

第一一七二次會議

一九六二年十一月二十一日星期三午前十時三十分紐約

主席：Mr. Muhammad ZAFRULLA
KHAN (巴基斯坦)

主席缺席，副主席 Mr. Zea (哥倫比亞) 代行主席職務。

議程項目二十五

准許殖民地國家及民族獨立宣言之實施情形：大會決議案一六五四(十六)所置特設委員會報告書(續前)

一. Mr. NICOLAESCU (羅馬尼亞)：廢除殖民制度問題提出大會，這是第三次了。

二. 聯合國認識民族解放歷史過程的重大意義並曾堅決支持這個巨大的現代潮流，鄭重宣佈殖民主義之一切形式與表現必須無條件立即予以廢除。大會兩年前經蘇聯敦促通過了關於准許殖民地國家及民族獨立宣言〔決議案一五一四(十五)〕。該項宣言給殖民地人民帶來崇高的理想和極大的希望，使他們掌握了加速解放程序的有力武器，因此大大地鼓勵了他們的努力。

三. 到了現在應該給全世界人民報告關於此項歷史性文件的實施情形並評估聯合國對民族解放這個重大問題所採行動的效力。羅馬尼亞代表團認為聯合國行動的效力首先要看聯合國在確保加速民族解放及掃除殖民主義殘餘力量的必要條件上有了什麼成就。

四. 鑒於革命運動的廣大範圍以獨立國家地位參加我們行列的有英勇的阿爾及利亞、布隆提、盧安達、牙買加、千里達及托貝哥和烏干達——這些國家實現獨立，我們都熱烈歡迎過了——還有其他領土重新歸還原來所屬的國家，足見該項宣言確已發生積極的作用。

五. 但從世界的政治地圖來看，在該項宣言通過已有兩年的今天，殖民領土名單上被除名的只有八個

領土。如果今後每年達成獨立的領土按這個比率增加的話，那末非洲、亞洲及拉丁美洲尚有的八十多個殖民領土就不知何年何月纔能全部解放，雖則該項宣言早在一九六〇年已明文規定應立即將全部權力移交殖民地人民。

六. 宣言通過兩年後的今天，那些應有責任實施宣言的殖民國家趕不上時代，正在採用違反歷史教訓、違反聯合國的意志並損害本組織權力及效率的政策。

七. 十七國委員會¹已給我們提供了大量情報及若干結論，使我們能够徹底研究該宣言的實施情形，特別是殖民地人民需要解決的困難。該委員會的勞績從我們現在討論的報告書〔A/5238〕中可見一斑。

八. 殖民國家用多種方法反對該項宣言的實施及自由運動的發展，例如在安哥拉、莫桑比克及其他葡萄牙殖民地用武裝行動來壓迫爭取自由的居民，引起全人類的義憤，又在他處用政治的手段來削弱反殖民地陣線。它們認為這些人民尚未達到自治的程度，它們擬訂次要的改革方案，實際上乃是鞏固殖民統治，它們發動冗長的談判造成改變在即的錯覺，並於地方政黨或民衆團體之間從事挑撥離間。

九. 殖民國家所採行動之倉卒，所用手法之繁多，足證它們急於保存往日殖民地時代所獲得的地位與特權。它們拒絕放棄殖民地的豐富資源，從殖民地式剝削及憑賤價勞力所盈得的巨大利潤。

一〇. 數百年前那些來自歐洲負有所謂“教化”使命的人們憑着武力和脅迫佔取了廣大地盤使殖民地人民蒙受重大犧牲；今天，殖民地人民又以極大的犧牲為代價纔能使殖民者離去曾受他們洗劫的領土。

一一. 非洲中部及南部蘊藏巨量和多種的天然資源，蘇利南有鐵礦土，那烏魯有磷酸鹽，無不令帝國主義國家垂涎，更說明其所以頑固反對殖民地的解放。

一二. 英國議會議員 Mr. Jack Jones 曾謂中非洲有“我們放掉不起”的巨大經濟富源；這是指所謂“銅

¹ 准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會。

帶”而言，但他又要對其同僚說，英美如果沒有富源，十年之內定必大大地減縮。

一三．據知名美國學者 Mr. William E. B. Du-bois 可以絕不誇張地說，販奴業犧牲了黑非洲一萬萬人的生命，然而仍有人問，何故自一六〇〇年來該洲文化如此落後。

一四．販奴業結束之後，殖民者的利潤依靠經濟束縛及憑種族隔離，供應的賤價勞工加以殘酷剝削，種族主義法律制度化，歧視性法律，不准土著居民享受基本政治權利，佔取他們土地和實行蒙昧主義等手段。

一五．這些不過是剝削的新形式，其本質仍是一樣即奴役他人。再者，所得的結果亦是相同的。販奴業犧牲了非洲一萬萬人的生命。但請問阿爾及利亞戰爭、安哥拉的大屠殺、南非、南羅德西亞目前流行及肯亞前幾年流行的恐怖統治犧牲了非洲多少人的生命？在羅德西亞的富庶地區，平均的人壽不過三十年，在南非聯邦還不到二十六年。如非廣大的人口資源不斷受摧殘，請問這種現象的意義何在？

一六．在我之前發言的若干代表正確地指出現代殖民主義的集體性。我們明白看到今日必須對付殖民主義那一方面的不僅是殖民地人民而已。我們在聯合國國內也認識這個趨勢。

一七．過去若干世紀中，殖民國家慣用帝國主義協定，把世界劃分勢力範圍。這個會堂裏有一半以上的國家從本身經驗裏就體會到這一點。今天殖民國家聯合行動的現代形式就是將它們在世界各地的經濟、財政及軍事利益結合起來。

一八．倘考慮到非洲中部及南部外國壟斷企業的活動情形，請看全區活躍的九個重要企業如何互相勾結及代表何人便可知其梗概。從剛果人民的悲劇，卡坦加的叛離乃至上卡坦加礦業公司所發揮的作用來看，問題就顯得更明朗了。卡坦加原屬比利時，但從剝削卡坦加富源而獲致利潤的英、美、法和西德工業家一向和比利時的工業家站在一起，直至今天仍舊是一致行動的。

一九．最近，請願人告訴十七國委員會說，按與聯合王國訂立的某項協定，安哥拉的全部鑽石礦已讓給安哥拉鑽石公司。該公司的董事會中有著名工業巨子 Oppenheimer 以及 De Beers 公司與 Société Générale de Belgique 的董事們擔任董事。

二〇．整個財政利益的系統具有超國家的特性。華盛頓大學 Professor W. Wolfe 提及這事，把它說成了實際上超國界的特種自治系統，對於一般認為屬於國家的資源即使未能充分控制至少也有特別的影響。

二一．在這個複雜的超國界系統內，可以分辨英國、西德、法國、比利時，特別是美國的壟斷資本。是西方世界主要經濟力量的美國壟斷企業在各殖民公司的管理上居於統治地位，且能左右這些公司的政策。美國的政策既然一向是而且永遠是商業與政府合作的結果，那末安哥拉與南非出現美製武器就不足為奇，而美國代表在大會及其委員會中自然支持殖民地國家了。

二二．現在可以肯定地說，這個永無落日的舊殖民帝國的新形式是由國際財經利益集團互相勾結而成的帝國，其最大股份是屬於美國壟斷事業所有。

二三．全世界人民有一半以上受過殖民壓迫與剝削之苦。許多非洲與拉丁美洲國家代表團對這個制度繼續下去可能招致的可悲後果表示深切的顧慮，羅馬尼亞代表團亦有同感。

二四．今天人類要應付許多年來奴役世界大部分的非人道殖民制度所引起的嚴重問題。殖民主義因為剝奪了人民發展與繁榮的機會對社會的生產力有促成倒退的影響。這種情形已在世界廣大地區留下不可磨滅的痕跡。曾受殖民壓迫和仍受壓迫的國家與剝削它們而自肥的少數國家，兩者之間發展程度頗有懸殊。如何消除這種懸殊實為全人類，因此，亦為聯合國最應關心的問題。殖民主義的惡劣影響顯然特別為全體人類造成困難。凡是用任何一種方法或投票贊成或設法鼓勵殖民制度繼續存在的人們實際上是在幫助維持造成並助長這些嚴重問題的力量。

