

动是为最优先考虑的人道主义目的服务的，但是，与此同时它也是为培养干部服务的。这样就可以消除所有现在仍在殖民统治下的领土和人民从殖民地地位向自由过渡时带来的不必要的困难。

161. 关于联合国在殖民地问题上的决议，不论是对具体问题的决议还是对目前大会议程项目的决议，丹麦的立场都是以我发言中已经简要叙述过的这些考虑为依据的。

162. 主席：在会议休会之前，我想提请大会注意特别委员会报告〔A/7200/Rev.1〕的第一章第1

节，在这一节里提到该委员会的文件和它的会议记录。

163. 我已获悉，秘书长根据联合国大会议事规则第一百五十四条规定及联合国大会第 2292 (XXII) 号决议的附件(j)段的规定，已向第五委员会递交了一份单独报告，*内容是特别委员会关于会议记录的决议所涉及的问题。

下午一时二十分散会

*其后作为文件A/C.5/1229 散发。

第一七四三次会议

一九六八年十二月十六日星期一下午三时纽约

主席：埃米略·阿雷纳莱斯先生
(危地马拉)

因主席缺席，副主席奥欣先生(多哥)代行主席职务。

议程项目 11

安全理事会的报告

1. 主席：今天下午会议议程第一项是安全理事会一九六七年七月十六日至一九六八年七月十五日这一期间的工作报告。加拿大和印度提交了一份决议草案〔A/L.554〕，根据这个决议草案，大会将注意安理会的报告。

2. 如无异议，我将认为大会通过了这份决议草案。

决议草案通过〔第 2405(XXIII)号决议〕。

议程项目 21

和平利用原子能第四次国际会议： 秘书长的报告

3. 主席：有些代表团要求发言，对我们面前的决议草案〔A/L.558〕的投票予以说明。

4. 考克斯先生(加拿大)：首先我国代表团对于联合国科学咨询委员会在一九六八年四月会议里所做的有价值的工作表示感谢。在那届会议上，该委员会对有关和平利用原子能第四次国际会议的一些准备工作问题进行了初步审议。这些问题包括第四次国际会议的财政和某些技术与组织方面的问题。科学咨询委员会还需要为国际会议制定一个详细的临时议程，决定一些不很关键但很重要的问题，例如国际会议的时间问题。

5. 我对和平利用原子能第四次国际会议的一般意见是：加拿大相信既然通过和平使用原子能所获得的益处正在不断扩大，这次国际会议将会提供良好机会使负责国家原子能发展计划工作的人员注意新的情报。所以我们支持这个建议即第四次国际会议应面向

一切与制订核政策有关的人员。其中我们认为不仅包括科学家与工程师，而且包括官方人员，经济学家和计划人员。

6. 我的第二个意见是关于国际会议的议程。虽然我们不想仓卒判断议程上要列入的题目，可是“和平利用原子能对人类的益处”这个主题范围是很广的。我们希望列上一个关于核动力生产的题目。在这个题目下面要包括这样一些问题：如低成本生产核动力的技术；核动力在动力分配网上的输导；核动力生产与咸水淡化两用工厂的发展；工农业综合体的建立。这次会议也可以在工业使用核动力范围内从较为一般的角度考虑一下将来对能源需求的增长以及核动力在满足这种需求中所能起的作用。此外，会议还可以检查一下预料中的特殊核原料和重水的供应、需求与来源情况。使用核动力带来的生活环境上的好处和控制污染的方法，也应在国际会议上同工农业综合体在社会与经济上较广阔的错综关系问题一并加以研究。

7. 还有一个感兴趣的广阔领域就是在农业、水文学、生物学、医学和工业上使用放射性同位素；在这些方面可以从谷物增产、食物贮存、灭虫、放射线诊断及治疗中得到好处。

8. 国际会议也可以审查一下发展与使用原子能的一些辅助活动，例如放射性材料的运输与放射性废料的处理，其中包括管制与国际责任等问题。现在回过头来谈谈科学咨询委员会的各项建议，我们注意到该委员会建议各与会的代表团名额较之和平利用原子能第三次国际会议¹应减缩为好。所以议程不应过于广泛，以免冲淡会议的实效。因为有这种想法，所以我们希望确定议程要非常慎重使之包括各项最重要的题目。加拿大是决议草案〔A/L. 558〕共同提案国，在这个草案里建议这次会议应尽量减轻联合国费用，这一建议当然也是和议程准备工作有关的。

9. 对于科学咨询委员会还需要审议的一些问题，我已提出我国代表团的详细意见；我们对于其他有关问题的意见都在我们与别国共同发起的决议草案文件 A/L. 558 里说明了。我国代表团认为，我们面前的决议草案已向秘书长和科学咨询委员会提供了相当详

细的指示来着手筹备上届大会通过的第 2309 (XXII) 号决议所设想的那种和平利用原子能会议。我们希望目前的决议草案将会一致通过。

10. 纳舍尔先生（美利坚合众国）：我国政府对于秘书长在他的报告〔A/7186〕里所提出的有关和平利用原子能第四次国际会议的各项建议，表示非常满意和衷心支持。我们相信这次国际会议比大会上次讨论这个问题时，又有了更大的重要性与意义。情况之所以如此是因为有了不扩散核武器条约〔第 2373 (XXII) 号决议，附件〕。这个条约现已由八十多个国家签了字。该条约第四条承认所有缔约国都有“不可剥夺的权利”充分发展和平利用核子能，所以也承认各缔约国有权“参加在最大可能范围内为和平利用核子能的目的而交换……科学技术情报”。美国总统保证美国公开它在和平核研究方面的技术知识与经验，和平利用原子能第四次国际会议将提供主要途径，为这一诺言的实践做出有意义的贡献。我们相信现在着手安排一九七一年的国际会议将能提供必要的时间，以保证该会议组织得尽可能好，开得尽可能好。

11. 我国政府特别满意秘书长的建议，即遵照一九六四年第三次国际会议的先例，这次会议的科学方面由国际原子能机构总干事负责。这个建议充分肯定国际原子能机构在它的专门领域里确立的工作能力，并信赖国际原子能机构在它过去十年举行的许多报告会与座谈会所积累的大量专门知识。

