

麻醉药品委员会
第五十届会议续会2007年11月27日和28日，维也纳
临时议程*项目10
行政和预算问题预防犯罪和刑事司法委员会
第十六届会议续会2007年11月29日和30日，维也纳
临时议程**项目7加强联合国毒品和犯罪问题办公室的犯罪问题方案并
加强预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，
包括在行政、战略管理和预算问题上的作用

联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会已经审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算的报告预稿（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18）。在审议该报告期间，咨询委员会会晤了执行主任，并同联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）的其他官员举行了视频会议，这些官员提供了补充资料。

2. 咨询委员会从报告中注意到，毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算即将提交给麻醉药品委员会，并按照联合国大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议第十一节第 1 段首次提交给预防犯罪和刑事司法委员会。在该决议的第十一节第 2 段，大会请咨询委员会就毒品和犯罪问题办公室两年期合并预算向预防犯罪和刑事司法委员会提出意见和建议。

* E/CN.7/2007/1/Add.1。

** E/CN.15/2007/1/Add.1。



二. 合并收入预测

3. 如该报告第 7 段所述，虽然最大程度地实现毒品和犯罪问题方案在构想和行动上的一体化是目标所在，但联合国国际药物管制规划署（药物管制署）基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金下的自愿捐款仍然分别编列预算并作出说明。有关这两项基金的财务资料见该报告第七部分及表 15 和 16。
4. 预测毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期的总资源为 370,854,600 美元，如该报告表 1 所示。在总额中，预测药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的数额共计 294,804,700 美元。2008-2009 两年期方案概算（A/62/6）中第 1、16、22 和 28F 款下的相应数额为 76,049,900 美元（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18，第 16 段和表 1）。咨询委员会收到了关于毒品和犯罪问题办公室的资源在总部和外地办事处之间分配情况的资料。在 2008-2009 两年期，预测资源的 60%将用于外地办事处，40%用于毒品和犯罪问题办公室总部，而 2006-2007 两年期外地和总部的分配比例分别为 55%和 45%（拟议的毒品和犯罪问题办公室组织结构载于本报告附件）。委员会对这一趋势表示欢迎。
5. 由特别用途捐款供资的拟议工作方案细节见该报告附件一以及该附件所载的表格，其中按区域和主题对工作方案作了分列。咨询委员会在该报告第 15 段注意到，预计 2008-2009 年特别用途总支出为 2.413 亿美元，比 2006-2007 年增加了 3,150 万美元，提高了 15%。
6. 如该报告附件二第 7 段所解释的，为了确保药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金能够合理地按比例分摊毒品和犯罪问题办公室毒品和犯罪问题合并方案的行政领导和管理以及方案与方案支助的共同费用，已经制定了一个费用分摊办法。这一费用分摊办法所依据的是 2006-2007 年毒品和犯罪问题办公室特别用途总支出可摊入药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的比例：分别为 75%和 25%。将在本两年期对 75:25 这一比率进行审查，并在为毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 年一般用途需要筹资时对这两项资金适用这一比率。按照上述办法，预计药物管制署基金对 2008-2009 两年期的供资数额将减少 460 万美元，减幅为 10%，而联合国预防犯罪和刑事司法基金的供资数额预计将增加 390 万美元，增幅为 40%。该报告指出，由于这一变动，预计联合国预防犯罪和刑事司法基金余额将从 2007 年底的 400 万美元降至 2009 年底的 120 万美元，而这一减少是不可持续的（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18，第 13、14 和 63 段）。
7. 委员会注意到，目前联合国预防犯罪和刑事司法基金中将近 50%的普通用途收入依赖单一的捐助方，需要各捐助方提供补充资金以使该基金保持在适当的数额上（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18，第 63 和 64 段）。委员会建议执行主任为筹资作出努力，以进一步扩展捐助方基础并维持联合国预防犯罪和刑事司法基金的资源额度。

三. 预算格式和编制

8. 2008-2009 两年期预算编制所用的预算格式和方法的有关信息载于执行主任关于合并预算的报告附件二。咨询委员会回顾了其关于按成果编制预算和统一预算术语的建议，该建议载于其关于 2006-2007 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2005/13，第 4 段）。在这方面，委员会注意到，毒品和犯罪问题办公室在其 2008-2009 两年期合并预算中采用了按成果编制预算的办法，合并预算也与同一时期的联合国预算拟议方案第 16 和 28F 款相统一，如执行主任报告所述（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18，附件二，第 4 段）。委员会还从报告中注意到（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18，附件二，第 1 段），毒品和犯罪问题办公室已经将其 2008-2011 年期间的战略并入联合国 2008-2009 年期间的拟议战略框架，¹包括将预期成绩和成绩指标与战略框架的两年期方案计划中方案 13 的三个次级方案统一起来。

9. 迄今为止，毒品和犯罪问题办公室为适用按成果编制预算的办法、遵循联合国战略框架并将其合并预算同联合国经常预算相统一而作出了努力，委员会对此表示欢迎。委员会期待采取进一步的步骤改进成绩指标的编制工作。

