

第二〇九〇次会议

一九七二年十一月二十七日星期一下午三时纽约

主席：斯坦尼斯瓦夫·特雷普钦斯基先生

(波兰)

议程项目 24

加强联合国在维持并巩固国际和平和安全、发展所有国家间的合作、促进关于国家间关系的国际法规则等方面的作用(续完)

1. 奥尔高先生(挪威)：挪威代表团对罗马尼亚把加强联合国的作用作为本届大会的一项单独议程项目的倡议[A/8792]表示欢迎。这项议程要求我们每一个人问问自己：我们需要一个什么样的世界组织？如果我们需要的是一个坚强而能发挥作用的世界组织，那么为达到这个目的，在政治与物质两个方面我们愿意作出多少贡献？

2. 挪威作为一个会员国，其基本目标一向是协助联合国加强它的潜力和工作。现在这仍然是我们的基本目标。首先联合国不应当被看作是国家政策的论坛；加强联合国组织这件事本身就应该是目的。

3. 我们审议的这一决议草案[A/L.684 和 Add.1-4]一旦通过，就会使各国政府有可能对如何加强联合国在世界事务中的作用更加详细地陈述他们的意见。因此，我们代表团今天的发言仅限于几个最重要的问题。

4. 我们的看法是，联合国的主要作用仍然是充当维护国际和平与安全的工具。因此，我们把加强联合国组织维持和平的作用，以及在这一方面既增加它的能力又提高秘书长的权威，看作是必不可少的。这种观点已经在我们政府的具体行动中表现出来了。挪威用派遣军队和提供大量自愿捐款的形式对维持和平行动作出了贡献。我们认识到，在维持和平行动将来准备怎样进行以及用什么形式来进行这个问题上，

取得一致意见是有困难的。然而国际社会将来也还是需要观察员或部队来抑制冲突和控制危害和平的局势的。

5. 我们希望，今后岁月在这个方面能够取得进展。就挪威来说，我们愿意在维持和平方面贡献自己的一份力量。正如几天前[第二〇八八次会议]瑞典代表所提出，北欧国家用常备部队的形式来保持经常的准备状态。在最近的将来，我们将在这个问题上为秘书长提供进一步的和更详尽的资料。

6. 本组织的另一主要作用是充当解决经济、社会、文化和人道主义等问题的工具。这是一项确实确实的缔造和平的工作，因为它适用于消灭那些由于社会和经济的不公正与不发达所引起的冲突。在这点上，我们也想强调维护人权的重要性，同时也愿意看到联合国这个国际工具在保卫人权方面获得更大的进步和发展。

7. 非殖民化过程与本组织在其中的作用是挪威非常重视的另一个方面。在这方面，我们组织的历史是鼓舞人心的。战后时期的非殖民化过程是有秩序地进行的；流血是例外，不是普遍规律。在这个过程中，如果没有本组织的积极参与和影响，要达到这一点几乎是不可能的。遗憾的是，仍然有一些地区——首先是在南部非洲——在那里非殖民化过程还没有开始，在那里联合国仍然要发挥重大的作用。在这一方面，我想强调说，挪威政府对非洲自由运动将继续提供人道主义和经济的援助。

8. 如果不提到本组织的财政情况，关于加强联合国的可能性的讨论将是不全面的。众所周知，联合国的财政日益困难，十多年来听任其发展，终于到了如此地步，以致现在严重地损害了本组织的工作与效能。必须强调，这是全体会员国要担负的一项集体责任，为了保证本组织的未来，它们都应准备接受一定的牺牲。在我们看来，会员国愿为解决这项问题作出贡献的诚意，可看作是对会员国谋求一个能发挥作用并能存在下去的联合国的真诚愿望的考验。

9. 挪威象其他较小国家一样,把联合国看作是自已外交政策的柱石。较小国家也许更能理解在一个象我们这样的组织的范围内进行国际合作的重要性。这些国家如果孤立单干,它们要各自在国际舞台上产生影响的可能性是相对微小的。为了影响国际发展的进程,保护自己的生活方式和自己的利益,它们必须和其他国家合作,并且为此目的愿意联合行使他们的国家主权。

