



С О В Е Т Б Е З О П А С Н О С Т И

О Ф И Ц И А Л Ь Н Ы Е О Т Ч Е Т Ы

1664 -е ЗАСЕДАНИЕ
28 СЕНТЯБРЯ 1972 ГОДА

ДВАДЦАТЬ СЕДЬМОЙ
ГОД

НЬЮ-ИОРК

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Предварительная повестка дня (S/Agenda/1664)	1
Утверждение повестки дня	1
Вопрос, касающийся положения в Южной Родезии: Письмо представителей Гвинеи, Сомали и Судана от 20 сентября 1972 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/10798)	1

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Документы Совета Безопасности (условное обозначение S/...) обычно публикуются в квартальных дополнениях к *Официальным отчетам Совета Безопасности*. Дата документа указывает, в каком дополнении опубликован данный документ или информация о нем.

Резолюции Совета Безопасности, которые нумеруются в соответствии с системой, принятой в 1964 году, публикуются в ежегодных сборниках *Резолюции и решения Совета Безопасности*. Новая система, которая распространяется и на резолюции, принятые до 1 января 1965 года, полностью вошла в силу с этого времени.

ТЫСЯЧА ШЕСТЬСОТ ШЕСТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Четверг, 28 сентября 1972 года, 15 час.,

Нью-Йорк

Председатель: г-н ХУАН Хуа (Китай).

Присутствуют представители следующих государств: Аргентины, Бельгии, Гвинеи, Индии, Италии, Китая, Панамы, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Сомали, Союза Советских Социалистических Республик, Судана, Франции, Югославии и Японии.

Предварительная повестка дня (S/Agenda/1664)

1. Утверждение повестки дня.
2. Вопрос, касающийся положения в Южной Родезии: Письмо представителей Гвинеи, Сомали и Судана от 20 сентября 1972 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/10798).

Заседание открывается в 15 час. 40 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Вопрос, касающийся положения в Южной Родезии: Письмо представителей Гвинеи, Сомали и Судана от 20 сентября 1972 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/10798)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-китайски*): В соответствии с решением, принятым вчера, я намерен с согласия Совета пригласить представителей Алжира, Сенегала, Марокко, Замбии, Мавритании, Гайаны и Кении занять отведенные для них в зале заседаний Совета места, с тем чтобы принять участие в дискуссии без права голоса. Они будут приглашены занять места за столом заседаний Совета, когда наступит их очередь выступать.

По приглашению Председателя г-н Рахаль (Алжир), г-н К. Дьюф (Сенегал), г-н М. Зентар (Марокко), г-н Е. Муденда (Замбия), г-н А. Ульб Манейя (Мавритания), г-н Рамфал (Гайана) и г-н Н. Мунгаи (Кения) занимают места, отведенные для них в зале заседаний Совета.

2. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-китайски*): Я только что получил письмо представителей Туниса и Нигерии от 28 сентября, в котором они просят разрешения принять участие в обсуждении рассматриваемого Советом вопроса в соответствии с положениями статьи 31 Устава. Поскольку нет возражений, в соответствии с вре-

менными правилами процедуры и обычной практикой приглашаю представителей Туниса и Нигерии занять места, отведенные для них в зале заседаний Совета, с тем условием, что они будут приглашены занять места за столом заседаний Совета, когда наступит их очередь выступать.

По приглашению Председателя г-н Р. Дрис (Тунис) и г-н О. Арикпо (Нигерия) занимают места, отведенные для них в зале заседаний Совета.

3. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-китайски*): Совет Безопасности продолжит обсуждение стоящего перед ним вопроса. Первым в списке выступающих на этом дневном заседании значится министр иностранных дел Кении. Я приглашаю его занять место за столом заседаний Совета и предоставляю ему слово.

4. Г-н МУНГАИ (Кения) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность правительства Кении за разрешение выступить по вопросу о Зимбабве. Со времени заседаний Совета Безопасности в Аддис-Абебе, посвященных вопросам Африки, положение в Зимбабве крайне обострилось. Поэтому вполне уместно, что Совет Безопасности вновь занялся рассмотрением этого чрезвычайно важного вопроса.

5. Мятный режим Смита продолжает пользоваться поддержкой финансовых кругов иностранных держав. В этом процессе в первую очередь страдают африканцы. Их усилия, направленные на достижение самоопределения, были подавлены. Беспрецедентные репрессии, которым расистский режим меньшинства подвергает миллионы африканцев, предвещает расовое столкновение неслыханных масштабов. Это, несомненно, создает реальную угрозу международному миру и безопасности.

6. Земля, на которой живут пять миллионов африканцев и четверть миллиона поселенцев и им-

мигрантов, превращена в оплот белого расистского мятежного режима, не представляющего интересов народа страны. Однако в целях достижения справедливого урегулирования, приемлемого для родезийцев в целом, всех этих людей необходимо считать родезийцами, независимо от цвета их кожи, расы, убеждений или страны происхождения.

7. Решительные действия со стороны Англии на ранних этапах могли бы не допустить одностороннего провозглашения независимости Смитом и дальнейшего укрепления его власти. Последовавшая серия переговоров между Англией и мятежной кликой оказалась безуспешной. Условия урегулирования и решения вопроса о предоставлении независимости, выработанные недавно сэром Алемом Дугласом-Хьюмом и Смитом¹, были решительно отклонены подавляющим большинством родезийцев, придерживающихся самых различных убеждений.

8. При выявлении этого несогласия народа Родезии комиссия Пирса проделала тщательную и достойную восхищения работу. Следует отдать должное правительству Англии за то, что оно официально согласилось с рекомендациями комиссии². Однако после того, как все было сказано и сделано, для того чтобы найти решение, причем без малейшего успеха, мы вновь вернулись к исходной точке в вопросе о родезийском кризисе. Необходимо незамедлительно найти новое решение.

9. После последнего заседания Совета Безопасности по вопросу о Родезии режим Смита ввел в действие новое драконовское законодательство. Оно узаконивает самые замысловатые формы ущемления, преследования и истребления африканских руководителей, а также лишение надежд африканцев на достижение независимости. Его положения применяются с безжалостным террором, особенно в отношении Африканского национального совета, которым так умело руководит епископ Абель Музорева. Епископ Музорева является христианином, который верит в принципы христианства и демократии и следует этим принципам на практике, не принимая во внимание соображения расового или религиозного характера. Он представляет ясно выраженный голос африканской совести и является таким руководителем, который необходим сегодня Африке.

10. Все имущество Африканского национального совета захвачено, а его деятельность объявлена незаконной. Последователи этого движения и сочувствующие были оштрафованы, подвергнуты преследованиям и брошены в тюрьмы, которые до отказа забиты политическими заключенными.

¹ См. *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать шестой год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1971 года*, документ S/10405.

² См. *Rhodesia: Report of the Commission on Rhodesian Opinion under the Chairmanship of the Right Honourable the Lord Pearce*, Cmnd. 4964 (London, Her Majesty's Stationery Office, 1972).

Даже те, кто сделал весьма незначительные пожертвования в фонд Африканского национального совета, были подвергнуты преследованиям.

11. Те, кто проявил малейшее или даже косвенное недовольство соглашением, заключенным в Солсбери, постоянно подвергаются преследованиям и арестам. Почти все руководство Африканского национального совета арестовано и лишено возможности действовать. Лишь очень немногим удалось вырваться из рук диктатуры Смита и избежать полицейского террора. Их имущество конфисковано, а их родственникам мстят, прибегая к карательным мерам в соответствии с произвольными законами и дискриминационными полномочиями.

12. Что касается освободительных движений Зимбабве — ЗАНУ (Африканский национальный совет Зимбабве), ЗАПУ (Союз африканского народа Зимбабве) и ФРОЛИЗИ (Фронт освобождения Зимбабве), — то военные операции, направленные на физическое истребление этих движений, усилились. Осуществляя эти операции, южноафриканские расисты и португальские колонизаторы охотно сотрудничают между собой. Это часто приводило к прямым актам агрессии против свободных африканских государств, граничащих с Зимбабве. Замбии неоднократно приходилось выдерживать агрессивные выпады против своей территориальной целостности. Однако мужественная борьба освободительных движений продолжается, несокрушимое сопротивление замбийцев и танзанийцев этой агрессии не ослабевает и не прекращается.

13. Мы связаны торжественным обещанием оказывать жертвам агрессии любую форму поддержки. Мы будем делать это через Организацию африканского единства и даже непосредственно, если возникнет необходимость. В этой связи Кения не пожалеет никаких усилий.

14. В военной области Смит резко увеличил военные расходы: с 11 миллионов в 1965 году до 17 миллионов фунтов стерлингов в 1971 году. Расходы на содержание полиции повысились с 8 миллионов до 9,5 миллиона фунтов стерлингов за тот же период. Родезийские вооруженные силы были усилены военизованными частями Южной Африки, насчитывающими от 3 тысяч до 5 тысяч человек. Главы органов безопасности Португалии, Южной Африки и Родезии несколько раз встречались для того, чтобы укрепить связи между этими странами в целях уничтожения движений сопротивления. Согласно сообщениям, Родезия получила от Южной Африки большое количество танков, бронетранспортеров, вертолетов и самолетов. Это оружие поступает в Южную Африку из внешних источников, в частности от некоторых членов Совета Безопасности, чьи представители находятся сейчас в этом зале, и оно используется для укрепления военного положения расистского мятежного режима в Родезии.

15. В области экономики родезийская торговля, которой первоначально был нанесен значительный ущерб в результате применения санкций, в настоящее время, по-видимому, находится в стадии значительного оживления. Родезия сейчас не страдает от резкого прекращения связи с внешним миром и от нехватки оборудования для транспорта, сельского хозяйства и машиностроения. Она, по-видимому, не испытывает валютных трудностей и трудностей, связанных с нехваткой капитала.

16. Вышеупомянутые результаты были достигнуты вследствие прямой торговли с Южной Африкой и Португалией, а также вследствие косвенной торговли, в основном табаком и полезными ископаемыми, с определенными западноевропейскими и другими западными странами.

17. Соединенные Штаты импортировали свыше 50 тысяч тонн родезийского хрома, тем самым открыто нарушив санкции, за которые они голосовали в этом Совете, и значительно улучшив валютное положение режима Смита. Сенат Соединенных Штатов, санкционировав импорт хрома, уступил нажиму лоббистов «Юнион кабайд» и «Фут минерал» — двух гигантских корпораций Соединенных Штатов, имеющих широкие интересы в горнодобывающей промышленности Родезии.

18. Новая политика Соединенных Штатов непонятна, особенно в свете авторитетных сообщений о том, что Соединенные Штаты в настоящее время обладают стратегическими запасами, превышающими потребность в них в обозримом будущем. Во всяком случае, они могли бы пополнить свои запасы из хорошо развитых источников в других странах, сделки с которыми законны. Мы считаем, что государства — члены Организации Объединенных Наций с готовностью поставляли бы хром Соединенным Штатам, в связи с чем отпала бы необходимость обращаться к Родезии в явное нарушение программы санкций Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций.

19. Закупки хрома Соединенными Штатами можно рассматривать как поддержку режима Смита. Эти закупки поощряют мятежников в их отказе пойти на уступки в целях установления правления большинства. Международное давление на Солсбери в значительной степени ослаблено. Осуществление санкций оказалось безрезультатным. Смит может смеяться от души, когда Англия применяет санкции против Родезии, в то время как Соединенные Штаты их нарушают.

20. Закупки хрома нельзя приравнивать к свободе человека; нельзя покупать хром за человеческие страдания и угнетение. Кроме всего прочего, экономическая прибыль должна рассматриваться в свете международной морали, а также правовых обязательств, добровольно принятых государствами в соответствии с резолю-

цией 253 (1968) Совета Безопасности, наложившей санкции на Родезию.

21. Правительство Кении решительно призывает Соединенные Штаты вновь наложить эмбарго на вывоз хрома и другой родезийской продукции, пока в Родезии продолжает существовать правление меньшинства. Соединенные Штаты должны дать торжественное обещание оказывать помощь Организации Объединенных Наций в осуществлении эмбарго и поддерживать борьбу африканцев за достижение правления большинства.

