



# 联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General  
10 August 2006  
Chinese  
Original: English

## 第三届会议

2006年10月9日至18日，维也纳

临时议程\*项目7

审议根据公约第32条第3-5款

实现缔约方会议目标的机制

## 改进犯罪数据收集、研究和分析以加强联合国毒品和 犯罪问题办事处及其他有关国际实体的工作

### 秘书长的说明

1. 秘书长谨依照经济及社会理事会 2005 年 7 月 22 日第 2005/23 号决议提请《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其各项议定书缔约方会议注意 2006 年 2 月 8 日至 10 日在维也纳举行的采取各种方法改进犯罪数据收集、研究和分析以加强联合国毒品和犯罪问题办事处及其他有关国际实体的工作不限成员名额专家组会议的报告（见 E/CN.15/2006/4）。
2. 按照专家组的结论和建议并考虑到有组织犯罪公约所采取的对有组织犯罪不作定义的做法，为便于收集数据，应该与公约缔约方会议展开对话，以便为了解这一概念的范围奠定基础，其中可包括拟定适当指示数，对有组织犯罪进行定性和定量衡量。
3. 按照专家组的建议，联合国毒品和犯罪问题办事处（毒品和犯罪问题办事处）正在考虑对现行数据收集文书（《联合国对犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查》，现行版本为第 9 版）加以修订，目的是得以报告有组织犯罪公约及其各项议定书所涉及的犯罪的情况。
4. 目前有关有组织犯罪现象规模的资料很少，并且通常主要是由发达国家提供资料。相形之下，发展中国家对组织犯罪的性质和规模普遍缺乏了解。

\* CTOC/COP/2006/1。



5. 有关有组织犯罪新趋势的综合信息看来对确定目标、分配资源和评价结果都必不可少。不过由于在主要为隐蔽的问题的研究方法上存在着种种问题，收集此种资料的工作仍然十分艰巨。
6. 早在 1998 和 2000 年就在全球层面上对这一现象作了两次比较性研究。<sup>1</sup>在区域一级，欧洲警察组织和欧洲委员会发表关于有组织犯罪趋向的定期概览。<sup>2</sup>包括国际刑警组织在内的国际组织均未出版过有关这一议题的全球报告。
7. 欧盟委员会开展了若干活动拟定有关有组织犯罪的统计数字。由正义、自由和安全问题总局设立的欧洲防止有组织犯罪论坛 2006 年 2 月组织举办了一次衡量有组织犯罪情况的会议，在这次会议上，研究人员与决策者一起就概念、指示数和工具展开了讨论。得到欧盟委员会资助的四个项目论及与制作、收集和进行分析有组织犯罪问题可比资料有关的问题，这四个项目是：欧洲联盟衡量有组织犯罪情况统计机构项目；改进对有组织犯罪问题的了解项目；有组织犯罪情况评价项目；及一项研究，旨在评价五种犯罪类型的规模、收集这方面的现有统计数字和元数据、就这些类型的犯罪的统一定义及统计数字和数据收集程序向欧洲联盟成员国和加入国提出建议。
8. 关于人口贩运问题，毒品和犯罪问题办事处 2006 年 4 月的报告《人口贩运：全球格局》强调指出，目前尚未就人口贩运的发生率或流行情况做过任何全面的衡量。由美利坚合众国国务院撰写的 2006 年《人口贩运情况报告》主要侧重于评价各国政府预防和打击贩运的工作，而没有对该现象的规模作认真的衡量。国际上对偷运移民动态的记录也不够。
9. 因此，在国际有组织犯罪趋势现有数据上存在着重大的空白，此种空白一旦填补即可大大有助于有组织犯罪公约所概述的信息共享工作。
10. 从改进有关有组织犯罪性质的资料收集、交流和分析工作的角度来看（公约第 28 条），在收集有组织犯罪问题国际可比资料上还有两种做法可供选择。如果对研究的问题未作界定，即可通过搜集有关若干相关犯罪的数字取得间接资料（代用资料），然后进行准确的语境分析。不然缔约方会议也可商定为便于数据收集工作而对有组织犯罪的主要表现形式加以说明。

## 注

<sup>1</sup> 见 Sabrina Adamoli et al, *Organized Crime Around the World* (1998 年，赫尔辛基，隶属于联合国的欧洲预防和控制犯罪研究所)；及 *International Crime Threat Assessment* (2000 年，华盛顿特区，美国政府的支持和遵照总统国际控制犯罪战略机构间工作组)。

<sup>2</sup> 截至 2006 年 8 月的最新报告为 *European Union Organized Crime Threat Assessment 2006* (2006 年，欧洲警察组织) 和 *Organized crime situation report 2005: focus on the threat of economic crime* (2005 年，欧洲委员会)。