



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 April 2004

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Тринадцатая сессия

Вена, 11–20 мая 2004 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Ответы, полученные от государств-членов и неправительственных организаций	5–18	4
III. Совещание Межправительственной группы экспертов по стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.....	19–20	6
IV. Венская декларация о роли судей в поощрении и защите прав человека и основных свобод	21–24	7

* E/CN.15/2004/1.

** Настоящий доклад был представлен позже установленного срока вследствие того, что с опозданием были представлены ответы государств-членов.

V.	Распространение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	25	8
VI.	Координационная группа Организации Объединенных Наций по техническим консультациям и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних.....	26–31	9
VII.	Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.....	32–36	11
VIII.	Техническая помощь в области предотвращения преступности и реформы уголовного правосудия	37–46	12
IX.	Техническое сотрудничество в постконфликтных ситуациях	47–54	15
X.	Выводы и рекомендации	55–58	18

I. Введение

1. В соответствии с рекомендацией Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, данной ею на своей двенадцатой сессии (см. E/2003/30–E/CN.15/2003/14, пункт 3), Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2003/30 от 22 июля 2003 года постановил сгруппировать стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по следующим четырем категориям для целенаправленного сбора информации в целях более эффективного выявления конкретных потребностей государств-членов и обеспечения аналитической основы для улучшения технического сотрудничества:

а) стандарты и нормы, касающиеся прежде всего лиц, находящихся под стражей, санкций, не связанных с тюремным заключением, а также правосудия в отношении несовершеннолетних и реституционного правосудия;

б) стандарты и нормы, касающиеся прежде всего правовых, институциональных и практических механизмов международного сотрудничества;

с) стандарты и нормы, касающиеся прежде всего предупреждения преступности и проблем потерпевших;

д) стандарты и нормы, касающиеся прежде всего надлежащего управления, независимости судебных органов, а также честности и неподкупности сотрудников органов уголовного правосудия.

2. В той же резолюции Совет просил Генерального секретаря созвать на основе надлежащего и справедливого географического представительства совещание Межправительственной группы экспертов для подготовки предложений по следующим вопросам для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тринадцатой сессии: а) разработка кратких, простых, исчерпывающих и понятных документов для сбора данных по отдельным группам стандартов и норм, указанным выше; и б) новые пути и средства обеспечения максимальной эффективности технической помощи, оказываемой государствам-членам в конкретных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе в контексте перестройки учреждений уголовного правосудия в ходе операций по поддержанию мира и постконфликтной реконструкции, в частности в отношении создания потенциала и содействия обеспечению верховенства права.

3. Совет призвал государства-члены, межправительственные и неправительственные организации, институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и органы системы Организации Объединенных Наций при предоставлении по целевым запросам информации о применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций уделять особое внимание выявлению трудностей, испытываемых при их применении, возможностям преодоления этих трудностей путем оказания государствам, по их просьбе, технической помощи, а также целесообразной практической деятельности по

предупреждению преступности и борьбе с ней. В связи с этим Совет просил Центр по международному предупреждению преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия содействовать максимально широкому распространению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также оказывать консультативные услуги в связи с применением стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности путем подготовки информационных материалов и организации учебных курсов и семинаров-практикумов.

4. Настоящий доклад имеет своей целью представить Комиссии, помимо краткого анализа ответов, полученных от государств-членов и соответствующих неправительственных организаций, резюме итогов работы Совещания Межправительственной группы экспертов (E/CN.15/2004/9/Add.1), краткий обзор мер, принимаемых для распространения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и описание консультативных услуг и мероприятий по техническому сотрудничеству в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

II. Ответы, полученные от государств-членов и неправительственных организаций

5. Комментарии, касающиеся выполнения резолюции 2003/30 Экономического и Социального Совета, прислали четыре государства. Замечания были получены также от следующих неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Американское общество криминологии, Международная лига прав человека и Пакс Романа.

6. Финляндия сообщила, что в ней всегда рассматривали стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия как важные и полезные для содействия применению эффективных и справедливых методов сокращения преступности. Считалось, что эти стандарты и нормы служат образцом и опорой для совершенствования процедур уголовного правосудия и поощрения прав человека и особенно полезны для развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

7. Финляндия рассматривает предложение о группировании стандартов и норм Организации Объединенных Наций по четырем различным категориям в качестве эффективного средства для сбора информации и приветствует идею созыва совещания Межправительственной группы экспертов для подготовки инструментов сбора информации.

8. Была также упомянута экономическая поддержка, оказываемая связанному с Организацией Объединенных Наций Европейскому институту по предупреждению преступности и борьбе с ней, который принимал участие в составлении обзорных инструментов и собрал информацию по приоритетным

вопросам. В ответе Финляндии содержалось также упоминание об активном участии в работе Сети Европейского союза по предупреждению преступности, деятельность которой способствует накоплению и обмену информацией и опытом в рамках и вне Европейского союза.