22. Выступая за скорейшее установление правления африканского большинства в Родезии, поработенный и эксплуатируемый народ этой несчастной страны и все человечество вполне обоснованно требуют, чтобы Совет Безопасности предпринял какие-то действия. Совет должен обеспечить осуществление следующих целей.

23. Во-первых, необходимо сохранить международный мир и безопасность. Существующее положение крайне взрывоопасно. Истребление африканцев и гитлеровские меры, применяемые Смитом, могут привести к вспышке насилия, которую трудно будет сдержать и которая будет иметь далеко идущие последствия для расовых отношений во всем мире, особенно в южной части Африки, этой колыбели расизма и угнетения.

24. Во-вторых, необходимо сохранить политическую независимость и территориальную неприкосновенность свободных африканских государств. Существующее положение и многочисленные акты вооруженной агрессии против Замбии и Объединенной Республики Танзании ставят под угрозу их суверенитет. Совет Безопасности должен принять эффективные меры для устранения этой угрозы.

25. В-третьих, следует ликвидировать фронт апартеида Южной Африки, Португалии и Родезии. Пока этот широкий фронт апартеида не будет ликвидирован, африканцы будут обречены на пожизненное рабство. Огромные ресурсы этих территорий будут использоваться для укрепления господствующих режимов за счет беспомощных невинных африканцев.

26. В-четвертых, необходимо прекратить военные поставки всем режимам в южной части Африки, не представляющим интересов народов этих территорий. Совет Безопасности должен принять меры для прекращения военных поставок расистским режимам в южной части Африки, так как поставляемое оружие позволяет этим режимам укреплять свои позиции, и они используют его для репрессий внутри страны и агрессии против других государств. В этой связи Англия и Франция несут особую международную ответственность. Мы не согласны с тем, что какие-либо соображения могут оправдать политику поставок оружия этим режимам, будь то соображения безопасности или соображения экономического и правового характера.

27. В-пятых, следует увеличить помощь африканским освободительным движениям. Совет Безопасности должен оказывать любую форму помощи африканским освободительным движениям, ведущим борьбу за восстановление свободы и независимости в Африке.

28. В этой связи уместно отметить, что Организация Объединенных Наций взяла на себя обязательство содействовать достижению самоопределения территорий, находящихся в колониальной зависимости. Это обязательство неоднократно подтверждалось многочисленными резолюциями Генеральной Ассамблеи и решениями Совета Безопасности в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Это обязательство должно быть претворено в жизнь.

29. Правительство Кении рекомендует, чтобы Совет Безопасности принял следующие конкретные меры в целях обеспечения независимости Родезии.

30. Необходимо созвать под эгидой Организации Объединенных Наций конституционную конференцию по проблемам национальной независимости с участием всех заинтересованных сторон. Основная цель этой конференции заключается в том, чтобы ускорить достижение правления африканского большинства в Зимбабве.

31. Необходимо укрепить и более эффективно применять программу санкций, особенно в отношении портов Бейра и Лоренсу-Маркиш. Следует выявлять и разоблачать те страны, которые тайно вывозят из Родезии табак и полезные ископаемые. Соответственно, каждое государство — член Организации Объединенных Наций должно быть свободным в принятии надлежащих ответных действий против государства или государств, нарушающих санкции.

32. Совет Безопасности должен разработать программу конфискации экспорта из Родезии в местах ввоза в импортирующую страну.

33. Совет Безопасности должен рекомендовать государствам отказывать национальным авиатранспортным компаниям в праве на посадку самолетов, которые приземлялись в Солсбери, или самолетам стран, правительства которых предоставляли право на посадку родезийским самолетам.

34. Все виды связи — почтовые, телеграфные и другие — должны быть прекращены.

35. Необходимо изыскать пути и средства для обеспечения изгнания из Родезии южноафриканских военных частей и полицейских контингентов.

36. Совет Безопасности должен обеспечить гарантии защиты всем граничащим с Родезией государствам, которые опасаются возможности агрессии со стороны Родезии, Южной Африки и Португалии.

37. Все политические заключенные, содержащиеся сейчас под арестом, должны быть освобождены. Никакое урегулирование, исключая участие этих лиц в определении судьбы своей страны, не может быть справедливым, прочным или действенным.

38. И наконец, правительство Кении убеждено в том, что, если Совет Безопасности примет изложенные мной смелые и решительные меры, народу Зимбабве не придется долго ждать достижения подлинной независимости на основе представительной системы правления. Мы с глубоким интересом будем следить за тем, как Совет будет выполнять эту обязанность в интересах мира, справедливости и международного взаимопонимания.

39. Г-н МОЙСОВ (Югославия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, поскольку в прошлый раз, когда я отсутствовал, югославская делегация уже воспользовалась приятной возможностью поздравить вас, представителя Китайской Народной Республики, по случаю того, что вы впервые выполняете обязанности Председателя Совета Безопасности, а также выразить готовность полностью сотрудничать с вами, я присоединяюсь к этим поздравлениям и не стану повторять их сейчас. Я хотел бы только добавить, что недавно, во время моего краткого пребывания в Пекине, столице вашей великой страны, я имел удовольствие воспользоваться вашим самым сердечным гостеприимством и вести чрезвычайно интересные беседы с видными представителями вашего правительства. Я весьма высоко оценил эту возможность.

40. Моя делегация испытывает удовлетворение по поводу того, что в настоящее время Совет Безопасности вновь рассматривает вопрос о Южной Родезии. Тому есть две причины. Во-первых, присутствие и участие в работе Совета уважаемых министров иностранных дел африканских государств само по себе подчеркивает масштабы, вес и большое значение рассматриваемого вопроса, а также внимание, которое мы ему уделяем. Во-вторых, прошло уже немало времени с тех пор, как мы провели широкое, всестороннее изучение политических и иных событий в самой Южной Родезии и вокруг нее, и сейчас нам пора вновь заняться этим вопросом, тем более что на наших заседаниях в Аддис-Абебе мы в основном рассматривали более конкретные проблемы санкций. Совет давно уже решил постоянно держать вопрос о Южной Родезии в поле зрения, и мы были совершенно правы, стремясь продемонстрировать наше постоянное внимание к этому вопросу и готовность рассматривать его. На заседании Совета 28 июля [1654-е заседание] моя делегация подчеркнула, что, на наш взгляд, мы должны будем вскоре — не позже чем в сентябре этого года — рассмотреть политический аспект положения в Южной Родезии, особенно после доклада комиссии Пирса.

41. В последний раз мы всесторонне рассмотрели вопрос о положении в Южной Родезии в Ад-

дис-Абебе, но с тех пор там произошли чрезвычайно важные, даже в какой-то степени роковые события. Во-первых, народ Зимбабве решительно отклонил так называемые предложения по урегулированию и продолжает упорную борьбу. Во-вторых, незаконный режим Смита по-прежнему угнетает народ Зимбабве и усиливает свою политику расовой дискриминации. В-третьих, правительство Соединенного Королевства, опубликовав по этому поводу доклад комиссии Пирса, признало и довело до всеобщего сведения, что, по его мнению, в Родезии восстановилась ситуация *status quo ante*, а это означает, что обязанности и обязательства, в том числе касающиеся санкций, полностью остаются в силе. В-четвертых, Совет Безопасности, вынужденный к тому непрекращающимися и даже открытыми и признанными нарушениями санкций, дважды, в феврале и июле этого года, собирался по этому поводу и настоятельно призвал все государства, особенно те, которые упорно продолжают нарушать санкции, выполнять свои торжественные обязательства по Уставу. Совет утвердил специальный доклад Комитета по Южной Родезии³ и усилил меры, направленные на пресечение и предупреждение санкций. В-пятых, в июне в Рабате Ассамблея глав государств и правительств Организации африканского единства приняла четкую резолюцию по вопросу о Зимбабве, которая наряду со всеми другими решениями явилась доказательством дальнейшего укрепления единства и целенаправленности Организации африканского единства. Конференция министров иностранных дел неприсоединившихся стран, проходившая в августе в Джорджтауне, решительно поддержала рабатскую резолюцию и, среди прочего, потребовала применения самых строгих мер для осуществления санкций. В-шестых, в результате гневного протеста общественности, твердой позиции африканских государств и рекомендации ряда органов Организации Объединенных Наций Международный олимпийский комитет не допустил к участию в XX Олимпийских играх так называемую команду Южной Родезии, представлявшую незаконный режим Яна Смита.

42. Что мы должны извлечь из этих и аналогичных событий? Какие общие и практические выводы мы должны из этого сделать? Что в свете этих событий мы должны предпринять и какова наша обязанность — обязанность Совета Безопасности и государств-членов?

43. Если мы хотим найти то общее, что связывает все эти события, нам следует считать основными следующие элементы.

44. Народ Зимбабве не только сознает свои права, но и готов бороться, до тех пор пока он их не добьется, пока он их не завоеует, и этот народ не собирается идти ни на какие уступки.

³ *Официальные отчеты Совета Безопасности, двадцать седьмой год, Дополнение за апрель, май и июнь 1972 года*, документ S/10632.

45. Незаконный режим Яна Смита никого не убедил и не может убедить, что он якобы представляет кого-то, кроме режима расистского меньшинства, который, угнетая народ Зимбабве, создал взрывоопасную ситуацию, угрожающую миру в этом регионе и во всем мире.

46. Долг и обязанности управляющей державы не только остаются неизменными, но и вновь недвусмысленно подтверждены Организацией Объединенных Наций.

47. Все соответствующие резолюции Совета Безопасности по Южной Родезии остаются в силе и их претворение в жизнь является нашей непрерывной обязанностью и долгом в соответствии со статьей 25 Устава.

48. Вся мировая общественность с нарастающей тревогой и настойчивостью требует и ждет от нас, чтобы мы по-прежнему принимали более действенные меры по оказанию помощи народу Зимбабве в достижении им самоопределения и независимости, а также по предотвращению попыток какими бы то ни было средствами помешать ему в осуществлении этой цели.

49. Отрадно отметить, что лорд Пирс и другие члены его комиссии продемонстрировали личную добросовестность и безупречность, представив доклад, который делает им честь, так как он отражает мнение народа Зимбабве, отклонившего так называемые предложения по урегулированию, и его требования о предоставлении подлинного самоопределения, равенства, свободы и независимости. Публикация этого доклада также заслуживает одобрения. Но, заявив об этом, мы хотели бы напомнить сказанное нами в Аддис-Абебе на заседании Совета 4 февраля 1972 года:

«С самого начала работы комиссии было продемонстрировано то, о чем нам так или иначе было известно и раньше: народ Зимбабве ни за что не даст согласие на свое дальнейшее порабощение» [1639-е заседание, пункт 14].

50. Народ Зимбабве в настоящее время справедливо ожидает, что ему больше не будут предлагать новые процедуры, такие как предложения по урегулированию. В процессе можно прочесть сообщения о том, что Ян Смит хочет «оставить за собой право выбора», чтобы достичь урегулирования с Англией. В сообщении из Родезии, опубликованном в газете «Нью-Йорк таймс» от 24 сентября, говорится:

«Как полагают многие, теперь он будет пытаться убедить Англию в том, что пользуется поддержкой большинства африканского населения и что заключение комиссии (Пирса) должно быть пересмотрено».

Здесь вновь создается серьезная опасность, и мы должны предостеречь против нее.

51. Учитывая все эти факты и последние события, а также желая следовать логике и занять правильную позицию в этой обстановке, мы можем изложить следующие основные принципы,

на которых должно строго основываться любое урегулирование положения в Южной Родезии.

52. Во-первых, независимость не должна предоставляться до установления правления большинства. Во-вторых, управляющая держава ни при каких обстоятельствах не должна передавать или предоставлять незаконному режиму какие-либо полномочия и атрибуты суверенитета. В-третьих, все решения о политическом будущем Зимбабве должны основываться на принципе «один человек — один голос», без дискриминации по каким бы то ни было признакам. В-четвертых, впредь не должны предприниматься попытки выработать какую-либо программу политического развития в Южной Родезии, не основанные на всесторонних консультациях с подлинными политическими представителями и при их участии с правом решающего голоса.

