



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
23 March 2005

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Четырнадцатая сессия

Вена, 23–27 мая 2005 года

Пункт 6(b) предварительной повестки дня*

Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	2
II. Содействие вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	5–35	4
A. Руководство для законодательных органов	8–10	4
B. Семинары	11–13	5
C. Предоставление помощи	14–15	7
D. Сотрудничество с другими организациями	16–22	7
E. Глобальный договор	23–27	10
F. Международный день борьбы с коррупцией	28–33	11
G. Специальное мероприятие по международным договорам	34–35	13
III. Выводы и рекомендации	36–40	14
Приложение. Количество государств, подписавших и ратифицировавших Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции по состоянию на 23 марта 2005 года		16

* E/CN.15/2005/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 58/4 от 31 октября 2003 года Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. На Политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенной 9–11 декабря 2003 года в Мериде, Мексика, Конвенцию подписали 95 государств и одно государство сдало на хранение ратификационную грамоту.
2. В своей резолюции 59/155 от 20 декабря 2004 года, озаглавленной "Борьба с коррупцией: помощь государствам в создании потенциала в целях содействия вступлению в силу и последующему осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", Генеральная Ассамблея приветствовала подписание Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции большим числом государств–членов; настоятельно призвала государства–члены как можно скорее рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Конвенции, с тем чтобы обеспечить скорейшее ее вступление в силу и последующее осуществление; призвала государства–члены вносить в соответствующих случаях достаточные добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может им потребоваться для осуществления Конвенции; просила Генерального секретаря предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ресурсы, необходимые для того, чтобы оно могло эффективным образом содействовать вступлению в силу и осуществлению Конвенции; просила также Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
3. В своей резолюции 59/159 от 20 декабря 2004 года, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", Генеральная Ассамблея вновь подтвердила роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле оказания государствам–членам, по их просьбе и в приоритетном порядке, технического содействия, консультативных услуг и помощи в других формах в деле предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе в области предупреждения коррупции и борьбы с ней; предложила соответствующим структурам системы Организации Объединенных Наций еще больше повышать степень их взаимодействия с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы извлекать пользу из объединения усилий и избегать дублирования, и обеспечить учет, в надлежащем порядке, деятельности по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в том числе деятельности, связанной с предупреждением коррупции и укреплением законности, в их повестках дня в области устойчивого развития и полное использование опыта Управления; просила Генерального секретаря принять все необходимые меры и оказать надлежащую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы дать ему возможность содействовать скорейшему вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций

против коррупции; и призвала государства вносить достаточные и регулярные добровольные взносы для вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции через механизм финансирования Организации Объединенных Наций, специально предусмотренный с этой целью в Конвенции, или в порядке оказания прямой поддержки деятельности и инициативам по ее осуществлению.

4. В своей резолюции 59/242 от 22 декабря 2004 года, озаглавленной "Предупреждение коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьба с этими явлениями и возвращение таких активов в страны происхождения", Генеральная Ассамблея, признавая обеспокоенность в связи с переводом активов незаконного происхождения и/или операциями с ними и подчеркивая необходимость учета этой обеспокоенности в соответствии с принципами главы V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и признавая также, что незаконное приобретение состояния может нанести серьезный ущерб демократическим институтам, национальной экономике и правопорядку, вновь обратилась ко всем государствам-членам и компетентным региональным организациям экономической интеграции с предложением как можно скорее подписать, ратифицировать и полностью выполнять Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, с тем чтобы обеспечить ее скорейшее вступление в силу; рекомендовала всем правительствам предупреждать коррупцию во всех ее формах и устанавливать за нее уголовную ответственность, а также добиваться оперативного возвращения незаконно приобретенных активов посредством принятия мер по возвращению активов в соответствии с принципами Конвенции, в частности с главой V; и призвала развивать международное сотрудничество, в частности по линии системы Организации Объединенных Наций, в поддержку национальных, субрегиональных и региональных усилий по предупреждению коррупции и перевода активов незаконного происхождения и борьбе с этими явлениями, а также по возвращению активов в соответствии с принципами Конвенции, в частности с главой V; рекомендовала государствам-членам выделять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности адекватные финансовые и людские ресурсы и рекомендовала далее Управлению уделять приоритетное внимание оказанию, по просьбе соответствующих стран, технической помощи, в частности для поощрения и облегчения подписания и ратификации, принятия и утверждения Конвенции или присоединения к ней и ее осуществления; вновь обратилась к международному сообществу с просьбой оказывать техническую помощь для поддержки национальных усилий по укреплению кадрового и институционального потенциала в целях предупреждения коррупции и перевода активов незаконного происхождения, а также возвращения активов; и рекомендовала государствам-членам, соответствующим международным организациям и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности обеспечить широкое освещение 9 декабря как Международного дня борьбы с коррупцией, установленного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/4.

II. Содействие вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

5. На время составления настоящего доклада Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции подписали 118 государств и 18 государств ратифицировали. (Список государств, подписавших Конвенцию и являющихся сторонами в ней, содержится в приложении к настоящему документу.)