12. 我国政府欢迎秘书长建议各与会代表团的人员名额较之第三次国际会议要减缩三分之一。我们相信这样的减缩不会给第四次国际会议造成严重障碍。我们相信秘书长的建议只是反映了当今情况，充分考虑了国际原子能机构过去几年召开和平利用原子能会议的安排和该机构明年左右要召开的会议的安排。

13. 最后，我们竭力主张在拟定这次国际会议的详细议程时，应该充分注意大会第 2309 (XXII) 号决议中所强调的一点，即第四次国际会议不仅应面向科学家和技术专家而且也应面向政府官员，经济学家和计划人员。我们相信这种强调对第四次国际会议特别重要。我们这样相信，是因为原子能对发展国家经

¹一九六四年八月三十一日至九月九日于日内瓦举行。

济，增进国民福利所做出的贡献在每一方面都提供了证明。这不仅在发展经济核动力上显示得清楚，而且在放射性同位素应用于农业发展、工业生产过程、水文学等问题上都显示得很清楚，更不说原子能对医学、卫生所具有的潜在贡献了。所以第四次国际会议与第三次会议有所不同，在筹划时应直接面向政治领袖、经济发展专家和政策计划人员以引起他们的重视，这样做是特别适宜的。

14. 由于上述理由，我国代表团和加拿大、法国、印度、联合王国代表团一起，提出了决议草案 A/L. 558。现在我们向全体会员国推荐这个决议草案，并希望得到大会一致支持。

15. 汤普森·弗洛雷斯先生（巴西）：我国代表团将投票赞成决议草案 A/L. 558，因为这个决议草案大力支持秘书长在他的报告里所提的各项建议，并深深意识到召开和平利用原子能第四次国际会议的重要性。

16. 可是我想请大会注意第 2 段最后部分，分段 (b)，这里说这次国际会议应“在尽量减轻联合国开支的情况下”进行。我国政府认为这样的措词并不意味着仅出于单纯的预算考虑而对这次国际会议的范围加以任何限制。我这样解说是因为我们热烈希望第四次国际会议将是一个重要的论坛，所有列入议程上的项目都应得到充分审议。我们希望科学与技术知识将会得到更广泛的传播。

17. 核技术应用的许多方面都对发展中国家有根本的重要性。国际会议在这方面可以做出很重要的贡献。

18. 普罗科菲耶夫先生（苏维埃社会主义共和国联盟）：大会今天审议和平利用原子能第四次国际会议问题。

19. 苏联对于和平利用原子能方面的国际合作，尤其通过召开国际会议方式的国际合作，非常重视，因为我们相信这种合作将促成有益于各国人民的科学与经济的迅速发展。我们满意地注意到不扩散核武器条约〔第 2373 (XXII) 号决议〕为扩大和平利用原子能的国际合作展开了崭新的前景，有希望使文明飞速前进。苏联是第一个开始把原子能用于建设目的的国家，

一直很注意最大限度发展这一重要的国民经济部门。更有进者，苏联政府在和平利用原子能促进人类进步方面，不遗余力地扩大与别国的合作。苏联部长会议主席 A. N. 柯西金先生在他给国际原子能机构第十二届大会的信中，曾强调下列事实：

“苏联政府在和平利用原子能方面，特别重视与别国的合作，其中包括在国际原子能机构范围内的合作。我们打算将来为加强这种合作，对发展国际原子能机构的作用和权力，也做出我们的贡献。”²

20. 在这一原则立场指引下，苏联代表团不反对第四次原子能国际会议按照秘书长报告〔A/7186〕里的各项建议于一九七一年举行。特别值得注意的是，有一项建议打算让国际原子能机构充分参加第四次国际会议的工作。这个机构在发展和平利用原子能国际合作方面的作用与能力在国际上已获得了广泛的承认。

21. 不待说，一切国家，只要愿意，都应毫无例外地得到参加会议的机会，为和平利用原子能的进一步发展做出他们的贡献。

22. 苏联代表团特别强调的一点是，对那些参加和平利用原子能国际会议的非联合国或其专门机构成员的国家，不许加以歧视。这里不能有两个标准。一切不是联合国或其专门机构或国际原子能机构成员的国家，其中包括一切社会主义国家，都必须有同等权利参加和平利用原子能第四次国际会议。

23. 在这方面，我们要最强烈声明的是德意志民主共和国是一个主权国家。它在和平利用原子能方面的伟大成就是人所共知的。在参加国际会议一事上，对它进行任何歧视的企图都是不容许的。德意志民主共和国是首先签署不扩散核武器条约的国家之一，并已宣布在和平利用原子能各项活动方面，愿接受国际原子能机构的保障。它有一切权利参加第四次和平利用原子能国际会议。我们深信它的参加将对这次国际会议的工作起极有益的作用。

24. 我们肯定地说，那些企图阻止德意志民主共

²苏联部长会议主席 A. N. 柯西金先生给国际原子能机构第十二届大会的信，文件 GC(XII)INF/104。

和国参加会议的人们的表演是臭名昭彰的“冷战”政策的典型实例。

25. 苏联赞成参加原子能国际会议的国家要尽量广泛。的确，参加国的数目愈多，所提供的材料就愈有用、愈有意义，每一个参加国也就更能汲取对自己有益和有用的东西。我们坚决主张在邀请各国参加这次国际会议时，不能根据个别国家的发展水平，或它在原子能研究与利用方面的直接参与的程度，或它是否已是联合国、或其专门机构、或国际原子能机构的成员而有任何歧视。

26. 格林纳先生(比利时)：比利时代表团很关心地注意到秘书长就召开和平利用原子能第四次国际会议向大会所提的建议[A/7186]。我国代表团无保留地赞同这些建议。

27. 我也许可以指出，国际原子能机构每年单独地或其他国际性的或地区性的原子能机构合作，举行了很多法律的或技术方面的报告会、座谈会和讨论会。一切会员国的专家们都可以参加这些会。因此，我们觉得第四次国际会议应着重讨论一些与政治家、经济学家、计划人员、财政人员有关的问题，不仅是讨论一九六四年以来某些具有惊人发展的技术方面的问题。

