



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
22 March 2005

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Четырнадцатая сессия

Вена, 23–27 мая 2005 года

Пункт 9 с) предварительной повестки дня*

**Стратегическое управление и программные вопросы:
помощь наименее развитым странам в обеспечении
их участия в сессиях Комиссии по предупреждению
преступности и уголовному правосудию и в сессиях
конференций государств-участников**

Помощь наименее развитым странам в обеспечении их участия в сессиях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и в сессиях конференций государств-участников

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	2
II. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию.....	4–6	2
III. Совещания государств – участников конвенций Организации Объединенных Наций по борьбе с преступностью	7–14	3
IV. Обеспечение более активного участия наименее развитых стран	15–16	5
Приложение Наименее развитые страны согласно определению Генеральной Ассамблеи: их членство в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на момент ее четырнадцатой сессии и ратификация ими Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (по состоянию на 4 марта 2005 года)		7

* E/CN.15/2005/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 59/152 от 20 декабря 2004 года, озаглавленной "Помощь наименее развитым странам в обеспечении их участия в сессиях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и сессиях конференций государств-участников", Генеральная Ассамблея призвала государства-члены, международные организации и финансирующие организации удвоить усилия с целью увеличения своих добровольных взносов для оказания помощи Генеральному секретарю в покрытии путевых расходов и расходов на суточные, чтобы обеспечить участие представителей наименее развитых стран в сессиях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и в сессиях Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и просила Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) активизировать усилия для того, чтобы обеспечить расширенное участие представителей наименее развитых стран в этих совещаниях.
2. Перечень наименее развитых стран содержится в приложении к настоящему докладу с указанием их членства в Комиссии и ратификации ими конвенций Организации Объединенных Наций по борьбе с преступностью¹.
3. Настоящий доклад представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии, с тем чтобы информировать ее о ходе выполнения резолюции 59/152.

II. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

4. В статье 2 Устава Организации Объединенных Наций говорится, что Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов. Проблемы всех государств, независимо от размера и уровня развития последних, заслуживают равного внимания и должны учитываться во всех видах деятельности, которые осуществляет Организация Объединенных Наций. Будучи одной из функциональных комиссий Экономического и Социального Совета, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, ежегодные сессии которой проводятся в Вене, получила полномочия главного органа по формированию политики Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Она ведет всесторонний политический диалог по широкому спектру вопросов и играет роль форума, обеспечивающего своим членам возможность для обмена мнениями и информацией, а также формулирования рекомендаций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
5. Следует напомнить, что в резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года, озаглавленной "Разработка эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", Генеральная Ассамблея постановила обеспечить покрытие путевых расходов представителей наименее развитых стран, являющихся членами этой Комиссии, из

регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Принципы Организации Объединенных Наций в области выделения средств на деятельность функциональных комиссий Экономического и Социального Совета предусматривают возможность по запросу выделять средства из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций для покрытия расходов на авиабилеты лишь для одного представителя каждого государства – члена Комиссии, которое в ином случае не может быть представлено на данной сессии Комиссии. Вместе с тем отсутствует соответствующее положение о компенсации из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций расходов стран – членов Комиссии на суточные и проживание своих представителей. Не запланировано выделение средств и на содействие участию в работе сессий Комиссии представителей наименее развитых стран или иных государств из числа государств, не являющихся членами Комиссии.

6. Не все наименее развитые страны, являющиеся членами Комиссии, присутствовали на ее последних четырех сессиях. На десятой и одиннадцатой сессиях в 2001 и 2002 годах, соответственно, не присутствовали 4 из 5 наименее развитых стран – членов Комиссии; в работе двенадцатой сессии в 2003 году не принимали участия 5 из 10 наименее развитых стран – членов Комиссии; а на тринадцатой сессии в 2004 году отсутствовали 3 из 8 наименее развитых стран – членов Комиссии. В связи с этим следует особо подчеркнуть, что ряд государств – членов Комиссии, в частности наименее развитые и развивающиеся страны, сообщили Секретариату, что даже при выделении средств на путевые расходы из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, они не в состоянии присутствовать на сессиях Комиссии, поскольку не могут оплатить расходы на суточные и проживание, связанные с участием в сессии. Из числа 50 наименее развитых стран следующие 8 стран являются членами Комиссии на момент проведения ее четырнадцатой сессии: Бурунди, Гамбия, Замбия, Коморские Острова, Мавритания, Уганда, Центральноафриканская Республика и Эфиопия.

