19-29 выше).

56. Другие важные мероприятия в рамках Парижского пакта в 2008 году включают: а) подтверждение достоверности данных о партнерах в рамках АДАМ; б) начало информационной кампании в штаб-квартирах и на местах; и в) назначение партнерами по Парижскому пакту национальных и учрежденческих координаторов по АДАМ. Кроме того, в 2008 году будет укреплено отделение ЮНОДК по проектам в Туркменистане с целью улучшения сбора данных и аналитической работы в регионе Каспийского моря.

57. Приоритеты в рамках Парижского пакта на 2009 год будут установлены директивными органами на совещании их представителей, которое будет проведено в начале декабря 2008 года в Вене.

58. Мероприятия в рамках инициативы "Парижский пакт" носят всеохватывающий характер и соответствуют областям достижения результатов 1.2 (Международное сотрудничество в области уголовного правосудия), 2.1 (Анализ угроз и рисков) и 3.3 (Профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.

С. Инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов

59. Осуществление инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР), начатое совместно ЮНОДК и Всемирным банком в 2007 году, призвано решать проблему хищения публичных активов из развивающихся стран и содействовать прямому оказанию правительствами помощи друг другу. Это включает работу по практическому осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение). Конкретные мероприятия, которые предстоит провести, включают налаживание и укрепление партнерских отношений и осуществление экспериментальных программ по возвращению похищенных активов посредством предоставления технической помощи, в том числе посредством содействия оказанию взаимной правовой помощи.

60. ЮНОДК и Всемирный банк планируют предоставить техническую помощь по меньшей мере пяти развивающимся странам в течение нынешнего двухгодичного периода по просьбе этих стран и с уделением особого внимания вопросам осуществления Конвенции против коррупции. Такая помощь будет включать долгосрочные усилия по созданию институционального потенциала для укрепления национальных юридических и финансовых систем и публичных систем финансового управления. Такая помощь будет побуждать пилотные страны к задействованию организаций гражданского общества и средств массовой информации в деятельности по мониторингу. Техническая помощь, предоставляемая ЮНОДК и Всемирным банком, может включать помощь, адаптированную к усилиям на уровне конкретной страны (по соответствующей просьбе), информационно-просветительскую работу в целях возвращения похищенных активов и совместную организацию в интересах развивающихся стран форума для обмена опытом и информацией об оптимальных видах практики в области возвращения похищенных активов.

61. Инициатива СтАР прямо соответствует областям достижения результатов 1.1 (Ратификация и осуществление конвенций и протоколов), 1.2 (Международное сотрудничество в области уголовного правосудия) и 3.2 (Предупреждение коррупции) стратегии ЮНОДК на период 2008-2011 годов.