



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
3 March 2005

Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Четырнадцатая сессия

Вена, 23–27 мая 2005 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Работа Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности**

**Деятельность институтов, входящих в сеть Программы
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

Доклад Генерального секретаря

Добавление

**II. Деятельность Межрегионального научно–
исследовательского института Организации
Объединенных Наций по вопросам преступности
и правосудия**

**Доклад Совета попечителей Межрегионального научно–
исследовательского института Организации Объединенных
Наций по вопросам преступности и правосудия**

1. Доклад Совета попечителей Межрегионального научно–исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия представляется Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии со статутом Межрегионального научно–исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, содержащимся в приложении к резолюции 1989/56 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1989 года. Согласно

* E/CN.15/2005/1.



пункту 3 (е) статьи IV статута Совет попечителей Института представляет периодические доклады Экономическому и Социальному Совету через Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней (сейчас Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию).

2. Совет попечителей дал положительную оценку завершённым и проводившимся в 2004 году мероприятиям и утвердил программу работы и предложения по бюджету Института на 2005 год. Совет с удовлетворением принял к сведению возможные сметы как на основе базового, так и полного сценариев, а также разъяснения директора, сообщившего, что в "полном сценарии", помимо полученных и объявленных средств, учитываются также первоначальные обязательства. Совет утвердил нижеследующую расходную часть бюджета на 2005 год в размере 10 209 480 долл. США, финансируемую по линии Фонда Организации Объединённых Наций по предупреждению преступности и уголовного правосудия через вспомогательный счет ЮНИКРИ:

	<i>Долл. США</i>
Аналитическая деятельность и операции	6 639 880
Управление и администрация	874 300
Расходы по персоналу	2 471 300
Перенесённые обязательства 2002–2003 годов	171 500
Расходы ЮНОВ на вспомогательное обслуживание программ	52 500
Итого	10 209 480

3. Совет уполномочил директора Института перераспределять средства между расходными статьями бюджета в размере до 5 процентов суммы, выделяемой на ту или иную статью расходов, и принял к сведению, что исполнение бюджета и осуществление дополнительных программ зависит от наличия денежных средств.

Деятельность Межрегионального научно–исследовательского института Организации Объединённых Наций по вопросам преступности и правосудия в 2004 году

4. Для Межрегионального научно–исследовательского института Организации Объединённых Наций по вопросам преступности и правосудия 2004 год был переходным с точки зрения управления, административной структуры и программы.

5. В августе к исполнению своих обязанностей приступили новые директор и заместитель директора. До их назначения после прекращения полномочий предыдущего директора Институт с января по июль 2004 года возглавлял сотрудник, назначенный Генеральным директором Отделения Организации Объединённых Наций в Вене.

6. В феврале 2004 года была проведена внешняя ревизия, в завершение которой в марте последовало письмо руководства, а в мае Отделом внутреннего надзора Управления служб внутреннего надзора был представлен окончательный доклад. После ревизии 2003 года руководством Института был принят ряд мер в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в ревизионном докладе за 2002 год.