III. Совещания государств – участников конвенций Организации Объединенных Наций по борьбе с преступностью

7. В своей резолюции 53/111 от 9 декабря 1998 года, озаглавленной "Транснациональная организованная преступность", Генеральная Ассамблея постановила создать межправительственный специальный комитет открытого состава для выработки всеобъемлющей международной конвенции против транснациональной организованной преступности и для обсуждения в надлежащем порядке вопроса о разработке других международных документов и призвала страны-доноры сотрудничать с развивающимися странами для обеспечения их участия в работе межгосударственного специального комитета в полном объеме. Аналогичным образом, в резолюциях 55/61 от 4 декабря 2000 года и 56/260 от 31 января 2002 года Генеральная Ассамблея призвала страны-доноры оказать помощь Организации Объединенных Наций в содействии эффективному участию развивающихся, и в частности наименее развитых стран, в работе Специального комитета по разработке Конвенции против коррупции, включая покрытие путевых расходов и расходов на суточные.

8. В ответ на обращения Генеральной Ассамблеи ряд государств сделали добровольные взносы, позволившие ЮНОДК финансировать участие

представителей наименее развитых стран в сессиях специальных комитетов, либо сделали возможным такое участие, предоставив наименее развитым странам, заинтересованным в помощи, средства напрямую. В число этих государств вошли Австрия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция, Швейцария и Япония.

9. На четвертой сессии Специального комитета по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности, Секретариат предложил финансовую помощь 25 наименее развитым странам, которые были отобраны соответствующими региональными группами или определены в ходе консультаций с такими группами. Эта помощь предназначалась для покрытия путевых расходов одного представителя от каждой из заинтересованных стран. Большинство стран, которым Секретариат предложил помощь, сообщили, что они хотят участвовать в работе Специального комитета, но не в состоянии покрыть расходы на проживание и суточные своих представителей. С учетом этого обстоятельства Секретариат, исследовав имеющиеся источники внебюджетных средств, предложил начиная с пятой сессии Специального комитета предоставлять дополнительную финансовую помощь в виде разовой выплаты, предназначенной для покрытия расходов представителей по проживанию. На разовых выплатах остановились по двум причинам. Во-первых, Секретариат стремился, исходя из имеющихся в его распоряжении ограниченных ресурсов, предоставить возможность присутствовать как можно большему числу наименее развитых стран. Во-вторых, Секретариат осознавал необходимость сохранить сам дух переговорного процесса, характерной чертой которого является полноценное и активное участие делегаций, что благотворно влияет как на ход переговоров, так и на сами заинтересованные страны. Упомянутый выше подход весьма успешно применялся в ходе переговоров по Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и протоколов к ней, вплоть до завершения переговорного процесса, и на всем протяжении разработки Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4, приложение).

10. В работе Специального комитета по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности начиная с его четвертой и заканчивая тринадцатой сессиями в среднем приняли участие 23 наименее развитые страны, а в семи сессиях Специального комитета по разработке Конвенции против коррупции – около 19 наименее развитых стран.

11. Столь масштабный по охвату участников процесс обсуждения этих документов позволил в двух данных конвенциях учесть проблемы и развитых, и развивающихся стран, в том числе проблемы наименее развитых стран, связанные с организованной преступностью и коррупцией, и способствовал быстрому вступлению в силу Конвенции против организованной преступности и двух протоколов к ней, а также обеспечил ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая идет даже более высокими темпами, чем ратификация Конвенции против организованной преступности. Следует также отметить, что обе конвенции содержат положения, указывающие на важность наращивания финансовой и материальной помощи в поддержку усилий развивающихся стран в целях обеспечения эффективной борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией и содействия

успешному осуществлению ими этих документов. Перечень наименее развитых стран, являющихся участниками конвенций Организации Объединенных Наций по борьбе с преступностью, приводится в приложении к настоящему докладу.

12. Во исполнение статьи 32 Конвенции против организованной преступности была учреждена Конференция участников в целях укрепления потенциала государств-участников в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью, а также содействия осуществлению Конвенции и протоколов к ней и проведения обзора их выполнения. В течение года после вступления Конвенции в силу была проведена первая сессия Конференции участников. В работе сессии, состоявшейся в Вене с 28 июня по 8 июля 2004 года, приняли участие 57 государств-участников, 42 подписавших Конвенцию и 4 не подписавших Конвенцию государства. Конференцию государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, для вступления в силу которой на момент написания настоящего доклада требуется еще 12 ратификаций, предполагается учредить в 2006 году согласно статье 63 данной Конвенции.