9. Марокко упоминает о своем новом уголовно-процессуальном кодексе и улучшении положения подозреваемых в совершении уголовных преступлений, которые находятся в предварительном заключении, а также о вынесении приговоров, не предусматривающих содержание виновных под стражей, в том числе назначение штрафов и испытательных сроков. Марокко сообщило также о том, что по новому кодексу расширены права несовершеннолетних правонарушителей, которыми сейчас занимаются специализированные подразделения полиции и специальные судьи по делам несовершеннолетних.

10. Относительно международного сотрудничества полиции и судебных органов Марокко сообщило о нескольких конвенциях, заключенных с арабскими и западными государствами, которые предусматривают профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов и судей, а также выдачу подозреваемых.

11. Кроме того, Марокко заявило, что безопасность его населения обеспечивается специальными службами на основе планов действий по предупреждению преступности и что особое внимание уделяется положению потерпевших.

12. Независимость судебных органов гарантируется конституцией Марокко. Все государственные служащие в сфере правосудия отбираются на основе их честности и профессиональной квалификации. Сокращение преступности считается одним из реальных приоритетов, и парламент недавно принял ряд новых законодательных актов, включая новый уголовно-процессуальный кодекс, закон о борьбе с терроризмом, а также закон о проживании и незаконной миграции. Кроме того, Национальная служба безопасности приняла стратегию, основанную на охране общественного порядка силами полиции на уровне общин, с созданием полицейских участков на базе общин, размещением сил полиции в районах туризма и созданием конной полиции.

13. Нидерланды в своем докладе заявили о том, что в стране используются правила о применении санкций, не связанных с лишением свободы, основанные на минимальных стандартных правилах, касающихся применения предусмотренных Советом Европы санкций и мер, не связанных с лишением свободы, которые могут также служить моделью для других стран.

14. Кроме того, Нидерланды подчеркнули свою поддержку в ходе уголовного судопроизводства прав лиц, пострадавших от преступных деяний, включая их право на надлежащее обращение, информацию и компенсацию, а также содействие применению некоторых видов реституционного правосудия на основе рамочного решения Совета Европейского союза от 15 марта 2001 года о положении пострадавших во время уголовных разбирательств.

15. Замбия подчеркнула свое обязательство обеспечивать уважение прав человека и в отношении тех лиц, которые вошли в противоречие с законом, а также гарантировать справедливое обращение как с пострадавшими от преступлений, так и с теми, кто их совершил.

16. Американское общество криминологии сообщило, что организовало обсуждение группой специалистов вопроса о создании к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который должен состояться в Бангкоке в апреле 2005 года, документального фильма на тему, связанную с реформой уголовного правосудия. Помимо этого данное Общество распространило среди своих членов ряд различных документов, содержащих стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, для включения их в научные издания, касающиеся конкретно вопроса о стандартах и нормах, а в общем плане – работы, проводимой Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

17. Международная лига прав человека, сославшись на пункт 4 постановляющей части резолюции 2003/30 Экономического и Социального Совета, заявила, что она сможет отвечать на целевые запросы о применении различных стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, уделяя особое внимание выявлению трудностей, испытываемых при их применении, возможностям преодоления этих трудностей путем оказания государствам, по их просьбе, технической помощи, а также целесообразной практической деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней.

18. По заявлению Пакс Романа, эта организация регулярно предоставляла своим отделениям информацию о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций и особенно активно занимается разъяснением важности защиты детей, ставших жертвами преступлений, а также пропагандой отмены смертной казни.

III. Совещание Межправительственной группы экспертов по стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

19. Во исполнение резолюции 2003/30 Экономического и Социального Совета в Вене 23–25 марта 2004 года было созвано Совещание Межправительственной группы экспертов по стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. На этом Совещании присутствовали эксперты, представлявшие Аргентину, Венгрию, Германию, Зимбабве, Индию, Канаду, Перу, Польшу, Соединенные Штаты Америки, Судан, Финляндию, Чили, Шри-Ланку, а также наблюдатели от правительств других стран. Отбор экспертов осуществлялся в ходе активных консультаций с председателями региональных групп. Доклад о работе этого Совещания группы экспертов, содержащий комплекс конкретных рекомендаций в форме проекта резолюции, вынесенного на рассмотрение и решение Комиссии, содержится в добавлении к настоящему докладу (E/CN.15/2004/9/Add.1).

20. На Совещании группы экспертов были рассмотрены проекты четырех документов по сбору информации о стандартах и нормах, касающихся прежде всего лиц, находящихся под стражей; санкций, не связанных с тюремным

заключением, а также правосудия в отношении несовершеннолетних и реституционного правосудия, которые были подготовлены при помощи связанного с Организацией Объединенных Наций Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней и прокомментированы другими участниками сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Проекты указанных документов представлены Комиссии в качестве документов зала заседаний.

IV. Венская декларация о роли судей в поощрении и защите прав человека и основных свобод

21. В ознаменование десятой годовщины Венской декларации и Программы действий¹, принятых в 1993 году на Всемирной конференции по правам человека, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказали поддержку правительству Австрии в созыве в ноябре 2003 года симпозиума на тему "Роль судей в поощрении и защите прав человека и основных свобод: укрепление межучрежденческого сотрудничества".