6. Согласно статье 67 Конвенция будет открыта для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 9 декабря 2005 года. В соответствии со статьей 68 Конвенция вступает в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение тридцатой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении. Конференция государств-участников созывается не позднее чем через один год после вступления в силу Конвенции (статья 63).

7. Исходя из успешного опыта, приобретенного в ходе осуществления мероприятий по пропаганде Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и протоколов к ней и для поддержания и дальнейшего усиления политического импульса, позволившего разработать и принять Конвенцию против коррупции в рекордно короткие сроки, ЮНОДК приступило к осуществлению ряда мероприятий по содействию ратификации Конвенции и вступлению ее в силу.

A. Руководство для законодательных органов

8. В сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) ЮНОДК приступило к разработке руководства для законодательных органов по ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Исходя из позитивного опыта подготовки руководства для законодательных органов по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, было решено разработать руководство для законодательных органов по Конвенции против коррупции при широком участии экспертов, представляющих все географические регионы и различные правовые системы.

9. Основная цель разработки руководства для законодательных органов – оказывать помощь государствам-членам в ратификации и осуществлении Конвенции путем определения законодательных требований, задач, вытекающих из этих требований, и имеющихся у государств возможностей разработки необходимого законодательства. Руководство для законодательных органов будет предназначено главным образом для лиц, занимающихся разработкой политики и законодательства. Не будучи типовым законодательством, руководство будет содержать примеры правовых норм, принятых в различных государствах, и позволит пользователям выбрать оптимальные варианты с учетом их

национальных особенностей. В руководстве не будет содержаться ни правового анализа Конвенции, ни комментариев к ее положениям.

10. Первое и второе совещания группы экспертов по разработке руководства для законодательных органов были проведены в Турине, Италия, 10–12 июля 2004 года и 26–28 февраля 2005 года, соответственно. Ожидается, что проект руководства для законодательных органов будет распространен в апреле и мае 2005 года, с тем чтобы эксперты могли высказать свои замечания и предложения, а в третьем квартале 2005 года он будет доработан для последующего издания на официальных языках Организации Объединенных Наций.

В. Семинары

11. За отчетный период ЮНОДК организовало ряд региональных семинаров по содействию ратификации Конвенции против коррупции, которые позволили проанализировать региональные перспективы в области ратификации и осуществления Конвенции:

а) используя возможность, представившуюся в связи с проведением региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в Бангкоке 18–25 апреля 2005 года, ЮНОДК решило провести в конце каждого регионального подготовительного совещания двухдневный семинар как по Конвенции против организованной преступности, так и по Конвенции против коррупции. Семинары, проведенные в Аддис-Абебе 4 и 5 марта, Бангкоке – 1 и 2 апреля, Сан-Хосе – 22 и 23 апреля и Бейруте – 1 и 2 мая 2004 года¹, сыграли важную роль в рассмотрении процесса ратификации на региональном уровне и позволили обменяться мнениями и опытом. На всех четырех семинарах было выражено общее мнение о том, что Конвенция против коррупции является существенным шагом вперед в деле борьбы с коррупцией и развития международного права. Был отмечен также сложный для понимания характер положений Конвенции, особенно касающихся возвращения активов, а также необходимость оказания, по соответствующей просьбе, технической помощи развивающимся странам. Было также указано, что следует как можно скорее подготовить и распространить руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции, аналогичное руководствам по Конвенции против организованной преступности и протоколам к ней, с тем чтобы помочь государствам в деле ратификации Конвенции и проведения соответствующих законодательных реформ;

б) в Порт-Луи 25–27 октября 2004 года была проведена региональная конференция министров франкоязычных стран Африки, посвященная ратификации и осуществлению универсальных международно-правовых документов по противодействию терроризму, а также Конвенции против организованной преступности и Конвенции против коррупции. Конференция была организована совместно с ЮНОДК, Межправительственным агентством франкоязычного сообщества и правительством Маврикия в целях осуществления Каирского заявления (A/C.3/58/4, приложение). На Конференции в Порт-Луи присутствовавшие министры юстиции взяли на себя обязательство предпринять необходимые шаги для ратификации и осуществления всех вышеупомянутых

международно-правовых документов. В работе этой Конференции участвовали министры и высокопоставленные должностные лица из Бенина, Буркина-Фасо, Бурунди, Габона, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Джибути, Египта, Камеруна, Коморских Островов, Кот-д'Ивуара, Маврикия, Мавритании, Мали, Марокко, Нигера, Республики Конго, Руанды, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала, Того, Туниса и Центральноафриканской Республики. Участников Конференции ознакомили с характером и положениями Конвенции против коррупции с целью содействовать ее ратификации. На Конференции было принято Порт-луйское заявление, в котором, в частности, франкоязычным странам, не являющимся еще сторонами в Конвенции против коррупции, рекомендовалось как можно скорее подписать и ратифицировать ее;

с) в Праге, Кабо-Верде, 8–10 декабря 2004 года был проведен региональный практикум по ратификации и осуществлению всеобщих международно-правовых документов о борьбе с терроризмом, а также Конвенции против организованной преступности и Конвенции против коррупции. В работе практикума, организованного в сотрудничестве с правительством Кабо-Верде, приняли участие эксперты из 19 стран Африки: Анголы, Бенина, Габона, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мозамбика, Нигерии, Республики Конго, Сан-Томе и Принсипи, Сенегала, Сьерра-Леоне, Того и Экваториальной Гвинеи. В принятом на нем плане действий участники настоятельно призвали свои соответствующие государства как можно скорее стать сторонами в универсальных международно-правовых документах по борьбе с терроризмом, Конвенции против организованной преступности и трех протоколах к ней, а также в Конвенции против коррупции. В плане действий была отмечена также необходимость оказания технической помощи каждой участвовавшей в семинаре-практикуме стране в деле борьбы с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией.