13. Процесс эффективного и высококачественного обзора хода осуществления этих документов на конференциях государств-участников выиграет, если все государства – участники данных инструментов будут работать в менее официальной обстановке, чем во время переговоров.

14. При сохранении существующих расценок и применении подхода, опробованного в процессе переговоров, потребность в дополнительных средствах для покрытия путевых расходов и осуществления единовременной выплаты, позволяющей представителям компенсировать затраты, связанные с участием в работе второй сессии Конференции участников одного представителя от каждой из 18 наименее развитых стран – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной преступности, составит примерно 110 тыс. долл. США. Оценить объем помощи, необходимой в связи с участием в Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в данный момент не представляется возможным.

IV. Обеспечение более активного участия наименее развитых стран

15. Наименее развитым странам предоставляется возможность не только излагать свои концепции и обсуждать проблемы, но и получать, посредством участия в совещаниях Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также в конференциях государств-участников конвенций Организации Объединенных Наций по борьбе с преступностью, важную информацию и знания, которые помогут им развивать свой потенциал в деле предупреждения преступности и уголовного правосудия. Это в свою очередь повысит эффективность совещаний и будет содействовать более подробному обсуждению вопросов с учетом разных точек зрения, а также выработке согласованного подхода к уголовному правосудию в различных регионах мира.

16. Отсюда необходимость наращивания усилий со стороны государств-членов, международных организаций и финансирующих учреждений, направленных на увеличение объемов их добровольных взносов в Фонд Организации Объединенных

Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в целях содействия участию в этом процессе представителей наименее развитых стран.

Примечание

¹ Перечень наименее развитых стран составлен Генеральной Ассамблеей по рекомендациям Экономического и Социального Совета, который регулярно пересматривает этот список на основе критериев, определенных Комитетом по политике в области развития. В настоящее время в список входят 50 государств.

Приложение

Наименее развитые страны согласно определению Генеральной Ассамблеи: их членство в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на момент ее четырнадцатой сессии и ратификация ими Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (по состоянию на 4 марта 2005 года)

	<i>Членство в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 2005 год</i>	<i>Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности^a</i>	<i>Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее^b</i>	<i>Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху^c</i>	<i>Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему^d</i>	<i>Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции^e</i>
Ангола						
Афганистан		X				
Бангладеш						
Бенин		X	X	X	X	X
Буркина-Фасо		X	X	X	X	
Бурунди	X					
Бутан						
Вануату						
Гаити						
Гамбия	X	X	X	X		
Гвинея		X	X			
Гвинея-Биссау						
Демократическая Республика Конго						
Джибути						
Замбия	X					
Йемен						
Кабо-Верде		X	X	X	X	
Камбоджа						
Кирибати						
Коморские Острова	X	X				

	<i>Членство в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 2005 год</i>	<i>Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности^a</i>	<i>Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее^b</i>	<i>Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху^c</i>	<i>Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему^d</i>	<i>Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции^e</i>
Лаосская Народно- Демократическая Республика		X	X	X	X	
Лесото		X	X	X	X	
Либерия		X	X	X	X	
Мавритания	X					
Мадагаскар						X
Малави						
Мали		X	X	X	X	
Мальдивские Острова						
Мозамбик						
Мьянма		X	X	X		
Непал						
Нигер		X	X			
Объединенная Республика Танзания						
Руанда		X	X			
Самоа						
Сан-Томе и Принсипи						
Сенегал		X	X	X		
Соломоновы Острова						
Сомали						
Судан		X				
Сьерра-Леоне						X
Тимор-Лешти						
Того		X				
Тувалу						
Уганда	X					X
Центрально- африканская Республика	X	X				
Чад						

	<i>Членство в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, 2005 год</i>	<i>Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности^a</i>	<i>Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее^b</i>	<i>Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху^c</i>	<i>Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему^d</i>	<i>Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции^e</i>
Экваториальная Гвинея		X	X			
Эритрея						
Эфиопия	X					
Всего	8	19	14	10	7	4

^a Резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I.

^b Резолюция 55/25, приложение II.

^c Резолюция 55/25, приложение III.

^d Резолюция 55/255, приложение.

^e Резолюция 58/4, приложение.