



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
1 February 2008
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Семнадцатая сессия

Вена, 14-18 апреля 2008 года

Пункт 4 повестки дня

Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Международное сотрудничество в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним

Доклад Директора-исполнителя

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-3	2
II. Обзор и краткий анализ ответов правительств	4-37	3
III. Информация, представленная секретариатом Форума Организации Объединенных Наций по лесам	38-47	11
IV. Заключение	48-51	14



I. Введение

1. В своей резолюции 16/1, озаглавленной "Международное сотрудничество в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним", Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, сознавая, что лесная продукция, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, заготавливаемая в нарушение внутреннего законодательства, является объектом незаконного международного оборота, и будучи озабочена тем, что такие действия вызывают отрицательные экологические, социальные и экономические последствия во многих странах, сознавая также, что такой незаконный международный оборот лесной продукции нередко осуществляют лица и группы, в том числе организованные преступные группы, которые могут действовать в транснациональных масштабах и могут также заниматься другими видами незаконной деятельности, и будучи убеждена в том, что международное сотрудничество и взаимная правовая помощь могут содействовать предупреждению и искоренению такого оборота, а также борьбе с ним:

a) настоятельно призвала государства-члены принимать, в соответствии с их внутренним законодательством и нормативно-правовыми рамками, надлежащие меры по укреплению правоохранительной деятельности и связанных с ней усилий по борьбе с действующими в пределах их границ лицами и группами, в том числе организованными преступными группами, в целях предупреждения и искоренения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, заготавливаемые в нарушение внутреннего законодательства, а также борьбы с ним;

b) настоятельно призвала государства-члены сотрудничать на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях предупреждения и искоренения такого незаконного международного оборота лесной продукции, а также борьбы с ним, используя в соответствующих случаях такие международно-правовые документы, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение);

c) призвала государства-члены представлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) информацию об использовании ими этих документов для содействия развитию международного сотрудничества в данной области, а также обмениваться такой информацией с заинтересованными государствами-членами в целях выявления областей и рамок такого сотрудничества;

d) настоятельно призвала Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при наличии внебюджетных ресурсов, пригласить заинтересованные государства-члены на совещание группы экспертов открытого состава для обмена информацией, определения путей

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

наращивания национального потенциала и выявления потребностей государств-членов в международном сотрудничестве и/или технической помощи в области предупреждения незаконного оборота лесной продукции и борьбы с ним.

2. В той же резолюции Комиссия, исходя из признания взаимодополняемости своей заинтересованности в борьбе с транснациональной организованной преступностью и заинтересованности Фонда Организации Объединенных Наций по лесам в обеспечении устойчивости лесохозяйственной деятельности в том, что касается обеспечения соблюдения лесного законодательства и рационального управления лесным хозяйством, а также стремясь активизировать взаимодействие между обоими органами в этой области, просила свой секретариат и секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам обмениваться соответствующей информацией по вопросам, касающимся обеспечения соблюдения лесного законодательства и управления лесохозяйственной деятельностью, и в соответствующих случаях изыскивать пути для расширения взаимодействия.

3. Настоящий доклад представлен Комиссии во исполнение ее резолюции 16/1. В нем содержится обзор и краткий анализ ответов, полученных от государств-членов и содержащих информацию о предпринимаемых ими усилиях по осуществлению этой резолюции, а также по предупреждению и искоренению незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, заготавливаемой в нарушение внутреннего законодательства, и борьбе с ним. В докладе также содержится информация по вопросам, касающимся обеспечения соблюдения лесного законодательства и управления лесохозяйственной деятельностью, представленная секретариатом Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

II. Обзор и краткий анализ ответов правительств

4. В ответ на вербальную ноту Секретариата от 12 ноября 2007 года запрашиваемую информацию к 23 января 2008 года представили правительства следующих 16 государств-членов: Беларуси, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Катара, Латвии, Маврикия, Мексики, Намибии, Нидерландов, Панамы, Польши, Сербии, Словакии, Туниса, Филиппин и Японии.

5. Беларусь сообщила о национальных усилиях по пресечению незаконного экспорта древесины, в частности о принятии соответствующего указа президента и создании специального межведомственного механизма. Национальные учреждения, включая Торгово-промышленную палату и Государственный таможенный комитет Беларуси, представляют таможенным органам необходимые экспертные заключения и документацию по экспорту леса, которые позволяют им осуществлять контроль за экспортом и выдавать соответствующие разрешения.