12. В Танжере, Марокко, 4–6 октября 2004 года был организован учебный семинар-практикум по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, транснациональной организованной преступностью и коррупцией, в работе которого приняли участие свыше 50 высокопоставленных должностных лиц, в частности судей, прокуроров и сотрудников полиции. С участниками практикума были проведены информационные и практические занятия по различным механизмам, предусмотренным Конвенцией против организованной преступности и Конвенцией против коррупции, а также универсальными международно-правовыми документами в области борьбы с терроризмом, эффективного сотрудничества по вопросам уголовного правосудия, в частности выдачи, взаимной правовой помощи, сотрудничества правоохранительных органов, передачи осужденных заключенных, защиты свидетелей и жертв, обмена финансовой информацией, совместных расследований, специальных методов расследования и методов урегулирования юрисдикционных коллизий.

13. Сотрудники ЮНОДК участвовали также в работе совещаний, других организаций, на которых выступили с сообщениями в поддержку ратификации Конвенции против коррупции и оказывали консультативную помощь по вопросам ее осуществления, в частности, на пятой Конференции международных следователей, организованной Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) в Лионе, Франция, 7 и 8 сентября 2004 года, и на

региональном семинаре–практикуме в поддержку ратификации и осуществления Конвенции, проведенном в рамках Антикоррупционной инициативы Пакта стабильности для Юго–Восточной Европы в Сараево 8–10 сентября 2004 года. Тринадцатого–пятнадцатого сентября 2004 года Управление участвовало в проведении национального семинара–практикума по Конвенции под эгидой министерства иностранных дел и юстиции Индонезии. На совещании экспертов по борьбе с коррупцией, организованном Азиатско–тихоокеанской ассоциацией экономического сотрудничества (АТЭС) в Сантьяго 25 и 26 сентября, представитель Управления выступил с программным заявлением о ратификации и осуществлении Конвенции. В заявлении "Одно сообщество и наше будущее", сделанном на совещании в Сантьяго 20 и 21 ноября 2004 года, экономические лидеры АТЭС утвердили взятое в Сантьяго обязательство по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности, в котором важная роль отводится Конвенции против коррупции как первому универсальному юридически обязательному документу, направленному непосредственно на борьбу с коррупцией, и приняли решение о мерах по борьбе с коррупцией в соответствии с принципами и положениями Конвенции. Кроме того, сообщения, посвященные Конвенции против коррупции, были сделаны на организованной правительством Австрии в Вене 24–26 ноября 2004 года конференции по расширению оперативного сотрудничества в борьбе с коррупцией в Европейском союзе, а также на субрегиональном семинаре по проблемам коррупции, который проходил под эгидой Индонезийского форума по мониторингу борьбы с коррупцией в Джакарте 13–16 декабря 2004 года.

С. Предоставление помощи

14. В июле 2004 года по просьбе Кыргызстана об оказании юридической помощи ЮНОДК направило в Бишкек миссию для обзора и оценки действующего в Кыргызстане законодательства по борьбе с коррупцией.

15. В сотрудничестве с правительством Португалии с 1 по 6 ноября 2004 года в Лиссабоне Управлением был организован семинар по оказанию помощи португалоязычным странам по вопросам присоединения к конвенциям Организации Объединенных Наций о борьбе с преступностью, коррупцией и терроризмом и развития международного сотрудничества между ними, в частности в области выдачи и взаимной правовой помощи.

Д. Сотрудничество с другими организациями

16. В течение отчетного периода ЮНОДК продолжило сотрудничать с другими организациями, участвующими в мероприятиях по борьбе с коррупцией. Так, Управление приняло участие в качестве наблюдателя в работе Группы экспертов Содружества по репатриации активов, которая провела два совещания в июне и ноябре 2004 года, соответственно. Мандат Группы экспертов определен главами правительств Содружества, которые на своем саммите в Абудже в декабре 2003 года приветствовали успешное завершение работы над Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, настоятельно призвали к скорейшей ратификации Конвенции государствами – членами Содружества и обязались как можно более эффективно сотрудничать и оказывать помощь

правительствам государств – членов Содружества в поисках активов незаконного происхождения и их возвращении в страны происхождения.

