



Distr.
GENERAL

A/54/404
24 September 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 76(о) повестки дня
ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ: НЕЗАКОННЫЙ
ОБОРОТ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 9	3
II. МАСШТАБЫ И ПРЕДЕЛЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЯВЛЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ	10 - 26	5
III. ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ И НЕЗАКОННЫМ РАСПРОСТРАНЕНИЕМ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ, ВКЛЮЧАЯ МЕРЫ, СОГЛАСУЮЩИЕСЯ С ВЫРАБОТАННЫМИ НА МЕСТАХ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПОДХОДАМИ	27 - 43	10
IV. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ТОМ, ЧТО КАСАЕТСЯ СБОРА, СИСТЕМАТИЗАЦИИ, ВЗАИМНОЙ ПЕРЕДАЧИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О НЕЗАКОННОМ ОБОРОТЕ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ .	44 - 54	15
V. ЗАМЕЧАНИЯ	55 - 57	19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
<u>Приложения</u>	
I. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	24
Антигуа и Барбуда	24
Болгария	24
Канада	29
Колумбия	31
Куба	36
Финляндия (от имени государств - членов Организации Объединенных Наций, входящих в Европейский союз)	39
Кыргызстан	43
Сингапур	44
Южная Африка	45
Уругвай	52
II. ВОПРОСНИК, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТОМ ПО ВОПРОСАМ РАЗОРУЖЕНИЯ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЕМИНАРОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЛИМЕ, ПЕРУ, И ЛОМЕ, ТОГО	53

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 53/77 Т от 4 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести широкие консультации со всеми государствами-членами, заинтересованными региональными и субрегиональными организациями, международными учреждениями и экспертами в этой области по вопросам, касающимся:

а) масштабов и пределов распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия;

б) возможных мер по борьбе с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия, включая меры, согласующиеся с выработанными на местах региональными подходами;

в) роли Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия.

2. Генеральная Ассамблея просила учесть в ходе консультаций текущую работу Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию. Эта группа, которая в соответствии с резолюцией 52/38 J от 9 декабря 1997 года была уполномочена Генеральной Ассамблеей провести обзор прогресса, достигнутого в осуществлении рекомендаций предыдущей Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, и внести рекомендации относительно дальнейших мер, завершила работу над своим докладом в конце июля 1999 года (A/54/258).

3. В соответствии с просьбой о том, чтобы Генеральный секретарь провел широкие консультации по вопросу о незаконном обороте стрелкового оружия¹, всем государствам-членам было предложено сообщить свои мнения по трем вопросам, изложенным в пункте 1 резолюции 53/77 Т (их ответы см. в приложении I ниже)². Департамент по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций предложил также региональным группам и организациям³, исследовательским учреждениям и неправительственным организациям⁴ представить свои мнения. Кроме того, представители Департамента по вопросам разоружения провели консультации с другими группами и организациями, которые, как известно, проявляют интерес к вопросам, касающимся незаконного оборота стрелкового оружия⁵, и приняли участие в соответствующих семинарах и симпозиумах⁶.

4. Помимо общих консультаций были организованы два региональных симпозиума Организации Объединенных Наций, которые были проведены в районах, затрагиваемых проблемой чрезмерного и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений. Цель этих симпозиумов не состояла в том, чтобы добиться консенсуса среди их участников или сделать окончательный вывод в отношении проблем, порождаемых незаконным оборотом стрелкового оружия в этих регионах. Они, скорее, планировались как мероприятия, позволяющие получить более ясное представление по вопросу о незаконном обороте стрелкового оружия через обмен информацией.

5. На первом симпозиуме, состоявшемся в Лиме, Перу, 23-25 июня 1999 года, основное внимание было уделено проблемам незаконного оборота в Латинской Америке и Карибском бассейне⁷. Он был организован Департаментом по вопросам разоружения и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, находящимся в Лиме⁸. В обсуждениях приняли участие делегации и представители Австрии, Антигуа и Барбуды, Аргентины, Боливии, Бразилии, Гаити, Гватемалы, Германии, Испании, Италии, Канады, Колумбии, Кубы, Мексики, Нидерландов (и

Нидерландских Антильских островов), Парагвая, Перу, Португалии, Сальвадора, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Финляндии, Чили, Швейцарии, Эквадора, Ямайки и Японии, а также представители секретариата Карибского сообщества (КАРИКОМ) и секретариата Организации американских государств (ОАГ). В нем приняли также участие представители Центра оборонных исследований (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Агентства по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (ОПАНАЛ), Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Информационного центра Организации Объединенных Наций в Лиме.

6. Второй симпозиум⁹, состоявшийся 2–4 августа 1999 года в Ломе, Того, был организован Департаментом по вопросам разоружения и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке со штаб-квартирой в Ломе¹⁰. На этом симпозиуме основное внимание было уделено рассмотрению проблем незаконного оборота применительно к Африканскому континенту. В симпозиуме участвовали делегации Алжира, Бенина, Буркина-Фасо, Габона, Гамбии, Ганы, Демократической Республики Конго, Египта, Замбии, Камеруна, Кении, Конго, Либерии, Мали, Намибии, Нигера, Нигерии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Судана, Того, Уганды и Южной Африки, а также представители ряда региональных организаций: секретариата Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Кроме того, в нем участвовали представители Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), Бюро Интерпола для стран юга Африки, расположенного в Хараре, Зимбабве, и Департамента операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций, а также представители ряда неправительственных организаций: Британо-американского совета по информации в области безопасности (БЕЙСИК, Лондон/Вашингтон, О.К.), Центра за развитие демократии (Монровия, Либерия), организации "Женщины и семья" (Ниамей, Нигер), организации "Международная тревога" (Лондон) и Института исследований в области безопасности (Претория, Южная Африка)¹¹.

7. До проведения этих симпозиумов Департамент по вопросам разоружения распространил вопросник среди потенциальных участников, включая представителей региональных организаций и неправительственных организаций (см. приложение II)¹².

8. Ниже приводится перечень ряда других недавних докладов Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к вопросам, рассматривавшимся в ходе консультаций по проблеме незаконного оборота стрелкового оружия:

а) "Доклад о консультативном совещании экспертов для рассмотрения целесообразности проведения исследования по вопросу о возможности ограничения круга тех, кто может заниматься производством и продажей стрелкового оружия, производителями и торговцами, уполномоченными государствами" (A/54/160 от 6 июля 1999 года);

б) "Доклад Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ" (A/54/155 от 29 июня 1999 года);

с) "Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия" (A/54/309 от 3 сентября 1999 года);

d) доклады Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993) о положении в Анголе, об осуществлении санкций, введенных в отношении Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА) (S/1999/644, приложение, от 4 июня 1999 года и S/1999/829, приложение, от 28 июля 1999 года);

e) доклад Комиссии по разоружению, приложение III. "Руководящие принципы в отношении контроля над обычными вооружениями/их ограничения и разоружения - с особым упором на упрочение мира в контексте резолюции 51/45 N Генеральной Ассамблеи" (A/54/42 от 6 мая 1999 года).

9. Резолюцией 53/111 от 9 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея учредила специальный комитет, открытый для всех государств, для разработки международной конвенции против транснациональной организованной преступности. Ведущиеся в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене переговоры о разработке пересмотренного проекта протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов и других соответствующих материалов, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, имеют самое непосредственное отношение к этим консультациям и вопросу о стрелковом оружии в целом¹³. Специальный межправительственный комитет планирует завершить эти переговоры в 2000 году.

II. МАСШТАБЫ И ПРЕДЕЛЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЯВЛЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

10. Первый вопрос, затронутый в ходе консультаций, касался масштабов и пределов распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия. Хотя, как показали консультации, трудно получить достоверную информацию, участники консультаций¹⁴ все же выявили ряд факторов, которые позволили внести некоторую ясность в вопрос о масштабах и характере незаконного оборота стрелкового оружия.

Объем

11. Консультации показали, что трудно определить объем оборота стрелкового оружия. Некоторые участники смогли представить национальные статистические данные о количестве конфискованного или числящегося украденным оружия, а также оружия, изъятого в ходе операций по прочесыванию, в рамках программ демобилизации или в ходе кампаний по сбору оружия. Однако они не смогли представить достоверных данных о количестве стрелкового оружия, находящегося в незаконном обороте в пределах отдельного государства, региона или во всем мире, хотя некоторые участники представили примерные данные¹⁵.

12. Определить объем незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями трудно потому, что эта деятельность по своему характеру носит тайный и противозаконный характер. Кроме того, хотя были созданы различные механизмы для учета законной торговли основными видами обычного оружия, в частности Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций, не было создано аналогичных механизмов, которые занимались бы учетом законной торговли стрелковым оружием. Далее, к источникам информации, таким, как статистические данные и отчеты о конфискованном и сданном стрелковом оружии, трудно получить доступ, особенно государствам, наиболее затрагиваемым проблемой незаконного оборота стрелкового оружия. И наконец, хотя военные, службы безопасности и полиция в некоторых государствах и субрегионах начали накапливать потенциал, позволяющий собирать и анализировать информацию о незаконном обороте стрелкового оружия, полученная информация во многом носит оперативный

характер и, как правило, включается в разряд конфиденциальных материалов, что затрудняет обмен этой информацией.

13. В этих условиях национальные и международные властные структуры и организации, занимающиеся проблемами оборота стрелкового оружия, опираются прежде всего на информацию неофициального характера, которую они черпают из статей и сообщений средств массовой информации, докладов должностных лиц учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, и полицейских и разведывательных источников. Признав эти ограничительные факторы, участники консультаций в целом согласились с тем, что даже самые активные усилия по определению глобального объема незаконной торговли стрелковым оружием позволят получить лишь самую приблизительную оценку. Хотя надежные оценки помогли бы правительствам и международным организациям, стремящимся предотвратить возникновение конфликтов или не допустить их обострения, в настоящее время очевидно, что вооруженные группы, преступные организации и отдельные лица, желающие осуществить незаконные сделки, могут очень легко приобрести стрелковое оружие. В этой связи полезно напомнить следующее замечание Группы правительственных экспертов, содержащееся в докладе Генерального секретаря 1997 года о стрелковом оружии:

"Понятия "чрезмерное" и "дестабилизирующее" являются относительными и употребляются только применительно к ситуациям, складывающимся в конкретных регионах, субрегионах или государствах. Сам факт накопления оружия еще не является достаточным основанием для того, чтобы квалифицировать накопление как чрезмерное или дестабилизирующее, поскольку наличие крупных арсеналов оружия, в отношении которых ответственно подходящие к этому вопросу государства осуществляют строгий и эффективный контроль, необязательно приводит к вспышке насилия. И наоборот, при определенных условиях наличие небольшого количества оружия может вызвать дестабилизирующий эффект"¹⁶.

Масштабы и методы осуществления незаконных сделок

14. Количество стрелкового оружия, являющегося предметом отдельных незаконных сделок, как показывают отчеты о перехваченных и конфискованных партиях оружия, варьируется в широком диапазоне как в разных регионах, так и в пределах одного и того же региона. Во многих государствах, по сообщениям властей, большинство попыток осуществления незаконного ввоза или оборота оружия связаны с очень малым количеством, иногда одной или двумя единицами оружия. В таких случаях незаконные торговцы, пользуясь тем, что такое оружие легко сокрыть, прячут его в коммерческих транспортных средствах и личных автомобилях или среди законно экспортируемых товаров. Хотя этот вид незаконного оборота стрелкового оружия преобладает во многих странах, представители которых участвовали в консультациях, он не является единственным. В ряде субрегионов были зарегистрированы случаи переброски гораздо более крупных партий и осуществления гораздо более сложных сделок – с использованием грузовиков и грузовых самолетов – для снабжения вооруженных групп и транснациональных преступных организаций¹⁷.

Источники незаконного оружия

15. Проведенные консультации позволяют сделать вывод о том, что стрелковое оружие, которое использовалось в недавних конфликтах или служит фактором расширения масштабов насилия в постконфликтный период, в значительной своей части представляет собой оружие, вновь используемое после завершения предыдущих конфликтов или украденное либо проданное с военных складов и складов сил безопасности в периоды правительственных кризисов или распада государственных структур. Такое оружие быстро переправляется в другие районы конфликтов или

преступным организациям либо закладывается в тайники для использования в будущем. Большое количество оружия было также роздано населению некоторыми правительствами. Есть также данные о том, что значительное количество стрелкового оружия похищается у законных владельцев, включая отдельных лиц, коммерческие структуры, полицейские и военные объекты и другие правительственные учреждения. О потенциальных масштабах этого явления можно судить на примере Южной Африки, где за период с 1995 по 1997 год было, по имеющимся данным, украдено около 60 000 единиц огнестрельного оружия, а еще 7000 единиц утеряно. Впоследствии было возвращено менее 50 процентов всего этого огнестрельного оружия¹⁸. Поскольку вновь используемое и украденное оружие ни в какой форме не поддается государственному контролю, полиции, миротворцам и другим властным структурам трудно установить, в чьих руках оно незадолго до этого находилось, или проследить всю цепочку его владельцев. Тем не менее, как считают наблюдатели, большая часть уже бывшего в употреблении и похищенного оружия повторно используется в пределах субрегионов и регионов, хотя существуют веские доказательства осуществления и межрегионального незаконного оборота повторно используемого оружия¹⁹.

16. Заметное преобладание уже бывшего в употреблении и похищенного стрелкового оружия не уменьшает роли нового, только что произведенного оружия как источника снабжения вооруженных групп, преступников и иных получателей. Данные из разведывательных источников и сообщения о захваченном и конфискованном оружии свидетельствуют о том, что как небольшие, так и крупные партии стрелкового оружия нередко передаются тем, кому они не предназначены, из законных коммерческих источников в результате осуществления несанкционированных, незаконных сделок, хищений, мошенничества и подкупа должностных лиц. В ряде стран и субрегионов, по сообщениям полицейских властей, среди нового стрелкового оружия, являющегося предметом незаконной продажи, преобладают пистолеты, предназначенные для продажи преступникам и другим получателям в городских районах.

17. Собранная в ходе консультаций информация дает основания считать, что незаконно изготовленное и переделанное оружие, включая взрывные устройства, изготовленные умельцами, действительно является фактором усиления конфликтов и деятельности организованных преступных групп в некоторых населенных пунктах. Однако в большинстве сообщений о незаконно изготовленном или переделанном оружии, захваченном полицией, речь идет о грубых самоделках, таких, как "пистолеты-самопалы" и "обрезы", которые, хотя они и могут быть орудием убийства в контексте отдельных преступных деяний, не служат, как представляется, фактором, способствующим чрезмерному накоплению стрелкового оружия.

Поставщики

18. Характер тех, кто участвует в незаконном обороте стрелкового оружия в качестве поставщиков, варьируется в зависимости от характера соответствующих сделок. В осуществлении крупных, наиболее масштабных сделок, цель которых состоит в снабжении крупных преступных организаций и вооруженных групп, может участвовать множество преступников. В незаконную поставку нескольких сотен единиц оружия и боеприпасов к ним могут быть вовлечены посредники, несколько поставщиков, те, кто финансирует сделку и занимается перевозкой, а также те, кто достает или подделывает документы. Как считается, среди тех, кто непосредственно участвует в этих сделках, все чаще фигурируют другие вооруженные группы, наемники, преступные организации и коррумпированные правительственные чиновники и служащие компаний. Хотя действия некоторых из этих субъектов могут быть обусловлены идеологическими интересами или принадлежностью к соответствующей группе, финансовая выгода является, судя по всему, преобладающим мотивом.

19. Отдельные лица – от уголовных преступников до бывших комбатантов, которые могут лишь редко участвовать в сделках с оружием, – также способствуют незаконному обороту стрелкового оружия. Информация, собранная в ходе консультаций, указывает на то, что эти лица, как правило, действуют в одиночку или небольшими группами, не располагая внешней финансовой или транспортной поддержкой. Во многих регионах чаще всего такими поставщиками стрелкового оружия являются мелкие преступники, которые занимаются продажей украденного или незаконно приобретенного оружия наряду с осуществлением других видов преступной деятельности. В конфликтных, постконфликтных и политически нестабильных ситуациях комбатанты, бывшие комбатанты и некоторые другие лица, по имеющимся данным, торгуют стрелковым оружием, чтобы обеспечить себе средства к существованию, или статус, или защиту.

