



预防犯罪和刑事司法委员会

第十三届会议

2004年5月11日至20日，维也纳

临时议程*项目8

第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备情况

第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备情况

秘书长的报告**

目录

	段次	页次
一、导言.....	1	3
二、背景.....	2-19	3
A. 地点和日期.....	4-8	4
B. 第十一届预防犯罪大会的主题.....	9	5
C. 临时议程.....	10	5
D. 讲习班.....	11-15	5
E. 第十一届预防犯罪大会的成果.....	16	7

* E/CN.15/2004/1。

** 本报告迟交是因为需要就第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会工作方案草案的最终定稿进行进一步的协商，以由预防犯罪和刑事司法委员会通过。

F. 文件编制.....	17	7
G. 议事规则.....	18	8
H. 资源分配.....	19	8
三、区域筹备会议.....	20-21	8
四、第十一届预防犯罪大会秘书长和执行秘书的任命.....	22	9
五、其他安排.....	23-24	9
六、各国政府、政府间组织和非政府组织提供的关于其筹备第十一届预防犯罪大会情况的信息.....	25-36	9
A. 各国政府提供的信息.....	25-31	10
B. 秘书处提高妇女地位司提供的信息.....	32-33	11
C. 政府间组织提供的信息.....	34	11
D. 非政府组织提供的信息.....	35-36	11
七、委员会要求采取的行动.....	37	12
附件：第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会工作方案草案.....		13

一、 导言

1. 本报告根据大会 2003 年 12 月 22 日第 58/138 号决议提交，应当与秘书长以前关于第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备情况的报告（E/CN.15/2002/12、E/CN.15/2003/11 和 Corr.1 及 Add.1 和 2 以及 A/58/87-E/2003/82），以及讨论指南（A/CONF.203/PM.1）和区域筹备会议报告共同阅读。

二、 背景

2. 大会就与第十一届预防犯罪大会相关的组织和实质性问题作出了若干决定。大会在第 58/138 号决议中决定于 2005 年 18 日至 25 日举行第十一届预防犯罪大会，并决定在预防犯罪大会最后三天举行第十一届预防犯罪大会高级别部分，使各国元首或政府首脑或政府部长能够集中讨论大会的主要实质性议程项目。

3. 大会在 2001 年 12 月 19 日第 56/119 号决议中决定从 2005 年开始，预防犯罪大会应根据联合国预防犯罪和刑事司法方案（第 46/152 号决议，附件）的原则声明和行动纲领第 29 段和第 30 段遵循下列原则举行：

(a) 每届预防犯罪大会均应讨论特定的专题，酌情包括一个主要专题，所有专题均由预防犯罪和刑事司法委员会确定；

(b) 每届预防犯罪大会应包括一届会前协商会议；

(c) 每届预防犯罪大会应包含一个高级别部分，由各国派遣尽可能高的代表出席，各国都有机会就预防犯罪大会的专题发言；

(d) 作为高级别部分的一项内容，各代表团团长或其代表应参加若干交互式专题性圆桌会议，通过公开对话推动预防犯罪大会专题的讨论；

(e) 由委员会适当考虑公平地域分配原则选定的专家小组应举行讨论预防犯罪大会专题的讲习班，同与会者进行公开对话，并避免宣读讲稿；

(f) 应邀请联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所协助筹备这些讲习班；

(g) 秘书长应在现有资源范围内为在每届预防犯罪大会举行的非政府组织和专业组织附带会议提供便利；

(h) 每届预防犯罪大会应单独通过一项宣言，其中载列高级别部分、圆桌会议和讲习班提出的建议，以提交委员会审议；

(i) 预防犯罪大会宣言所载建议委员会就其工作方案采取的任何行动应通过委员会的个别决议予以落实；

(j) 作为预防犯罪大会的筹备机构，委员会应请秘书长只编写那些执行预防犯罪大会工作方案必不可少的背景文件；

(k) 每届预防犯罪大会前应视需要举行区域筹备会议，每届预防犯罪大会的区域筹备会议均应精减费用，办法包括配合其他区域会议举行，缩短会期和限制背景文件的编写。

A. 地点和日期

4. 在泰国政府主动提出主办第十一届预防犯罪大会的情况下，根据大会第 58/138 号决议，第十一届预防犯罪大会定于 2005 年 4 月 18 日至 25 日在曼谷举行。泰国政府建议将曼谷诗丽吉皇后国家会议中心作为第十一届预防犯罪大会的举行地点。

