



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 April 2005

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Четырнадцатая сессия

Вена, 23–27 мая 2005 года

Пункт 8 (с) предварительной повестки дня*

Использование и применение стандартов и норм

Организации Объединенных Наций в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия:

Руководящие принципы для предупреждения преступности

Меры по содействию эффективному предупреждению преступности

Доклад Генерального секретаря**

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–2 | 2 |
| II. Концептуальная основа | 3–8 | 2 |
| III. Разработка или усиление политики государств–членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия | 9–10 | 4 |
| IV. Укрепление межучрежденческой координации и сотрудничества в области предупреждения преступности | 11–13 | 4 |
| V. Сети предупреждения преступности на международном, региональном и национальном уровнях | 14–16 | 5 |
| VI. Техническая помощь в области предупреждения преступности: существующие проекты и предложения, призванные обеспечить устойчивое предупреждение преступности | 17–23 | 6 |
| VII. Заключение и рекомендации | 24–29 | 9 |

* E/CN.15/2005/1.

** В первоначально представленном документе отсутствовало примечание, предусмотренное пунктом 8 резолюции 53/208 В, в которой Генеральная Ассамблея постановила, что в случае несвоевременного представления доклада конференционным службам в примечании к документу следует указывать причину этого.



I. Введение

1. В своей резолюции 2002/13 от 24 июля 2002 года, озаглавленной "Меры по содействию эффективному предупреждению преступности", Экономический и Социальный Совет принял Руководящие принципы для предупреждения преступности, содержащиеся в приложении к этой резолюции, с целью предложить элементы для эффективного предупреждения преступности; предложил государствам-членам обращаться к Руководящим принципам, в надлежащих случаях, при разработке или укреплении своей политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; просил соответствующие органы Организации Объединенных Наций и другие специализированные организации укреплять межучрежденческую координацию и сотрудничество в области предупреждения преступности; просил Организацию Объединенных Наций, в консультации с государствами-членами, институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, подготовить предложение об оказании технической помощи в области предупреждения преступности в соответствии с Руководящими принципами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК); и просил государства-члены создавать или укреплять международные, региональные и национальные сети по предупреждению преступности.
2. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2002/13 и содержит рекомендации, выносимые на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии.

II. Концептуальная основа

3. В течение многих лет, особенно после десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившему в Вене 10–17 апреля 2000 года, ЮНОДК энергично занимается вопросом предупреждения преступности, руководствуясь планами действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция 56/261 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Декларацией тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2).
4. В Венской декларации (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) перечислен ряд последующих мероприятий в области предупреждения преступности, в том числе всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности на международном, региональном, национальном и местном уровнях. Эти меры, рассмотренные и/или провозглашенные в Декларации, отражают убежденность в том, что правительства и системы уголовного правосудия самостоятельно не в состоянии эффективно снизить уровень преступности или предупредить ее и что необходимо значительно более широкое сотрудничество и планирование ответных мер на всех уровнях управления в рамках общин и гражданского общества.

5. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций открыла путь к признанию предупреждения преступности в качестве важнейшего условия для достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (A/56/326, приложение), поскольку для развивающихся стран меры по сокращению масштабов нищеты и устойчивому развитию должны основываться на определенных основополагающих ценностях, одной из которых является свобода от страха насилия (пункт 6). Безопасности человека, которая охватывает экономическую безопасность, охрану здоровья и личную безопасность, угрожает транснациональная организованная преступность, использующая в своих целях такие уязвимые группы общества, как женщины, дети и обитатели трущоб (пункты 9, 19 и 26), а также общеуголовная уличная преступность, которая затрагивает всех.

6. В докладе проекта тысячелетия, озаглавленном "Инвестирование в развитие: практический план достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия"¹, подчеркивается, что по сравнению с другими развивающимися регионами Латинская Америка является высоко урбанизированным регионом, большая часть беднейшего населения которого проживает в городских трущобах. Большинство городского населения либо не имеет работы, либо занято в неформальном секторе, не обеспечивающем систему социальной защиты и доступ к основным услугам.

7. Следует добавить, что среди основных услуг более заметную роль должно играть предупреждение преступности как на региональном уровне, так и в глобальном масштабе. Недавно это было подчеркнуто в справочном документе к семинару–практикуму 3: Стратегии и наилучшие методы предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и молодежи, относящейся к группам риска, в ходе одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который будет проходить в Бангкоке 18–28 апреля 2005 года (A/CONF.203/11 и Согг.1). В этом документе в соответствии с документами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности, включая Венскую декларацию и Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций и поставленные в ней цели, изложен ряд рекомендаций в целях совершенствования предупреждения преступности, особенно применительно к преступности в городах и молодежи, относящейся к группам риска.

