

第一九七八次会议

一九七一年十一月三日星期三下午三时纽约

主席：**亚当·马利克先生**（印度尼西亚）

主席关于秘书长健康情况的陈述

1. **主席**：在我们讨论今天下午的议程以前，我先谈一下关于吴丹秘书长的健康情况。

2. 诸位代表都知道，秘书长在突然感到极为不适之后已于昨天下午入医院观察诊疗。我已接到通知，他将有一些日子不能回来办公。我深信所有代表会要我代表大家向秘书长致送如下的慰问信：

“亲爱的秘书长先生，

“我代表大会谨向你致以最热诚的慰问，祝你早日康复。”

就印度最近的风灾表示慰问

3. **主席**：我谨代表大会全体代表就数日前印度北部遭受飓风和海啸袭击而引起的天灾向该国政府和人民表示真诚的慰问。

4. **巴纳吉先生**（印度）：主席先生，我代表我国代表团、印度政府和人民对你为我国遭遇最不幸的天灾所表示的诚挚的慰问致以最衷心的感谢和感激。我将把你们表示慰问的函件转达印度政府，我深信你的一番话，将使印度政府感激不尽，而且将成为印度灾区受灾人民慰藉和力量的源泉。

议程项目 97

世界裁军会议

5. **主席**：我想请希望参加辩论的代表尽快在发言名单上登记名字。

6. **马利克先生**（苏维埃社会主义共和国联盟）：联合国大会第二十六届会议正开始审议关于举行世界

裁军会议的项目，这个项目系按照苏维埃社会主义共和国联盟的建议〔A/8491〕列入本届会议议程的。苏联外交部长葛罗米柯同志于九月二十八日第一九四二次会议上一般性辩论的发言中申述了促使苏联提出这个提案的主要理由。在我们今天的发言中，苏联代表团要就世界裁军会议的特定目标和任务、会议的组成、会议必须依之举行的方式以及对裁军问题进行世界范围的讨论、联合国必须发挥的作用等问题详尽地阐明苏联的立场。

7. 苏联政府在裁军方面已采取一个新的主动行动，因为它认为采取特别和有效措施以达成裁军和遏止劳民伤财与危害和平的军备竞赛是爱好和平国家的人民和政府为加强和平与国际安全所进行的共同斗争的一个重要部分。裁军问题是现代国际政治上最重要的问题。我们不能容忍这样一种局面，即世界习惯于军备竞赛，并认为军备竞赛是不可避免的、必要的和永远存在下去的灾难。各项裁军协议的达成和坚决执行不仅可能使现正用于军备竞赛和备战的巨大财源转用于具有建设性的目标，同时也有助于减少和消弭全世界热核灾难的危险，促进限制和结束危害和平大业的武装冲突。

8. 自从伟大的十月社会主义革命以后苏维埃共和国——我们即将庆祝它的五十四周年——在俄国开始成立以来，这个年青的社会主义国家便以和平、裁军和各国人民合作等各项原则作为它的外交政策的基础。苏维埃国家的伟大创始人弗拉基米尔·伊里奇·列宁曾宣称：“裁军是社会主义的理想。”

9. 苏联一贯坚决地和不懈地奉行这条路线。最近，这项政策再度在苏联共产党第二十四次代表大会通过的和平与国际合作纲领中获得确认。共产党总书记列昂尼德·伊里奇·勃列日涅夫在向代表大会作苏联共产党中央委员会的报告时曾宣布“争取终止核武器和常规武器的军备竞赛以及争取裁军——直至全面彻底裁军——的斗争将继续成为苏联共产党和苏维埃国家外交政策活动方面最重要的路线之一。”

10. 苏联在它与其他国家和民族的关系方面是以这一事实为准绳的,即通过和平解决使两国间关系恶化的种种争端,并在严格遵守和平共处各项原则与联合国宪章各项规定的基础上发展两国的关系,严重的军事威胁能得以缓和并最后予以消弭。要消除爆发战争的危险,缔结一项具有实效而普遍受到支持的协议以限制军备竞赛和达成裁军是非常重要的。