Финансирование незаконных закупок

20. В прошлом государства были основными источниками оружия, поставлявшегося вооруженным группам. Хотя государства продолжают выступать в качестве спонсоров таких групп, это уже не является общим правилом²⁰. Как выяснилось в ходе консультаций, вооруженные группы все чаще используют преступную деятельность в качестве источника финансирования незаконных закупок оружия. Такие преступные деяния включают в себя похищение людей, вымогательство, разбой, контрабанду сырья и иных товаров, незаконную торговлю драгоценными камнями, хищение нефти и других ресурсов и производство и оборот наркотиков²¹. В этих условиях вооруженные группы могут выступать в качестве партнеров или соперников преступных организаций, которые также используют средства, добытые преступным путем, для закупки оружия. Эта деятельность наносит серьезный ущерб местной и общенациональной экономике, ослабляет государственные институты и создает угрозу общественной безопасности в непосредственно затрагиваемых этим явлением районах и за их пределами.

21. Некоторые вооруженные группы также оплачивают закупки за счет средств, собираемых среди частных лиц, включая беженцев и живущих за рубежом соотечественников, которых связывают с комбатантами общие идеологические или этнические узы. Оказывая эту финансовую поддержку, люди могут и не знать о том, что она будет использована для осуществления закупок оружия незаконным или иным образом.

Получатели

22. В ходе консультаций были определены следующие категории получателей незаконных партий стрелкового оружия: вооруженные группы, преступные организации, террористы, отдельные преступники, частные охранные службы, наемники²² и отдельные граждане. Вооруженные группы, преступники и наемники уже давно были определены как крупные получатели стрелкового оружия, поставляемого в рамках незаконных сделок; они, как было отмечено в ходе консультаций, по-прежнему являются основным фактором, вызывающим озабоченность во всех регионах. В то же время многие участники выразили озабоченность по поводу широкого спроса со стороны законопослушных в других отношениях граждан, приобретающих оружие, даже незаконное оружие, для самозащиты. Это явление, естественно, наблюдается в конфликтных и постконфликтных ситуациях и в тех государствах, где оружие было роздано населению в ходе или в преддверии конфликтов. Оно также наблюдается в государствах, где имеет место политическая нестабильность и/или сложилось крайне тяжелое экономическое положение, что привело к существенному ослаблению потенциала государственных институтов или снижению доверия к ним. В ходе консультаций была отмечена также растущая озабоченность по поводу роли частных охранных сил и служб и того, что они, среди прочего, могут являться фактором, способствующим обороту стрелкового оружия и его чрезмерному накоплению, выступая в качестве поставщиков и получателей. Кроме того, в ходе консультаций была высказана мысль о том, что опора –

будь то правительств или отдельных граждан – на частные охранные службы обостряет напряженность между гражданским обществом и государством и усиливает недоверие.

Типы оружия

23. В ходе консультаций было высказано мнение о том, что пистолеты, штурмовые винтовки, ручные пулеметы и пистолеты-пулеметы входят в число тех средств, которые чаще других участвуют в незаконном обороте и ненадлежащем использовании стрелкового оружия. Незаконные поставки легких вооружений, включая противотанковое, зенитное и групповое оружие, имеют меньшие масштабы и, как правило, осуществляются главным образом в районах, где возникли или продолжаются внутренние конфликты. Поступают, однако, сообщения о преступных организациях, в частности организациях, действующих в районах производства наркотиков в Южной Америке и Юго-Восточной Азии, которые приобретают такое оружие для обеспечения защиты своей деятельности от действий правоохранительных органов и конкурентов. Кроме того, сохраняется озабоченность по поводу использования этих типов легких вооружений в террористических целях²³.

Последствия

24. Широко признано, что оборот стрелкового оружия, за счет которого снабжаются оружием вооруженные группы, способствует усилению и затягиванию конфликтов. Кроме того, легкодоступность стрелкового оружия может подрывать усилия, направленные на прекращение боевых действий, создание условий для установления мира и осуществление мирных соглашений. Участники консультаций отметили огромные масштабы человеческих жертв, к которым приводят такие конфликты. Многие из них конкретно упоминали о связанных с применением стрелкового оружия случаях ранения и гибели гражданских лиц в результате военных действий и ненадлежащего использования стрелкового оружия в постконфликтных ситуациях²⁴. Было также отмечено, что конфликты, продолжение и затягивание которых обусловлены легкодоступностью стрелкового оружия, оказывают губительное воздействие на детей, которые являются не только жертвами конфликта, но и – все чаще – добровольными и недобровольными комбатантами²⁵.

25. Консультации четко выявили, что чрезмерное накопление стрелкового оружия привело к усилению преступной деятельности и даже к воцарению полного беззакония в некоторых районах. Результатом преступной деятельности являются не только людские жертвы, материальный ущерб и утрата возможностей в плане развития; она привела к тому, что в гражданском обществе формируется общая обстановка отсутствия безопасности и возникает напряженность между правительством и гражданами в районах, где имеет место политическая и экономическая нестабильность. Пресечение незаконного оборота стрелкового оружия не устранит политических, экономических и социальных условий, породивших конфликты, преступность и напряженность. Однако оно могло бы намного уменьшить опасность того, что политическая, экономическая и социальная стабильность будет подрвана в результате быстрого задействования легкодоступного оружия и последующей вспышки насилия.

26. Одним словом, в ходе консультаций было установлено, что достоверных данных, которые могли бы способствовать количественному определению масштабов и пределов распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия, не существует, и этот факт подчеркнул настоятельную необходимость выделения ресурсов для обеспечения сбора достоверных данных в качестве первого шага на пути к решению этой проблемы. При этом консультации четко подтвердили, что значительное большинство государств, принявших участие в этих консультациях, страдают от легкодоступности стрелкового оружия, приобретаемого в рамках незаконного оборота. Однако характер и степень остроты связанных с таким оборотом проблем, стоящих перед

государствами и субрегионами, неодинаковы. Государства, через которые транзитом проходит оружие, сталкиваются, например, с иными проблемами, нежели государства, в которых имеют место мятежи и действуют террористические движения или преступные организации. По мере развития усилий, направленных на борьбу с незаконным оборотом, эти моменты необходимо будет учитывать при сборе данных, проведении исследований и организации консультаций.

III. ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ И НЕЗАКОННЫМ РАСПРОСТРАНЕНИЕМ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ, ВКЛЮЧАЯ МЕРЫ, СОГЛАСУЮЩИЕСЯ С ВЫРАБОТАННЫМИ НА МЕСТАХ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПОДХОДАМИ

27. Как это было предложено в пункте 1(b) резолюции 53/77 Т, участники консультаций выявили и детально проанализировали меры по борьбе с оборотом стрелкового оружия, которые были приняты на местном уровне национальными правительствами, а также в рамках двусторонних, субрегиональных, региональных или международных соглашений²⁶. Они выдвинули также предложения для дальнейшего рассмотрения.

Национальные меры

28. Участники консультаций подтвердили, что соответствующие национальные стратегии и программы являются неотъемлемой частью – а то и необходимой предпосылкой – эффективных действий по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия. Описанные или предложенные меры включают в себя законы и нормативные положения, регулирующие производство и продажу огнестрельного и стрелкового оружия и обладание и владение им, базы данных и регистры, касающиеся стрелкового оружия, принадлежащего гражданам и государственным органам, усиленные и специализированные службы полицейского и пограничного контроля, программы сбора и уничтожения оружия, меры по недопущению краж и получения обманным путем оружия из складов и хранилищ, моратории на стрелковое оружие, информационно-образовательные программы в интересах широких слоев населения, механизмы контроля за импортом/экспортом и торговую политику, способствующую проявлению сдержанности в отношении поставок оружия.

29. В ходе консультаций, особенно в рамках региональных симпозиумов, была особо отмечена постоянная необходимость того, чтобы государства обменивались информацией об эффективных национальных мерах, и было признано, что решения должны быть соразмерны проблемам, с которыми сталкиваются отдельные государства, и должны разрабатываться с учетом тех условий в плане культуры, политики, безопасности и экономики, которые существуют в этих государствах. Было также отмечено, что возможности государств-членов в плане разработки и осуществления национальных программ весьма различны как в пределах одного региона, так и в разных регионах. Государства, страдающие от затяжных конфликтов, политической нестабильности и бедственного экономического положения, часто сталкиваются с парадоксальной ситуацией, когда возникает настоятельная необходимость бороться с оборотом стрелкового оружия, не имея на то политических, экономических и технических возможностей. Поэтому участники консультаций подчеркнули необходимость оказания им во многих случаях технической и финансовой помощи со стороны соответствующих международных и региональных структур и через эти структуры.

Сбор и уничтожение оружия

30. Как было выявлено в ходе обсуждений, проведенных в рамках консультаций, существует по крайней мере три вида программ и стратегий сбора и уничтожения стрелкового оружия: сбор и уничтожение в контексте постконфликтных ситуаций²⁷, сбор и уничтожение как общий процесс и

уничтожение излишних запасов. По мнению участников консультаций, меры по сбору и уничтожению оружия в постконфликтных ситуациях являются существенно важными элементами процесса осуществления мирных соглашений, программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и долгосрочного миростроительства. Поэтому, как было отмечено, программы сбора и уничтожения оружия должны включаться во все мирные соглашения, а их эффективное и надежное осуществление Организация Объединенных Наций и другие участники миротворческих операций должны рассматривать как одну из приоритетных задач. По мнению участников консультаций, ряд мелких программ по сбору и уничтожению оружия и других мероприятий, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией, оказались не столь успешными, как ожидалось. Поэтому участники консультаций выступили с настоятельным призывом активизировать усилия по разработке и отработке стратегий сбора и уничтожения оружия и продолжить соответствующую работу по анализу накопленного опыта, проводимую Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций²⁸.

31. Государства, в которых нет постконфликтных ситуаций, осуществляют или рассматривают возможность осуществления общих программ по сбору и уничтожению оружия, призванных сократить накопленные запасы или предотвратить накопление запасов законного и незаконного стрелкового оружия, которое чревато угрозой общественной безопасности²⁹. В этом контексте, как и в случае с программами, разработанными применительно к постконфликтным ситуациям, участники консультаций отметили необходимость оценки существующих стратегий и опробования новых идей, связанных с программами сбора оружия.

32. В ходе консультаций было отмечено, что описательные характеристики конфискованного, изъятого и собранного стрелкового оружия и нанесенные на него маркировочные знаки во многих случаях не регистрируются, хотя такая информация была бы полезной в двух отношениях. Во-первых, база данных, содержащая такую информацию, помогла бы национальным, региональным и международным организациям начать разработку более надежной описательной характеристики незаконного оборота, включая источники поставляемого оружия и межрегиональные каналы. Во-вторых, как показывает опыт, конфискованное, собранное или изъятое стрелковое оружие вновь попадает в незаконный оборот. Подробные данные регистрации способствовали бы борьбе с этим видом преступной деятельности и усилили бы важное значение обеспечения надежного хранения и контроля. В этой связи уместно отметить, что Группа правительственных экспертов по стрелковому оружию включила в свой доклад рекомендацию о том, чтобы Организация Объединенных Наций провела в соответствующее время собственное исследование по вопросу о возможности внедрения надежных и эффективных с финансовой точки зрения методов маркировки всего стрелкового оружия и легких вооружений³⁰.

33. Хотя многие государства придерживаются политики уничтожения конфискованного и собранного оружия, в ходе консультаций было отмечено, что уничтожение излишков стрелкового оружия, идею которого пропагандировала первая Группа правительственных экспертов по стрелковому оружию и подкрепила вторая Группа правительственных экспертов по стрелковому оружию³¹, пока еще не стала общей практикой. В этой связи было также отмечено, что Южная Африка объявила о планах уничтожения излишков стрелкового оружия, принадлежащих ее вооруженным силам и другим государственным структурам³². Операции по уничтожению стрелкового оружия были проведены и в ряде других стран, таких, как Камбоджа, Нидерланды и Швеция.

Просвещение и укрепление доверия

34. В ходе консультаций были собраны информация и предложения относительно просветительской работы, программ общественной информации и других стратегий работы с

населением в целях повышения уровня осведомленности граждан о важности мер по борьбе с незаконным оборотом оружия и сдерживанию масштабов незаконного владения оружием. Участники симпозиумов отметили, что эти и другие усилия необходимы для укрепления доверия людей к государственным институтам, особенно к правоохранным органам, и для поощрения ценностей, способствующих непрерывному упрочению "культуры мира". По мнению участников, достижению этих целей во многом способствовало бы допущение и поощрение активного участия в этой работе гражданского общества, включая общинные группы, религиозные организации, местных лидеров и неправительственные организации, в особенности женщин и женские организации.

Двустороннее и субрегиональное сотрудничество

35. В ходе консультаций их участники упоминали о многообещающих двусторонних и многосторонних инициативах по борьбе с оборотом стрелкового оружия. В числе двусторонних мер были упомянуты переговоры между Мексикой и Соединенными Штатами Америки о разработке протоколов о сотрудничестве в борьбе с контрабандой стрелкового оружия, данное Антигуа и Барбудой соседним государствам разрешение осуществлять преследование по горячим следам, продолжение совместно проводимых Мозамбиком и Южной Африкой операций по поиску и уничтожению тайников с оружием³³ и разработка Аргентиной и Чили совместных мер по обеспечению безопасности. Успех в осуществлении таких мероприятий достигнут благодаря непосредственному участию правоохранных органов, оборонных ведомств и пограничных служб участвующих государств на всех этапах планирования и осуществления операций. Такой уровень участия, среди прочего, обеспечивает укрепление доверия и способствует эффективному обмену информацией и расширению сотрудничества между соседними государствами. Так, например, государства – члены Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) – Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай – совместно с Боливией и Чили договорились сотрудничать по разным направлениям, в том числе в создании единого регистра покупателей и продавцов огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, боеприпасов и соответствующих материалов. В мае 1999 года высокопоставленные представители полицейских и разведывательных служб, а также министерств иностранных дел этих государств провели семинар по проблемам стрелкового оружия и региональной безопасности. На этом семинаре, организованном государственным секретариатом по разведке и министерством иностранных дел Аргентины в сотрудничестве с Департаментом по вопросам разоружения, был сделан, в частности, вывод о том, что существует необходимость принятия на региональном уровне мер по одновременному решению проблем безопасности и социального развития, связанных с распространением стрелкового оружия³⁴. Еще один пример: государства – члены Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК)³⁵ и Региональной организации по координации действий комиссаров полиции южной части Африки предприняли шаги к расширению сотрудничества на оперативном уровне и в деле обмена информацией в связи с осуществлением контроля за стрелковым оружием и его оборотом³⁶.

Региональные механизмы контроля за импортом/экспортом

36. Признав, что приобретение обманным путем партий оружия является одним из источников незаконных поставок и что незаконные торговцы оружием успешно используют поддельные документы для транспортировки оружия, многие участники консультаций предложили меры по укреплению механизмов контроля за импортом/экспортом. В центре обсуждавшихся инициатив были Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов (далее именуется Конвенция ОАГ)³⁷ и проект протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов и других соответствующих материалов, дополняющего

конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (далее именуется протокол об огнестрельном оружии)³⁸.

37. Как и Конвенция ОАГ, протокол об огнестрельном оружии преследует цель установить стандарты в отношении регулирования международной торговли стрелковым оружием и обеспечить пресечение незаконной деятельности. В его основе лежат два принципа. Первый принцип состоит в том, что каждое государство, независимо от того, является ли оно импортером, экспортером или страной транзита, имеет право и должно рассматривать и санкционировать все сделки со стрелковым оружием. Второй состоит в том, что международное сотрудничество является необходимым условием борьбы с незаконным оборотом. Хотя протокол будет применяться лишь к огнестрельному оружию, продаваемому на коммерческой основе, содержащееся в нем определение огнестрельного оружия достаточно широко, чтобы охватить те типы оружия, которые находились в центре внимания организованных Генеральным секретарем консультаций, проведенных в соответствии с резолюцией 57/77 Т. Положения протокола касаются, среди прочего, стандартов в отношении маркировки оружия, процедур импорта/экспорта, ведения документации, создания координационных центров для обмена информацией между государствами-участниками, а также требования о регистрации и лицензировании посредников.

Региональные нормы

38. Участники консультаций обсудили необходимость норм и принципов регулирования поставок стрелкового оружия. По мнению одних участников, решения проблемы незаконного оборота напрямую зависят от готовности и способности государств – как изготовителей, так и получателей – проявлять сдержанность в осуществлении законных поставок, с тем чтобы не допустить возникновения или усиления процесса чрезмерного накопления стрелкового оружия. По мнению многих участников, повышение уровня транспарентности и доверия в отношении законных поставок и запасов стрелкового оружия является одним из ключевых элементов предотвращения дестабилизирующего накопления, являющегося следствием незаконного оборота или законных поставок. Одной из инициатив в этом направлении является мораторий на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке, объявленный Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС)³⁹.

