

聯合國



安全理事會

正式紀錄

第十八年

第一〇六五次會議

一九六三年九月九日

紐約

目次

	頁次
臨時議程 (S/Agenda/1065)	1
通過議程	1
一九六三年八月二日迦納、幾內亞、摩洛哥及阿拉伯聯合共和國代表致安全理事會主席函 (S/5382)；一九六三年八月三十日剛果 (布拉薩市) 常設代表團代辦以阿爾及利亞、布隆提、喀麥隆、中非共和國、查德、剛果 (布拉薩市)、剛果 (雷堡市)、達荷美、衣索比亞、加彭、象牙海岸、賴比瑞亞、利比亞、馬達加斯加、馬利、茅利塔尼亞、尼日、奈及利亞、盧安達、塞內加爾、獅子山、索馬利亞、蘇丹、坦干伊喀、多哥、突尼西亞、烏干達及上伏塔等國代表名義致安全理事會主席函 (S/5409)	1

例 言

凡有關文件未在安全理事會會議紀錄內轉載全文者，均刊載在每三個月印行一次之正式紀錄補編內。

聯合國文件均以英文字母及數字編號。凡提及此種編號，即指聯合國之某一文件而言。

第一千零六十五次會議

一九六三年九月九日星期一午後三時三十分在紐約舉行

主席：Mr. J. C. BORJA(菲律賓)

出席者：下列各國代表：巴西、中國、法蘭西、迦納、摩洛哥、挪威、菲律賓、蘇維埃社會主義共和國聯邦、大不列顛及北愛爾蘭聯合王國、美利堅合眾國、委內瑞拉。

臨時議程(S/Agenda/1065)

一. 通過議程。

二. 一九六三年八月二日迦納、幾內亞、摩洛哥及阿拉伯聯合共和國代表致安全理事會主席函(S/5382)；一九六三年八月三十日剛果(布拉薩市)常設代表團代辦以阿爾及利亞、布隆提、喀麥隆、中非共和國、查德、剛果(布拉薩市)、剛果(雷堡市)、達荷美、衣索比亞、加彭、象牙海岸、賴比瑞亞、利比亞、馬達加斯加、馬利、茅利塔尼亞、尼日、奈及利亞、盧安達、塞內加爾、獅子山、索馬利亞、蘇丹、坦干伊喀、多哥、突尼西亞、烏干達及上伏塔等國代表名義致安全理事會主席函(S/5409)。

通過議程

議程通過。

一九六三年八月二日迦納、幾內亞、摩洛哥及阿拉伯聯合共和國代表致安全理事會主席函(S/5382)；一九六三年八月三十日剛果(布拉薩市)常設代表團代辦以阿爾及利亞、布隆提、喀麥隆、中非共和國、查德、剛果(布拉薩市)、剛果(雷堡市)、達荷美、衣索比亞、加彭、象牙海岸、賴比瑞亞、利比亞、馬達加

斯加、馬利、茅利塔尼亞、尼日、奈及利亞、盧安達、塞內加爾、獅子山、索馬利亞、蘇丹、坦干伊喀、多哥、突尼西亞、烏干達及上伏塔等國代表名義致安全理事會主席函(S/5409)

一. 主席：我現在要根據今天上午所作的決定，請馬利、坦干伊喀及阿拉伯聯合共和國代表參加理事會議席。

Mr. Sori Coulibaly(馬利)、Mr. B. J. Mkatte(坦干伊喀)及Mr. Mohamed Riad(阿拉伯聯合共和國)應主席請，就理事會議席。

二. 主席：理事會現在繼續審議案前的事項。我的名單上，第一位發言人是馬利代表。現在請他發言。

三. Mr. COULIBALY(馬利)：我要謝謝主席及理事會各位理事容許我參加關於很重要的南羅德西亞問題的這次辯論。我還要說明，我今天不僅以馬利共和國代表的資格在此發言，而乃是以三十二個聯合國非洲會員國代表團特派代表的資格在此發言，促請理事會注意足以構成本洲和平與安全之威脅的危險情勢。