二五．徹底廢除殖民制度的一切形式及其表現是迫不容緩之事。雖然殖民者一再妨礙，人民將來終會獲得自由的，但殖民主義最後階段——死亡掙扎的階段——存在愈久，人民的困難亦將愈大，他們的獨立地位也將愈不穩固。

二六．各殖民地刻在迅速變成殖民國家的經濟附庸。殖民地人民現有的一切不僅為殖民主義所掠劫而且他們後代亦不能倖免。維持殖民主義因此等於注定要未來的獨立國家受愈來愈多的嚴重困難，加深了世界經濟不平衡的狀態。

二七. 此外，殖民國家目前正在尋求殖民主義的新形式以便保留既得的特權。爲此目的，它們使用各種方法——從鼓勵成立像南羅德西亞一類的種族主義國家以至強迫接受軍事基地。軍事基地的存在大大地限制了未來獨立國家的主權。許多代表在這個講壇提出美國及北大西洋條約組織在殖民地世界設立許多軍事基地的事實表示顧慮，認爲這樣會威脅當地人民的自由與世界的和平。

二八. 不副衆望的政治運動得到支持，而憑民主方式成立的政權因不合殖民者的脾胃反而不獲承認，如英屬圭亞那便是一例；殖民國家彼此訂立有損未來國家利益的協定。我可以提起英、美就租借聯合王國在卡里比安殖民地的海軍基地所簽訂的那些有名協定。租借期限達數十年之久並據說這些殖民地一旦獨立，它們的政府仍須承認這些協定。

二九. 殖民國家的這些行動，旨在限制未來國家的獨立及事先強迫它們接受有利於殖民國家的政治傾向豈不是很明顯嗎？殖民國家愈有能力完成這種安排，愈給殖民地人民帶來可悲的後果。

三〇. 再者，在某些領土維持殖民統治會妨礙曾受或仍受殖民剝削的人民達成統一與團結的努力；這樣會嚴重地阻撓已經解放的國家憑互相協助來加速其物質與精神的發展。

三一. 發展中國家開羅會議宣言²有如下的聲明：

“本會議……主張徹底廢除殖民地制度，以其爲非自治人民經濟發展及對其本國資源行使主權所必須。”〔A/5162，第八段。〕

三二. 非洲經濟委員會刻在討論與非洲進步有基本關係的各項問題，諸如區域間的經濟協調、非洲共同市場的建立及非洲大陸運輸制度的擴大等問題。

三三. 妨礙這些目標的實現正是由於今天仍在非洲一大部分作祟的殖民主義的阻力，試問我們如何能夠漠視？在目前非洲各國之間的貿易只有百分之十是在非洲進行的，而且以阿克拉至卡薩伯朗卡的交通爲例。直到最近纔不需要繞道巴黎或倫敦，使旅程徒增一倍。

三四. 殖民者爲使國家與人民之間發生劇烈磨擦起見，故意要弄“分而治之”的伎倆，其後果之險惡何

能熟視無睹？大會決議案一六五四(十六)促請各國注意如下事實：

“再事拖延宣言之實施乃係國際衝突及不睦之連續根源，嚴重妨礙國際合作，且在世界許多部分造成一種危機險象與日俱增之情勢，可能危及國際和平與安全。”

三五. 十七國委員會報告書察悉安哥拉、卡坦加、西南非、南羅德西亞及莫桑比克的情勢構成世界和平的真正危機。

三六. 許多代表曾強調非洲中部有南非種族主義政權的存在是對非洲，甚至可能是對全世界的永久威脅。這個政權是殖民主義對抗民族解放的一個真正堡壘。因此，立即廢除殖民主義是爲人類着想也是爲和平與國際合作着想。

三七. 羅馬尼亞代表團之能提出上述意見頗有賴於受託實施，准許殖民地國家及民族獨立宣言的十七國特設委員會的辛勤努力。羅馬尼亞代表團認爲該委員會在促成殖民地人民的解放上曾作過有用的工作，並曾提供廣大的機會讓這些人民的卓越代表們向全世界人心提出被壓迫人民的呼籲。

三八. 委員會的建議及結論是和宣言原則脗合的，因此爲羅馬尼亞代表團所接受。參加該委員會的四個殖民國家對於各項建議一貫採取的消極態度未能減損建議的價值，只足顯示這些國家如何要表現它們在大會講壇上慷慨爲殖民地人民的解放提供合作的精神。歷史證明殖民地人民在自身解放上不能依賴殖民者的慷慨，只能依自己的努力，只能依靠那些像他們一樣曾受外國統治的人們所給予的支持。

三九. 我也要讚佩委員會首先處理那些面臨迫切問題的領土並優先注意非洲的問題。大會在討論結束後通過的一項決議案將無疑地會加強委員會的力量並鼓勵那些堅持設置該委員會的理想的人們。

四〇. 羅馬尼亞人民對殖民地人民懷有熱烈的同情，願和他們站在一起爲民族獨立而奮鬥。在國際的論壇上，羅馬尼亞人民共和國作爲一個社會主義國家，是支持爭取解放的各殖民地及非自治領土人民的目標的。在大會及在聯合國其他機構，羅馬尼亞代表團不變地主張准許這些民族實行自決及民族獨立。

四一. 羅馬尼亞人民共和國國務院總理 Mr. Gheorghiu-Dej，在第十五屆大會上曾發表如下聲明：

² 經濟發展問題會議宣言，一九六二年七月九日至十八日在開羅舉行。

“我們認為恪守聯合國憲章原則和聯合國會員國繼續壓迫殖民地已經互相抵觸。因此，時至今日聯合國應即速要求各國政府嚴守憲章關於平等及尊重所有國家主權與領土完整的規定，拒絕接受殖民主義的任何表現及對某些國家有利而對其他國家有損的任何專有權利或特權。”〔第八七三次全體會議，第四十四段。〕

四二．羅馬尼亞代表團有感於此，認為大會今年對於廢除殖民主義應採斷然行動，通過堅決的措施，強迫殖民地國家立即實施准許殖民地國家及民族獨立宣言，把殖民主義的污點從世界地圖及人類歷史中揩去。

四三．薛先生(中國)：十七國特設委員會迅速敏捷地完成了大會託辦的工作是值得我們感謝和欽佩的。

四四．在短短的七個月中，特設委員會舉行了一百十七次會議，密議了十二個領土。委員會建議大會通過關於八個領土的六項決議草案。委員會並以本身的地位就兩個領土直接向管理國提出建議。我們現在接到它的報告書〔A/5238〕。這本報告書共有五百三十七頁，是聯合國發展文件中最長的一個，由此可見所完成的工作的巨大。

四五．該報告書不僅資料豐富而且啓示良多。這是為了最後實現憲章的崇高理想，即“重申基本人權、人格尊嚴與價值以及男女與大小各國平等權利之信念”的進一步努力。在這個會堂裏的全體代表團對於該報告書內的每一結論或建議雖然未必都贊成或同意，但我確信特設委員會曾忠實地完成任務，對於促進憲章的宗旨及原則確有貢獻。

四六．如委員會報告書所示檢討下的若干領土，因為殖民主義的結果現仍有一些令人遺憾的情況存在。自憲章簽署十七年後，這些領土境內仍舊發生侵害人權、人與人之間不平等及種族歧視等情事。特設委員會的工作把這些不可容忍的行為一再暴露出來。大會加倍努力完成廢除殖民地的工作並制止這一類行為實屬迫不容緩。最好的方法莫如採取一切可能的步驟，確保這些領土的人民儘速獲得民族自決和獨立權。