53. И на этих заседаниях, и ранее мы слышали как многие, особенно представители африканских государств, высказывались за созыв национальной конституционной конференции. Полностью поддерживая взгляды представителей африканских государств, мы считаем, что в сложившихся обстоятельствах созыв такой конференции действительно был бы единственно верным и многообещающим подходом к решению вопроса о Южной Родезии. Соединенное Королевство как управляющая держава должно созвать национальную конституционную конференцию как можно скорее. На такой конференции подлинные политические представители народа Зимбабве должны получить возможность самим решить вопрос о будущем своей страны. И наконец, народ должен одобрить достигнутое таким образом решение на основе демократических и свободных процедур.

54. Эти и другие основные принципы были включены в резолюции конференций, состоявшихся в Рабате и Джорджтауне, и моя делегация полностью поддерживает их.

55. Между тем, пока незаконный расистский режим меньшинства еще существует, мы твердо поддерживаем право народа Зимбабве вести освободительную борьбу всеми средствами, включая вооруженную борьбу. Мы особенно подчеркиваем это сегодня, так как крайне важно отличать право угнетенных народов и оккупированных стран на ведение вооруженной партизанской борьбы от преступных и бессмысленных террористических актов, не имеющих ничего общего с такой борьбой.

56. Именно в свете этих основополагающих политических принципов мы рассматриваем крайне важный вопрос о продолжении, усилении и развитии системы санкций, а также их применении. Санкции — это не техническое и второстепенное средство, а наиболее действенное и мощное оружие, которое мы могли изобрести и изобрели для того, чтобы вызвать необходимые изменения в Южной Родезии.

57. Кое-кто пытался убедить мир в том, что санкции наносят ущерб прежде всего самому африканскому народу Зимбабве и потому должны быть отменены. Но если бы даже кто-то и нуждался в доказательствах обратного, то они были представлены в феврале этого года в Совете епископом Музоровой, который в своем ярком выступлении [1640-е заседание] самым убедительным образом подтвердил, что санкции должны применяться и далее, что они действительно наносят ущерб режиму Смита и что африканцы не требуют их отмены, а наоборот, полностью их поддерживают.

58. Так как санкции нарушались и нарушаются, кое-кто пытался убедить нас в том, что они неэффективны, что они невыполнимы по своему существу, что они неизбежно будут нарушаться и что нам следует прекратить бесполезные усилия. Но именно то обстоятельство, что от нас так настойчиво требуют отмены санкций, убеждает нас в том, что они наносят ущерб; иначе о них бы быстро забыли. В самом деле, в уже упоминавшемся сообщении «Нью-Йорк таймс» говорится, что одна из основных причин, по которым Ян Смит надеется на новое урегулирование, — это экономические соображения и что он хочет «международного признания и снятия санкций, так как это привлекло бы иностранные капиталовложения и помогло бы Родезии покончить с острым дефицитом иностранной валюты», который как раз и является прямым результатом санкций.

59. Касаясь более конкретно вопроса о нашей дальнейшей политике в отношении санкций, мы хотели бы указать на два момента. Во-первых, из всего нашего опыта применения санкций в той форме, в какой они осуществляются сейчас, а также расследования скрытых нарушений и новых открытых нарушений мое правительство делает твердый вывод, что санкции против Южной Родезии не могут быть полностью эффективными, пока они не применяются также против Португалии и Южно-Африканской Республики, и что весь экспорт из оккупированных Португалией африканских территорий и импорт в них, особенно через порты Бейра и Лоренсу-Маркиш, должны а priori официально расцениваться всеми государствами, не ожидая решения Организации Объединенных Наций, как контрабанда. С этой целью мое правительство утвердило и применяет самые строгие меры.

60. Во-вторых, после получения трех предварительных докладов о непрекращающихся и открыто совершаемых нарушениях мы не должны ослаблять свои усилия, направленные на то, чтобы убедить заинтересованные стороны в необходимости пересмотра их совершенно ошибочной и неприемлемой политики. Нарушение, совершаемое открыто, приносит не меньший вред. В некоторых отношениях оно особенно опасно, поскольку его можно расценить как преднамеренное пренебрежение своим долгом и обязательствами по Уставу, а это поощряет тех, кто

нуждается в подобном поощрении, чтобы следовать примеру нарушителей. Мы готовы поддержать любое предложение и любое действие, способствующие строжайшему применению и соблюдению санкций, и мое правительство уже доказало это на практике, где это имеет наибольшее значение.

61. В заключение позвольте мне подчеркнуть, что поддержка справедливой борьбы народа Зимбабве в самой Южной Родезии и поддержка санкций за ее пределами должны оставаться двумя аспектами нашей единой стратегии в мерах Организации Объединенных Наций по обеспечению самоопределения и независимости народа Зимбабве. Мы поддержим любую резолюцию, которая воплотит в себе эту стратегию.

62. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить представителя Югославии за то, что он упомянул о своем визите в Пекин, и за дружеские слова, сказанные им в его выступлении.

63. Г-н СИССОКО (Гвинея) (*говорит по-французски*): 14 декабря 1960 года на своей пятнадцатой сессии Генеральная Ассамблея абсолютным большинством голосов приняла резолюцию 1514 (XV), озаглавленную «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам». В этой торжественной Декларации наша Организация, подтверждая неотъемлемое право народов на полную свободу, провозгласила необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях. В частности, в ней говорилось:

«Подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека, противоречат Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют развитию сотрудничества и установлению мира во всем мире».

64. В резолюции также подчеркивалась необходимость передачи всей власти колониальным народам территорий, находящихся под иностранным господством, без каких бы то ни было условий или оговорок и независимо от расы, вероисповедания или цвета кожи.

65. Через 12 лет после принятия этой Декларации, когда большинство африканских государств вновь обрело национальную независимость, Южная Родезия по-прежнему бросает вызов международному сообществу. Белое меньшинство, кучка белых, которую поддерживают и поощряют режимы Южной Африки и Португалии, а также другие державы, захватив все права, продолжают терроризировать пять миллионов африканцев. Народ Зимбабве, запугиваемый, истязаемый, изгоняемый с плодородных земель, каждый день является свидетелем произвольных арестов, таинственных исчезновений и убийств своих политических руководителей.

66. Несмотря на все эти жестокие репрессии, народ Зимбабве как никогда полон решимости бороться за выполнение резолюции 1514 (XV).

67. Обстановка, созданная таким образом в Родезии расистским меньшинством Яна Смита, постоянно угрожает международному миру и безопасности. Тревожное развитие этой обстановки, являясь постоянным источником беспокойства для Африки, побудило три африканских государства — члена Совета Безопасности потребовать созыва этого заседания.

68. В ходе прений, возобновившихся 25 ноября 1971 года, представитель Соединенного Королевства — управляющей державы, рассказав нам вкратце историю колонизации Южной Родезии и отметив, что после незаконного провозглашения независимости в 1965 году применение силы не было ни возможным, ни желательным, сам признал, что положение африканцев настолько ухудшилось, что обстановка стала напоминать режим апартеида в Южной Африке, и заявил, что именно с целью прекратить это ухудшение его правительство сочло своим долгом найти решение, соответствующее пяти выдвинутым им принципам.

69. В заключение Соединенное Королевство заверило нас, что одобрение этих предложений всем населением Южной Родезии является непременным условием их осуществления.

70. Абсолютное большинство народа Зимбабве отклонило эти предложения. Чего же ждет Великобритания, вместо того чтобы приступить к выполнению своих обязательств? Африканское население Зимбабве и другие народы Африки хотят лишь того, чего требовали многочисленные резолюции Организации африканского единства и Декларация, содержащаяся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи: права на свободу и уважение человеческого достоинства.

71. Исходя из принципа, что всегда лучше рассчитывать прежде всего на самих себя, главы африканских государств единодушно приняли в Рабате торжественное обязательство увеличить помощь освободительным движениям. В единодушно принятой резолюции они еще раз призвали Великобританию ни под каким предлогом не передавать незаконному режиму Яна Смита никаких полномочий или прав на суверенитет, но способствовать обретению этой страной независимости путем создания демократической системы правления в соответствии с волей большинства населения. Они просили Великобританию в качестве управляющей державы как можно скорее созвать конституционную конференцию с участием подлинных политических представителей народа Зимбабве.

72. Великобритания — держава, управляющая Южной Родезией, стремясь уклониться от выполнения своих обязательств, часто отделялась принятием санкций. Давайте реалистически посмотрим на это и попробуем извлечь полез-

ный урок, который помог бы народу Зимбабве в его борьбе.

73. Если в ряде областей экономические санкции и привели к некоторым незначительным результатам, то надо признать, что в том виде, в каком они существуют в настоящее время, они являются неудовлетворительными, если вообще их можно считать эффективными. Путем принятия мер, предусмотренных резолюциями 217 (1965), 221 (1966) и 232 (1966), как известно, не удалось положить конец мятежу в Родезии.

74. Совет Безопасности также принял резолюцию 253 (1968), направленную на усиление санкций и на экономическую изоляцию незаконного режима в Южной Родезии.

75. Что же мы видим? Если Соединенное Королевство и некоторые другие западные страны несколько сократили свой торговый обмен с Южной Родезией, то такое сокращение сполна компенсируется расширением торговли этой страны с Южной Африкой и Португалией, через посредство которых продолжается действительный торговый обмен с режимом Смита. Ни для кого не секрет, что монополии западных стран продолжают свою деятельность в Южной Родезии. Вот что пишет по этому поводу крупная французская газета:

«Об этих санкциях, за которые Организация Объединенных Наций проголосовала в 1968 году, в Солсбери принято говорить с юмором. По-видимому, самым серьезным последствием этих санкций была вызванная ими нехватка шаров для гольфа. Здесь представлены все крупные европейские фирмы. Многочисленные «Пежо» собираются на месте из деталей, поступающих из Южной Африки. Большинство такси — марки „Рено“».

Отвечая на вопросы газеты, крупный концессионер говорит:

«В принципе мы находимся на незаконном положении, но кто поверит, что промышленники вашей страны этого не знают?»

И далее:

«Может быть, западные страны приняли эти санкции в шутку?»

Этому почти можно поверить, если рассмотреть многочисленные случаи грубого нарушения санкций многими государствами — членами Организации Объединенных Наций и даже постоянными членами Совета Безопасности. Эти государства не только пренебрегают принципами Устава, под которыми все они подписались, но и помогают незаконному режиму Яна Смита удерживать власть и укрепляться. Таким образом, они проявляют себя как враги свободы народа Зимбабве в частности и африканских народов в целом.

76. Действительно, на рассмотрении Комитета, созданного во исполнение резолюции 253 (1968), в настоящее время находится более 135 случаев подобных нарушений, которые принято осторож-

но называть «предполагаемыми или возможными нарушениями», тогда как известно, что они являются грубыми и преднамеренными. Основные трудности, которые встают перед Комитетом при рассмотрении этих случаев нарушений, проистекают из наличия тройственного союза Южной Родезии, Южной Африки и Португалии. До сих пор Комитет почти не в состоянии установить подлинное происхождение того или иного продукта, о котором известно, что он родезийский, но который ввозится в ту или иную страну с южноафриканскими или португальскими сертификатами. В итоге благодаря этой поддержке и своей неуязвимости они могут и далее пренебрегать международным общественным мнением.

77. В своей резолюции 314 (1972) Совет призвал Комитет, которому поручено следить за эффективным применением санкций против Южной Родезии, искать и изучать новые пути и средства для усиления принятых мер и представлять Совету все рекомендации и конкретные предложения на этот счет.

78. Три африканских государства — члена Совета в сотрудничестве с другими делегациями в названном Комитете сформулировали тогда конкретные предложения о распространении этих санкций на Южную Африку и Португалию исходя из обязательств, взятых на себя этими странами в соответствии со статьей 25 Устава Организации Объединенных Наций.