四. 除了理事會兩位非洲理事 Mr. Quaison-Sackey 及 Mr. Benhima 之外，非洲各代表還另外指派了三位代表，即阿拉伯聯合共和國、坦干伊喀兩國代表及我本人，參加此次的辯論，不但用以證明他們與他們的南羅德西亞同胞休戚相關，還斷然表示，非洲各國今後將不遺餘力共策本洲其餘各國之完全解放，以免再造成構成國際和平與安全之真正威脅的某種不合時代的情勢——我所指的就是南非的情勢。

五. 非洲各國這次向安全理事會提出呼籲，目的是想請理事會採取預防措施，以免再發生暴動，因為

暴動可能使沒有其他野心，祇想在其祖先遺給他們的土地上，在人類尊嚴受人尊重的情形下，和平度日的人，再遭遇死傷。數百年來，我們本洲人民一直受技術比較發展各國的蹂躪，我們的人民曾遭受各種痛苦侮辱，如可恨的奴隸販賣，或不可忍受的外國強權的統治等等。

六．在我們這一代，雖有聯合國憲章存在，其中第一條內確認各民族權利平等及自決之原則，但是創立本組織的各會員國政府仍以武力使其非洲領土繼續受其統治，從而造成足以構成國際和平與安全之真正威脅的情勢。

七．今天提交理事會審議的南羅德西亞問題就是使所有負責的非洲人民都深感憂慮的一種情勢。

八．非洲各獨立國政府及國家元首一九六三年五月在阿的斯阿貝巴舉行會議時，因深知他們在維持世界和平及安全方面所負的責任，所以參照上述觀點審議這種情勢，並就此問題通過重要決議案。

九．其中有一件決議案的摘錄業經迦納代表今天上午在理事會內引述過了。他摘錄的各點在政治上非常重要，所以我確信各位一定會容許我重複引述如下：

“非洲獨立國高峯會議…”

“再請各殖民地國家，尤其是聯合王國，對於南羅德西亞問題，勿將權力及主權的屬性移交外國少數人民藉武力及用種族法律強使非洲人民接受的政府；因以權力移交少數殖民人士即無異違背聯合國有關獨立問題之決議案一五一四（十五）之規定。

“重申本會議支持南羅德西亞之非洲民族革命志士，並鄭重聲明，白種少數種族歧視政府一旦僭奪南羅德西亞之權力，本會議各會員國將以精神上及實際上之有效力量，支持非洲民族革命領袖可能採取，以期恢復此種權力並將其交還非洲多數人民的任何合法措施；本會議復承允，今後將集中各會員國之全力，對承認少數政府之任何國家採取因情勢而需要之措施。”

一〇．我們今天之所以來到安全理事會，亦即憲章授予維持國際和平與安全之最高責任的機關，就是因為非洲各國元首雖曾個別或集體提出警告；雖然有

大會以多數通過有關各決議案；雖然有准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會的緊急呼籲，但是聯合王國仍擬以南羅德西亞主權的差不多全部屬性移交給其殖民政府。

一一．事實上，誠如現在在安全理事會案前的文件 S/5382 所指出，不列顛政府已採取必要的法律措施，預備隨時以廣泛的權力，包括諸如外交及國防等權力，移交南羅德西亞的白種少數政府。這樣移交之後，不列顛政府就是以一支純由白種人組成的軍隊，移交給南羅德西亞的現政府，而且附帶擁有戰鬥機及能夠運送原核武器的轟炸機的空軍。

一二．在我以前發言的迦納代表已經提供了有關該軍隊及空軍的重要詳情。我想他的話已使理事會各理事相信這種部隊一旦落入決心保持其統治，而且決定實行種族歧視政策的外國少數政府之手，可能發生何種危險。

一三．熟悉南羅德西亞問題的安全理事會各理事都知道該領土目前的政府不是代表民意的政府。這個政府是經住在羅德西亞境內的少數反動殖民扶持，藉種族歧視的法律而執掌政權的。其歧視法律事實上已阻止三百六十萬非洲人參加其本國內政的管理。