28. 报告中建议的秘书长与国际原子能机构总干事在职责上的分工，我们看来是适宜的。

29. 由于那些组织会议人员的意图是使这次国际会议主要讨论计划与经济方面的问题而不是科学与技术方面的问题，所以我们觉得在国际会议的具体组织问题上秘书长如能取得联合国工业发展组织的帮助，那会是有益的。

30. 象秘书长报告建议的那样，对于每个被邀请国参加会议的人数，应注意相当严格地加以限制。

31. 以上就是比利时代表团在决议草案A/L.558付诸表决时要投赞成票的一些简短意见。

32. 帕塔萨拉蒂先生(印度)：去年大会根据第2309 (XXII) 号决议要求秘书长向大会报告该决议的执行情况。秘书长遵照这一决议并根据联合国科学咨询委员会的各项建议，提出了他的报告[A/7186]。报告里的建议可以归纳如下：

33. 第一，和平利用原子能第四次国际会议应于一九七一年在日内瓦召开，为期八、九个工作日，其中有两天的周末放假间隔，日期安排要便于该年举行会议的计划。

34. 第二，会议主题应是“和平利用原子能对人类的益处”。

35. 第三，国际原子能机构总干事应象一九六四年举行的第三次国际会议时一样，负责担任这次国际会议组织工作。

36. 第四，这次国际会议应由两部分组成，即一般会议与平行的技术会议，以便避免宣读冗长的技术论文。为专门性技术会议指定报告人的制度是可取的。

37. 第五，代表团的人员名额较之一九六四年举行的第三次国际会议应减少百分之二十到三十。

38. 第六，应为公众组织晚上的报告会、电影和展览会，以扩大这次国际会议的影响。技术论文应在长度与数量上加以限制，在开会前印发论文很重要。应鼓励会员国会后自己筹备刊印他们的有关材料。

39. 第七，拟定详细的议题清单是与科学咨询委员会进一步磋商的问题。

40. 秘书长在他的报告里还声明他要向第二十四届大会提出另一报告说明一九七〇年筹备工作的各种需要，还有一九七一年实际召开会议时的各种需要，以及会议活动记录的随后刊印问题。秘书长还声明在大会对他的建议作出决定后，再制定出详细的经费预算。

41. 秘书长在他的报告里说，“拟定详细的议题清单是与科学咨询委员会进一步磋商的问题”[A/7186, 第2段(j)]。在这个问题上，我们愿就国际会议的一般会议议题和技术会议议题都提出一些作为举例性的建议。我们相信详细的议题清单会由科学咨询委员会具体落实的。下面是我们想到的一般会议议题：

(a) 食物、水和原子能在其他社会和经济方面的错综影响。社会方面的错综影响包括卫生方面的应

用与工农业综合体，使沙漠地带适于人类居住并使之在经济上可以发展；

(b) 探测将来对能量的需求与核动力在满足这类需求中的作用；

(c) 能源和包括浓缩铀、钚与重水在内的特殊核材料的供求问题；

(d) 污染的控制和扩大使用核动力对生活环境的益处；

(e) 国际保障，其中包括法律、规定、技术与组织方面的问题；

(f) 辅助活动，例如放射性材料运输与废料处理，其中包括管制问题与国际责任；

(g) 原子能在教育方面的问题。

42. 我们对技术会议建议的一些题目如下：第一，生产低成本动力，其中包括大型工厂的技术，动力分配网与工农业供能综合体的结合；第二，同位素与放射线在农业、水文学、生物学、医学和工业上的应用，其中包括谷物增产、食物保藏、灭虫、放射性诊疗；第三，保障方面的技术进展；第四，能源与特殊核材料的技术方面的问题；第五，复查国际原子能机构近年来举行的会议以及其他原子发展方面的可喜进步，例如核爆炸的和平利用与受控热核聚变。

43. 我国代表团与别国共同发起的决议草案A/L.558是以秘书长在他的报告中所提的各项建议为根据的。我们相信秘书长在联合国科学咨询委员会的协助下，将会最后确定这次国际会议的具体计划，以取得下届大会的批准。

44. 主席：现在请大会对决议草案A/L.558作出决定。

45. 因为没有人要求投票表决，我可否认为大会无异议地通过了这个决议草案。

决议草案无异议地通过〔第2406(XXIII)号决议〕。

46. 主席：议程项目21的审议就此结束。

议程项目 22

装置表决机器设备：秘书长的报告

47. 主席：现在审议议程项目22：秘书长的报告〔A/7330〕。

48. 秘书长在这个文件里表示他打算继续收集必要资料，再向大会明确推荐购买而不租赁投票装备的好处。这个问题一弄清楚，秘书长就向大会提出明确建议并请求必要的经费来安装这一设备。

49. 在现阶段大会无须作出决议而只须注意到秘书长有关这个项目的报告。我可否认为大会已决定注意到秘书长的报告〔A/7330〕。

会议决定如上。

50. 主席：议程项目22的审议至此结束。

议程项目 23

给予殖民地国家和人民独立宣言的执行： 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告(续)

51. 主席：我想提醒各位代表注意的是按照今天上午所作的决定，发言人的报名将在今天下午六时截止。

52. 古里诺维奇先生(白俄罗斯苏维埃社会主义共和国)：帝国主义殖民体系的崩溃与年轻的独立国家在世界舞台的出现是我们时代的特征之一。

53. 一九一七年俄国的伟大十月社会主义革命沉重打击了帝国主义殖民统治的整个体系。这对民族解放运动的发展是一个强有力的鼓舞。苏维埃政权是在民族自由口号的旗帜下诞生的。世界上第一个社会主义国家在它最早的文件里，如和平法令、俄罗斯各族人民权利宣言、告俄罗斯与东方穆斯林劳动人民书等，都对欧洲与“遥远的海外各国”的形形色色民族压迫断然加以谴责。苏联庄严地宣布了每一个民族都有建立自己独立国家的权利，并宣布了争取民族自由的斗争是神圣的、正义的。