四七．中國代表團完全贊成這個行動方向。對於所有殖民地問題，中國政府的基本政策一貫是以中華民國國父孫中山博士所倡的三民主義，即民族、民權及民生為南針。我們中國人願見全世界人民選擇自己的

生活，不分膚色、種族及信仰在和平與繁榮的環境中彼此平等，安居樂業。

四八．因此，中國代表團大體同意特設委員會的許多建議與結論。我們審閱委員會那本篇幅極長的報告書不得不注意到其中所說的各領土的情況頗不相同一點。至少，它們的情況有程度上的差別。我們必須說只要這些領土的人民一日尚未行使自決權，他們仍舊是非自治或殖民地人民。但亦必須指出有些領土趨向自治與獨立的進步較另一些領土來得迅速。即使受同一國管理的領土，彼此情況亦不相同。

四九．中國代表團因此認為大會於審議該報告書時，對於有進步跡象的領土與前途黯淡的領土宜加分別。對於那些朝向自決與獨立有迅速進展的領土，大會應鼓勵關係管理當局，藉以便促進廢除殖民地制度的過程的完成。對於那些仍受殖民惡劣統治的領土，大會應採用更有力的措施，俾使管理當局切實感受壓力。中國代表團不相信大會對所有管理當局作相同的譴責，會有利於殖民地人民。

五〇．這就使我想為所有殖民地領土訂定獨立日期的問題。審閱特設委員會報告書便知為所有領土訂定一律的日期是沒有意義的。聯合國憲章關於非自治領土之宣言於第七十三條亦說過“…按各領土及其人民特殊之環境及其進化之階段”。

五一．據中國代表團看來，比較適宜的是規定合理的指標日期，以便加速廢除殖民地制度的進展，推動管理國為其殖民地人民進入行使自決及獨立權最後階段的準備工作。

五二．在這一方面，本人對坦干伊喀代表在特設委員會報告書所說的話印象極深。坦干伊喀代表在報告書第一章第四十八段中說：

“…坦干伊喀代表團不贊成堅持要求所有領土立即獨立，固不論是否可能引起混亂。但同時，坦干伊喀代表團不贊成聯合王國的態度，要在准許獨立事項自行決定。”

我覺得坦干伊喀代表採取的立場比較平穩、有用和積極。我們全都記得蘇聯去年在大會，今年又在特設委員會要求准許所有領土於一九六二年終以前獨立。蘇聯作此要求，不管是否會造成混亂或損害聯合國的信譽。蘇聯這種態度只能暴露其偽善而已。蘇聯的動機是顯明的。它要在非洲人民面前以唯一鼓吹廢除殖民地制度的國家自居。如有一項大會決議案規定一九六

二年十二月三十一日為所有領土實現獨立的日期結果不能實行，蘇聯是絕不會關心的。如因這樣的決議案有一些領土發生混亂狀態，那就正好幫助蘇聯傳播共產主義的毒害。

五三．我們雖然亟欲廢除殖民主義，但目光須看得比獨立更遠。毫無疑問的，我們當前的目標是使所有希望獨立的人民獲得獨立。同時，我們對於可能發生一些使獨立過程發生枝節的問題不能採取視而不見的態度。我們必須永遠記着尚未獨立的人民將來在政治乃至在經濟、社會及其他方面的利益是至高無上的。委內瑞拉代表在特設委員會報告書第一章第九十八段中說明反對為所有非自治領土訂定一律的獨立日期時曾有如下的話：

“…為每一領土規定獨立日期應考慮到特別的情況，使該領土能在確保其為獨立國家應有的穩定與健全的條件下實現獨立。”

五四．關於這一層，讓我亦引馬達加斯加代表在該報告書第一章第九十三段中代表非洲及馬拉加西聯盟所說的話：

“…廢除殖民制度的問題應以談判、和解、公斷或依憲章的任何其他和平方法謀求解決。”

中國代表團認為這些曾受殖民主義統治的國家的代表們所說的話極有哲理，大會應充分予以顧及。

五五．在這個辯論中關於種族歧視及白人壓迫黑人的話已經說了很多。中國代表團對於這種不可忍受的行為亦具有反感。大會必須盡其所能制止這種行為。大會應採取兩種行動方向對於某些領土，如基於種族及膚色的歧視辦法是官方辦法的，大會必須着管理當局負責並要求管理當局立即終止此項行為。對於種族歧視主要係因多年來的社會態度而存在的另一些領土，大會則應鼓勵提倡種族間的協和及了解。

五六．關於後一類，我們必須記得今天非洲的白種人多是數百年前前來非洲的白種殖民的後裔。人往往為環境與傳統所支配。但時代改變的潮流使非洲的許多白種人改變了舊時代的觀念。例如特設委員會報告書第二章第一四二段指出南羅德西亞的情形“…白種選民兩人中有一人投票贊成擴大選舉權”。因此，作為持平之論，不能指責非洲每一個白人都有歧視及偏見的過失。

五七．此外，非洲大多數的白人都是生長在非洲，而且在非洲是根深蒂固的。他們若不歧視黑色同胞，本

身自然亦不應受歧視。他們既命定居住在那個社會裏，自能對那個社會作有用的貢獻。他們對於社會的發展應有貢獻的機會。我們不應因為憎惡種族歧視而走另一極端。我們不能認為所有白人都是壞人因此都要趕出非洲。

五八．關於這一方面，中國代表團對於北羅德西亞聯合民族獨立黨主席 Mr. Kenneth Kaunda 在特設委員會上所說的話印象極深——節見報告書第三章第六十一段。他說：

“他的政黨準備考慮將人權宣言列入北羅德西亞的獨立宣言中，以便該國的所有少數民族團體不論黑色、棕色或白色，均感覺前途有保障。他們不應懼怕一旦他們的資本和知識不再必要，就會被驅逐出境。”

我覺得這是一位非洲領袖的遠大看法。

五九．大會對於非洲的種族情勢，其政策應該是以全力掃除種族歧視的一切形式並給予機會讓和協與和平的多種族式社會得以建成。我相信當馬達加斯加代表在特設委員會發言時他心目中定有此意——他的話節見報告書第三章第一七七段。他說：

“重要的事是擬具一部公平的憲法並為各界人民的和協奠定基礎。馬達加斯加本身的經過證明這是完全可能的。”

中國代表團完全同意馬達加斯加代表的說法。

六〇．我覺得沒有人能夠對於特設委員會優先審議非洲領地的明智決定有所爭論。除特設委員會在其報告書第一章第一四九段所提出的理由而外，我可以說非洲人民在殖民主義統治下生活最久。因此，聯合國應首先集中力量設法廢止該洲的殖民統治。

六一．該報告書第一章第一五一段說：

“特設委員會承認大會交辦的工作決未完成，且尚有許多領土仍待審議如何實施獨立宣言。”

中國代表團完全同意此項聲明。照大會決議案一六五四(十六)的規定，特設委員會的設置目的為“…審查該宣言之適用情形，就實施宣言之進展及程度提出意見及建議，並向大會第十七屆會具報”。大會在該宣言中“鄭重宣佈有迅速無條件終止各種形式之殖民主義之必要”。

六二．現在，特設委員會所已處理的是殖民主義的一種形式，可以說是最古遠及最常見的一種形式。殖

民主主義的這種形式為西方國家主要在非洲及世界其他地區沿用了好幾個世紀。第二次世界大戰以後，亞非許多新獨立國家擺脫了這種形式的殖民主義，成為聯合國的會員國。自一九四五年以來，本組織的會員國數目增加了一倍以上，由此可見西方殖民主義瓦解之速。特設委員會報告書，亦提供進一步資料證明殖民主義的這一種形式快要消滅了。我相信聯合國在這一方面的工作，除了極少數的例外情形，是不會遭遇重大困難的。

