

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
20 March 2007Russian
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Шестнадцатая сессия

Вена, 23-27 апреля 2007 года

Пункт 4 (а) предварительной повестки дня*

Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержится краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Он дополняет доклад Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности о работе ее третьей сессии (СТОС/СОП/2006/14) и доклад Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о работе ее первой сессии (САС/СОСП/2006/12), которые будут также представлены Комиссии.

* E/CN.15/2007/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Транснациональная организованная преступность	2-51	3
A. Третья сессия Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	5-9	4
B. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней	10-51	5
III. Коррупция	52-78	15
A. Первая сессия Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	56-63	16
B. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	64-78	18
IV. Выводы и рекомендации относительно будущих действий	79-83	23

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 2005/17 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года под названием "Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью" и его резолюцией 2006/24 от 27 июля 2006 года, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией", а также в соответствии с резолюцией 61/181 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2006 года под названием "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества". Цель доклада состоит в том, чтобы проинформировать Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию о новых моментах в деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в области международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией.

II. Транснациональная организованная преступность

2. По-прежнему отмечается активное присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложения I-III). Аналогичная тенденция наблюдается и в случае Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/255 Ассамблеи, приложение). За отчетный период Конвенцию об организованной преступности ратифицировали 17 государств (общее число государств-участников – 132), 16 государств ратифицировали Протокол о торговле людьми (общее число государств-участников – 111), 20 государств ратифицировали Протокол о мигрантах (общее число государств-участников – 105) и 15 государств ратифицировали Протокол об огнестрельном оружии (общее число государств-участников – 62).

3. После принятия Генеральной Ассамблеей Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней ЮНОДК в качестве самой первоочередной задачи проводило работу по содействию универсальной ратификации этих документов и оказанию помощи государствам, стремящимся их ратифицировать и осуществить.

4. В целях достижения большей интегрированности и взаимодополняемости усилий в рамках основных областей ответственности ЮНОДК в 2006 году был проведен ряд мероприятий по оказанию помощи, касающихся включения в национальное законодательство положений Конвенции об организованной

преступности и протоколов к ней, а также положений международных договоров, касающихся наркотиков, коррупции и терроризма. Техническая помощь оказывалась в связи с разработкой и осуществлением проектов по широкому кругу вопросов, связанных с транснациональной преступностью.

А. Третья сессия Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

5. На своей третьей сессии, проходившей в Вене 9-18 октября 2006 года, Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла решения, касающиеся механизма отчетности, международного сотрудничества в уголовных делах, Протокола о торговле людьми и Протокола о мигрантах, а также технической помощи (СТОС/СОР/2006/14, пункт 1, решения 3/1-3/4).

6. В своем решении 3/1 Конференция призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, представить ответы на вопросники и просьбы о разъяснениях с тем, чтобы завершить два цикла отчетности. В целях содействия отчетности Конференция призвала каждое государство-участник назначить координационный орган и просила свой секретариат разработать типовой формат для представления информации.

7. В своем решении 3/2 Конференция постановила, что рабочая группа открытого состава по вопросам международного сотрудничества будет постоянным элементом Конференции Участников. Кроме того, Конференция приветствовала полезные ресурсы, разработанные ЮНОДК, в том числе программу составления запросов на оказание взаимной правовой помощи, и поддержала предложение о создании функционирующего в режиме онлайн справочника центральных органов, рассматривающих различные просьбы, подаваемые согласно Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней.

8. В своем решении 3/3 Конференция с учетом результатов консультаций правительственных экспертов настоятельно призвала государства-участники принять меры в таких областях, как документы на въезд/выезд и удостоверения личности, подготовка кадров, сотрудничество в проведении расследований, а также меры для снижения спроса, порождающего все формы эксплуатации человека.

9. В своем решении 3/4 Конференция просила свой секретариат разработать предложения в отношении мероприятий по оказанию технической помощи, призванные удовлетворять потребности, которые были определены временной рабочей группой правительственных экспертов открытого состава по вопросам оказания технической помощи, в приоритетных областях, указанных ею в своих рекомендациях, и представить такие предложения на рассмотрение рабочей группы на ее следующем заседании, которое должно быть проведено в Вене в октябре 2007 года. В соответствии с правилами процедуры, которые устанавливают, что после первых трех ежегодных сессий очередные сессии Конференции будут проводиться раз в два года, Конференция проведет свою четвертую сессию в 2008 году.

Доклад Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности о работе ее третьей сессии (СТОС/СОР/2006/14) будет предоставлен в распоряжение Комиссии.

В. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

10. Мероприятия ЮНОДК в области содействия ратификации и осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней частично осуществлялись за счет добровольных взносов на специальный счет, который создан в соответствии со статьей 30 Конвенции об организованной преступности и резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года и распоряжение которым осуществляется в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. За отчетный период никаких финансовых взносов на этот счет не поступало.

1. Инструментарий для содействия ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

а) Конвенция об организованной преступности

11. ЮНОДК разработало и распространило инструментарий и справочники по борьбе с транснациональной организованной преступностью и опубликовало ряд исследований по проблемам, создаваемым транснациональной организованной преступностью, в целях содействия пополнению базы данных о такой преступности¹.

¹ На веб-сайте ЮНОДК можно ознакомиться со следующими подготовленными ЮНОДК за последние годы пособиями, справочниками и исследованиями, которые, кроме того, могут быть предоставлены по запросу: *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций об организованной преступности и протоколов к ней* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2); Типовой закон о выдаче (2004 год); Типовой закон о выдаче (принятый резолюцией 45/116 Генеральной Ассамблеи с поправками, внесенными впоследствии резолюцией 52/88); Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия (принятый резолюцией 45/117 Генеральной Ассамблеи с поправками, внесенными впоследствии резолюцией 53/112); пересмотренные справочники по Типовому договору о выдаче и Типовому договору о взаимной помощи в области уголовного правосудия (2005 год); Типовое двустороннее соглашение о совместном использовании конфискованных доходов от преступлений или имущества (резолюция 2005/14 Экономического и Социального Совета, приложение); *"Транснациональная организованная преступность в западноафриканском регионе"* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.XI.1); *"Преступность и развитие в Африке"* (июнь 2005 года); и передовая практика по делам, связанным с оказанием взаимной правовой помощи (2001 год) и передовая практика по делам, связанным с выдачей (2004 год).

12. В 2006 году была завершена работа над *Подготовительными материалами, касающимися переговоров о разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*².