39. Этот мораторий осуществляется при поддержке Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития (ПКПБР), созданной в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и развития в Африке. Министры иностранных дел государств – членов ЭКОВАС уполномочили ПКПБР поощрять и облегчать согласование национальных законов и административных процедур, поддерживать процесс сбора и уничтожения излишнего и конфискованного оружия и создать региональную базу данных и регистр вооружений. Этот регистр, призванный повысить уровень транспарентности и укрепить доверие, будет включать в себя информацию о стрелковом оружии и легких вооружениях, принадлежащих государству. ПКПБР участвует также в осуществлении мероприятий в области общественной информации и развития, способствующих обеспечению благого управления и культуры мира.

40. Государства – члены Организации африканского единства (ОАЕ) на встрече на высшем уровне, состоявшейся в Алжире в июле 1999 года, выступили с призывом разработать скоординированный африканский подход к проблеме незаконного оборота стрелкового оружия, приняв во внимание опыт субрегиональных организаций и проводимые ими мероприятия. В рамках усилий по достижению этой цели ОАЕ в 2000 году проведет совещание африканских экспертов по стрелковому оружию⁴⁰.

41. Другим документом, в котором изложен региональный свод норм в отношении поставок стрелкового оружия и который был особо отмечен в ходе консультаций, является Совместный план действий Европейского союза по стрелковому оружию. В Совместном плане действий изложены принципы и меры, касающиеся предотвращения дестабилизирующего накопления стрелкового оружия, и обязательства Союза оказывать финансовую и техническую помощь в осуществлении программ, способствующих реализации этих принципов и мер.

42. В ходе консультаций было выявлено, что многообразие мер, принимаемых государствами-членами в рамках осуществления ими усилий по борьбе с незаконным оборотом, соответствует многообразию проявлений этой проблемы. Поскольку незаконный оборот по своей сути является международным явлением, поиск решений основывается на двусторонних, многосторонних, региональных и глобальных подходах. Консультации четко показали, что решение этой проблемы во всех ее аспектах требует принятия как правоохранных, так и разоруженческих мер. Использование во многих государствах стрелкового оружия уголовными элементами и организованными преступными группами вызывает растущую озабоченность, для устранения которой необходимы активизация деятельности правоохранительных органов и ужесточение судебных мер, а также более тесное международное сотрудничество. В то же время чрезмерное и дестабилизирующее накопление стрелкового оружия создает долгосрочную угрозу внутренней и международной безопасности во многих субрегионах. Эта проблема широкого распространения стрелкового оружия должна решаться на основе более целостного комплекса мер, включающего в себя поощрение политики, направленной на укрепление доверия, повышение уровня транспарентности и сокращение вооружений, и разработку национальных и международных норм, регулирующих передачу стрелкового оружия. В ходе консультаций был сделан вывод о том, что разработка и осуществление на местах двусторонних и субрегиональных мер являются одной из самых приоритетных задач для многих государств-членов, в значительной степени потому, что общие проблемы лучше всего видны на этом уровне.

43. В то же время участники консультаций признали, что государства и регионы, в наибольшей степени затрагиваемые этой проблемой, не в состоянии найти долгосрочные решения проблем, порождаемых незаконным оборотом стрелкового оружия, без поддержки и сотрудничества глобального характера. Такая помощь могла бы быть оказана в двух областях. Во-первых, техническая и финансовая поддержка со стороны сообщества доноров, не предполагающая установления приоритетов, необходима для оказания государствам и субрегиональным организациям содействия в осуществлении мер по обеспечению соблюдения и контролю, стратегий в области образования и развития, мер транспарентности, программ демобилизации и реинтеграции и других мер, имеющих непосредственное отношение к сокращению незаконных поставок оружия и снижению спроса на такие поставки. Во-вторых, Организация Объединенных Наций, Интерпол, Всемирная таможенная организация и другие международные структуры должны рассматривать в качестве первоочередных меры по пресечению трансграничного незаконного оборота оружия и преступной деятельности, которая обеспечивает средства для закупки незаконно продаваемого стрелкового оружия всех типов и стимулирует спрос на него, а также должны увеличивать объем ресурсов, необходимых для осуществления этих мер.

IV. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ТОМ, ЧТО КАСАЕТСЯ
СБОРА,
СИСТЕМАТИЗАЦИИ, ВЗАИМНОЙ ПЕРЕДАЧИ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ
ИНФОРМАЦИИ
О НЕЗАКОННОМ ОБОРОТЕ СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ

44. Третий вопрос, рассматривавшийся в ходе консультаций, касался роли Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия. По мнению государств-членов и других субъектов, участвовавших в обсуждении этого вопроса, Организация Объединенных Наций могла бы продолжать мероприятия, в рамках которых основное внимание уделяется проблеме незаконного оборота и поощрению большей транспарентности в отношении поставок и запасов стрелкового оружия.

Национальное законодательство

45. Должностные лица национальных органов власти нередко занимаются поиском информации о действующих и формирующихся нормах, методах практической деятельности и законах других стран, когда они разрабатывают или пересматривают свои правовые режимы борьбы с оборотом стрелкового оружия. Информация такого рода может также оказаться полезной при разработке внешней и торговой политики и при регулировании импортно-экспортных операций. Эта информация заинтересовала бы исследовательские институты и неправительственные организации. Участники организованных Генеральным секретарем консультаций высказали мнение о том, что Организация Объединенных Наций могла бы облегчить доступ к такой информации путем создания и постоянного пополнения хранилища национальных законов и нормативных положений, касающихся всех аспектов стрелкового оружия и его оборота⁴¹.

Документация, содержащая информацию о передовом опыте

46. Хотя информацию о крупных международных и региональных инициативах получить относительно просто, иначе обстоит дело с информацией, касающейся усилий, прилагаемых на субрегиональном, национальном или местном уровнях. По мнению участников консультаций, Организация Объединенных Наций могла бы оказать помощь государствам-членам и другим субъектам, разрабатывающим и осуществляющим меры по борьбе с оборотом стрелкового оружия, путем сбора и распространения информации о проектах, программах и других инициативах, давших положительный эффект.

Меры транспарентности

47. Отметив, что данные о законных поставках могут помочь отслеживать оружие, находящееся в незаконном обороте, участники консультаций выступили с предложением о том, чтобы Организация Объединенных Наций разрабатывала программы, направленные на повышение уровня транспарентности в отношении поставок и запасов стрелкового оружия, и способствовала осуществлению этих программ. В этой связи некоторые предложили внести изменения в Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он охватывал стрелковое оружие и легкие вооружения. Или же Организация Объединенных Наций могла бы создать дополнительный регистр или регистры специально для учета стрелкового оружия и легких вооружений. Наряду с предложениями о расширении Регистра обычных вооружений прозвучали призывы ко всем государствам-членам стать активными участниками этого действующего регистра, который охватывает семь категорий обычных вооружений: боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерийские системы большого калибра, боевые самолеты, боевые вертолеты, военные корабли и ракеты и ракетные системы⁴².

48. Были высказаны также предложения, в которых Организацию Объединенных Наций призывали оказать государствам-членам поддержку и техническое содействие в разработке вспомогательных региональных или субрегиональных регистров. Такие регистры можно было бы разработать в качестве дополнительных и составных элементов возможного глобального регистра

стрелкового оружия. Было отмечено, что региональные или субрегиональные регистры было бы, наверное, легче разработать и внедрить, поскольку они основывались бы на предпосылках, потребностях и тревогах в плане безопасности, общих для более узкого круга государств.

49. Кроме того, было высказано мнение о том, что Организация Объединенных Наций могла бы повысить уровень транспарентности и помочь правоохранительным органам и пограничным службам, подготовив и опубликовав списки лиц, компаний и организаций, уполномоченных заниматься производством или продажей стрелкового оружия. Вопрос об ограничении круга тех, кто может заниматься производством и продажей стрелкового оружия, уполномоченными на то производителями и торговцами был рассмотрен в "Докладе о консультативном совещании экспертов для рассмотрения целесообразности проведения исследования по вопросу о возможности ограничения круга тех, кто может заниматься производством и продажей стрелкового оружия, производителями и торговцами, уполномоченными государствами"⁴³, подготовленном во исполнение пункта 5 резолюции 53/77 Е Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1998 года, и Группа правительственных экспертов по стрелковому оружию в своем докладе рекомендовала, чтобы это исследование было завершено до проведения международной конференции по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах, которая должна быть созвана не позднее 2001 года. Группа также приветствовала предложения о том, чтобы это исследование охватывало также посредническую деятельность, связанную со стрелковым оружием и легкими вооружениями, включая деятельность перевозчиков и финансовые сделки, и чтобы в этом исследовании был также рассмотрен вопрос о незаконных видах деятельности в этих областях⁴⁴. Участники консультаций также подчеркнули необходимость мер по регулированию и контролю деятельности тех, кто выступает в качестве посредников в сделках с оружием, перевозчиков и других лиц, способствующих передаче стрелкового оружия.

Тенденции в незаконном обороте и его методы

50. В ряде выступлений и предложений была подтверждена важная роль сотрудничества между соответствующими организациями и государствами в деле выявления групп и отдельных лиц, занимающихся незаконным оборотом, и используемых ими методов передачи⁴⁵. Было, в частности, предложено, чтобы Организация Объединенных Наций участвовала в сборе и распространении информации, выявляя географические районы, где накоплены крупные запасы стрелкового оружия, готовя применительно к конкретным конфликтным ситуациям оценки в отношении оборота стрелкового оружия, анализируя и предавая гласности информацию об известных каналах, приемах и методах оборота и составляя списки компаний, стран и отдельных лиц, уличенных в ненадлежащем использовании сертификатов конечного пользователя и несанкционированных поставках стрелкового оружия третьим сторонам. Такая информация поступала бы из национальных, субрегиональных, региональных и международных правительственных и неправительственных источников, в том числе от сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих на местах. Аналогичное предложение содержится в статье XV проекта протокола об огнестрельном оружии⁴⁶.

51. Хотя внимание в ходе обсуждения было сконцентрировано на роли Организации Объединенных Наций, было отмечено, что Интерпол благодаря созданной им Международной системе слежения за оружием и взрывчатыми веществами оказывает оперативную и разведывательную поддержку полицейским службам 177 государств-членов. Эта система создана для сбора, анализа и обмена поступающей из органов полиции информацией об инцидентах со стрелковым оружием и взрывчатыми веществами, связанных с действиями известных международных незаконных торговцев огнестрельным оружием, иностранных граждан, конфискацией крупных партий незаконно ввозимого оружия, террористическими актами и хищением оружия у изготовителей, компаний, занимающихся импортом/экспортом, и других

участников сделок с оружием. Однако представители Интерпола информировали участников региональных симпозиумов о том, что входящие в ее состав неевропейские организации, как правило, не предоставляют информации для Международной системы слежения за оружием и взрывчатыми веществами, вследствие чего Интерпол решил провести обзор этой программы, рассчитывая сделать ее более полезной для правоохранительных органов.

Техническая помощь

52. В ходе консультаций было высказано мнение о том, что Организация Объединенных Наций могла бы способствовать достижению целей сокращения и полного пресечения незаконного оборота оружия путем предоставления или содействия предоставлению технических знаний и финансовой помощи в конверсии, сборе и уничтожении излишков стрелкового оружия и конфискованного стрелкового оружия, в разработке национальных процедур сбора и учета данных и в деле подготовки кадров. Другие сферы, в которых техническая и финансовая помощь только приветствовалась бы, включают в себя разработку вспомогательных региональных или субрегиональных регистров, создание двусторонних и многосторонних механизмов обмена информацией и оперативного планирования, создание и постоянное расширение баз данных об институтах и учреждениях, занимающихся проблемами стрелкового оружия, и докладах об исследованиях, научных разработках и оценках.

Содействие участию гражданского общества

53. В ходе консультаций было внесено предложение о том, чтобы Организация Объединенных Наций поддерживала меры, принимаемые в государствах, наиболее затрагиваемых проблемой чрезмерного накопления стрелкового оружия, содействуя участию гражданского общества в целом и отдельных его групп в частности, таких, как женские организации, коммерческие структуры, религиозные организации, молодежные организации и образовательные учреждения. Было также предложено, чтобы Организация Объединенных Наций способствовала проведению информационно-просветительских кампаний, направленных на расширение глобальной поддержки конструктивных мер по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия.

Другие мероприятия

54. Хотя в ходе консультаций внимание было сконцентрировано на роли Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия, участники консультаций определили и ряд других мероприятий, осуществлению которых могла бы способствовать Организация. Так, например, было внесено предложение о том, чтобы Организация Объединенных Наций приняла участие в разработке практических методов и процедур, направленных на пресечение подделки подлинных и составления фальшивых сертификатов конечного пользователя, и в содействии разработке международных норм и других мер, связанных с законной передачей стрелкового оружия.

v. ЗАМЕЧАНИЯ

55. Консультации, проведенные во исполнение резолюции 53/77 Т Генеральной Ассамблеи, четко показали, что сложные проблемы, порождаемые незаконным оборотом стрелкового оружия, носят многоаспектный характер и что для их решения должен использоваться многоаспектный подход. Информация, собранная в ходе консультаций, подтверждает общепризнанное мнение о том, что к стрелковому оружию имеют широкий и легкий доступ вооруженные группы, преступники, наемники и террористы. При этом консультации показали, что усилия, направленные на то, чтобы оценить масштабы незаконного оборота оружия на основе поддающихся количественному определению данных, например таких, как данные о количестве оружия, могут принести меньшую пользу или дать меньший эффект, нежели усилия, направленные на получение информации о первоначальном происхождении и ближайшем источнике поставленного оружия, поставщиках и получателях, типах вовлеченного в оборот оружия и методах финансирования. Была отмечена также возможность дать более конкретное и надежное описание проблемы незаконного оборота стрелкового оружия в контексте отдельных конкретных государств и субрегионов. Это способствовало бы более четкому описанию различных проявлений этой проблемы и облегчило бы двусторонний и многосторонний процесс взаимной передачи информации и обмена опытом в вопросах, касающихся оперативной деятельности, политики и программ.

56. Изложенные выше замечания явились результатом представления государствами-членами своих мнений и их участия в обоих региональных симпозиумах. Консультации четко показали, насколько важно понять отличительные особенности проявления проблемы незаконного оборота стрелкового оружия в самом широком диапазоне субрегионов и регионов. Чтобы лучше понять проблемы, возникающие в связи с незаконным оборотом стрелкового оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Африке, необходимо провести дальнейшие консультации в этих регионах. Кроме того, необходимо обеспечить возможности для представления информации и участия государствам-членам, субрегиональным и региональным организациям, неправительственным организациям и различным элементам гражданского общества в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в частности в Южной, Юго-Восточной и Западной Азии, а также в Европе, в частности в Восточной Европе.

57. И наконец, в ходе консультаций была подтверждена важность того, чтобы подходы к разоруженческому аспекту и уголовно-правовому аспекту проблемы незаконного оборота стрелкового оружия рассматривались как взаимодополняющие. Достижение прогресса на обоих из этих направлений обеспечивает наилучшие шансы на уменьшение опасности, порождаемой дестабилизирующим и чрезмерным накоплением стрелкового оружия.

Примечания

¹ Термин "стрелковое оружие" в настоящем докладе охватывает стрелковое оружие, легкие вооружения и боеприпасы к ним в соответствии с определением, приведенным в докладе Генерального секретаря о стрелковом оружии, подготовленном с помощью Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию (A/52/298, пункт 26).

² Ответы на вербальную ноту от 23 марта 1999 года (DDA/12-99/ITSA), препровожденную Департаментом по вопросам разоружения всем государствам-членам, представили Антигуа и Барбуда, Болгария, Канада, Колумбия, Куба, Кыргызстан, Сингапур, Уругвай, Финляндия (от имени государств - членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза) и Южная Африка (см. приложение I).

³ Департамент по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций направил письма с просьбой представить соответствующую информацию следующим организациям; ответы были получены от организаций, которые отмечены знаком *: Организации американских государств (ОАГ)*, Общему рынку стран Южного Конуса (МЕРКОСУР), секретариату Карибского сообщества (КАРИКОМ)*, секретариату Содружества, Европейскому союзу (ЕС), Организации африканского единства (ОАЕ)*, Сообществу по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Экономическому сообществу западноафриканских государств (ЭКОВАС), Региональному форуму АСЕАН, Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Копии ответов хранятся в Департаменте по вопросам разоружения.

⁴ Департамент по вопросам разоружения направил письма с просьбой о представлении соответствующей информации следующим организациям; ответы были получены от организаций, которые отмечены знаком *: IEPADES (Гватемала), CODEH (Гондурас), Международной группе по ресурсам (Кения), Региональному центру стратегических исследований (Шри-Ланка)*, Центральному комитету менонитов (Камбоджа), Институту исследований в области безопасности (Претория)*, Международному институту стратегических исследований (Соединенное Королевство), Международному институту по исследованию проблем мира в Стокгольме (СИПРИ)*, организации "Норвежская инициатива в отношении поставок стрелкового оружия" (НИСАТ), Британо-американскому совету по информации в области безопасности (БЕЙСИК)*, Высшему институту по изучению международных проблем (Швейцария), Боннскому международному центру по проблемам конверсии (БМЦК)*, Международному комитету Красного Креста (МККК), организации "Международная тревога"* , Бюро общины квакеров при Организации Объединенных Наций и Международной сети по вопросам стрелкового оружия (МСВСО). Копии ответов хранятся в Департаменте по вопросам разоружения.