六三．但大會為了恪守我剛纔引述的獨立宣言中的鄭重聲明，不能只以消滅這種西方形式的殖民主義為滿足。中國代表團於上屆大會辯論殖民主義時，曾促請大家注意第二次世界大戰後另一種新殖民主義形式的崛起——那就是蘇維埃或俄羅斯式的殖民主義。當時我們指出蘇聯從第二次世界大戰中增添了二六二,〇〇〇方哩的領土及二千二百多萬的人民。自那時起——自第二次世界大戰以來，俄羅斯帝國已大大地擴張了。大會對於任何地區尚殘留的西方殖民主義首先予以消除固屬理所當然，但對於在俄國殖民主義統治下的億萬人民所過同樣可怕與痛苦的生活若置之不顧也未充分履行憲章規定的責任。

六四．俄羅斯殖民主義是殖民主義比較狡猾的一種形式。我知道有人會說研究這個問題涉及冷戰。實際上冷戰是蘇聯不惜使用的煙幕，而在其掩護之下，俄羅斯殖民主義及其險劣的罪惡得以藏身。此外，俄羅斯殖民主義特別善於利用當地傀儡和走狗幫助它奴役同種族的人民。因此，西方歐洲殖民主義所帶來的種族歧視並非俄羅斯殖民主義的重要特點。

六五．雖然如此，俄羅斯殖民地主義不是假的。讓我們審查它的一些特點。大會決議案一五一四(十五)所載宣言的第一段說到“各民族受異族奴役、統治與剝削”。讓我們以愛沙尼亞、拉脫維亞及立陶宛為例。這些國家以前都是獨立國家。它們現在是什麼？它們豈不已為俄羅斯帝國主義者所佔領且被強迫併入俄羅斯殖民地帝國？它們的人民現在不是已受異族奴役、統治與剝削嗎？它們是否因為是歐洲人而非黑人就無權享受基本人權？是否因為提及它們現在的厄運會引起冷戰的攻訐就應拒絕它們享受這些權利？

六六．同一宣言第二段說“所有民族均有自決權”，請問曾否准許烏克蘭、白俄羅斯、匈牙利及東德的人民行使自決權？請問大會是否因為懼怕牽涉冷戰而不敢討論這個問題或怕討論得罪俄國人？

六七．我們能否說因為這些人民是白種人因此就較少有權享受自決？不，我認為宣言所說的是所有民族，意指所有民族，白種人也不例外。

六八．再者，宣言正文第六段說：

“凡以局部破壞或全部破壞國家統一及領土完整為目的之企圖，均與聯合國憲章之宗旨及原則不相容。”

請問一度曾為統一國家的德意志、韓國及越南是否因為俄羅斯殖民主義的結果而分裂或解體？請問俄羅斯殖民主義者是否設法促進這些國家的分裂：若以韓國為例，明顯的是公然違反大會屢次尋求該國統一的各項決議案。

六九．我只是指出宣言的少數幾段或若干原則為例，其實宣言的每一段皆適用於受俄羅斯殖民主義奴役的歐洲及亞洲國家，同樣亦適用於在非洲尚未獨立的國家。請問在大會使獨立宣言於歐亞各國同樣充分實施之前，我們的良心能無慚疚嗎？

七〇．在大會堂對面的一馬路上有一座小樓，樓頂掛着下半旗的九面旗幟代表九個被奴役的歐洲國家。這九面旗幟天天提醒大會：殖民主義宣言在歐洲尚待實施。掛上這些下半旗的愛好自由人民，他們的要求和流亡在剛果(雷堡市)的安哥拉人民的要求是同樣有理由的。在歐洲、亞洲、美洲尚有其他不少人民遭受相同的命運。為了呼吸自由的空氣，他們千千萬萬的同胞每日從祖國逃至西歐、香港、紐約及買安密去過艱苦的流亡生活。他們是冒生命危險而逃亡的。這些人民是億萬難民的一部分，又借用沙烏地阿拉伯代表精闢的一段發言：“全世界億萬難民，懷抱鄉愁，渴望返回自己的家園”〔第一一六八次會議，第一六六段〕。唯有等待他們恢復獨立及自由，大會決議案一五一四(十五)及一六五四(十六)纔能有充分的意義。

七一．因此，中國代表團贊同大會中有人提出的觀點，即十七國特設委員會應繼續工作。我們亦贊成特設委員會首先應幫助非洲尚有的殖民地擺脫殖民統治。但中國代表團亦堅決認為大會的工作應推及歐洲、亞洲和世界其他地方落在俄羅斯殖民主義手中的國家。待這些國家一一擺脫殖民主義統治之後，大會在歷史上纔能夠交代並光榮地宣佈業已充分履行憲章指定的任務。此項任務一經履行，聯合國便達成歷史上的巨大使命——再借用沙烏地阿拉伯代表的話——創造一個自由世界的聯合國。

七二. Mr. Abdul Monem RIFA'I(約旦): 依大會決議案一六五四(十六), 第十六屆常會主席設置了一個十七國特設委員會, 專事檢討關於准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形並執行該決議案所委託的任務。十七國委員會現有一報告書[A/5238]提送本屆大會審議, 長達五百五十頁, 係論述一九六二年二月二十日至一九六二年九月的工作。本人在論及該報告書各方面以及對其內容表示意見以前, 要對特設委員會報告員敘利亞的 Mr. Najmuddine Rifai 擬具此項有價值的報告書所作的寶貴貢獻表示欽佩。

七三. 閱讀這本報告書很容易知道委員會代表們如何一心一德, 堅定地執行任務。委員會於七個月中舉行了一一七次會議, 其中有十八次是在非洲舉行的。委員會於這些會議中檢討了十二個領土准許獨立的問題——這十二個領土的人口共有二千九百萬。這是一個可觀的成績, 因此委員會的委員們、主席 Mr. Jha (印度) 及副主席 Mr. Coulibaly (馬利) 值得我們熱烈祝賀。

七四. 關於該報告書, 我要說最好參照產生特設委員會那一項決議案的規定來閱讀。該決議案的文字和意旨都是毫無保留地主張迅速完成, 關於獨立與廢除殖民主義宣言的目標。決議案一六五四(十六)特點之一是不強令接受任何特別程式或程序, 又在實施宣言時不對其任務規定作任何限制。該決議案也不限任何地域範圍、非自治領土的種類、又不指定期限或先後次序。該決議案對上述各點不作任何規定。特設委員會也許因此要設法摸索途徑與安排工作。委員會本身的組織法亦未規定委員們的任期。

七五. 但特設委員會能够訂立行得通的工作方法。委員會舉行了若干次有用和有效的討論, 對工作方法達成了協議。該報告書第一章所說關於委員會職掌及工作方法上的不同意見其後獲得一致的諒解, 對於議事規則、搜集情報、請願書及請願人、訪問團, 審查領土的方法及與聯合國其他機構的關係等均有令人可以接受的決定。

七六. 約旦代表團對於委員會委員們在安排工作上所表現的客觀態度表示滿意。但我很想在這方面表示一些意見。這就是關於審查領土的問題及報告書第一章第一一二段所說的訪問團問題。

七七. 關於各領土, 委員會擬定了先後次序, 使其工作限於非洲的若干重要領土。這種次序尤使本代表團感到滿意。

七八. 所以如此安排, 該報告書第一章第一四九段有如下說明:

“在決定優先審議非洲領土時, 特設委員會心目中認為仍在殖民主義下生活的人以非洲為最多, 最大的殖民地是在非洲, 遭遇若干最困難的問題的又是在非洲。”

七九. 決議案一五一四(十五)所載的宣言說到不分區別、不附條件或保留准許全世界人民及所有非自治領土實現獨立及自由。規定此項全世界獨立的原則充分承認全世界人民到了此時均亟於爭取自由與獨立。渴求人身尊嚴及自由的願望已震撼了每個人的心靈。不以流血和犧牲來達到這種願望的人, 只能太息流涕。所有民族渴求自由獨立都站在平等地位, 且須有平等機會實現獨立。因此, 約旦代表團支持幾內亞代表的意見[第一一三一次會議], 贊成為全世界人民訂定一個早日完成准許他們獨立的明確日期。