11. 第二次世界大战以来控制军备竞赛的运动不断壮大和发展。最近十年来,已获得种种积极成果,缔结了关于军备竞赛各方面,特别是核武器方面的各项国际协定,这些协定受到广泛的接受和赞许。这些协定为部分禁试条约,^①禁止在外层空间安置核武器条约,不扩散核武器条约以及禁止在海床洋底及其底土安置核武器和其他大规模毁灭性武器条约。最近,苏联同美国签订了关于减少核战争危险的各项措施的协定和其他一些协定。我们希望不久将见到缔结关于实际裁军的第一个协定——一项禁止和销毁细菌武器的公约,该公约草案已由裁军委员会拟妥,现待大会审议和批准。这些条约的重要性不仅仅在于它们解决每一案情引起的种种特殊问题。在广泛的国际舞台上,这些协定之所以重要,还因为它们清楚地、令人信服地表明,只要有关国家对于实现这一目标具有善意和愿望,限制军备竞赛就可能实现。此外——这一点具有实际意义——已签订的协定所包含的某些特殊条款将来可用于涉及裁军问题更广泛方面的其他条约和公约。

12. 我们注意到联合国、裁军委员会会议和其他国际组织在缔结这些协定方面所起的积极作用,近几年来它们曾为审查裁军问题提供了论坛。目前正在各地举行的裁军谈判会议已提出了一些新的措施,这些措施可用来进一步缓和军备竞赛与国际紧张局势。

13. 然而,一般说来,我们必须承认,在控制储存和改良军备的危险行为方面还没有取得根本的进展。这个世界继续生活在一个不断进行的和日益加速的军备竞赛情况中,这实在是全人类的一大憾事。

14. 根据最近印发的秘书长报告中所引用的由一个特别专家小组编制的关于军备竞赛后果的现有资

料,^②世界上每年的军事支出已从一九六一年的一千二百亿美元增至一九七〇年的二千亿美元。这一数额占全世界国民生产总值的百分之六至百分之六.五。这意味着人类花费这样巨大的资源供作破坏和毁灭之用,事实上是在毁坏它自己生存的物质基础。

15. 一九六〇年至一九七一年的十年中,几乎有一万九千亿美元用于军事目的。数千万人从事于和平建设的劳动大军已转业。根据同一报告,一九七〇年世界上整个武装部队人数在二千三百万至二千四百万之间;应该补充提出的是,约有五千万人现正从事各国经济中军事方面的工作,其中有科学家、工程师和工人。

16. 关于这一点,我们还必须强调指出,许多发展中国家也卷入了军备竞赛的旋涡,而这些国家的每一块钱和每一点资源对于它们经济的发展都好像空气对于生物有机体一样是不可或缺的。依据初步资料,发展中国家军事支出在一九七〇年超过了一百二十亿美元。这笔非生产性的支出比这些国家每年为了发展而接受外国政府援助的资金要多得多。

17. 这就是继续军备竞赛的可怕事实和数字。根据专家的估计,如果军备竞赛继续下去,到这个十年终了时世界每年的军事支出可能达到三千亿美元,换句话说,比目前的数字约增加一千亿美元。这十年中全部军事支出可达二万五千亿美元的天文数字,换句话说,它会成为比过去十年重得多的负担,并会继续妨碍世界人民所面临的经济和社会问题的解决。

18. 以上种种情况使所有国家,不论国家大小或发展水平高低,都迫切需要采取联合和集体措施来制止军备竞赛,减少军事支出并采取导致全面彻底裁军的其他措施。采取旨在制止军备竞赛和大量缩减军事支出的各项措施会有助于促进各国社会和经济的发展,改善国际关系和加强和平与安全。

19. 在这种情况下,苏联政府认为,裁军问题具有前所未有的和更迫切得多的重要性。所以,采取新的、补充性的国际措施使所有国家无例外地行动起来和动员起来,尽快地解决种种裁军问题,是可取的和