79. Все члены Совета признают значение портов Бейра и Лоренсу-Маркиш. Закрытие этих портов для незаконного режима Яна Смита, несомненно, подействовало бы в значительной мере на экономику этого расистского режима. Африканские страны по-прежнему сознают, что постоянная угроза, которая заключается в использовании этих портов Родезией, вызывает обострение обстановки в этой части Южной Африки. Вот почему делегация Гвинеи надеется, что Совет Безопасности примет резолюцию, распространяющую санкции на эти два фашистских режима Южной Африки и Португалии.

80. Африканцы знают, что первыми жертвами усиления экономических санкций станут сами африканцы. Но народ Зимбабве готов на эту новую жертву. Следовательно, Совет должен не только усилить эти санкции, но и следить за их соблюдением и строгим применением.

81. Делегация Гвинейской Республики по-прежнему уверена, что именно Соединенному Королевству — управляющей державе, надлежит в первую очередь принять все необходимые меры, включая применение силы, чтобы положить конец мятежному режиму и обеспечить самоопределение народа Зимбабве. В поисках решения тревожащей нас родезийской проблемы африканские народы узнают, наконец, кто их подлинные друзья.

82. Г-н МАКЛОГЛИН (Аргентина) (говорит по-испански): Г-н Председатель, прежде всего

я хочу сказать, что с особым удовлетворением участвую в обсуждении данного вопроса в Совете под вашим умелым руководством.

83. Китай и Аргентина располагают широкими возможностями для развития тесного и эффективного сотрудничества. Это намерение, которое является общим для обеих наших стран, уже начинает осуществляться в установлении взаимопонимания по многим вопросам между нашими двумя делегациями в Организации Объединенных Наций. Я уверен, что это взаимопонимание будет расширено и укреплено в результате деятельности наших послов в Пекине и Буэнос-Айресе.

84. Вопрос о Южной Родезии, несомненно, имеющий очень важное значение, многократно обсуждался в Совете и на Генеральной Ассамблее. В обоих органах Аргентина твердо и ясно изложила свою позицию в отношении этого незаконного мятежа, который невероятным образом все еще продолжает существовать в сердце Африки.

85. Мы никогда не устанем повторять нашу позицию непризнания незаконного режима Яна Смита. Мы и впредь будем выступать за признание неотъемлемого права народа Южной Родезии на самоопределение и независимость.

86. Чтобы покончить со столь прискорбным положением дел, Совет Безопасности единодушно принял резолюцию 253 (1968), которая в соответствии с положениями главы VII Устава усилила санкции в отношении незаконного режима. Прошло много времени, но положение в Южной Родезии не изменилось. Этот вызов международной Организации продолжает существовать, и сегодня мы спрашиваем себя, к каким результатам придет Организация Объединенных Наций, если мы не достигнем намеченных целей.

87. Экономические санкции являются важным инструментом, имеющимся в распоряжении Совета. Их применение должно быть глубоко продуманным. Но если принято обязательное решение, необходимо действовать совместно для достижения цели, которая обусловила решение о принятии мер, применяемых исключительно в случаях угрозы миру, нарушения мира или актов агрессии. Поэтому речь идет не только о том, что принципы Организации Объединенных Наций полностью действительны в отношении Южной Родезии. Речь идет еще и о том, — и об этом мы никогда не должны забывать, — чтобы доказать действенность нашей Организации в аналогичных случаях.

88. Такова точка зрения моего правительства. Поэтому мне особенно приятно сообщить здесь, что, в то время как некоторые круги недооценивают и нарушают санкции, Аргентина, напротив, приняла решение делами подтвердить их действенность и силу. Наши слова не расходятся с делом. Как мы недавно объявили в этом самом зале, некоторое время назад мы приняли новое

законодательство по этому вопросу в дополнение к уже существующему. Наш закон 19846, обнародованный в сентябре 1972 года, четко предписывает, что обязательность санкций остается в полной силе на территории Аргентины. Этот правовой документ предлагает исполнительной власти, государственным учреждениям и ведомствам, провинциям и даже муниципалитетам принять в рамках своей юрисдикции меры, необходимые для выполнения решений Совета Безопасности.

89. Тем самым мы подтверждаем нашу решимость выполнять все решения по этому вопросу.

90. Однако санкции должны осуществляться не только внутри какой-либо страны, но и особенно в международном плане. В этой области их ревностным защитником является Комитет Совета Безопасности, созданный во исполнение резолюции 253 (1968) по вопросу о Южной Родезии, которым с большим умением и настойчивостью руководит посол Абдулла (Судан). В этом органе наша делегация работала, не жалея сил, со времени избрания в члены Совета. Мы будем с той же настойчивостью продолжать это делать до окончания нашего мандата.

91. Сейчас, после принятия резолюции 318 (1972), Комитет имеет возможность улучшить свой механизм и сделать более эффективным контроль над системой санкций. В первую очередь необходимо на деле выполнить решение Комитета относительно предстоящих действий, как это и было предписано Советом.

92. Уместно подтвердить сегодня наше стремление к тому, чтобы неотъемлемые права всего народа Южной Родезии на самоопределение и независимость были полностью осуществлены. Принцип «один человек — один голос» всегда должен соблюдаться в этом процессе. Большинство народа Зимбабве и меньшинство европейского происхождения должны мирно объединить свои усилия на этой основе. Так будет заложен фундамент нации, которая проявит свою суверенность в мире.

93. Сегодня наша вера так же сильна, как и вчера. Мы верим, что, если обстоятельства изменятся, Совет сможет принять резолюцию в этой важной области.

94. Г-н ХАЛИД (Судан) (*говорит по-английски*): В третий раз за этот год мы вынуждены привлечь внимание Совета к положению в Родезии. Это положение приняло новый оборот в результате двух важных событий, происшедших в этом году: во-первых, доклада комиссии Пирса о приемлемости соглашения Хьюма — Смита, заключенного в ноябре 1971 года, и, во-вторых, открыто допущенных Соединенными Штатами Америки нарушений резолюций Совета Безопасности о санкциях против Родезии.

95. Заключение комиссии Пирса сейчас известно всем. Мы не собираемся здесь углубляться в выводы и заключение, сделанные Пирсом. Мы

вспоминаем о Пирсе только потому, что он как нельзя лучше выразил подход Англии к осуществлению решений Совета.

96. Представитель Соединенного Королевства заявил на 1602-м заседании Совета, что соглашение, которое министр иностранных дел его страны заключил со Смитом — высокопоставленным мятежником империи, явилось результатом их интерпретации, призыва, совсем недавно подтвержденного в пункте 2 резолюции 288 (1970) Совета Безопасности, в котором Совет призывает «Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии как управляющую державу принять в порядке осуществления своих обязанностей срочные и эффективные меры, для того чтобы ликвидировать противозаконный мятеж в Южной Родезии и дать возможность народу этой страны осуществить свое право на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций».

97. Если Соединенное Королевство руководствовалось этими намерениями, посылая лорда Пирса в Солсбери, то мы имеем право сегодня спросить: что после Пирса и куда? По словам Пирса, «большинство африканцев отклонило предложения»; по его же словам, «это произошло не только в городских районах, где этого можно было ожидать, но и на землях, переданных племенам». Комиссия пришла к выводу, — я опять ссылаюсь на слова Пирса, — что «народ Родезии в целом не считает предложения приемлемыми в качестве основы для независимости».

98. К сожалению, Англия еще не дала ответ на вопрос «что и куда». Совет Безопасности, Африка да и все сообщество наций были вправе ожидать от правительства Соединенного Королевства большего, чем робкое заявление сэра Алека Дуглас-Хьюма на заседании палаты общин 23 мая сего года⁴, когда он сказал, что «статус-кво будет сохраняться».

99. Заявление сэра Алека согласуется с предыдущими упорными попытками Англии уклониться от своей ответственности за Родезию, если вообще не сложить ее с себя. Различные представители Соединенного Королевства в этой Организации почти неизменно ссылались на смягчающие обстоятельства в отношении этого вопроса.

100. Так, говорилось, «что ситуация в Родезии никогда не была обычной колониальной ситуацией в классическом смысле этого слова. В действительности... Англия никогда прямо не управляла Родезией». Приводился и тот довод, что «во все периоды начиная с 1923 года по внутренним вопросам английскому правительству приходилось действовать в согласии с теми, кто стоял у власти в Родезии» [1602-е заседание, пункт 7].

101. Пассивность правительства Соединенного Королевства, возможно, и не была результатом равнодушия или нежелания действовать; однако

⁴ Там же, документ S/10656.

обстоятельства, в силу которых Англия оказалась не в состоянии принять меры, были созданы ею самой. Ни для кого не секрет, что по конституции 1923 года Англия сохранила за собой право отменять любые дискриминационные законы, принятые самоуправляющимся режимом. Однако важно отметить, что это право так и не было использовано Англией, для того чтобы остановить бурный рост дискриминационного законодательства в Южной Родезии; напротив, такие законы получали молчаливое одобрение короны и были официально закреплены в конституции 1961 года.

102. Даже лорд Гудман, который вел переговоры по так называемому урегулированию, признал, что Англия потворствовала созданию в Родезии существующего положения. В своей статье, опубликованной 5 декабря 1971 года в журнале «Обсервер», он дал обоснование урегулированию:

«Африканцы были проданы гораздо раньше. Это случилось в долгие годы английской колониальной администрации, которая, несмотря на права, оставленные нами за собой, одобряла дискриминационное законодательство против местного населения, отдавала предпочтение конституциям, укреплявшим дискриминацию.., и в конечном счете осталась безразличной к захвату власти горсткой мятежников, решивших доказать, что местное население никогда не будет способно управлять».

103. Если правительство Соединенного Королевства ждет, что Смит что-нибудь поймет и изменит, то ему придется ждать этого очень долго. Действия Смита и его приспешников против племени тангвена — спустя всего лишь месяц после заключений Пирса, — выражающиеся в сожжении его жилищ, конфискации его имущества и изгнании его из родных мест, являются новым свидетельством того, что этот правитель не желает считаться с мнением мирового сообщества, нормами поведения в цивилизованном обществе и решениями нашей Организации. Акции против тангвена были осуществлены в соответствии с произвольным декретом так называемого президента Родезии Клиффорда Дюпона, отменившего решение своего же Верховного суда о праве этого племени на свои земли, которые расистское меньшинство на основании позорного Закона о землепользовании намеревается превратить в Земельный фонд племен, являющийся родезийским вариантом бантустанов.

104. Английское правительство официально заявило о том, что оно согласно с выводами комиссии, а затем заверило международное сообщество, что его дальнейшая политика будет строиться в свете этих выводов. Однако факты таковы, что готовый на все Смит упорно продолжает цепляться за власть и, раздраженный отпором со стороны африканцев, отвергших «урегуливание», беспрестанно усиливает политику репрессий.

105. Правительство Соединенного Королевства впредь должно представить ясные и убедительные доказательства действительной решимости положить конец мятежу в Южной Родезии. Оно должно избавиться от иллюзии, что проблема заключается в постепенном продвижении к прогрессу и свободе для африканцев в Родезии.

106. Правители белого меньшинства в Родезии будут упорствовать и дальше. Они, как и Бурбоны, ничего не забыли и ничему не научились. И их, как и Бурбонов, придется рано или поздно призвать к ответу за все их злодеяния — лучше рано, чем поздно, ибо наша Организация не может более допускать подобные проявления анахронического зверства.

107. Существует причинная связь между привилегиями, которыми пользуется белое меньшинство в Родезии, и существующей там политической ситуацией. Действительный прогресс большинства родезийцев несовместим с привилегиями, которыми пользуется там белое население. Наставники Смита уже давно продемонстрировали свое понимание сотрудничества белого и черного населения Родезии. По словам лорда Малверна, бывшего премьер-министра Федерации Родезии и Ньясаленда, союз белых и черных — это союз наездника и лошади. Поэтому именно на искоренение таких автоматически предоставляемых привилегий мы и должны направить свои усилия. Кроме того, именно по этой причине приобретает огромное значение вопрос об усилении обязательных санкций.