6. Беларусь также упомянула о положениях национального законодательства, касающихся охраны дикой природы. Она сообщила о начале работы по пересмотру технических нормативных правовых актов по лесам в целях их согласования с нормами Европейского союза. Беларусь является государством – участником Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и

флоры, находящимися под угрозой исчезновения², Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции. В 2006-2007 годах на ее территории не было зафиксировано ни одного случая незаконной торговли флорой и фауной в нарушение Конвенции об исчезающих видах. Она также сообщила о принятии своими правоохранными органами мер борьбы с соответствующей преступной деятельностью, осуществляемой отдельными лицами и организованными преступными группами.

7. Босния и Герцеговина сообщила о национальных законах и положениях уголовного и уголовно-процессуального права, касающихся предупреждения незаконной международной торговли лесной продукцией и борьбы с ней. Она указала, что предупреждение производства, продажи, приобретения и обмена изделий или товаров, оборот которых запрещен или ограничен положениями национального законодательства и международного права, является одним из приоритетных аспектов ее национальной стратегии борьбы с организованной преступностью и коррупцией на 2006-2009 годы.

8. Босния и Герцеговина также сообщила о заключении с рядом стран двусторонних соглашений о сотрудничестве между правоохранными органами в области борьбы с незаконной международной торговлей лесной продукцией, в том числе лесоматериалами, дикими животными и другими лесными биологическими ресурсами. Для содействия такому сотрудничеству планируется наладить обмен информацией и опытом по применению технологий, методов и технических средств расследования в деле предупреждения соответствующей преступной деятельности и наказания за нее, а также обмен данными о лицах, причастных к такой деятельности, законодательных решений, публикациях и результатах научных исследований.

9. Болгария сообщила о специальных положениях своего уголовного законодательства, касающихся незаконной заготовки и оборота лесной продукции, а также о компетентных органах, занимающихся вопросами лесопользования, охраны и защиты лесов.

10. Япония представила информацию о нормативно-правовых актах, регулирующих торговлю находящимися под угрозой исчезновения видами фауны и флоры как внутри страны, так и за ее пределами. Она уточнила, что на ее территории действует запрет на передачу права собственности на такие виды и/или права владения ими. Она также сообщила Секретариату, что на основании решений, принятых на саммите Группы восьми, прошедшем в Глениглсе, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, 6-8 июля 2005 года, Япония приступила к осуществлению политики экологичной закупочной деятельности, направленной на вытеснение с рынка незаконно заготовленной древесины. В рамках данной политики при осуществлении государственных закупок отдается предпочтение древесине и лесоматериалам, заготовленным после апреля 2006 года на законной основе и при использовании рациональных методов. На базе этой политики были разработаны руководящие указания по проверке законности и методов заготовки древесины и лесоматериалов.

² Ibid, vol. 993, No. 14537.

11. Япония с Индонезией подписали совместное заявление и разработали план действий по развитию сотрудничества в борьбе с нелегальной заготовкой леса и торговлей незаконно заготовленной древесиной и лесоматериалами. Япония сообщила о ряде научно-технических проектов, осуществляемых на основе этих документов. На региональном уровне Япония совместно с Индонезией учредили Азиатское партнерство в защиту лесов по случаю проведения Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года. Одной из основных задач этой региональной программы партнерства, призванной способствовать рациональному ведению лесного хозяйства в Азиатско-тихоокеанском регионе, является борьба с незаконной заготовкой леса. С момента создания Азиатского партнерства в защиту лесов к нему присоединились более 40 участников, включая правительства, международные и неправительственные организации и исследовательские учреждения. Не реже одного раза в год участники Партнерства проводят совещания в целях содействия расширению добровольного сотрудничества и проведению совместных мероприятий, обмена информацией и мнениями и укрепления взаимопонимания и доверия.

12. Япония сообщила также, что она активно содействует работе Азиатского партнерства в защиту лесов, проводя у себя совещания и оказывая финансовую поддержку. На седьмом совещании Партнерства, прошедшем в Йокогаме, Япония, в ноябре 2007 года, участники подвели итоги первого этапа осуществления программы Партнерства (охватывающего период 2002-2007 годов) и единогласно решили перейти ко второму этапу (2008-2015 годы) и сохранить борьбу с незаконной лесозаготовкой в числе своих приоритетов. Япония также подчеркнула, что она, как страна пребывания Международной организации по тропической древесине и крупный импортер тропической древесины, уже более 20 лет активно поддерживает мероприятия и проекты Организации в области борьбы с незаконной лесозаготовкой.