一四．為說明我們的關注及態度起見，我確信主席必會准許我從南羅德西亞政府目前的領袖 Mr. Winston Field 的黨派，羅德西亞陣線黨一九六二年九月發表的陳述內引述幾段話，該黨說明其政府之方案如下：

“鑒於南羅德西亞各民族在許多方面彼此各異，所以在土地之占有、使用及享受方面，必須保留土地分配法規定之種族區分結構及原則。城市住宅區及鄉村農業區，分別特別保留給若干等類之人民，雖則若干工業及商業區，以及在特殊情形下，若干住宅區得不分種族，任意使用。

“在教育方面，決不容許謀求合併的措施，且將推行法律使地方政府能下令在民衆教育方面實行區分。”

Mr. Winston Field 還在前次聲明中說他的獨立政府的主要目的是與南非政府締訂一項防禦條約。

一五．由此顯然可見非洲南羅德西亞領土白種少數政府的政策根本就是實施全世界現在對南非痛加斥責的種族隔離政策。

一六. 理事會深知南羅德西亞殖民二二五,〇〇〇人現在侵害了三百六十萬非洲人民而抓住的權力根本是篡奪的權力。理事會參照經驗,也知道這批殖民不惜犯各種暴烈行爲,去保障他們的特權,保有他們從土著人民處偷來的土地。不過,理事會知道得最清楚的,乃是南羅德西亞的非洲人有權享受獨立,因為理事會各理事簽署聯合國憲章及通過決議案一五一四(十五)時已經承認這種原則為合法的原則。

一七. 負責決議案一五一四(十五)之實施的特設委員會曾在其關於南羅德西亞的報告書¹內請理事會注意南羅德西亞非自治領土一觸即發的情勢已因聯合王國一再拒不實施大會決議案一七四七(十六)一七五五(十七)及一七六〇(十七)而愈趨惡化。

一八. 因此,我要冒昧在此指出,在目前情形之下,聯合王國政府倘若不顧聯合國大會及非洲獨立國高峯會議提出的警告,遽將諸如關於國防等事的權力移交南羅德西亞殖民政府,則聯合王國就是犯了不負責任的罪行。聯合王國如將全白種人的軍隊及空軍移交給業已正式說明贊成種族隔離政策的 Mr. Field 的政府,結果將使該政府壓制非洲人民的可能力量大為增加,而這些非洲人在目前情形下已經要克服莫大的困難方能爭取獨立。這樣一來勢將造成危險情勢,構成毗鄰各國和平與安全的嚴重威脅。

一九. 我們現在要求理事會請聯合王國勿將足使南羅德西亞現政府與其鄰邦發生爭執,或可造成足以擾亂本洲和平之情勢的任何權力,移交該政府。我們要求聯合王國勿將任何武器交給已經向南羅德西亞境內像別人一樣渴慕獨立的非洲人施行壓制的罪犯手裏。我們要求安全理事會為國際和平與安全採取預防措施。

二〇. 一九六三年七月間安全理事會曾舉行會議審議南非的種族隔離政策,且已予以譴責。但是,一千二百萬班圖族人仍繼續受 Mr. Verwoerd 種族主義政府最殘酷的壓制和最不人道的侮辱。南非政府仍繼續侮罵人類,違抗聯合國的決定。

二一. 今天我們都在受態度傲慢而且根本漠視聯合國神聖的基本原則,即尊重人類尊嚴及種族平等的

原則的南非政府的威脅。假使一九一〇年已經有一個像本組織那樣廣泛代表民意的機構,而且這個機構能阻止聯合王國將其在開浦、納塔爾、橘自由邦及外伐爾的各殖民地移交南非的白種殖民,那末目前這種令人痛心的情勢根本是可以避免的。不幸當時並沒有這種發展,所以將來聯合國還有許多時日必須處理在南非聯邦白種少數虐政下度日的一千二百萬非洲人的悲慘命運問題。

二二. 聯合王國鑄成了這種悲慘錯誤之後,不但不知痛改前非,現在又意圖迴避各國的警戒,背棄國際誠意,再在南羅德西亞重演當年造成南非聯邦的過程。殖民主義的歷史是一連串不合道德的暴力行爲。若干政府因為其人民從未受過外國統治,或者在數百年前早已將其推翻,這種政府往往不作必要的努力去瞭解非洲人民對殖民政權的激憤反應。