108. Сейчас вполне очевидно, что санкции против Южной Родезии являются по существу строжайшей мерой, которую международное сообщество согласно применить против мятежного режима в этой стране. Их целью является прекращение мятежа и содействие достижению Зимбабве независимости на основе правления большинства и при условиях, обеспечивающих восстановление человеческого достоинства всех граждан и всеобщего равноправия. Однако с момента, когда было внесено первое предложение применить санкции против режима Смита, в тщетных и бесплодных попытках заставить этот режим подчиниться прошло уже шесть с половиной лет. В четвертом докладе Комитета, учрежденного во исполнение резолюции 253 (1968) Совета Безопасности, отмечается «с сожалением, что санкции еще не привели к желаемому результату»⁵. Это произошло в основном потому, что «несмотря на многочисленные резолюции Совета Безопасности... Южная Африка и Португалия продолжают активно поддерживать Южную Родезию. Они не только сохраняют военные, торговые и другие отношения с Южной Родезией, но... и способствуют изготовлению на своей территории фальшивых документов о происхождении товаров, тем самым помогая незаконным властям Южной Родезии и другим странам обходить санкции»⁶.

109. Совет хорошо осведомлен о всех неприглядных фактах обхода санкций: безрезультатная блокада Англией перевозок нефти через Бейру в Мозамбике и организация перевозок через Лоренсу-Маркиш; строительство нефтеочистительного завода в 15 милях от того места, где нефть доставляется в Южную Родезию; ложные заходы иностранных торговых судов между портами Южной Африки и Мозамбика; фальшивые торговые документы в этих портах; оживленная торговля товарами и автомобилями «Мерседес», «Тойота», «Пежо», которых бы там не было, если бы слова не расходились с делом. По подсчетам, приводимым в четвертом докладе Комитета, более 1/3 родезийского экспорта в 1968 и 1969 годах дошло до находящихся за пределами южной части Африки стран, чьи правительства применяют или обязались применять санкции против Родезии.

110. В итоге причины, по которым санкции так и не достигли своей цели, заключаются в том, что в их применении не было проявлено должной решимости, так как против тех, кто нарушал их, не принимались никакие меры, а многие страны из политических соображений не хотели по-настоящему проводить их.

111. Нам известно, что мы имеем дело не только с правительствами государств — членов Организации и государств, не являющихся ее членами, которые обязаны следовать Уставу и проистекающим из него постановлениям полномочных органов. Мы также сталкиваемся с могущественными трестами и концернами, поклоняющимися одному богу — золоту. Мы сталкиваемся с вымогателями, у которых совесть молчит, а чувство международной ответственности отсутствует. Но правительства не могут сложить с себя ответственность. Они не могут позволить своим гражданам, будь то частные лица или корпорации, терять власть над собой и срывать все попытки нашей Организации навести порядок и в без того уже развращенном мире. Правительства как членов, так и нечленов Организации несут ответственность, от которой нельзя отказаться. Иначе вся их поддержка санкций на словах будет не чем иным, как неуместной шуткой.

112. Такое положение вызвало недовольство английского министра иностранных дел сэра Алека Дуглас-Хьюма, заявившего, что явное широко распространенное уклонение других стран от своего долга стало скорее общим, чем единичным; я имею в виду его заявление в палате общин 9 июня 1972 года. Это тот случай, когда мы полностью согласны с английским министром иностранных дел по вопросу о Родезии.

113. В этой связи мы с определенным удовлетворением отмечаем, что правительство Соединенного Королевства строго применяет санкции и официально объявило о своем намерении применять их и далее. От Англии, однако, требуется не ослаблять контроля за портом Бейра и осуществлять совместно с другими государства-

⁵ Там же, двадцать шестой год, Специальное дополнение № 2 и исправление, глава VI, добавление II, пункт 3.

⁶ Там же, добавление III, пункт 2.

ми более эффективную блокаду Лоренсу-Маркиш.

114. В конце прошлого года сенат Соединенных Штатов Америки принял поправку Бирда к законопроекту о военных поставках, санкционировавшую ввоз хрома из Родезии. 17 ноября 1971 года президент подписал этот законопроект, и он стал законом. Накануне Генеральная Ассамблея в резолюции 2765 (XXVI) выразила глубокую озабоченность по поводу этого закона и призвала правительство Соединенных Штатов не допускать ввоза хрома из Родезии.

115. Комитет по санкциям Совета Безопасности рассмотрел этот вопрос и, как и другие члены Совета, выразил озабоченность последствиями принятия этой поправки и высказался за то, чтобы Комитет поставил официально этот вопрос перед Советом. Это было сделано в предварительном докладе⁷ Совету.

116. Через несколько недель Совет обсудил вопрос о положении в Южной Родезии и 28 февраля принял резолюцию 314 (1972), в которой вновь подтвердил свою позицию относительно применения санкций против Южной Родезии. Соответствующие пункты 1 и 3 резолюции известны Совету.

117. Импорт хрома Соединенными Штатами является одним из самых вопиющих нарушений санкций против Родезии. Это признает даже государственный департамент Соединенных Штатов. Помощник государственного секретаря Джон Ирвин в мае писал одному из сенаторов, что Соединенные Штаты ввозят хром из Родезии «в нарушение своих международных обязательств». Я цитирую газету «Нью-Йорк таймс» от 31 мая 1972 года.

118. Доводы, приводимые в оправдание такого нарушения, не выдерживают никакой критики. Вкратце, это доводы о том, что, во-первых, хром необходим Соединенным Штатам для «удовлетворения неотложных нужд национальной безопасности» и что Соединенные Штаты не должны быть поставлены в явно невыгодное положение с точки зрения ввоза стратегических товаров — это заявление было сделано послом Филиппсом в Совете Безопасности, и, во-вторых, другие страны, в том числе большинство постоянных членов Совета Безопасности, так или иначе явно нарушают санкции, хотя и утверждают, что они применяют их.

119. Первый довод является по меньшей мере надуманным. Вопреки утверждениям представителей Соединенных Штатов запасы хрома в этой стране превышают необходимое количество. В осеннем номере журнала «Африка тудей» бывший посол Соединенных Штатов в Замбии Роберт Гуд отмечал:

«В настоящее время наши национальные запасы хромовой руды составляют 5,3 мил-

⁷ Там же, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1971 года, документ S/10408.

лиона тонн. Управление чрезвычайной готовности заявило, что запасы руды на 2,2 миллиона тонн превышают предвиденные стратегические потребности, а правительство сейчас предложило законопроект, по которому оно могло бы сократить национальные запасы избыточного металлургического хрома на 1,3 миллиона коротких тонн сухого веса».

120. Дополнительный довод о нежелательной для Соединенных Штатов зависимости от Советского Союза в отношении хрома является таким же неубедительным, как и главный аргумент. Доводы сторонников «холодной войны» не могут произвести впечатление даже на самых легковерных, учитывая получившие заслуженное признание мирные визиты президента Соединенных Штатов. Ссылка на Родезию как на свободную страну позволяет судить о многом. По-видимому, политику Соединенных Штатов по отношению к Родезии определяют те, кто, как писал Конор Крус О'Брайен в своей книге «В Катангу и обратно»⁸,

«в основном считает, что свобода — это то, что уже достигнуто в данном географическом районе, и то, что должна защищать оборона этого района от правителей другого района, которые были врагами свободы».

121. Для этих людей так называемый свободный мир включает Родезию и Южную Африку; следовательно, на деле им трудно отличить апартеид от институтов так называемого свободного мира.

122. Что касается второго довода, то я уже сказал, что мы сожалеем по поводу явного лицемерия ряда членов нашей Организации, которые тайно нарушают санкции, хотя и делают вид, что поддерживают их. Самое большое сожаление вызывает то, что Соединенные Штаты с готовностью поддались заражению этой болезнью и вновь отличились тем, что нарушили часть санкций.

123. Но правительству Соединенных Штатов, являющихся постоянным членом Совета, следовало бы знать, что величайшее оскорбление наносится правопорядку тогда, когда законодатель сам становится правонарушителем. Как говорил один из великих законовладельцев этой страны судья Брандес, «преступность заразительна. Если правительство становится правонарушителем, это порождает неуважение к праву». Разве этого мы здесь добиваемся?

124. Попытки представителей Соединенных Штатов доказать, что действия их правительства не подрывают усилий международного сообщества, направленных на изоляцию режима Смиты, не производят на нас впечатления. Сейчас мы не испытываем недостатка в предложениях о том, как сделать санкции эффективными.

125. Бывший старший советник представительства Соединенных Штатов при Организации

⁸ London, Hutchinson & Co. (Publishers) Ltd., 1962.

Объединенных Наций г-н Сеймур Максвелл Фингер, выступая 15 июня в одной из подкомиссий палаты представителей, указывал, что можно сделать. Он сказал:

«Говоря откровенно, поскольку я больше не состою на службе правительства Соединенных Штатов, я считаю, что нам следовало бы вопреки желанию кое-кого из наших друзей и союзников предать более широкой огласке имевшие место случаи уклонения от исполнения долга... До поправки Бирда мы и англичане разрабатывали программу такой огласки и дополнительных расследований... У нас имелась масса показаний, основанных на догадках, но когда мы сами приняли решение нарушить санкции, мы отказались от попыток предать вышеупомянутые случаи гласности...».

Далее, говоря о поправке Бирда, г-н Фингер выразил свое мнение по поводу действительного положения дел; он сказал:

«Я не убежден, что то, что хорошо для «Юнион кабайд» и «Фут минерал», также хорошо и для Соединенных Штатов Америки».

126. Африка не может больше довольствоваться словами. Председатель подкомиссии сената Соединенных Штатов по Африке сенатор Макджи говорил, что

«...наступило время, когда африканские страны не соглашаются более с двуличием и лицемерием нашей страны,— что касается их жизненных интересов и потребностей... Либо мы верим в их стремления, либо нет. Либо мы верим в Организацию Объединенных Наций, либо нет. Приходится выбирать одно из двух».

Выбор заключается именно в этом.

127. Перед Организацией Объединенных Наций, следовательно, стоит дилемма, продолжать ли существующие бесполезные программы, зная о том, что государства-члены пренебрегают ими, когда им вздумается, или же рассматривать положение в Родезии как угрозу всеобщему миру и как проблему, настолько важную для будущего Организации Объединенных Наций, что последняя должна использовать весь свой авторитет, чтобы направить усилия на превращение существующих санкций против Родезии в экономическую войну до победного конца — пока не будут достигнуты ее цели. А цель санкций, как уже неоднократно отмечалось, заключается в том, чтобы подготовить почву для подлинного урегулирования в Родезии.

128. Те, кто утверждает, что им известны настроения африканцев и близки их интересы, обычно заявляли комиссии Пирса, что весь шум вокруг положения в Родезии идет от политиков; простые африканцы в этом якобы не так уж заинтересованы. Английская комиссия доказала сейчас, что это неправда. И все же кое-кто до сих пор отчаянно пытается нас поучать.

129. Те, кто на словах сочувствует африканцам, заявляют обычно, что благополучие африканцев

превыше всего, и на этом основании выражают беспокойство по поводу тягот, которые санкции якобы вызовут для коренного населения Родезии. Африканцы уже ответили им, и ответ был весьма красноречив. Выступая в феврале перед Советом, епископ Музорера сказал:

«Африканцы рассматривают санкции как цену за свободу и объявляют своим врагом любого, кто требует от нашего имени снятия этих санкций, для того чтобы облегчить страдания африканцев, вызванные безработицей» [1640-е заседание, пункт 15].

130. Именно по этим причинам мы вносим на рассмотрение Совета следующие предложения.

131. Во-первых, Совет должен призвать правительство Соединенного Королевства гарантировать и объявить, что никакие переговоры о политическом будущем Южной Родезии не будут проводиться без активного и свободного участия большинства народа Южной Родезии, представленного своими подлинными лидерами; Совет также должен призвать Соединенное Королевство как управляющую державу созвать как можно скорее национальную конституционную конференцию, на которой подлинными политическими представителями Южной Родезии смогли бы выработать решение вопроса о будущем этой территории для последующего утверждения народом на основе демократических процедур.