^①禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约。

^②《军备竞赛和军事开支的经济和社会后果》(联合国出版物,出售品编号:E.72.IX.16)。

必要的。那正是上几届大会通过的许多决议要求我们做的。

20. 什么是达到这个目标最好和最有效的途径呢？苏联政府为了努力寻找这个问题的答案曾认真地分析了在联合国、裁军委员会和其他机构举行的裁军谈判的状况并得出这一结论，即必须更迫切地来审议各项裁军问题，并为此目的召开一个由所有国家参加的世界裁军会议。

21. 在建议召开这样一个会议时，苏联曾考虑到，召开一个由世界各国参加的专门讨论各项裁军问题的会议的想法是备受欢迎的，而且受到国际社会和大多数国家的政府广泛支持。早在一九六四年，不结盟国家的国家元首和政府首脑在开罗会议上极其明确地表示赞成召开这样一个会议。一年以后，大会第二十届会议通过了一项特别决议，同意“召开一个邀请所有国家参加的世界裁军会议”的建议〔第 2030(XX)号决议〕。遗憾的是，由于某些个别国家持反对立场，该项决议未获执行。

22. 需要召开一个世界裁军会议的这一问题的现在变得更加刻不容缓了。要召开这样一个会议的意见继续受到许多国家的支持。去年九月，在赞比亚共和国首都卢萨卡举行的第三次不结盟国家的国家元首和政府首脑会议上，与会者曾在裁军宣言中表明了一致意见，即“在适当时候召开一个由所有国家参加的世界裁军会议是有益的”。

23. 苏联认为，联合国大会对于召开世界裁军会议问题再度予以最认真的审议并为此目的作出必要决定的时刻已经到来。这就是苏联建议的目的。

24. 召开这样一个会议和审议有关裁军的种种问题的目的在于要对当代国际生活中的裁军问题重视起来并促请世界各国政府和舆论对这个重要问题加以注意，因为这个问题的解决将关系到许多国家和民族的福利，也许关系到它们的生存，也许关系到全人类的生存。这个会议应提供交换意见的机会并规定具体措施以便停止和结束军备竞赛，立刻禁止和废除核武器和其他大规模杀伤性武器以及它们的生产和使用。这个会议将是一个论坛，世界各国可在那里平等地、没有任何例外或歧视地共同讨论裁军问题的所有细节并探讨解决这些问题的可行的与普遍接受的方法。

25. 这个会议的成功与否主要取决于在确定它的成员方面是否严格尊重普遍性原则。所有国家应在平等基础上无例外地指派代表出席致力于当代最重要问题之一——裁军问题——的世界性会议。不言而喻，保证拥有强大的武装力量和军备的所有国家参加这一会议是非常重要的。

26. 目前，联合国的绝大多数会员国正努力使本组织成为一个真正具有普遍性的国际性国家联合会。年复一年，这个必须作为联合国基础的正义原则愈来愈接近完全实现。不过，我们必须承认，这项原则在本组织内迄今尚未完全实现。世界裁军会议决不可受这点缺陷的影响。裁军与每一个人都有关系。因此，应在联合国体制以外召开这个会议，以便使所有国家都能参加而不管召开会议时与会国是否已是联合国会员国。当联合国可以毫无例外地接纳所有国家的条件具备时，若干国家至今还不能参加联合国各种活动的情况就会自然而然地消失了。不过，眼下我们必须考虑这些现状，因此，我们必须提出所有国家都不受歧视地参加裁军会议的问题，并解决这一问题。

27. 关于世界裁军会议的工作方案，我们想再度提出，这样一个会议应能审议有关常规军备和武装力量以及大规模杀伤性武器的各项裁军问题的整个领域。因为热核武器的增加是各国人民最关心的一件事，如果参加这个会议的多数国家认为有必要，则宜首先注意禁止和销毁核武器问题，这些核武器的存在威胁着千百万人民的生命和所有国家和各大洲的命运。