17. Управление было также приглашено к участию в совещании государств – членов Организации американских государств (ОАГ) по вопросам осуществления Межамериканской конвенции по борьбе с коррупцией (см. документ E/1996/99), которое состоялось в Манагуа 7–11 июля 2004 года и на котором ему была предоставлена возможность сделать сообщение о Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В принятом в Манагуа плане действий о дополнительных конкретных мерах по усилению прозрачности и борьбе с коррупцией указываются соответствующие мероприятия, которые необходимо провести в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, а государствам – членам ОАГ настоятельно предлагается стать сторонами в этой Конвенции и тем самым обеспечить, чтобы ее положения содействовали укреплению антикоррупционной политики на мировом уровне. В сентябре 2004 года два сотрудника ЮНОДК участвовали в работе 17-го Международного конгресса по уголовному праву в Пекине, на котором обсуждался вопрос коррупции и были приняты соответствующие рекомендации.

18. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в рамках своего мандата в области благого управления и предупреждения коррупции, организовала национальные практикумы по международно-правовым документам о борьбе с коррупцией и оптимальным видам практики, которые были проведены в Алматы 11 и 12 октября, на Иссык-Куле, Кыргызстан, 14 и 15 октября и в Ташкенте 17 декабря 2004 года. ЮНОДК было предложено принять участие в их работе и провести учебные мероприятия по вопросам осуществления Конвенции против коррупции.

19. Управление в качестве постоянного наблюдателя участвует в деятельности Рабочей группы по борьбе с подкупом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая следит за осуществлением Конвенции ОЭСР о борьбе с подкупом иностранных государственных должностных лиц в международных коммерческих сделках². Управление участвует также в рамках проекта ОЭСР в подготовке глоссария международных стандартов для борьбы с коррупцией. Глоссарий позволит государствам сопоставлять требования, содержащиеся соответственно в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции ОЭСР о борьбе с подкупом иностранных государственных должностных лиц в международных коммерческих сделках и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1998 года³. В этой связи Управление приняло участие в работе семинара экспертов, организованного антикоррупционной сетью ОЭСР для стран с переходной экономикой в Киеве 21–23 февраля 2005 года с целью рассмотрения и представления замечаний по проекту сравнительного глоссария. В феврале 2005 года в Исламабаде был проведен учебный семинар, организованный ОЭСР и Азиатским банком развития (АБР) в сотрудничестве с ЮНОДК. В качестве принимающей стороны выступило Национальное бюро по борьбе с коррупцией Пакистана. Семинар был посвящен разработке ряда инициатив в области реформ, имеющих непосредственное отношение к осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Созданные на семинаре шесть рабочих

групп поддержали усилия по проведению национальных реформ. В работе семинара приняли участие высокопоставленные должностные лица из 15 стран – членов антикоррупционной инициативы АБР/ОЭСР для Азии и района Тихого океана, а также эксперты из государств – членов ОЭСР и Организации Объединенных Наций. Семинар не только позволил плодотворно обсудить с различных точек зрения широкий круг взаимосвязанных вопросов с целью разработки комплексного подхода, но и помог выявить области, в которых существует больше всего правовых лазеек и институциональных проблем, включая уголовное законодательство; бухгалтерский учет и проведение ревизий в государственном и частном секторах; арест, конфискацию и возвращение активов; взаимную правовую помощь и независимость судебных органов.

20. В феврале 2005 года сотрудник ЮНОДК принял участие в работе конференции по вопросам благого управления в целях развития арабских стран, организованной в Иордании в сотрудничестве с ОЭСР и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В принятом на совещании заявлении, в котором основное внимание уделяется процессам демократизации на основе благого управления в арабских странах, содержался призыв к арабским государствам присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ратифицировать ее.

21. ЮНОДК входит также в Международную группу по координации борьбы с коррупцией, созданную в ноябре 2001 года в целях совершенствования координации действий и международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, во избежание неоправданного дублирования в работе и эффективного использования имеющихся ресурсов путем задействования существующих систем на региональном и национальном уровнях. В рамках Группы осуществляется обмен мнениями, информацией, опытом и передовой практикой борьбы с коррупцией с целью усиления воздействия антикоррупционных мер, включая поддержку Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В состав Группы входят организации, в том числе неправительственные, которые активно участвуют в международных усилиях по проведению антикоррупционной политики, ее пропаганде и принятии правоохранительных мер в этой области. В настоящее время членами Группы являются ПРООН, Департамент по экономическим и социальным вопросам и Управление служб внутреннего надзора Секретариата, Всемирный банк, ОЭСР, различные региональные банки развития, Европейское управление по борьбе с мошенничеством, Европейская комиссия, Совет таможенного сотрудничества (известный также, как Всемирная таможенная организация), Интерпол, Совет Европы и две неправительственные организации: "Транспэрэнси Интернэшнл" и Утштайнский ресурсный центр по борьбе с коррупцией.

22. В Мериде, Мексика, 11 декабря 2003 года состоялось пятое совещание Международной группы для координации борьбы с коррупцией в связи с проведением Политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Цель совещания заключалась в том, чтобы проанализировать роль Группы в содействии ратификации и осуществлению Конвенции против коррупции. В Брюсселе 30 сентября – 1 октября 2004 года в штаб-квартире Европейского управления по борьбе с мошенничеством состоялось шестое совещание, на

котором обсуждались меры по предупреждению коррупции в международных организациях и борьбе с ней. Седьмое совещание будет организовано в Бангкоке в связи с проведением там одиннадцатого Конгресса и будет посвящено предупреждению коррупции и борьбе с ней при оказании помощи в ликвидации последствий стихийных бедствий.