二三. 聯合王國一直聲稱不能改變南羅德西亞的憲法使其對非洲多數人有利,因為聯合王國一九二三年與白種殖民所訂的議會協定規定它不能照此辦理。但是,聯合王國忘了它在一八八九年以皇家特許狀發給羅德西亞的不列顛南非公司時,曾保障領土內非洲人民的法律、習慣及主權。該特許狀內甚至規定遇有殖民與土著居民利益發生衝突時,以後者的利益為主。

二四. 聯合王國是否也想忘掉,它會以聯合國會員國的資格,根據憲章第七十三條,對國際社會承允過一項諾言? 這條規定說:

[發言人隨即宣讀憲章第七十三條案文。]

二五. 聯合王國的動機實在奇怪,令人難解。這些奇怪的動機使該國,安全理事會的一個常任理事國,違背它強使南羅德西亞非洲人民接受保護國地位時承允擔任的義務。這些奇怪的動機也使聯合王國,聯合國的一個創立國,違背憲章第七十三條的規定。但是,反過來說,這些奇怪的動機卻不允許它修改它與白種殖民所訂的協定。

二六. 假使我因為激於憤恨而詳細敘述殖民國家所獨有的彰明昭著的矛盾行爲,那一定耗費理事會太多時間。不過,我要請理事會原諒,讓我就聯合王國時常援引來證明它有理由拒不實施大會各決議案的所謂協定,略說幾句話,因為聯合王國還責怪我們不肯承認該協定為有效。假使第二次世界大戰時,聯合王

¹ 本文件參閱大會正式紀錄,第十八屆會,附件,議程項目二十三增編(A/5446/Rev.1),第三章。由特設委員會主席函送安全理事會(S/5378)。

國沒有擁護正義自由的各國部隊的集體支持，包括曾在各處前線與希特勒部隊作戰的非洲部隊在內，假使納粹部隊佔了不列顛，並在其部隊中舉行一次複決，以便改變聯合王國的地位，但無不列顛人民參加，請問不列顛人民對這種法律的效力將起何反應？這顯然是聯合王國代表認為不可思議的事。但這又恰恰就是英國人在南羅德西亞的作風。一九二二年，他們在南羅德西亞白種殖民中舉行了一次複決，後來聯合王國根據複決結果，將所謂的自治權力給了該領土純由白人組成的立法議會。像聯合王國那樣具有偉大傳統的國家，我不知道其法學家及政治家怎能想像一件純由來自母國的白種不列顛人通過的法案，能對從來未被諮詢過意見的非洲人發生拘束力量。殖民國家對於人道正義實在有其自己的古怪的見解。

二七．我已經敘述過非洲各國對聯合王國現在爲了想把權力移交給南羅德西亞外國少數政府而擬採取的步驟，感到如何的憂慮。在目前情形之下，給予這種權力不但構成違背憲章第七十三條及大會有關各決議案規定的行動，而且也構成南羅德西亞毗鄰各非洲國家和平與安全的威脅。

二八．簽署文件 S/5382 的三十二個非洲國家希望安全理事會做到的事情並不是在形式上譴責聯合王國殖民主義在南羅德西亞所用的辦法。我們所要求的都是屬於安全理事會職權範圍之內而且也是符合憲章及大會決議案一五一四（十五）的規定的。我們認爲大家請理事會出來不僅是在發生了破壞和平的事件之後出面干涉，其主要任務是預防破壞和平的情事發生。我們深感遺憾，安全理事會在朝鮮、中東、剛果或也門等處都祇能在往往已經失之過遲的時候，才出來干涉。這種拖延使聯合國不得不償付重大的代價。

二九．這次聯合王國也想阻止安全理事會採取行動保障和平。今天上午聯合王國代表還想說服我們說南羅德西亞的情勢並不構成和平的威脅。當一個殖民領土內的外國少數已與不肯肩負責任滿足土著居民合法願望的母國政府串通，奪取了權力時，怎麼還能說該處沒有危害和平的威脅呢？凡是殖民情勢，以及一個民族受了另一民族統治的情勢，都構成和平的威脅，因爲被壓迫而渴望自由的人民，必要時就不得不訴諸武力。