22. На этом симпозиуме, открытом министром иностранных дел Австрии, присутствовали видные судьи, а также представители региональных и международных межправительственных и неправительственных организаций. Председательствовавший на этой встрече исполняющий обязанности Верховного комиссара по правам человека напомнил участникам о том, что уголовноправовые нарушения широко распространены в различных частях мира и что во многих странах продолжают править тираны. Он также отметил, что, несмотря на как будто бы достигнутую универсальность прав человека, на практике их реальное осуществление для значительной части населения земного шара остается иллюзорным. Соответственно, необходимо сделать еще гораздо больше в плане реального осуществления этих прав.

23. Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подчеркнул, что деятельность по предупреждению преступности и борьбе с ней, включая терроризм и организованную преступность, не должна осуществляться в ущерб защите прав человека всех затронутых лиц, включая подозреваемых, потерпевших и невиновных третьих лиц. Судьи должны быть гарантами обеспечения равновесия между представлениями бремени доказывания и традиционной защиты по принципу "невиновен, пока вина не доказана". Принятие и осуществление чрезвычайных мер по борьбе с терроризмом и организованной преступностью должно находиться под надзором независимых судей. Учитывая то обстоятельство, что выполнение в полном объеме положений многих документов по правам человека зависит в конечном счете от того, насколько справедливо и эффективно отправляется правосудие, честность судей должна считаться в этой связи краеугольным камнем независимости и беспристрастности судебной системы.

24. На симпозиуме была принята "Венская декларация о роли судей в поощрении и защите прав человека и основных свобод", содержащая специальные рекомендации в адрес правительств, а также межправительственных и неправительственных организаций вместе с

конкретными предложениями, касающимися конфликтных и постконфликтных ситуаций. В Декларации обращается внимание международного сообщества на необходимость оказывать судьям поддержку и содержится призыв к межправительственным и неправительственным организациям принимать непосредственное участие в разработке и осуществлении проектов по подготовке кадров и повышению информированности населения с учетом потенциальных потребностей и недостатков применительно к условиям конкретных стран и уделением особого внимания вопросам устойчивого развития потенциала и структур судебных органов, равно как и выработке соответствующих критериев оценки профессиональной подготовки. Венская декларация, представленная Генеральной Ассамблее по случаю Международного дня прав человека и опубликованная в качестве документа Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности (A/58/618-S/2003/1145), также будет представлена на рассмотрение Комиссии.

V. Распространение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

25. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжает предпринимать усилия, касающиеся содействия широкому распространению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте реформирования системы правосудия. Завершается работа над пересмотренным вариантом Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и Управление приняло участие в ряде мероприятий, касавшихся практического применения этого сборника. В связи с этим Управление организовало в июне 2003 года в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста учебные курсы по вопросу об использовании стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деятельности правоприменительных органов. В новой публикации *Kids Behind Bars: A study on children in conflict with the law – towards investing in prevention, stopping incarceration and meeting international standards* (*Дети за решеткой: исследование о детях, находящихся в конфликте с законом, – к обеспечению предупреждения нарушений закона, прекращению практики лишения свободы и соблюдению международных норм*), изданной организацией Международное движение в защиту детей (Нидерланды), пропагандирует практическое осуществление стандартов и норм Организации Объединенных Наций. При финансовом содействии Сети по вопросам безопасности человека Европейский учебный и исследовательский центр в области прав человека и демократии подготовил учебное пособие по правам человека, содержащее иллюстрированные рассказы об Основных принципах независимости судебных органов², Основных принципах, касающихся роли юристов³, и Руководящих принципах, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁴. Взаимодействуя с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Европейский учебный и исследовательский центр в области прав человека и демократии организует летнюю школу по вопросам

прав и безопасности человека, в которой особое внимание уделяется постконфликтным ситуациям. Правительство Португалии обеспечило перевод и опубликование вышеуказанного Сборника на португальском языке, и в ноябре 2003 года Управление организовало совместно с португальским правительством учебную поездку по ряду пенитенциарных учреждений Португалии для работающих в органах уголовного правосудия должностных лиц стран и территорий, где говорят на португальском языке, включая Анголу, Бразилию, Кабо-Верде, Особый административный район Китая Макао, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи и Тимор-Лешти, в которой нормы и стандарты Организации Объединенных Наций были использованы в качестве учебных материалов вместе с переведенными на португальский язык двенадцатью документами о борьбе с терроризмом, Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и тремя протоколами к ней, а также связанными с данным вопросом проектами руководств для законодателей и Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции.

VI. Координационная группа Организации Объединенных Наций по техническим консультациям и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних

26. Координационная группа Организации Объединенных Наций по техническим консультациям и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних была создана в 1997 году в соответствии с резолюцией 1997/30 Экономического и Социального Совета от 21 июля 1997 года, в которой содержалось требование о координировании в рамках всей системы Организации Объединенных Наций деятельности в области правосудия в отношении несовершеннолетних с целью содействия соблюдению соответствующих международных норм и выполнению связанных с ними рекомендаций, принятых Комитетом по правам ребенка. К участию в этой деятельности с самого начала были приглашены и другие заинтересованные организации.