7. В 2003 году после объединения девяти европейских информационных центров Организации Объединенных Наций в Региональный информационный центр Организации Объединенных Наций для Западной Европы соответствующие подразделения Секретариата и ИЦООН согласились удовлетворить просьбу Министерства иностранных дел Италии о предоставлении Институтом помощи референту по Италии Регионального информационного центра Организации Объединенных Наций для Западной Европы и об оказании содействия пропагандистской работе Центра в Италии. В результате обмена нотами с министерством римское отделение Института переехало в помещения бывшего Информационного центра Организации Объединенных Наций и в настоящее время уже подключилось к решению новых задач. Расходы, связанные с переездом и выполнением новых функций, полностью покрываются за счет дополнительных добровольных взносов министерства.
8. Что касается оперативной деятельности, то Институт работал по программе работы, утвержденной Советом попечителей, и подготавливал проектные предложения с учетом просьб стран-получателей и доноров.
9. Особое внимание уделялось необходимости координации деятельности с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в Вене, и в сотрудничестве с ним были проведены или запланированы конкретные мероприятия.
10. Главные направления основной деятельности Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия совпадают с приоритетами, определенными Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В 2004 году тематическая деятельность была по-прежнему сфокусирована на тех же вопросах, что и в предыдущие годы: реформа уголовного правосудия, торговля людьми и безопасность.
11. Что касается соотношения между научной деятельностью, учебной работой, операциями на местах и сбором и распространением информации (четырьмя "видами" деятельности, предусмотренными статутом Института), то были предприняты шаги по интенсификации научной работы и информационной деятельности. С этой целью с ЮНОДК было заключено соглашение о подготовке совместной публикации о мировых тенденциях в области преступности и уголовного правосудия для одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который будет проведен в Бангкоке; с ЮНОДК была достигнута договоренность возобновить проведение международных обзоров по вопросам преступности; кроме того, предполагается укрепить центр документации. Все эти меры важны и позволят получить в 2005 году хорошие результаты. Следует также отметить, что в настоящее время программы и проекты по вопросам обеспечения безопасности включают в себя элементы научной работы и сбора и распространения информации.
12. В 2004 году основное внимание уделялось учебной работе и мероприятиям по оказанию технической помощи, которые и составили главный компонент крупных проектов по реформе уголовного правосудия и предупреждению торговли людьми.

13. Особое внимание в программе работы Института в 2004 году уделялось проектам, осуществлявшимся на африканском континенте, что не только отвечало интересам доноров, но и соответствовало планам Института сосредоточить свое внимание на проектах, особо связанных с оказанием технической помощи регионам и странам, которые, по разным причинам, в том числе по причине сравнительно нечастого предоставления помощи со стороны других возможных структур, больше всего нуждаются в поддержке в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
14. Институт полностью финансируется добровольными взносами в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, поступающими на вспомогательный счет ЮНИКРИ.
15. В 2004 году предпринимались целенаправленные усилия по поддержанию и увеличению объема финансирования со стороны традиционных доноров деятельности Института, особенно в Италии, принимающей стране. Предпринимались попытки диверсифицировать источники финансирования за счет включения в их число новых крупных источников.
16. В результате активного участия представителей Института в работе ежегодных сессий Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также в совещаниях других органов и учреждений Организации Объединенных Наций повысилась эффективность пропагандистской деятельности. Открытие в Риме отделения Института и вытекающие из этого новые задачи будут способствовать росту престижа Института и дальнейшей мобилизации ресурсов.
17. В 2004 году мероприятия осуществлялись по трем основным тематическим направлениям: реформа уголовного правосудия, торговля людьми и безопасность. Четвертое направление – прочая деятельность. Такую структуру деятельности не следует считать нормативной; она отражает тематические приоритеты в программе работы и соответственно может изменяться.
18. В своей деятельности по вопросам реформы уголовного правосудия Институт опирается на имеющийся у него богатый опыт работы в сфере уголовного судопроизводства и правосудия по делам о несовершеннолетних. Эти две области работы являются основными со времени создания Института в 60-х годах. В настоящее время сюда не входят проекты, связанные с правосудием для несовершеннолетних и защитой прав ребенка, а также проекты подготовки судей и прокуроров.
19. Крупнейшие проекты были осуществлены в Африке. Весной 2004 года Институт прекратил распространение нормативных актов в области уголовного правосудия и других юридических документов в Демократической Республике Конго. В течение всего года продолжались мероприятия по восстановлению системы правосудия для несовершеннолетних в Анголе. Эта работа была начата в 2001 году. Важным итогом работ по осуществлению проекта в Анголе явилось тесное взаимодействие, установленное между всеми институциональными партнерами, неправительственными организациями и общинами на местах, в которых имеются детские центры профилактики и реабилитации. Об успешной работе по компоненту создания институциональной основы свидетельствует деятельность суда по делам несовершеннолетних в Луанде, который за первый год своего существования рассмотрел 656 дел. По просьбе Министерства

юстиции Анголы, Институт разработал и представил стране–донору проект последующей деятельности, в котором особое внимание уделяется гендерным вопросам и исправительным мерам. С правительствами Италии и Мозамбика было подписано официальное соглашение об осуществлении аналогичной программы в Мозамбике.