13. ЮНОДК приступило к подготовке справочника по вопросам осуществления и контрольного перечня, которые будут дополнять *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*³.

14. В апреле 2006 года было опубликовано и распространено среди государств-членов на пятнадцатой сессии Комиссии *Руководство по борьбе с похищением людей*, которое сопровождается оперативной памяткой для практических следственных работников, в которой даются практические рекомендации и содержится контрольный перечень вопросов по оперативным процедурам.

15. В 2006 году ЮНОДК открыло глобальный доступ к программе составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, которая может быть загружена с веб-сайта ЮНОДК (<http://www.unodc.org/mla>) на английском, испанском, португальском, русском и французском языках. Ожидается, что в ближайшее время будут подготовлены версии этой программы на арабском и китайском языках. ЮНОДК получает многочисленные просьбы от отдельных государств-членов о переводе программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи на языки этих государств. В качестве следующего шага в стратегии распространения этой программы будут осуществлены мероприятия по подготовке к адаптации программы и ее базы данных к национальным правовым рамкам каждой страны⁴.

16. В настоящее время ЮНОДК разрабатывает программу составления просьб о выдаче, которая, как ожидается, будет готова в 2007 году. В апреле 2006 года созданная ЮНОДК неофициальная рабочая группа экспертов, занимающихся практическими вопросами выдачи, провела совещание, в результате которого был подготовлен комплексный первый проект оперативного юридического наполнения нового программного обеспечения ЮНОДК, предназначенного для предоставления сотрудникам системы уголовной юстиции возможностей по эффективному составлению просьб о выдаче.

17. В Сантьяго в июле 2006 года было проведено совещание группы экспертов, в результате которого для Латинской Америки был подготовлен типовой закон о защите свидетелей. Кроме того, успешно продолжается работа по выработке руководящих принципов Организации Объединенных Наций о защите свидетелей: в Таиланде в июне 2006 года было проведено региональное совещание, а заключительная сессия по подготовке соответствующего проекта была проведена в Вене в ноябре 2006 года. Ожидается, что эти руководящие принципы по обеспечению эффективной защиты свидетелей в рамках

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.5.

³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2.

⁴ Рабочая группа экспертов, созданная ЮНОДК в сотрудничестве с Международным высшим институтом криминологических исследований, приступила к подготовке типового закона о взаимной правовой помощи в ноябре 2005 года. Работа над типовым законом продолжится в 2007 году.

уголовного производства по делам, связанным с участием организованной преступности, будут завершены и предоставлены в распоряжение государств-членов в третьем квартале 2007 года.

18. Будет завершен и открыт для доступа в режиме онлайн доклад о передовой практике по работе с делами, связанными с конфискацией и мерами по возвращению активов.

в) Протокол о торговле людьми

19. В *Наборе методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми*⁵, опубликованном в октябре 2006 года, содержится концептуальный, законодательный и организационный инструментарий для использования в деле предупреждения торговли людьми в различных регионах и борьбы с этим явлением. Информация об этих типовых передовых видах практики была предоставлена для использования и применения с учетом местных условий большим кругом практиков в этой области, в том числе судебными работниками, лицами, осуществляющими заботу о жертвах, работниками полицейских органов и лицами, занимающимися выработкой политики. В 2006 году Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) опубликовало *Training Manual on Trafficking in Persons* (Учебный справочник по вопросам торговли людьми), в котором содержится план действий для государств – членов ЭКОВАС и Экономического сообщества центральноафриканских государств. Этот справочник был приспособлен для использования в рамках подготовительных курсов для сотрудников системы уголовной юстиции в южной части Африки.

20. Начатая в конце 2006 года работа по подготовке новейших справочников, предназначенных для подготовки кадров по вопросам борьбы с торговлей людьми и касающихся защиты жертв, проведения расследований и уголовного преследования лиц, занимающихся такой торговлей, будет продолжена. Подготовленные справочники смогут быть использованы с учетом местных условий в различных регионах.

21. В настоящее время пересматривается проект типового законодательства о торговле людьми с тем, чтобы учесть результаты совещания рабочей группы экспертов, проведенного в мае 2006 года.

22. В апреле 2006 года был опубликован доклад ЮНОДК *Trafficking in Persons: Global Patterns* (Торговля людьми: глобальные тенденции), который был распространен на пятнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Этот доклад представляет собой первую попытку заполнить информационные пробелы на национальном, региональном и глобальном уровнях путем сбора и анализа данных о зарегистрированных случаях торговли людьми более чем по 160 странам и территориям за последние семь лет. Объемный доклад о положении в области торговли людьми и принимаемых для борьбы с этим явлением ответных мерах в Бенине, Нигерии и Того был опубликован в конце 2006 года.

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.11.

с) Протокол об огнестрельном оружии

23. В ноябре 2006 года ЮНОДК опубликовало на английском и испанском языках доклад "*Насилие, преступность и незаконный оборот оружия в Колумбии*".

2. Предоставление технической помощи: вопросы законодательства и наращивания потенциала

а) Помощь в законодательной области

24. В 2006 году ЮНОДК предоставляло помощь в законодательной области ряду государств, хотя в ряде случаев возможности для ответа на просьбы о такой помощи были ограничены наличием людских или финансовых ресурсов. Помощь в законодательной области оказывалась, в частности, Анголе, Кабо-Верде, Нигеру, Перу и Эквадору. Например, в Перу ЮНОДК в сотрудничестве с национальными экспертами и целевыми группами разработало конкретные рекомендации по укреплению правового режима этой страны в области конфискации в рамках гражданских дел. Многие рекомендации были учтены в законопроекте о конфискации в рамках гражданских дел, который рассматривается в настоящее время Конгрессом Перу. В апреле 2006 года ЮНОДК по приглашению правительства Австралии приняло участие в обзоре правовых основ и организационных структур этой страны в области выдачи в контексте борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией.

25. В ходе своей деятельности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции об организованной преступности ЮНОДК смогло определить часто возникающие потребности: помощь в установлении, согласно Конвенции, составов преступлений применительно к соответствующим деяниям, в частности применительно к участию в организованной преступной группе; выдача и взаимная правовая помощь; и помощь в осуществлении положений, регулирующих вопросы ареста и конфискации доходов от преступлений и другого имущества, а также распоряжения ими.