27. На первых трех своих совещаниях Координационная группа занималась главным образом вопросами, связанными с обменом информацией и координацией действий. Несмотря на рост во многих странах интереса к вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и повышение активности в этой области, что в ряде случаев привело к достижению реального прогресса, ощущалось, что координация и сотрудничество между партнерами, работающими по данной проблеме, по-прежнему оставались относительно несистематическими.

28. Четвертое совещание Координационной группы было организовано по инициативе Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и проведено на базе Отделения ЮНИСЕФ в Марокко 22–24 марта 2004 года в Рабате. На этом совещании присутствовали председатель Комитета по правам ребенка и представители ЮНИСЕФ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также представители основных работающих в этой области неправительственных

организаций, включая Международное движение в защиту детей, организацию "Международная тюремная реформа", Всемирную организацию против пыток и Международную федерацию "Планета людей".

29. Перед началом совещания его участников попросили представить в ЮНИСЕФ документы, касающиеся наилучшей практики и извлеченных уроков, а также тех инструментов разработки программ и политики, которые, по их мнению, могли бы оказаться полезными для других. ЮНИСЕФ проанализировал полученные материалы и разработал матрицу, представляющую информацию о деятельности, осуществляемой различными организациями в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Это глобальное картирование реформы правосудия в отношении несовершеннолетних, в котором был дан обзор текущей и планируемой деятельности в области правосудия в отношении несовершеннолетних и с которым можно будет ознакомиться в электронном виде, все участники совещания сочли инструментом, способным принести пользу в плане укрепления сотрудничества и организации совместных действий. Было решено создать привязанную к главной странице ЮНИСЕФ интрасеть, доступ к которой могли бы иметь все члены Координационной группы. Помимо вышеупомянутой матрицы на этом веб-сайте должен быть представлен обзор существующих инструментов и наилучшей практики, подготовленный членами Группы по следующим рубрикам:

- a) правовая реформа в целях соблюдения международных норм;
- b) программы для детей, совершивших правонарушения (включая межсекторальные программы, альтернативы лишению свободы и процедуры, предназначенные служить интересам детей);
- c) учебные материалы;
- d) отношение общественности к детям, находящимся в конфликте с законом;
- e) мониторинг и отчетность в том, что касается Конвенции о правах ребенка и международных норм, а также
- f) постконфликтные проблемы.

30. Было также принято решение выпустить небольшую публикацию о Координационной группе и составе ее членов, а также об основных направлениях деятельности всех ее партнеров с описанием некоторых примеров наилучшей практики, которым можно было бы следовать. Кроме того, было принято решение о рассмотрении возможности укрепления роли Группы в будущем на базе разработки общих инструментов и совместных инициатив.

31. Члены Группы пришли к заключению о том, что такой новый подход может оказаться весьма полезным для технического сотрудничества по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Учитывая то обстоятельство, что большинство членов уже активно работает в странах Ближнего Востока и Северной Африки, этот регион был избран в качестве места проведения эксперимента по укреплению координации и сотрудничества на региональном и страновом уровнях.

VII. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

32. Учитывая, что ряд резолюций Комиссии по правам человека имеет прямое отношение к деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, на них обращается внимание Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. К числу соответствующих вопросов относятся следующие: вопрос о произвольных задержаниях (резолюция 2003/31 Комиссии по правам человека); пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания (резолюция 2003/32 той же Комиссии); право на реституцию, компенсацию и реабилитацию для жертв грубых нарушений прав человека и основных свобод (резолюция 2003/34 той же Комиссии); права человека и терроризм (резолюция 2003/37 той же Комиссии); целостность судебной системы (резолюция 2003/39 той же Комиссии); захват заложников (резолюция 2003/40 той же Комиссии); независимость и беспристрастность судей, присяжных заседателей и ассессоров и независимость адвокатов (резолюция 2003/43 той же Комиссии); искоренение насилия в отношении женщин (резолюция 2003/45 той же Комиссии); права человека мигрантов (резолюция 2003/46 той же Комиссии); защита прав человека в связи с ВИЧ/СПИДом (резолюция 2003/47 той же Комиссии); внесудебные, суммарные или произвольные казни (резолюция 2003/53 той же Комиссии); и вопрос о смертной казни (резолюция 2003/67 той же Комиссии).

33. В соответствии с положениями этих и ранее принятых резолюций между двумя вышеуказанными управлениями проводится регулярный обмен информацией по вопросам, касающимся программ работы и технического сотрудничества. По ряду проблем, включая терроризм, незаконную торговлю людьми, правосудие в отношении несовершеннолетних, независимость судебных органов и техническое сотрудничество, были созданы координационные пункты.