8. В этом более широком контексте в настоящем докладе и рассматривается вопрос предупреждения преступности в мире, а также предлагаются соответствующие рекомендации для рассмотрения Комиссией согласно резолюции 2002/13 Экономического и Социального Совета. Доклад затрагивает, в частности, мероприятия по предупреждению преступности, осуществленные в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в период с 2002 по 2005 год, на который приходится проведение одиннадцатого Конгресса и принятие директивными органами Организации Объединенных Наций и ЮНОДК ряда новых мер по предупреждению преступности, в том числе разработку в 2002 году Руководящих принципов для предупреждения преступности.

III. Разработка или усиление политики государств–членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

9. В настоящее время в принимаемых странами национальных стратегиях предупреждения преступности значительно больше внимания уделяется тому, что следует делать, чтобы не допустить совершения преступлений, до принятия мер в рамках системы уголовного правосудия и в дополнение к ней. При этом основной упор делается на меры, которые могут приниматься на местном уровне, непосредственно в общинах, в которых совершаются эти преступления, в рамках многосекторальной комплексной политики и мероприятий при поддержке национальных и субрегиональных органов. Для достижения этих целей предусматриваются значительные инвестиции в расширение знаний, исследования и обоснованные виды практики. В процессе разработки стратегий предупреждения преступности ряд стран и городов основное внимание уделяют молодежи, подверженной риску совершения преступлений или виктимизации, поскольку они признают важность инвестирования ресурсов в охрану здоровья, образование и защиту молодежи. К такой молодежи относятся лица, живущие в условиях крайней нищеты и маргинализации или нарушающие законы, беспризорные и дети, используемые для незаконной торговли наркотиками, подвергающиеся сексуальной эксплуатации либо затронутые ВИЧ/СПИДом, войнами или стихийными бедствиями.

10. В докладе Генерального секретаря от 22 марта 2004 года об оптимальных видах практики в области предупреждения преступности (E/CN.15/2004/12 и Add.1) отмечается, что о наличии таких стратегий сообщили ряд государств–членов, в том числе Австралия, Маврикий и Турция. В докладе подробно описывается Венгерская национальная стратегия в области социального предупреждения преступности (пункты 16–25), а также приводятся рекомендации о предупреждении преступности, принятые на совещании группы экспертов, которое было проведено в Дурбане, Южная Африка, 28 ноября 2003 года после Международной конференции по устойчивой безопасности: муниципалитеты на перепутье, также проходившей в Дурбане с 25 по 28 ноября 2003 года (пункты 4–11).

IV. Укрепление межучрежденческой координации и сотрудничества в области предупреждения преступности

11. На межучрежденческом уровне о положении дел в области предупреждения преступности свидетельствуют мероприятия в рамках программы "Более безопасные города", осуществляемой Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН–Хабитат), а также деятельность ЮНОДК при поддержке со стороны таких международных и региональных организаций, как Совет Европы, Сеть предупреждения преступности Европейского союза, Европейский форум за безопасность в городах, Международный центр по предупреждению преступности и другие

институты, входящие в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

12. Самым последним примером межучрежденческого сотрудничества, осуществляемого по инициативе ЮНОДК, является семинар–практикум по стратегиям и наилучшим методам предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и молодежи, относящейся к группам риска, который будет проведен в рамках одиннадцатого Конгресса (см. выше пункт 8). Международный центр по предупреждению преступности организует этот семинар–практикум в сотрудничестве с ООН–Хабитат.

13. Еще одним примером, также связанным с проведением одиннадцатого Конгресса, является организация Международным научно–профессиональным консультативным советом, также входящим в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, дополнительного совещания по таким вопросам, как обеспечение безопасности в городах мира: накопленный опыт, на котором будут обсуждены подходы к повышению безопасности в городах в глобальном контексте; роль государства и публичных органов в приватизации системы обеспечения безопасности; и положение, сложившееся в городах Азии. Свой вклад в проведение этого совещания внесут также ООН–Хабитат, Европейский форум за безопасность в городах и ряд других организаций.