54. 十月革命也给白俄罗斯人民带来了自由。白俄罗斯人民有史以来第一次成立国家、享有主权。白俄罗斯苏维埃社会主义共和国是在一九一九年一月一日宣布成立的。我国人民正在为建立共产主义社会而做出有价值的贡献。当他们准备庆祝五十周年国庆时，他们对过去半个世纪所做的伟大改革、对经济、科学、文化领域里所获得的伟大成就，有理由感到自豪。这些成就之所以能够获得，是由于执行了列宁的英明民族政策，是由于苏联各族人民崇高的兄弟般的互助与合作，是由于在过去落后、不发达的帝俄废墟上胜利兴起的社会主义经济制度以及苏维埃的生活方式。

55. 我们满意地注意到，各殖民帝国那些创始人曾希望他们的巨大殖民帝国万古常存，可是近五十年来却在民族解放革命的烈火中毁灭了。绝大多数受殖民奴役的国家通过民族解放运动各进步力量的坚决联合行动，得到世界革命运动和一切热爱自由的人民的支持，其中特别包括苏联与其他社会主义国家人民的支持，现已获得他们的政治独立。在一九一九年，那时殖民地与半殖民地几乎占世界土地面积四分之三和世界人口三分之二以上，可是现在只占世界土地面积百分之三点五和世界人口百分之零点九。在过去半个世纪里，大约有七十一个独立国家升起了的彩色缤纷的国旗，代替了千篇一律的殖民帝国的旗帜。

56. 可是，殖民主义的痕迹依然存在。殖民主义的堡垒在世界各个地区依然保留。南非、纳米比亚、南罗得西亚、安哥拉、莫桑比克、所谓的“葡属”几内亚、阿曼和其他殖民地的人民依然被迫生活、挣扎在殖民主义枷锁下。

57. 这完全要归咎于联合王国、美利坚合众国、葡萄牙、南非共和国和其他殖民主义国家。这些国家拒不在现存殖民地实行给予殖民地国家和人民独立宣言。这些国家认为殖民地是廉价原料的来源、发财的市场、投资的机会和战略军事要塞，所以他们继续掠夺、压迫其殖民地的人民。

58. 殖民主义与种族主义最反动的势力，由于得到这些国家和德意志联邦共和国的直接协助与支持，正在巩固他们在南部非洲的地位。在那里，南

非、南罗得西亚种族主义者和葡萄牙殖民主义者已建立起罪恶的联盟，形成了反对民族解放运动的主要力量。

59. 人人都很清楚，葡萄牙是西欧最落后的国家之一，如果不是从北大西洋公约组织的军事殖民主义集团的盟国那里，其中主要是美利坚合众国、联合王国和德意志联邦共和国，得到了包括武器在内的各种援助，它就无法维持它的殖民主义统治，无法向安哥拉、莫桑比克和所谓的“葡属”几内亚人民进行肮脏的战争。如果这些国家不给种族隔离者政权以大量经济、军事和其他援助，南非种族主义者就不可能干出那样厚颜无耻的勾当。如果联合王国作为管理国及时采取了有效措施剥夺南罗得西亚种族主义政权的权力，这个奴役津巴布韦人民的南罗得西亚政权早就崩溃了。

60. 西方国家采取这种立场不是偶然的。对他们来讲，非洲南部是黄金、钻石、铀和其他矿产的宝库。在那里建立起来的、受联合王国与美国资本控制的各国际垄断公司，其中主要的是声名狼藉的“奥本海默企业公司”，为了他们的超额利润，肆无忌惮，为所欲为，掠夺当地的天然资源与人力资源，通过残酷剥削本地人民，大发横财。只这样说就够了：根据联合国秘书处的数字，西方投资者在南非的利润高达投资的百分之二十，而在世界其他地方则不过百分之十，在他们本国甚至更少。换言之，垄断公司在非洲南部五年内就赚回他们投入的全部资金。

61. 外国垄断资本残酷剥削所有殖民领土。国际垄断公司的活动对殖民地人民来说是毁灭性的。这些垄断公司对殖民地奴役与压迫的继续存在负有主要责任并对实施给予殖民地国家和人民独立宣言和联合国的其他非殖民化的决定造成了严重的障碍。

62. 美利坚合众国、联合王国和其他西方国家的政府不仅毫不制止这些殖民地垄断公司的有害活动，反而庇护他们，为垄断公司给殖民地人民带来的那些臭名昭著的“福利”大肆宣传，借以鼓励他们为非作歹。

63. 殖民主义的历史和对殖民地人民的经济掠夺是与殖民主义国家的军事活动和他们在所奴役的领

土上建立战略军事据点紧密地联系在一起。在殖民地仍保留着大量军事基地，就是为反动、反共、反民族解放运动的全球政策服务。殖民主义国家对大会要求取消现存军事基地、要求不再在殖民地建立新基地的反复呼吁，都置若罔闻。

64. 在殖民地的军事基地，其中包括小岛领土上的基地，都为殖民主义者广泛地用来镇压民族解放运动，干涉独立国家的内政并对他们策划侵略行动和进行挑衅。

65. 特别委员会在报告里指出的很对：

“殖民主义国家的军事基地与军事活动是实施给予殖民地国家和人民独立宣言的最严重障碍之一，在许多情况下，对国际和平与安全是一个严重而日益增长的威胁。”〔A/7200/Rev.1, 第四章, 第2节(1)。〕

该委员会作出的正确结论是：

“外国军事基地是新殖民主义政策的主要工具之一，是全世界紧张局势的主要根源之一。”〔同上。〕

66. 现代殖民主义是一个危险而狡猾的东西。它在蛊惑宣传的五彩外衣下掩藏着自己的本来面目，随机应变，看风使舵。现代殖民主义武库中的内容是五花八门的：煽动部族间的仇恨、鼓励分裂主义倾向、对各民族进行种种经济与政治上的奴役，例如资本输出，不平等条件的贸易，带某种政治条件的捐赠，把一些国家拉入侵略性的军事集团，在这些国家的领土上建立军事基地，树立傀儡政权，等等。

