



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
20 April 2004

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Тринадцатая сессия

Вена, 11–20 мая 2004 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Обсуждение темы законности и развития: вклад оперативной
деятельности в области предупреждения преступности и уголовного
правосудия**

Обсуждение темы законности и развития: вклад оперативной деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Записка Генерального секретаря**

Мандат

1. В соответствии с резолюцией 1999/51 Экономического и Социального Совета от 29 июля 1999 года, в которой Совет предложил Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть возможность принятия многолетней программы работы, и согласно рекомендации Комиссии, высказанной на ее одиннадцатой сессии, Совет в своем решении 2002/238 от 24 июля 2002 года постановил утвердить в качестве основной темы тринадцатой сессии Комиссии в 2004 году тему "Законность и развитие: вклад в оперативную деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия".

2. В пункте 20 своей резолюции 1999/51 Совет вновь повторил свой призыв к Организации Объединенных Наций и бреттон-вудским учреждениям вновь предпринять коллективное усилие в целях дальнейшей координации стратегических подходов и придания нового стимула совместным и

* E/CN.15/2004/1.

** Представление настоящего доклада было задержано ввиду необходимости провести дополнительные консультации с постоянными представительствами и расширенным бюро тринадцатой сессии Комиссии, которые завершились 15 апреля 2004 года.



взаимодополняемым действиям организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, в частности в области ликвидации нищеты. На форумах Организации Объединенных Наций и в ее докладах неоднократно признавалось, что низкий уровень личной безопасности, незащищенность имущества и отсутствие доступа к справедливой и эффективной правовой системе ограничивают возможности бедного населения обеспечивать себя средствами к существованию.

3. В Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века¹ государства-члены подчеркнули, что справедливая, ответственная, этичная и эффективная система уголовного правосудия является важным фактором содействия экономическому и социальному развитию и безопасности человека. Они взяли на себя обязательство укреплять международное сотрудничество в целях создания условий, способствующих борьбе против организованной преступности, росту и устойчивому развитию, а также искоренению нищеты и безработицы. Они признали, что всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности должны затрагивать коренные причины и факторы риска, связанные с преступностью и виктимизацией, посредством проведения соответствующей политики в социально-экономической области, а также в области здравоохранения, образования и правосудия.

4. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций² главы государств и правительств обязались не жалеть усилий для укрепления правопорядка, а также для обеспечения уважения всех международно-признанных прав человека и основных свобод. Они признали также, что правопорядок имеет важное значение для обеспечения экономического развития и социальной справедливости, а также непосредственно связан с предупреждением конфликтов и устойчивым восстановлением в послевоенный период. В Плане осуществления Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций содержится конкретная рекомендация учитывать аспекты, связанные с предупреждением преступности и уголовным правосудием, в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций (A/56/326, пункт 30).

5. В сентябре 2003 года Совет Безопасности провел заседание на уровне министров для рассмотрения вопроса, озаглавленного "Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций". Министры подтвердили важное значение правосудия и верховенства права в контексте защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах в связи с операциями по поддержанию мира и в отношении международного уголовного правосудия. В своем выступлении на этом заседании Генеральный секретарь заявил, что в связи с вопросами правосудия и верховенства права необходимо придерживаться всеобъемлющего подхода, который должен распространяться на всю систему уголовного правосудия. Он подчеркнул важность стандартов Организации Объединенных Наций в области прав человека и отправления правосудия, а также необходимость адаптировать механизмы уголовного правосудия к потребностям жертв и общества, пострадавшего в результате войны. Совет Безопасности просил Генерального секретаря представить доклад о том, каким образом организации системы Организации Объединенных Наций могут способствовать восстановлению верховенства права и правосудия в странах,

переживающих или переживших конфликты, и в странах с переходной экономикой. Такой доклад будет охватывать системные вопросы, извлеченные уроки и опыт отправления правосудия в переходный период. Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности было предложено предоставить материалы по таким вопросам, как борьба с организованной преступностью, в частности, в связи с терроризмом, торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией и коррупцией, а также защита жертв, реформа системы уголовного правосудия и организация специальной подготовки для должностных лиц системы уголовного правосудия с учетом действующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