⁵ Консультации с представителями Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (Лион, Франция, март 1999 года), Международного института по исследованию проблем мира в Стокгольме (СИПРИ) (Стокгольм, март 1999 года) и американского Управления общей бухгалтерской отчетности (Нью-Йорк, апрель 1999 года).

⁶ Симпозиум по проблемам стрелкового оружия (Женева, 18-20 февраля 1999 года); Семинар по проблемам удаления стрелкового оружия и легких вооружений в рамках миротворческих миссий (Стокгольм, 11 и 12 марта 1999 года); совещание экспертов на тему "Микроразоружение, безопасность и развитие: должен ли участвовать в этом Всемирный банк?" (Вашингтон, О.К., 18-20 марта 1999 года); симпозиум на тему "Распространение стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и их воздействие на стабильность в регионе" (Буэнос-Айрес, 17 и 18 мая 1999 года); семинар "Партнерство ради мира", посвященный аспектам, связанным с производством стрелкового оружия (Баден, Швейцария, 28-30 июня 1999 года).

⁷ С кратким изложением основных материалов симпозиума "Workshop on Illicit Trafficking in Small Arms: Latin American and Caribbean Issues" ("Незаконный оборот стрелкового оружия: проблемы Латинской Америки и Карибского бассейна") (Лима, Перу, 23-25 июля 1999 года) можно ознакомиться в Секторе обычных вооружений Департамента по вопросам разоружения и на Web-сайте www.un.org/Depts/dda/CAB/index.htm.

⁸ Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне был открыт в 1987 году, а в декабре 1998 года возобновил свою деятельность после трехлетнего перерыва.

⁹ С кратким изложением основных материалов симпозиума "Workshop on Illicit Trafficking in Small Arms: African Issues" ("Незаконный оборот стрелкового оружия: проблемы Африки") (Ломе, Того, 2-4 августа 1999 года) можно ознакомиться в Секторе обычных вооружений Департамента по вопросам разоружения и на Web-сайте www.un.org/Depts/dda/CAB/index.htm.

¹⁰ Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке был создан 1 января 1996 года согласно резолюции 40/151 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1985 года в ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции ANG/Res.138 (XXI) ОАЕ, принятой на двадцать первой очередной сессии ОАЕ, состоявшейся 18-20 июля 1985 года. Ломейский центр возобновил свою деятельность в декабре 1998 года.

¹¹ Представители секретариата Организации африканского единства (ОАЕ) и действующий Председатель Региональной организации по координации действий комиссаров полиции южной части Африки намеревались принять участие в Ломейском симпозиуме, однако другие неотложные дела помешали им приехать.

¹² Представители Алжира, Ботсваны, Гамбии, Кении и Чили представили ответы на вопросник. С ответами можно ознакомиться в Департаменте.

¹³ A/AC.254/4/Add.2/Rev.2 от 19 июля 1999 года.

¹⁴ Термин "участники" охватывает представителей государств, региональных и международных организаций, а также неправительственных организаций, которые представили документы или приняли участие в Лимском и Ломейском симпозиумах, проведенных в рамках консультаций.

¹⁵ См., например: M. Renner, "Arms control orphans" и M. Klare, "The Kalashnikov age" в Bulletin of the Atomic Scientists (Small Arms, Big Problems: A Special Issue), vol. 55, No. 1 (January/February 1999).

¹⁶ A/52/298, пункт 36.

¹⁷ Незаконные партии оружия, о которых было упомянуто в ходе консультаций и в других докладах, не ограничиваются "стрелковым оружием". Они могут включать в себя более тяжелые обычные вооружения, запасные части и предметы снабжения.

¹⁸ Вербальная нота Постоянного представительства Южной Африки при Организации Объединенных Наций на имя заместителя Генерального секретаря по вопросам разоружения от 24 июня 1999 года, направленная в ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции 53/77 Т Генеральной Ассамблеи (полный текст см. в приложении I ниже).

¹⁹ См. "Заключительный доклад Международной комиссии по расследованию (Руанда)" (S/1998/1096 от 18 ноября 1998 года), пункт 78.

²⁰ Там же, пункт 98.

²¹ См., например, доклад Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 864 (1993) о положении в Анголе, об осуществлении санкций, введенных в отношении УНИТА (S/1999/644, приложение) от 4 июня 1999 года.

²² Дополнительную информацию относительно роли наемников см. в докладе Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросам о наемниках (E/CN.4/1999/11) от 13 января 1999 года.

²³ Это было отмечено в выступлении госсекретаря США Мадлен К. Олбрайт на ежегодной конференции Национальной ассоциации содействия прогрессу цветного населения, Нью-Йорк, 13 июля 1999 года.

²⁴ В связи с обсуждением вопроса о масштабах ранения и гибели людей в результате использования стрелкового оружия см. Arms Availability and the Situation of Civilians (Geneva, International Committee of the Red Cross, 1999), p. 16.

²⁵ См. "Защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами: доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах" (A/53/482, приложение), пункты 18-22.

²⁶ Доклад Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию (A/54/258 от 19 августа 1999 года) и доклад Генерального секретаря об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия (A/54/309 от 3 сентября 1999 года) содержат дополнительную подробную информацию о многих из тех мер и инициатив, о которых было упомянуто в ходе консультаций. В них также описаны меры и инициативы, предпринятые государствами или регионами, которые не были представлены на консультациях.

²⁷ Участники консультаций опирались, в частности, на опыт проведения операций по сбору и уничтожению оружия в постконфликтных ситуациях в Мали (март 1996 года), Мозамбике (1995 год-настоящее время) и Либерии (июль 1999 года), а также на материалы семинаров и симпозиумов, таких, как "Семинар по проблемам сбора оружия и интеграции бывших комбатантов в гражданское общество: опыт Гватемалы, Сальвадора, Гондураса, Никарагуа и Колумбии", город Гватемала, 18-20 ноября 1998 года.

²⁸ См. подготовленную Департаментом брошюру "Disarmament, demobilization and reintegration of ex-combatants in a peacekeeping environment: principles and guidelines" ("Разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в условиях проведения миротворческой операции: принципы и руководящие указания"), июль 1999 года.

²⁹ В качестве примеров можно привести осуществление операции "Рейчел" в Южной Африке и Мозамбике, реализацию программ добровольной сдачи и амнистии в ряде латиноамериканских стран, проведенное Ямайкой уничтожение захваченного и конфискованного огнестрельного оружия и осуществление программ выкупа оружия в Австралии и Соединенном Королевстве.

³⁰ A/54/258, пункт 102. Другие рекомендации, касающиеся вопроса о маркировке, см. в пунктах 115 и 116.

³¹ Там же, пункты 111 и 112.

³² См. вербальную ноту Постоянного представительства Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 22 февраля 1999 года на имя Генерального секретаря (A/54/70).

³³ M. Chaciuca, Operation Rachel: 1996-1999 (Pretoria, Institute for Security Studies, 1999), ISS Monograph Series, No. 38. См. также A/54/64.

³⁴ Семинар на тему "Распространение стрелкового оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и их воздействие на стабильность в регионе", Буэнос-Айрес, Аргентина, 17 и 18 мая 1999 года.

³⁵ Членами САДК являются Ангола, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Лесото, Маврикий, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Сейшельские Острова и Южная Африка.

³⁶ Институт исследований в области безопасности, "Linkages between crime, contraband, and illicit small arms" ("Взаимосвязь между преступностью, контрабандой и незаконным стрелковым оружием"), документ, подготовленный для симпозиума на тему "Незаконный оборот стрелкового оружия: проблемы Африки", Ломе, Того, 2-4 августа 1999 года.

³⁷ Принята Генеральной Ассамблеей Организации американских государств 13 ноября 1997 года. См. A/53/78, приложение. По состоянию на 31 июля 1999 года семь государств (Белиз, Багамские Острова, Мексика, Сальвадор, Боливия, Перу и Эквадор) ратифицировали Конвенцию. См. также информационную страницу ОАГ: www.oas.org/en/prog/juridico/english/Sigs/a-63.html.

³⁸ См. A/AC.254/4/Add.2/Rev.2 и A/AC.254/4/Rev.4.

³⁹ См. A/53/763-S/1998/1194 от 31 октября 1998 года.

⁴⁰ Решение по вопросу о незаконном распространении и незаконном обороте стрелкового оружия и легких вооружений (SM/2097 (LXX) Add.2, июль 1999 года).

⁴¹ Обзор национальных законов и нормативных положений, касающихся регулирования огнестрельного оружия, содержится в проведенном Организацией Объединенных Наций международном исследовании по вопросу о регулировании огнестрельного оружия, United Nations International Study on Firearm Regulation, (United Nations publication, Sales No. E.98.IV.2).

⁴² См. A/52/316, приложение.

⁴³ A/54/160, приложение.

⁴⁴ A/54/258, приложение, пункт 103.

⁴⁵ Там же, пункт 83.

⁴⁶ См. A/AC.254/4/Add.2/Rev.2.

Приложение I

ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Антигуа и Барбуда

Что касается пункта 1(а) резолюции 53/77 Т, то правительство Антигуа и Барбуды в настоящее время занимается проблемой стрелкового оружия в стране. 28 марта генеральный прокурор объявил о том, что он отдал распоряжение о принятии полицией более решительных мер по изъятию всего незаконного оружия в стране и по выявлению преступных элементов в обществе и борьбе с ними.

Что касается пункта 1(б), то Антигуа и Барбуда предоставила более крупным странам, с которыми ее связывает крепкая дружба и сотрудничество в борьбе с преступной деятельностью, право преследования преступников в своих территориальных водах. Хотя конкретным основанием для этого является незаконный оборот наркотических средств, это право несомненно распространяется на незаконный провоз оружия и другие формы контрабандистской деятельности. Антигуа и Барбуда твердо убеждена в том, что подобного рода вопросы должны быть отнесены к сфере компетенции Международного уголовного суда.

Что касается пункта 1(с), то правительство Антигуа и Барбуды, маленькой страны с ограниченными ресурсами и многочисленными слабыми местами, считает, что нужно говорить не о роли, а об обязанности Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия среди всех стран.

Болгария

Масштабы и пределы распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия

Болгария принимает активное участие в усилиях международного сообщества по сокращению обычных вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения. Наша страна активно участвует в работе Группы правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию и выражает согласие с замечаниями и выводами, изложенными в проекте доклада Группы, в отношении причин возникновения, серьезности и масштабов проблемы, касающейся незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, а также способов решения этой проблемы.

Болгария считает, что при рассмотрении этих и других вопросов, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, необходимо учитывать, что эти виды оружия сами по себе не могут вызывать конфликтов или нарушать установившийся стратегический баланс. В то же время их чрезмерное накопление и массовое использование в некоторых нестабильных регионах может приводить к осложнению или затягиванию конфликтов и вызывать большие человеческие жертвы.

Исходя из этого понимания, компетентные органы Болгарии при выдаче разрешений на экспорт стрелкового оружия и легких вооружений проявляют особо осторожный подход и руководствуются тем принципом, что такого рода оружие необходимо только для целей обороны стран, закупающих его, и поэтому оно поставляется только государственным/ правительственным учреждениям.

Главными ведомствами в Болгарии, осуществляющими контроль над внешнеторговой деятельностью, связанной с оружием и товарами и технологиями двойного назначения, являются: межведомственный Совет по вопросам военно-промышленного комплекса и мобилизационной готовности страны при Совете министров Болгарии; Комиссия по контролю и выдаче разрешений на внешнеторговые операции в отношении оружия и товаров и технологий двойного назначения при министерстве торговли и туризма; министерство внутренних дел; и Главное таможенное управление при министерстве финансов.

В рамках Национальной службы по борьбе с организованной преступностью при министерстве внутренних дел действует департамент по вопросам опасных средств и распространения, задача которого – принимать меры для борьбы с контрабандным провозом и незаконными операциями в отношении сильнодействующих или ядовитых веществ, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, товаров и технологий двойного назначения.

Анализ информации и статистических данных за 1998 год и первый квартал 1999 года указывает на отсутствие каких-либо сведений об экспорте стрелкового оружия в нарушение международных обязательств Болгарии и ее законодательных положений. В то же время эти данные показывают, что незаконная торговля индивидуальным стрелковым оружием и легкими вооружениями внутри страны носит стабильный характер.

В 1998 году специальные службы министерства внутренних дел конфисковали следующее незаконно хранившееся индивидуальное стрелковое оружие: 19 автоматов, восемь карабинов, 63 винтовки, 88 пистолетов, один гранатомет, 10 охотничьих ружей и два самодельных ружья.

В течение первого квартала 1999 года было конфисковано четыре автомата, три карабина, одна винтовка, семь охотничьих ружей и 18 пистолетов.

В течение того же периода таможенные власти наложили арест на следующие вооружения и боеприпасы, незаконно перевезенные через границу: четыре пистолета, 5629 боевых патронов, 259 упаковок с частями и оборудованием для целей оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения.

Возможные меры по борьбе с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений, включая меры, согласующиеся с выработанными на местах региональными подходами

Являясь производителем нескольких видов обычного оружия, Болгария осуществляет в общенациональном масштабе ряд нормативных положений о контроле за производством, торговлей, владением и внешнеторговой деятельностью в отношении оружия и товаров и технологий двойного назначения (гражданского и военного), которые в целом соответствуют международным и европейским стандартам. Деятельность в этой области регулируется, в частности:

а) законом о контроле над взрывчатыми веществами, огнестрельным оружием и боеприпасами ("Правительственные ведомости", № 133 от 11 ноября 1998 года). В ближайшее время будет принято постановление о порядке его осуществления;

б) постановлением № 15 от 25 февраля 1997 года в отношении условий и правил импорта, экспорта, передачи, торговли, купли-продажи, хранения, сбора и ношения огнестрельного оружия и боеприпасов и контроля над ними ("Правительственные ведомости", № 18 от 28 февраля 1997 года, с последующими поправками, опубликованными в "Правительственных ведомостях", № 39 от 7 апреля 1998 года);

с) законом о контроле над внешнеторговой деятельностью в отношении оружия и товаров и технологий двойного назначения ("Правительственные ведомости", № 102 от 21 декабря 1995 года);

д) постановлением о порядке его осуществления ("Правительственные ведомости", № 21 от 12 марта 1996 года);

е) постановлением о пограничных контрольно-пропускных пунктах ("Правительственные ведомости", № 41 от 23 мая 1997 года).

Сотрудничество Болгарии на международном и региональном уровнях в деле борьбы с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями основывается на многосторонних и двусторонних документах, как то:

а) протокол № 6 о взаимной помощи в таможенной деятельности в связи со статьей 93(3) Европейского соглашения об ассоциации между Европейскими сообществами и их странами-членами, с одной стороны, и Болгарией - с другой ("Правительственные ведомости", № 33 от 20 апреля 1993 года, действует с 1 февраля 1995 года);

б) подписанные на правительственном уровне двусторонние соглашения в отношении международного сотрудничества и взаимной помощи в таможенных делах с Австрией, Турцией, Грецией, Румынией, Российской Федерацией, Украиной и Югославией. В ближайшее время будет подписано аналогичное соглашение с бывшей югославской Республикой Македонией;

с) проекты аналогичных соглашений, по которым сейчас ведутся переговоры, с Аргентиной, Соединенными Штатами Америки, Хорватией, Грузией, Арменией, Венгрией, Францией, Молдовой и Монголией;

д) меморандум о взаимопонимании, подписанный с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

Болгария поддерживает следующие документы Европейского союза в этой области: Программу по борьбе с незаконным оборотом обычного оружия и его предотвращению, Кодекс поведения в отношении экспорта оружия и Совместный план действий в отношении стрелкового оружия и легких вооружений.

Болгария пристально следит за рассмотрением этих вопросов на международных форумах и в ведущих странах, активно участвует на двустороннем и многостороннем уровнях в диалоге по этому деликатному вопросу и продолжает вести работу по дальнейшему обновлению и совершенствованию законодательства в этой области. Проводимая нашей страной активная политика в этом вопросе получила свое отражение в ходе проведенного в Софии 7-9 июня 1999 года семинара по вопросам регионального сотрудничества в отношении невоенных и вновь возникающих опасностей и угроз для безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе, включая распространение стрелкового оружия и легких вооружений и механизмы предотвращения их

незаконного оборота. Болгария принимает участие в работе только что созданной специальной группы по проблемам обычных вооружений.