67. 事物的过程证明这样的结论是正确的，即一个民族为争取真正的自由而进行的斗争并不能因领土获得政治独立而告终。反对新殖民主义的斗争，为经济解放而摆脱帝国主义的斗争和争取社会进步的斗争还要继续下去。

68. 民族解放运动各种力量的统一与团结，加强他们与一切拥护自由、进步、和平理想的反帝、反殖力量的关系，这是取得这一斗争胜利的必不可少的条件。

69. 白俄罗斯社会主义共和国代表团仔细研究

了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的报告。照我们看，特别委员会已在一九六八年作了有益的工作；其成绩本身就是很好的说明。该委员会早在一九六四年就开始研究南部非洲和其他殖民地的国际垄断公司的各种危害活动，现仍在继续这种研究工作。殖民主义国家在所管辖领土内的军事活动与其他行动常常阻碍宣言的执行。特别委员会就这方面的研究对于反对殖民主义与揭露殖民主义者的政策是一个重要贡献。该委员会对这个问题的结论与建议是非常有建设性的。我国代表团完全支持。该委员会还审查了各国对于宣言和联合国的其他非殖民化决议的实施情况。由于这一切研究，无可争辩地证明了某些西方国家正在竭尽全力反对执行联合国的这些重要决议。该委员会不仅继续研究各小领土的形势问题，而且继续研究与联合国有关的各专门机构和各机关在实施宣言与联合国非殖民化的其他决议中所起的作用。

70. 大体说来，白俄罗斯代表团赞同该委员会就它审议的问题所做的决定。可是连最好的决定也还只是决定而已。联合国的决定是反映了大多数会员国的意志的，重要的是把这些决定付诸实行。

71. 一九七〇年将是由苏联倡议³并由大会通过的给予殖民地国家和人民独立宣言的十周年。这个日期正好是联合国成立二十五周年。我们的意见是，为了庆祝好周年纪念，我们不应只限于形式上的措施和仪式。最适当的行动是彻底地、无条件地实施宣言，使地球上没有留下一块殖民地，没有一个民族受帝国主义的掠夺。

72. 支持殖民地人民的民族解放斗争并给他们以最大的援助与支持是我们共同的责任，是联合国的责任。

73. 必须强烈谴责殖民主义国家用各种借口来破坏宣言实施的一切政策；必须要求这些国家无条件地实施宣言和联合国许多其他有关非殖民化的决议。他们有义务倾听联合国的呼声。这个呼声要求他们制止外籍人员和外国公司在殖民领土上的危害活动，要求他们取消这些人员和公司的特权，要求他们

³大会正式记录，第十五届会议，议程项目87，文件A/4502。

履行联合国宪章规定的引导所辖属地的人民走向自决和独立的责任。

74. 大会必须坚决宣布,要求殖民主义国家拆除他们在殖民领土上的军事基地并在这类领土上停止那些成为实施非殖民化宣言的主要障碍之一的军事活动。

75. 在殖民主义战争里使用外国雇佣兵应受到强烈谴责和禁止。这些职业杀人犯,特别是在南部非洲,受帝国主义与殖民主义势力的利用来打击民族解放运动,并在已获独立的非洲各国里恢复殖民地状态。使用外国雇佣兵的伎俩必须宣布为犯罪行为,外国雇佣兵本身必须宣布是犯罪分子。必须号召一切国家采取适当步骤,其中包括法律措施,禁止在自己的领土内训练和征募雇佣兵。应该使受到外国雇佣兵活动损害的人民有权利向对外国雇佣兵活动负有责任的国家和组织要求赔偿损失,那才是合乎道理的。

76. 我们也有这种看法,即那些与联合国有关的各专门机构,各机关对殖民地人民,特别是从殖民主义者手中解放出来的安哥拉、莫桑比克和几内亚(比绍)地区人民,应增加援助。国际复兴开发银行和国际货币基金组织需要重新检查自己的立场,他们不仅应拒绝给予葡萄牙和南非财政上和其他协助,而且照第四委员会的建议,要收回他们给与那些国家的借款与信贷,因为这些款项正在用以镇压非洲民族解放运动。

77. 对南非共和国和葡萄牙应采取联合国宪章规定所能采取的最严厉措施,因为他们仍在顽固地违抗安理会与大会各项有关决定。

78. 白俄罗斯代表团支持联合国旨在达到这些目的的各项决定。

79. 对于秘书长就给予殖民地国家和人民独立宣言和联合国其他非殖民化决议执行情况所提出的问题调查表(A/7200/Rev.1,第二章,附件一,第2节),白俄罗斯苏维埃社会主义共和国在答复里说过:

“白俄罗斯苏维埃社会主义共和国自建国以来就支持并继续支持各民族为反对任何形式的殖民主义压迫和争取自由与独立的斗争。白俄罗斯

苏维埃社会主义共和国外交政策的基本原则之一就是支持民族解放运动并在各方面与年轻的发展中国家进行合作。”

80. 答复接着又说:

“白俄罗斯苏维埃社会主义共和国决心尽一切可能继续支持民族解放运动,并与一切反对殖民主义、新殖民主义和反对奴役其他民族的帝国主义政策而斗争的国家与人民进行合作。”

81. 卡拉登勋爵(联合王国):我对答复我们刚才听到的发言有些迟疑,虽然这个发言出自现代殖民主义专家之口。一方面因为他提出的那些问题已经在第四委员会得到了答复,另外也因为我预料我们将从苏联和乌克兰那里听到与我们刚才听到的一模一样的发言。所以不如把他们的话都听完了,我们再考虑是否值得回答。

82. 我记得七年前我在这个大会上作的第一次发言就是在殖民地问题的辩论中作的。自那时起我每年在辩论这个问题上都照例发言。在这七年中,过去由我国管理的国家里又有五千万人民获得独立。当这种辩论还在继续进行的时候,殖民主义就已在结束。现在又来谈这个问题,我感觉好象一个演员在表演实际上已经结束后,被热情的观众屡次三番地鼓掌招呼回来。