5. 在泰国政府主动提出后，联合国毒品和犯罪问题办事处于 2003 年 10 月 28 日至 11 月 2 日派遣了一个规划团。规划团在曼谷与泰国政府当局举行了筹备第十一届预防犯罪大会的协商会议。访问曼谷的目的是：(a)与东道国有关当局建立联系，并就确保有效筹备（实质上和组织上）第十一届预防犯罪大会的最实际、最节省成本的方法交换意见；(b)参观建议的地点诗丽吉皇后国家会议中心的设施，并确定如何有效利用这些设施，达到预防犯罪大会的要求；(c)向主办当局提供联合国有关在联合国各实体常设总部外组织会议的政策和惯例方面的信息，以及(d)审查预防犯罪大会所需的其他安排。

6. 泰国政府代表解释说东道国选择诗丽吉皇后国家会议中心作为预防犯罪大会举行地点的原因是它处于中央商务区的最佳位置。该中心周围是能容纳 2 000 人的二星至五星级宾馆，可以乘坐空轨列车或地铁到达。泰国代表详细介绍了会议中心的会议、办公、宾馆和其他设施，规划团成员后来考察了这些设施。

7. 泰国代表告诉规划团，安全和交通管理小组委员会将负责预防犯罪大会的安全。该委员会将负责指挥、规划和保证所有与会者的适当安全，包括实况调查和计划保护；指挥、规划和管理预防犯罪大会地点和宾馆住宿的安全，为来访要人安排保镖，规划和管理交通，以确保预防犯罪大会期间所有与会者的方便和安全，其中包括为要人提供护送警车。

8. 规划团还被告知，第十一届预防犯罪大会将采取与近期召开的亚太经济合作会议相同的程序。已经到位或计划采取的安全措施包括情报收集，在会议中心入口处安装拱门式 X 射线机，对进入场地的汽车进行扫弹检查，设立指挥所，宾馆住宿和要人保护，以及在与会者下榻的宾馆设立指挥所等。

B. 第十一届预防犯罪大会的主题

9. 大会 2002 年 12 月 18 日第 57/171 号决议决定第十一届预防犯罪大会的主题是“协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟”。

C. 临时议程

10. 大会第 58/138 号决议核准了第十一届预防犯罪大会的下列临时议程：

1. 预防犯罪大会开幕。
2. 组织事项。
3. 打击跨国有组织犯罪的有效措施。
4. 在联合国毒品和犯罪问题办事处的工作框架内开展国际合作打击恐怖主义及恐怖主义与其他犯罪活动的联系。
5. 腐败：二十一世纪面对的威胁和趋势。
6. 经济和金融犯罪：对可持续发展的挑战。
7. 使标准发挥作用：预防犯罪和刑事司法标准制订工作五十年。
8. 通过预防犯罪大会报告。

D. 讲习班

11. 大会第 58/138 号决议决定在第十一届预防犯罪大会范围内由讲习班审议以下问题：

- (a) 加强国际执法合作，包括引渡措施；
- (b) 加强刑事司法的改革，包括恢复性司法；
- (c) 预防犯罪战略和最佳做法，特别针对城市犯罪和风险青少年；

- (d) 参照有关的国际公约和议定书采取措施打击恐怖主义；
- (e) 采取措施打击包括洗钱在内的经济犯罪；
- (f) 采取措施打击计算机犯罪。

12. 预防犯罪和刑事司法委员会第十二届会议¹强调，讲习班被视为交换信息和确定最新趋势和最佳做法的主要途径。建议给讲习班充足的时间，以便进行切合实际的发言和重点突出的积极讨论，以及就明确和轮廓鲜明的问题交换信息。还建议联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所充分参与讲习班的组织，因为它们拥有所需的能力和知识。