По мнению компетентных болгарских министерств, для эффективной борьбы с незаконной торговлей и незаконным распространением стрелкового оружия в глобальном плане необходимо осуществлять эффективный контроль со стороны правительств за производством оружия посредством разработки и осуществления соответствующих правовых и административных положений и использования современных средств обеспечения безопасности и контроля на производственных объектах и складах с целью предотвращения хищений; осуществлять эффективный контроль над компаниями, занимающимися торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, с целью предотвращения торговых операций, не регулируемых местным законодательством; совершенствовать нормативную базу, касающуюся торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, и последовательно осуществлять все нормативные положения; и координировать и объединять усилия международного сообщества посредством выработки и применения эффективных общих подходов и мер в этой области всеми странами.

Роль Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия и легких вооружений

В международном плане Болгария строго соблюдает ограничения, вытекающие из соответствующих резолюций и решений Организации Объединенных Наций, Вассенаарских договоренностей, Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других международных режимов.

Болгария также вносит свой вклад посредством участия в работе Группы правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, которая оказывает помощь Генеральному секретарю в подготовке рекомендаций по борьбе с незаконным оборотом в этой области.

Мы поддерживаем как наиболее перспективное предложение о созыве не позднее конца 2001 года международной конференции по проблеме незаконного оборота стрелкового оружия во всех ее аспектах.

Наша страна разделяет мнение о том, что наряду с международными усилиями на глобальном уровне существуют возможности и для регионального подхода к этой проблеме, для конструктивного двустороннего и многостороннего диалога со странами в регионе Юго-Восточной Европы по вопросам, касающимся контроля и предотвращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. В этой связи следует обратить внимание на необходимость дальнейшего изучения возможности расширения Регистра Организации Объединенных Наций и создания региональных и субрегиональных регистров при условии большей приверженности участвующих стран делу поиска надежного решения этой проблеме.

При обсуждении мер по контролю над оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в региональном плане желательно учитывать следующие моменты:

а) широкое распространение и накопление большого объема стрелкового оружия и легких вооружений, в том числе в регионе Юго-Восточной Европы, требуют длительного времени и больших средств для реализации эффективного контроля над такого рода специальным производством;

b) меры по установлению такого контроля будут эффективными только в том случае, если они будут последовательно применяться во всех странах того или иного конкретного региона;

c) выработка конкретных программ, в том числе программ для различных регионов и стран, и оказание конкретной помощи в их практическом осуществлении будут во многом способствовать успешным действиям по борьбе с опасным распространением такого оружия. Главное в этой связи – это комплексный подход к данной проблеме, который имеет два аспекта:

i) эффективный контроль над всеми звеньями цепочки поставок стрелкового оружия и легких вооружений – от производителя до конечного потребителя;

ii) усилия для устранения коренных причин конфликтов и предотвращения новых конфликтов одновременно с прекращением существующих конфликтов, для поддержки разоружения и полной реинтеграции комбатантов и для повышения благосостояния затрагиваемых этой проблемой обществ.

Болгария считает, что принятый Европейским союзом 17 декабря 1998 года Совместный план действий, касающийся участия Союза в борьбе с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, является важным шагом вперед, поскольку в нем предусмотрен комплексный и всесторонний подход. Таким образом, Болгария поддерживает этот План и будет прилагать усилия для его последовательного осуществления.

Мы считаем, что в качестве элемента сотрудничества в этой области и с целью содействия обмену информацией по этим вопросам можно, на основе конкретных видов оружия, разработать классификацию, в которой будет проводиться различие между видами оружия, предназначенными главным образом для самообороны, и вооружениями, имеющими несомненно наступательный (агрессивный) потенциал и применение, и в отношении этих вооружений запрет должен носить более строгий и всесторонний характер.

По нашему мнению, тесное сотрудничество, включая обмен информацией на двусторонней и многосторонней/региональной основе между органами таможенного и пограничного контроля, является эффективным средством борьбы с незаконной торговлей оружием.

Мы считаем, что принятие мер по уменьшению масштабов опасного накопления и продажи стрелкового оружия и легких вооружений в потенциально опасных географических регионах является первым этапом в более широком процессе, ведущем к эффективному международному режиму контроля или к конвенции, аналогичной уже существующим документам в отношении оружия массового уничтожения и товаров и технологий двойного назначения.

Было бы полезно, если бы Организация Объединенных Наций через свой Департамент по вопросам разоружения создала необходимую базу данных о деятельности правительственных и неправительственных организаций, участвующих в региональных и субрегиональных проектах по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

Обсуждение этой проблемы на различных форумах является результатом растущего внимания к ней. В то же время следует учитывать необходимость концентрации усилий и ресурсов международного сообщества и координации деятельности отдельных форумов с целью недопущения распыления средств и дублирования работы в этой области.

Болгария выражает надежду на то, что высказанные ею сейчас соображения окажутся полезными для дальнейшего обсуждения этого важного вопроса.

Канада

Масштабы и пределы распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия

Чрезмерное и дестабилизирующее накопление стрелкового оружия является повсеместной проблемой, создающей угрозу не только для безопасности отдельного человека, но и для национальной и международной безопасности в целом. Эта проблема приобрела острый характер после окончания "холодной войны", поскольку характер современных конфликтов заметно изменился. Современные конфликты, отличающиеся порой использованием исключительно стрелкового оружия и легких вооружений военного образца (от пулеметов и полностью автоматических винтовок до гранатометов и противотанковых реактивных снарядов), трансформировались из обычных межгосударственных военных действий в долгосрочные войны малой интенсивности в пределах государств. Во многих случаях основными комбатантами являются не только национальные вооруженные силы, но и местные милицейские формирования, военизированные группы и даже преступные банды и террористы. Такого рода конфликты пронизывают общество и ведутся не на каком-то ограниченном поле боя. Поэтому они приводят к огромным жертвам среди гражданского населения.

Незаконный оборот стрелкового оружия – это один из главных источников чрезмерного и дестабилизирующего накопления оружия в том плане, что за счет него обеспечивается нерегулируемая поставка оружия любому государству, любой организации или группе, которые могут позволить себе приобрести его. Оборот стрелкового оружия часто увязывается с организованной преступностью и наркокартелями, которые в силу своих операций могут создавать угрозу для безопасности государства и отдельных лиц, подрывая политическую и социальную стабильность.

Возможные меры по борьбе с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия, включая меры, согласующиеся с выработанными на местах региональными подходами

Любые усилия по решению проблемы незаконного оборота стрелкового оружия должны носить всеобъемлющий характер и затрагивать все аспекты вопроса о стрелковом оружии, включая законные поставки, незаконный оборот и миростроительство.

Элемент **законных поставок** имеет крайне важное значение для сокращения масштабов незаконного оборота стрелкового оружия, поскольку многие вооружения, оказывающиеся объектом незаконного оборота, первоначально предназначаются для законной передачи. Разрабатывая, пропагандируя и осуществляя меры по обеспечению большей сдержанности, контроля и транспарентности в области законных поставок стрелкового оружия и легких вооружений, международное сообщество сможет лишить преступников ценного источника оружия, а контрабандистов – выгодных предметов контрабанды.

Предпринимаемые на местах усилия по ограничению законных поставок имеют своей целью сокращение спроса на стрелковое оружие. Такие инициативы, как пользующийся поддержкой ЭКОВАС мораторий для Западной Африки (Мали), предназначаются для предотвращения импорта стрелкового оружия в регион, который и так забит стрелковым оружием и легкими вооружениями. Такие инициативы следует всячески поддерживать, поощрять и обеспечивать их осуществление.

Заниматься элементом **незаконного оборота** стрелкового оружия – это значит заниматься непосредственно преступными элементами. Канада уделяет главное внимание поддержке практических мер по борьбе со значительной незаконной торговлей стрелковым оружием, которая часто увязывается с международной организованной преступностью и наркобизнесом. В ноябре 1997 года Канада подписала Межамериканскую конвенцию о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, которая предусматривает взаимную систему разрешений на импорт, экспорт и транзитную перевозку стрелкового оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов (например, частей огнестрельного оружия) в целях предотвращения экспорта этих предметов в тех случаях, когда нет разрешения на импорт. Однако ключом к предотвращению незаконного оборота стрелкового оружия является совершенствование и укрепление мер по обеспечению соблюдения законов и таможенных правил, особенно путем налаживания международного сотрудничества. Протокол об огнестрельном оружии, который будет дополнять проект конвенции против транснациональной организованной преступности (в настоящее время является предметом переговоров), служит прекрасным примером достижения прогресса по этому направлению. Более жесткие правовые и таможенные нормы, когда они будут введены и когда будет обеспечено их выполнение, позволят уменьшить возможности преступников в области оборота стрелкового оружия и легких вооружений.

Миростроительство является важным элементом любого решения вопроса о незаконном обороте стрелкового оружия, поскольку оно касается того аспекта данной проблемы, который связан со спросом на стрелковое оружие. Хотя чрезмерное накопление стрелкового оружия часто усугубляет проблему отсутствия безопасности, усматриваемая необходимость во владении оружием для целей личной безопасности является симптомом более глубоких социальных, политических и экономических проблем, в которых заинтересованы местные субъекты и кровно заинтересованы внешние субъекты. Поэтому, чтобы обеспечивать устойчивый характер мирного урегулирования конфликтов, необходимо прилагать усилия для уменьшения спроса на оружие.

Вопросы, относящиеся к этому направлению деятельности, рассматриваются на местном уровне местными органами управления и неправительственными/общинными организациями; на субрегиональном и региональном уровнях (например, обеспечение соблюдения пользующегося поддержкой ЭКОВАС моратория для Западной Африки (Мали), на международных форумах, таких, как Брюссельская конференция по вопросу об устойчивом разоружении в интересах устойчивого развития (октябрь 1998 года) и проведенный в Гватемале "круглый стол" по проблеме разоружения и демобилизации бывших комбатантов (ноябрь 1998 года); и на уровне организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся стрелковым оружием или мандатами и проведением миротворческих операций.

Роль Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия

В настоящее время нет никаких стандартизованных способов сбора информации о законных поставках или незаконном обороте стрелкового оружия. Однако контроль за незаконным оборотом стрелкового оружия можно лучше всего обеспечить путем повышения транспарентности законных поставок стрелкового оружия. Разумеется, законные поставки гораздо легче отследить, особенно если они включаются в международный регистр по торговле оружием. По сравнению с ними незаконный оборот стрелкового оружия в силу самого его характера проконтролировать весьма сложно, и это является прежде всего обязанностью правоохранительных органов. Если бы был создан эффективный регистр поставок стрелкового оружия, то незаконный оборот стал бы по крайней мере более заметным, поскольку данные о нем отсутствовали бы в таком регистре.

Канада выступает за большую транспарентность в торговле обычными вооружениями и, следовательно, будет поддерживать предпринимаемые усилия по определению путей и средств обеспечения большей транспарентности операций по передаче стрелкового оружия и легких вооружений.

Колумбия

Масштабы и пределы распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия

Воздействие незаконного оборота оружия определяется не столько типами оружия, сколько последствиями оборота для мира и безопасности в затрагиваемых этой проблемой странах. Стрелковое оружие из-за своей доступности и низкой стоимости является главным предметом такого оборота, за счет которого поставляется оружие для внутренних конфликтов и для так называемых войн малой интенсивности, равно как и для самой разнообразной преступной деятельности. Поэтому данное явление нельзя рассматривать как просто бизнес, на котором греют руки жадные торговцы оружием. В нем участвует широкий круг субъектов, и оно представляет собой одну из наиболее сложных проблем, стоящих перед международным сообществом.

Масштабы незаконного оборота огнестрельного оружия не являются такими уж незначительными. Власти некоторых стран утверждают, что количество случаев захвата незаконно поставляемого оружия и число лиц, задерживаемых за это правонарушение, представляют лишь малую долю от подлинных масштабов этого оборота и что нынешняя международная система торговли этим оружием приобретает сейчас такие характеристики, которыми отличалась "торговля смертью" в период "холодной войны", когда отсутствие правительственного контроля делало возможным для торговцев оружием расширять свою деятельность и оказывать существенное воздействие на ход вооруженных конфликтов.

Страны, производящие оружие, которые в экономическом отношении зависят от военной промышленности и которые были вынуждены сократить свои военные расходы, стремятся расширить экспорт оружия в целях предотвращения экономических срывов и сохранения уровней занятости в этом секторе, обеспечения функционирования производственных цепочек, разработки новых систем оружия и сохранения надежного источника иностранной валюты. Поскольку торговли оружием между правительствами недостаточно для компенсации затрат на производство, кроме как в какой-то незначительной степени, и поскольку многие страны-импортеры также сократили свои военные бюджеты, подрядчики от военной промышленности и их торговые представители пытаются сейчас найти новые возможности за рубежом, и негосударственные клиенты представляют собой перспективный рынок сбыта для реализации имеющейся у них избыточной продукции.

В условиях отсутствия международных соглашений по сдерживанию и регулированию торговли оружием правительства или их торговые представители допускают незаконный оборот, осуществляемый путем прямой или непрямой продажи оружия группам или отдельным лицам, не имеющим законного разрешения на его приобретение.

Возможные меры по борьбе с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия, включая меры, согласующиеся с выработанными на местах региональными подходами

Имеется больше информации о последствиях незаконного оборота оружия, чем о постоянно меняющихся формах, в которых он осуществляется. Тем не менее здесь следует отметить

некоторые из факторов, которые делают такой оборот возможным и которыми необходимо заняться, как то:

- а) отсутствие или неэффективность законодательства и государственных механизмов для контроля над торговлей оружием, что способствует возникновению рынка, на котором негосударственные субъекты имеют доступ к различного вида вооружениям, включая те, которые предназначаются исключительно для использования вооруженными силами или полицией;
- б) различия в законах, политике и технических системах в области контроля над оружием и поставок оружия, которые способствуют незаконному обороту;
- с) возможность приобретать оружие, свободно или с незначительными ограничениями, в одной стране и затем тайно доставлять его в другую страну, в которой его продажа запрещена или контролируется, является типичным первым шагом в незаконной торговле оружием;
- д) высокие прибыли, которые можно получать благодаря легкости приобретения оружия по низкой стоимости на внутреннем рынке и его последующей перепродажи по более высокой цене на международном "черном рынке", являются одной из главных привлекательных черт для многих торговцев оружием, особенно когда в государстве происхождения имеются обильные запасы изделий, являющихся предметом оборота, а в принимающем государстве существует значительный спрос на них;
- е) незаконный оборот позволяет простым гражданам приобретать различные категории оружия, включая те, которые предназначаются исключительно для использования вооруженными силами;
- ф) незаконный оборот позволяет лицам, которые не отвечают правовым требованиям в отношении приобретения или ношения огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ в принимающем государстве, получать доступ к таким предметам;
- г) незаконный оборот оружия вызывает недоверие между государствами и таким образом отрицательно сказывается на отношениях между ними;
- h) незаконный оборот оружием ведет к распространению оружия, поскольку он вынуждает государства приобретать все больше и больше оружия, дабы противодействовать последствиям торговли им.

Государства – члены Организации Объединенных Наций должны придавать самое первостепенное значение ликвидации незаконной торговли оружием и сотрудничеству на международном, региональном и субрегиональном уровнях в целях согласования своего законодательства и своих административных процедур по вопросам контроля над вооружениями, а также своих механизмов по обеспечению соблюдения существующих законодательных положений. В то же время им следует также рассмотреть, в частности, следующие вопросы:

- а) укрепление своих национальных систем по контролю и наблюдению за производством и передачей стрелкового оружия;
- б) пути и средства ограничения производства и приобретения стрелкового оружия сверх уровней, необходимых для обеспечения законных интересов национальной безопасности, с учетом конкретных потребностей каждой страны или каждого региона;

c) возможности обеспечения большей открытости и транспарентности в деле производства и передачи стрелкового оружия;

d) подготовка свода национальных законов и/или постановлений и административных процедур для гарантирования эффективного контроля над вооружениями и над экспортом и импортом стрелкового оружия, с тем чтобы оно не попадало в руки лиц, причастных к незаконному обороту оружия;

e) сохранение системы выдачи лицензий на экспорт, импорт и транзитную перевозку и выдачи соответствующих сертификатов в отношении конечного использования/конечных потребителей;

f) выделение достаточного количества должным образом подготовленных таможенных сотрудников для контроля за экспортом и импортом оружия с целью недопущения незаконного оборота, особенно в пограничных районах;

g) сотрудничество с другими государствами в предоставлении информации по таможенным вопросам, обороту и конфискации незаконного оружия и, в случае необходимости, координация работы разведывательных органов;

h) активизация усилий по борьбе с коррупцией и взяточничеством.