83. 我过去经常提醒大会:在不到一个世纪的四分之一的时间里,我国协助并参与了世界四分之一的人口走向独立。八亿五千万英联邦人民,除去百分之一不到以外,现都生活在独立的主权国家里。尤应提出的是,几乎所有以前在英国管理下的国家获得独立,都是以成人都有选举权、自由议会和法院独立为基础的。这种成绩是不能否认或小看的。我们说,我们最大的成就是把一个帝国变成一个自由联邦。现在这个工作已差不多完成了。

84. 在这届大会〔第一六七四次会议〕斯威士兰进入联合国时,我们已经有资格宣告说由我国管理的非洲十七个领土的最后一个已获得独立了。最后一个说是除去罗得西亚以外。我丝毫不想否认罗得西亚问题的突出重要性。相反,我相信这是联合国审议到的最重要问题之一。但我以前说过,现在还要向大家提

一下：罗得西亚问题不是一个通常的殖民地问题。它的重要性远不止于此。它是个种族和政治问题，是南部非洲白人至上的整个问题的一部分。在罗得西亚，问题不是宗主国继续统治殖民领土问题。这个问题是很不一样的。并不是管理国不肯承担解放那里人民的义务，而是管理国遇到了阻碍，无法承担这样的义务。问题是这个领土上人口较少的白人让人口多得多的非洲人民充分参与他们自己国家的管理。居于少数的白人一向抗拒管理国的心愿，也抗拒联合国的心愿。就象我说的，这是南部非洲白人至上的整个问题的一部分。这是全世界范围内极其重要的种族问题的一部分。

85. 我绝不怀疑罗得西亚问题的重要性，也不怀疑坚决处理的必要性。但如果这仅仅是一个殖民地问题，那就完全理解错了，也判断错了。今天我们不是要在这里审议如何解决世界上的种族问题，也不是要在这里处理南部非洲种族和政治上的问题。我们还有机会在大会、在安理会处理这些问题。我们在这里要作的是审议剩余的殖民领土问题。

86. 如果我们同意罗得西亚和葡属非洲领土是另一种更大的问题，如果我们同意香港是一个特殊情况，那么我们就可以认为剩余的殖民领土为数约三十块。这里有三百五十万人口。这就是现存问题的规模。这个问题对我国有特别关系，因为这三十块领土里有十八块在英国管理之下。这十八块领土的人口总数是一百三十三万多，平均人口是七万五千；分布情况是从斐济的近五十万人到皮特凯恩岛的不足一百人。主要会提出“微型国家”这样问题的就是我提到的这三十块领土的前途。这个问题秘书长在他的历届年度报告里已几次提请我们注意。几乎所有这些领土都不仅面积小，人口少，而且资源也有限。其中许多是孤立边远的岛屿。他们的前途是什么？他们的特殊问题是什么？他们怎样能参加到国际社会里来？他们怎样能从国际协助中得到好处，同时又能对各族各国组成的国际大家庭作出他们的贡献？

87. 这些小国家中，如果也有要参加联合国的话，哪一个应参加呢？这是近来讨论得很多的一个重要问题。有些小国家可能希望独立，但并不申请加入联合国，如西萨摩亚和瑙鲁。附带说一句，瑙鲁独立

后，申请加入英联邦为特别成员国，并受到欢迎。但成为联合国的会员国或与联合国及其各机构发生联系，这只是问题的一方面。由于这些小社会的天然特点，他们大多数都有不寻常的需要并面临着不寻常的困难。他们都有各自不同的特征和愿望。企图对他们一概而论，那是错误的；如果硬把他们放进同一标准的模子里，那就更糟了。他们是一个十分不同的难题，也可以说是一系列不同的难题。他们有权希望从联合国得到的不仅仅是重复几句教条式的老口号和重提一些陈腐的决议。他们需要的是了解他们的特殊问题与特殊需要。他们很可能需要例外协助。我们不应如此缺乏脑筋、缺乏同情，竟而只对他们说：除了蒙上眼睛走上孤立的独立这块跳板，掉进他们无力克服的困难这个大海以外，别无他途。

88. 他们虽有种种不同与特点，但是有一个共同的需要。我们有一个可行的试验，有一个无疑的原则：这就是宪章所规定的居民之福利至上这个原则。宪章把宗旨写得十分清楚：按各领土及其人民特殊之环境及其进化之阶段，发展自治；对各族人民之政治愿望，予以适当之注意；并助其自由政治制度之逐渐发展。这些是宪章的指示，这些是我们解决剩余问题即现存的小领土问题时应该牢记不忘的方针。用宪章的语言来讲，这是我们责无旁贷的神圣之信托：这些领土上各族人民的福利应属至上，他们的愿望应压倒一切。

89. 因此，联合国训练与研究所已着手研究“微型国家”问题，那是不错的。二十四国委员会承认对这些小领土的前途问题有特殊注意的必要性，那也是不错的；那是该委员会主要的剩余问题，是它最后的任务。

90. 宪章在旧金山制定时，非殖民化工作尚待进行。在不到四分之一世纪里，这项工作已经完成了。我国感到自豪的是带头完成了这项工作。现在仍待完成的工作从数字上看是无足轻重的。这一仍待完成的任务，就财富和能量来讲，可以认为是微不足道的；可是我决不象前一位发言人那样，把这些领土称之为痕迹。我们承认殖民主义时代已经过去了，完结了。我们对这种情况表示欢迎。现在我们有责任在谅解、公平与慷慨精神下，使剩余领土上的人民得到保

护与援助。对这个任务的完成国际社会肯定能作出贡献；如果我们要照理应如此的方式去完成这项工作，那么我们就必须用过去指导过我们的原则做指导，即各有关民族的福利和愿望必须至高无上。

91. 伊斯拉埃利扬先生(苏维埃社会主义共和国联盟)：大会对于给予殖民地国家和人民独立宣言的实施情况的辩论，在一切怀有自由、独立与取消殖民主义和种族主义理想的人们中间，引起了最广泛的反响。