13. Латвия сообщила о национальных правовых актах, направленных на обеспечение выполнения Конвенции об исчезающих видах. Она сообщила также о сотрудничестве между своими правоохранительными органами, административным органом по осуществлению этой Конвенции в Латвии и таможенными органами, в частности, в области обмена информацией о различных правонарушениях. Национальным компетентным органом, ответственным за выдачу разрешений на экспорт и импорт, необходимых для перевозки перечисленных в Конвенции животных и растений и изготовленной из них продукции, является Национальный совет Латвии по охране природы.

14. Латвия также представила информацию о соответствующих положениях своего уголовного законодательства и подтвердила ратификацию Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции.

15. Маврикий сообщил, что производимая на его территории лесная продукция, включая древесину, фрукты, корма и мед, в другие страны не экспортируется. При ввозе лесоматериалов таможенное управление регулярно обращается к специалистам по лесному хозяйству за помощью в выявлении древесины, относящейся к охраняемым видам. Он также отметил, что в целях предотвращения незаконного оборота видов, находящихся под угрозой исчезновения, Служба национальных парков и охраны природы выдает

разрешения на вывоз растений и животных в соответствии с Конвенцией об исчезающих видах.

16. Мексика сообщила о наличии законодательства о защите редких или исчезающих видов флоры и фауны и борьбе с незаконным оборотом лесной продукции и животных. В Мексике создан специальный административный орган по охране природных ресурсов. В 2007 году Мексика объявила о начале реализации новой правительственной программы по борьбе с незаконной заготовкой леса. В рамках этой программы владельцам земель и ресурсов выделяются средства на оказание природоохранных услуг правительству. Кроме того, для содействия соблюдению природоохранного законодательства проводятся профилактические технические ревизии. К сотрудничеству в борьбе с незаконным оборотом лесной продукции и животных привлекаются также представители коренных народов. Мексика отметила также, что для торговли лесной продукцией на законной основе требуется получение специального разрешения на ввоз/вывоз.

17. Намибия сообщила о действующих правовых и программных мерах борьбы с незаконным оборотом лесной продукции, а также о подготовке соответствующих нормативных положений и стратегического плана в области лесопользования. Она упомянула также о мерах, принимаемых ее правоохранительными органами в целях пресечения незаконной транспортировки и экспорта лесной продукции, включая установку заграждений на дорогах и осуществление регулярного патрулирования. Для борьбы с незаконной и чрезмерной заготовкой и эксплуатацией лесных ресурсов проводятся инспекции на местах.

18. Намибия также сообщила о своем участии в переговорах по разработке Протокола о лесном хозяйстве Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и заявила о своей готовности к его подписанию. Для достижения целей Протокола государства-участники должны сотрудничать в деле содействия устойчивому лесопользованию и предупреждения незаконного использования лесной продукции и торговли ею. Намибия также неизменно оказывает поддержку региональным усилиям по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Африки и участвует в различных конференциях по данной тематике.

19. Намибия представила краткие сведения о различных видах разрешений (на заготовку, перевозку, сбыт и ввоз), выдаваемых в целях пресечения незаконной деятельности, связанной с лесной продукцией, и перечислила национальные органы, занимающиеся борьбой с незаконной перевозкой, вывозом и ввозом лесной продукции. В целях информирования общественности о правовых и природоохранных аспектах управления лесными ресурсами Управление лесного хозяйства Министерства сельского, водного и лесного хозяйства проводит соответствующую информационно-разъяснительную работу с населением путем организации встреч и через средства массовой информации. Намибия также сообщила о том, что ее нормативно-правовые и директивные документы в области лесопользования были переведены на различные языки коренных народов, для того чтобы население могло знакомиться с этими правовыми документами на родном языке. В настоящее время Управление работает над подготовкой адаптированного упрощенного текста национального закона о лесах для его последующего перевода на местные языки.

20. Нидерланды отметили, что на протяжении последних лет они в рамках Европейского союза и различных международных организаций активно содействовали расширению международных усилий по борьбе с незаконной заготовкой леса и торговлей продукцией, полученной в результате такой заготовки. Нидерланды являются одним из наиболее активных сторонников заключения так называемых "добровольных соглашений о партнерстве" с третьими странами в рамках программы Европейского союза в области правоприменения, управления и торговли в лесном секторе (ПУТЛС) и с этой целью, в частности, командировали своего эксперта для работы в составе делегации Европейской комиссии в Малайзии. Нидерланды оказывают поддержку деятельности в рамках процесса ПУТЛС в Гане. Они также упомянули об объявленном Европейской комиссией исследовании, которое посвящено выработке правовых мер в дополнение к программе ПУТЛС и результаты которого должны быть опубликованы в течение 2008 года.