Многие из этих рекомендаций содержатся в резолюции 46/36 Н Генеральной Ассамблеи и в Руководящих принципах, принятых Комиссией по разоружению в 1996 году. Эта резолюция и Руководящие принципы лежат в основе усилий международного сообщества в этой области. На американском континенте была принята Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, а в других регионах осуществляются различные виды деятельности с той же целью.

Роль Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия

Хотя вопрос о принятии мер по контролю над глобальной торговлей оружием не рассматривался вот уже много лет, государства начали осознавать, что неразборчивая торговля оружием и незаконный оборот оружия создают угрозу не только для мира и безопасности в отдельных районах и регионах, но и для безопасности и благосостояния их собственных граждан и что эти явления являются опасными компонентами всемирной торговли и серьезным препятствием для реализации усилий по урегулированию конфликтов и обеспечению мирных условий.

Кроме того, государства сейчас все более внимательно относятся к различным предложениям, направленным на содействие инициативам по контролю за неразборчивыми поставками стрелкового оружия, сокращению его чрезмерного накопления и координации политики по предотвращению его незаконного оборота и распространения. Все эти цели уже ставились в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи с тех пор, как в 1988 году Колумбия представила соответствующий проект, приведенный к принятию первой в истории Организации резолюции по этому вопросу – резолюции 43/75 I.

С учетом глобальных масштабов этого явления ни одно государство и ни один регион не могут в одиночку бороться против незаконного оборота оружия. Международное сообщество в лице

Организации Объединенных Наций должно оказать помощь с целью разработки совместной стратегии по нейтрализации факторов, сказывающихся на поставках оружия на международный "черный рынок", и обстоятельств как внутреннего, так и внешнего характера, которыми определяется спрос на оружие. С этой целью необходимо провести переговоры о имеющем для всех обязательную силу и недискриминационном документе, который обязывал бы все государства, производителей оружия и торговцев оружием осуществлять эффективный контроль над вооружениями и принимать необходимые меры для предотвращения и, в конечном счете, ликвидации незаконного оборота оружия.

В ответ на записку Генерального секретаря, касающуюся резолюции 52/38 J, правительство Колумбии высказало мнение о том, что рекомендация о созыве конференции Организации Объединенных Наций для нахождения глобальных решений проблемы незаконной торговли стрелковым оружием является самой важной из всех рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о стрелковом оружии.

Поэтому правительство Колумбии приветствует тот факт, что, признавая серьезные последствия, которые незаконный оборот оружия, особенно стрелкового оружия, имеет для мира, безопасности и развития во многих государствах – членах Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 53/77 E постановила созвать такую конференцию не позднее 2001 года.

В резолюции 53/77 E Генеральной Ассамблеи предусматривается, что данная конференция должна касаться проблемы "незаконной торговли оружием во всех ее аспектах" и что на конференции следует рассмотреть многочисленные аспекты, включая:

- a) легкий доступ к оружию, которое распространяется и продается без надлежащих правил или ограничений;
- b) повсеместное наличие оружия, которое свободно распространяется в различных странах и регионах;
- c) слабость механизмов, используемых для обеспечения соблюдения положений о контроле над вооружениями;
- d) отсутствие контроля над производством, распределением и продажей оружия и военного снаряжения;
- e) чрезмерное производство стрелкового оружия, ведущее к его накоплению, распространению и незаконному обороту;
- f) небезопасные и перегруженные складские помещения;
- g) коррупция на различных уровнях;
- h) распространение самодельного производства стрелкового оружия;
- i) неадекватные меры по удалению и ликвидации оружия после завершения конфликтов;
- j) неэффективный пограничный контроль;
- k) неадекватность положений о ношении оружия и владении им;

- l) слабость механизмов контроля за импортом и экспортом;
- m) распространение оружия в результате исключительно коммерческих и/или политических соображений.

С учетом этих и других аспектов проблемы незаконного оборота стрелкового оружия необходимо принять меры для обеспечения большей транспарентности, надзора и контроля за производством этих видов оружия и законной торговлей ими, разработать программы сбора и уничтожения оружия, которое не является необходимым для целей законной обороны, и принять меры для сокращения и предотвращения его распространения и чрезмерного накопления.

Куба

Куба повторяет свою позицию, изложенную в ее прошлогоднем ответе на резолюцию 52/38 J Генеральной Ассамблеи, озаглавленную "Стрелковое оружие", который содержался в документе A/53/169/Add.4. В нем Куба заявила, в частности, что проблемой стрелкового оружия и легких вооружений следует заниматься под соответствующим углом зрения и в контексте прогресса в направлении всеобщего и полного разоружения. В этой связи ядерное разоружение по-прежнему является наивысшим приоритетом в вопросах разоружения, и поэтому человечество должно направлять наибольшие усилия на достижение этой цели.

По мнению Кубы, сейчас, когда рассматриваются масштабы и пределы распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия, крайне необходимо должным образом учитывать конкретные контексты, в которых происходит это явление, и сочетание различных технических, политических, экономических, социальных, этнических и культурных факторов в деле накопления стрелкового оружия сверх того, что требуется для обеспечения национальной безопасности государств.

Соответственно, при рассмотрении этого вопроса и принятии любых инициатив, даже если они входят в разработанные на многосторонней основе международные рамки, необходимо учитывать отличительные особенности каждого региона или каждой страны, затронутых этой проблемой.

Таким образом, международное сотрудничество непременно должно играть ключевую роль в рассмотрении явления незаконного оборота стрелкового оружия на основе инициатив, выработанных на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях, и с должным учетом конкретных обстоятельств и условий каждой страны или каждого региона.

Кроме того, Куба твердо убеждена в том, что только государства обладают судебными, правовыми и административными возможностями для решения проблемы незаконного оборота оружия, и им принадлежит жизненно важная роль в контроле такого оружия путем постоянного укрепления национального законодательства, предназначенного для борьбы с этим явлением.

Играя вспомогательную роль, Организация Объединенных Наций должна и далее прилагать усилия, через свои экономические и социальные органы, для борьбы с нищетой и слабым развитием – факторами, которые способствуют дестабилизации государств, тем самым лишая их способности контролировать, в частности, накопление стрелкового оружия и легких вооружений, что оказывает косвенное воздействие на незаконный оборот.

Организации Объединенных Наций также принадлежит крайне важная роль в деле сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения между ее государствами-членами информации о незаконном обороте стрелкового оружия, что соответствует ее обязательству поддерживать международный мир и безопасность, как оно зафиксировано в Уставе Организации Объединенных Наций.

Куба неизменно придерживается той точки зрения, что при решении этого вопроса на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях необходимо уважать неотъемлемое право государств на индивидуальную и коллективную самооборону, как это записано в статье 51 Устава Организации Объединенных Наций, и, следовательно, уважать законное право приобретать оружие и другие средства, необходимые для отстаивания и защиты суверенитета и территориальной целостности.

Кроме того, Куба считает, что в сфере международных поставок стрелкового оружия все государства – члены Организации Объединенных Наций должны надлежащим образом учитывать Руководящие принципы в отношении международных поставок оружия, принятые Комиссией по разоружению в 1996 году и опубликованные в документе A/51/42.

По мнению Кубы, соответствующим международным форумом для рассмотрения всеобъемлющим и эффективным образом всего круга вопросов, касающихся незаконного оборота всех видов оружия, и особенно тех вопросов, о которых идет речь в подпунктах (а), (b) и (с) пункта 1 резолюции 53/77 Т, как раз и является предусматриваемая международная конференция. В этой связи Куба готова играть активную роль как в процессе ее подготовки, так и в работе самой конференции.

По нашему мнению, главной целью такой конференции должно быть принятие политической декларации или совместной программы действий по борьбе со всеми аспектами незаконного оборота оружия, включая оружие массового уничтожения и современные виды обычного оружия.

Куба подчеркивает важность обеспечения полной транспарентности и поощрения по возможности самого широкого участия правительств как в процессе подготовки, так и в работе самой конференции, с тем чтобы обеспечить достижение ее целей.

Куба гибко относится к вопросу о сроках проведения конференции, хотя мы полагаем, что следует выделить достаточно времени для ее подготовки и что ее следует провести тогда, когда не будет возникать угрозы никаких конфликтов по срокам с другими важными форумами в области разоружения. Мы также готовы рассмотреть любое предложение Центральных учреждений, которое получит поддержку большинства государств – членов Организации Объединенных Наций.

И наконец, мы хотели бы упомянуть некоторые меры, принятые на национальном уровне для борьбы с явлением незаконного оборота стрелкового оружия:

а) как сообщалось в прошлогоднем ответе Кубы Генеральному секретарю в отношении упоминавшейся выше резолюции 52/38 J, на Кубе с 1982 года действует закон № 52 о контроле над огнестрельным оружием и выдаче лицензий. Такие лицензии выдаются только тем, кто отвечает установленным требованиям, в частности тем, кто занимается борьбой с преступностью. Кроме того, выдача оружия для целей защиты и обеспечения безопасности государственных экономических предприятий производится с учетом того, о защите какого имущества идет речь;

б) 17 июня 1998 года Государственный совет Кубы принял закон № 186 о системе обеспечения безопасности и физической защиты. В соответствии со статьей 1 этого закона, его

цель заключается в создании и регулировании системы обеспечения безопасности и физической защиты и услуг, предоставляемых в этой области. В разделе VII закона устанавливаются следующие положения, регулирующие вопросы индивидуального ручного и иного оружия, находящегося в распоряжении служб безопасности и охраны:

- i) Статья 37. Фирмы и компании, обеспечивающие внутреннюю безопасность, уполномочены владеть, использовать и хранить огнестрельное оружие и индивидуальное ручное оружие, предназначенное для предоставления услуг в этой области, при условии наличия разрешения со стороны министерства внутренних дел и в соответствии с действующими законодательными положениями и правилами. Фирмы и компании, обеспечивающие внутреннюю безопасность, несут ответственность за принятие мер по обеспечению хранения и контроля за огнестрельным и индивидуальным ручным оружием, предназначенным для предоставления услуг;
- ii) Статья 38. Огнестрельное оружие используется исключительно в целях охраны лиц, объектов и служб. Все виды передачи оружия, его перемещения или использования в несанкционированных целях запрещены, если только министерство внутренних дел не дает на это должным образом оформленное согласие;
- с) совсем недавно, 16 февраля 1999 года, был принят закон № 87 с поправками к Уголовному кодексу, который усилил кубинское законодательство, регулирующее, среди многих других вопросов, вопросы незаконного оборота оружия;
- d) статьей 11 этого закона вносятся поправки в статьи 211 и 212 Уголовного кодекса и устанавливаются сроки тюремного заключения от двух до пяти лет для любого лица, которое, не имея на то законного разрешения, приобретает, владеет или носит огнестрельное оружие, и сроки тюремного заключения от трех до восьми лет для любого лица, которое изготавливает, продает или каким-либо иным образом предоставляет любое огнестрельное оружие для использования другим лицом;
- e) далее, статьей 11 устанавливаются сроки тюремного заключения от трех до восьми лет при первом правонарушении и от четырех до десяти лет при повторном правонарушении в том случае, если огнестрельное оружие относится к такому типу, в отношении которого не выдаются лицензии;
- f) статья 346 раздела II закона касается "отмывания" денег и устанавливает сроки тюремного заключения от пяти до 12 лет в отношении любого лица, которое приобретает, конвертирует или передает ресурсы, активы или права на них или пытается осуществить такие операции, если это лицо знает или должно было бы знать или могло бы сделать разумный вывод из обстоятельств, в которых осуществляются такие операции, что оно вовлечено в прямые или косвенные действия, связанные с незаконным оборотом наркотиков, оружия или лиц или имеющие отношение к организованной преступности.

Финляндия (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций,
входящих в Европейский союз)

Государства – члены Европейского союза (ЕС) были соавторами резолюции 53/77 Т Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, касающейся незаконного оборота стрелкового оружия, и хотели бы представить следующий общий ответ на пункт 1 этой резолюции, в котором содержится просьба к Генеральному секретарю провести, с учетом имеющихся финансовых ресурсов и любой другой помощи, предоставляемой государствами-членами, способными оказать ее, а также текущей работы Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, широкие консультации со всеми государствами-членами, заинтересованными региональными и субрегиональными организациями, международными учреждениями и экспертами в трех областях, указанных в том же пункте.

Политическая нестабильность, человеческие страдания, отсутствие безопасности и социальные последствия, вызываемые дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, требуют безотлагательных международных действий. ЕС придает большое значение борьбе с данной проблемой на национальном, региональном и международном уровнях. Программа по борьбе с незаконным оборотом обычного оружия и его предотвращению, принятая в июле 1997 года, Кодекс поведения в отношении экспорта оружия, принятый 8 июня 1998 года, Совместный план действий, касающийся участия ЕС в борьбе с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, принятый 17 декабря 1998 года, и резолюция Совета по вопросам развития ЕС, касающаяся стрелкового оружия и легких вооружений и принятая 21 мая 1999 года, являются основными документами, регулирующими участие ЕС в этих региональных и международных усилиях.

Программа ЕС по борьбе с незаконным оборотом обычного оружия и его предотвращению предусматривает широкий набор необязательных мер, способствующих налаживанию сотрудничества между государствами-членами и оказанию ЕС помощи третьим странам, затронутым проблемой незаконного оборота обычного оружия.

Кодекс поведения ЕС в отношении экспорта оружия вносит крупный вклад в дело эффективного контроля над поставками обычных вооружений, включая стрелковое оружие. В Кодексе содержится подробный перечень общих критериев в отношении экспорта оружия, включая уважение прав человека, и устанавливаются беспрецедентные оперативные положения. Он также создает механизм контроля посредством предоставления каждым государством – членом ЕС ежегодного доклада об экспорте оружия. Результаты первого ежегодного обзора действия Кодекса будут изданы в конце 1999 года. В Кодексе предусмотрено обязательство каждого государства – члена ЕС использовать все свои усилия для поощрения других государств-экспортеров оружия к соблюдению принципов Кодекса.

Совместный план действий ЕС по стрелковому оружию, касающийся борьбы с дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, представляет собой всеобъемлющие рамки для политики ЕС в области стрелкового оружия. В нем излагается набор принципов и мер по различным аспектам этого вопроса, касающимся как превентивных действий, так и реагирования, которые государства – члены ЕС будут проводить в жизнь на соответствующих международных форумах и в региональном контексте. В Совместном плане действий также содержатся положения относительно оказания финансовой и технической помощи соответствующим программам или проектам. Такие проекты могут предусматривать сбор оружия, реформу сектора безопасности и программы демобилизации и реинтеграции, а также оказание помощи жертвам. ЕС уже принял решение об участии в экспериментальном проекте ПРООН по сбору и уничтожению оружия в Грамши, Албания, и в других готовящихся проектах.

В резолюции Совета по вопросам развития, касающейся стрелкового оружия и легких вооружений, содержится рекомендация о том, чтобы в области сотрудничества в целях развития Сообщество и государства – члены ЕС уделяли особое внимание аспектам, относящимся к стрелковому оружию. Эта резолюция отражает взаимосвязь между безопасностью человека и усилиями в области развития при рассмотрении проблемы стрелкового оружия.

ЕС наладил диалог по стрелковому оружию с различными регионами как с учетом все более широкой политической поддержки основным принципам и мерам, которые следует проводить в жизнь посредством региональных и постоянно усиливающихся подходов и посредством глобальных усилий, так и с учетом вклада ЕС в конкретные мероприятия, осуществляемые в сфере стрелкового оружия.

ЕС приветствует успешное завершение работы Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, созданной Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 52/38 J, работу, уже проделанную Группой правительственных экспертов по стрелковому оружию, и рекомендации, содержащиеся в докладе этой Группы. ЕС разделяет мнение Группы правительственных экспертов о той немаловажной роли, которую незаконный оборот обычного оружия играет в дестабилизации обществ и правительств, в поощрении преступности и разжигании терроризма, в поддержке наркобизнеса и наемничества и в нарушении прав человека.

ЕС приветствует принятое Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 53/77 E решение "созвать международную конференцию по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах не позднее 2001 года". ЕС считает, что эта конференция должна находиться в центре внимания международного сообщества в его усилиях по решению данной проблемы. ЕС хотел бы сослаться на свой общий ответ на резолюцию 53/77 E Генеральной Ассамблеи, в котором подробно излагаются мнения Европейского союза по этой конференции. ЕС подчеркивает важность широких и всеобъемлющих рамок проведения этой конференции. Конференция должна касаться как мер предотвращения, так и мер реагирования и должна попытаться найти пути и средства для решения этой проблемы. ЕС приветствует рекомендации, вынесенные двумя группами правительственных экспертов Организации Объединенных Наций в этой связи. ЕС также поддерживает рекомендацию о том, чтобы главное внимание на конференции было уделено тем видам оружия, которые изготавливаются в соответствии с военными спецификациями.