10. 此刻我们正进入以往的僵硬态度将受到摒弃,新的国际合作的可能性正展现出来的这样一个时代。在这种形势下,我们必须细心而认真地努力去创造一个更好和更能发挥作用的联合国。在这方面请允许我引证我们的秘书长在他的本组织的工作报告导言里的一段话:

“联合国提供或者应提供手段,所有国家,不论大小,都可运用这些手段,在主权平等的基础上,参加建立和维护国际和平和安全的政治过程,参加通过合作来处理共同问题的的工作,以及参加规划和组织更美好未来的工作。通过双边外交改善大国关系,对于这一过程肯定是极为重要的,但是过去的经验表明,这还需要由作为防止误解的保障、作为危机时期的安全阀和作为和平解决国际争端的工具的这个世界组织的多边外交来加以补充和平衡。”

秘书长的这些话也总结了我们所见到的形势。

11. 莫利纳先生(哥斯达黎加):罗马尼亚代表团邀请我们协助准备决议草案 A/L.684 和 Add.1-4,哥斯达黎加是乐于接受这样一个真诚热爱和平并希望各国人民进步的的高尚想法的。我们认为这是在大会里坚持我们认为根本的那些方面的一个极好的机会。

12. 这里必须重提一下,联合国应抛弃现在的作法,即制造出一大批不过是一纸空文的决议与提案。使用那种故弄玄虚和华而不实的语言,企图巧妙地回避明确说明问题;玩弄旧式外交解决问题的办法,模棱两可含糊其词,这些都应受到世界上大多数人民的唾弃。世界人民所需要的是有效地解决今天的问题,而不是重提既非我们时代的又不是我们现实中的那些

典型的唱高调的词句。在本组织中话已经说得太多了。现在我们需要的是行动,证实我们说过的话的行动,到期实现的行动,对置身于今天代表着世界各国的组织中的我们来说,这是一项主要责任。

13. 现在这个时候不要一味感情用事,这意味着幼稚,而应严肃思考认真解决那些目前折磨着人类的问题。我们必须十分坦率地说,今天存在的许多问题——经济的、社会的和政治的——没有一个能够真正得到解决,除非我们大家以坚定而不可动摇的意志决心采取行动。如果我们不能理解既有短期也有长期的解决办法,如果我们不能把我们的智力与决心结合起来,勇敢地面对我们世界的挑战,那我们就会在历史上重犯近视的过错。如果我们不象个文明人那样行动,我们将继续沿着对人类是一种耻辱的毁灭与野蛮的道路走下去。

14. 我们的提案——载于目前审议的决议草案中,正如我已说过的那样,这个决议草案是罗马尼亚倡议的——是现实地达到巩固为我们人民的进步和各个国家文明共存必不可少的胜利而作出的真诚努力。这个提案包括下列基本概念:第一,禁止以武力相威胁或使用武力侵害任何国家的领土完整与政治独立;第二,和平解决国际争端;第三,不干涉各国内政,所有国家主权平等;第四,民族自决;第五,各国之间进行合作。

15. 为侵犯任何一个国家的领土完整与政治独立而以武力相威胁或使用武力,显然是违反联合国宪章第二条第四项和第七项的非常明确的原则的。

16. 各国,不论其政治制度和政体如何,在国际谅解中所取得的进展,无疑地已为各国进行可能的合作以及对共同目标的探索开辟了更为广阔的前景,这些共同目标将引导我们走向进步和人类的美好未来。这样,我们就能够把我们的意志和努力结合起来,跟那些威胁我们世界广大地区的贫困、愚昧和营养不良作坚决斗争。这样来同不发达作斗争就意味着,我们正在把宪章序言所指出的力行容恕,彼此以睦邻之道和平相处,促成全球人民经济和社会的发展等变成现实。有了容恕、对人权的尊重和解决分歧的决心,我们就能够得到我们所需要的和平,以便成功地解决我们的问题,从而创造我们自己的未来。