21. Нидерланды подчеркнули, что с учетом вышеупомянутого развития международной ситуации они разработали и осуществили на национальном уровне целый ряд дополнительных программных мер и, в частности, выработали руководящие принципы в области государственных закупок древесины. Прокуратурой Нидерландов было рассмотрено несколько дел, однако в результате проведенных расследований до сих пор не было предъявлено ни одного обвинения. Нидерланды отметили, что при рассмотрении дел в будущем они будут учитывать возможность привлечения к уголовной ответственности на основании международно-правовых документов, в том числе Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции, при наличии в рассматриваемом деле соответствующих обстоятельств.

22. Панама сообщила о работе, проделанной с 1995 года в области подготовки национального законодательства о защите редких или исчезающих видов фауны и флоры. Панама ратифицировала Конвенцию об исчезающих видах в 1977 году. Она сообщила также о подготовке совместно с Коста-Рикой оперативного руководства по решению проблем, связанных с исчезновением видов дикой природы.

23. Филиппины представили информацию о национальных инициативах в области борьбы с незаконной заготовкой леса и связанной с нею деятельностью. Они сообщили о положениях национального законодательства о борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями, которые предусматривают, в частности, создание подразделений по наблюдению за такой торговлей, а также наделяют членов неправительственных организаций, обществ по охране природы, местных общественных организаций и других лиц, на добровольной основе занимающихся природоохранной деятельностью, правом изымать незаконно продаваемые виды дикой фауны и флоры и задерживать правонарушителей. Филиппины сообщили также о создании Национального комитета по координации правоохранительной деятельности в целях координации мероприятий, стратегий и методов работы правоохранительных органов, содействия консолидации усилий всех компетентных учреждений и выработки приоритетных направлений совместной работы в правоохранительной области.

24. Филиппины сообщили также о краткосрочном экспериментальном проекте, осуществляемом правительством этой страны с 2005 года. Проект направлен на

создание механизма сотрудничества между различными заинтересованными участниками в борьбе с незаконной торговлей дикими животными и растениями в Маниле. Было также упомянуто о конкретных делах, возбужденных в связи с соответствующими преступлениями.

25. Кроме того, Филиппины выразили намерение разрабатывать на основе региональных и многосторонних планов и соглашений об охране природы национальные программы, которые должны обеспечить достижение конкретных результатов на местном уровне. Первым шагом в этом направлении стало принятие в 2003 году национальной стратегии устойчивого развития лесных угодий и защиты районов с высокой степенью биологического разнообразия. Филиппины также представили ряд предложений о мерах по укреплению институционального потенциала и повышению эффективности правоохранительной деятельности, включающих создание механизма для выплаты вознаграждений лицам, представляющим информацию, и обеспечения их защиты в рамках программ защиты свидетелей; оказание правовой помощи органам по контролю за соблюдением лесного законодательства, в том числе членам межведомственных комитетов по охране лесов; применение в лесном секторе законов и механизмов, направленных на борьбу с отмыванием денежных средств; а также расширение регионального взаимодействия в рамках координационного центра Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

26. Филиппины также упомянули о ряде региональных инициатив по борьбе с незаконной заготовкой и оборотом древесины, таких, как процесс по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Восточной Азии (ЕА-ПУЛС), Азиатское партнерство в защиту лесов и различные программы, осуществляемые секретариатом АСЕАН, включая Региональный план действий АСЕАН в области торговли дикой фауной и флорой, который реализуется с 2005 года и который привел к созданию Сети по контролю за соблюдением законов об охране дикой природы. Сеть осуществляет контроль за торговлей дикими животными и растениями в регионе, а также сбор информации для государств – членов АСЕАН.

27. Филиппины сообщили также о своем председательстве в Региональном координационном комитете ЕА-ПУЛС и выразили готовность принять у себя в 2008 году министерское совещание по вопросам правоприменения и управления в лесном секторе стран региона. С 2005 года, когда Филиппины взяли на себя инициативу по содействию этому процессу, они провели под своим председательством уже несколько совещаний ЕА-ПУЛС. Они упомянули также о конкретных успехах, достигнутых в рамках процесса ЕА-ПУЛС в предыдущие годы, включая проведение углубленных дискуссий и достижение консенсуса по трем тематическим направлениям: региональное сотрудничество между таможенными органами, открытость в лесном секторе и отчетность о проводимой на уровне стран работе в области правоприменения и управления в лесном секторе.