34. Особое внимание уделяется распространению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области прав человека и отправления правосудия. Было принято решение обмениваться перечнями учебных материалов для обучения сотрудников полиции, адвокатов и других работников системы уголовного правосудия и создание базы данных. В ходе обсуждения пособий для инструкторов и руководителей учебных занятий, интерактивных компакт-дисков, учебных пособий и материалов по информированию общественности на базе веб-сайтов было признано важное значение адаптации этих материалов для использования в иных конкретных аудиториях. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сотрудничает в разработке и обновлении ряда публикаций, включая следующие: *Human Rights in the Administration of Justice: A Manual for Judges, Prosecutors and Lawyers* ("Права человека при отправлении правосудия: пособие для судей, прокуроров и адвокатов"); *ABC – Teaching Human Rights: Practical Activities for Primary and Secondary Schools* ("Основы преподавания прав человека: практические занятия в начальной и средней школе"); *Human Rights and Law Enforcement: A Manual on Human Rights Training for the Police* ("Права человека и правоприменительная деятельность: учебное пособие по правам человека

для сотрудников полиции"); *International Human Rights Standards for Law Enforcement: A Pocket Book on Human Rights for the Police* ("Международные нормы по правам человека в правоприменительной деятельности: карманный справочник по правам человека для сотрудников полиции"); *Human Rights and Law Enforcement: A Trainer's Guide for the Police* ("Права человека и правоприменительная деятельность: пособие по правам человека для полицейских инструкторов"); *Human Rights and Pre-trial Detention: A Handbook of International Standards relating to Pre-trial Detention* ("Права человека и досудебное заключение: справочник по международным нормам, касающимся досудебного заключения") и учебник по соблюдению прав человека в тюрьмах. С этими публикациями можно ознакомиться на веб-сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по адресу: (<http://www.unhchr.ch/html/menu6/2/index.htm>).

35. В целях содействия осуществлению Бангалорских принципов поведения судей со Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов был проведен ряд совещаний, которые были отмечены на пятьдесят восьмой сессии Комиссии по правам человека (резолюция 2003/43). Поддерживаются также контакты со специальными докладчиками, занимающимися конкретными ситуациями в области прав человека.

36. Кроме того, представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека приглашались для участия в миссии по оценке, осуществлявшейся Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в июне 2003 года в Алжире. Данная миссия осуществлялась по просьбе правительства Алжира с целью оказания этой стране поддержки в проходящем там процессе реформы уголовного правосудия, особенно в том, что касается вопросов предотвращения терроризма, контроля над наркотиками и работы пенитенциарной системы (включая аспекты, связанные с правами человека). Члены миссии подготовили подробный комплект рекомендаций, куда наряду с прочими вошли – в том что касается реформы уголовного правосудия – рекомендации о необходимости принятия мер, которые могли бы усилить на национальном уровне противодействие транснациональной организованной преступности, содействовать усовершенствованию системы правосудия в отношении несовершеннолетних, а также усилить работу по предупреждению преступности и поддержке пострадавших. С учетом полученных от алжирских властей замечаний по рекомендациям миссии в настоящее время предпринимаются последующие действия.

VIII. Техническая помощь в области предотвращения преступности и реформы уголовного правосудия

37. В течение двух последних лет постоянно увеличивался спрос на осуществление проектов технической помощи в перестройке систем уголовного правосудия, реформирование уголовного правосудия и предупреждение преступности. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает различным странам помощь в укреплении их потенциала по отправлению уголовного правосудия и сокращению преступности в соответствии со стандартами и нормами

Организации Объединенных Наций в области предотвращения преступности и уголовного правосудия, а также с наилучшей практикой. Осуществляемые в настоящее время проекты охватывают самые разные области, включая реформу правосудия в отношении несовершеннолетних, реформу системы наказаний, поддержку потерпевших и предупреждение городской преступности, о чем пойдет речь ниже.

А. Реформа правосудия в отношении несовершеннолетних

38. Осуществляемый в настоящее время в Ливане в рамках последующей деятельности проект основан на завершённом в 2002 году национальном экспериментальном проекте, выполнение которого привело к сокращению средних сроков нахождения под стражей (до суда и после осуждения) несовершеннолетних мужского пола, более частому присутствию на судебных слушаниях квалифицированных социальных работников и увеличению числа специалистов, прошедших подготовку по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Начало осуществлению нового проекта в поддержку системы правосудия в отношении несовершеннолетних в Ливане было положено в ноябре 2002 года. На первом этапе этого проекта основное внимание уделялось положению девочек и девушек, содержащихся в учреждениях закрытого типа. Было создано отдельное учреждение для содержания под стражей девочек и девушек, находящихся в конфликте с законом, а также были разработаны стандартное административное досье и специальные программы общеобразовательной и профессиональной подготовки, адаптированные к положению и потребностям находящихся под стражей девочек и девушек. На осуществляемом в настоящее время втором этапе этого проекта задача состоит в том, чтобы создать службу попечения о молодежи, подготовить программы включения молодежи в жизнь общества вне стен пенитенциарных учреждений, учредить отдел защиты в Департаменте по делам молодежи Министерства юстиции и разработать процедуру судебной защиты несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений.