八〇. 本人可見, 特設委員會為利便本身工作必須規定履行任務的方案。借報告書的用語, 該方案是縱的而非橫的——這就是說針對每一領土的情況專心處理。約旦代表團認為特設委員會實施該宣言的工作可以同時具有縱與橫的性質。

八一. 據特設委員會報告可知委員會為處理問題單、請願書等等事宜曾設分組委員會, 如此安排的用意是在於優先處理某一領土並研究其各方面情況, 但委員會可能須費多年時間纔能完成此項工作。

八二. 約旦代表團認為, 特設委員會本身可以作進一步的安排以便處理範圍更廣的問題。它可以設置其他分組委員會在其他各洲及地理區域實施宣言, 不必非優先處理某一區域不可, 而使其他領土留在待辦名單上。

八三. 在此方面, 該報告書提到所謂“重要性較大”與“相對重要性”的問題。對於准許所有非自治人民及領土獨立的問題, 我們不應作重要或次要的區分。問題在政治意義及影響上固然有差別, 但不應因此反映在准許所有被剝奪了自由的民族實現獨立的基本原則上, 不論他們是否有政治危機。報告書亦談及威脅國際和平的問題。我認為十七國委員會的工作標準不應只以研究威脅國際和平的問題為限。

八四. 約旦代表團認為, 特設委員會的任務, 決議案一六五四(十六)正文第四段已有如下的確切規定: “請……就該宣言之進展及程度提出意見及建議”。

八五．舉例來說，我們需要知道，自該宣言公佈以來，廢除殖民主義的進度如何及可以到什麼程度，我們需要知道世界上那些地方和那些民族尚未享受及實現自由與獨立。我們需要知道殖民國家對於結束它們的殖民政策採何態度，有何反應，乃至準備結束其殖民地政權的程度。我們需要知道這些作為立即徹底實施該宣言的頭一步驟。

八六．因此我們本來希望該報告書提及被世界自由國家遺忘或未曾顧及的那些地區及國家。我們必須開始給他們生命和活力。蘇聯代表說現在受殖民統治的還有八十八個領土，人口共達七千萬。聯合國代表致特設委員會主席函中曾有關於以往受聯合國管理現已獲得自治和獨立的領土的說明。報告書本身對此項說明未有提及。它說：

“特設委員會既已決定優先審議非洲的領土，因此認為於工作之初無須就其工作範圍內的所有領土編造完備的名單，但認為將來可能需要從事此項工作。”[A/5238，第一章，第一五一段。]

八七．約旦屬於阿拉伯區域。在沿阿拉伯半島海岸尚有若干仍受殖民統治而未實現獨立的領土，阿拉伯的故土既然是一個整體，因此任何一部分受外國統治對於我們的獨立及整體的統一都構成威脅。阿拉伯人民為了本身的獨立付出極高的犧牲代價。從東方的底格里斯河至西方的大西洋，他們仍在轟轟烈烈進行民族解放鬪爭。巴勒斯坦的外國武裝侵略一日未已，他們全部的民族領土一日未得解放，阿拉伯人的民族願望就一日未得酬償。當討論獨立及廢除殖民主義問題時，這是阿拉伯人最所關心的。

八八．關於擴大特設委員會工作範圍一點可能連帶令人想起增加委員名額以便委員會能夠擔任種類更多的工作。約旦代表團覺得增加委員名額是應該的。關於這一點我要保留參照辯論的將來發展情形再作發言的權利。

八九．我要提出意見的第二個問題乃是訪問團的問題。我必須承認委員會於需要時派遣視察團至某些國家是明智的行動。委員會在非洲舉行會議使它更能夠接近請願人並以比較具體的方式對非洲人民的合法願望顯示關懷。這樣能夠使委員會密切觀察殖民主義在非洲的猙獰面貌並評估非洲人民渴望獨立及主權的程度。

九〇．決議案一六五四(十六)本身並未規定條件或限制委員會於會所以外任何地點開會。該決議案正文第六段授權特設委員會為妥善履行其任務起見，得隨時隨地召集會議，但約旦代表團認為此項授權應有更確切的規定與調節。

九一．我要促請大家注意的另一要點就是特設委員會報告書第一章第一五二段所說特設委員會與從事廢除殖民主義工作的其他聯合國機構彼此之間的關係。約旦代表團很知道委員會所指“工作重疊因而引起浪費人力與經費的危險”。關於這一方面，我們對代理秘書長於常年報告書[A/5201/Add.1]序言中提及是否可能將此方面的一切工作併交特設委員會一點將予以最密切的考慮。

九二．現在我要對特設委員會就其所審議各領土的結論與建議提出若干一般簡括的意見。用不着說，報告書中的各項決議草案代表委員會的結論及就其所審議的非洲領土中所發現最惡劣的殖民統治方式與種族優越的表現向大會建議應採的行動。約旦代表團既反對非洲及其他地方一切形式的殖民主義，並將支持這些建議以及可能協助徹底擺脫殖民主義縛束的任何提議。

九三．關於南羅德西亞的情勢，我們注意到大會最近通過的兩項決議案[一七五五(十七)及一七六〇(十七)]經過第四委員會及大會長時間的辯論以後獲得廣大的支持。約旦代表團在使這個非洲領土適用民權與民主的原則所作的努力上未嘗不竭盡棉薄。

九四．至於北羅德西亞，特設委員會報告書指出該領土的情勢遠不如人意。該領土最近依照憲法舉辦了一次選舉，但據特設委員會說，該次選舉並不符合大會決議案一五一四(十五)第五段的規定，而且排斥與違反自決的基本原則。委員會報告書很清楚地說明北羅德西亞的情勢。約旦代表團一定極力支持該領土絕大多數非洲人民的意向與民族願望。

九五．尼亞薩蘭的情勢顯示在當地的立法與行政機構中非洲人已佔多數。約旦代表團與特設委員會同樣希望聯合國政府與 Dr. Banda 之間的談判將促成早日為尼亞薩蘭訂定獨立日期並盼當地人民拒絕接受中非聯邦的願望得以實現。

九六．關於巴蘇托蘭、貝專納蘭及斯瓦西蘭的情況，讀來令人焦慮。在發展代議制度上幾乎未作任何

功夫，而且令人關懷的是這些領土很可能為南非聯邦所吞併。

九七．約旦代表團對尚西巴最近發展以及特設委員會在這些發展上所作的努力備極注意。我們懇切希望關於選舉制度與選舉日期達成協議，以免一再延擱獨立的實現。

九八．關於英屬圭亞那，據悉最近在倫敦舉行的談判未產生積極的結果。我們促請及早規定獨立日期並希望關係各方對選舉問題及選舉制度達成協議。

九九．我無須再度表示約旦代表團，乃至大會中其他每一代表團對安哥拉與莫桑比克這兩個重要而廣大的非洲領土內發生的嚴重情況的深切關懷。這兩個領土的人口共有一千一百萬人。鑒於葡萄牙政府頑固地拒絕承認本身所負的義務與責任，繼續違抗大會各項決議案乃至悍然破壞道德標準等行爲，我們需要採取斷然行動。因此，我們將充分考慮特設委員會在第七章第九段及第九章第四十四段中所定的行動方向及所作的建議。不過，我們寧願等待大會審議議程項目二十九時，專門來論及安哥拉的問題。