13. 第十一届预防犯罪大会方案以会前协商为开始，协商的目的是就第十一届预防犯罪大会开幕当天讨论的所有程序和组织事项，如主席团成员的选举、全权证书委员会的任命和预防犯罪大会报告的编制安排等提出什么建议达成一致。根据联合国预防犯罪和刑事司法大会议事规则（经济及社会理事会第 1993/32 号决议，附件）第 6 条，预防犯罪大会应从与会国代表中选举一名主席，24 名副主席和一名总报告员，以及为第 45 条规定的委员会各选一名主席（按照以往的惯例，第十一届预防犯罪大会除全会外，将有两个委员会）。这 28 位主席团成员将组成总务委员会，并应根据公平地域分配原则进行选举，即非洲国家 7 名，亚洲国家 6 名，东欧国家 3 名，拉丁美洲和加勒比地区国家 5 名，西欧和其他国家 6 名。根据标准做法，东道国代表团团长将当选为主席。他或她还将担任高级别部分会议的主席。

14. 第十一届预防犯罪大会的第一天上午将用于举行开幕式，然后是组织事项。从第一天下午起，将在同时举行的全会和两个委员会届会中开展第十一届预防犯罪大会的工作。全会包括对议程项目 3 和 4 的一般性辩论，以及大会最后三天举行的高级别会议，以及对大会结论和建议的审议。第一委员会将审议议程项目 6 和 7，第二委员会审议议程项目 5。关于讲习班的讨论将分别由两个委员会进行（见本报告所附的工作方案草案）。

15. 根据大会第 58/138 号决议，高级别部分将在预防犯罪大会最后三天，即 2005 年 4 月 23 日至 25 日举行，以便各国元首或政府首脑或政府部长能够集中讨论大会的主要实质性议程项目。人们可能还记得预防犯罪和刑事司法委员会在其第十二届会议上建议只举行几个关于具体专题的全会，给高级别部分的讨论分配更长一些的时间，以便提高国际刑事犯罪问题，在政治舞台上的份量。

E. 第十一届预防犯罪大会的成果

16. 根据大会第 56/119 号决议第 2(h)段，每届预防犯罪大会均应通过一项宣言，其中载列高级别部分、圆桌会议和讲习班提出的建议，以提交委员会审议；因此，第十一届预防犯罪大会应按上述规定通过一项宣言，供委员会在 2005 年举行的第十四届会议上审议。

F. 文件编制

17. 根据大会第 56/119 号、第 57/171 号和第 58/138 号决议，应向第十一届预防犯罪大会提交以下文件：

(a) 基本文件：

- (一) 预防犯罪和刑事司法委员会第十三届会议向第十一届预防犯罪大会提交的宣言草案；
- (二) 第十一届预防犯罪大会四次区域筹备会议的报告；
- (三) 关于第十一届预防犯罪大会临时议程中五个实质性项目的工作文件；
- (四) 关于在第十一届预防犯罪大会期间举行的六个讲习班的每一个专题的工作文件；

(b) 背景文件：

- (一) 关于第十一届预防犯罪大会议程中的实质性项目和讲习班专题的讨论指南(A/CONF.203/PM.1)；
- (二) 各国政府提交的国家文件和报告；
- (三) 包括专门机构在内的联合国系统各实体和联合国下属的预防犯罪和罪犯待遇研究所提交的报告；
- (四) 具有经济及社会理事会咨商地位的政府间组织和非政府组织提交的报告，以及秘书处名册中个别专家提交的关于他们所关注领域具体问题的文稿。

G. 议事规则

18. 联合国预防犯罪和罪犯待遇大会议事规则第 63 条规定如下：

“每次大会结束后，预防犯罪和刑事司法委员会应视需要，就此项规则的修正向经济及社会理事会提出适当建议。”

应向委员会第十二届会议提供大会议事规则，以便它审议是否有必要提出修改议事规则的建议。如果没有任何修改，第十一届预防犯罪大会将根据现行的预防犯罪大会议事规则以及大会第 56/119 号决议第 2 段所载的指导方针进行。