б) Наращивание потенциала

і) Конвенция об организованной преступности

26. В целях укрепления потенциала государств в деле выполнения их обязательств по представлению информации согласно Конвенции об организованной преступности Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ЮНОДК совместно организовали семинар-практикум по механизмам сбора информации для поддержки и облегчения работы Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Этот семинар-практикум, проведенный в Вене в марте 2006 года, помог государствам, не представившим свои ответы, своевременно ответить на соответствующие вопросники. В результате проведения этого семинара-практикума число государств – членов ОБСЕ, представивших свои ответы, возросло (см. СТОС/СОР/2006/СРР.1).

27. В число последних примеров оказания технической помощи по наращиванию потенциала государствам Латинской Америки входит проведение

в Гондурасе в ноябре 2006 года при помощи экспертов из Колумбии, Мексики, Панамы, Чили и Организации американских государств семинара-практикума для работников правоохранительных и судебных органов. На этом семинаре-практикуме основное внимание было уделено укреплению возможностей по использованию специальных методов расследования, и в результате его проведения были подготовлены конкретные рекомендации по совершенствованию правового и оперативного режима Гондураса в областях электронного наблюдения и агентурных операций.

28. В августе ЮНОДК в сотрудничестве с региональным бюро Интерпола в Сальвадоре организовало подготовку анализирующих оперативные данные сотрудников из Гватемалы, Гондураса, Никарагуа и Сальвадора по вопросам использования составленного при применении технологии i2 программного обеспечения для переносных персональных компьютеров и предоставила в распоряжение этих сотрудников такое программное обеспечение, что позволит им более углубленно расследовать дела, связанные с организованными преступными группами и их финансовыми операциями. Проведение этих подготовительных курсов также способствовало созданию сети аналитиков, обменивающихся информацией по оперативным и тактическим вопросам посредством использования общей системы программного обеспечения.

29. В ноябре 2006 года занимающиеся вопросами уголовного правосудия сотрудники министерства юстиции Анголы, Бразилии, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбика, Португалии и Сан-Томе и Принсипи приняли участие в четвертой ознакомительной поездке для португалоязычных стран по вопросам осуществления международных документов о борьбе с терроризмом и Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, которая была совместно организована ЮНОДК и министерствами юстиции Мозамбика и Португалии.

30. Также в ноябре 2006 года правительство Румынии и ЮНОДК в сотрудничестве с ОБСЕ совместно организовали субрегиональный семинар экспертов по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, коррупцией и транснациональной организованной преступностью. В работе этого семинара, состоявшегося в Бухаресте, приняли участие делегации экспертов из 12 стран Центральной и Восточной Европы.

31. Что касается взаимной правовой помощи и выдачи, то ЮНОДК выступило принимающей стороной второго международного семинара по взаимной правовой помощи и выдаче в Перу в декабре 2006 года. Работники прокуратуры и другие эксперты из Аргентины, Испании, Колумбии, Панамы, Чили и Эквадора обсудили извлеченные уроки и наилучшие виды практики. В рамках этого мероприятия были проведены двусторонние встречи для обсуждения дел, находящихся в производстве.

32. ЮНОДК предоставило информационную технику и программное обеспечение Генеральной прокуратуре Эквадора для расширения масштабов экспериментальной программы, направленной на совершенствование оценки, регистрации и подачи жалоб, а также практики в отношении потенциальных уголовных дел, в целях повышения эффективности использования ресурсов. Кроме того, в 2006 году начала свою работу Объединенная группа портового

контроля в Гуаякиле, созданная в рамках Программы ЮНОДК по контролю над контейнерами.

33. В центре внимания мероприятий, проводившихся ЮНОДК в Западной Африке, стояли вопросы укрепления ответных мер правоохранительных и судебных органов в отношении организованной преступности и незаконного оборота наркотиков. Была также организована подготовка кадров по принципам взаимной правовой помощи и использованию программного обеспечения ЮНОДК по составлению просьб о взаимной правовой помощи.

34. В дополнение к *Руководству по борьбе с похищением людей*, о котором говорилось в пункте 14 выше, при поддержке инструкторов из Агентства по борьбе с серьезной организованной преступностью Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии были подготовлены учебные материалы, которые использовались на экспериментальных курсах, проведенных в марте 2006 года для занимающихся расследованием дел о похищении людей сотрудников из стран бассейна Карибского моря. В августе в Парагвае были проведены вторые региональные курсы для сотрудников из стран Латинской Америки.

35. ЮНОДК оказало поддержку, в том числе услугами экспертов, первой Латиноамериканской региональной конференции Международной ассоциации прокуроров, которая была проведена в июле 2006 года Генеральной прокуратурой Чили и Иbero-американской ассоциацией прокуроров и в центре внимания которой стояли вопросы защиты и поддержки свидетелей.

ii) *Протокол о торговле людьми и Протокол о мигрантах*

36. В центре внимания помощи ЮНОДК в связи с Протоколом о торговле людьми и Протоколом о мигрантах стояли те компоненты борьбы с торговлей людьми, которые связаны с системой уголовного правосудия, в том числе вопросы повышения осведомленности и подготовки соответствующих должностных лиц, оказания поддержки созданию специальных полицейских подразделений и структур прокуратуры, разработки схем защиты свидетелей и обеспечения безопасности потерпевших по другим аспектам, сбора и анализа данных и содействия сотрудничеству между должностными лицами различных стран в проведении расследований, обеспечении защиты и осуществлении преследования посредством создания возможностей для эффективного обмена информацией и принятия совместных мер.

37. В 2006 году ЮНОДК продолжало осуществление проектов по техническому сотрудничеству в Африке, Азии, Центральной и Восточной Европе, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке, при том, что новые проекты были начаты в Албании, Лаосской Народно-Демократической Республике, Ливане и Молдове и в странах Западной Африки. Управление получило просьбы от 16 государств, 14 из которых являются членами Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), о подготовке законопроектов о борьбе с торговлей людьми. От 16 государств – членов ЭКОВАС, 14 государств – членов САДК и Вьетнама были получены просьбы о приспособлении к условиям соответствующих государств учебного справочника для сотрудников судебных и правоохранительных органов, который был первоначально подготовлен для Бенина, Нигерии и Того.

38. Тринадцать государств обратились с просьбами о подготовке сотрудников правоохранительных и судебных органов, а также прокуратуры по таким темам, как пограничный контроль, методы расследования, защита потерпевших и международное сотрудничество. ЮНОДК также предоставляла помощь в области подготовки кадров для служащих полиции и работников прокуратуры из 11 стран через Организацию по сотрудничеству начальников полиции стран региона Южной Африки. ЮНОДК оказывало содействие НАТО в подготовке старших должностных лиц по вопросам борьбы с торговлей людьми. В Таиланде была завершена подготовка трех компьютерных курсов обучения. В Центральной Европе ЮНОДК организовало встречу должностных лиц, занимающихся вопросами пограничного пропуска и контроля, для определения и решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются транзитные страны этого региона в деле борьбы с торговлей людьми.