一〇〇．西南非問題業經第四委員會處理。約旦代表團欣悉委員會曾一致通過此項決議案並希望南非政府服從世界組織的一致意願。

一〇一．關於肯亞問題，我們見到該領土朝向充分實現獨立與主權上所達成進展感覺欣快，確信肯亞一旦完成這個最後步驟就實現民族的全部願望。

一〇二．關於亞丁，這個阿拉伯領土，因為地理位置極其險要，因此值得特別注意。但聯合王國一直利用亞丁殖民地作為它防衛制度的一個中央軍事基地，使全區都受到威脅。

一〇三．把亞丁併入南阿拉伯聯邦無異等於延長其殖民地的地位。這個聯邦是強迫亞丁人民接受的，並未讓他們有享受表示民族願望的權利的機會。亞丁的整個情勢及該領土的地位如此嚴重應該立即予以鄭重考慮。我們促請十七國委員會特別注意亞丁問題。

一〇四．Mr. SYLLA (馬達加斯加)現在要我們處理的是十七屆大會議程上的一個最重要問題。在我之前發言的代表們一致強調我們即將採取的決定的重要性。這就是實施決議案一五一四(十五)中的那一項不朽的宣言。經大會於一九六〇年十二月十四日一致熱烈通過的決議案“鄭重宣佈有迅速無條件終止各種形式之殖民主義之必要”。

一〇五．聯合國於世界人權宣言重申人身尊嚴及其天賦權利之後，繼續推行其民族解放的偉大工作，遂通過決議案一五一四(十五)，宣佈所有民族均有自決權並憑此權利自由選擇其政治地位，簡括言之即有權自決與獨立。

一〇六．第十六屆大會鑒於殖民地人民解放的速率不如所希望之迅速，遂於一九六一年十一月二十七日通過決議案一六五四(十六)，重申一年前所宣佈的各項原則，並請關係各國“採取行動，以期忠實適用及實施該宣言，毋再拖延”。該決議案又規定設立十七國特設委員會確保宣言的實施。現在要我們審議的就是該委員會的報告書[A/5238]。

一〇七．馬達加斯加承上屆大會主席 Mr. Mongi Slim 指派，榮膺該委員會的一個委員國。馬達加斯加代表團曾竭力參加委員會在紐約七個月內所舉行的會議以及在非洲所舉行的特別會議。因此，本人用不着說本國政府完全贊同報告書的結論，並將全力支持在此決定採取的任何措施，以期確保迅速與徹底的實施。

一〇八．馬達加斯加本為獨立國家，不幸於一八九六年喪失了它的國家主權。經過和法國和平友好的磋商後，馬達加斯加於一九六〇年恢復了國家主權。在經過十二個月的內部自治的過渡時期以後，它確信達成充分獨立的一切必要條件業已具備。馬達加斯加雖然亦曾經若干困難時期，但於一八九六年至一九六〇年期間在社會及經濟方面繼續有所進步。我可以證實它的人民從未拋棄獨立的志願，因此熱烈歡迎法蘭西於布拉薩市會議後所發表的鄭重宣言，聲明法蘭西的唯一目的是領導在其管理下的人民自由管理本身的事務。戴高樂將軍不但有此倡議，而且守信不渝，法蘭西仰仗他，遂在不滿八年功夫連同馬達加斯加在內一共解放了十五個非洲國家。

一〇九．我提及這些事實是要向殖民者指出他們應採何種途徑，以期響應世界人心的迫切呼籲。十七國委員會報告書摘要列出它們應遵循的程序。它們必須順應那項程序。它們必須認識這些人民在生活上已到達一個轉捩點，而歷史的潮流是倒轉不來的。

一一〇．人人一律平等、且不論膚色，均有自由之權。沒有人可指某些部落仍未開化，或未够獨立程度或安份守己並無他求，而實際上他們是在壓迫之下過活。我們應忠實承認非洲尚有一些殖民地人民仍然落後。請問這是他們本身之過抑是殖民者之過。殖民者

故意使殖民地人民無知無識，因為知道受了教育與開明的人就會要求解放並向最高階層提出主張。本世紀最令人驚駭的現象莫過於種族隔離。根據這個理論，一個人因為膚色不同就可較另一個人優越，白人是主黑人是奴，黑人只能操賤業，白人貪婪無厭，爲了本身的榮華富貴對黑人恣意剝削。試問這種人與人之間的差別及人權之不平等等何堪想像？在這種情況之下豈能希望世界和平？

一一一．我們馬達加斯加認爲和平共存是可能的。我們自實現獨立以來，在我國境內居住的所有外國人均與我們享受同樣的人類自由。其他國家爲何不能如此，在這個二十世紀的中葉它們尚有壓迫黑人的怪事。馬達加斯加本人類一家的精神向南非及葡萄牙提出呼籲。在殖民地統治下的人民將繼續爲本身的解放而奮鬥。在未達到目的之前，他們一定不會停止的。馬達加斯加與關心正義與平等的所有其他國家將幫助他們。

一一二．聯合王國是了解並接受了這個事實的。自上次大戰以來，聯合王國有解放了許多國家的優良成績，不久以前我代表團和所有其他代表團歡迎坦干伊喀、千里達及托貝哥與烏干達加入聯合國。十七國委員會的報告書顯示此項任務尚未完成。我們願以友好而堅定的態度促請聯合王國不顧我們知道存在的困難按十七國委員會的建議，不僅就南羅德西亞且就本報告書所審議的其他非洲領土及英屬圭亞那採取行動。

一一三．不過在這裏，我們看出聯合王國與其他像南非與葡萄牙的國家之間的基本分別。前者有意尊重並忠誠接受憲章的原則，而後者則公然背叛這些原則，並拒絕承認受它們管理的領土有儘速實現獨立的權利。

一一四．聯合國決心推行廢除殖民主義的崇高任務不能簡化爲一項單純的政治問題。這絕對不能被用爲煽動言論的藉口，因爲大家知道當前任務非常艱巨，如欲避免無故倉卒造成的禍亂流血，就必須解決種種微妙問題，煽動性的言論是騙不了任何人的。

一一五．我們最後的目標不是規定不切實際的需要，而是使尚待解放的人民的幸福與政治自由兩者互相調和，使其個性得有充分發揮並在一旦獲至自由以後得和平與和諧地行使自由的權利。技術上的困難自然是難免發生的。每一情形必須斟酌內容加以處理。十七國委員會的任務，其後也是聯合國全體會員國的

任務，是選擇達成獨立的方法和決定實現的階段。殖民地人民必須憑自決權的行使來作最後決定。

一一六．馬拉加西代表團認爲在聯合國憲章及使我們共聚於本組織內的理想的如此基本一點上是不容妥協的。所有國家必須服從及實施我們的決議案，因爲這些決議案反映世界人民的良心。聯合國於必要時必須竭力強迫它們予以實施。馬拉加西代表團的立場是和最近在利布維爾會議³中贊成非洲馬拉加西同盟的十二個國家一致的。

一一七．在准許殖民地國家及民族獨立以前，殖民者必須訓練他們承擔政府的重要任務。這正是爲非洲法語國家所作的事，所以它們交替政權時一切順利，從未發生任何騷擾情事。獨立以前固然必須訓練民衆，但同時必須對新國家輔以各種技術與經濟協助，直至它們達到成熟的程度爲止。

一一八．最後，我們的立場是反映馬拉加西全體人民的深切感情。他們在總統Mr. Philibert Tsiranana領導之下，有意積極參加我們在本組織推動解放人類的工作。

一一九．就我們而論，解放人類不只適用於尚受殖民主義統治的非洲黑人而且適用於受新殖民主義束縛的其他膚色及種族人民。這些人民，不論膚色是白是黃，都有自由及自決之權。我們不能容許將違背他人自由生活的合法願望且被迫忍受的一種既成事實的情勢強令他人接受。