28. 关于这点，我们不能不表示满意，在大会本届会议一般性辩论期间，许多代表团都谈到了召开世界裁军会议的提议并宣布赞成召开这样一个会议。我们已看到，印度、伊朗、波兰、奥地利、智利、捷克斯洛伐克、西班牙、南斯拉夫、伊拉克、蒙古、阿富汗、巴西和其他许多国家的代表对这个提议作出了积极的反应。这表明提出召开一个世界裁军会议问题的时机已经成熟，也表明需要所有国家和人民共同努力来执行这个提议。

29. 然而，我们必须提请大家注意，美国国务卿罗杰斯先生在大会本届会议〔第一九五〇次会议〕的一般性辩论的发言中讲到世界裁军会议时，曾对召开这样一个会议表示某种怀疑。

30. 关于这一点, 我们想作些解释, 这样一个世界裁军会议能成为大型的、广泛的、有代表性的国际论坛, 在那里各国政府无例外地都有机会表示它们的立场和观点, 都有机会就裁军问题的所有方面提出意见和建议。这一重要国际论坛的工作将有助于各国确定和同意裁军问题最迫切的方面, 有助于各国提出大家都能接受和同意的切实可行的措施和办法以限制和制止军备竞赛。同时, 每一国家都会有机会对部分裁军措施和全面彻底裁军这个总的和崇高的最终目标提出它们的观点和立场。世界裁军会议提供的这种机会能有利地推动商谈这个问题的各个特别方面。我们无法不对罗杰斯先生的发言表示遗憾。让我们希望他的发言只是一个纯粹的初步意见, 并希望在大会议讨论这个问题之后, 他将重新考虑这个观点。

31. 对裁军问题各方面进行广泛的国际审议是有益的, 也是必要的, 这是无可争辩的。对这个问题进行的长时间的谈判的历史经验已证明了这一点。让我们举一个重要问题作例子, 如停止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验。我们应该记得, 联合国在解决这个问题方面曾发挥了重要而积极的作用。远在一九五四年印度代表团在联合国曾主动提出禁止核试验的种种措施。后来分别在联合国和其他国际论坛进行了广泛的讨论, 致使三个核国家——苏维埃社会主义共和国联盟、美利坚合众国和联合王国——开始具体会谈, 进而缔结了禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验的莫斯科条约, 这一条约曾获得联合国充分的和无条件的赞同。

32. 我们深信, 苏联所建议的世界裁军会议对发动各国广泛而认真地讨论裁军问题是极为有益的。同时我们想强调指出, 召开这样一个会议绝不应该降低现在正使用的裁军谈判的论坛和渠道, 包括日内瓦裁军委员会的重要性。这个世界裁军会议的种种建议和决定能成为继续和活跃这种谈判的一种新的和有效的推动力。

33. 苏联在持有上述观点的同时也广泛考虑到裁军问题各个方面的特点、复杂性和特性。因此, 召开一个能够充分辩论包括核裁军在内所有裁军问题的世界裁军会议的提议与召开五个核国家——苏联、中华人民共和国、美利坚合众国、法国和联合王国——

会议的提议差不多在同一时候提出, 这一件事是具有重要意义的。只有在拥有核武器的所有国家都赞同这个大胆而重要的步骤的时候, 核武器的全面禁止和彻底销毁才有可能。那些拥有核武器的国家对人类负有特别责任, 而意识到这种责任必然会使它们来参加谈判。

34. 联合国体制以外迄今所呈现的种种初步迹象已给人一种印象, 即并非所有核国家已准备参加这种谈判。但愿这只是一种暂时的现象而不是最终的情况。

35. 核国家会议可以作出符合各国人民利益的决定。这样就可以对世界裁军会议取得成功作出巨大贡献。召集裁军会议和召开五个核国家会议这两个提议在逻辑上讲是相辅相成的。

36. 关于世界裁军会议工作和这方面其他现有机构工作的协调问题, 我们应该注意, 譬如说各辅助机构——如裁军委员会——达成的条约和协定草案应提交世界裁军会议审议。该会议对某一事项作出原则性决定后就把它发还裁军委员会而由该委员会制订具体细则, 然后向世界裁军会议提出报告。