132. Во-вторых, Совет должен повысить роль Организации Объединенных Наций в контроле за исполнением санкций. Это потребует направления наблюдателей Организации Объединенных Наций в порты основных импортеров родезийских товаров для установления подлинного происхождения сырья, перевозимого по подложным документам. Это потребует также строгого надзора. Соединенному Королевству следует продолжать наблюдение за портом Бейра. В случае если Англия не сможет осуществлять его одна, у нас есть основания считать, что некоторые другие члены Совета будут готовы разделить это бремя.

133. В-третьих, Организация Объединенных Наций в целях информации и мобилизации общественного мнения должна провести кампанию, с тем чтобы предать огласке действия и методы стран, пренебрегающих санкциями.

134. В-четвертых, Совет должен дать согласие на то, чтобы любой груз из Родезии немедленно конфисковывался правительством страны, в порт которой зашло судно с таким грузом.

135. Положение в Родезии является трагедией не только для Африки, но и для всего мира. Эта трагедия еще не окончилась. Мы надеемся, что во имя человечности, которую многие из нас так ценят, будут предприняты надлежащие шаги для решения этой проблемы хотя бы с той мерой озабоченности и заинтересованности, какая проявляется сейчас в отношении случаев индивидуального терроризма и тяжелого положения афро-азиатов.

136. Г-н БОИД (Панама) (*говорит по-испански*): Что касается вопроса о Южной Родезии, то делегация Панамы хочет воспользоваться присутствием здесь министров иностранных дел некоторых стран Африки, чтобы еще раз подтвердить свою твердую антиколониальную позицию, с которой она выступает против всех форм дискриминации и особенно против расовой дискриминации.
137. По этой главной причине мы с самого начала поддерживаем санкции против незаконного режима Яна Смита. Мы не думаем, что санкции, примененные против Солсбери международным сообществом, быстро приведут к падению расистского режима, но длительная изоляция создаст все более тяжелое и серьезное положение для угнетателей. Это вынудит расистов, хотя бы они того или нет, отказаться от политики эксплуатации и порабощения местного населения, которое в действительности является единственным хозяином этой земли.
138. В нынешнем веке Панама подвергается дискриминации со стороны иностранцев, утвердившихся в так называемой Зоне Панамского канала. Мы знаем, какие беды приносит расовая дискриминация с точки зрения заработной платы и занятости и жилищных условий — всякая дискриминация по признаку цвета кожи, потому что мы испытали ее жестокость на нашей собственной земле.
139. По этой причине народы, страдающие от подобной несправедливости, заслуживают нашей самой искренней симпатии и поддержки.
140. Когда в апреле 1966 года английский фрегат «Плимут» задержал близ мозамбикского порта Бейра судно «Иона V», шедшее под панамским флагом, по подозрению в том, что этот танкер перевозил нефть для Южной Родезии, правительство Панамы немедленно аннулировало регистрацию этого судна под панамским флагом по тем соображениям, что указанное судно нарушило ясные указания Организации Объединенных Наций. Моя страна действовала в соответствии с решениями Совета Безопасности, которые она соблюдает, как и все решения Организации Объединенных Наций.
141. Сегодня, когда обсуждается вопрос о Родезии, моя делегация хотела бы напомнить случай с судьбой «Иона V», потому что он получил широкую известность в мире и это было одним из первых испытаний, с которыми столкнулся Панама как член Организации при выполнении предписаний, сделанных в результате провозглашения независимости незаконным правительством Яна Смита.
142. Время не изменило нашу политику. И по этой причине мы считаем целесообразным следующим образом изложить позицию нашего правительства относительно Южной Родезии, приведя ее в соответствие с современными требованиями.
143. Во-первых, правительство Панамы считает, что экономические санкции против Южной Родезии, хотя они и не являются достаточно эффективными, действительно представляют собой форму давления на мятежный режим, которое должно осуществляться самым широким и решительным образом.
144. Во-вторых, Панама хочет со всей ясностью заявить, что с момента введения этих санкций она, не жалея сил, сотрудничает в этой области с целью эффективного осуществления всех решений, направленных против Южной Родезии.
145. В-третьих, правительство Панамы заявляет, что оно препроводило своим консульским агентствам инструкции аннулировать регистрацию любого судна, плавающего под панамским флагом, если это судно нарушает постановления Совета Безопасности, направленные против Южной Родезии.
146. В-четвертых, мы тщательно и с искренним благожелательством изучим любой проект резолюции, содержащий те меры, которые сможет принять Совет Безопасности, для того чтобы сделать санкции против Южной Родезии более эффективными и жесткими.
147. В-пятых, нынешнее революционное правительство Панамы, исходя из своей антиколониалистской позиции и политики осуждения всех форм дискриминации, пользуется случаем, чтобы еще раз заявить о своей солидарности с народом Зимбабве и одновременно о непризнании законности режима Яна Смита, установленного расистским меньшинством в Южной Родезии.
148. Мы не сомневаемся в том, что несколько месяцев назад Соединенное Королевство искренне верило в успех комиссии Пирса, однако жизнь показала, что народ Зимбабве не согласен с минимальными и запоздалыми уступками. Постепенное участие африканского большинства не дает гарантий того, что в обозримом будущем с режимом угнетателей будет покончено.
149. Совет Безопасности должен принимать все возможные меры, пока не будет обеспечена независимость Родезии на основе правления большинства.
150. В соответствии с целями Устава этот орган для наиболее эффективного выполнения своих обязанностей принял разумное решение провести заседания в Африке. Несмотря на то что не удалось принять такой резолюции по Родезии, какой желало большинство членов Совета, мы считаем, что было очень ценно и полезно со всей прямотой и искренностью заявить на африканской земле о проблемах, стоящих перед народом Зимбабве.
151. Заседания Совета в Африке позволили нам изучить проблемы, стоящие перед народами этого континента и имеющие прямое отношение к проблемам международного мира и безопас-

ности. Полученный опыт, мы уверены, будет весьма полезным для проведения других подобных заседаний Совета вне Центральных учреждений.

152. Спустя несколько месяцев после заседаний в Аддис-Абебе, мы согласны с неудовлетворенностью представителей Африки в этом органе, ибо мы искренне желаем, чтобы были приняты меры, подающие серьезную надежду для угнетенного народа, который, несмотря на неудачи, продолжает бороться за восстановление основных прав, признанных Уставом Организации Объединенных Наций.

153. Панама, как и вся Латинская Америка, всегда отстаивала принцип, согласно которому уважение прав человека и основных свобод составляет одну из главных основ защиты международного мира и безопасности. Поэтому мы еще раз заявляем о своей солидарности с африканскими братьями в поисках средств борьбы против злоупотреблений и произвола белого меньшинства в Родезии.

154. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-китайски*): Следующим в списке ораторов значится представитель Туниса. Приглашаю его занять место за столом заседаний Совета и выступить.

155. Г-н ДРИС (Тунис) (*говорит по-французски*): Уже не один год мы изучаем родезийскую проблему, подходя к ней то с одной, то с другой стороны, но это рассмотрение лишь вызывает у нас какое-то чувство безнадежности.

156. И все же, г-н Председатель, то, что мы видим вас, представителя Китайской Народной Республики, на посту Председателя Совета Безопасности во время рассмотрения родезийского вопроса, дает нам основания надеяться, что когда-нибудь на посту Председателя этого форума окажется представитель независимого, освобожденного от расизма и режима меньшинства народа Зимбабве.

157. Теперь я должен поблагодарить вас и всех членов Совета за то, что мне предоставлена возможность участвовать в этих важных прениях, посвященных одной из самых трагических ситуаций, которые до сих пор существуют на африканском континенте.

158. Еще в 1965 году президент Бургиба во время официального визита в Яунде заявил:

«Мы в состоянии выработать стратегию, которая положит конец существованию смитов и будет способствовать установлению в Солсбери нового порядка, если возможно, с согласия Великобритании, а если потребуются, то и без ее согласия. Позвольте мне также отметить, что это не только в интересах европейских держав и Соединенных Штатов; их будущие отношения с Африкой зависят от того, смогут ли они приложить все усилия, чтобы покончить с последними остатками расизма на нашем континенте. В этой части земного ша-

ра Родезия, по-видимому, является их последним шансом. Действительно, в эту ситуацию вовлечены сейчас все западные страны. Они хорошо понимают, что могли бы легко подавить новый режим, если бы организовали серьезный бойкот Родезии. Но действительно ли западные страны хотят установления серьезного бойкота? Вот в чем вопрос. Тем не менее нам следует надеяться, что они этого хотят, и мы даже должны им помочь. Во всяком случае, мы будем судить об этом по их действиям и по их решимости покончить с положением, сложившимся в Солсбери. От этого будет зависеть будущее белой цивилизации в Африке».

159. Это заявление сделано семь лет назад. Для истории это очень короткий срок, но каким долгим и мучительным кажется он народу, который несет свой крест уже около века. С 1888 года, когда британская корона поручила управление этой отдаленной территорией Сесилю Родсу, то есть когда 15 тысяч европейцев провели голосование, чтобы решить судьбу не принадлежавшей им страны без участия 500 тысяч ее жителей, все тот же несправедливый режим по-прежнему навязывается африканскому населению Родезии, численность которого достигает в настоящее время 5 миллионов, меньшинством, насчитывающим не более 250 тысяч человек. После принятия конституции 1923 года и аграрного закона 1930 года белое меньшинство Родезии совершило ряд действий, которые мне нет необходимости сейчас перечислять, но которые внутри страны на деле выразились в политике расовой сегрегации и полного отстранения африканцев от управления их страной, а вне ее — в медленном, но неуклонном движении к разрыву связей с метрополией и к установлению все более прочных отношений с Южной Африкой. В конечном счете все это привело в 1965 году к одностороннему провозглашению независимости — действию, которое представляло собой вызов Великобритании и встретило возмущение народов Африки и осуждение мировой общественности.

160. Но вначале о Великобритании, на которой — никто не может этого отрицать — лежит главная ответственность за рассматриваемую нами ситуацию, а также за поиски выхода из того положения, которое можно назвать родезийским тупиком. Как до, так и после 1965 года Великобритания вначале направляла режиму Солсбери протесты и предупреждения, а затем смирилась со свершившимся фактом и переходила к переговорам. Если Великобритания и работала об африканцах, то лишь в своих декларациях намерений и при разработке тех или иных принципов, которые теоретически должны были определять ее политику в Родезии. Но как только наступает момент переговоров, единственным законным партнером оказывается правительство белого меньшинства. В политике Великобритании содержится своего рода дилемма, происходит как бы борьба или схватка между

благородными идеалами XX века, которыми проникся английский народ — это не вызывает сомнений, — и каким-то чувством солидарности, которое относится к XIX веку и, надо сказать, основано на воззрениях этого века. Возможно, именно эта дилемма и является причиной двойственности политики Великобритании. Возможно, именно она до сих пор не давала английскому правительству пойти дальше санкций. Разве не долг Великобритании — я бы даже сказал, что это в ее интересах, — мужественно перейти этот рубеж теперь, когда подлинные намерения режима Солсбери и его решимость препятствовать всякому развитию стали совершенно очевидными, теперь, когда всем ясно, что ни санкции, — по крайней мере те, которые применяются в настоящее время, — ни переговоры с одним только режимом меньшинства не могут привести к справедливому и разумному разрешению родезийской проблемы?

161. Кроме того, неприемлемость соглашений, заключенных с Солсбери, уже проверена. Еще в январе ответ африканского населения Родезии — оно вышло на улицы, не боясь репрессий, чтобы сказать «нет» этим соглашениям, — продемонстрировал нам его горячее желание освободиться, его стремление достичь в разумные сроки, а не в XXI веке, определенной цели — независимости при режиме большинства. 23 мая этого года информационные агентства сообщили: «На наш взгляд, народ Родезии в целом считает эти предложения неприемлемыми в качестве основы для подготовки к независимости». Как известно, эта фраза содержится в заключительной части доклада лорда Пирса.