三〇．大會與准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會都已承認南羅德西亞情勢已經到了

一觸即發的地步。聯合王國若將軍隊與空軍交給 Mr. Field 的政府，則情勢將益趨惡化。因爲該政府直言不諱的政策，對於反對種族隔離政策的各非洲國家之和平與安全一定會構成嚴重威脅。

三一．我們深信聯合王國代表提出的論據沒有說服安全理事會各理事。所以我們仍希望當時使理事會將南羅德西亞問題載入理事會議程的智慧也能成爲理事會作成決定的根據。否則，明日南羅德西亞的殖民又將使聯合國面臨我們今日在南非所遇到的同一問題了。我們確信在座各位，包括聯合王國代表在內，都對南非目前的情勢深感遺憾，所以我們確信各位一定不會容許非洲再產生第二個種族主義的國家。就我們非洲各國而論，我們確切聲明決定盡我們最後一分力量奮鬥到底，以免在我們本洲再成立一個新的種族主義國家。

三二．若干代表團時常告訴我們說南羅德西亞問題必須覓得一種解決，不過他們不知道住在領土內的二十二萬五千白種殖民將遇到甚麼情形。我們要一勞永逸的告訴他們，我們決無意思要將南羅德西亞的白種殖民二十二萬五千人推到海裏去。我們要告訴他們，祇要他們情願，他們仍可以住在南羅德西亞，與三百六十萬非洲人一起組成一個統稱爲南羅德西亞人民的社區。不過，他們必須放棄一切優越的觀念。他們必須接受與南羅德西亞非洲人完全一樣的權利與責任。而且必須把自己視爲是接納他們的國家的平民。他們必須放棄他們現在以征服領土的主子自居的態度。我們認爲這是人道的、公正的而又切實可行的辦法。如果若干殖民不能適應環境，接受種族平等的原則，那末非洲根本沒有地方可以容納他們。聯合王國既然容許他們有這種腦筋，也當能把他們重新安置在威爾斯、蘇格蘭或北愛爾蘭。必要時，或可步法國的後塵。法國接受了阿爾及利亞人民自決的原則後，已經做到在法國境內重新安置不能在阿爾及利亞人管理的阿爾及利亞境內度日的殖民達七十萬以上。

三三．我們已經闡明了我們對各位案前問題所持的立場，現在我們要請各位轉請聯合王國勿將新的權力移交給南羅德西亞的外國少數政府。我們還要求各位請聯合王國政府實施大會決議案一七四七（十六）、一七五五（十七）及一七六〇（十七）。這些事項都是毫無疑問的。我們確信安全理事會憑其智慧一定會充分考慮這一切。這個問題事關國際和平與安全的維持。

三四. Mr. RIAD (阿拉伯聯合共和國): 主席先生, 我要先代表本代表團向您及安全理事會各理事准許我參事會關於南羅德西亞嚴重情勢的討論, 表示感激。主席先生, 您諒必知道, 本代表團及馬利與坦干伊喀兩代表團非常榮幸, 受非洲集團各會員國之託, 參加會議, 向安全理事會提出這個問題。

三五. 聽了迦納代表在上次會議上及馬利代表今天提綱挈領的說明了三十二個非洲國家所以認為必須向安全理事會提出南羅德西亞問題的理由之後, 我將竭力設法不再從長討論這個問題的各方面。

三六. 理事會已很明智地決定應聯合國三十二個非洲會員國之請, 審議南羅德西亞的情勢問題。這個決定非常恰當, 因為今後幾個月將對南羅德西亞整個前途至關重要, 而且必將影響全體非洲居民。南羅德西亞人民雖然施行日益強大的壓力, 以期獲得自由, 但是殖民主義的勢力仍不變他們的政策, 謀在南羅德西亞建立一個種族主義的國家, 以資鞏固殖民主義在南羅德西亞境內及其毗鄰各領土內的利益。