Е. Глобальный договор

23. В 2004 году ЮНОДК стало шестым основным участником Глобального договора Организации Объединенных Наций. Другими учреждениями являются Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международная организация труда, Программа развития Организации Объединенных Наций и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

24. Глобальный договор был предложен Генеральным секретарем в январе 1999 года на Всемирном экономическом форуме с целью объединить усилия частных компаний, учреждений системы Организации Объединенных Наций, профессиональных союзов и гражданского общества в поддержку девяти принципов в области прав человека, трудовых отношений и охраны окружающей среды. Этап осуществления Глобального договора начался 26 июля 2000 года в Нью-Йорке. На первом саммите лидеров Глобального договора 24 июня 2004 года Генеральный секретарь объявил о добавлении десятого принципа о борьбе с коррупцией, согласно которому предприниматели должны противодействовать всем формам коррупции, в том числе вымогательству и взяточничеству.

25. Глобальный договор, объединяющий в единую сеть правительства, компании, профессиональные союзы и Организацию Объединенных Наций и направляющий их деятельность, является добровольной корпоративно-общественной инициативой, перед которой поставлены две задачи: а) обеспечить соблюдение упомянутых 10 принципов в рамках предпринимательской деятельности во всем мире; б) способствовать деятельности в поддержку целей Организации Объединенных Наций. Для этого в глобальном договоре предусматривается оказание содействия и обеспечение участия различных сторон на основе различных механизмов, в том числе политического диалога, информационно-пропагандистской работы и реализации проектов на местах.

26. ЮНОДК вместе с Управлением по вопросам Глобального договора сотрудничает с участниками Глобального договора в содействии скорейшей ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также в разработке и осуществлении проектов по созданию потенциала в целях включения положений Конвенции в национальные правовые системы.

27. В январе 2005 года в Нью-Йорке состоялось совещание рабочей группы, созданной Управлением по вопросам глобального договора в сотрудничестве с ЮНОДК, которое было посвящено непосредственно осуществлению десятого принципа. Группа в составе представителей компаний и институтов, осуществляющих инициативы по борьбе с коррупцией, обсудила потребности

предпринимательских кругов в этой области и подготовила рекомендации для Управления по вопросам Глобального договора, касающиеся плана работы в связи с десятым принципом. Группа подчеркнула, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции является универсальной правовой основой для осуществления подобных инициатив и предложила частному сектору оказывать, в соответствующих областях, содействие осуществлению Конвенции. Группа считает, что Управление по вопросам глобального договора может сыграть важную роль в пропаганде передовых методов компаний, в частности в области подготовки кадров, заблаговременного выявления потенциальных проблем и урегулирования конкретных ситуаций, в связи с которыми у частных компаний возникают трудности при ведении предпринимательской деятельности во всех районах мира.

F. Международный день борьбы с коррупцией

28. В своей резолюции 58/4 Генеральная Ассамблея постановила, что для углубления понимания проблемы коррупции и роли Конвенции в предупреждении коррупции и борьбе с ней 9 декабря должно быть объявлено Международным днем борьбы с коррупцией. Первый международный день борьбы с коррупцией был отмечен 9 декабря 2004 года. В этот день в Вене и в Нью-Йорке, а также в отделениях на местах был проведен ряд мероприятий.

29. В Вене состоялся форум журналистов, в работе которого приняли участие около 40 журналистов. На форуме были сделаны доклады по таким темам, как приоритеты в борьбе с коррупцией; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции; возвращение активов; повышение осведомленности в вопросах борьбы с коррупцией; освещение коррупции в средствах массовой информации; доступ к информации; безопасность журналистов; и этика журналистской работы. Директор-исполнитель ЮНОДК выступил с инициативой оказания помощи правительствам Кении и Нигерии в вопросах возвращения активов, похищенных коррумпированными должностными лицами, в рамках которой ЮНОДК могло бы провести глубокую оценку существующих в Кении и Нигерии правовых и организационных структур и рекомендовать необходимые меры, которые позволят преодолеть препятствия для возвращения активов. В ходе видеоконференции с участием Директора-исполнителя и послов Кении и Нигерии при Организации Объединенных Наций в Вене, а также группы участников во главе с Председателем Экономического и Социального Совета в Нью-Йорке и еще одной группы под руководством заместителя Генерального секретаря ОЭСР в Париже были рассмотрены глобальные аспекты борьбы с коррупцией.

30. Кроме того, Управление по вопросам Глобального договора приступило к осуществлению глобального мероприятия по повышению информированности и укреплению решимости участников в противодействии и искоренении коррупции. В ближайшие 12 месяцев основное внимание в рамках этой инициативы будет уделяться предоставлению справочной информации, разработке рекомендаций и подготовке пакетов методических материалов более чем для 2 000 фирм-участников и других организаций во всем мире. Совместно с организацией "Транспэрэнси Интернэшнл" и Международной торговой палатой Управление по вопросам Глобального договора организует ряд

дискуссионных мероприятий и окажет поддержку в сборе информации о корпоративной практике, которая затем будет включена в издание, намеченное к выпуску в конце 2005 года.