28. Филиппины являются участником ряда природоохранных соглашений, касающихся защиты и охраны дикой природы и других лесных биологических ресурсов, в частности Конвенции о биологическом разнообразии³, Конвенции об

³ Ibid., vol. 1760, No. 30619.

охране всемирного и культурного природного наследия⁴ и Конвенции об исчезающих видах. Они также работают над повышением эффективности своего законодательства, правил и норм, касающихся осуществления положений Конвенции об исчезающих видах.

29. Польша сообщила, что она является участницей Конвенции об исчезающих видах, которая осуществляется согласно ее национальному законодательству с 12 марта 1990 года. Как государство – член Европейского союза, Польша связана рядом положений и директив Европейской комиссии и Совета Европейского союза, касающихся международной торговли дикой природой и лесными биологическими ресурсами. Эти юридически связывающие обязательства осуществляются на основании Закона о защите окружающей среды 2004 года, который предусматривает уголовную ответственность за незаконный международный оборот диких животных и растений. Кроме того, Польша является участницей программы ПУТЛС Европейского союза и министерского процесса по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии (направленного на пресечение незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину), а также членом Международной организации по тропической древесине.

30. Польша сообщила также о сотрудничестве своих национальных органов с Группой по правоприменению Европейской комиссии, упомянутой в постановлении № 338/97 Совета ЕС от 9 декабря 1996 года; в рамках такого сотрудничества осуществляется обмен опытом и информацией о тенденциях в области незаконного оборота диких видов, а также о новых формах и методах защиты диких видов и борьбы с их незаконным оборотом. Кроме того, Польша привела статистические данные, свидетельствующие о том, что она постепенно превращается из страны транзита в страну назначения незаконного оборота диких животных и растений, торговля которыми осуществляется по сети Интернет, на рынках и в зоомагазинах.

31. Катар сообщил о принятии и строгом соблюдении национальных нормативных актов, запрещающих торговлю исчезающими видами дикой природы. Катар сотрудничает на региональном и международном уровнях с другими государствами – участниками Конвенции об исчезающих видах на основании предусмотренных ею положений.

32. Сербия сообщила об осуществлении целого ряда мероприятий по предупреждению преступлений в лесном секторе. На основе норм, разработанных Всемирным банком, в Сербии приняты новые законы, направленные на противодействие такой незаконной деятельности. Сербия также сообщила, что она вместе с 43 другими государствами приняла Санкт-Петербургскую декларацию в ходе Министерской конференции по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии, проведенной в ноябре 2005 года⁵. План действий по осуществлению Декларации будет разработан совместно со Всемирным банком.

⁴ Ibid., vol. 1037, No. 15511.

⁵ В Санкт-Петербургской декларации государства-участники заявили о своей приверженности борьбе с незаконной рубкой леса и связанной с ней преступной деятельностью. На Конференции правительства стран-участниц также одобрили индикативный план действий по реализации Декларации, который был включен в приложение к ней.

33. В ответе Сербии приведена информация о незаконной заготовке леса на ее территории и проанализированы различные аспекты данной проблемы, в частности заготовка древесины в государственных лесах без получения соответствующих разрешений или лицензий, хищение леса или незаконная рубка в частных лесах, фальсификация данных об объеме, стоимости или происхождении заготовленной древесины, получение разрешений на лесозаготовку путем подкупа, механизмы контроля и торговля продуктами незаконной лесозаготовки. Сербия также представила подготовленный для Всемирного банка доклад по вопросу об обеспечении устойчивости использования лесных угодий и создании устойчивых источников средств к существованию за счет рационализации управления и более эффективного контроля за незаконными лесозаготовками. Этот доклад был подготовлен в сотрудничестве со специалистами национальных органов, а также правительственными и неправительственными организациями.

34. Словакия выразила готовность в ближайшее время представить Секретариату информацию о своей позиции по вопросу о целесообразности принятия законодательных мер по борьбе с незаконным оборотом лесной продукции. В рамках осуществления Конвенции против коррупции Словакия не получала ни одной просьбы о правовой помощи или выдаче. Что касается Конвенции об организованной преступности, то Словакия сообщила о выполнении одной просьбы о правовой помощи/выдаче на основании этого документа.

35. Словакия также сообщила о ведущейся работе по внесению изменений в национальный уголовный кодекс. Такие изменения не предусматривают установления уголовной ответственности юридических лиц, однако наделяют компетентные органы правом конфисковывать определенную часть финансовых средств и имущества юридических лиц.