6. Учреждения, занимающиеся вопросами развития, все чаще признают важность наличия систем справедливого и эффективного уголовного правосудия. К сожалению, незаконное и преступное поведение зачастую умаляют значение существенных достижений в области развития. Во многих странах масштабы организованной преступности неразрывно связаны с низким уровнем эффективности учреждений системы уголовного правосудия. Слабость правоохранительных органов, механизмов отправления правосудия и финансовых систем облегчает совершение серьезных преступлений и связанной с ними противоправной деятельности.

7. Тем не менее, несмотря на признание взаимосвязи между состоянием законности и уровнем развития проекты, касающиеся системы правосудия, не всегда подкрепляются достаточными финансовыми ресурсами. Поэтому было бы целесообразно пригласить представителей учреждений, занимающихся вопросами развития, и международных финансовых институтов на сессию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию для участия в обсуждении важного вопроса о путях расширения финансовой помощи сектору обеспечения законности. К работе Комиссии важно привлечь также должностных лиц системы уголовного правосудия, с тем чтобы сосредоточить обсуждение на поиске более эффективных путей и средств совершенствования международного сотрудничества в борьбе с новыми и нетрадиционными формами преступности с целью укрепления законности как на национальном, так и на международном уровне.

Тематические области

8. С учетом предложений председателей региональных групп и руководящих указаний, полученных от расширенного бюро Комиссии, тематические прения можно было бы проводить в рамках двух групп, рассматривающих следующие подтемы:

а) международное сотрудничество в области уголовного правосудия в целях укрепления законности, в том числе борьбы с коррупцией и новыми видами преступлений;

б) укрепление законности в условиях восстановления в постконфликтный период, включая реформу учреждений системы уголовного правосудия с уделением особого внимания технической помощи.

А. Международное сотрудничество в области уголовного правосудия в целях укрепления законности, в том числе борьбы с коррупцией и новыми видами преступлений

9. В пункте 9 Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций² главы государств и правительств обязались активизировать свои усилия по борьбе с транснациональной преступностью во всех ее аспектах. В пункте 10 Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века¹ государства-члены взяли на себя обязательство укреплять международное сотрудничество в целях создания условий, способствующих борьбе против организованной преступности, росту и устойчивому развитию, а также искоренению нищеты и безработицы.

10. Отмечается общий рост всех форм транснациональной преступности, включая терроризм, коррупцию, отмывание денег и "беловоротничковые" преступления, которые препятствуют устойчивому развитию и укреплению законности. Подчеркивается также, что страны должны сотрудничать на всех направлениях деятельности в области уголовного правосудия: от предупреждения таких преступных деяний до уголовного преследования и вынесения судебного решения. В этой связи важное значение для обеспечения законности имеет также международное сотрудничество в вопросах, касающихся выдачи и взаимной правовой помощи.

11. Коррупционные деяния на высоком уровне, как правило, совершают сильные мира сего, что подрывает основы законности. Коррупция на более низких уровнях также может подрывать законность, поскольку она порождает неуверенность, неравенство, нарушение процессуальных норм и прав человека. Поэтому реформа системы уголовного правосудия должна проводиться на основе целостного подхода, и огромное значение в этой связи имеет наличие независимых судебных органов.

12. Кроме того, все большее беспокойство вызывает появление новых видов преступлений, основанных на применении современных технологий, а также тот факт, что преступники и преступные группы не повторяются и постоянно проявляют изобретательность в своей преступной деятельности. Поэтому необходимо разрабатывать новое законодательство, охватывающее такие новые преступления и предусматривающее новые методы следственной деятельности. Для обеспечения эффективного исполнения законов чрезвычайно важно также передавать информационную технологию и содействовать наращиванию потенциала, особенно в развивающихся странах.