20. Был доработан и представлен донорам ряд проектов подготовки прокуроров и судей для различных регионов. Были объявлены взносы на осуществление проектов для Албании и стран Андского региона. Институт рассматривает подготовку кадров как обязательный элемент работы по пропаганде справедливой системы уголовного правосудия, способной успешно бороться с тяжкими преступлениями (особенно с организованной преступностью, включая незаконный оборот и коррупцию) на каждом этапе уголовного расследования и судопроизводства. Особое внимание уделяется укреплению эффективной судебной помощи и взаимодействию органов полиции на многосторонней и двусторонней основах.

21. В рамках работы в области безопасности предусматривается осуществление двух проектов по обеспечению безопасности во время проведения крупных мероприятий и проектов по незаконному обороту и применению химических, биологических, радиологических и ядерных веществ. В этой области основной упор в работе Института на местах делается на облегчении обмена информацией между национальными учреждениями, отвечающими за обеспечение безопасности, и на выявлении оптимальных видов практики. С этой целью проводятся совещания экспертов и разрабатываются специализированные базы данных, которые предоставляются в распоряжении сети международных экспертов. В 2004 году в Норвегии и Испании было проведено два совещания экспертов по вопросам обеспечения безопасности во время крупных мероприятий.

22. В Институте завершена разработка проекта, финансируемого Европейской комиссией, который направлен на развитие координации и сотрудничества между национальными и европейскими программами научных исследований по вопросам обеспечения безопасности во время крупных мероприятий. Проект предусматривает участие национальных институциональных партнеров (главным образом, министерств внутренних дел) из 10 стран Европейского союза, а также Европола. ЮНИКРИ будет поручено координировать его проведение и осуществлять секретариатское обслуживание. Презентация проекта состоялась в штаб–квартире Института в декабре 2004 года.

23. Аналогичные мероприятия (подготовительное совещание в Румынии и создание базы данных) были проведены по проекту о незаконном обороте химических, биологических, радиологических и ядерных веществ в евроазиатском регионе. Полностью осуществить этот проект предполагается в 2005 году.

24. Работа по вопросам торговли людьми проводится в связи с многочисленными просьбами стран–бенефициаров и доноров, которые особенно страдают от такого рода преступности. В этой области осуществляется шесть проектов, особое внимание уделяется торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации.

25. Четыре из них были завершены в 2004 году. Исследование по вопросам торговли женщинами в Чешской Республике и Польше было проведено в рамках Глобальной программы по борьбе против торговли людьми, разработанной ЮНОДК в сотрудничестве с Институтом. Осуществление этой программы началось в марте 1999 года. Второе аналогичное исследование было проведено по вопросам торговли женщинами, поставляемыми из Румынии в Германию.

26. Третий проект направлен на ограничение масштабов торговли людьми, что обычно имеет место в районах проведения операций по поддержанию мира и является следствием недостаточной подготовки сотрудников полиции и органов юстиции, часто не имеющих необходимых знаний и опыта. Экспериментальный проект позволил разработать специальный модуль и подготовить подробный справочник, который получил высокую оценку в ходе эксперимента с проведением учебного курса для международных сотрудников, участвующих в операциях по поддержанию мира в Юго-Восточной Европе.

27. Четвертый проект по торговле женщинами и девочками из Нигерии был завершен в апреле 2004 года. Проект предусматривал комплексный подход к решению этой проблемы и содействовал развитию сотрудничества между правоохранительными органами и учреждениями системы уголовного правосудия Италии и Нигерии. Мероприятия, осуществленные в рамках проекта, были направлены как на укрепление ответных мер со стороны государства, так и на профилактику и оказание поддержки жертвам по линии неправительственных организаций обеих стран. Основными итогами осуществления этого проекта явились меморандум о договоренности относительно обмена сведениями между судебными органами об организованных преступных группах, занимающихся торговлей людьми, который был подписан национальным прокурором Италии по борьбе с мафией и Генеральным атторнеем Нигерии; создание в Абудже национального центра мониторинга торговли людьми; и проведение информационных кампаний и оказание помощи жертвам торговли людьми в Италии и Нигерии, которых насчитывается более тысячи человек. В настоящее время со страной-донором ведутся переговоры о последующей деятельности (см. программу работы на 2005 год).