H. 资源分配

19. 大会在第 58/138 号决议中重申请秘书长按照以往的惯例为最不发达国家参加第十一届预防犯罪大会区域筹备会议以及第十一届预防犯罪大会本身提供必要的资源；并请他按照联合国既定预算惯例并在 2004-2005 两年期方案预算批款总额范围内按要求提供资源，以确保开展广泛有效的宣传方案，介绍第十一届预防犯罪大会的筹备情况、预防犯罪大会本身及其各项建议的落实和执行情况。2004-2005 两年期方案预算第 16 款包含用于举行区域筹备会议的一项资源分配，以及召开第十一届预防犯罪大会的估计基本费用拨款，即每个最不发达国家派一名代表出席大会，请专家为编写实质性文件献计献策、临时协助、招待和其他会议服务费用，以及宣传方案费用（见 A/58/16（第 16 款））。

三、区域筹备会议

20. 大会在第 58/138 号决议中强调及时和协调地开展第十一届预防犯罪大会各项筹备活动的重要性，敦促各区域筹备会议审查第十一届预防犯罪大会议程中的实质性项目和讲习班的专题并提出着眼于行动的建议，以此作为供预防犯罪大会审议的建议和结论草案的基础。根据决议第 6 段，秘书长编写了将向委员会第十三届会议提交的区域筹备会议和讲习班讨论指南。第十一届预防犯罪大会的四个区域筹备会议分别为：

(a) 与非洲经济委员会合作于 2004 年 3 月 1 日至 3 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲区域筹备会议；

(b) 与亚洲及太平洋经济社会委员会合作于 2004 年 3 月 29 日至 31 日在曼谷举行的亚洲及太平洋区域筹备会议；

(c) 应哥斯达黎加政府邀请,与拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所合作于 2004 年 4 月 19 日至 21 日在圣何塞举行的拉丁美洲和加勒比区域筹备会议;

(d) 应黎巴嫩政府邀请,与西亚经济社会委员会合作于 2004 年 4 月 28 日至 30 日在贝鲁特举行的西亚区域筹备会议。

21. 根据大会第 56/119 号决议,每次区域筹备会议历时三天。根据第 58/138 号决议,筹备会议从区域角度审议第十一届预防犯罪大会临时议程中的五个实质性项目和六个讲习班的各自专题。它们还提出建议,作为委员会编写供第十一届预防犯罪大会审议的宣言草案的基础。

四、第十一届预防犯罪大会秘书长和执行秘书的任命

22. 根据大会第 58/138 号决议和联合国预防犯罪和刑事司法大会议事规则第 13 条,联合国秘书长于 2004 年 2 月 20 日任命联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任为第十一届预防犯罪大会秘书长,任命联合国毒品和犯罪问题办事处条约事务司司长为执行秘书。

五、其他安排

23. 目前正与泰国政府最后确定关于提供举行第十一届预防犯罪大会的设施的安排。

24. 秘书处即将完成一项简报,该简报将载有参加第十一届预防犯罪大会的相关信息。

六、各国政府、政府间组织和非政府组织提供的关于其筹备第十一届预防犯罪大会情况的信息

25. 大会在第 58/138 号决议中请各会员国、政府间组织和非政府组织及其他相关实体为筹备讲习班而向联合国毒品和犯罪问题办事处国际预防犯罪中心和联合国预防犯罪和刑事司法方案网络各研究所提供财政、组织和技术支助,包括编写和散发有关背景资料;请捐助国与发展中国家合作,确保它们充分参与讲习班;鼓励各国政府及早以一切适当方法筹备第十一届预防犯罪大会,包括酌情设立国家筹备委员会,以便对重点突出和成效明显的专题讨论作出贡献,并积极参加讲习班的组织及后续工作;重申请会员国指派尽可能高级别的代表,如国家元首或政府首脑或政府部长和司法部长出席第十一届预防犯罪大会,就预防犯罪大会主

题和专题发言并参加专题性意见交流圆桌会议。

26. 除秘书长以前关于第十一届预防犯罪大会筹备情况的报告（见第 1 段）所提供的信息外，以下是芬兰、斯洛伐克、土耳其和乌克兰提供的关于其筹备预防犯罪大会情况的信息概要。此外还收到了来自秘书处提高妇女地位司和若干政府间组织和非政府组织的信息。