39. В Египте к реализации проекта, направленного на укрепление законодательного и институционального потенциала системы правосудия в отношении несовершеннолетних, приступили в начале 2003 года. Этот проект, в котором были учтены уроки, извлеченные в ходе экспериментальных проектов, выполненных в Ливане, помогает правительству Египта в его усилиях по совершенствованию выполнения национальных законодательных и институциональных положений, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних. В рамках данного проекта вырабатывается стратегия, имеющая целью предотвращение делинквентности и рецидивизма среди несовершеннолетних, защиту молодежи в трудных обстоятельствах и улучшение условий содержания под стражей молодых правонарушителей.

40. Аналогичный проект в области правосудия в отношении несовершеннолетних разработан для Иордании. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности планирует расширять, в соответствии с интересами доноров, программу в области правосудия в отношении несовершеннолетних в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, а также в ряде других стран.

В. Реформа системы наказаний

41. Наряду с выполнением проекта пенитенциарной реформы в Афганистане Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности планирует в настоящее время предпринять инициативы по осуществлению реформы системы наказаний в Исламской Республике Иран и Лаосской Народно-Демократической Республике. Кроме того, учитывая, что Управление стало ведущим учреждением по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа в тюрьмах, разрабатывается стратегия по подготовке набора пособий с описанием наилучшей практики, а также по инициированию экспериментальных проектов.

С. Поддержка пострадавших

42. С целью охвата еще одной провинции в 2003 году были расширены масштабы проекта по созданию приютов для жертв семейного насилия в Южной Африке. Для того чтобы разорвать порочный круг насилия, в таких приютах предоставляется широкий спектр различных услуг, включая оказание параюридической, консультационной и духовной поддержки потерпевшим и тем, кто пережил такое насилие, особенно женщинам и детям, а также услуг реабилитационно-восстановительного плана (в виде консультирования и создания групп поддержки) правонарушителям мужского пола. С учетом уроков, извлеченных в ходе экспериментального проекта, осуществляемого в Южной Африке, предполагается организация аналогичных проектов по противодействию насилию в отношении женщин и его предотвращению также в некоторых соседних странах.

43. Помимо этого начато осуществление глобальной программы создания неправительственных структур поддержки жертвам преступлений, связанных с применением насилия, включая жертвы незаконной торговли людьми. Цель этого проекта состоит в том, чтобы выявить наилучшую практику в деле оказания помощи потерпевшим во всем мире путем финансирования новаторских инициатив по поддержке потерпевших, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В ответ на приглашение представить предложения по возможным проектам Управление получило более 200 предложений и скоро объявит 15 проектов, отобранных международным жюри для получения грантов. Будет создан специальный механизм мониторинга и оценки осуществления этих проектов.

Д. Предупреждение городской преступности

44. Начатый в Сенегале проект по предупреждению преступности преследует цель оказания местным властям помощи в создании полицейских формирований из местных жителей и судебных присутствий в бедных районах Дакара, а также в осуществлении специальной подготовки персонала этих общественных служб (в частности, мировых посредников, социальных работников и сотрудников полиции). По этому проекту оказывается содействие инициативам на основе партнерства с участием различных элементов общества, а также государственной полиции и государственных судебных органов. Поощряется активное участие заинтересованных групп населения, в частности путем проведения обследований на местах в отношении отсутствия безопасности.

45. Разрабатывается также проект по созданию межучрежденческих партнерств в целях укрепления безопасности в *фавелах* города Рио-де-Жанейро, Бразилия. Этот проект будет содействовать усилению стратегий действия местных властей Рио-де-Жанейро с участием партнерств с неправительственными организациями, включая систематизированный сбор данных и использование методик по обследованию виктимизации, развертывание кампаний по повышению информированности общества и подготовку персонала, участвующего в мероприятиях по предупреждению преступности на уровне общин.

46. Еще один осуществляемый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и финансируемый со Счета развития Организации Объединенных Наций проект называется «Сотрудничество по линии "Юг–Юг" в целях определения наилучшей практики по предупреждению преступности в развивающихся странах». Главная задача этого проекта состоит в том, чтобы установить процесс систематического обмена информацией о предупреждении преступности между странами Карибского бассейна и странами юга Африки.

IX. Техническое сотрудничество в постконфликтных ситуациях

47. Подготовлена и в настоящее время осуществляется комплексная программа реформы и перестройки системы уголовного правосудия для Афганистана. Она состоит из трех главных компонентов, разработанных в результате тесных консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, и охватывает следующие области:

а) *Реформа пенитенциарной системы.* Мероприятия начались в июне 2003 года, включая восстановление тюрем и мест предварительного заключения в Кабуле, а также создание центра предварительного заключения для женщин, в котором нуждам женщин с маленькими детьми уделяется особое внимание. Этим проектом предусматривается также пересмотр законодательства и подготовка тюремного персонала в отношении стандартов и норм, а также по вопросам управления тюрьмами. В целях содействия социальной реинтеграции находящихся в заключении женщин совместно с Министерством по делам женщин начато осуществление общеобразовательных программ и программ профессионально-технической подготовки. В настоящее время Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности изыскивает возможности распространения этого проекта пенитенциарной реформы на главные провинции страны.