36. Тунис упомянул о национальных нормативных актах, регулирующих использование лесных массивов, и привел информацию о положениях национального законодательства, касающихся борьбы с незаконным оборотом редких или исчезающих видов фауны и флоры. Он также сообщил о предусмотренных мерах уголовного наказания за нарушение этого законодательства, а также за создание организованных преступных групп, осуществляющих незаконный оборот исчезающих видов флоры и фауны. Такие уголовные санкции дополняются мерами административного наказания, включающими конфискацию незаконной лесной продукции и закрытие нелегальных предприятий. Тунис также сообщил о создании специального административного органа для разработки и реализации стратегий охраны окружающей среды, а также об учреждении поощрительной премии за защиту фауны, присуждаемой правительством начиная с 2003 года.

37. Тунис также сообщил о ратификации ряда международно-правовых документов по вопросам охраны окружающей среды, а также о заключении двусторонних и региональных соглашений о взаимной правовой помощи с соседними странами, а также европейскими, африканскими и арабскими государствами.

III. Информация, представленная секретариатом Форума Организации Объединенных Наций по лесам

38. В соответствии с резолюцией 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариат обратился к секретариату Форума Организации Объединенных Наций по лесам с просьбой представить информацию по вопросам, касающимся обеспечения соблюдения лесного законодательства и управления лесохозяйственной деятельностью.

39. В представленной информации секретариат Форума особо подчеркнул политическую важность вопросов соблюдения лесного законодательства и управления лесохозяйственной деятельностью и отметил необходимость принятия неотложных мер всеми заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях для обеспечения эффективности такой деятельности и достижения желаемых результатов. Секретариат также отметил, что Форум вносит значительный вклад в борьбу с незаконными видами практики в лесном секторе, проводя работу в различных областях: от предупреждения конфликтов до поощрения прав местного населения на владение и пользование землей. В соответствии с решениями Форума государства предпринимали на национальном уровне согласованные усилия по разработке мер и контролю за соблюдением законодательства в целях обеспечения доступа к лесным ресурсам и земле на устойчивой и транспарентной основе, признаваемой легитимной всеми заинтересованными сторонами. Секретариат Форума также подчеркнул, что, поскольку вопросы правоприменения и управления в лесном секторе пересекаются с проблемами в ряде других областей политики, необходимо активизировать взаимодействие между всеми заинтересованными участниками.

40. Секретариат Форума отметил, что проблема незаконной заготовки и оборота лесной продукции была впервые поднята в середине 90-х годов, в период деятельности Межправительственной группы по лесам, на смену которой был создан нынешний Форум. В последние годы важный и неотложный характер этой проблемы все шире признается в рамках различных международных форумов. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию правительства призвали Форум незамедлительно принять меры по обеспечению соблюдения национального законодательства о лесопользовании и по борьбе с незаконной международной торговлей лесными ресурсами. На своих второй и третьей сессиях в 2002 и 2003 годах Форум принял резолюции о мерах, подлежащих принятию на национальном и международном уровнях в целях укрепления законодательной базы, расширения возможностей правоохранительных органов в области мониторинга и контроля, а также выработки методик проверки для содействия контролю за незаконной заготовкой древесины. Впоследствии на четвертой и пятой сессиях Форума в 2004 и 2005 годах были рассмотрены последствия незаконной заготовки и оборота древесины для жизни местного населения, а также значение такой деятельности как источника средств к существованию. На шестой сессии Форума государства вновь подтвердили свое намерение способствовать соблюдению лесного законодательства и рациональному управлению лесохозяйственной деятельностью путем разработки и осуществления национальных программ и стратегий в области лесопользования. Государствам было настоятельно

рекомендовано бороться с незаконными видами практики на основании национального законодательства, а также с незаконной международной торговлей лесной продукцией в лесном секторе путем наращивания соответствующего потенциала и обмена экологически чистыми технологиями. Было также отмечено, что для достижения этой цели необходимо учитывать особенности систем землевладения и их влияние на устойчивость лесохозяйственной деятельности и лесопользование на местном уровне. В то же самое время были налажены более тесные партнерские отношения, в том числе с региональными процессами ПУСЛ, играющими важную роль в выработке комплексного и последовательного подхода к решению этой проблемы на международном уровне. По предложению Форума, сделанному на его шестой сессии, Генеральная Ассамблея приняла не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов (резолюция 62/98 Генеральной Ассамблеи). На своей седьмой сессии Форум утвердил многолетнюю программу работы на период 2007-2015 годов.