三七. 南羅德西亞問題業經大會及准許殖民地國家及民族獨立宣言實施情形特設委員會一再審議過了。大會會對這個問題通過幾件決議案, 尤其是一九六二年六月二十八日的決議案一七四七(十六), 內中確言南羅德西亞是屬於憲章第十一章意義範圍的非自治領土。在同一決議案內, 大會曾請管理當局即聯合國,

“急速召開由所有政黨代表充分參加之立憲會議, 以期擬訂用以代替一九六一年十二月六日憲法之南羅德西亞憲法。後者當根據‘一人一票’之辦法, 以符聯合國憲章之原則及…准許殖民地國家及民族獨立之宣言。”

三八. 此外, 一九六二年十月三十一日的大會決議案一七六〇(十七)曾請不列顛政府除其他事項外, 立即採取步驟使南羅德西亞殖民地全體人民, “充分並無條件行使其基本權利, 尤其選舉權…”而無歧視。上述這一件決議案內還對於聯合國迄未採取步驟以實施大會早前決議案請其急速召開立憲會議之請求, 深表遺憾。

三九. 是以, 大會已責成聯合國政府採取必要措施, 援助南羅德西亞人民發展真正自治的政府, 達到他們的政治願望。

四〇. 不幸, 聯合王國不但沒有履行它的責任; 而且沒有採取必要途徑尋求和平解決的辦法。事實上, 聯合王國所採取的行動終至造成目前日趨惡化的情勢, 因此也構成非洲和平與安全之威脅, 這一點我以後將再加以解釋。

四一. 不過, 非洲國家的態度一直保持其妥協性質, 與聯合王國的政策恰恰相反。非洲各國與聯合國很多別的會員國向來總是訴諸聯合國及其各機構, 以期獲得一種公允正直的解決。而且, 安全理事會也當念及南羅德西亞人民向來總是籲請聯合國助其恢復其自由的。

四二. 今年年初, 特設委員會曾參照本領土發展情形, 審查了南羅德西亞的情勢。委員會幾乎全體一致承認該處情勢的嚴重, 認為必須採取積極步驟, 以期制止這種迅速益趨惡化的情勢。特設委員會曾於一九六三年四月十五日派遣一個分設委員會到倫敦去與不列顛政府領袖重新審查這種情勢, 促其注意聯合國的關懷。這次遷就的步驟也告失敗, 因為委員會未能獲得聯合王國表示要了結這件事的任何積極諾言。

四三. 而且聯合王國最近仍一持其固有政策, 對南羅德西亞採取一種可能非常危險的途徑, 擬將不下四十四種權力授予殖民地當局, 內中包括無限制控制根據種族原則徵募的強大陸軍, 及控制根據同一原則徵募的實力很大的空軍的權力在內。

四四. 這種新的行動途徑是不合法的, 而且對南羅德西亞人民和非洲和平構成嚴重威脅。因為這種行動將以額外的權力交給種族主義的殖民, 使他們能繼續對南羅德西亞非洲多數人民採取其非法而不合人道的政策。

四五. 鑒於這種發展情形, 非洲各獨立國國家元首及政府首長曾於一九六三年五月在阿的斯阿貝巴會議一致通過一件決議案, 內中宣稱“各殖民大國強制執行殖民統治, 以資控制各屬地之政府及行政, 是公然侵犯有關領土合法居民不可剝奪之權利的行動”。各國元首及政府首長還請不列顛政府對於南羅德西亞“勿將權力及主權屬性移交給在種族主義法律掩護下使用武力強制非洲人民接受的外國少數政府”。各國元首及政府首長還宣稱, 他們認為這樣移交權力無異違背大會決議案一五一四(十五)的各項規定。

四六. 此後, 不到四星期, 特設委員會於一九六三年六月二十日以十九票對零, 棄權者四, 通過了一

件決議案。² 這件決議案以我方才提過的分設委員會報告書為根據，其案文請安全理事會注意“南羅德西亞非自治領土現行一觸即發的情勢尙在益趨惡化”。決議案對不列顛政府漠視大會關於南羅德西亞的決議案，因此在殖民地內造成這種一觸即發的情勢，表示遺憾。