б) *Реформа уголовного законодательства и создание потенциала в сфере уголовного правосудия.* Этот проект, выполнение которого было начато в январе 2004 года, имеет целью пересмотр законодательства для обеспечения его соответствия международным нормам, восстановление зданий Министерства юстиции и органов судебной власти, профессионального обучения персонала и создания в главных городах отдельных провинций многоцелевых центров правосудия.

с) *Правосудие в отношении несовершеннолетних.* Этот проект, реализация которого началась в феврале 2004 года, направлен на укрепление администрации по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних Министерства юстиции как координационного центра по вопросам детей, находящихся в конфликте с законом. Данным проектом предусматривается, в частности, предоставление новых помещений для суда по делам молодежи в Кабуле, а также открытие специального пенитенциарного учреждения для правонарушителей в возрасте от 15 до 18 лет.

48. В рамках общей программы особое внимание уделяется роли девушек и женщин внутри и вовне системы уголовного правосудия, с тем чтобы препятствовать возникновению и проявлению насилия и дискриминации гендерного характера, а также обеспечивать участие и представительство женщин на всех этапах осуществления этой программы.

49. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности принимает участие в работе созданных Департаментом операций по поддержанию мира координационных центров по обеспечению верховенства права, а также оказывает помощь в оценке постконфликтных ситуаций и назначении персонала в состав миссий по поддержанию мира. Управление представило Совету старших руководителей системы Организации Объединенных Наций документ о необходимости межучрежденческого сотрудничества с целью эффективной борьбы с организованной преступностью на глобальном уровне, в том числе и в условиях постконфликтных ситуаций. Совет одобрил содержащиеся в этом документе рекомендации.

50. По итогам миссии в Сьерра-Леоне, состоявшейся в декабре 2002 года, было разработано предложение об охватывающем несколько секторов проекте для данной страны. Подготовлен также проектный документ о восстановлении систем уголовного правосудия и предупреждения преступности в Сомали. Тимору-Лешти были даны рекомендации по реформированию тюрем, которые сейчас осуществляются. Проводятся регулярные консультации между отделениями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Бангкоке, Боготе, Кабуле и Претории, а также по проектам, осуществляемым в Боснии и Герцеговине, Гаити, Гватемале, Камбодже, Мексике, Сербии и Черногории, Сомали, Судане, Тиморе-Лешти и на Филиппинах. Управление участвовало в "мозговой атаке" по вопросу о верховенстве права и правосудии в Демократической Республике Конго, организованной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в мае 2003 года.

51. В августе 2003 года для оценки потребностей в проведении реформы уголовного правосудия в конкретных областях была осуществлена миссия в Ирак. Члены этой миссии пришли к выводу, что организованная преступность в Ираке развивается на основе разветвленных сетей контрабанды, многие из которых были созданы еще при прежнем режиме, а также появляются новые формы организованной преступной деятельности и контрабанды. В последнее время резко возросло число преступлений, связанных с применением насилия, включая убийства, похищения людей с целью выкупа и случаи захвата транспортных средств. Имеются свидетельства того, что многие из таких преступлений, особенно похищения людей, связаны с ростом организованной

преступности. К числу условий, способствующих росту организованной преступности, относятся отсутствие верховенства права, развал государственных институтов и поощрение различных форм контрабанды прежним режимом. Такие факторы развились на фоне ухудшения социально-экономических условий на протяжении последних десяти лет. Если раньше злоупотребление наркотиками не воспринималось в Ираке как серьезная проблема, сейчас основные показатели свидетельствуют о том, что такая проблема налицо и масштабы ее могут резко возрасти. Перед будущим правительством Ирака стоят серьезные задачи, связанные с обузданием организованной преступности и незаконного оборота наркотиков. Эффективная и гуманная по своему характеру система уголовного правосудия в этой стране еще не создана. Одним из важнейших первых шагов должно стать создание надлежащих правовых основ, соответствующих положениям международных конвенций по вопросам наркотиков, организованной преступности и терроризма.