28. И наконец, Институт в сотрудничестве с Международной сетью борьбы с детской проституцией и детской порнографией и торговлей людьми в сексуальных целях (ЕСРАТ) приступил к осуществлению программы развития международного сотрудничества и улучшения обмена информацией в целях предупреждения торговли детьми, поставляемых для сексуальной эксплуатации. В этой связи предполагается собрать и проанализировать данные на местном и международном уровнях и провести ряд типовых операций в области технического сотрудничества в трех отобранных для эксперимента странах (Коста-Рике, Таиланде и на Украине). В 2004 году работа была сосредоточена на сборе и анализе вторичных данных и на осуществлении с января 2005 года мероприятий на местах (см. программу работы на 2005 год).

29. Последнее направление деятельности – прочая работа. В большинстве случаев Институт пытался продолжить или возобновить работу по приоритетным вопросам, используя для этого проекты ограниченного масштаба, несмотря на отсутствие финансирования. Некоторые проекты осуществляются в течение ряда лет, например, проект по созданию и управлению информационным центром по вопросам злоупотребления незаконными

наркотиками, осуществление которого началось в 1991 году. В других проектах, например, по созданию веб-сайта по вопросам условного освобождения на поруки, используются специальные знания и опыт, приобретенные в результате проведенных в прошлом мероприятий в соответствующих областях. В свое время эти знания и опыт использовались также в работе Института по вопросам коррупции и в ходе сотрудничества с ЮНОДК по вопросам организации совещаний экспертов для разработки руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

30. И наконец, итоги второго года работы курсов повышения квалификации в области криминологии и международной уголовной политики свидетельствуют об увеличении числа слушателей и об их особом интересе к международным аспектам уголовного правосудия.

Программа работы на 2005 год

31. Рабочие приоритеты, изложенные в представленном директором Института Совету попечителей документе (BT/2004/2), позволяют составить общее представление о деятельности Института в среднесрочном плане. Настоящая программа работы на 2005 год представляет свою попытку перейти к более эффективной и сбалансированной деятельности.

32. Мероприятия, запланированные на 2005 год, отражают приоритеты, установленные директивными органами Организации Объединенных Наций, и должны удовлетворить конкретные просьбы стран-бенефициаров и доноров.

33. Между программами работы на 2004 и 2005 годы существует определенная преемственность. Во-первых, целый ряд проектов на 2004 год предполагается завершить в последующие годы, а прочие мероприятия носят постоянный характер (например, центр документации). Кроме того, предыдущие мероприятия дополнены некоторыми новыми проектами: второй этап реализации проектов в Анголе и Нигерии, подготовка к четвертому учебному году на курсах повышения квалификации и т.д. Некоторые мероприятия, которые осуществлялись в рамках предыдущих проектов, будут осуществлены в других странах (например, проект восстановления системы правосудия для несовершеннолетних в Анголе будет осуществлен в Мозамбике), а по другим программам технической помощи в укреплении национальных систем правосудия почти единственным *modus operandi* остается подготовка прокуроров и судей (Албания, Эфиопия и страны Андского региона).

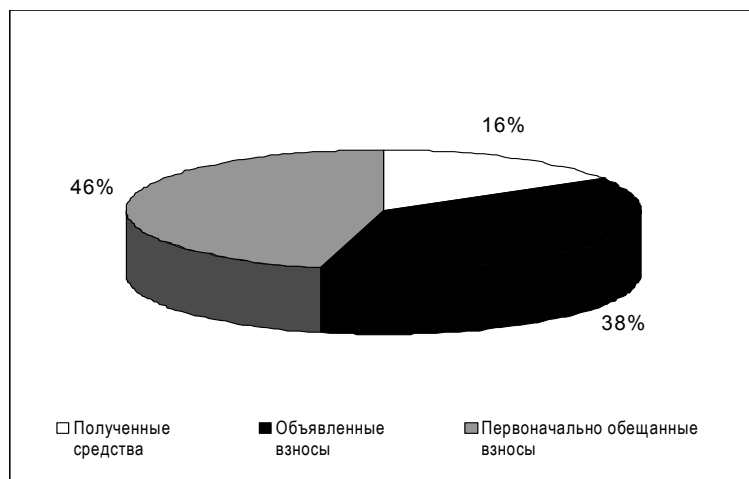
34. Однако это все следует рассматривать не как намеренный отбор программ в целях углубления специализации и не как строгое следование политике выбора "ниши", а как ответные меры на конкретные просьбы доноров и получателей и как заинтересованность Института в накоплении положительного опыта работы.