39. В июле 2006 года ЮНОДК провело корректировку мероприятий в рамках проекта технического сотрудничества "Меры по предупреждению незаконной торговли в Ливане и борьбе с ней", с тем чтобы оперативно среагировать на происходящий в Ливане конфликт. Через приюты и посольства на четырех языках распространялись материалы, направленные на привлечение внимания к вопросам торговли людьми и предназначенные для работающих в стране 300 000 иностранцев, попавших в трудное положение в результате вооруженного конфликта.

40. На совещании, состоявшемся в июле 2006 года в Вене, эксперты подготовили проект регионального плана действий для Ближнего Востока и Северной Африки по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, который основывается на Протоколе о торговле людьми и Протоколе о мигрантах, а также разработали конкретные меры по включению этого плана в национальные и региональные стратегии.

41. Признавая роль неправительственных организаций в оказании помощи жертвам торговли людьми и людям, входящим в группы риска, ЮНОДК предоставило финансирование на крупный глобальный проект по оказанию помощи жертвам преступности, включая жертв торговли людьми, который осуществляется 19 неправительственными организациями в Индии, Индонезии, Мексике, Молдове, Пакистане, Таиланде, Уганде, Украине и Южной Африке. В 2006 году ЮНОДК также предоставляло финансирование неправительственным организациям в Боснии и Герцеговине и Хорватии в целях создания возможностей по проведению в центрах-убежищах кампаний, направленных на предупреждение торговли людьми.

42. ЮНОДК продолжало собирать информацию об участии организованных преступных групп в незаконном ввозе мигрантов. В число этих мероприятий, в центре внимания которых стояли Ближний Восток, Северная Африка и Западная Африка, входило направление в июне 2006 года миссии по установлению фактов в Гамбию, Мавританию, Мали, Сенегал и Сьерра-Леоне, по результатам которой были составлены два исследовательских доклада. На Евро-африканской конференции на уровне министров по проблемам миграции и развития, состоявшейся в Рабате в июле 2006 года, ЮНОДК выступило с инициативой ИМПАКТ, направленной на борьбу с незаконным ввозом мигрантов из Африки в Европу. Для достижения этой цели Европейской комиссии на рассмотрение с точки зрения финансирования были представлены три проекта. Кроме того,

предпринимаются усилия по установлению партнерских связей с такими организациями, как ФРОНТЕКС и Европейское полицейское управление, и ЮНОДК создало междепартаментскую целевую группу для координации действий по вопросам, касающимся незаконного ввоза мигрантов. В дополнение к этому ЮНОДК оказало помощь Вьетнаму в проведении обзора законодательства этой страны, касающегося незаконного ввоза мигрантов.

iii) Протокол об огнестрельном оружии

43. В 2006 году ЮНОДК приступило к разработке руководящих принципов для оказания помощи государствам-членам в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии. Цель этих руководящих принципов – содействовать государствам в создании и укреплении основ, необходимых для контроля за законными потоками огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему и для борьбы с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия. Частично выработка этих руководящих принципов осуществляется через проведение серии совещаний рабочей группы экспертов. В ноябре 2006 года в Вене было проведено первое совещание рабочей группы, в котором приняли участие эксперты из различных государств-членов, других органов и учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и сектора, занимающегося изготовлением огнестрельного оружия. Первоочередное внимание было уделено маркировке огнестрельного оружия, практике регистрации, позволяющей отслеживать и идентифицировать огнестрельное оружие, являющееся предметом незаконного изготовления или оборота, и созданию эффективных систем выдачи экспортных, импортных и транзитных лицензий или разрешений. Это совещание также выполняло функции форума для оценки общей ситуации и обмена опытом и информацией об извлеченных уроках. Дополнительные совещания будут проведены в 2007 году для изучения и обсуждения других возникающих в связи с Протоколом об огнестрельном оружии вопросов и для анализа проекта руководящих принципов.

44. Окончательный вариант руководящих принципов будет предоставлен государствам-членам для оказания им помощи в создании механизмов по эффективному осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, в том числе систем для контроля за передачами огнестрельного оружия, маркировки огнестрельного оружия, ведения отчетности о маркировке и международных сделках, а также обмена информацией с другими государствами в целях содействия предупреждению, выявлению и расследованию случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.

3. Сотрудничество с другими органами и учреждениями

а) Протокол о торговле людьми

45. ЮНОДК работает в тесном контакте с международными и региональными, а также неправительственными организациями в целях содействия использованию комплексного и multidisciplinary подхода в вопросах, связанных с Протоколом о торговле людьми, исходя из того факта, что торговля людьми представляет собой многоплановое явление. К числу учреждений и организаций-партнеров относятся Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН),

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам беженцев, Международная организация труда, Международная организация по миграции и Интерпол. В сентябре 2006 года в сотрудничестве с правительством Японии ЮНОДК созвало совещание, в котором приняли участие многие из этих организаций-партнеров и другие международные учреждения и целью которого было совершенствование межучрежденческой координации и принятие мер по разработке стратегического глобального плана действий. О результатах этого совещания было сообщено Конференции Участников на ее третьей сессии в октябре 2006 года. ЮНОДК также является членом Экспертной координационной группы Союза ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, в состав которой входят представители основных европейских и международных учреждений, участвующих в борьбе с торговлей людьми в Европе.

b) Протокол об огнестрельном оружии

46. ЮНОДК принимает активное участие в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций в отношении стрелкового оружия (КМСО), созданном для консультаций, обмена информацией и установления приоритетов в отношениях между департаментами, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами, связанными со стрелковым оружием и легкими вооружениями. В рамках механизма КМСО и в сотрудничестве с Департаментом по вопросам разоружения и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата, а также ПРООН ЮНОДК приняло участие в совместной миссии по оценке, посетившей Гвинею-Бисау в 2005 году. Принятие последующих мер будет осуществляться с учетом общей существующей в этой стране ситуации.

c) Вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в работу организаций-партнеров

47. Персонал ЮНОДК внес существенный вклад в работу по содействию осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней на различных совещаниях, организованных другими органами и учреждениями, в том числе на семинаре по теме "Стратегии судебной системы: Судебная программа Европы/Средиземноморья по вопросам терроризма и взаимосвязи преступных структур", организованном Европейским региональным центром Европейского института государственного управления и проведенном в Рабате в феврале месяце; совещании группы экспертов по выработке конвенции ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других соответствующих материалах, проведенном в Абудже в марте месяце; учебном семинаре, организованном Пактом стабильности для Юго-Восточной Европы в борьбе против организованной преступности и проведенном в Тиране в апреле месяце; и Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которая была проведена в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций 26 июня – 7 июля 2006 года. ЮНОДК внесло вклад по вопросам Протокола о торговле людьми и Протокола о мигрантах на Конференции по мерам борьбы с торговлей

рабочими-мигрантами и их принудительной трудовой эксплуатацией в Европе, которая была организована Международной организацией труда и проведена в Лиссабоне 29 и 30 июня 2006 года.