四. 其他与资源有关的事项

10. 关于管辖方案支助费用收入使用办法的联合国政策，咨询委员会从报告上注意到，毒品和犯罪问题办公室将遵循有关的行政指示（ST/AI/286），于 2008 年 1 月 1 日为药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金分别开立特别账户（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18，第 8 和第 9 段）。毒品和犯罪问题办公室收回方案支助费用的办法是对特别用途捐款所资助的活动收取费用，因此将把从特别用途捐款挣得的方案支助费用作为单独类别的资金进行记录和报告。这些资源过去归于一般用途资金一类。据毒品和犯罪问题办公室称，这一措施将提高透明度和改进问责制。

11. 针对咨询委员会就特定职位的临时助理人员的使用和经核可的预算做法提出的建议（A/54/7/Add.5，第 38 段），毒品和犯罪问题办公室建议将 15 个具有持续性质的一般事务（其他职等）一般临时助理人员职位转化为 2008-2009 两年期的员额。员额项下增加的有关费用为 2,460,000 美元，绝大部分可由临时助理人员所需资源中减少的数额 2,324,500 美元抵销（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18，第 55(a)段）。

12. 药物管制署基金由于方案支助费用分摊数额减少（见上文第 6 段），预计结余将从 2007 年年底的 540 万美元增加到 2009 年年底的 1,380 万美元。根据这一预测增长情况，毒品和犯罪问题办公室计划拨款 380 万美元用于支付 2008-2009 年期间药物管制署基金服务终了津贴和退休后津贴负债中仍没有资金填补的余额。这样，毒品和犯罪问题办公室将成为联合国首先支付自己这方面的所有债

¹ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 6 号》（A/61/6/Rev.1），方案 13，“国际药物管制、预防犯罪及恐怖主义和刑事司法”。

务的机构之一。联合国预防犯罪和刑事司法基金的服务终了津贴和退休后津贴负债已经有充分的资金填补（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18，第 58 和 65 段）。咨询委员会对毒品和犯罪问题办公室所采取的上述措施表示欢迎。

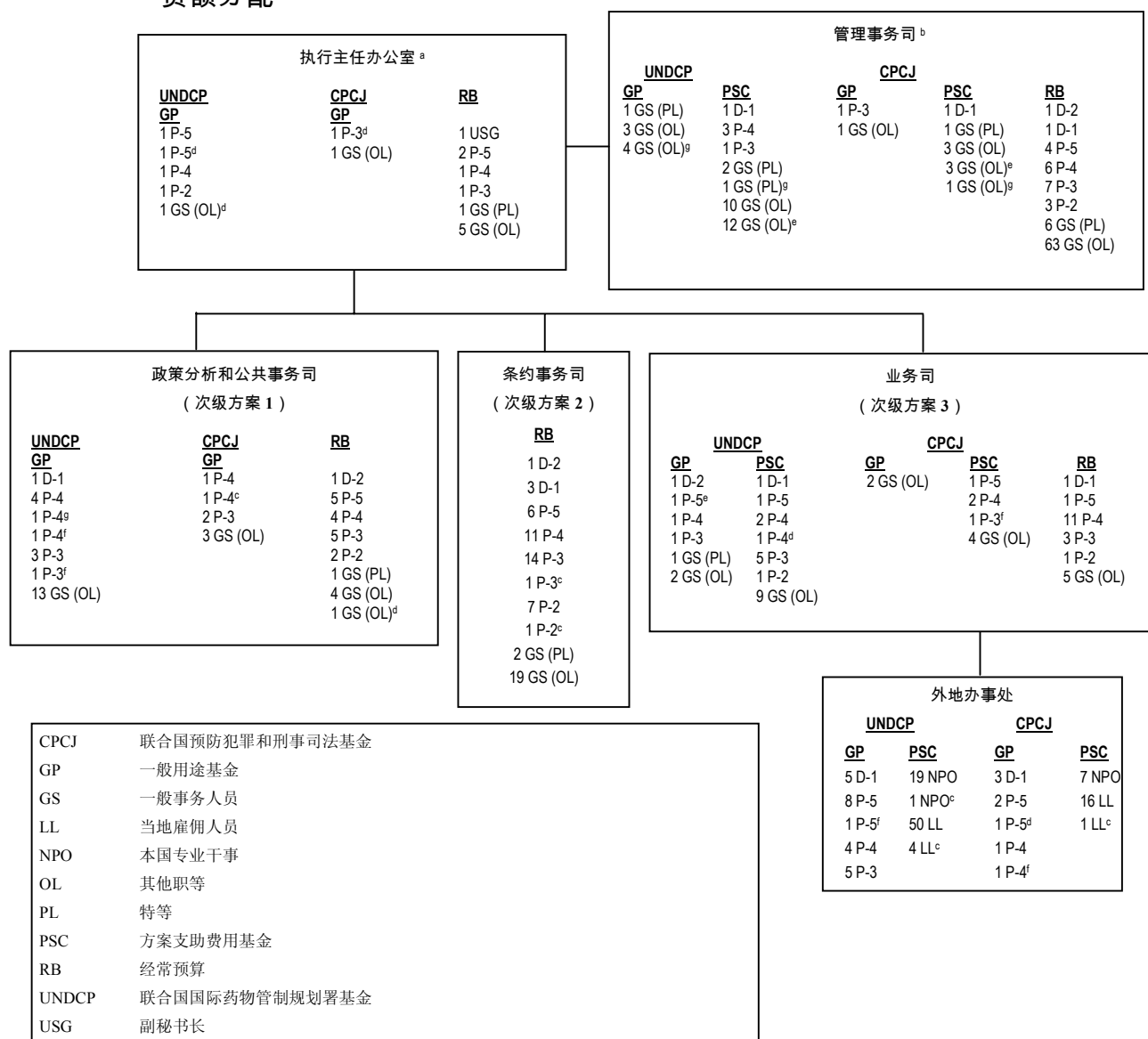
13. 咨询委员会在其报告（E/CN.7/2005/9，第 9 段）中对毒品和犯罪问题办公室和联合国开发计划署（开发计划署）之间的工作安排作了评论。按照这一安排，开发计划署收取 3%的管理费。委员会经查询得知，按照这一安排，毒品和犯罪问题办公室将预算拨款情况发给开发计划署，开发计划署则在其会计系统（Atlas）中记录毒品和犯罪问题办公室各个项目的开支，使毒品和犯罪问题办公室能够将这些开支记录下来。协议包括 2004 年 1 月 1 日起开始执行的工作安排和谅解备忘录，其中规定，这种类型的项目管理是一种补充服务，要求按项目支出额 3%的比例收取项目管理费。毒品和犯罪问题办公室目前除按开发计划署统一价目表支付各项交易的费用外，每年还支付开发计划署项目管理费用约 100 万美元。委员会获悉，这些费用的比率均高于联合国其他方案为基本相同的服务支付的费用。委员会进一步获悉，毒品和犯罪问题办公室计划利用联合国全系统谅解备忘录将其项目执行形式合理化，因为按照这一谅解备忘录，只适用统一价目表。但是，要改用谅解备忘录模式和实现效率，必须重新配置财务、业务和信息技术系统，而且需要分阶段执行。毒品和犯罪问题办公室还向委员会指明，在改用谅解备忘录安排之后，2008-2009 两年期期间 3%的管理费用绝大部分可以节省下来。委员会打算继续关注这一问题。