17. 使我们感到耻辱的是经常发生战争。战争是各国决意用来解决其国际纠纷的暴力的和不合理的手段。如果我们分析任何一次战争的原因，我们就可以发现这是由于大国的政治和经济利益发生了危险。因此，今天世界上的大国对维持和平负有巨大的责任。

18. 美洲国家体系是最老的地区组织，它可能是一个在实践中已经最成功地用自己创造的手段来和平解决争端的地区组织。它已经历过各种考验，而且能够证明，只要具有真正的决心与意志，国际冲突是能够用直接会谈或公平仲裁这种文明方法加以解决的。我们体系的和别人成功地应用于别的地区的这种例子，应作为运用法律机构和和平解决国际冲突的规范。

19. 依照国际法，各个国家负有不干涉别国内政的义务，因为自决原则的运用，使得各国人民能够为他们自己建立他们认为对自己利益最便利和最适当的政治组织。因此，一个国家干预这项原则的自由运用是不能允许的，这正是一项保障各国和平共处的原则。

20. 在二十世纪，剥夺许多国家的人民的自决权利也是不能允许的。在这方面，我们必须重复说，殖民主义是人类的耻辱；殖民国家开发受殖民主义奴役的各国的经济资源是一种激起普遍谴责的可耻行为。自由、社会正义、和平与自决是各国人民不可剥夺的权利；不能运用那种违背时代精神的行为标准来剥夺人民的这些权利。人人平等，大家都享有同样的权利。如我们的宪章所指出的那样，受殖民主义奴役领土的居民的利益是至高无上的。因此，我们必须继续努力，直至自决原则的全面实施成为现实。人民遭到殖民主义奴役，全面自治权得不到承认，文化准则得不到尊重以及政治、经济、社会与教育等方面发展的权利都遭到否定，对于这种状况，我们无论在今天或在任何时候都是不能接受的。

21. 如果我们能够设法使联合国成为达到目前讨论的决议草案所谈到的目的的有效工具，那么理智就会战胜蒙昧，才智就会战胜暴力，国际法的文明准则就能够通过各国之间的合作达到维持和巩固国际和平与安全。让我们希望为每个人打开达到更加美好的世界之门吧！

22. 德居兰戈先生(法国)：近几年来，人们对联合国提出了严厉的批评。就在它正愈加具有普遍性的时候，在我们之中的许多人看来，它正在失去其效能并且正在毁掉它诞生时所寄托给它的巨大希望。这些批评，至少有一部分是有道理的。当然，我们对本组织曾经抱过奢望。联合国，如果仅仅由于其存在，就能消灭冲突，就能解决一个国际社会在迅速发展的艰苦奋斗中所碰到的问题，并且能在世界范围内出色地完成许多国家的政府在它们国境内所不能完成的任务，即维持和谐与和平，那就太好了，但可惜那是不可能的。

23. 联合国只不过是我们的好意和(或)恶意的集合体；我们能在本组织中找到的一切也就是那些我们所给予的东西。因此，希望改变它的机构会给它神奇的力量，是完全没有道理的。这些机构是在这样一个时候建立的，即世界的深重苦难使得那些对和平负有责任的人们产生一种现实感，即一种使他们不能沉迷在抽象的观念中也不能满足于幻想的经验。

24. 如果我们宪章导言中所提到的和平与友爱的理想还没有象我们本来可以希望的那样已经完全实现，我们就不要为此责怪宪章，我们应该责怪我们自己的不足。不过，自一九四五年以来，在我们已经经历过的各种危机中，虽然本组织所取得的成就一直未能符合我们的希望，但是在许多场合下，它已经阻止了事态的发展，否则这种事态的发展本会危险地恶化并导致更广泛的冲突。同时，它在全世界创造了一种促使各国人民进行和解，逐渐建立一种国际道德的新精神并将它扩展到全世界，这种新精神虽然仍然微弱，但具有影响，甚至在本组织不能直接参予的事务中也产生了影响。