4. Информационно-пропагандистская деятельность и специальные мероприятия

48. Ежегодное посвященное международным договорам мероприятие Генерального секретаря в 2006 году, получившее название "Центр внимания 2006: пересечение границ", было проведено в сентябре месяце в рамках Диалога высокого уровня по вопросу международной миграции и развития на шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи. В результате его проведения два государства ратифицировали Конвенцию об организованной преступности, одно – Протокол о торговле людьми, одно – Протокол о мигрантах, одно государство присоединилось к Протоколу о мигрантах и одно – к Протоколу об огнестрельном оружии.

49. ЮНОДК продолжает работу по привлечению внимания общественности к вопросам торговли людьми. Четыре видеозаписи публичных заявлений ЮНОДК по этой теме были разосланы более чем 100 телевизионным станциям в различных странах мира и были показаны в эфире крупными международными каналами, такими как CNN и BBC World. Два из четырех видеороликов были адаптированы для использования на дополнительных телефонных "горячих" линиях в более чем 50 странах. Помимо показа в национальном телеэфире эти заявления были также размещены на ряде веб-сайтов. ЮНОДК постоянно отвечает на запросы о предоставлении профилактических материалов (объявления о предоставлении публичных услуг, постеры и брошюры) и другой предназначенной для населения информации.

50. Кроме того, Посол доброй воли ЮНОДК Джулия Ормонд продолжает свою работу по привлечению внимания общественности к вопросам борьбы с торговлей людьми. В 2006 году она записала публичные заявления для радио, предостерегающие людей всего мира от опасности такой торговли. Она также посетила такие страны, как Гана, Индия и Таиланд для привлечения внимания к последствиям такой торговли для местного населения и выступила со свидетельскими показаниями по этой теме перед одним из подкомитетов Палаты представителей Соединенных Штатов Америки.

51. Одним из примеров работы ЮНОДК по содействию привлечению внимания общественности к контролю над огнестрельным оружием является проект "Escopetarra", в рамках которого в Колумбии из списанных ружей производятся гитары. Этот проект был представлен в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций в 2006 году в ходе Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, и некоторые изготовленные музыкальные инструменты размещены в экспозиции секции разоружения, которую в сопровождении гидов осматривают группы посетителей Штаб-квартиры Организации Объединенных Наций, а также в экспозиции в штаб-квартире ЮНОДК.

III. Коррупция

52. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) вступила в силу 14 декабря 2005 года. На момент подготовки настоящего доклада 140 государств и региональных организаций экономической интеграции подписали эту Конвенцию, а 88 ратифицировали ее.

53. В своей резолюции 2006/24 от 27 июля 2006 года под названием "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией" Экономический и Социальный Совет вновь выразил глубокую обеспокоенность воздействием коррупции на политическую, социальную и экономическую стабильность, а также развитие обществ. Кроме того, Совет подчеркнул необходимость во всеобъемлющем и многодисциплинарном подходе для предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также необходимость в более тесной координации в сотрудничестве между государствами и соответствующими учреждениями в этом отношении. Совет отметил с признательностью финансовую поддержку, предоставляемую рядом доноров в целях создания потенциала в деле борьбы с коррупцией, и призвал государства-члены продолжать вносить добровольные взносы на содействие осуществлению Конвенции против коррупции в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию или в порядке прямой поддержки подобных мероприятий и инициатив. Совет просил Генерального секретаря продолжать предоставлять ЮНОДК ресурсы, необходимые для того, чтобы Управление могло эффективным образом содействовать осуществлению Конвенции против коррупции и выполнять свои функции в качестве секретариата Конференции Государств-участников.

54. Также в своей резолюции 2006/24 Экономический и Социальный Совет приветствовал усилия, предпринимаемые ЮНОДК в деле сотрудничества с другими органами в области предупреждения коррупции и борьбы с ней, и предложил соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям, а также региональным и национальным финансирующим агентствам увеличить их поддержку ЮНОДК и активизировать взаимодействие с ним в целях использования взаимоподкрепляющих усилий и избежания их дублирования. Совет выразил свою признательность отдельным лицам и группам за пределами публичного сектора, в частности гражданскому обществу, неправительственным организациям и общинным организациям, за их активное участие в предупреждении коррупции и борьбе с ней. Совет призвал наладить международное сотрудничество в целях предупреждения коррупции и перевода активов незаконного происхождения и борьбы с этими явлениями, а также в целях возвращения активов в соответствии с принципами Конвенции против коррупции.

55. В своей резолюции 61/209 от 20 декабря 2006 года под названием "Предупреждение коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьба с этими явлениями и возвращение таких активов, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции" Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад, более подробно освещающий вопрос о

распространении коррупции на всех уровнях, а также о масштабах перевода активов незаконного происхождения, полученных коррупционным путем, и о воздействии коррупции и перевода таких активов на экономический рост и устойчивое развитие. Кроме того, Ассамблея постановила включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят второй сессии в рамках пункта, озаглавленного "Глобализация и взаимозависимость", подпункт под названием "Предупреждение коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьба с этими явлениями и возвращение таких активов, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции".

А. Первая сессия Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Подготовка к Конференции и ее работа

56. Согласно статье 63 Конвенции против коррупции первая сессия Конференции Государств-участников была проведена в Аммане 10-14 декабря 2006 года.

57. Подготовке Конференции в значительной мере способствовала работа Хельсинкского процесса и группы друзей Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (совместными председателями которой в 2006 году были Аргентина и Франция). На серии неофициальных консультаций, в том числе на совещании, проведенном в Буэнос-Айресе в октябре 2006 года, были определены ключевые вопросы для обсуждения на первой сессии Конференции.