37. 为裁军而进行斗争并不是一种反映目前形势需要的短暂的运动。限制军备竞赛和导致全面彻底裁军协议的达成是一件错综复杂的事情, 需要所有国家认真作出共同努力并需要很多时间。根据实际情况和裁军问题的特别重要性, 苏联认为, 世界裁军会议或许应当成为一个永久性的国际论坛, 在相当一段时期内发挥作用。我们觉得, 这个会议应当定期召开来审议有关解决裁军问题的事项。正如苏联代表团业已建议的, 每隔两年或三年便能举行一次世界裁军会议的例会。

38. 大家都很清楚, 近来所有国家的注意力都集中在若干新的重要问题上, 例如和平利用原子能、利用海床资源以及保护环境等问题。因为这些问题具有世界性的重要意义, 联合国在大会各届会议上以及其他机构中曾认真进行审议并决定召开特别国际会议进一步详尽审查这些问题。众所周知, 现在正在执行那些决定并筹备许多会议——海洋法会议和联合国人类环境会议。今年, 第四次和平利用原子能国际会议在

日内瓦顺利举行了。我不相信有谁敢说，限制军备竞赛和达成全面彻底裁军问题对全世界人民和全人类的重要性和意义不如海床和人类环境问题对它们的重要性和意义大，而关于后者，大会已作出决定并准备召开特别世界会议。把两者颠倒过来会更符合事实。十分正确，许多人称裁军为问题中的问题，意思是说裁军方面的进展对其他许多问题的顺利解决极为重要；事实上，主要问题是：国际事态和国际生活将向哪个方向发展？走向加强各国人民普遍和平和安全呢，还是走向爆发一场世界热核战争灾难的日益严重的威胁呢？历史就是这样提出问题的。我们认为，正是上述这些考虑，足以证明有必要召开一个由所有国家都参加的特别国际会议来审议各项裁军问题。

39. 苏联代表团认识到，筹备和召开第二次世界大战以来第一届世界裁军会议还需要一段时间。国家之间的协商和各种准备工作都需要时间。为此，我们曾建议，大会要求各国在一九七二年年年底以前确定召开会议的时间和会议议程。这个建议载于苏联代表团关于这个项目的决议草案[A/L.631]。

40. 苏维埃社会主义共和国联盟政府对制止军备竞赛和裁军问题各种谈判所出现的形势作了彻底分析以后，在大会本届会议上首先建议召开世界裁军会议。对这方面所得的各种成果曾予以认真衡量和评价，并为有待完成的特别任务草拟了一项长期计划。我们觉得，为争取实现现代人类最崇高和特别重要的目标之一——全面彻底裁军的目标，世界裁军会议能够而且必然发挥重要的积极作用并成为旨在保护人类文明免遭毁灭性热核灾难的一系列措施中的一个重要环节。

41. 谁都记得，第二次世界大战以前曾有过举行世界裁军会议的种种设想。但是对人类不幸的是，当时这些设想没有产生建设性的成果，因为在那些年月里，统治世界的是把战争作为达到利己、扩张和反人民目的的工具的那种势力。现在时代已经变了。第二次世界大战和以后的种种武装冲突的经验给了我们很多教训。数十个拥有经济和军事实力的国家和各国人民都赞成和平和裁军。在这种情况下，我们深信一个世界裁军会议能够而且必然产生反映全人类和各民族利益的积极成果。

42. 苏维埃社会主义共和国联盟代表团根据苏联政府的指示力促所有参加大会第二十六届会议的代表批准召开一个世界裁军会议的建议，以便对缓和军备竞赛和国际紧张局势作出有益的贡献。举行这样一个会议将象征这样一件不寻常的事实，即各国政府明确自己的责任，共同努力来解决复杂的和对我们大家非常重要的裁军问题。

43. **主席：**现在请墨西哥代表就程序问题发言。

44. **加西亚·罗夫莱斯先生(墨西哥)：**我国代表团非常重视关于召开世界裁军会议的这个项目。因此，我们希望能在最有利于达成一个圆满结果的情况下下来辩论这个项目。