25. 我们中间有许多人对于在联合国机构以外出现了某些进展，其中包括一些最重要的进展感到遗憾。他们曾指出，特别是欧洲趋向缓和的进展——战后时期政策的重要成就之一——不是在联合国机构内完成的。但是，建立联合国机构，并不是要挫伤首创精神。宪章没包含授与联合国在国际政治事务中独揽一切的权限的条款。相反，宪章第七章十分明确规定地区行动的可能性，并且鼓励这种行动，只要这种行动，象宪章第五十二条所说的那样是“符合联合国的宗旨和原则”的。因此，难道我们不能正确地说，

欧洲国家——它们当中有许多是本组织的创始会员国——在它们从对抗走向和解和谅解的发展过程中，正是主要从宪章原则吸取了力量吗？欧洲缓和的最初成就之一肯定将是在这个大会里对两个国家表示欢迎，它们的分裂曾经长期地成为冷战的象征。

26. 然而，如果我们想要完全达到宪章的目标，那末还有许多事情要做，罗马尼亚的倡议非常及时地推动了我们去研究加强联合国行动的可能性，以便采取新的步骤来巩固安全和发展各国之间的合作。

27. 决议草案的序言中所提到的原则，是本组织据以采取行动的最重要原则的一部分。不使用武力或以武力相威胁去侵害一个国家的领土完整和独立，和平解决冲突，不干涉各国内政，国家之间的平等，进行合作的责任以及各国人民享有自决权利，这些就是宪章的真正基础，而且跟一个还不太远的过去相比，是鼓舞联合国的新精神的基本因素。

28. 决议草案执行部分第4段呼吁所有会员国为更好地利用宪章所提供的机构和手段作出贡献，是很有说服力和及时的。它让我们知道，我们拥有一个我们还没有充分利用的工具。它现实地要求我们，不要从冒险事业中去寻求我们所已经拥有的东西，而必须寻求进一步发展我们已拥有的东西的可能性。

29. 人们呼吁我们根据第5段去进行的就是这种研究，而第5段是极其明智地要求我们考虑发挥联合国作用这个极其重要的问题。

30. 我们代表团将积极参加这项研究。我们对罗马尼亚代表团作出的贡献表示祝贺。我们高兴地看到在决议草案A/L.684和Add.1-4的提案国中还有两个古老的欧洲国家，即我们的邻国比利时和意大利，从某种程度上说，和过去一样，它们是欧洲九国共同体在这项事业中的代表，我们也愿意向他们表示祝贺。

31. 我们代表团对罗马尼亚代表团提出的，并由比利时、意大利和其他国家代表团所支持的决议草案将投赞成票。我们希望大会各会员国将一致通过此项决议。

32. **班纳吉先生(印度)**：秘书长在他的关于本组

织工作的报告的简明导言中，简短地回顾了大国关系发生了令人鼓舞的变化以后，提到：

“即使安全理事会由于大国的‘和解’而取得一种新的效能，这种以大国协调而维持世界和平和安全的观念，似乎是十九世纪的东西，不是二十世纪的东西，虽然这些大国显然地对和平和安全有特殊的责任，但是二十世纪的技术进步和民主化过程正在产生一个新的国际社会。”〔A/8701/Add.1, 第2页。〕

秘书长进一步说：

“我们正在联合国努力建设的世界秩序，必须适合这个社会的需要；就长久计，世界的人民显然无法接受任何其他制度，无论它过去多么有效。在历史的这一阶段，任何持久的世界秩序的制度都不可能忽视广大中小国家的利益、智慧和重要性”〔同上〕。

33. 这些话使人们清楚地认识到这种事实，即联合国提供而且能进一步提供手段，凭借这种手段，所有国家，不论大小，在主权平等的基础上，参与建立和维持国际和平与安全的政治过程，参加通过合作处理共同问题的的工作，以及参加规划和组织更美好未来的工作。

34. 以上目标是符合罗马尼亚代表团建议把项目24列入议事日程的倡议的。我们代表团愿意加入在我们前面那些为祝贺这个倡议的许多发言人的行列。我们代表团荣幸地予以支持的这个决议草案，希望秘书长能根据会员国的意见与建议，并根据当前这个项目的辩论准备一个报告。