V. Сети предупреждения преступности на международном, региональном и национальном уровнях

14. Как отмечалось выше, ЮНОДК участвует в осуществлении ряда международных, региональных и национальных инициатив в области предупреждения преступности, некоторые из которых получили статус сети (например, программа "Более безопасные города" ООН–Хабитат). Некоторые из вышеупомянутых мероприятий осуществляются в рамках сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Помимо дополнительного совещания, организуемого в рамках одиннадцатого Конгресса Международным научно–профессиональным консультативным советом, который также является членом сети, дополнительное совещание на Конгрессе по предупреждению насилия среди молодежи будет организовано Американским обществом криминологии, неправительственной организацией, имеющей особый консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете.

15. В контексте одиннадцатого Конгресса можно упомянуть и другие неправительственные организации и структуры, хотя они и не являются членами вышеупомянутых официальных сетей, например Стратегию предупреждения насилия и развития мирных отношений, в рамках которой будет проведено дополнительное совещание по вопросу о том, как разорвать появившийся порочный круг насилия, преступности и нищеты в семье, школе и общине.

16. Самой последней инициативой, в осуществлении которой принимает участие ЮНОДК, является форум неправительственных организаций Центральной и Восточной Европы, который будет проведен в Вене 27 и 28 ноября 2005 года. На заседании по предупреждению преступности в городах

ЮНОДК рассмотрит проблему предупреждения преступности в городах европейских стран с переходной экономикой.

VI. Техническая помощь в области предупреждения преступности: существующие проекты и предложения, призванные обеспечить устойчивое предупреждение преступности

17. В своей резолюции 2003/25 от 22 июля 2003 года, озаглавленной "Международное сотрудничество, техническая помощь и консультативные услуги в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", Экономический и Социальный Совет призвал развивающиеся страны и страны с переходной экономикой включать в свои просьбы Программе развития Организации Объединенных Наций об оказании помощи, в частности в контексте своих программных рамок по странам, проекты и/или элементы, касающиеся предупреждения преступности и уголовного правосудия.

18. В своей резолюции 2003/26 также от 22 июля 2003 года, озаглавленной "Предупреждение преступности в городах", Совет, сославшись на свою резолюцию 1995/9 от 24 июля 1995 года, в которой он утвердил руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах, просил ЮНОДК на основе консультаций с государствами-членами, институтами сети Программы, ООН-Хабитат и другими соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать помощь государствам-членам, по их просьбе, в подготовке предложений об оказании технической помощи в области предупреждения преступности в соответствии с Руководящими принципами для предупреждения преступности, в том числе на основе создания потенциала и подготовки кадров.

19. Эти две резолюции вместе с резолюцией 2002/13 Совета от 24 июля 2002 года обеспечивают основу для выработки направлений действий в области предупреждения преступности для рассмотрения на четырнадцатой сессии Комиссии.

20. В этом контексте следует упомянуть по меньшей мере три проекта ЮНОДК:

а) установление межучрежденческих партнерских отношений для укрепления безопасности в фавелах Рио-де-Жанейро, Бразилия. Предусмотрено осуществление следующих мероприятий:

i) расширение взаимодействия организаций, занимающихся социальной работой, в целях удовлетворения потребностей целевых групп населения в рамках стратегии укрепления безопасности в городах и предупреждения преступности и социальной изоляции;

ii) осуществление мероприятий в области предупреждения преступности на уровне общин в районах, затронутых оборотом наркотиков и связанной с ним преступностью;

- iii) пересмотр стратегий, принятых в центрах социальной работы, с целью превратить их в центры консультативной помощи для детей и подростков;
 - iv) поощрение участия различных заинтересованных сторон в общинной работе на местах, в том числе молодых людей, по линии комитетов по предупреждению социальной изоляции;
 - v) поощрение и облегчение мероприятий по оказанию помощи бывшим правонарушителям и заключенным, а также лицам, которым было назначено альтернативное наказание, в рамках стратегии предупреждения рецидивизма;
 - vi) содействие установлению тесных партнерских отношений между службами, оказывающими медико–санитарную помощь душевнобольным, и университетами в целях расширения их возможностей для оказания помощи лицам, потребляющим наркотики и душевнобольным и обеспечения их социальной реинтеграции;
 - vii) проведение кампаний по повышению информированности населения относительно эффективности и значимости политики предупреждения насилия и превращение бенефициаров проекта в активных участников строительства более равноправного общества, в котором будет меньше насилия;
- b) предупреждение преступности в районе города Дакара, Сенегал.