31. В связи с первым Международным днем борьбы с коррупцией ЮНОДК выпустило в свет брошюру "Global Action against Corruption: the Merida Papers" (Борьба с коррупцией во всем мире: документы, принятые в Мериде), в которой содержатся отчеты о работе дополнительных мероприятий в рамках Политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также подготовило информационные плакаты, подборки материалов для прессы и видеосюжеты.

32. Международный день был также отмечен проведением ряда мероприятий на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, организованных отделениями ЮНОДК на местах в сотрудничестве с национальными учреждениями и заинтересованными сторонами, в частности:

а) в Каире региональное отделение ЮНОДК провело презентацию текста Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на арабском языке, предназначенного для стран Ближнего Востока и Северной Африки;

б) в Кыргызстане региональное отделение ЮНОДК для Центральной Азии в сотрудничестве с секретариатом Консультативного совета по благому управлению Кыргызстана, ПРООН, Всемирным банком, ОБСЕ, Европейским банком реконструкции и развития и гражданским обществом организовало круглый стол по вопросам коррупции, в ходе которого были обсуждены негативные последствия коррупции, а национальному парламенту было рекомендовано ускорить ратификацию Конвенции против коррупции;

в) региональное отделение ЮНОДК для южной части Африки проинформировало участников организованного в Габороне субрегионального учебного семинара по борьбе с коррупцией о мероприятиях, связанных с проведением Международного дня борьбы с коррупцией, а в Претории региональный представитель выступил на встрече с представителями заинтересованных сторон с сообщением о последствиях коррупции и о работе ЮНОДК в борьбе с этим злом;

г) региональное отделение ЮНОДК в Сенегале отметило этот день двумя крупными мероприятиями в Сенегале и в Сьерра-Леоне. В Сьерра-Леоне Международный день борьбы с коррупцией открыл сам президент страны, после чего был проведен семинар по проблеме экономических потерь в результате коррупции. В Сенегале в связи с проведением Дня борьбы с коррупцией министр юстиции официально объявил о начале работы недавно созданной национальной комиссии по борьбе с коррупцией;

д) в Нигерии ЮНОДК в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами провело пресс-конференцию, посвященную этому событию;

е) в Мексике региональное отделение ЮНОДК организовало пресс-конференцию, на которой выступил региональный представитель, и дискуссионный форум с участием сотрудников управления генерального прокурора, министерства иностранных дел и министерства внутренних дел, а также представителей ОЭСР и ОАГ;

g) в Бразилии ЮНОДК в сотрудничестве с соответствующими национальными властями и гражданским обществом организовало публичный семинар и выпустило новую брошюру по стратегиям борьбы с коррупцией;

h) в Колумбии был организован национальный семинар с целью повышения осведомленности по вопросам коррупции, в работе которого принял участие Всемирный банк;

i) в Лаосской Народно-Демократической Республике был издан пресс-релиз, в котором особое внимание было уделено негативным последствиям коррупции и в котором содержался призыв к гражданскому обществу подключиться к борьбе с коррупцией; правительство помогло обеспечить перевод и отпечатать для распространения плакаты о борьбе с коррупцией;

j) во Вьетнаме был переведен и распространен на вьетнамском языке предварительный вариант сборника документов Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией.

33. ЮНОДК получило также информацию от ряда государств-членов о мероприятиях, проведенных по случаю первого Международного дня борьбы с коррупцией. В Индонезии этот день был отмечен несколькими мероприятиями, в том числе заявлением президента Республики Индонезии, в котором он выразил серьезную обеспокоенность распространением коррупции и вновь подчеркнул что правительство намерено решительно бороться с ней; был также опубликован президентский указ № 5/2004 об ускоренном искоренении коррупции. На Маврикии в этот день были проведены несколько практикумов по программе предоставления молодежи дополнительных прав и полномочий, национальный практикум по вопросам добросовестного отношения к своей работе, национальный женский форум, а также практикумы по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и в защиту молодежи. Аналогичные мероприятия были проведены в Парагвае и Перу, а на Филиппинах министр иностранных дел вновь подтвердила решимость ее правительства вести борьбу с коррупцией. Во Франции министерство иностранных дел, а в Турции министерство юстиции выступили в прессе с заявлениями в связи с первым Международным днем борьбы с коррупцией, в которых была подчеркнута существенная роль Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в борьбе с коррупцией во всем мире.

G. Специальное мероприятие по международным договорам

34. В связи с тем, что в результате проведения в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 23–26 сентября 2003 года мероприятия по международным договорам значительное число государств ратифицировали Конвенцию о борьбе с организованной преступностью и протоколы к ней, было решено воспользоваться одиннадцатым Конгрессом и провести в этой связи специальное мероприятие по международным договорам. ЮНОДК в сотрудничестве с Сектором по договорам Управления по правовым вопросам Секретариата решило предоставить государствам, участвующим в работе одиннадцатого Конгресса, возможность сдать на хранение ратификационные грамоты или документы о принятии, утверждении или присоединении к Конвенции против организованной преступности и протоколам

к ней, к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и четырем международно-правовым документам о борьбе с терроризмом, которые переданы на хранение Генеральному секретарю. В этой связи государствам, участвующим в работе Конгресса, рекомендуется предпринять необходимые шаги на национальном уровне для передачи на хранение ратификационных грамот или документов о принятии или утверждении государствами, подписавшими эти документы, и о присоединении государств, которые их не подписали. Поскольку договоры должны храниться для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, 25 апреля 2005 года в Центральных учреждениях будет проведено параллельное "мероприятие по подписанию".