52. Откликаясь на просьбу Департамента по политическим вопросам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приняло в июле 2003 года участие в миссии Организации Объединенных Наций по оценке ситуации в Гватемале, в рамках которой оно занималось сбором и анализом информации о незаконных и подпольных группах, ответственных за угрозы и нападения на правозащитников, сотрудников судебных органов, свидетелей, а также профсоюзных и прочих активистов. На основании сделанных миссией рекомендаций между Организацией Объединенных Наций и правительством Гватемалы было заключено соглашение, в котором содержался призыв к учреждению комиссии по расследованию деятельности незаконных и подпольных охранных организаций в Гватемале. Заключение этого соглашения явилось новым моментом в истории Организации Объединенных Наций, поскольку ей впервые были предоставлены прокурорские функции, которые она может осуществлять лишь как последнее средство, когда расследование окажется заблокированным. В отличие от какого-либо международного трибунала, представляющего собой новый судебный орган с особыми правилами процедуры, и в отличие от той или иной комиссии по установлению истины, занимающейся лишь событиями прошлого, вышеупомянутая комиссия должна, как предполагается, расследовать совершаемые в стране противоправные деяния для возбуждения судебных дел в гватемальских судах с применением уголовно-процессуальных норм Гватемалы. В этом соглашении предусматривается также проведение правовых реформ, которые должны способствовать обеспечению надлежащего функционирования гватемальских систем расследования и преследования по уголовным делам и обеспечить их основными инструментами, необходимыми для борьбы с организованной преступностью. С учетом того что для приведения законодательства и уголовного процесса Гватемалы в соответствие с международными конвенциями по правам человека и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности, ратифицированной правительством этой страны в августе 2003 года, потребуется внести некоторые изменения, в марте 2004 года Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности направило туда еще одну миссию. Эта миссия была организована совместно с руководителем Секции по вопросам прав человека и правосудия Контрольной

миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале с целью оценки потребностей в технической помощи работников правоохранительных органов, а также прокуроров и судей, занимающихся делами, связанными с организованной преступностью и другими тяжкими преступлениями. Среди мероприятий, которые предстоит осуществить в ближайшее время, Управление определило необходимость организации междисциплинарного семинара-практикума по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также необходимость осуществления руководства в целях оказания поддержки в работе группы по реформированию законодательства и оказание прокурорам поддержки в расследовании дел, связанных с организованной преступностью, коррупцией, выдачей преступников и взаимной правовой помощью.

53. Миссии по оценке планируются также в Грузию, Мозамбик и Эфиопию. В том что касается Мозамбика и Эфиопии, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активно взаимодействует с Программой развития Организации Объединенных Наций. Сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира предусмотрено в Гаити, Кот-д'Ивуаре и Судане.

54. В целях обеспечения тесной координации со всеми контрагентами в стране Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разрабатывает проект поддержки миссий по оценке и разработке мер в области миростроительства, исходя при этом из потребностей в ресурсах, необходимых для участия на ранних этапах в проводимых Организацией Объединенных Наций подготовительных совещаниях, участия в миссиях и разработке проектов, а также в предоставлении непосредственной помощи (консультаций, обучения и основного оборудования) и создании временных отделений. Для того чтобы получить точную информацию о положении в отношении организованной преступности и незаконной торговли наркотиками и людьми, а также о состоянии различных секторов системы уголовного правосудия, обращении с заключенными и уязвимыми группами в рамках системы уголовного правосудия, в ближайшее время потребуются специализированные профессиональные знания и опыт. Учитывая это, Управление составляет в настоящее время список экспертов, которые могли бы участвовать в миссиях по оценке потребностей, при условии выделения на эти цели минимального объема внебюджетных ресурсов.

Х. Выводы и рекомендации

55. В своей резолюции 58/183 от 22 декабря 2003 года, озаглавленной "Права человека при отправлении правосудия", Генеральная Ассамблея предложила Комиссии по правам человека и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программе по вопросам преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности тесно координировать свою деятельность, связанную с отправлением правосудия, и предложила региональным комиссиям, специализированным учреждениям, институтам Организации Объединенных Наций, действующим в области прав человека и предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также

межправительственным и неправительственным организациям, включая национальные профессиональные ассоциации, занимающиеся пропагандой стандартов Организации Объединенных Наций в этой области, и другим слоям гражданского общества, включая средства массовой информации, продолжать развивать свою деятельность по поощрению прав человека при отправлении правосудия. Ассамблея вновь подтвердила важность полного и эффективного применения всех норм Организации Объединенных Наций в области прав человека при отправлении правосудия.

56. Учитывая эти обстоятельства, а также мандат, выданный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2003/30, выводы и рекомендации Совещания Межправительственной группы экспертов по стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2004/9/Add.1) приобретают особенно важное значение.

57. В свете вышеупомянутых рекомендаций Комиссия, возможно, пожелает обратиться к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с просьбой составить список национальных и региональных экспертов; расширить, с учетом извлеченных уроков, объем предоставляемых консультативных услуг, и разрабатывать, по запросам государств-членов, практические проекты, связанные, в частности, с услугами по поддержке потерпевших и защите свидетелей, реформированием тюремной системы и альтернативами лишению свободы, с осуществлением правосудия в отношении несовершеннолетних и проблемами реституционного правосудия.

58. Комиссия, наконец, может также пожелать рекомендовать Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать разработку и издание учебных пособий и руководств, которые можно было бы использовать в процессе обучения стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и проведение аналогичных учебных курсов и практикумов, а также по-прежнему координировать свою деятельность с работой других органов Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается операций по поддержанию мира и миростроительству.

Примечания

¹ A/CONF.157/24 (Part I, chap. III).

² Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение.

³ Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел D.3, приложение.

⁴ Там же, раздел C.26, приложение.