162. Но что произошло после этого? Как и следовало ожидать, Ян Смит ополчился на доклад, обвиняя его авторов в косности и наивности и заявляя, что «за всю историю Родезии это самый несерьезный из всех докладов и отчетов». А Лондон? Какова была реакция Лондона? Нам кажется, что в основном она сводилась к следующему: «теперь надо поразмыслить». Поразмыслить над чем? Над пересмотром решения, вынесенного родезийским народом? Прошло уже около четырех месяцев размышлений, но по-прежнему не видно никаких признаков, говорящих о намерении последовать объективным выводам доклада Пирса.

163. Как бы то ни было, сейчас эта проблема совершенно четко стоит в Совете Безопасности: африканское население Родезии уже сделало свой выбор; Великобритания, напротив, по-видимому, все еще не определила свою политику в данных условиях; незаконный режим неспособен развиваться; санкций недостаточно.

164. Что же дальше? Предыдущие ораторы красноречиво рассказали о предложениях Африки и о том, чего ждет Африка от Совета Безопасности — подтверждения права народа Родезии на независимость при режиме большинства и законности его борьбы, усиления санкций и их

распространения на союзников Родезии. Наконец, вместе с руководителями родезийского народа Африка предложила, чтобы Соединенное Королевство как можно скорее созвало конституционную конференцию, на которой подлинные политические представители народа Зимбабве могли бы выработать решение относительно будущего Родезии.

165. Мы считаем, что на данном этапе главное состоит не в том, чтобы добиться новой резолюции Совета Безопасности, а в том, чтобы выполнить уже принятое решение. И здесь вновь встанет вопрос о том, как далеко способна пойти Великобритания. Что касается нас, то мы твердо уверены, что конституционная конференция на этот раз должна быть созвана английским правительством без промедления. Великобритания должна полностью выполнить свои обязательства и удовлетворить требование, с которым обратится к ней Совет Безопасности.

166. Вспомним заявление, сделанное 1 сентября в Лондоне епископом Музоревоу:

«Если бы мы там не были, то по прибытии в Родезию английской миссии произошли бы другие, гораздо более серьезные волнения. В январских инцидентах, спровоцированных полицией, мы сыграли сдерживающую роль. Мы добились мирного отказа от англо-родезийского соглашения. Но этот отказ еще не являлся самоцелью. Он должен стать первым шагом на пути к принятию конструктивного решения — созыва конституционной конференции с участием как белых, так и черных».

167. Об этом заявлении при всей его умеренности нельзя сказать, что оно обходит существующую проблему — необходимость предоставить слово африканскому населению Родезии. Если Совет Безопасности и Великобритания окажутся неспособными удовлетворить это требование, родезийский народ силой возьмет слово и, может быть, епископ Музорева на этот раз не сможет сыграть сдерживающую роль, которую он сыграл в январе 1972 года.

168. Следовательно, Совет Безопасности должен позаботиться о том, чтобы в Родезии не начался мучительный процесс насилия, который, к сожалению, уже является уделом многих народов.

169. Г-н МАЛИК (Союз Советских Социалистических Республик): Совет Безопасности вновь, уже в третий раз в этом году, собирается для рассмотрения вопроса о положении в Южной Родезии — вопроса о продолжающемся в этой территории господстве расистского режима Смита, угнетающего подавляющее большинство коренного населения Зимбабве.

170. Эта проблема вызывает серьезную озабоченность всех миролюбивых и антиколониальных сил, и в первую очередь африканских стран — инициаторов нового созыва Совета Безопасности. Эта озабоченность нашла свое отражение,

в частности, в выступлениях министров иностранных дел и представителей африканских государств, принимающих участие в работе Совета. Она отражена и в решениях представляющих весь африканский континент Ассамблеи глав государств и правительства Организации африканского единства, состоявшейся в июне этого года в Рабате. Советская делегация полностью разделяет эту озабоченность, ибо нетерпимый расистский террор в Южной Родезии, где продолжается подавление народа Зимбабве, создает угрозу миру и безопасности на африканском континенте, и не только на этом континенте.

171. Советский Союз последовательно, твердо и неизменно проводит курс на полную, безоговорочную и окончательную ликвидацию колониализма и расизма во всех их формах и проявлениях, в том числе и против незаконного режима Яна Смита в Южной Родезии. Позиция Советского Союза в Организации Объединенных Наций по проблемам борьбы против колониализма и расовой дискриминации вытекает из самой сущности и природы нашего многонационального социалистического государства, которое отмечает в этом году свой 50-летний юбилей. Советский Союз как многонациональное социалистическое государство, в котором обеспечено полное равенство для всех 130 наций и народов, с первых дней своего становления выступает в авангарде борьбы за подлинное равноправие всех народов, против колониализма в любых его формах, против расизма и апартеида, за свободу и национальную независимость всех колониальных стран и народов.

172. Исходя из этой принципиальной позиции, советская делегация всегда и неизменно поддерживала и поддерживает в Совете Безопасности все соответствующие меры, для того чтобы содействовать скорейшему достижению главной цели — осуществлению народом Зимбабве его неотъемлемого права на национальную свободу и независимость. Мы исходим также из того, что предыдущие решения Совета Безопасности в отношении Южной Родезии обязывают Совет не оставаться безучастным ко все более серьезной ситуации, складывающейся на юге Африки в целом и в Южной Родезии в частности, вследствие безрассудной политики, проводимой расистами, опирающимися на поддержку империализма и колониализма.

173. Известно, что Советом Безопасности был принят ряд серьезных решений в отношении незаконного режима Солсбери, в том числе резолюции о применении государствами санкций против этого расистского режима. Создан и действует специальный Комитет Совета Безопасности по Южной Родезии, который занимается вопросами, связанными с осуществлением решений Совета по Южной Родезии.

174. Почему же, однако, удерживается у власти расистский режим Смита, несмотря на все принятые против него Советом Безопасности меры?

Главная причина заключается в том, что этот режим, вопреки и в нарушение резолюций Совета Безопасности, до сих пор продолжает получать поддержку извне, что буква и дух решений Совета не выполняются.

175. В чем, например, основная причина недостаточной эффективности санкций в отношении Южной Родезии?

176. Работа Комитета Совета Безопасности по Южной Родезии со всей очевидностью показывает, что основными воротами, через которые в прямое нарушение решений Совета о санкциях широким потоком поступают в Южную Родезию товары, являются Южно-Африканская Республика и ее расистский режим, Португалия и ее колониальные территории на юге Африки. По этим же маршрутам вывозятся и южнородезийские товары. Что же может сделать в этой связи Совет? Решением Совета Безопасности в июле этого года [резолюция 318 (1972)] были утверждены рекомендации, содержащиеся в специальном докладе Комитета по Южной Родезии. Это решение Совета Безопасности заключается в том, что все выдаваемые Южной Африкой и Португалией сертификаты о происхождении товаров должны рассматриваться как заведомо сомнительные, поскольку посредством таких фальшивых сертификатов осуществляется маскировка торговли южнородезийскими товарами в нарушение и в обход решений Совета Безопасности. Этим самым Совет Безопасности квалифицировал Южно-Африканскую Республику и Португалию как нарушителей санкций в отношении Южной Родезии. Совет вследствие этого не может оставаться равнодушным к этим нарушителям. Иначе говоря, сама жизнь подтверждает справедливость требований, выдвигаемых африканскими странами о необходимости предпринять дальнейшие более решительные и эффективные шаги в вопросе о санкциях, распространить их на злостных и сознательных нарушителей обязательных решений Совета Безопасности о санкциях против Южной Родезии — на Южную Африку и Португалию.

177. Сохранению режима Смита, несомненно, содействуют и открытые нарушения санкций со стороны некоторых государств — членов Организации Объединенных Наций. Известно, что, например, Соединенные Штаты открыто ввозят ныне из Южной Родезии хромовую руду и никель. Этому вопросу были посвящены специальные доклады Комитета Совета Безопасности по Южной Родезии. Вопрос был рассмотрен Советом. Ассамблея африканского единства в Рабате приняла специальную резолюцию по этому вопросу, где Соединенным Штатам предлагается неукоснительно соблюдать, без всяких исключений, положения резолюции Совета Безопасности. Всяким нарушениям санкций Совета должен быть положен конец. Санкции, введенные Советом, были приняты в соответствии с положениями главы VII Устава Организации Объединенных Наций, как об этом совершенно

ясно сказано в резолюциях Совета Безопасности. И эти решения Совета, как это ясно определено Уставом, являются обязательными для всех государств.

178. Наконец, эффективность санкций требует их дальнейшего расширения в отношении самой Южной Родезии. Советская делегация в этой связи всецело поддерживает требования африканских государств о расширении существующих санкций против Южной Родезии, в частности, путем применения и таких мер, предусмотренных статьей 41 Устава, как полный разрыв радио- телефонной и телеграфной связи и всех иных видов связи с Южной Родезией.

179. Однако санкции против Южной Родезии и их эффективное осуществление и расширение являются лишь одним, хотя и важным, средством добиться осуществления народом Зимбабве его неотъемлемого права на свободу и независимость.

180. Советом Безопасности уже несколько лет назад в ряде его резолюций была подтверждена необходимость решения коренного вопроса, а именно, чтобы урегулирование в Южной Родезии отвечало интересам большинства населения этой страны, то есть интересам народа Зимбабве. В этих целях, в частности, Советом были приняты решения о том, чтобы в Южной Родезии были прекращены все политические репрессии против борцов за свободу народа Зимбабве, включая аресты, содержание под стражей, судебные процессы и казни. Совет Безопасности высказался за то, чтобы народу Зимбабве было обеспечено пользование его неотъемлемыми правами на свободу и независимость в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи. Наконец, Совет Безопасности, как известно, предложил всем государствам — членам Организации Объединенных Наций увеличить моральную и материальную помощь народу Зимбабве в его законной борьбе за достижение свободы и национальной независимости.

181. Эти решения Совета Безопасности, одного из главных органов Организации Объединенных Наций, определяют принципиальное отношение и позицию как этого органа, так и Организации Объединенных Наций в целом к южнородезийской проблеме. Следовательно, не должно быть никакого отступления от этих принципов, должны быть решительно и с негодованием отвергнуты подбрасываемые колонизаторами-расистами и их сторонниками и покровителями идеи о «компромиссе» с режимом Смита, о «диалоге» с южнородезийскими расистами в ущерб этим принципам.

182. Поскольку, однако, как уже справедливо отмечалось в выступлениях министров иностранных дел и представителей африканских государств в Совете, со стороны определенных колониальных сил предпринимались и предпринимаются попытки заключить сделку с расистским

меньшинством в Южной Родезии в ущерб этим принципам, в ущерб коренным интересам народа Зимбабве, эти попытки отступить от принципиальных решений Совета Безопасности носят особо опасный характер.

183. Необходимо прежде всего прекратить политические заигрывания Англии с расистским режимом Смита, попытки умиротворения, видимость какого-то «диалога» с этим режимом. Все эти маневры расистов, как показывает жизнь, не служат делу освобождения народа Зимбабве. Наоборот, они направлены против интересов этого народа, они играют на руку расистам Солсбери. Бросив открытый вызов свободолобивой Африке, мировому общественному мнению, Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства, Соединенное Королевство пыталось придать видимость законности расистскому режиму Южной Родезии, предложив миру лицемерную сделку Дуглас-Хьюма и Смита, явно направленную против интересов народа Зимбабве, против интересов народов Африки. Незаконный режим был тем самым возведен до уровня «равноправной договаривающейся стороны», до уровня партнера в переговорах, выдвигающего свои условия и требования. Но народ Зимбабве требует не сделки с расистом Смитом. Он законно требует выполнения решений Организации Объединенных Наций, он требует положить конец существованию расистского режима в Южной Родезии, узурпировавшего власть над народом Зимбабве. Этот народ требует осуществления своего законного и признанного Организацией Объединенных Наций права на свободу и национальную независимость.