58. На своей первой сессии Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла восемь резолюций и одно решение. В своей резолюции 1/1 Конференция приняла решение о необходимости учреждения соответствующего эффективного механизма для содействия проведению обзора хода осуществления Конвенции против коррупции. Рабочая группа экспертов открытого состава, созданная на основании этой резолюции, представит Конференции рекомендации относительно наилучших путей достижения этой цели. В своей резолюции 1/2 Конференция постановила учредить механизм сбора информации о ходе осуществления Конвенции против коррупции при использовании контрольного перечня вопросов для самооценки. В своей резолюции 1/3 Конференция призвала Государства – участники Конвенции против коррупции привести в соответствие с Конвенцией свое законодательство и нормативные акты. В своей резолюции 1/4 Конференция постановила учредить межправительственную рабочую группу по возвращению активов для оказания помощи в создании базы данных по этому вопросу и содействия обмену информацией, а также просила ЮНОДК рассмотреть возможность принятия новаторских решений для оказания государствам содействия в наращивании их потенциала в отношении подготовки просьб о взаимной правовой помощи в области возвращения активов и ответов на такие просьбы. В своей резолюции 1/5, касающейся технической помощи, Конференция постановила учредить рабочую группу для проведения обзора

потребностей, представления рекомендаций в отношении первоочередных задач и содействия координации оказания технической помощи. В своей резолюции 1/6 Конференция рекомендовала провести семинар-практикум по вопросу о международном сотрудничестве в области технической помощи для изучения проблемы включения принципов Конвенции против коррупции в работу по оказанию помощи в области развития. В своей резолюции 1/7 Конференция рассмотрела вопрос о подкупе публичных должностных лиц и просила ЮНОДК пригласить соответствующие публичные международные организации и государства принять участие в открытом диалоге по этому вопросу и представить Конференции на ее второй сессии доклад об усилиях по снятию озабоченностей Генеральной Ассамблеи, выраженных в ее резолюции 58/4 от 31 октября 2003 года. В своей резолюции 1/8 Конвенция постановила рассмотреть вопрос об оптимальных видах практики борьбы с коррупцией и обсудить на своей сессии до четырех примеров такой практики.

59. В своем решении 1/1 Конференция приветствовала предложение правительства Индонезии принять у себя в стране вторую сессию Конференции.

60. В распоряжение Комиссии будет предоставлен доклад Конференции Государств – участников Конвенции против коррупции в работе ее первой сессии, проведенной в Аммане 10-14 декабря 2006 года (CAC/COSP/2006/12), в котором содержатся резолюции и решения, принятые Конференцией. Этот доклад и документация, подготовленная для первой сессии Конференции, также размещены на веб-сайте ЮНОДК (<http://www.unodc.org>).

61. Параллельно Конференции были проведены три мероприятия для представителей гражданского общества и частного сектора, а также сотрудников органов по противодействию коррупции и парламентариев. С результатами проведения этих мероприятий также можно ознакомиться на веб-сайте ЮНСИТРАЛ.

2. Подготовка ко второй сессии Конференции Государств-участников

62. В настоящее время ЮНОДК занимается обеспечением принятия последующих мер в ответ на резолюции, принятые на первой сессии Конференции Государств-участников, и проводит подготовку ко второй сессии, которая состоится в Индонезии. В число первоочередных последующих мер входят подготовка и распространение среди государств контрольного перечня вопросов для самооценки в целях сбора информации об осуществлении ключевых императивных положений Конвенции против коррупции. ЮНОДК активно изучает возможности использования современных информационных технологий и прикладных программ для работы в сети Интернет, с тем чтобы облегчить представление и анализ такой информации в целях обеспечения максимальной экономии и эффективности.

63. При помощи ЮНОДК будет организован семинар экспертов по вопросам развития и правовым вопросам для подготовки предложений относительно мер по включению принципов Конвенции против коррупции в работу по оказанию помощи в области развития. Рабочая группа по возвращению активов также проведет совещание для оказания Конференции помощи в наращивании базы данных и потенциала, а также в рассмотрении планов по предоставлению юридической и технической экспертной помощи, в которой нуждаются

запрашивающие государства для применения международных процедур по возвращению активов. ЮНОДК также инициирует открытый диалог по вопросу о подкупе должностных лиц публичных международных организаций и представит доклад о результатах этого диалога Конференции на ее второй сессии.

В. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Инструментарий для содействия ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

64. ЮНОДК во взаимодействии с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), используя позитивный опыт, накопленный в ходе подготовки *Руководств для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней*, доработало и опубликовало *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*⁶. Оно было распространено на первой сессии Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Руководство для законодательных органов было подготовлено с учетом рекомендаций, вынесенных группой экспертов в 2004 и 2005 годах. Кроме того, были использованы и учтены замечания и материалы, представленные экспертами и делегатами на одиннадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и на четырнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В настоящее время осуществляется перевод Руководства на все официальные языки Организации Объединенных Наций.

65. ЮНОДК, также во взаимодействии с ЮНИКРИ, приступило к осуществлению проекта о подготовке технического руководства по содействию осуществлению Конвенции против коррупции. Техническое руководство, предназначенное для дополнения Руководства для законодательных органов, направлено на предоставление в распоряжение практических работников, занимающихся противодействием коррупции, технических рекомендаций, справочных материалов и примеров оптимальных видов практики. В нем будут учтены результаты работы, проделанной другими организациями, в частности членами Международной группы для координации борьбы с коррупцией. Группа экспертов провела два совещания: в Турине, Италия, в мае 2006 года и в Вене в сентябре 2006 года, – и подготовила проект технического руководства. В настоящее время проект технического руководства распространяется для представления замечаний и будет окончательно доработан в 2007 году. Для дальнейшего содействия обмену информацией о соответствующих национальных законах, политике и других ресурсах и инструментах техническое руководство будет дополнено работающей в режиме онлайн библиотекой, в

⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.IV.16.

которой соответствующие материалы будут сгруппированы с учетом положений Конвенции.

66. После принятия Экономическим и Социальным Советом 27 июля 2006 года его резолюции 2006/23 об укреплении основных принципов поведения судей ЮНОДК приступило к подготовительной работе по составлению комментария к Бангалорским принципам поведения судей (резолюция 2006/23 Экономического и Социального Совета, приложение) и технического руководства по укреплению честности и неподкупности в судебной системе, а также ее потенциала. В рамках этой работы было, в том числе, созвано совещание межправительственной группы экспертов в марте 2007 года, на котором присутствовали эксперты более чем из 30 стран из всех регионов. На этом совещании был также проведен обзор комментариев, представленных государствами-членами.