ЕС считает, что Организации Объединенных Наций принадлежит центральная роль в международных усилиях по решению проблемы незаконного оборота стрелкового оружия. ЕС подчеркивает важность сотрудничества и координации как между соответствующими межправительственными органами Организации Объединенных Наций, так и в рамках Секретариата, в частности в связи с деятельностью Центра по предотвращению международной преступности, Департамента по вопросам разоружения и механизма координации действий по стрелковому оружию. ЕС также хотел бы подчеркнуть важность эффективного сотрудничества между Департаментом по вопросам разоружения и Программой развития Организации Объединенных Наций, которая обладает широкими полномочиями по осуществлению действий на местах. Кроме того, важно обеспечить эффективный обмен информацией между Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными механизмами и организациями.

ЕС приветствует проходящие в Вене под эгидой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию переговоры в отношении проекта протокола о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, которые ведутся в контексте переговоров по разработке проекта конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. ЕС

подчеркивает важное значение проекта протокола по огнестрельному оружию, который касается одного существенно важного аспекта проблемы стрелкового оружия, и выражает надежду на то, что эти переговоры будут завершены в короткие сроки до проведения международной конференции по проблеме незаконной торговли оружием. Протокол по огнестрельному оружию направлен на установление надлежащих норм в отношении, в частности, ведения отчетности, маркировки, требований по лицензиям на экспорт, импорт и транзитную перевозку или систем выдачи разрешений, а также регистрации и лицензирования торговцев оружием.

ЕС выступает за все большую транспарентность в сфере международных поставок вооружений, в частности через представление данных в Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций. ЕС призывает все государства – члены Организации Объединенных Наций представлять свои национальные данные в Регистр в полном объеме и своевременно.

ЕС подчеркивает необходимость эффективных мер контроля в отношении передачи обычного оружия и призывает государства принимать надлежащие национальные законодательные положения и/или постановления и административные процедуры для обеспечения эффективного контроля над оружием с целью предотвращения его незаконного оборота. Что касается законных поставок, осуществляемых под ответственность государств и под контролем государств, то здесь существует целый ряд мер, которые помогают обеспечить, чтобы такие поставки не приводили к чрезмерному и дестабилизирующему накоплению обычных вооружений, в частности стрелкового оружия. Отсутствие адекватной национальной системы контроля над производством оружия, его экспортом и импортом и эффективного пограничного и таможенного контроля усугубляет проблему незаконного оборота. Такое же воздействие оказывает несоответствие между национальными законодательными мерами и мерами по обеспечению соблюдения в отношении владения оружием и импорта и экспорта оружия. ЕС придерживается того мнения, что здесь нужны более действенные положения и более активная международная координация и сотрудничество. В этой связи следует уделить внимание поиску путей разработки эффективных норм для более тщательного контроля за стрелковым оружием и его поставками, таких, как надлежащие требования в отношении маркировки, транспарентности и выдачи лицензий на торговлю.

В настоящее время осуществляются многочисленные инициативы, которые могут содействовать решению проблемы незаконной торговли оружием. В мае 1996 года Комиссия по разоружению приняла Руководящие принципы в отношении международных поставок оружия, которые представляли собой первую попытку подойти к решению этой проблемы всеобъемлющим образом. Она призвала к выдвиганию дальнейших международных инициатив. ЕС также приветствует принятие Комиссией по разоружению в апреле сего года Руководящих принципов в отношении контроля над обычными вооружениями/их ограничения и разоружения – с особым упором на упрочение мира. Брюссельская конференция по вопросу об устойчивом разоружении в интересах устойчивого развития, проведенная в октябре 1998 года, призвала к разработке международной программы практических действий в области разоружения и миростроительства с целью, в частности, интегрировать меры по борьбе с незаконным оборотом оружия во всех его аспектах (Брюссельский призыв к действиям). ЕС приветствует вступление в силу Межамериканской конвенции о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, которая служит основой для проекта протокола по огнестрельному оружию, дополняющего проект конвенции против транснациональной организованной преступности. ЕС вновь заявляет о своей поддержке моратория на импорт, экспорт и производство легких вооружений, введенного государствами – членами ЭКОВАС. В южной части Африки Институт по исследованиям в области безопасности и более безопасного мира провел в мае 1998 года конференцию на тему "Разработка мер по контролю над оружием и его незаконным оборотом", которая приняла региональный план действий по стрелковому оружию и легким вооружениям и их незаконному обороту. Конференция

на уровне министров ЕС-САДК, проведенная в Вене в ноябре 1998 года, одобрила выводы конференции и план последующих действий. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) активно предпринимает усилия по борьбе против преступного использования огнестрельного оружия. ЕС также подчеркивает вклад сообщества неправительственных организаций в усилия по борьбе с проблемой стрелкового оружия.

С учетом резолюции 1209 (1998) Совета Безопасности о положении в Африке, незаконных потоков оружия в Африку и в ее пределах и Кодекса поведения ЕС в отношении экспорта оружия и Совместного плана действий ЕС по стрелковому оружию страна, председательствующая в ЕС, выступила 18 июня 1999 года от имени государств - членов ЕС с заявлением, касающимся поставок оружия в район Великих озер и в его пределах. В этом заявлении ЕС выражает свою обеспокоенность по поводу поставок оружия в регион и свою приверженность усилиям по урегулированию конфликтов и поддержанию мира, подчеркивая при этом, что в поисках путей долгосрочного урегулирования конфликтов первостепенное внимание следует уделять мерам по сдерживанию поставок оружия, его незаконного обращения и незаконной торговли, финансирующей такие поставки. ЕС подчеркивает важное значение всеобъемлющих докладов относительно оборота оружия в конфликтных районах, таких, как доклад о поставках оружия в Руанду и в пределах Руанды. ЕС считает, что с учетом нынешней обстановки в области безопасности было бы полезным подготовить новый доклад о положении дел с поставками оружия на Африканском Роге.

ЕС будет активно предпринимать международные усилия для прекращения человеческих страданий, вызываемых дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, включая незаконный оборот стрелкового оружия. ЕС подчеркивает, что все правительства должны взять на себя обязательства проводить политику, согласующуюся с целью нахождения устойчивого решения этой проблемы, и принимать эффективные и практические меры в этом направлении.

Кыргызстан

1. Анализ деятельности органов внутренних дел Кыргызстана показал, что у определенной части населения находится значительное количество огнестрельного оружия. Данный фактор обусловлен рядом объективных причин, в частности:

- a) поступлением в Кыргызстан стрелкового оружия из горячих точек стран Содружества Независимых Государств (Таджикистан, Северный Кавказ);
- b) активизацией в последнее время религиозно-экстремистских вооруженных группировок;
- c) хищением оружия в войсковых частях;
- d) недостаточностью сил и средств для осуществления должного контроля за учетом хранения оружия у населения со стороны органов внутренних дел.

2. Наличие значительного количества огнестрельного оружия в Кыргызстане делает его приобретение для многих преступников, а также отдельных граждан легко доступным.

Только в 1998 году и за первые четыре месяца 1999 года следственными подразделениями Кыргызстана возбуждено 495 уголовных дел, связанных с незаконным хранением и хищением огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в том числе пресечено 91 (40 - в 1999 году) преступлений, связанных с их использованием. Значительная часть этих преступлений имела место в городе Бишкек и Чуйской области (соответственно 24,1 процента и 43,9 процента от общего количества преступлений, совершенных по этой линии).

Всего по Кыргызстану в период с 1997 по 1999 год изъято 2194 единицы огнестрельного оружия различной модификации, в том числе:

в 1997 году - 983, из них нарезного оружия - 100;

в 1998 году - 1018, из них нарезного оружия - 118;

в 1999 году - 292, из них нарезного оружия - 22.

Из общего числа изъятого оружия 28,1 процента приходится на Иссык-Кульскую область, 26,4 процента - на город Бишкек и 26,7 процента - на Ошскую и Джалал-Абадскую области.

3. Подразделениями органов внутренних дел в настоящее время ведется борьба с незаконным оборотом стрелкового оружия. В соответствии с пунктами Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории стран - участниц Содружества Независимых Государств на период до 2000 года министерством внутренних дел Кыргызстана совместно с другими странами - участницами Содружества проведены мероприятия по пресечению незаконного изготовления, оборота оружия и взрывчатых веществ.

Проведенные мероприятия указывают на многочисленные проблемы в Кыргызстане в связи с хранением, перевозкой, учетом, торговлей стрелковым оружием и незаконной торговлей.

4. Существует острая необходимость компьютеризированного сбора информации о продаже и изъятии огнестрельного оружия и боеприпасов. К большому сожалению, имеющиеся

криминалистические учеты ("пуле-гильзотеки") не отвечают современным требованиям. Информация в них обрабатывается по устаревшим методам, что затрудняет раскрытие преступлений. В этой связи необходимо разработать и осуществить в Кыргызстане экспериментальный проект по созданию автоматизированной информационно-поисковой системы, включая обеспечение экспертно-криминалистических служб компьютерами с соответствующими программами и обучение сотрудников. Организация Объединенных Наций могла бы оказать помощь в мобилизации необходимых финансовых ресурсов.

5. С целью исключения незаконного оборота стрелкового оружия и боеприпасов к нему каждое государство должно принять закон об оружии, который определял бы систему контроля за оружием на его территории, устанавливал бы правила производства, продажи, приобретения, ремонта, учета, хранения, ношения, ввоза, вывоза и использования оружия.

6. Поставки стрелкового оружия и боеприпасов к нему должны осуществляться под строгим контролем правительств в соответствии с межгосударственными и межправительственными соглашениями и договорами и с обязательным информированием об этом в установленном порядке соответствующих международных организаций.

7. Роль Организации Объединенных Наций в сборе, систематизации, взаимной передаче и распространении информации о незаконной торговле оружием должна состоять в том, чтобы информировать заинтересованные государства в целях обеспечения безопасности региона и принимать соответствующие меры в отношении государств, нарушающих соглашения и договоры на различных уровнях.

Сингапур

1. Масштабы и пределы распространения незаконного оборота стрелкового оружия в некоторых регионах мира достигли опасных уровней. Сингапур счастлив тем, что он не затронут этой проблемой. Однако мы осознаем гуманитарные последствия, вытекающие из незаконного оборота стрелкового оружия в затрагиваемых этой проблемой районах, и полагаем, что международное сообщество должно сосредоточить свои усилия на снижении остроты данной проблемы в соответствующих районах.

2. Для борьбы с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия отдельные страны должны принимать ответственные меры политики в области экспорта, такие, как, например, экспорт стрелкового оружия лишь для правительственных учреждений. Внутри стран должны приниматься строгие законы для предотвращения распространения стрелкового оружия в обществе. Например, должен осуществляться эффективный правовой и административный контроль за выдачей лицензий и владением стрелковым оружием; эти меры должны сопровождаться детальными и надежными национальными отчетами о поставках стрелкового оружия и о национальных запасах. Кроме того, необходимо обеспечить безопасное и надежное хранение национальных запасов стрелкового оружия и должна осуществляться ответственная политика по уничтожению излишнего оружия. Такие меры должны учитывать особые потребности и условия жизни общества в каждой конкретной стране.

3. Организация Объединенных Наций должна быть координационным пунктом усилий международного сообщества по решению проблемы стрелкового оружия. Она должна играть центральную роль в деле сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия. Таким образом Организация Объединенных Наций будет иметь всеобъемлющее представление о проблеме стрелкового оружия и будет

располагать наилучшими возможностями для координации усилий государств-членов в деле решения этой проблемы.

Южная Африка

Южная Африка считает, что цель резолюции 53/77 Т Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Незаконный оборот стрелкового оружия", заключается в том, чтобы уполномочить Генерального секретаря провести широкие консультации не только с государствами-членами, но и с заинтересованными региональными и субрегиональными организациями, международными учреждениями и экспертами в этой области и, с учетом докладов Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию и Группы экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ, дать государствам-членам полное представление о масштабах и пределах распространения незаконного оборота стрелкового оружия.

Чтобы избежать ненужного дублирования и растрачивания ценных ресурсов, важно координировать национальные, региональные и международные инициативы, концентрируя внимание на распространении стрелкового оружия и легких вооружений. В этом отношении Организация Объединенных Наций играет центральную роль.

Результаты проведенных Генеральным секретарем широких консультаций помогут государствам-членам принять на пятьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи решение о целях и рамках международной конференции по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием во всех ее аспектах и определить, что еще следует сделать для решения этой проблемы.

Консультации, которые будет проводить Генеральный секретарь, должны быть сконцентрированы на всех возможных национальных, региональных и международных мерах по борьбе с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия, включая меры, согласующиеся с выработанными на местах региональными подходами, и должны позволить оценить роль Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия - например, в отношении создания базы данных о незаконном обороте стрелкового оружия.

Широкие консультации

Механизм проведения консультаций не должен ограничиваться просьбами Департамента по вопросам разоружения к государствам-членам представить их мнения; он должен также предусматривать участие Департамента в региональных и субрегиональных инициативах.

С учетом мандата, предоставленного этой резолюцией, консультации следует также проводить с региональными/субрегиональными группами и организациями, которые проявляют интерес к вопросам, касающимся незаконного оборота оружия, или предпринимают какие-либо действия по таким вопросам, либо могут оказаться причастными к их рассмотрению. С этой целью Генеральный секретарь мог бы проконсультироваться с такими группами и организациями, как Европейский союз через его Совместный план действий по стрелковому оружию, Организация американских государств через ее Конвенцию о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, Организация африканского единства (ОАЕ), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

Консультации следует также провести с исследовательскими институтами, специализированными группами и неправительственными организациями, действующими в области стрелкового оружия и легких вооружений.

Консультации следует провести с такими специализированными учреждениями, как ИНТЕРПОЛ (Лион), Региональный координационный комитет начальников полиции стран юга Африки, Центр по предотвращению международной преступности в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Всемирный банк.

Масштабы и пределы распространения незаконного оборота стрелкового оружия в Южной Африке

Общая позиция правительства Южной Африки в отношении распространения стрелкового оружия и легких вооружений была изложена в документе A/53/169/Add.3, подготовленном в соответствии с резолюцией 52/38J, в которой к государствам-членам была обращена просьба представить свои мнения по поводу доклада Генерального секретаря по вопросу о стрелковом оружии и шагов, предпринятых ими в целях осуществления содержащихся в нем рекомендаций, и в частности представить свои мнения по поводу рекомендации, касающейся созыва международной конференции по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах.

Проблема распространения стрелкового оружия в Южной Африке распадается на две различные категории, а именно: незаконное стрелковое оружие и законное оружие. Обе эти группы имеют отношение к возникновению проблем, связанных с распространением такого оружия.

Законное оружие

Главная причина распространения законного стрелкового оружия в Южной Африке заключается в уровне насильственной преступности, приводящей к тому, что люди покупают оружие для целей самообороны. В настоящее время зарегистрировано около 4,2 млн. единиц оружия у примерно 2,3 млн. человек. Из них 1,2 млн. – это винтовки, 0,4 млн. – ружья и 2,6 млн. – пистолеты. В месяц поступает в среднем 18 000 заявок на выдачу лицензий на владение огнестрельным оружием. Начиная с 1994 года лицензии были выданы в отношении нижеследующего числа стрелкового (огнестрельного) оружия, находящегося в распоряжении гражданских лиц: 1994 год: 236 602; 1995 год: 242 241; 1996 год: 200 832; 1997 год: 200 913.

В год происходят хищения примерно 20 000 единиц оружия, находящегося в законном владении. За период с 1 апреля 1993 года по 28 февраля 1998 года общее количество похищенного стрелкового (огнестрельного) оружия составило 89 963 единиц, и 7556 единиц были потеряны. За период после 1995 года эти цифры являются следующими: 1995 год: 15 644 похищено и 1079 потеряно; 1996 год: 18 591 похищено и 1569 потеряно; 1997 год: 26 215 похищено и 4260 потеряно.

Количество найденных единиц оружия составляло: 10 947 в 1995 году; 13 640 в 1996 году; и 8120 в 1997 году.

Незаконное оружие

Приток незаконного оружия в Южную Африку происходит главным образом через ее границы с соседними государствами. Тем не менее считается, что в качестве источника оружия

для преступных элементов в Южной Африке соседние государства имеют не такое большое значение, как частные лица, у которых крадется оружие.

В период с 1993 по 1997 год полиция Южной Африки захватила следующее количество огнестрельного оружия:

1993 год: 9700 (1386 автоматов)
1994 год: 11 647 (1589 автоматов)
1995 год: 16 291 (1392 автомата)
1996 год: 18 154 (1169 автоматов)
1997 год: 15 221 (803 автомата)

В 1997 году в Южной Африке было совершено 24 588 убийств, из которых 11 186 – при помощи огнестрельного оружия.