45. 我们记得过去大会曾通过关于世界裁军会议的两个决议：第1011(XI)号决议曾间接但很具体地论述召开这一会议的可能性；第2030(XX)号决议则是专门为了达到这个目的的。

46. 不幸的是，当时联合国的情况确实并不十分有利于实现那个理想。幸而今天形势变了。由于十月二十五日星期一那天大会通过了一项决议，中华人民共和国的代表将马上来到我们中间，所以我们认为今天的情况比过去有利得多。

47. 如果我没有弄错的话，我国代表团是赞成那个决议草案的七十六个代表团之一。我们这样投票的一个基本理由是，一些时候以前我们就得出结论，中华人民共和国出席联合国对加强国际安全和巩固和平是不可缺少的，最后一点，但并非不重要的一点，实际上是最重要的一点，即对于裁军和核裁军也是不可缺少的。

48. 那就是我国代表团持如下看法的原因：如果推迟到下星期一辩论这个项目，非但不会浪费时间，反而会赢得时间，至少从效果的观点来看是这样。

49. 根据秘书长收到的中华人民共和国主管当局来的电报和我们大家在今晨报上看到的评论，看来中华人民共和国的代表团非常可能在下星期六来到我们中间。

50. 由于这些理由，我国代表团正式提议，延到下星期一再辩论这个项目。我依据议事规则第七十六

条提出这个建议，我冒昧地希望大家将无异议。如果有异议，为了不浪费时间，我要求主席严格按照关于赞成和反对动议的发言人人数的议事规则第七十六条的各项规定行事。

51. **主席：**依照大会议事规则第七十六条的规定：

“在讨论任何事项期间，各代表可提议延期辩论正在讨论的项目。除了提议人以外可由两个代表发言来赞成这个提议和两个代表发言来反对这个提议，然后立即表决这个提议。主席可以依据这个规则限制发言时间。”

52. 有没有代表要发言？如果没有，如果没有人反对，我便认为大会通过这个提议。

会议决定如上。

53. **迪亚斯·卡萨努埃瓦先生（智利）：**我只需要用一分钟时间向大会谈谈我的同事墨西哥大使已讲过的一件事。

54. 墨西哥大使建议延期到下星期一再辩论苏联建议的那个非常重要的项目，智利代表团认为非常有理。我认为，这个获得一致通过的提议开辟了一个在根本上不仅影响大国的情况，而且影响发展中国家情况的问题进行冷静和有成果的讨论的途径。

55. 我国代表团认为，主席团或许可能设法安排会议时间表使大会与各主要委员会，特别是正在处理同裁军项目密切有关的第一委员会，不要在同一时间

工作，以便各代表团，特别那些人员少的代表团，能在本届大会集中精力处理这项工作。

56. 墨西哥大使曾提到发生历史性大事而值得纪念的那个夜晚，我们只有在将来才能体会到这一事件的重要性——就是说，承认中华人民共和国的合法权利和它参加联合国工作以便加强这个组织——所以我国代表团要提供一个特别针对美国舆论的基本说明。

57. 由于我国代表团所认为的完全错误而同时有害的那种宣传，在那个值得纪念的夜晚，某些代表团为之欢呼的情景被曲解了。特别是某些杂志刊登了联合国大会若干场面的照片，显示代表们欢呼喝采、喜笑颜开和挥舞双手，表示他们对表决结果的愉快情绪。我国代表团想澄清以下几点：虽然智利代表团的欢呼是事实，但是把智利代表团的欢呼解释为对美国代表团的冒犯则是一种别有用心曲解。我们从来没有去想美国代表团；也从来不想冒犯它。我们当时没有想到美国代表团，也真的没有想到阿尔巴尼亚代表团。正如我们不愿冒犯美国代表团一样，我们也不想恭维阿尔巴尼亚代表团。

58. 我们唯一想到的是：中华人民共和国忍受了那么多年的歧视和不公正之后，即将凭着它应有的合法权利登上这一论坛来加强这个组织。这个对各国人民意义如此重大、影响如此深远的历史性事件必将给我们所有信赖和平、友谊和本组织前途的人带来无限的幸福。

下午四时二十五分散会。