35. Учитывая направленность доклада Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (A/59/565 и Согг.1), мероприятие по международным договорам, которое предполагается провести в Центральных учреждениях 14–16 сентября 2005 года под названием "Основное внимание в 2005 году: реагирование на глобальные вызовы", будет посвящено договорам, охватывающим широкий спектр взаимосвязанных проблем: от терроризма до организованной преступности и коррупции, от прав человека до вопросов охраны окружающей среды и разоружения. В рамках этого мероприятия государства-члены смогут подписать и передать на хранение ратификационные грамоты и документы о принятии, утверждении или присоединении к Конвенции против организованной преступности и протоколам к ней и к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

III. Выводы и рекомендации

36. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции является первым и единственным универсальным юридически обязательным документом по борьбе с коррупцией, исключительно новаторским и широким по своему содержанию. В Конвенции отражен междисциплинарный подход, в ней содержатся всеобъемлющие положения, касающиеся предупреждения, криминализации, международного сотрудничества, технического сотрудничества и, впервые в международно-правовых документах, возвращение активов.

37. В интересах воплощения в практические меры оперативного характера того политического консенсуса, который позволил принять этот документ, необходимо обеспечить скорейшую ратификацию Конвенции и ее осуществление. С этой целью следует оказать помощь государствам с ограниченными ресурсами и возможностями: а) в принятии законодательства, которое позволит им соблюдать Конвенцию; б) в создании основных механизмов выполнения ими своих основных обязательств по Конвенции; и с) в привлечении к этой работе парламентариев, сотрудников органов уголовного правосудия и других соответствующих специалистов-практиков и представителей гражданского общества.

38. В целях эффективного осуществления Конвенции важно также обеспечить, чтобы Конференция Участников Конвенции, которая будет созвана через год после вступления Конвенции в силу, смогла опираться на значительное число

дополнительных государств из всех регионов мира, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней.

39. С учетом вышесказанного, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает предложить государствам–членам принять более активные меры по ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и рекомендовать им вносить адекватные взносы в ЮНОДК для скорейшего вступления в силу и последующего осуществления Конвенции в соответствии с пунктом 4 резолюции 58/4 Генеральной Ассамблеи и статьи 62 Конвенции.

40. Комиссии также предлагается рассмотреть проблемы, связанные с ограниченными ресурсами, выделяемыми из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для содействия ратификации Конвенции против коррупции и ее осуществления, которая, как ожидается, вступит в силу в конце 2005 года – начале 2006 года. В результате значительно возрастет число мероприятий ЮНОДК, особенно в связи с повторным созывом Специального комитета по разработке конвенции против коррупции для подготовки правил процедуры в соответствии с пунктом 5 резолюции 58/4, а также в связи с проведением первой сессии Конференции Участников Конвенции согласно статье 63 Конвенции, для которой Управление обеспечит секретариатское обслуживание в соответствии со статьей 64 Конвенции. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает пересмотреть ресурсы, предусмотренные в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2006–2007 годов для осуществления Конвенции, с тем чтобы должным образом оценить возможности Управления обеспечить свою эффективную работу в предстоящие месяцы и годы, а также упорядоченную и эффективную работу Конференции Участников Конвенции.

Примечания

¹ Доклад Азиатско–тихоокеанского регионального подготовительного совещания к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.203/RPM.1/1); доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.203/RPM.2/1); доклад Африканского регионального подготовительного совещания (A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr.1); и доклад Западноазиатского регионального подготовительного совещания (A/CONF.203/RPM.4/1).

² См. *Corruption and Integrity Improvement Initiatives in Developing Countries* (United Nations publication, Sales No. E.98.III.B.18).

³ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 173.

Приложение

Количество государств, подписавших и ратифицировавших Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции по состоянию на 23 марта 2005 года