184. Чем закончился первый раунд этих маневров по заигрыванию с расистами Южной Родезии, хорошо известно всем — грандиозным фиаско не только в африканском, но и в мировом масштабе. Несмотря на угрозы и запугивания, на угнетение и террор, народ Зимбабве сказал свое твердое и резкое «нет» англо-родезийскомуговору. Он с негодованием отверг сделку Дуглас-Хьюма и Смита. Даже английская комиссия Пирса была вынуждена признать в своем докладе, что «большинство африканцев отвергло предложения» и что «народ Родезии в целом не рассматривает предложения как приемлемые в качестве основы для независимости». Яснее не скажешь. В этой связи нельзя не отметить, что Организация Объединенных Наций, ее подавляющее большинство с самого начала дали правильную оценку этому закуливномуговору и отвергли эту сделку, как отверг ее народ Зимбабве.

185. В свете этих фактов и опыта вполне очевидно, что любые новые попытки принести интересы народа Зимбабве в жертву интересам террористической кучки южнородезийских расистов также должны быть и будут отвергнуты. Нужен поэтому не «диалог» и не компромисс с режимом Смита и его расистской диктатурой, а

безотлагательная его замена демократической властью народа Зимбабве в лице его законных полноправных представителей.

186. В заключение мы считаем необходимым отметить, что строгое применение санкций и других эффективных мер со стороны Совета Безопасности против расистского режима меньшинства в Южной Родезии, разумеется, не должно рассматриваться как самоцель. Главное — это то, что результатом применения санкций и других мер должно быть устранение этого расистского режима и немедленная передача всей полноты власти в Южной Родезии ее законному хозяину — африканскому народу Зимбабве, чтобы нынешнему развитию событий в Южной Родезии, которое, как справедливо отметил в своем выступлении в Совете уважаемый министр иностранных дел Замбии, представляет серьезную угрозу миру и безопасности в этом районе и в Африке в целом, был положен конец.

187. Советская делегация в Совете Безопасности вновь подтверждает принципиальную позицию Советского Союза в этом вопросе и считает необходимым заявить, что она поддержит соответствующие предложения по этому вопросу, которые будут внесены представителями стран Африки.

188. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-китайски*): Никто из членов Совета и представителей, приглашенных для участия в обсуждении, не желает выступить в настоящий момент. Я полагаю, однако, что г-н Эшмаель Мламбо, который находится в зале заседаний Совета, готов выступить. Вчера на 1663-м заседании Совет Безопасности удовлетворил изложенную в письме от 27 сентября 1972 года [S/10802] просьбу представителей Гвинеи, Сомали и Судана о приглашении г-на Мламбо в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры.

189. Поскольку нет возражений, я считаю, что Совет согласен выслушать его в настоящий момент. В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры я приглашаю г-на Эшмаеля Мламбо занять место за столом заседаний Совета и предоставляю ему слово.

190. Г-н МЛАМБО (*говорит по-английски*): Г-н Председатель и уважаемые представители, я хотел бы от имени 5,5-миллионного народа Зимбабве выразить вам искреннюю благодарность за предоставленную мне возможность участвовать сегодня в прениях по Южной Родезии. Я выражаю признательность африканским странам за их неустанную борьбу против колониализма, угнетения и расизма, которую в Родезии они ведут с 1962 года.

191. Во-первых, я хотел бы затронуть положение, существующее в стране после опубликования доклада комиссии Пирса.

192. После отклонения африканцами, руководимыми епископом Абелем Музорекой, предложение Хьюма-Смита по урегулированию режим

прибег к карательным действиям и усилению угнетения, с тем чтобы подавить любую форму оппозиции его политике и достичь урегулирования с правительством Соединенного Королевства. Сразу же после объявления результатов режим ввел в действие закон, известный как «закон о выезде из Родезии», в соответствии с которым наказанию подвергаются лица, выезжающие из страны, для того чтобы выступать на политических собраниях за границей, и присвоил себе право отбирать паспорта и другие документы у лиц, которые могли бы заниматься политической деятельностью за пределами страны. На основании этого закона президент Африканского национального совета епископ Музорева был лишен возможности выехать в Соединенные Штаты для выступления в Совете Безопасности, заниматься делами церкви и пройти курс лечения. К тому же режим старается помешать борьбе африканцев против любой сделки, замышляемой английским правительством и режимом. В настоящее время состояние здоровья епископа Музорева вызывает опасения. Уже почти два месяца, несмотря на советы врачей о выезде за границу для лечения, он находится в больнице с низким уровнем медицинского обслуживания без всякой надежды на скорое выздоровление и возобновление своей политической деятельности. Такое бесчеловечное обращение с борцом за свободу заслуживает осуждения всего мира и должно заставить устыдиться тех, кто поддерживает режим, прикрываясь лозунгом свободной торговли и увековечения западной цивилизации в Африке.

193. Перехожу к вопросу о репрессиях против Африканского национального совета. В результате доклада Пирса режим резко ограничил политическую деятельность Африканского национального совета. Правительственными указами Африканскому национальному совету запрещено пополнять свои ряды, выдавать членские билеты и собирать средства, необходимые для организационных нужд. Запрещены также фонды, создаваемые сочувствующими за пределами страны. Это затруднило необходимые для организационной работы поездки руководства внутри страны. Основная цель этих мер — не дать руководству определить численность населения, поддерживающего Совет. Это отвечает намерениям режима, так как он может заявить английскому правительству, что Африканский национальный совет не пользуется поддержкой, и выставить вождей в качестве представителей народа, чтобы достичь урегулирования, которое, как мы предполагаем, готовится на начало следующего года.

194. В результате доклада Пирса усиленным репрессиям подвергаются также вожди и сельское население, открыто выступившие перед комиссией против режима. Время от времени полиция и войска направляются в сельские районы для ареста тех, кто решительно выступает против режима, причем последних обвиняют в запугивании, так как режим и по сей день не мо-

жет поверить, что его поражение было вызвано подлинным стремлением африканцев добиться свободы. Примечательно, что, когда речь идет о белом меньшинстве, любая форма законной оппозиции именуется «запугиванием». Режим продолжает обвинять тех, кто «запугивает», и в результате людей вывозят из сельских районов, содержат до одного месяца под стражей без предъявления обвинения и без суда и отпускают только после многочисленных допросов и запугивания со стороны полиции. Многие из тех, кто поддержал Африканский национальный совет во время его кампании, и тех, кто продолжает его поддерживать, были арестованы и сосланы в районы с особым режимом. Некоторые вожди были низложены и взяты под стражу.

195. Приведенные мною сведения о положении в стране убедительно показывают, что африканцы никогда не согласятся с передачей каких-либо атрибутов суверенитета расистскому меньшинству. Я хотел бы ясно и определенно заявить, что мы полны решимости вновь обрести свободу и будем настойчиво выступать против любого урегулирования, которое может быть достигнуто между английским правительством и режимом, если оно не будет основываться на принципе «один человек — один голос», и ради этого, как мир уже убедился в начале этого года, мы готовы пожертвовать жизнью. Что касается экономической войны, то уже четыре с половиной года в отношении режима действуют всеобъемлющие принудительные санкции. Следствием этого и явились предложения сэра Алека Дуглас-Хьюма и Яна Смита по урегулированию. Решение режима избрать урегулирование было нелегким, особенно после того как режим заявил своим сторонникам и всему миру, что он является независимым и свободным и никогда не склонится перед английским правительством.

196. Режим не потерпел полного краха только потому, что санкции применялись нерешительно, а намерения правительства Соединенного Королевства в Родезии не соответствовали целям Организации Объединенных Наций. Если Организация Объединенных Наций была полна решимости покончить с режимом и с присущим ему расизмом, то английское правительство хотело вновь узаконить его и сохранить власть в руках своих кровных единомышленников. С точки зрения намерений Англии, политика санкций привела к определенным результатам, так как урегулированию между Англией и режимом помешали лишь африканцы, которые отклонили эти предложения и тем самым закрыли вопрос о первой цели санкций.

197. Настало время, когда Организация Объединенных Наций должна применить подлинные санкции, предназначенные для того, чтобы опрокинуть режим и установить в стране правление большинства. К санкциям теперь следует подходить, руководствуясь именно этой целью, а не просто заботой о законности.

198. Даже сейчас на этом уровне их эффективности санкции усиливают изоляцию режима и лишают его крайне необходимой ему иностранной валюты. В своем стремлении достичь урегулирования режим хотел бы заставить Англию занять такую позицию, когда можно было бы доказывать, что, пока урегулирование не достигнуто, положение африканского большинства будет все более ухудшаться.

199. Английское правительство часто приводит довод о том, что, если урегулирование не будет достигнуто, режим введет законы апартеида. Так, нам говорят, что в интересах африканского большинства принять наиболее подходящие условия, предлагаемые сейчас, поскольку другого такого случая не будет. Я хотел бы поставить международное сообщество в известность о том, что положение в Родезии ничем не отличается от положения в Южной Африке, а в некоторых отношениях оно намного хуже. То, что происходит в Претории, Йоганнесбурге, Кейптауне и Дурбане точно соответствует тому, что происходит в Булавайо, Солсбери, Гвело и Умтали.

200. Заявления о том, что положение африканцев ухудшится, — это явная попытка устрашить английское правительство, утверждающее, что ему близки интересы африканцев, и заставить его узаконить режим, объявленный международным сообществом вне закона. Я хотел бы, чтобы страны мира рассматривали принцип «один человек — один голос» в качестве критерия признания любого будущего правительства моей страны. Англия всегда заявляла о том, что она хотела бы сделать санкции эффективными, но мы не верим в искренность подобных заявлений, так как опыт показывает, что Англия будет препятствовать применению любых действенных средств контроля над режимом Солсбери.

201. В настоящее время Родезия существует в основном благодаря следующим нарушениям санкций. Помимо того, что Южная Африка и Португалия вообще отказались применять санкции и своими преднамеренными усилиями помогают Родезии смягчать их последствия, Родезия также имеет возможность успешно поставлять на мировой рынок все свое минеральное сырье и после одностороннего провозглашения независимости значительно увеличила его продажу.

202. Поправка Бирда, принятая осенью прошлого года в Соединенных Штатах, еще более облегчила эти операции. До принятия этой поправки Соединенные Штаты имели хорошую репутацию с точки зрения применения санкций Организации Объединенных Наций и даже преследовали в судебном порядке своих граждан, нарушавших эти санкции. К сожалению, эта репутация была подорвана опасным решением присоединиться к расистскому лагерю Южной Африки и Португалии в качестве третьей страны мира, открыто бросающей вызов Организации Объединенных Наций и нарушающей санкции. Это не может не вызывать сожаления, по-

сколько Соединенные Штаты как постоянный член Совета Безопасности, конечно, понимают, к чему ведет пренебрежение решениями Совета Безопасности.

203. Некоторые страны прославились тем, что, хотя на словах они и поддерживают принцип применения санкций, на деле они их нарушают. Такие европейские страны, как Федеративная Республика Германии, Франция, Бельгия, Люксембург и Италия, а также неевропейские — Япония, Дагомея и Габон, ведут тайную торговлю с родезийским режимом. Помимо Южной Африки, каналом поставки капиталов режиму служит также Швейцария. Если бы не услуги, оказываемые швейцарскими банками, режим давно потерпел бы крах. Действия международных компаний, таких как англо-американская «Тернер энд Ньюолл», «Рио Тинто цинк», «Фалькон» и «Датч бильтонг», помогли режиму уцелеть в войне санкций.

204. Санкции эффективно приостановили импорт важнейших статей, особенно оборудования, за-

пасных частей, тракторов и других средств производства. В результате этого экономике режима грозит постепенный спад. Для ускорения этого процесса необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций усилила и ужесточила санкции, распространив блокаду, которая в настоящее время ограничивается портами Бейра и Лоренсу-Маркиш, на все товары, упомянутые в резолюции 253 (1968) Совета Безопасности от 29 мая 1968 года.

205. Я хотел бы разъяснить, что африканцы с самого начала рассматривали санкции как плату за свою свободу. Не следует медлить с их введением, опасаясь, что отсутствие предметов роскоши в Родезии повредит африканцам. Необходимо прежде всего помнить, что импорт и экспорт имеют значение только для европейского сектора экономики и по существу никак не затрагивают африканское население.

Заседание закрывается в 18 час. 15 мин.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