Проект включает в себя следующие компоненты:

- i) оснащение судебных органов, органов полиции и соответствующих муниципальных властей соответствующим правовым и административным инструментарием;
 - ii) материальное обеспечение органов полиции и судебных органов на местах, необходимое для выполнения ими своих функций;
 - iii) улучшение подготовки сотрудников, работающих в городах (социальных работников и сотрудников полиции);
 - iv) разработка инициатив об установлении партнерских отношений с участием различных слоев общества и на основе сотрудничества с органами полиции и судебными властями;
 - v) поощрение активного участия заинтересованных групп населения, особенно за счет обзора положения на местах в области безопасности;
- c) сотрудничество Юг–Юг для выявления оптимальных видов практики предупреждения преступности в развивающихся странах (для южной части Африки и Карибского бассейна). Проект предусматривает:
- i) обновление национальных стратегий предупреждения преступности на основе обзора, оценки и применения оптимальных видов практики в новых проектах и/или планах;
 - ii) дальнейшее распространение приобретенного опыта и оптимальных видов практики и обмен ими в двух регионах и между ними с помощью публикаций и веб–сайта;

iii) повышение научно-исследовательского потенциала в рамках стратегий, осуществляемых национальными комиссиями по предупреждению преступности, Целевой группой по преступности и безопасности Карибского сообщества, Ассоциацией комиссаров полиции карибских стран и Южноафриканской региональной организацией сотрудничества начальников полиции путем установления связей между высшими учебными заведениями и государственными директивными органами и создания кадровой и региональной сети экспертов. Как ожидается, в результате непосредственного участия в работе различных директивных органов удастся разработать более целостный подход к сокращению преступности.

Упомянутые выше проекты призваны способствовать рассмотрению перечисленных ниже вопросов на четырнадцатой сессии Комиссии.

21. Внимание Комиссии обращается на доклад Директора-исполнителя ЮНОДК под названием "Развитие, безопасность и справедливость для всех" (E/CN.7/2005/6-E/CN.15/2005/2), представленный Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок восьмой сессии в 2005 году и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии, в разделе III.A которого, озаглавленном "Альтернативные источники средств к существованию и охрана окружающей среды", указывается (пункт 27), что ЮНОДК начало работу по пропаганде стабильных источников получения средств к существованию для предупреждения преступности в городах в соответствии с Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II).

22. Вопросы пропаганды стабильных источников получения средств к существованию рассматривались также еще в одном докладе Директора-исполнителя, представленном Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок восьмой сессии, о Планах действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (E/CN.7/2005/2/Add.2), в котором отмечается (пункт 4):

"Задача ликвидации культивирования запрещенных растений и сохранения достигнутых результатов реально осуществима. ... Кроме того, ... в программы альтернативного развития надлежит включать улучшенные и нетрадиционные подходы, которые должны, в частности, стимулировать участие общин и способствовать укреплению демократических ценностей, включать соответствующие меры по сокращению спроса и гендерный фактор, а также соответствовать критериям экологической устойчивости".

Эти выводы сделаны с учетом данных оценки проектов альтернативного развития, осуществленных ЮНОДК².

23. В своей резолюции 48/9 об активизации альтернативного развития как важной стратегии контроля над наркотиками и придании вопросу альтернативного развития межсекторального характера Комиссия по наркотическим средствам признала необходимость разработки программ

альтернативного развития в рамках национальной политики и международных стратегий на основе комплексного подхода, которые должны сопровождаться мерами по укреплению судебной системы, правопорядка и благого управления.

VII. Заключение и рекомендации

24. Пропаганда стабильных источников средств к существованию имеет важное значение как для Комиссии по наркотическим средствам, так и для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, однако по совершенно разным причинам. Концепция стабильных источников средств к существованию затрагивает сферы деятельности обеих комиссий, и в новой внутренней структуре ЮНОДК этой концепции уделяется исключительно большое внимание, поскольку Управление строит свою работу на основе использования опыта борьбы как с наркотиками, так и с преступностью. В то же время сейчас в рамках проектов по предупреждению преступности в городах требуется принятие более решительных мер, исходя из опыта ЮНОДК по оказанию технической помощи.

25. Для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию нормативной основой для разработки проектов в области предупреждения преступности являются не только руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах (резолюция Экономического и Социального Совета 1995/9, приложение) и Руководящие принципы для предупреждения преступности, но и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и дополняющий эту Конвенцию Протокол о предупреждении торговли людьми.