<i>Страна</i>	<i>Подписание</i>	<i>Ратификация, принятие, утверждение, присоединение</i>
Афганистан	20 февраля 2004 года	
Албания	18 декабря 2003 года	
Алжир	9 декабря 2003 года	25 августа 2004 года
Ангола	10 декабря 2003 года	
Аргентина	10 декабря 2003 года	
Австралия	9 декабря 2003 года	
Австрия	10 декабря 2003 года	
Азербайджан	27 февраля 2004 года	
Бахрейн	8 февраля 2005 года	
Барбадос	10 декабря 2003 года	
Беларусь	28 апреля 2004 года	17 февраля 2005 года
Бельгия	10 декабря 2003 года	
Бенин	10 декабря 2003 года	14 октября 2004 года
Боливия	9 декабря 2003 года	
Бразилия	9 декабря 2003 года	
Бруней–Даруссалам	11 декабря 2003 года	
Болгария	10 декабря 2003 года	
Буркина–Фасо	10 декабря 2003 года	
Камерун	10 декабря 2003 года	
Канада	21 мая 2004 года	
Кабо–Верде	9 декабря 2003 года	
Центральноафриканская Республика	11 февраля 2004 года	
Чили	11 декабря 2003 года	
Китай	10 декабря 2003 года	
Колумбия	10 декабря 2003 года	
Коморские Острова	10 декабря 2003 года	
Коста–Рика	10 декабря 2003 года	
Кот-д'Ивуар	10 декабря 2003 года	
Хорватия	10 декабря 2003 года	
Кипр	9 декабря 2003 года	
Дания	10 декабря 2003 года	
Джибути	17 июня 2004 года	
Доминиканская Республика	10 декабря 2003 года	
Эквадор	10 декабря 2003 года	
Египет	9 декабря 2003 года	25 февраля 2005 года
Сальвадор	10 декабря 2003 года	1 июля 2004 года
Эфиопия	10 декабря 2003 года	

<i>Страна</i>	<i>Подписание</i>	<i>Ратификация, принятие, утверждение, присоединение</i>
Финляндия	10 декабря 2003 года	
Франция	9 декабря 2003 года	
Габон	10 декабря 2003 года	
Германия	9 декабря 2003 года	
Греция	10 декабря 2003 года	
Гватемала	9 декабря 2003 года	
Гаити	10 декабря 2003 года	
Гондурас	17 мая 2004 года	
Венгрия	10 декабря 2003 года	
Индонезия	18 декабря 2003 года	
Иран (Исламская Республика)	9 декабря 2003 года	
Ирландия	9 декабря 2003 года	
Италия	9 декабря 2003 года	
Япония	9 декабря 2003 года	
Иордания	9 декабря 2003 года	24 февраля 2005 года
Кения	9 декабря 2003 года	9 декабря 2003 года
Кувейт	9 декабря 2003 года	
Кыргызстан	10 декабря 2003 года	
Лаосская Народно-Демократическая Республика	10 декабря 2003 года	
Ливийская Арабская Джамахирия	23 декабря 2003 года	
Лихтенштейн	10 декабря 2003 года	
Литва	10 декабря 2003 года	
Люксембург	10 декабря 2003 года	
Мадагаскар	10 декабря 2003 года	22 сентября 2004 года
Малави	21 сентября 2004 года	
Малайзия	9 декабря 2003 года	
Мали	9 декабря 2003 года	
Маврикий	9 декабря 2003 года	15 декабря 2004 года
Мексика	9 декабря 2003 года	20 июля 2004 года
Марокко	9 декабря 2003 года	
Мозамбик	25 мая 2004 года	
Намибия	9 декабря 2003 года	3 августа 2004 года
Непал	10 декабря 2003 года	
Нидерланды	10 декабря 2003 года	
Новая Зеландия	10 декабря 2003 года	
Никарагуа	10 декабря 2003 года	
Нигерия	9 декабря 2003 года	14 декабря 2004 года
Норвегия	9 декабря 2003 года	
Пакистан	9 декабря 2003 года	
Панама	10 декабря 2003 года	
Парагвай	9 декабря 2003 года	
Перу	10 декабря 2003 года	16 ноября 2004 года
Филиппины	9 декабря 2003 года	
Польша	10 декабря 2003 года	

<i>Страна</i>	<i>Подписание</i>	<i>Ратификация, принятие, утверждение, присоединение</i>
Португалия	11 декабря 2003 года	
Республика Корея	10 декабря 2003 года	
Республика Молдова	28 сентября 2004 года	
Румыния	9 декабря 2003 года	2 ноября 2004 года
Российская Федерация	9 декабря 2003 года	
Саудовская Аравия	9 января 2004 года	
Сенегал	9 декабря 2003 года	
Сербия и Черногория	11 декабря 2003 года	
Сейшельские Острова	27 февраля 2004 года	
Сьерра-Леоне	9 декабря 2003 года	30 сентября 2004 года
Словакия	9 декабря 2003 года	
Южная Африка	9 декабря 2003 года	22 ноября 2004 года
Шри-Ланка	15 марта 2004 года	31 марта 2004 года
Судан	14 января 2005 года	
Швеция	9 декабря 2003 года	
Швейцария	10 декабря 2003 года	
Сирийская Арабская Республика	9 декабря 2003 года	
Таиланд	9 декабря 2003 года	
Тимор-Лешти	10 декабря 2003 года	
Того	10 декабря 2003 года	
Тринидад и Тобаго	11 декабря 2003 года	
Тунис	30 марта 2004 года	
Турция	10 декабря 2003 года	
Уганда	9 декабря 2003 года	9 сентября 2004 года
Украина	11 декабря 2003 года	
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	9 декабря 2003 года	
Объединенная Республика Танзания	9 декабря 2003 года	
Соединенные Штаты Америки	9 декабря 2003 года	
Уругвай	9 декабря 2003 года	
Венесуэла	10 декабря 2003 года	
Вьетнам	10 декабря 2003 года	
Йемен	11 декабря 2003 года	
Замбия	11 декабря 2003 года	
Зимбабве	20 февраля 2004 года	