41. Принятие не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов стало важным этапом в развитии диалога по проблемам лесов, ведущегося последние 15 лет. Секретариат Форума подчеркнул, что одной из основных особенностей данного документа является применение механизмов обеспечения соблюдения лесного законодательства и управления лесохозяйственной деятельностью для повышения эффективности национальных мер и стратегий и развития международного сотрудничества и средств осуществления. Данный документ призван не только способствовать укреплению политической приверженности рациональному лесопользованию и повышению вклада государств в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, но и служить основой для международного сотрудничества. В нем определены четыре глобальные цели: обратить вспять тенденцию к утрате лесного покрова и предупредить деградацию лесов; увеличить обеспечиваемые за счет лесов блага, в том числе путем улучшения условий жизни зависящего от лесов населения; расширить площадь охраняемых лесов и другие территории, на которых обеспечивается неистощительное ведение лесного хозяйства, а также увеличить долю лесной продукции, заготавливаемой в таких лесах; обратить вспять тенденцию к сокращению объема официальной помощи в целях развития, предназначенной для связанной с неистощительным ведением лесного хозяйства деятельности, и мобилизовать в значительно большем объеме новые и дополнительные финансовые ресурсы в интересах обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства.

42. Для достижения целей, поставленных в этом не имеющем обязательной юридической силы документе, государства-члены обязались разрабатывать соответствующие национальные стратегии и меры. Государства-члены признали, что им следует, в частности, рассматривать и совершенствовать законодательство по лесам, укреплять обеспечение его соблюдения и поощрять благое управление в целях поддержки неистощительного ведения лесного хозяйства, создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в лесное хозяйство и борьбы с незаконными видами практики и их искоренения. Государства-члены также определили меры международного сотрудничества и средства осуществления, включающие, в частности, наращивание потенциала стран в плане эффективной борьбы с незаконной торговлей лесной продукцией, включая древесину, дикую флору и фауну и прочие лесные биологические

ресурсы. Достижению поставленных в документе целей должно способствовать повышение осведомленности общественности, просветительская деятельность, институциональное строительство, передача технологий и техническое сотрудничество, принятие правоохранительных мер и создание информационных сетей.

43. В результате вышеперечисленных факторов вопросы лесопользования и правоприменения не только были включены в предварительную повестку дня восьмой сессии Форума, которая будет проходить в Нью-Йорке с 20 апреля по 1 мая 2009 года, но и будут обсуждаться на всех последующих сессиях Форума при рассмотрении хода осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по лесам и обсуждению вопросов рационального лесопользования. Кроме того, вопросы лесопользования и правоприменения должны стать одной из главных сквозных тем многолетней программы работы Форума.

44. Секретариат Форума сообщил также о своей работе в рамках Совместного партнерства по лесам, в состав которого входят, кроме того, следующие 13 крупных международных организаций, учреждений и секретариатов конвенций, занимающихся проблемами лесов: Всемирный банк, Всемирный союз охраны природы, Всемирный центр научных исследований в области агролесоводства, Международная организация по тропической древесине, Международный научно-исследовательский центр лесоводства, Международный союз исследовательских организаций по вопросам лесоводства, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, секретариат Глобального экологического фонда, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Совместное партнерство по лесам оказывает поддержку работе Форума, способствуя расширению сотрудничества и повышению согласованности действий его членов. Секретариат Форума не только является членом Партнерства, но и выполняет функции его секретариата, через который государствам оказывается техническая помощь в разработке национальных лесохозяйственных проектов и других стратегий рационального управления лесными ресурсами в рамках программ постконфликтного восстановления.

45. В рамках системы Организации Объединенных Наций секретариат Форума с 2005 года участвует в работе Целевой группы по предотвращению конфликтов, миростроительству и развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, в частности в обсуждении вопросов управления природными ресурсами и лесами в контексте конфликтов и миростроительства. Секретариат Форума наладил связи с региональными партнерскими объединениями и механизмами, занимающимися осуществлением программ в области лесопользования и правоприменения, в том числе Азиатским партнерством в защиту лесов, Партнерством в защиту лесов в бассейне реки Конго, рядом процессов ПУЛС, Конференцией на уровне министров по защите лесов в Европе, а также Организацией Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки. Секретариат Форума отметил, что работа таких партнерских объединений продемонстрировала возможность взаимодействия между

различными механизмами и принятия совместных мер внутри регионов, а также обмена опытом, накопленным в разных частях мира.