35. 正如该项目的议题所提示的那样，有三个方面欢迎所有会员国提出意见。它们是维持并巩固和平与安全，国家之间的合作，遵守和促进关于国家间关系的法律规则的问题。

36. 在许多杰出外长参加的一般性辩论中，对这些问题发表了广泛的意见。然而，本项目要求会员国把他们在这方面的意见具体化。这样就可具体地把宪章的要求表现出来了，根据宪章的要求，联合国是一个协调各国行动以达到联合国共同目标的中心。

37. 不结盟国家最近在乔治敦通过的宣言中^①，强调了加强联合国的必要性。它们在承认联合国只能反映当今世界事态发展这个设想的时候，也认为联合国能对这些发展施加积极影响，为促进世界和平与进步作出贡献。因此，在重申联合国作用的同时，他们还表达了采取联合行动的愿望，以增进联合国作为确保世界和平与安全这一工具的功效。

38. 我们不能忘记本组织在保卫世界和平，促进缓和，通过和平手段解决悬而未决的问题等方面所获得的成果，我们也不能忘记联合国对国际合作作出的伟大贡献以及它为扩大合作作出的努力。此外，在核能、外层空间、人类环境和海床洋底等技术发展的压力下所产生的新问题，也已经被带进了联合国。科学与技术迅速发展要求增加多边合作与多边安排。尽管在这些国际关系的重要领域里已经取得了进展，但是国际气氛仍旧远远不能使人有安全与宁静的感觉。

39. 不准以武力来获得领土这一原则未能得到有效的使用，使得中东紧张局势更加严重。

40. 非洲广大地区继续处在这种或那种形式的殖民主义或非法的统治之下，并且非洲独立国家的边界经常受到殖民主义和种族主义政权的侵犯。

41. 各种各样的种族歧视在世界上许多地方实施着，但没有任何一个地方象南非那样根据种族隔离主义把种族歧视搞得那么明目张胆和那么惨无人道。

42. 南罗得西亚继续受着白人少数的统治，而执政当局至今还未能下决心废除那个单方面的独立宣言，并在成年人的普选权的基础上采用多数人统治的办法。

43. 国际货币制度和国际贸易制度的不稳定，对发展中国家的经济发展继续产生有害的后果。这种不稳定使发达国家与发展中国家之间存在的经济和社会方面的差距趋于扩大而不是缩小。

44. 决议草案提案国心中的目标只能靠联合国严格遵守我们目前审议的决议草案序言第二段所提到的七条基本原则才能达到。

^①一九七二年八月十二日不结盟国家外长会议在圭亚那的乔治敦通过的宣言。

45. 在第二十五届会议期间所通过的两个历史性宣言，即关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作的国际法原则的宣言〔第2625(XXV)号决议〕和加强国际安全宣言〔第2734(XXV)号决议〕，使上述原则更加具体化，因而可作为指导国际关系的行动准则。

46. 在解决具有经济、社会、文化和人道主义等性质的国际问题上需要国际合作，在不分种族、性别、语言或宗教信仰来促进和鼓励尊重人权，并尊重所有人的基本自由也需要的国际合作，这些都被接受为联合国的根本宗旨。

47. 当国际上的注意力集中到这个问题上的时候，大家已经公认这样一种事实，即在发达国家与发展中国家之间存在着很大的并且是日益增大的差距。这就为联合国专门机构和组织如联合国开发计划署和世界银行进行经济和社会合作的多边计划提供了理论基础。然而，根本的问题在于怎样才能使这些措施足以帮助发展中国家在一个可以接受的时期内缩小这个差距？这些发展的目标早已明确了。我们所缺乏的不是认识，而是必要的政治决心。正是在这方面，我们代表团同意这种看法，即只有使一切会员国在联合国各机构内具有更为恰当得多的代表权，才能增加联合国系统内部多边经济合作的功效，从而使当今世界新的现实在本组织的实际结构中得到更好地反映，并使这些机构能在正常情况下执行任务。