A. 各国政府提供的信息

芬兰

27. 芬兰认为预防犯罪大会是交换关于预防和控制犯罪的信息和经验的非常有益的论坛，支持预防犯罪和刑事司法委员会简化预防犯罪大会使其更加重点突出和将辩论建立在更加认真的筹备基础上的做法。芬兰表示继续关注它认为第十一届预防犯罪大会时间分配不均衡的问题，因为虽然进行了认真的筹备，但用于对重大问题充分辩论的时间不够。

28. 关于第十一届预防犯罪大会的筹备情况，芬兰指出它是附属于联合国的欧洲预防和控制犯罪研究所的东道国，后者正在协助筹备讲习班。该研究所自 1985 年在第七届会议上举办关于青年与犯罪的第一次讲习班以来，在筹备预防犯罪大会讲习班方面发挥了关键作用。按照以往的惯例，芬兰代表团将由多个部委的代表及预防犯罪和刑事司法方面的专家组成，并积极参加预防犯罪大会的议事活动。有关实体的代表将进行认真的准备，以确保芬兰的意见尽可能有助于保持高水平的辩论。

斯洛伐克

29. 斯洛伐克说，斯洛伐克司法部已开始在预防犯罪战略的范围内对斯洛伐克刑法和刑事诉讼法、包括监狱在内的司法系统教育以及法官和实习法官的培训等进行各种立法修改。

土耳其

30. 土耳其正在考虑：派出高级别代表团参加预防犯罪大会，并计划积极参与讲习班的组织和后续工作。

乌克兰

31. 乌克兰报告它在贩卖人口以及打击有组织犯罪、洗钱和贩毒的国际合作方面进行了立法修改和机构安排。

B. 秘书处提高妇女地位司提供的信息

32. 提高妇女地位司报告说预防犯罪和刑事司法委员会在其第十二届会议上通过的若干决议以及大会通过的关于委员会建议的决议，尤其是大会关于第十一届预防犯罪大会筹备情况的第 58/138 号决议，引起了它的特别关注。提高妇女地位司向负责监督《消除对妇女一切形式歧视公约》（大会第 34/180 号决议，附件）执行情况的条约机构消除对妇女歧视委员会提供了实质性和技术性的支助，该委员会在审议公约缔约国报告时定期讨论贩卖人口问题。

33. 该司正与联合国毒品和犯罪问题办事处以及联合国难民事务高级专员办事处联合编写打击贩卖人口特别是贩卖妇女和儿童的人权和立法惯例指南。该指南的目的是指导政策的制定者和执行者在打击贩卖人口的工作中如何利用《联合国打击跨国组织犯罪公约关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童的补充议定书》（大会第 55/25 号决议，附件二）、《关于人权和贩卖人口的建议原则和指导方针》（E/2002/68/Add.1）以及《消除对妇女一切形式歧视公约》第 6 条。

C. 政府间组织提供的信息

国际移徙政策发展中心

34. 国际移徙政策发展中心是一个以欧洲为重点、关注全球的政府间组织，它报告说它开展了许多与经济及社会理事会通过的各项决议有关的活动，支持各国为合法移徙提供便利并采取打击非法移徙的措施。它提供论坛供各国讨论与这两种方法相关的政策，并通过这种做法促进了区域协调与合作。该中心还报告，它支持各国政府设法通过签证和边境管理以及贩卖人口等领域的能力建设、研究和咨询服务，实施防止非正常移徙的措施。

D. 非政府组织提供的信息

美国犯罪学学会

35. 美国犯罪学学会报告其国际犯罪学司在 2003 年举行的年度会议上讨论了第十一届预防犯罪大会的活动并分发了背景文件。该学会还报告其妇女和犯罪问题司表示有兴趣参加预防犯罪大会，并向改造和判决司简要介绍了这一问题。该学会计划召开一次全世界的犯罪学和刑事司法高级教育课程主任或负责人会议，以此作为预防犯罪大会的附带会议，以便协调各利益相关者在教育和培训方面的努力。该学会报告，在国际犯罪学司提交其执行委员会的关于预防犯罪和刑事司法