13. Государствам следовало бы поддерживать обмен информацией о своих проектах технического сотрудничества, нацеленных на оказание помощи другим государствам в обеспечении соблюдения законности, и выделять для этого достаточные национальные и международные ресурсы. В этой связи необходимо изыскивать средства для выплаты достойного вознаграждения, закупки современного оборудования и создания соответствующей инфраструктуры в правоохранительных, судебных и исправительных ведомствах, с тем чтобы привести их в соответствие с международными стандартами. Прежде учреждения, занимающиеся вопросами развития, неохотно выделяли средства на финансирование тюрем и полицейских участков, а также на оперативную

деятельность правоохранительных органов, хотя эти ведомства зачастую имеют решающее значение для обеспечения устойчивого социально-экономического роста. Самые лучшие планы развития могут оказаться бесполезными в условиях беззакония. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций главы государств и правительств признали, что успех в достижении целей развития зависит от обеспечения благого управления и уважения прав человека. Поэтому в этом контексте борьба с коррупцией, противодействие организованной преступности и предупреждение терроризма, а также более эффективное сотрудничество имеют важное значение для обеспечения всестороннего выполнения действующих конвенций Организации Объединенных Наций.

В. Укрепление законности и реформа учреждений системы уголовного правосудия с уделением особого внимания технической помощи, в том числе в условиях восстановления в постконфликтный период

14. В Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века¹ государства-члены подчеркнули, что эффективные действия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия требуют участия правительств, национальных, региональных, межрегиональных и международных учреждений; признали, что стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия эффективно способствуют борьбе с преступностью, в том числе в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и реформы пенитенциарной системы; признали, что всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности должны затрагивать коренные причины и факторы риска, связанные с преступностью и виктимизацией; а также призвали к разработке политики, процедур и программ реституционного правосудия.

15. С учетом этого в рамках обсуждения в группах можно было бы сосредоточить внимание на вопросах предупреждения насилия и преступности в городах, особенно среди несовершеннолетних, и борьбы с ними, а также на оптимальных методах реституционного правосудия, в полной мере учитывая потенциал участия и поддержки общин.

16. В рамках второй подтемы можно было бы рассмотреть вопрос о взаимосвязи законности и систем уголовного правосудия, а также возможные пути их совершенствования или укрепления, особенно в недееспособных государствах и в постконфликтный период. В рамках обсуждения можно было бы рассмотреть вопрос о том, как Департамент операций по поддержанию мира координирует оказание технической помощи операциям по поддержанию мира и другим операциям в постконфликтный период, а также каким образом программы обеспечения законности учитываются и могут учитываться при планировании мероприятий Департамента. Можно было бы также рассмотреть вопрос о том, как интегрировать в коллективные усилия Департамента операций по поддержанию мира, других учреждений Организации Объединенных Наций, прочих организаций и международного сообщества в целом деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

17. Организованная преступность, коррупция и отсутствие четкой правовой структуры часто препятствуют восстановлению систем уголовного правосудия. Как правило, необходимы специальные меры для борьбы с торговлей запрещенными наркотиками, людьми и другими контрабандными товарами. Важно также обеспечить честность и неподкупность в системе уголовного правосудия, создать системы гражданского надзора за деятельностью полиции и разработать соответствующее новое законодательство. В этом контексте решающее значение для укрепления законности и защиты наиболее уязвимых групп населения имеют такие вопросы, как обращение с заключенными, разработка специальных положений о детях, находящихся в тяжелых условиях, и лишенных свободы несовершеннолетних, положение женщин в системе уголовного правосудия и создание механизмов оказания поддержки потерпевшим.

18. Комиссия, возможно, пожелает обсудить роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в укреплении законности на основе координации деятельности с Департаментом операций по поддержанию мира и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой, а также в постконфликтный период с учетом результатов семинаров–практикумов по этой же теме, намеченных к проведению в рамках одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которые будут организованы в сотрудничестве с Межрегиональным научно–исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и другими институтами, входящими в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в рамках которых основное внимание будет сосредоточено на оптимальных видах практики и выводах, сделанных в результате оценки.

Примечания

¹ Резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.