一二〇．最後，本人願保證我們將追隨聯合國的一百十個會員國爲促進全體人類的幸福而努力。

一二一．Mr. CHANDERLI (阿爾及利亞)：在人類爲自由而作的長久奮鬥中有若干特別重要的階段必須認爲是歷史上的里程碑，因爲它們代表重大的勝利。在向爭取基本自由勝利邁進的這些歷史時刻中，大會所通過的准許殖民地國家及民族獨立宣言佔有一個領導地位。在宣言公佈之後，爲了實施其寬大原則，我們遂於去年決定設立特設委員會〔決議案一六五四(十六)〕。今天我們審議的就是這個委員會的報告書〔A/5238〕。我要借此機會向十七國委員會及其報告員表示敬意，因爲他們對於此項關於殖民主義一般宣言的有效實施確大有貢獻。殖民主義雖已垂亡，但在世界上

³ 一九六二年九月十日及十三日舉行的非洲與馬拉加西國家首長會議。

還未完全消滅，特別是在非洲我們尚能發現可憎的殘跡。

一二二．戰鬪的阿爾及利亞素以反抗殖民主義急先鋒見稱於世，因此無須在此重提對這個問題所持的基本立場，誠然，當阿爾及利亞獲准加入聯合國之際，我政府總理曾發表演說〔第一一四七次會議〕堅決表示獨立阿爾及利亞所採行的政策主要是以反殖民主義為主。這就說明我們何故如此密切注意大會，特別是十七國委員會在這方面的工作。

一二三．阿爾及利亞人民及政府將不遺餘力推進殖民主義的迅速與最後消滅。在非洲尚有不少民族和領土受外國的統治。對於為爭取本身尊嚴而奮鬥的兄弟民族，我們有意要給予積極的支持。因此，我們認為用不着在此表明我們的採取行動的意向與願心。這是盡人皆知的，而況在某些情形下我們曾提供直接與具體的協助。我們有意增加這個協助，並盡可能使之有效。

一二四．我們面前現有十七國委員會篇幅極長的報告書。這是一個極有教育作用的文件，因為它不僅說明已有的進展，而且說明在實施准許殖民地國家及民族獨立宣言上所遭遇的種種困難。我們雖決心積極參加推進廢除殖民主義的工作，但亦不欲從詳分析報告書所提的各項問題，以免浪費大會的時間。在我以前發言人的代表們對這個問題業已表示過意見，其中多與我們的意見暗合。既然我們的意見已為大家所知，那就用不着重述我們許多朋友們在此說過的話，特別是最近幾天幾內亞代表〔第一一六九次會議〕和伊拉克代表〔第一一七〇次會議〕對這個問題所發表的精闢言論。因此，我們將限於提出實際的主張，或許可以通過十七國委員會的斡旋，幫助推進廢除殖民主義宣言的實施。

一二五．阿爾及利亞代表團將有機會在全體會議或第四委員會上就十七國委員會所處理的領土分別表示我們的觀點。不過在我現在發表的一般聲明中，我要說：十七國委員會報告書論及十個領土的十章顯示這些領土居民所遇到的問題非常相似。就每一個情形而論，我們注意到當局無恥地繼續採取種族歧視的行為和種族迫害，基本政治自由根本不存在，人對人繼續不斷的剝削，外國經濟利益集團獲得過分的特權，另外又用種種令人無可忍受的手段企圖無理地拖延這些領土實現獨立的日期。我們認為聯合國為制止這些不

符憲章——憲章對我們大家都有約束力量的——的行為必須採取更堅決的立場。

一二六．近年來，關於為殖民地國家訂定獨立日期的問題談論不少。關於這一點，我們願提出一項實際的主張。人人知道關於這個問題曾有不少提議，為這些領土的解放規定比較遙遠的日期。從這個講壇上以及在第四委員會上所提出的各項提議有如下共同之點：對所有殖民地或非自治領土預定相同的獨立日期。這些提議，既然多數引起種種異議，我們想提出比較具體的主張。

一二七．我們建議大會着十七國委員會研究每一領土的特殊情形並參照大會的意見為每一領土實現獨立提出可以適用的確切日期。例如，我們可以預見，十七國委員會可以為尚西巴及英屬圭亞那正式提出極早的獨立日期，而不致有很大的困難。同樣地，它可以研究其他領土的情形，取得必要的資料，舉行有用的磋商並實際顧及每一領土的政治與經濟情況提出時限。

一二八．這些提議向大會提出可能獲得接受或於討論後加以修正然後成為正式的要求，因為可以假定殖民國家是不會永遠同意的。

一二九．此外，本人提議十七國委員會為蒐集情報並舉行必要的磋商起見，應向殖民地領土或向殖民國家的首都更多次派遣訪問團。委員會訪問倫敦之行可以說是憑這種方法可以取得積極成就的顯著實例。此外，為推進工作起見，委員會應使一部分委員——也許若干小組——專門研究不同的問題。如果委員會的十七名委員對向其提出的所有不同問題按次序一一處理，那末恐怕非需要大量時間不可，勢難符合大會的期望迅速完成工作。

一三〇．這些就是我們向大會提出的一些意見，對於那些為我們全體正在努力設法解決因殖民統治繼續存在——特別在非洲——所引起的問題的人士，希望有所幫助。

一三一．為結束我的聲明，我要對擴大十七國委員會的問題補充一點意見。阿爾及利亞代表團對於此種提議並無事先的反對意見。不過，我們覺得除非確有必要，否則不宜擴大。

一三二．廢除殖民主義的工作無疑是聯合國至今勇敢承擔的最崇高的任務之一。我們全都知道殖民主義的廢除將大有助於改善國際緊張局面。我們這樣

做，終會使和平的世界早日實現，屆時人們只能從歷史書中獲知從前某一時期曾發生過人對人從事殘酷剝削，種族主義乃至社會不平等情事。人類歷史最黑暗的一頁就要永遠翻過去了。但從現在起到那一天為止，我們必須繼續警惕併為人類自由奮鬥不懈。只要尚有一個民族或一個國家仍受外族統治，我們之中就沒有一個人敢說是真正自由。

一三三．無論如何，這是阿爾及利亞人民及政府的深切感覺，在世界上人人獲免受壓迫及不平等待遇以前，我們將不罷休。

一三四．Mr. CISSE(塞內加爾)：塞內加爾代表團是准許殖民地國家及民族獨立的決議案一五一四(十五)的提案國之一，對於今天請大會審議那一份報告書[A/5238]的重要性深為了解。自大會於一九六〇年十二月十四日值得紀念的那一天通過決議案一五一四(十五)以來，評估廢除殖民主義的進度已成了極為重要的一項工作。該決議案遵照一般同意，即所謂的“萬隆精神”，使聯合國的政策有了新的方向——該決議案要為渴望人身尊嚴及獨立的被壓迫和被奴役的民族激發極高的希望與熱情。我們仍然記得該決議案的規定。聯合國為促進世界各國對憲章及對世界人權宣言的尊重或為重訂行動準則從未採取過更明確與更有力的決斷行動。

一三五．殖民地人民未曾誤解；決議案一五一四(十五)為殖民主義敲了喪鐘，同時迎接了新的時代和一個尊嚴、獨立、協諧與和平的新世界。此外尚有意義重大至無可衡量的更大影響——那就是尚在爭取獨立的殖民地國家知道他們不再是孤立；知道所要達到的目的是正當的，而且以本組織為代表的國際良知已被激發，將來一定支持他們，促成擺脫殖民統治的可憎束縛。有人說關於准許殖民地國家及民族獨立的宣言是聯合國藉以採取行動的新憲章。此說確實有理。聯合國通過此項決議案顯然表示業已脫離僅做虔誠希望的階段。它公開宣佈殖民主義的實行損害其工作，並與聯合國所根據的基本原則發生衝突，因此命令這種行為必須立即停止。

一三六．由此而生的結果很快就看得出。我們只要在大會堂中放眼一看就可知道，因為每屆大會循例歡迎那些新近擺脫殖民主義桎梏的國家加入聯合國為會員國。我們只要在大會堂中稍為看一下便知尚有許多國家不在這個世界性的集會裏。單就非洲而言尚有一萬萬人在這裏沒有代表。一批一批的請願人來自非