26. В соответствующих положениях Конвенции против организованной преступности, касающихся экономического развития, технической помощи и предупреждения преступности, предусматривается, что государства–участники принимают меры, способствующие оптимальному осуществлению данной Конвенции, насколько это возможно, посредством международного сотрудничества с учетом негативных последствий организованной преступности для общества в целом, в том числе для устойчивого развития (статья 30). Государства–участники стремятся разрабатывать и оценивать эффективность национальных проектов, а также выявлять и внедрять оптимальные виды практики и политики, направленные на предупреждение транснациональной организованной преступности, и сокращать существующие и будущие возможности для организованных преступных групп действовать на законных рынках при использовании доходов от преступлений, посредством принятия надлежащих законодательных, административных или других мер (статья 31). В статье 9 Протокола о пресечении торговли людьми предусматривается, что государства–участники принимают или совершенствуют, в том числе путем двустороннего или многостороннего сотрудничества, различные меры, направленные на смягчение воздействия таких факторов, обуславливающих уязвимость людей, особенно женщин и детей, с точки зрения торговли людьми, как нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей.

27. Проекты в этих областях осуществляются и должны осуществляться на прочной основе знаний в отношении оптимальных видов практики укрепления общественной безопасности в различных условиях, в городах и сельских районах, в коммерческом секторе и на трансграничной основе. Поэтому необходимо, при наличии ресурсов, осуществлять экспериментальные проекты в области предупреждения преступности и в проекты, обеспечивающие получение и распространение знаний. Применению столь широкого подхода несомненно способствует ценный опыт, накопленный в результате осуществления в рамках борьбы с наркотиками проектов альтернативного развития. Комиссия, возможно, пожелает сформулировать собственную точку зрения в отношении предупреждения преступности и обеспечения стабильных источников получения средств к существованию с учетом того, что такие факторы, как законные рынки, нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей, порождают в принципе не только различные формы транснациональной организованной преступности, но и уличную преступность на местном уровне (в городах), а также черные и "серые" рынки. Совокупность этих факторов подрывает правопорядок и требует активизации мер по предупреждению преступности среди неимущего населения и молодежи, занимающихся различной противоправной деятельностью.

28. Потенциал в области предупреждения преступности представляет собой возобновляемый и устойчивый ресурс, который может повышаться и использоваться благодаря привлечению общественности и отстаиванию демократических ценностей. Предупреждение преступности должно быть одним из основных направлений технического сотрудничества, способствующим прежде всего и главным образом сокращению уровня преступности путем повышения информированности общества. Усилия в этом направлении должны основываться на сбалансированном и комплексном подходе и сопровождаться мерами по укреплению судебной системы правосудия, как это имеет место в процессе осуществления проектов предупреждения преступности, приведенных выше в качестве примеров. В этом и заключается смысл термина "эффективное" предупреждение преступности, используемого в настоящем докладе и означающего длительную, устойчивую и непрерывную работу, которую при наличии необходимых ресурсов ЮНОДК, возможно, потребуется рассмотреть более подробно. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть, насколько комплексным должен быть такой подход. Обсуждения, которые состоятся на одиннадцатом Конгрессе, обеспечат твердую основу для деятельности Комиссии в этой области.

29. В заключение Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает:

а) принять к сведению деятельность ЮНОДК по эффективному предупреждению преступности;

б) предложить государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и институтам сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия применять Руководящие принципы для предупреждения преступности и содействовать разработке программы технической помощи ЮНОДК в целях устойчивого предупреждения преступности, включая экспериментальные проекты по приобретению и распространению знаний;

с) предложить Программе "Более безопасные города" ООН–Хабитат укреплять сотрудничество с ЮНОДК и разработать совместные проекты технического сотрудничества в области предупреждения преступности с целью привлечь доноров, заинтересованных в комплексном подходе, в котором особое внимание уделяется устойчивости таких проектов в качестве долгосрочной цели.

Примечания

¹ United Nations publication, Sales No 05.III.B.4, p. 169.

² См. документ зала заседаний от 28 февраля 2005 года "Alternative development: a global thematic evaluation; final synthesis report" (Альтернативное развитие: глобальная тематическая оценка; заключительный сводный доклад) (E/CN.7/2005/CRP.3). В докладе по оценке сделан, в частности, вывод о том, что альтернативное развитие: а) предполагает выделение на долгосрочной основе финансовых ресурсов на цели развития человеческого общества, соблюдения прав человека и координации всестороннего национального и регионального планирования; и б) требует разработки соответствующей программной основы, позволяющей рассматривать лиц, выращивающих запрещенные наркотико-содержащие культуры, не как преступников, а как перспективных участников процесса развития.