92. 苏联人民一向同情殖民地人民争取解放的斗争。一九一七年革命巡洋舰“曙光”号发出的阵阵炮声宣告了俄国伟大社会主义革命的来临。它不仅向世界宣布了人类免于社会压迫的新纪元的到来，而且标志着为消除全世界帝国主义可耻的殖民主义制度的伟大民族解放运动的开端。苏维埃社会主义国家诞生这一事实本身就给殖民地人民解放斗争的成功创造了有利的国际条件。列宁制定的与受压迫人民建立友好和兄弟关系的对外政策原则已明文写进苏联最早的对外政策文件，如和平法令、告俄罗斯与东方穆斯林劳动人民书和一些其他文件。

93. 在希特勒法西斯主义与日本军国主义发动的第二次世界大战中，苏联人民的英勇斗争起了突出的作用。希特勒法西斯和日本军国主义的崩溃进一步有力地推动了殖民地人民的民族解放斗争。

94. 在第二次世界大战后消逝的年代里，世界政治地图已经变化得无法认识了。这些变化当然也反映在联合国内。今天在这个大会会议厅里我们看到几十个年轻国家的代表，而在联合国建立初期，这些国家在这里尚没有代表。在与帝国主义激烈的斗争中，许多非洲、亚洲和拉丁美洲的民族获得了民族解放与独立。

95. 俄国十月革命开始以来，苏联就站在各国人民伟大解放斗争的前列。所以苏联提出的倡议使大会通过了给予殖民地国家和人民独立宣言，这是十分自然而合乎逻辑的。宣言里清楚表明的各项原则后来得到发挥并体现在联合国几十次反殖民主义的决议里。这些决议庄严支持殖民地人民争取民族自由、独立和反对帝国主义奴役的合法性与权利，并号召一切

联合国会员国协助殖民地人民的斗争。迄今为止，约有三十个国家自一九六〇年通过宣言后摆脱了殖民主义枷锁，成为独立国家。这个胜利首先是那些国家人民的胜利，同时也是联合国内一切反殖民主义力量和全世界进步民主力量的胜利。这个胜利是在反对殖民主义国家的斗争中，打退了殖民帝国的拚死反抗后取得的，而并非象联合王国代表所设法去证明的那样，是由另外的途径取得的。但是，帝国主义的殖民领土愈是减少，帝国主义就愈作垂死的挣扎，愈要顽强地抱住剩余的殖民领土不放。他们用尽一切办法抵制给予殖民地国家和人民独立宣言的实施。在南部非洲和一些小殖民岛屿领土上特别是这样。因此，为了充分实施宣言，在这里尚须进行决定性的战斗。

96. 南部非洲在帝国主义国家计划里占有特殊地位。这就是殖民主义者拥有最大剩余殖民地的地区。这些剩余殖民地占该地区面积百分之十四，占非洲人口百分之六。外国各垄断公司把南部非洲主要看做重要战略物资与惊人利润的来源。这类物资和利润是通过残酷剥削非洲工人的劳动获得的。南部非洲是殖民主义的桥头堡。从这里殖民主义者和种族主义者进行反对民族解放运动的侵略战争并威胁年轻的非洲国家的独立。帝国主义国家利用南部非洲做为行动基地，力图对位于大西洋和印度洋交接处的世界这一广大地区保持住他们的控制。

97. 南非、葡萄牙和南罗得西亚军事殖民主义集团受托在非洲的这一地区直接执行帝国主义的侵略性殖民主义政策。这个集团是由几个主要帝国主义国家支持而成立的，是对南部非洲民族解放运动和非洲大陆所有独立国家的一个严重威胁。这个集团的成员们共同策划战略战术来镇压殖民领土上的民族解放运动和反对附近独立国家。伦敦期刊非洲与世界最近论述说，由于南非、罗得西亚和葡萄牙的军事合谋，南非的边疆实际上已向北推至刚果、赞比亚和坦桑尼亚的边境。这个期刊接着说，南非军队和警察已占领了西南非洲并公开在罗得西亚与莫桑比克作战。

98. 这个集团的主要角色是南非共和国扮演的。这个集团的政治与思想基础是种族主义。国际帝国主义势力特别希望加强这种种族主义以便保持他们在南部非洲进行殖民主义剥削的各种机会。白人种族主义

在西方国家协助的支持下，现在试图从南非向南部非洲的其他领土扩大其统治。法国杂志外交世界在一九六八年十一月初写道，比勒陀利亚的新战略是“往北推至加丹加”。

99. 关于南部非洲的紧张的、爆炸性的局势，大会不应无视使用外国雇佣兵的惯技。殖民主义者与种族主义者在外国雇佣兵的帮助下，力图阻止各殖民地的非殖民化与民族解放的进程，力图在业已解放的非洲独立国家内复辟殖民主义。

100. 这届大会辩论葡萄牙殖民地时已证明，不顾众所周知的安理会决定，使用外国雇佣兵的做法仍在继续。在关于葡萄牙殖民地的决议〔第2395(XXIII)号决议〕中有一项紧急呼吁，即一切国家采取一切措施制止在自己领土内为了在葡萄牙殖民地上进行的殖民主义战争而招募或训练任何人当雇佣兵。

101. 苏联代表团完全支持这个决议，而且相信大会在进行实施宣言决议的一般性讨论中，对外国雇佣兵问题应更进一步在重申强烈谴责使用外国雇佣兵这一惯技之后，号召一切国家采取步骤禁止外国雇佣兵的活动，其中包括用制定国家立法的办法宣布招募与训练外国雇佣兵作为犯罪行为应受惩罚。

102. 在讨论葡属殖民地、南罗得西亚和纳米比亚的形势与其他有关实施非殖民化宣言的殖民地问题中，许多国家的代表，包括非洲各国的代表，举出大量无法辩驳的证明，指出比勒陀利亚、索尔兹伯里和里斯本的种族主义、殖民主义政权拒不遵守联合国各项反殖民主义决议的主要原因就是这些殖民主义者和种族主义者从西方国家得到了保护与协助。

103. 这就是为什么大会必须在决议里指出：殖民主义—种族主义政权集团在南部非洲造成的危险局势，其责任不仅在集团的直接参与者身上，而且在为首的帝国主义国家身上，其中主要是美利坚合众国、联合王国和德意志联邦共和国。无疑，如果这些国家停止向殖民主义者和种族主义者提供协助，非洲的解放问题早就解决了。