五. 毒品和犯罪问题办公室各项方案的协调

14. 咨询委员会在其先前的报告中请毒品和犯罪问题办公室提供关于毒品和犯罪问题方案之间有效协调的资料和具体实例（E/CN.7/2005/9，第 7 段；和 E/CN.7/2007/13-E/CN.15/2007/13，第 12 段）。委员会经查询获悉，毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间的战略中贯穿着毒品和犯罪问题办公室既定任务授权范围内的这两种方案之间在可能的情况下在构想和行动上的一体化。这种一体化反映在组织、方案和项目等层面，在项目层面上一体化程度最高。这两种方案之间协调的一个关键领域是技术需要评估，其中利用了毒品和犯罪问题办公室的所有技术要素。其他实例包括一些贯穿全局的领域，如证人保护。对于证人保护，毒品和犯罪问题办公室侧重于为制定和执行证人保护方案的最佳做法编写指导方针。自 2004 年实施毒品和犯罪问题办公室和世界海关组织集装箱管制方案以来，已经缉获了濒危物种货物和成吨运送的非法药物货物，并制止了严重商业诈骗的图谋。

附件

联合国毒品和犯罪问题办公室：2008-2009 两年期拟议组织结构和员额分配



说明：建议在 2008-2009 年撤消的员额有：条约事务司的 1 个 P-3 员额和 1 个一般事务人员（其他职等）员额；政策分析和公共事务司的 1 个 P-3 员额、1 个 P-2 员额和 1 个一般事务人员（其他职等）员额；总部业务司的 1 个 P-5 员额和 2 个 P-4 员额；外地办事处的 2 个 P-4 员额、2 个 P-3 员额、2 个本国专业干事员额和 4 个当地雇佣人员员额；管理司的 3 个一般事务人员（其他职等）员额。

^a 包括 2008-2009 两年期方案概算第 1 和 16 款所载的经常预算员额。

- b 包括联合国维也纳办事处和联合国毒品和犯罪问题办公室管理司的财政资源管理处、人力资源管理处、信息技术处和一般支助科。所有经常预算员额见第 28F 款“行政，维也纳”。
 - c 拟议新员额。
 - d 员额调动。
 - e 转为员额的一般临时助理人员职位。
 - f 重新叙级。
 - g 2006-2007 两年期由特别用途基金资助的员额。
-