委员会第十二届会议审议情况的报告中强调了第十一届预防犯罪大会的重要性。2003年11月，该学会国际犯罪学司的通讯专刊刊登了一份关于预防犯罪和刑事司法委员会工作的全面报告。2003年12月，该学会的通讯《犯罪学家》刊登了一篇关于委员会和预防犯罪大会的特别报道，包括关于如何参加预防犯罪大会的信息。

国际人权联盟

36. 国际人权联盟报告它正与非政府组织预防犯罪和刑事司法联盟合作，以期在第十一届预防犯罪大会附带会议中进行合作。该联盟说它正在组织至少一届关于《有条件判刑或有条件释放罪犯转移监督示范条约》的会议，并且说，在作为联合国预防犯罪和刑事司法方案网络中的研究所之一的国际科学和专业咨询委员会于2003年11月在意大利库马约尔举行的一次会议上，出席会议的具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织代表进行了简短会晤，确定它们是否计划在预防犯罪大会期间举行任何会议，如果计划举行，主题是什么。人权联盟还与美国犯罪学学会密切合作，并协助刑事司法学院确定学术和研究界在预防犯罪大会会前和期间应做哪些工作。

七、委员会要求采取的行动

37. 大会在第58/138号决议中请委员会第十三届会议拨出充足时间审查第十一届预防犯罪大会筹备工作的进展情况，及时完成一切必要的组织和实质性安排，并通过经济及社会理事会向大会提出建议。就此，委员会要求采取以下方面的行动：

- (a) 审查和批准本报告附件所载的第十一届预防犯罪大会工作方案草案；
- (b) 批准上文第17段所列的第十一届预防犯罪大会文件；
- (c) 根据预防犯罪大会区域筹备会议的建议和结论编写供预防犯罪大会审议的宣言草案。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2003年，补编第10号》（E/2003/30），第116段。

附件

第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会工作方案草案

日期	全会	第一委员会	第二委员会
2005年4月17日星期日	上午 会前协商		
2005年4月18日星期一	上午 议程项目 1. 预防犯罪大会开幕 议程项目 2. 组织事项 议程项目 3. 打击跨国有组织犯罪的有效措施		
	下午 议程项目 3 (续)	议程项目 6. 经济和金融犯罪：对可持续发展的挑战	议程项目 5. 腐败：二十一世纪面对的威胁和趋势
2005年4月19日星期二	上午 议程项目 3 (续)	议程项目 6 (续)	议程项目 5 (续)
	下午 议程项目 3 (续)	议程项目 6 (续)	议程项目 5 (续)
2005年4月20日星期三	上午 议程项目 4. 在联合国毒品和犯罪问题办事处的工作框架内开展国际合作打击恐怖主义及恐怖主义与其他犯罪活动的联系	议程项目 7. 使标准发挥作用：预防犯罪和刑事司法标准制订工作五十年	议程项目 5 (续)
	下午 议程项目 4 (续)	议程项目 7 (续)	讲习班 5. 采取措施打击包括洗钱在内的经济犯罪
2005年4月21日星期四	上午 议程项目 4 (续)	讲习班 1: 加强国际执法合作，包括引渡措施	讲习班 5 (续)

日期	全会	第一委员会	第二委员会
	下午 议程项目 4 (续)	讲习班 1 (续)	讲习班 4. 参照有关的国际公约和议定书采取措施打击恐怖主义
2005 年 4 月 22 日星期五			
	上午 非正式协商	讲习班 2. 加强刑事司法的改革, 包括恢复性司法	讲习班 4 (续)
	下午 非正式协商	讲习班 2 (续)	讲习班 6. 采取措施打击计算机犯罪
2005 年 4 月 23 日星期六			
	上午 高级别部分	讲习班 3. 预防犯罪战略和最佳做法, 特别针对城市犯罪和风险青少年	讲习班 6 (续)
	下午 高级别部分 (续)	讲习班 3 (续)	讲习班 6 (续)
2005 年 4 月 24 日星期日			
	上午 高级别部分 (续)	非正式协商	非正式协商
	下午 高级别部分 (续)	非正式协商	非正式协商
2005 年 4 月 25 日星期一			
	上午 审议建议		
	下午 第一委员会和第二委员会的审议成果		
	议程项目 8. 通过预防犯罪大会的报告		
	预防犯罪大会闭幕		