四七. 儘管如此，僅僅兩星期後，不列顛政府即充耳不聞，不顧三十二個國家元首及政府首長及特設委員會提出的一切呼籲，宣布擬以全部權力及主權屬性移交南羅德西亞政府，而且不久即將實行。說得準確一點，不列顛政府已於一九六三年七月三日在不列顛國會內提出一件法案，准其於必要時甚至在獲得國會許可以前，將有關外交、國防、稅務、以及與原居殖民地的非洲人民福利有密切關係的其他事項的龐大權力移交給南羅德西亞的殖民政府。這件法案業經不列顛國會於一九六三年七月三十一日通過，因此，這種權力的移交隨時都可能實行。

四八. 這就是過去數月內連接發生的事情，使非洲各國除了訴諸安全理事會外，別無其他辦法。我認為在這種情形下，對南羅德西亞和平與安全，事實上對非洲和平與安全所發生的危險已經非常緊急嚴重，所以安全理事會務須立即採取行動。

四九. 我們反對將主權移交給附屬領土，無疑是有違常情的。但是南羅德西亞掌權的是那種當局呢？這個當局是否代表該國居民的願望和利益呢？其答案當然是否定的。Mr. Winston Field 是一九六二年十二月十四日根據一九六一年憲法，舉行選舉後執掌政權的。而一九六一年憲法則曾經一再被大會裁定為不合民主原則，係屬歧視性質，而且是南羅德西亞絕大多數人民所不能接受的。可見，Mr. Winston Field 所謂政府根本沒有合法的根據，因此，轉移權力給這種政府的行動，同樣也是不合法的行為。關於這一點，我要略為追溯一下南羅德西亞目前的殖民統治的歷史。

五〇. 一八八九年，不列顛政府曾以皇家特許狀發給不列顛南非公司，准其開發現為南羅德西亞及北羅德西亞一區的礦產及農業富源。這家公司獲有控制

該領土的全權。這家公司組織了一支軍隊。這支軍隊嗣即侵略該領土，奪佔了居民的土地，然後復藉不列顛正規軍援助，擊敗了在一八九三年及一八九四年 Matabele 戰役中保衛其家鄉的非洲人民的部隊。

五一. 一九二三年，不列顛政府在歐洲殖民中舉行了一次關於領土前途問題的全民表決，根本不顧非洲人的願望，把他們當外邦人看待，然後將南羅德西亞歸附於不列顛皇室，並將所謂的“自治”權力，許給完全由殖民者選出的立法會議。

五二. 不列顛國會曾於一九五三年，嗣又於一九六一年對上述憲法作若干修改，但是這種修改也根本不顧非洲居民的利益，事實上還是執行歐洲殖民者的統治。

五三. 根據我方才摘要概述的歷史，可見不列顛向來就是侵略領土，輸入歐洲殖民，鞏固其統治，並為此目的予以一連串方便的憲政辦法，使這些外國殖民能繼續統治南羅德西亞人民及領土的國家。今天聯合王國卻宣稱根據憲法，它無法控制南羅德西亞殖民當局的行動，致使聯合國面臨一種既成事實。

五四. 這是最惡劣的一種殖民主義：根據這種殖民主義，殖民國家在離開領土以前盡力造成種種內爭，使領土分裂，消耗其精力與資源，從而使該領土易受新式的殖民主義的侵害。這種政策視個別情形，採用各種不同的方法。製造勉強的團體，締結不平等條約，預先埋下少數民族問題，終至使整個民族被逐出家園，這一切都是新殖民主義的新辦法。

五五. 我們世界的若干地區已經受了上述政策之中一種或多種方法之害。今天的世界組織已經比較瞭解這些殖民主義的方法，所以不應讓南羅德西亞人民再罹一九四八年另一民族遭遇的禍害，也就是至今尚印在這一代人良心上的那個禍害。

五六. 我方才提出的警告是有充分根據的。迦納說明節略〔參閱 S/5382〕第十四段所列舉的該殖民地歐洲殖民當局用種種法案實施的行為，已使南羅德西亞極堪痛心而且一觸即發的情勢日趨嚴重。