46. Секретариат Форума также сообщил, что в рамках таких инициатив, как диалог по передовой практике представителей деловых кругов и гражданского общества в целях практического решения проблемы борьбы с нелегальной вырубкой, который был проведен 8-10 марта 2005 года в Специальном административном районе Китая Гонконг, он активно взаимодействовал с представителями гражданского общества для учета их мнения и опыта при дальнейшем обсуждении вопросов политики. Участники вышеупомянутого диалога подчеркнули, в частности, необходимость значительной активизации правоприменительной деятельности как в странах-экспортерах, так и странах-импортерах лесной продукции. Странам-экспортерам были даны рекомендации о методах контроля за исполнением законов об охране ценных лесов и способах защиты местного населения от конфликтных ситуаций, создаваемых нелегальной рубкой. Странам-импортерам были даны рекомендации о путях совершенствования действующего законодательства для обеспечения привлечения к суду лиц, причастных к ввозу и распространению нелегальной лесной продукции. Участники диалога подчеркнули важность мер судебного преследования для предупреждения отмывания денежных средств, уклонения от уплаты налогов, подделки документов, контрабанды и фальсификации данных. По мнению участников, одной из приоритетных задач в рамках борьбы с нарушениями лесного законодательства должно стать привлечение к ответственности лиц, совершающих серьезные преступления, лидеров преступных групп и лиц, финансирующих преступную деятельность в лесном секторе. Участники диалога также настоятельно рекомендовали странам-потребителям объявить незаконным ввоз лесной продукции, полученной нелегальным путем в странах происхождения.

47. С учетом существенного вклада, вносимого в деятельность по правоприменению и управлению в лесном секторе такими совместными инициативами, как Совместное партнерство по лесам, процессы ПУЛС и Целевая группа по предотвращению конфликтов, миростроительству и развитию, секретариат Форума отметил огромный потенциал расширения взаимодействия. Он также отметил, что большую важность для борьбы с незаконной деятельностью в лесном секторе и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по лесам имеет принятие мер, направленных на активизацию сотрудничества в технической области, содействие обмену информацией и налаживание взаимодействия с заинтересованными сторонами для обеспечения рационального ведения лесного хозяйства.

IV. Заключение

48. Данные, собранные Секретариатом во исполнение резолюции 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, говорят о том, что государства-члены придают большое значение борьбе с незаконной международной торговлей лесной продукцией. Для более эффективной борьбы с такой преступной деятельностью требуется принятие специальных национальных законов и нормативных актов, создание региональных

инструментов и механизмов и укрепление международного сотрудничества в правоохранительной области. В ответах государств-членов отмечалось, что борьбе с незаконной торговлей лесной продукцией способствуют меры, направленные на противодействие отмыванию денежных средств, борьбу с коррупцией, укрепление пограничного контроля и предупреждение организованной преступности в целом.

49. В материалах, представленных секретариатом Форума, был повторен призыв Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию к расширению взаимодействия по вопросам, касающимся обеспечения соблюдения лесного законодательства, и подчеркнута необходимость принятия неотложных мер борьбы с незаконной торговлей лесной продукцией и, в частности, привлечения к уголовной ответственности лиц, совершающих серьезные преступления, лидеров организованных преступных групп и лиц, финансирующих преступную деятельность в лесном секторе.

50. Следует отметить, что на четырнадцатом совещании Конференции сторон Конвенции об исчезающих видах, прошедшем в Гааге, Нидерланды, 3-15 июня 2007 года, секретариат Конвенции принял резолюцию о соблюдении и обеспечении выполнения Конвенции, в которой он рекомендовал государствам-участникам, которые еще не подписали или не ратифицировали Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию против коррупции, рассмотреть вопрос об их подписании и ратификации, признавая, что эти конвенции служат дополнительной правовой основой для международного сотрудничества в области борьбы с нарушениями законодательства об охране дикой природы, и поручил секретариату осуществлять более тесное взаимодействие с другими международными организациями, включая ЮНОДК.

51. В соответствии с резолюцией 16/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ЮНОДК проведет совещание группы экспертов открытого состава, изыскав для этой цели дополнительные внебюджетные средства, и предложит государствам-членам, а также заинтересованным органам Организации Объединенных Наций и другим межправительственным органам изучить пути для расширения взаимодействия между работой учреждений, занимающихся борьбой с незаконной торговлей лесной продукцией, и деятельностью ЮНОДК в области уголовного правосудия. С этой целью ЮНОДК заранее представит государствам-членам свои предложения относительно возможных направлений взаимодействия.