104. 大会不仅必须严厉谴责南非、葡萄牙和南罗得西亚军事殖民主义集团充当帝国主义国家的工具，合伙镇压南部非洲的解放运动，而且必须要求美

国、联合王国、西德、法国和北大西洋条约组织其他成员国停止协助这个集团的国家，并与这个集团各国断绝外交、商业、经济和其他关系。

105. 联合国只有通过这样的决议并向主要的帝国主义国家提出具体的要求，才能取得为执行其各项决议、加速殖民主义政权最后消灭所需要的实效。

106. 我愿提一下西方国家对南部非洲政策另外一个重要方面。由于这些西方国家不遵守大会决议，所以许多国家按照联合国的决定采取的有关南非和南罗得西亚的措施，竟然使这些国家中的某些国家受到一定程度的经济损害。事实上，这些措施对那些西方国家是有利的，因为他们无视联合国的决定和非洲人民的要求，继续积极保持他们与南非、南罗得西亚和葡萄牙商业上与其他经济上的密切关系。这是一种反常的局面。

107. 大会、安理会和联合国其他机构就殖民地问题，特别就南罗得西亚、纳米比亚和非洲葡属殖民地问题所作的各项决定，只有所有联合国会员国都严格实施，才能有效。

108. 近年来，苏联在联合国各种机构里，提出了许多重要建议。这些建议如果坚持执行，那就会对实施给予殖民地国家和人民独立宣言作出有价值的贡献。由于苏联、其他社会主义国家和特别委员会里非洲与亚洲各国的共同努力，大会彻底讨论了外国垄断公司在殖民地上进行的各种活动一类重要问题，这些公司的唯一目标就是对殖民地人民进行残酷剥削和经济掠夺。大会还特别详细分析了殖民主义国家为保存殖民主义而进行的军事方面的活动情况。

109. 第四委员会讨论这些问题时，苏联代表团说明了自己对这些问题的立场。可是我们还愿再强调的是照我们看来，解放殖民地人民的主要障碍是外国垄断公司在殖民地上的掠夺活动与殖民主义国家在那些领土上的军事政策。这类政策的目的是镇压殖民地人民，保护帝国主义垄断公司的利益。大会为谴责这些殖民主义政策而通过的各项决议，是进一步在联合国开展反殖民主义斗争、反种族主义斗争的一个极好的基础。

110. 苏联代表团同时认为联合国在执行宣言中

吸收与联合国发生关系的各专门机构和各国际机构参加是遵循正确路线的；按照宪章第五十八条，这些机构的政策应与联合国协调一致。

111. 我们对特别委员会的工作要作些评论。我们已屡次指出，这个委员会通过了许多重要和有益的决定。这些决定有助于殖民地人民的民族解放斗争、有助于动员世界舆论反对殖民主义者 - 种族主义者和支持他们的帝国主义国家。就这个意义讲，特别委员会的工作总的来说是建设性的。大会关于实施给予殖民地国家和人民独立宣言方面所作的各项重要决定，通常是以特别委员会的反殖民主义和反帝国主义各项建议为根据的。

112. 我们反对一切削弱特别委员会活动的企图，因为我们相信它的主要任务是在将来继续使种族主义者和殖民主义者受到绝对和彻底的国际孤立，是密切注意联合国全体会员国对已通过的各项决定的履行情况，特别是密切注意有关停止外国垄断公司在殖民地的有害活动、有关取消殖民地上的外国基地、撤退外国军队那些决定的履行情况，并坚决揭露通过与种族主义者、殖民主义者合作来破坏联合国为获得殖民地人民解放而作的努力那些国家。特别重要的是对于民族解放运动和对于那些为自己的国家解放而直接在殖民地参与斗争的各组织，要制定出具体的协助方案。

113. 特别委员会必须继续不断地检查与联合国有关关系的各专门机构和其他各国际机构对于非殖民化宣言和联合国其他有关殖民地问题的各项决议的实施情况。

114. 我们赞成大会指令特别委员会为一九七〇年给予殖民地国家和人民独立宣言十周年纪念制定一个活动计划并向第二十四届大会作有关报告。

115. 列宁在一九二一年的预言今天实现了：

“殖民地国家的农民，虽然他们现在还很落后，但他们一定会在世界革命的下一个阶段中起非常巨大的革命作用。”⁴

116. 反对殖民主义的斗争还没有结束。殖民主义虽然受到了致命伤，可是没有死，并仍在凶狠地抵抗。这一点在南部非洲的情况里特别明显。但历史上注定要灭亡的各种殖民主义的势力是阻止不了民族解放运动的最后胜利的。

117. 苏联一向协助，并将继续全力协助殖民地人民争取自由与独立的正义斗争。苏联一向坚定地执行联合国旨在迅速取消非洲与其他地区殖民主义政权的许多决定。苏联遵照这些决定，不与葡萄牙、南非和南罗得西亚非法政权保持外交、经济、军事与其他关系。有些西方国家的代表在这里炫耀自己是非洲人民的朋友。一个人在他继续与索尔兹伯里、比勒陀利亚的种族主义者和葡萄牙殖民主义者保持政治、经济的联系与合作，从而保护种族主义与殖民主义的政策的时候，这个人不可能是非洲人民的朋友。

118. 我们当代的迫切任务之一就是想方设法进一步巩固一切反帝、反殖力量，创立强有力的反殖阵线，并对来自任何地方的、破坏反对殖民主义与种族主义联合斗争阵线的一切企图予以响亮的还击。反对殖民主义斗争是由苏联在一九一七年即五十多年前发动的，现已成为国际洪流，在无情地荡涤、冲扫殖民主义奴役制的最后痕迹。

119. 苏联忠于伟大列宁的遗训，正在名符其实地履行它的国际责任。它把对殖民地民族解放运动的支持，把自己与摆脱了殖民主义奴役枷锁的人民结成的联盟和友谊看做是苏联外交政策的基石。

下午五时十分散会

⁴列宁全集（莫斯科，进步出版社，一九六五年），第三十二卷，第482页。