35. Институт готов разработать проектные предложения по широкому кругу вопросов в области преступности и уголовного правосудия и внедрить различные методы работы на местах. С этой целью было решено активнее выявлять, назначать и трудоустраивать консультантов и старших научных работников, которые могут усилить потенциал Института, разрабатывая и осуществляя программы в новых основных областях, в которых требуются знания и опыт специалистов. Этому вопросу посвящен проект решения об

утверждении критериев и процедур назначения научных работников (см. документ, представленный директором Института Совету попечителей (BT/2004/5)).

36. Программа работы на 2005 год строится на прогнозе поступлений, включая полученные средства, официально объявленные взносы и обязательства, которые еще предстоит официально доработать (первоначальные обязательства). На диаграмме I указаны доли в процентах этих трех категорий средств на 2004–2005 годы.

Диаграмма I
Прогнозируемые поступления, 2004–2005 годы



37. Размер ассигнований, необходимых для осуществления этой программы работы, приводится в таблице ниже. В зависимости от получения соответствующих ресурсов предусмотрено два сценария. В колонке "базовый сценарий" указываются расходы на мероприятия, финансируемые из уже полученных или официально объявленных взносов; в колонке "полный сценарий" указаны также расходы на мероприятия, осуществление которых будет возможно, если будут официально подтверждены первоначальные обязательства соответствующих доноров.

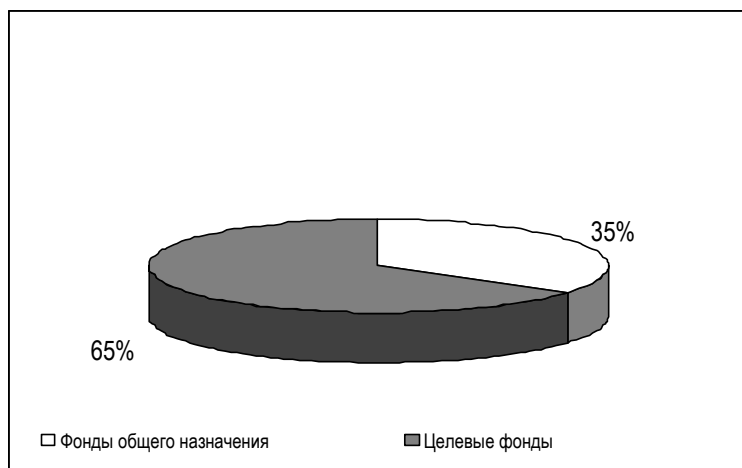
Бюджетные потребности Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия на 2005 год

Расходы	Базовый сценарий	Полный сценарий
	в долл. США	
На текущую работу: аналитическая деятельность и операции	3 025 241	6 639 880
На текущую работу: управление и администрация по персоналу	632 100	874 300
	2 157 300	2 471 300
Итого	5 814 641	9 985 480

38. В финансировании Института по-прежнему в значительной степени преобладают целевые фонды по сравнению с фондами общего назначения. Диаграмма II показывает процентное соотношение обоих видов финансирования на основе базового сценария. По наиболее благоприятному (полному) сценарию доля целевых фондов может еще более возрасти.