Национальные и региональные меры по борьбе с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений

Национальные меры

Правительство Южной Африки заявило, что борьба с распространением стрелкового (огнестрельного) оружия является первостепенной задачей полиции Южной Африки. Разработана последовательная стратегия борьбы с распространением стрелкового оружия. Она предусматривает комплексный и целостный подход к внедрению более строгих мер контроля и, в конечном счете, устранению факторов, обуславливающих распространение оружия, с тем чтобы остановить приток незаконного оружия; предотвращению того, чтобы оружие, находящееся в законном владении, становилось незаконным в результате хищений и грабежей; изъятию существующих сейчас запасов незаконного оружия и просвещению южноафриканцев по вопросам владения оружием. В рамках этой стратегии осуществляется национальный план по огнестрельному оружию, цель которого – уменьшить количество находящегося в обращении незаконного стрелкового оружия и сократить поток незаконного оружия в Южную Африку. Он также направлен на обеспечение законного и правильного использования разрешенного огнестрельного оружия и поощрение разработки законодательных поправок в целях более строгой выдачи лицензий и уменьшения потерь оружия законными владельцами.

Кроме того, Южная Африка целенаправленно проводит политику ответственного и подотчетного подхода к вопросам торговли всеми видами оружия и их передачи. Южная Африка внедрила систему контроля над вооружениями, которая включает в себя министерский орган по контролю (Национальный комитет по контролю над обычными вооружениями) и устанавливает критерии, принципы и руководящие указания для обеспечения ответственных поставок, в частности, стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими.

Правительство Южной Африки приняло политику уничтожения излишков стрелкового оружия. Эта политика связана с выражаемой правительством серьезной обеспокоенностью по поводу распространения стрелкового оружия и его пагубных последствий для социально-экономического развития и восстановления гражданского общества на юге Африки. В соответствии с этой политикой полиция Южной Африки 6 октября 1997 года расплавил 20 тонн огнестрельного оружия (4504 единиц конфискованного огнестрельного оружия), включавшего пистолеты, револьверы, винтовки, ружья и самодельное огнестрельное оружие; предположительная коммерческая стоимость уничтоженного оружия превышала 2 млн. рандов (330 000 долл. США). Впоследствии полиция Южной Африки уничтожила еще 11 тонн конфискованных боеприпасов и

10 тонн конфискованного стрелкового оружия, 9 тонн устаревших боеприпасов/боеприпасов с истекшим сроком годности и 20 тонн излишнего/устаревшего стрелкового оружия.

В феврале 1999 года правительство Южной Африки приняло решение о ликвидации всего находящегося у государства излишнего, устаревшего, неисправного и конфискованного полуавтоматического оружия калибра менее 12,7 мм путем его уничтожения. Это решение было принято в соответствии с докладом Генерального секретаря по вопросу о стрелковом оружии (A/52/298 от 27 августа 1997 года), в котором содержалась рекомендация о том, чтобы все государства рассмотрели вопрос об уничтожении излишков стрелкового оружия.

Уничтожение этого оружия будет происходить публично, и на него будут приглашены представители средств массовой информации. По оценкам, к концу 1999 года Южная Африка уничтожит 262 667 единиц излишнего, устаревшего, неисправного и конфискованного стрелкового оружия различных калибров, которое в настоящее время хранится министерством обороны. Среди подлежащего уничтожению оружия будут винтовки R1, R2 и M1 калибра 7,62 мм различной конфигурации, легкие пулеметы "Брен", пулеметы "Викерс" и автоматы "Узи".

Полиция Южной Африки также принимает конкретные меры для решения проблемы незаконного оборота стрелкового оружия. Эти меры включают подготовку и инструктаж сотрудников пограничной полиции и подразделений собаководов; подготовку нового учебного плана для курса по вопросам расследования случаев применения незаконного огнестрельного оружия; подготовку сотрудников полиции по вопросам гравировки серийных номеров на огнестрельном оружии; и инициативы по обеспечению того, чтобы выдача разрешений на экспорт осуществлялась централизованно Главным регистром по огнестрельному оружию.

Кроме того, полиция Южной Африки предпринимает и будет продолжать предпринимать шаги для решения данной проблемы на региональном уровне посредством трехсторонних встреч со Свазилендом и Мозамбиком в целях обмена информацией и осуществления совместных инициатив; проведения со Свазилендом и Мозамбиком совместных операций по контролю с уделением особого внимания пограничным пунктам и пограничным районам; и обучения мозамбикских полицейских и сотрудников парковой и пограничной службы.

Полиция Южной Африки также создала специализированное подразделение, занимающееся следующими вопросами: незаконное владение огнестрельным оружием и взрывчатыми веществами; незаконный импорт и распространение огнестрельного оружия и взрывчатых веществ; незаконное кустарное изготовление огнестрельного оружия и взрывчатых веществ; незаконный экспорт огнестрельного оружия и взрывчатых веществ; незаконное использование огнестрельного оружия и взрывчатых веществ; торговля огнестрельным оружием и взрывчатыми веществами; и происхождение незаконного огнестрельного оружия и взрывчатых веществ.

Субрегиональные меры

Поскольку правительство Южной Африки полно решимости остановить поток незаконного стрелкового оружия через границы Южной Африки, оно уже заключило с несколькими государствами юга Африки соглашения в целях пресечения незаконного оборота оружия. С Мозамбиком и Свазилендом подписаны двусторонние соглашения о решении проблем трансграничной преступности. Эти соглашения предусматривают проведение совместных расследований и обмен информацией между соответствующими силами полиции. Тремя странами уже проведен ряд совместных операций как на местном, так и на общенациональном уровнях. Только Мозамбиком и Южной Африкой проведено около 60 успешных специальных совместных операций на местном уровне.

Двустороннее соглашение с Мозамбиком привело к проведению первой совместной операции по уничтожению неконтролируемых складов оружия/взрывчатых веществ в Мозамбике, которая получила название "Операция Рашель". Начиная с 1995 года правительство Южной Африки выделило финансовые средства для проведения четырех официальных операций "Рашель", в ходе которых было уничтожено приблизительно 450 тонн оружия и боеприпасов. Поскольку Мозамбик простирается на большое расстояние вдоль восточного побережья Африки и в нем находится много неконтролируемых складов оружия, предполагается, что в будущем будет осуществлено еще несколько таких операций. Это, несомненно, зависит от наличия информации, ситуации на местах и наличия финансовых средств для осуществления будущих проектов.

Региональные инициативы

Как и в случае с международными усилиями по установлению запрета на наземные мины, которые в конечном итоге привели к принятию и вступлению в силу Договора о запрещении мин, твердая и решительная позиция Организации африканского единства (ОАЕ) имеет крайне важное значение для успеха любых международных инициатив по решению проблем, связанных с распространением стрелкового оружия и легких вооружений. С учетом этого состоявшаяся в 1998 году встреча глав правительств стран ОАЕ приняла по предложению Южной Африки решение, касающееся проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений в Африке. В этом решении вновь отмечается срочность и необходимость межафриканского сотрудничества в поиске решений проблем, связанных с распространением, и подчеркивается главенствующая роль, которую ОАЕ должна играть в координации усилий в этом направлении. В нем также содержится настоятельный призыв к генеральному секретарю ОАЕ запросить у государств-членов по возможности самую полную информацию о масштабах распространения и мерах, принятых для решения этой проблемы. В порядке подготовки к встрече ОАЕ на высшем уровне в 1999 году, которая будет проведена в Алжире, Южная Африка считает важным, чтобы ОАЕ поддержала идею созыва в 2000 году континентальной конференции африканских экспертов по стрелковому оружию. Цель конференции должна заключаться в обсуждении проблемы стрелкового оружия и легких вооружений в Африке и вынесении рекомендаций о мерах, которые следует принять.

Южная Африка приветствует инициативу Департамента по вопросам разоружения в отношении организации семинара по вопросам незаконного оборота стрелкового оружия под эгидой Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и примет в нем активное участие.

Роль Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия

Хотя Генеральный секретарь назначил Департамент по вопросам разоружения центром для координации всех мер в области стрелкового оружия, принимаемых в рамках системы Организации Объединенных Наций, другие департаменты и учреждения Организации Объединенных Наций должны по-прежнему играть активную роль в решении этой проблемы в рамках своих соответствующих областей специализации. Более широкое сотрудничество и координация имеют большое значение, и поэтому Южная Африка приветствует учреждение Программы координации по стрелковому оружию в качестве координационного механизма и поощряет предпринимаемые сейчас в ее рамках инициативы, связанные с незаконным оборотом стрелкового оружия. К числу соответствующих органов, департаментов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся проблемой незаконного оборота стрелкового оружия, должны относиться:

a) Совет Безопасности – вопросы воздействия незаконного оборота стрелкового оружия на международный мир и безопасность и методы решения этой проблемы, особенно в постконфликтных ситуациях;

b) Генеральная Ассамблея, Первый комитет – этот вопрос рассматривается в ряде резолюций. На своей пятьдесят четвертой сессии Генеральная Ассамблея примет окончательное решение относительно проведения международной конференции по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием во всех ее аспектах;

c) Комиссия по разоружению – Руководящие принципы в отношении контроля над обычными вооружениями/их ограничения и разоружения, принятые на сессии 1999 года;

d) Департамент по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций – координация всех действий по стрелковому оружию, оказание поддержки за счет специалистов, создание базы данных о незаконном обороте стрелкового оружия;

e) Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций – демилитаризация, разоружение, интеграция бывших комбатантов;

f) Программа развития Организации Объединенных Наций – воздействие незаконного оборота стрелкового оружия на социально-экономическое развитие развивающихся стран;

g) Детский фонд Организации Объединенных Наций – воздействие незаконного оборота стрелкового оружия на женщин и детей, особенно в развивающихся странах;

h) Центр по предотвращению международной преступности в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию – усилия по разработке международной конвенции против транснациональной преступности, включая протокол о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия.

Используя комплексный и координируемый подход, Секретариат Организации Объединенных Наций может заниматься сбором, систематизацией, взаимной передачей и распространением среди государств-членов информации о незаконном обороте стрелкового оружия путем, в частности:

a) создания базы данных о незаконном обороте стрелкового оружия;

b) установления районов большой географической концентрации оружия, поставленного в периоды военных действий;

c) установления известных "маршрутов поставок оружия" и методов осуществления незаконного оборота оружия;

d) ведения открытого для общественности регистра по незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями;

e) предоставления, в случае необходимости, услуг технических и финансовых экспертов в целях конверсии или уничтожения излишних запасов оружия;

f) координации экспертной помощи, необходимой для сбора и уничтожения оружия, собранного в результате проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

g) предоставления технических экспертов и консультативной помощи в деле создания субрегиональных и региональных регистров соответствующими субрегиональными и региональными организациями;

h) выявления международных торговцев оружием и установления их деятельности;

i) публикации списков компаний, уполномоченных заниматься торговлей оружием;

j) разработки международного стандарта по маркировке оружия и боеприпасов;

k) разработки международного стандарта в отношении сертификатов конечного пользователя;

l) публикации информации о нарушениях положений, касающихся сертификатов конечного пользователя, с указанием названий компаний, стран и отдельных лиц, причастных к несанкционированной дальнейшей передаче оружия третьим сторонам.

Уругвай

Представленная Южной Африкой в ходе пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи резолюция заложила основу для всестороннего обсуждения национальных, региональных и международных мер по борьбе с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия.

Уругвай оценит и изучит возможность проведения глобальных консультаций не только среди государств-членов, но и с такими региональными организациями, как Организация американских государств, Группа Рио и МЕРКОСУР, международными учреждениями и экспертами в этой области, включая Группу правительственных экспертов по стрелковому оружию и Группу экспертов по проблеме боеприпасов и взрывчатых веществ.

Организация Объединенных Наций призвана сыграть ключевую роль в координации мер и инициатив на национальном, региональном и международном уровнях.

Необходимо, чтобы не только Департамент по вопросам разоружения, но и другие органы принимали участие в этих усилиях. Другие органы и учреждения могут оказать неоценимую помощь. Следует поощрять участие Генеральной Ассамблеи, а также Совета Безопасности, Департамента операций по поддержанию мира, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Создание базы данных по проблеме незаконного оборота стрелкового оружия (подобной той, которая существует в ОАГ в отношении терроризма) будет полезной мерой.

Правительство Уругвая глубоко обеспокоено существующей связью между незаконным оборотом стрелкового оружия и оборотом наркотических средств. Правительство выступает за принятие программы "Союз за Уругвай, свободный от наркотиков" в надежде на то, что удастся уменьшить масштабы насилия и гражданской преступности, что приведет к сокращению масштабов приобретения, владения и незаконного оборота стрелкового оружия.

Уничтожение правительствами излишков стрелкового оружия крайне важно для борьбы с его незаконным оборотом.

Эффективные таможенные органы имеют большое значение в деле обеспечения внимательного контроля за оружием, пересекающим национальные границы. Их создание должно предусматривать надлежащую подготовку и техническую поддержку, с тем чтобы можно было не допускать незаконного оборота.

Более эффективное использование недостаточных ресурсов требует активной координации деятельности со стороны международного сообщества, и Уругвай искренне поддерживает инициативу по созыву в 2001 году международной конференции по стрелковому оружию. Она должна будет рассмотреть этот важный вопрос во всех его аспектах.

Приложение II

ВОПРОСНИК, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТОМ ПО ВОПРОСАМ РАЗОРУЖЕНИЯ
ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЕМИНАРОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ЛИМЕ, ПЕРУ, И ЛОМЕ, ТОГО

Примечание: нижеследующие вопросы служат лишь общими руководящими принципами.
Государствам-членам предлагается представить дополнительную информацию.

1. Как вы оцениваете масштабы и пределы распространения явления незаконного оборота стрелкового оружия?

- Оценки в отношении количества и типов оружия, находящегося в обращении.
- Первоначальные источники приобретения.
- Национальные правила в отношении владения частным оружием.
- Национальные меры по контролю за трансграничной перевозкой контрабандных товаров (например, оружия, наркотиков, драгоценных камней).
- Связь между преступностью, насилием и незаконным оборотом оружия.
- Районы, которые превратились в каналы для незаконных поставок оружия.
- Имеющаяся информация о незаконных поставках оружия в нарушение эмбарго на поставки оружия, национальных положений или двусторонних или иных соглашений о контроле за трансграничным передвижением контрабандных товаров.

2. По вашему мнению, каковы возможные меры по борьбе с незаконным оборотом и незаконным распространением стрелкового оружия, включая меры, согласующиеся с выработанными нами региональными подходами, и как их можно осуществлять?

- Моратории на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений (такие, как мораторий ЭКОВАС).
- Уничтожение всего излишнего стрелкового оружия на местном и национальном уровнях.
- Создание национальных, субрегиональных и региональных регистров стрелкового оружия.
- Обучение и техническая поддержка сотрудников таможенных органов, пограничной полиции и других органов, ответственных за контроль за сделками, связанными с оружием.
- Меры против наемников/частных охранных компаний.
- Меры по контролю за брокерами по торговле оружием и грузоотправителями.
- Меры по регистрации воздушно-транспортных компаний и сертификации их грузов.
- Представление фирмами, осуществляющими перевозку оружия, планов полетов.

- Законодательство по борьбе с фальшивыми сертификатами конечного пользователя, погрузочными документами, декларациями судового груза и планами полетов с целью их классификации как преступлений согласно национальному законодательству.

- Другие меры.

3. По вашему мнению, какова роль Организации Объединенных Наций в том, что касается сбора, систематизации, взаимной передачи и распространения информации о незаконном обороте стрелкового оружия?

- Установление районов большой географической концентрации оружия, поставленного в период "холодной войны".
- Установление известных "маршрутов поставок оружия" и методов осуществления незаконного оборота оружия.
- Ведение открытого для общественности регистра стрелкового оружия и легких вооружений.
- Предоставление услуг технических и финансовых экспертов в целях конверсии или уничтожения излишних запасов оружия.
- Предоставление технических экспертов и консультативной помощи в деле создания субрегиональных и региональных регистров соответствующими субрегиональными и региональными организациями.
- Обнародование информации о международных торговцах оружием и их деятельности.
- Публикация списков компаний, уполномоченных заниматься торговлей оружием.
- Разработка международного стандарта по маркировке оружия и боеприпасов.
- Разработка международного стандарта в отношении не поддающихся подделке сертификатов конечного пользователя.
- Публикация информации о нарушениях положений, касающихся сертификатов конечного пользователя, с указанием названий компаний, стран и отдельных лиц, причастных к несанкционированной дальнейшей передаче оружия третьим сторонам.
- Другие меры.