48. 最后，我们代表团将支持决议草案A/L.684和Add.1-4，并且期望在执行部分第6段要求秘书长提出的报告的基础上，在将来进一步开展建设性的讨论。

49. 主席：现请日本代表发言，他希望在表决当前这个决议草案前，对他的投票进行解释。

50. 中川融先生(日本)：日本代表团将投票赞成决议草案A/L.684。日本政府对加强联合国的作用极为关切。我们代表团也欢迎罗马尼亚政府提出的把目前这一项目列入议事日程的倡议。

51. 我们赞赏罗马尼亚代表团在同各个不同地区小组的许多国家进行广泛协商后，审慎地起草了这个决议草案，决议草案现在有三十二个提案国，应得到大会的广泛支持。

52. 我们坚信,为了加强联合国的作用,我们必须仔细研究本组织的各个不同的方面,其中包括财政问题和安理会的组织等具体问题。

53. 日本政府在适当时候,将根据决议草案执行部分第5段,对加强联合国作用的方法和手段提出自己的见解和建议。

54. **主席:**现在大会将对决议草案A/L.684和Add.1-4作出决定。我是否可以认为大会通过了这项决议草案?

决议草案通过(第2925(XXVII)号决议)。

55. **主席:**现请葡萄牙代表发言,他希望对他的投票进行解释。

56. **德梅拉-费雷拉先生(葡萄牙):**我们代表团高兴地投票赞成决议草案第A/L.684号。这个草案是在罗马尼亚代表团倡议下提出来的。它涉及到加强联合国在维持和巩固国际和平与安全,发展所有国家之间的合作,促进关于国家间关系的国际法规则等方面的作用。

57. 我国政府也同意那些政府的观点,即认为承认和充分尊重并贯彻执行独立和国家主权的原则,以及权利完全平等和互利、不干涉内政、领土完整和克制使用武力或以武力相威胁的原则,已成为全世界进步、和平与安全的绝对必要的条件。

58. 但是,对于决议第3段促请会员国根据宪章履行它们的义务,并按照其条款执行联合国机构的决议这一方面,我们代表团愿意强调牢记以下事实的重要性,那就是大会的决议不是强制性的,只不过是一些建议,会员国必须履行的仅仅是那些符合联合国宪章的决议。

59. 必须从这一角度解释葡萄牙代表团的投票。

60. **主席:**罗马尼亚代表要求在结束本项目的审议之前作一次发言。

61. **达特库先生(罗马尼亚):**大会刚才已经一致

通过了三十二个代表团提交的关于加强联合国作用问题的决议草案。

62. 倡议把这个问题提交大会审议的罗马尼亚代表团确实是非常高兴。对这个问题已经进行的辩论和对决议草案的一致通过,在我们看来,都足以证明我们已经认识到加强本组织和增强它在国际生活中的能力和作用是一种客观需要。这也意味着我们全体承担了义务,决心把这项工作继续下去。在这里,我们还看到本组织应从中获得好处的一种潜力。

63. 正如我们所说过的那样,我们充分认识到,我们必将面临的任务的复杂性。但是对我们来说,重要的似乎是,必须坚持探索宪章提出的方式和方法,以便达到我们的共同目标,并且有耐心地,首先是以政治意志来一起工作求得实际成果。

64. 这次会议朝这方面迈出了第一步。会员国必须对它们用什么方法才能为加强联合国的作用作出贡献提出它们的意见和建议。这才是着手去做这件事的正常方法,因为这样大规模的活动过程,从一开始,就要求所有会员国的积极参与与合作。

65. 确实,这不过是一个开端,但却是令人鼓舞的。这种要求当然还是有限的,但是我们认为,它是必不可少的。在我们今天已经建立的基础上,我们必须继续建设;同时我们确信,在审议有关加强联合国在国际生活中的作用这一议程项目期间普遍出现的那种工作上的建设性精神与合作,将来在为达到此目的所作的努力中,也会表现出来。根据我们的看法,如果我们希望使联合国具有更大的活力,这种精神是必不可少的条件。

66. 在结束我的发言之前,我代表罗马尼亚代表团,对支持我们的倡议并对我们的工作获得初步成就给予协助的许多代表团,再一次表示我们的衷心的感谢。

下午四时零五分散会。