Диаграмма II

Прогнозируемые поступления по видам финансирования: базовый сценарий на 2004–2005 годы



39. Предусматривается, что первый этап работ по проекту восстановления системы правосудия для несовершеннолетних в Анголе, осуществляемый в рамках деятельности по реформе уголовного правосудия, будет завершен в июне 2005 года. К этому времени должен быть полностью создан Департамент по делам несовершеннолетних и Министерство юстиции Анголы должно взять на себя эксплуатационные расходы по системе правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы гарантировать ее устойчивое функционирование после завершения программы. В конце первого этапа будет проведена окончательная оценка. В случае наличия средств работы по осуществлению программы прерываться не будут, и на втором этапе осуществления программы будет завершено создание в Луанде системы воспитательно-исправительных учреждений для несовершеннолетних, которые более не будут содержаться в исправительных учреждениях для взрослых. В программе учтены гендерные вопросы и предусмотрено создание соответствующих служб для девочек. И наконец, будет разработано и начнется осуществление комбинированного информационного компонента.

40. Вторая программа по правосудию в отношении несовершеннолетних будет начата в Мозамбике. Эта двухлетняя программа направлена на защиту прав несовершеннолетних, преступивших закон, усиление потенциалов соответствующих институтов и низовых организаций и на укрепление правосудия по делам несовершеннолетних в провинции Мапуто. В рамках программы предусмотрено осуществление общенациональных мероприятий. Учитывая опыт Анголы, в программе будут предусмотрены организационное строительство и социальные меры.

41. В 2005 году Институтом будут организованы учебные курсы по теме "Тяжкие преступления" для прокуроров и судей в Албании и четырех странах Андского региона. Албанский проект, разработанный в экспериментальных целях, предусматривает подготовку модулей для обычной учебной программы подготовки мировых судей в Тиране. Проект, предназначенный для Боливии, Колумбии, Эквадора и Перу, направлен на предупреждение коррупции и уголовное преследование за нее. Особое внимание в рамках проекта уделяется взаимосвязи коррупции с оборотом наркотиков и торговлей людьми. Дополнительной целью проекта является улучшение сотрудничества между судебными органами субрегиона.
42. В настоящее время со страной–донором обсуждается проект по укреплению системы подготовки судей в национальном центре подготовки судей в Эфиопии на основе целого ряда педагогических методик. Осуществление проекта может быть начато в конце 2005 года.
43. В случае подтверждения первоначальных финансовых обязательств будет продолжено осуществление проектов, входящих в сферу деятельности по обеспечению безопасности. Международный постоянный наблюдательный комитет по мерам безопасности во время крупных мероприятий проведет в Пекине и в штаб–квартире Института два совещания экспертов и окажет поддержку Институту в сборе данных и в аналитической деятельности.
44. Будучи секретариатом проекта "Координация национальных программ научных исследований по вопросам обеспечения безопасности в ходе проведения крупных мероприятий в Европе", Институт создаст веб–сайт, предназначенный только для партнеров по проекту, который будет способствовать обмену соответствующей документацией и данными; будет проведено два совещания с руководящим комитетом сети, а также более крупное совещание со всеми партнерами по проекту.
45. В области предупреждения незаконного оборота химических, биологических, радиологических и ядерных веществ предусматривается организовать два совещания экспертов и подготовить два технических доклада по национальным стратегиям, принятым на Кавказе, в Центральной Азии и Восточной Европе.
46. По вопросам торговли людьми предусматривается осуществлять программу действий по борьбе с торговлей детьми в сексуальных целях. В 2005 году будет продолжена научно–исследовательская работа в штаб–квартире Института и будут осуществлены мероприятия на местах в Коста–Рике, Таиланде и Украине. В частности, будет организована подготовка сотрудников полиции, прокуроров и судей, будут проводиться информационно–просветительские кампании, будет осуществляться сбор основных данных по вопросам торговли детьми, разрабатываться и укрепляться база данных.
47. В 2005 году должна начаться последующая работа по программе торговли женщинами и девочками–подростками из Нигерии, которая в настоящее время обсуждается со страной–донором. Основное внимание будет направлено на приспособление к нигерийским требованиям специализированной базы данных, созданной Национальной прокуратурой Италии по борьбе с мафией, и оказание поддержки, в сотрудничестве с неправительственными организациями, по