2. Предоставление технической помощи: вопросы законодательства и наращивания потенциала

67. В 2006 году ЮНОДК направило в консультативные миссии и/или провело в штаб-квартире обзор законодательства о противодействии коррупции по следующим странам: Бенин, Боливия, Гвинея, Египет, Йемен, Камбоджа, Коста-Рика, Литва, Монголия, Пакистан, Панама, Румыния, Сербия и Черногория, Филиппины, Чили, Эквадор, Экваториальная Гвинея и Эфиопия. В течение отчетного периода Управление продолжало осуществление проектов в Бразилии, Ираке, Иране (Исламской Республике), Кабо-Верде, Нигерии, Свазиленде и Южной Африке. Кроме того, были завершены проекты в Индонезии, Колумбии и Ливане. В целом эти проекты получили позитивные оценки, и ЮНОДК было рекомендовано рассмотреть вопрос о принятии надлежащих последующих мер.

68. В 2006 году к числу самых заметных относились следующие проекты: начало подготовки комплексных докладов по оценке положения в области честности и неподкупности судебного сектора и его потенциала в Индонезии, Нигерии и Южной Африке; подготовка планов действий по укреплению эффективности, экономичности, честности и неподкупности судебных властей в Нигерии и Южной Африке; разработка национальных антикоррупционных стратегий в Кабо-Верде и Свазиленде; предоставление консультативных услуг по вопросам создания, управления, функционирования и установления приоритетов для антикоррупционных органов в Бразилии и Кыргызстане; и активная информационная работа с нигерийскими учреждениями по выводам оценки юридических, институциональных и профессиональных возможностей этой страны в области мер по возвращению активов. ЮНОДК также организовало и провело более десятка национальных и региональных семинаров и учебных практикумов за счет внесения программного и технического вклада, а также специализированных услуг по подготовке кадров для более чем 1 500 судей, прокуроров, юристов, следователей и других профессиональных работников из приблизительно 30 стран. Диапазон тем, рассмотренных на этих семинарах-практикумах, простирался от разработки стратегий по противодействию коррупции до вопросов следственных действий в делах, касающихся коррупции, и уголовного преследования за такие преступления и до вопросов отслеживания, ареста и конфискации доходов от коррупции.

69. ЮНОДК разработало программу инструкторов по противодействию коррупции и приступила к ее осуществлению, а также, в сотрудничестве с ОБСЕ,

направила своего первого инструктора для работы в национальные органы по противодействию коррупции в Кыргызстане. Инструктор предоставлял экспертные консультативные и технические услуги в связи с разработкой национальной политики по противодействию коррупции, оказывал помощь по обзору антикоррупционного законодательства и предоставлял поддержку проведению ряда учебных мероприятий и семинаров-практикумов в целях укрепления специализированных навыков сотрудников, занимающихся практическими вопросами противодействия коррупции. В течение 2007 года для работы в различных регионах будут направлены еще три инструктора.

70. Фонд демократии Организации Объединенных Наций одобрил проект ЮНОДК, направленный на предоставление в распоряжение новых демократий в Африке примерного плана антикоррупционных действий на основе положений Конвенции против коррупции, и окажет поддержку осуществлению этого проекта. Как ожидается, осуществление проекта начнется в 2007 году в сотрудничестве с базирующимся в Южной Африке Институтом исследований в области безопасности, который входит в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В рамках этого проекта особое внимание будет уделено оценке нормативной базы, потенциала и институциональных структур стран-участников с точки зрения осуществления Конвенции против коррупции, принятию эффективных нормативных мер с учетом положений Конвенции, и разработке конкретного плана действий применительно к каждой мере.

71. Другие новые проекты оказания технической помощи были подготовлены для Албании, Афганистана, Болгарии, Кыргызстана, Румынии и Черногории, и их осуществление, при условии наличия финансирования, будет начато в 2007 году. В соответствии с некоторыми ключевыми требованиями Конвенции и особыми потребностями соответствующих стран в рамках этих проектов основное внимание будет уделено разработке эффективной политики по противодействию коррупции, созданию независимых органов по борьбе с ней и укреплению честности и неподкупности учреждений уголовного правосудия и их потенциала в деле предупреждения и пресечения коррупции.

3. Сотрудничество с другими органами и учреждениями

72. В контексте совместного проекта по предупреждению коррупции в целях содействия развитию малых и средних предприятий ЮНОДК и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию провели совещание группы экспертов с участием представителей международных организаций и коммерческих кругов с целью определения угроз, создаваемых коррупцией для частного сектора, в частности для малых и средних предприятий, а также с целью выработки предложений относительно инструментария и мер, направленных на устранение этих угроз наиболее эффективным образом. Выводы этого совещания будут дополнены работой миссий по оценке, которые посетят в 2007 году четыре выбранные страны. Результаты как совещания группы экспертов, так и миссий по оценке лягут в основу разработки мероприятий по оказанию технической помощи в целях поддержки малых и средних предприятий в деле наиболее эффективной самозащиты от вымогательства взяток и в деле предупреждения использования коррупционной практики в их операциях.

73. В рамках проведения первой сессии Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ЮНОДК организовало девятое совещание Международной группы для координации борьбы с коррупцией (МГКБК), в котором приняли участие представители 20 организаций, ведущих активную работу в области антикоррупционной политики, правоохранительной и информационно-пропагандистской деятельности на международном уровне, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Африканский банк развития, Американскую ассоциацию адвокатов, Секретариат Содружества, Совет Европы, Европейское управление по борьбе с мошенничеством, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и организацию "Транспэрэнси интернэшнл", а также ряд двусторонних учреждений по вопросам развития. Впервые на совещании присутствовали представители Европейского партнерства по борьбе с коррупцией, Германского агентства технического сотрудничества, Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией, Норвежского агентства по сотрудничеству в целях развития и Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству, а также Специальный докладчик Подкомиссии по поощрению и защите прав человека. На совещании были рассмотрены решения, принятые Конференцией Государств-участников, обсуждены их последствия для работы МГКБК и ее членов и предложен ряд последующих мер, включая подготовку учебной программы по вопросам этики, предназначенной для международных публичных должностных лиц. Члены МГКБК также подчеркнули свою готовность поддерживать работу созданных Конференцией Государств-участников межправительственных рабочих групп по вопросам обзора хода осуществления Конвенции против коррупции, возвращения активов и технической помощи. В заключение члены МГКБК согласились сотрудничать в деле подготовки и проведения информационно-пропагандистских кампаний в связи с Международным днем борьбы с коррупцией 9 декабря 2007 года и в организации параллельных мероприятий, которые будут проведены в ходе второй сессии Конференции Государств-участников, в целях содействия учету мнений, предложений и другого вклада со стороны различных заинтересованных участников этой деятельности.