五七. 不但如此，南羅德西亞當局已加緊其政策，制定了一系列的壓制法律及限制措施。同時用立憲方法予以糾正的一切途徑都已截斷了。非洲人的差不多每一種合法政治活動都遭禁止，所以領土居民除

² 決議案案文參閱大會正式紀錄，第十八屆會，附件，議程項目二十三增編 (A/5446/Rev.1)，第三章，第二八二段。

了採用不合法的方法或從事暴動之外，根本沒有政治方法可以表達他們的要求。

五八. 南羅德西亞儘管發生這種情形，但是聯合王國政府仍繼續進行其計劃，將迦納代表敘述過的龐大軍隊交給南羅德西亞殖民政府統率。安全理事會研究這種措施時，應當參照聯合王國公開聲明的政策，就是說它對南羅德西亞當局無法控制。聯合王國的政策事實上足使南羅德西亞的非洲人民與聯合國都面臨可能非常危險的既成事實。所以，安全理事會應當知道並確切說明聯合王國對這種情勢應負的責任。

五九. 我方才提到的聯合王國的政策，與所有的殖民主義的事件一樣，無疑都是出於任何殖民主義政策所有的傳統因素，包括經濟與政治方面的因素在內。南羅德西亞富有礦產及天然資源。這些富源皆屬於不但控制南羅德西亞的資源而且也控制中非及南非浩大富源的龐大的不列顛及西歐各公司所有，並由它們開採。他們對於決定及指揮各殖民地政府的政策，影響很大。

六〇. 另一因素就是南羅德西亞在戰略上所處的地位。它與莫桑比克、南非、貝專納蘭及北羅德西亞接界。它與安哥拉及西南非相隔不遠。事實上，它就處在至今尚受殖民統治的一大塊領土的正中心。所以，殖民主義勢力深怕一旦失去了對南羅德西亞的政治控制之後，將來可能也失去對於非洲浩大地區的經濟及政治控制。

六一. 我已經相當詳細的說明了造成南羅德西亞目前可憾情形的殖民政策，現在我要綜合上述各節如後：

不列顛政府佔據了南羅德西亞的領土，剝削了其人力及天然資源，並將其土地送給外國少數民族；

聯合王國制定法律並強制人民接受旨在使上

述外國少數民族成爲領土最高當局的憲政措施；

根據這種法律及憲政措施，聯合王國事實上已經實施了剝奪領土、本地居民基本人權及天然資源的種族政策；

聯合王國一再拒絕履行一個管理國依據聯合國憲章對這種情勢應負的責任；

聯合王國政府擬將主權權力，尤其是領土的軍隊及空軍，移交南羅德西亞的當局，此舉將使情勢益趨嚴重，並威脅國際和平及安全；

聯合王國對聯合國仍負有關於領土的全責，至南羅德西亞人民能充分行使其權力時爲止。

六二. 關於這一點，我要提請安全理事會注意非洲各獨立國國家元首及政府首長的宣言，內中確言他們支持南羅德西亞的非洲民族革命份子，並鄭重聲明種族主義的白種少數倘若僭取南羅德西亞的權力，他們將以有效的道義及實際力量支持非洲民族革命領袖爲了恢復這種權力並將其交還給非洲多數人民而可能採取的任何合法措施。

六三. 安全理事會現在已面臨一種威脅國際和平與安全的行動。將權力、軍隊及軍火移交給南羅德西亞少數政府將使已經一觸即發的情勢益加嚴重。所以安全理事會履行其責任時，務須不遺餘力促請聯合王國政府在南羅德西亞尚未成立一個能夠充分代表全國居民的政府以前，勿將主權權力移交給它。聯合王國還應當實施大會對南羅德西亞問題通過的幾件決議案。

六四. **主席：**我的名單上已無其他發言人。如無異議，我們至明天上午十時三十分再開會。

午後四時五十五分散會

如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

S/PV. 1065

Printed in Hong Kong
Reprinted in U.N.

Price: \$ U.S. 0.35
(or equivalent in other currencies)

H.K.-67-03889
Dec. 1967 - 75