洲及世界各地進一步證明殖民主義仍在泛濫，其勢並未稍斂，由此可見大會對這個問題必須加倍防範，必須堅持努力和必須予殖民主義以致命的最後打擊。因此，十七國委員會的報告書確屬重要。

一三七．塞內加爾代表團首先要向委員會各位委員熱烈祝賀所完成的重大工作。此項工作的廣大範圍本身就證明——如果需要進一步證明的話——決議案一五一四(十五)的實施纔剛剛開始。我們亦必須祝賀委員會的委員們對餘下來的多數非自治國家所作的檢討和參照該決議案的精神而提出的各項建議。

一三八．我們即使隨意看一看那份報告書也顯然看得出廢除殖民主義的過程已到了最後階段。但這個階段仍需要我們加倍努力。聯合國現在面臨殖民主義的堡壘，即中非和東非的殖民地。管理國似乎很快幫助受經濟剝削的殖民地依決議案一五一四(十五)實現獨立，但看到羅德西亞最近的情形，我們只能認為管理國准許那些國家獨立只是為了更能抵擋泛濫全世界的解放潮流，並集中力量在餘下的領土抵抗這股勢力。

一三九．羅德西亞和尼亞薩蘭是典型的例子；最愚昧形式的殖民主義正在那裏狠命地作垂死掙扎。只有二十萬或三十萬白種人代表三百萬黑人來管理當地事務；本土人民須有相當收入及達到相當教育程序纔能表決，而政府為了阻止黑人滿足選舉條件什麼都做得出。請問這是什麼一種政權？

一四〇．南羅德西亞是聯合國非常熟悉的一個實例：該地有一小撮移民正在用盡種種憲法上的把戲及詭計來禁止非洲居民享受獨立的利惠，並繼續維持本身的統治地位。大會認識中非洲白種殖民玩弄憲法的方法：以能力和財產的限制來規定選舉法，其險惡的動機是要維持其統治地位，不讓多數非洲居民加入選民團，故意強迫民族政黨用暴力然後假以煽動、騷亂及顛覆活動的罪名，乾脆予以解散，錮禁那些只是要求恢復國家尊嚴地位與自由的政黨領袖們——凡此種種都是盡人皆知的事實。大會一定不致為中非所利用的表面憲政裝潢所欺騙。

一四一．我們一再聽說南羅德西亞自一九二三年起就自治了，聯合國對此點於去年六月曾採取立場[決議案一七四七(十六)]。我們認為所據的理由不能成立，又因該國的憲法未規定全民選舉權或成立一個確能真正代表民意的政府因此要求廢止該憲法。這一

點是不容置疑的。決議案一五一四(十五)的含意是十分明朗的：權力必須由土著居民而不由白種殖民者掌握，固不論後者的用意如何良好。我們要求的是土著居民的獨立而不是白種殖民者的獨立，因為後者從未為他人所奴役。

一四二. 報告書在此點上是明白的；中非、東非及南非等國家共同的弊病是種族主義，對黑人的剝削及對人權最昭著的侵害。請問羅伊·衛林斯基爵士不顧一切欲強加於非洲人民的聯盟若非為加緊控制並繼續束縛人民的另一伎倆，究竟是什麼？這樣的聯盟等於嘲笑非洲人民團結的願望。這是粗糙的辦法，也就是極端份子與反動勢力藉以佔取優勢的辦法。這些政府的態度含有極大的挑撥意味。

一四三. 塞內加爾代表團的立場是盡人皆知的：這些國家必須獲准獨立。最重要的是任何人不能以他們缺乏準備為阻撓他們解放的理由。這些國家的人民所受的種種考驗足以證明他們已經成熟，此外，管理國讓他們獲得教育的益惠既然如此吝嗇，這些國家唯有獨立纔能訴諸國際合作以求增進人民的福利。

一四四. 西南非的命運更為黑暗。南非用毫無根據的理由，即國際聯合會授給的委託統治書業已過期作為積極設法歸併該地的藉口。大會對種族隔離政策的認識及再三譴責此項政策便足說明南非企圖歸併該地何故激起公憤及我們何故反對歸併。

一四五. 塞內加爾代表團認為遺憾，因見聯合王國以當地政治團體意見紛歧為藉口延期准許英屬圭亞那、尚西巴、巴蘇托蘭、貝專納蘭、斯瓦西蘭和肯亞的獨立。塞內加爾代表團也希望聯合王國不久便能消除大家所懷的疑慮，即聯合王國因為軍事及戰略的考慮所以延擱肯亞的獨立。

一四六. 像南非一樣，葡萄牙對聯合國堅持頑抗的態度，而且葡萄牙只是憑着武力纔能繼續留在安哥拉及莫桑比克。聽來雖然令人難以置信，南非每年費六千萬鎊來維持壓迫土人的軍隊，葡萄牙只是憑定期增援維持秩序纔能在其殖民地繼續統治，而這種所謂秩序乃是國際輿論所唾棄的。我們斷然拒絕接受所謂葡萄牙殖民地係屬葡萄牙本國領土的理論。這是殖民地者所依賴的理論但是站不住腳的。這個理論不是初次在這個講壇上提出的，而塞內加爾代表團堅決相信我們的堅決抗議會使葡萄牙放棄這種理論，一如在它之前，其他殖民國家所作的一樣。在安哥拉、莫桑比

克，所謂葡管幾內亞及綠角羣島的葡萄牙行政業已失敗。這些領土土著居民的生活水平是非洲最低的；此外，他們還逃不了種族歧視、強迫勞役及警察政權。這就是他們的命運。

一四七. 塞內加爾代表團的立場是明朗的：關於准許殖民地國家及民族獨立的宣言尚未對我剛纔說到的那些國家適用。聯合國必須對管理國明白表示並未為它所欺，而且知道關係國家並未享受自治或獨立。聯合王國廢除殖民地的良好成績是盡人皆知的，但大會應促請它停止玩弄殖民者的把戲，從速准許這些領土獨立以便確保土著居民的至上利益。大會亦必須開除那些以公然破壞聯合國憲章及世界人權宣言為主義的會員國——這就是指葡萄牙與南非。大會接到新非民盟⁴主席的嚴重警告確曾感覺深切的顧慮。正是因為聯合王國任令非洲人民的命運由一小撮白種殖民者來擺佈，因此我們纔遭遇到種族隔離這種惡劣的政策。這個錯誤萬萬不容在羅德西亞重犯。我們不能容忍南非攫取西南非或讓羅伊·衛林斯基爵士的種族主義及壓迫性的聯盟鞏固其地位。這人在卡坦加的勾當已是盡人皆知的。

一四八. 有人把這個聯盟稱之為“不神聖的聯盟”，非無理由，因為如果任它組織起來，我們非洲人民就無噍類了。若任高唱白種至上的專制魔王沙拉查、羅伊·衛林斯基爵士和種族主義信仰者費伏德在非洲聯合起來，非洲這一角的進步、尊嚴及自由就完結了，而聯合國的行動將久久受其拮据。這樣的聯盟將危害我們這些國家的安全和世界和平。聯合國必須及時消除此害。為此目的，聯合國會員國必須明白認識本身責任所在，因此必須取消對提倡種族隔離者的暗中支持，正如它們應停止對葡萄牙採取的兩面政策一樣——這就是一方面在聯合國譴斥葡萄牙，但在另一方面又供給該國武器和軍火讓它用來進行絕滅非洲的黑人。

一四九. 當大會通過決議案一五一四(十五)之時，塞內加爾代表團見到國際社會一再認識對非自治人民的責任，曾和許多其他代表團一樣表示滿意。今天塞內加爾代表團贊成十七國委員會的結論，聲明決議案一五一四(十五)的實施不過剛剛開始，並將投票贊成任何旨在加速解放受壓迫人民的決議草案。

午後十二時四十分散會

⁴ 新巴威非洲人民聯盟。