4. Совещания и специальные мероприятия

74. ЮНОДК внесло существенный вклад в проведение более десятка национальных, региональных и международных семинаров и конференций по борьбе с коррупцией через привлечение внимания к важной роли Конвенции против коррупции и представление программных рекомендаций и технической консультативной помощи по вопросам осуществления Конвенции. В число этих мероприятий входили двенадцатая Международная конференция по борьбе с коррупцией, Всемирный этический форум, Конференция по противодействию коррупции Секретариата Содружества, ежегодная конференция Комитета по вопросам честности и неподкупности Всемирной таможенной организации, Координационная конференция Октопус по коррупции и демократии, проведенная в рамках программы Совета Европы по борьбе с коррупцией и организованной преступностью в Европе, III-я Лозаннская конференция по возвращению активов, первое совещание Европейского отделения Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией и конференция,

организованная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу об охране прав человека в ходе борьбы с коррупцией. ЮНОДК также приняло участие во второй Глобальной конференции Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией, проведенной в Аруше, Объединенная Республика Танзания, в сентябре 2006 года. В декабре 2006 года в Курмайоре, Италия, Международный научно-профессиональный консультативный совет, входящий в сеть Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и Фонд Курмайора в сотрудничестве с ЮНОДК организовали конференцию, предоставившую возможность обсудить пути реализации на практике принципов Конвенции против коррупции и способы использования партнерских связей и совместной работы в этих целях. В число участников входили представители правительств, многосторонних организаций, средств массовой информации, гражданского общества, академических кругов и частного сектора.

75. В число других совещаний, в проведение которых ЮНОДК внесло существенный вклад, входили совещания Сети по вопросам управления Комитета ОЭСР по содействию развитию и четвертое ежегодное совещание Европейско-латиноамериканской сети по вопросам управления в интересах развития, организованное Межамериканским банком развития и Департаментом международного развития Соединенного Королевства и проведенное в Оксфорде, Соединенное Королевство, в декабре 2006 года.

76. ЮНОДК оказало содействие организации первой ежегодной конференции и общего совещания Международной ассоциации органов по противодействию коррупции, проведенного в Пекине в октябре 2006 года. На этом совещании, в работе которого участвовали представители органов по борьбе с коррупцией из 137 государств-членов и 12 международных организаций, выступил Директор-исполнитель ЮНОДК.

77. В связи с проведением третьего Международного дня борьбы с коррупцией 9 декабря 2006 года ЮНОДК разработало разнообразные информационно-пропагандистские пособия и материалы, в том числе объявления для радио, постеры и брошюры, а также организовало проведение брифингов для прессы, причем целью всей этой деятельности было расширение знаний и углубление понимания со стороны должностных лиц правительств, а также населения того документа, каковым является Конвенция против коррупции, и ее потенциальной роли в оказании благоприятного воздействия на повседневную жизнь. Глобальные усилия активно поддерживались с помощью информационно-пропагандистских мероприятий, организованных 17 отделениями ЮНОДК на местах, а также проектными отделениями, включая проведение пресс-конференций, совещаний за круглым столом, радио- и телевизионные программы, спортивные мероприятия и антикоррупционные марши. Некоторые страны также отметили этот День посредством организации своих собственных антикоррупционных мероприятий.

78. В ходе посвященного международным договорам ежегодного мероприятия "Центр внимания 2006: пересечение границ", проведенного во время шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций в сентябре 2006 года, свои грамоты о ратификации Конвенции против коррупции сдали на хранение Болгария, Индонезия, Польша и

Чили. Литва сдала на хранение свою ратификационную грамоту во время первой сессии Конференции Государств-участников.

IV. Выводы и рекомендации относительно будущих действий

79. Комиссия, возможно, пожелает изучить пути оказания поддержки работе Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и работе Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В частности, она, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-участники оказать поддержку работе двух рабочих групп открытого состава по вопросам технической помощи, которые проведут свои совещания в октябре 2007 года, и, в более общем плане, обратиться с просьбой к государствам-участникам внести финансовые и материальные взносы на поддержку мероприятий по оказанию технической помощи.

80. Комиссия, возможно, пожелает изучить дальнейшие пути поддержания и укрепления политического импульса, который необходим для выполнения двумя конференциями возложенных на них функций.

81. Следует содействовать увеличению темпов ратификации Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, и Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать все четыре документа, в частности Протокол об огнестрельном оружии, или присоединиться к ним. Она, возможно, также пожелает предложить государствам-участникам активно предпринимать усилия по осуществлению и использовать широкое разнообразие пособий и видов помощи, которые предлагает ЮНОДК в области борьбы с транснациональной организованной преступностью. Комиссия, возможно, пожелает также рассмотреть ситуацию, обусловленную тем фактом, что в ходе отчетного периода никаких финансовых взносов на специальный счет, учрежденный согласно статье 30 Конвенции об организованной преступности, не поступало.

82. Вступление в силу Конвенции против коррупции и последующий созыв первой сессии Конференции Государств-участников позволил создать мощный политический импульс в деле борьбы с коррупцией, как об этом свидетельствует увеличение темпов ратификации и широкий круг участников первой сессии Конференции. Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против коррупции или присоединиться к ней, а также принять все меры по обеспечению ее эффективного осуществления. Комиссия, возможно, также пожелает предложить государствам-участникам включиться в процесс обзора хода осуществления и предоставить поддержку мероприятиям, осуществляемым ЮНОДК в рамках его мандата. В частности, можно настоятельно призвать государства-участники предоставить финансовые и материальные взносы для проведения совещаний рабочих групп и семинаров-практикумов по вопросам осуществления Конвенции против коррупции.

83. Если говорить в более широком плане, то прочная и эффективно функционирующая система уголовного правосудия, основывающаяся на

принципе верховенства права, является условием *sine qua non* для эффективной борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Только в этом контексте могут быть приняты более тщательно проработанные меры по возвращению активов и использованы другие способы предупреждения транснациональной организованной преступности и коррупции и борьбы с ними. Комиссия, возможно, пожелает подчеркнуть эту прочную связь и укрепить свою работу по совершенствованию систем уголовного правосудия.