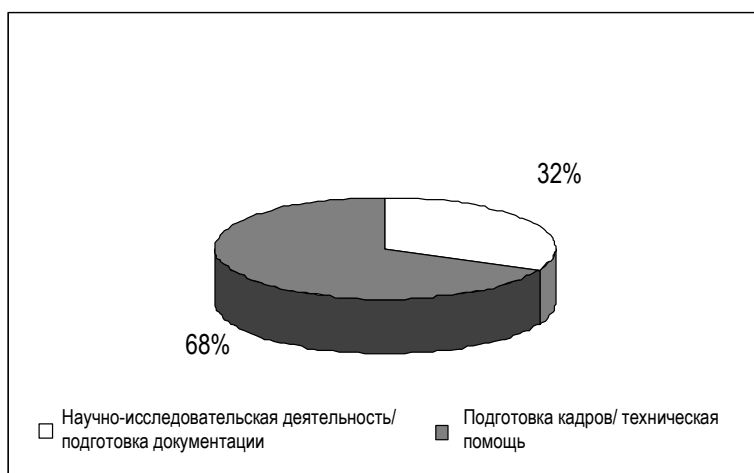
вопросам предупреждения торговли женщинами и предоставления помощи пострадавшим в штате Эдо.

48. В 2005 году Институт проведет ряд мероприятий. В частности, будет продолжена работа координационного центра по вопросам злоупотребления незаконными наркотиками, будет проводиться обслуживание веб-сайта по вопросам условного освобождения на поруки и будет организовано второе совещание экспертов по подготовке руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Будет проведен третий курс повышения квалификации по международным аспектам криминологии и уголовного правосудия и будет организован четвертый курс. И наконец, есть надежда, что будет возобновлен международный обзор по вопросам преступности, а Институту поручат осуществлять в этой связи секретариатские обязанности.

49. Анализ вышеуказанных мероприятий свидетельствует о том, что в 2005 году работа по подготовке кадров и оказанию технической помощи составит почти 70 процентов всей деятельности. На диаграмме III приводятся данные по всем компонентам научно-исследовательской деятельности подготовки документации по проектам подготовки кадров/технической помощи и наоборот.

Диаграмма III

Виды деятельности: базовый сценарий



50. Диаграммы IV и V показывают, что ресурсы преимущественно выделяются на проекты для Африки; эта доля может еще больше возрасти в случае использования полного сценария. Проекты в области реформы уголовного правосудия составляют большую часть деятельности Института; в случае принятия полного сценария доля мероприятий, связанных с торговлей людьми, может существенно возрасти и составить свыше одной трети от объема работ.

Диаграмма IV
Деятельность по географическим районам: базовый сценарий

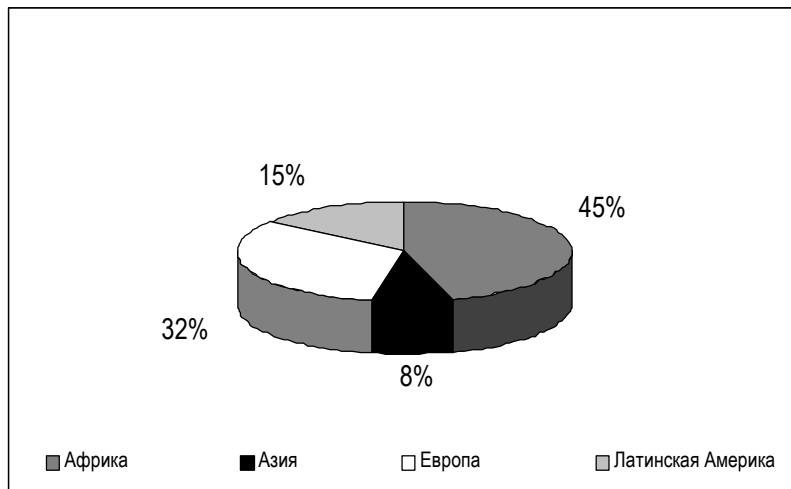


Диаграмма V
Деятельность направления: базовый сценарий

