



秘书长关于联合国安哥拉
观察团的报告

一、导言

1. 本报告是根据安全理事会 1997 年 8 月 28 日第 1127(1997)号决议第 7 段提出的。安理会在该决议中除其他外请我在决议第 4 段指明的措施开始生效前，报告争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)是否已采取不可逆转的具体步骤履行决议第 2 和 3 段规定的所有义务。特别是安理会要求安盟立即履行《卢萨卡议定书》(S/1994/1441, 附件)所规定的义务，包括将其部队非军事化、把沃尔冈无线电台转变成不分党派的广播设施以及与国家行政当局在安哥拉全境正常化的进程中充分合作。

二、安盟的非军事化

2. 1997 年 8 月 11 日，安盟向我的安哥拉问题特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生提出了关于安盟控制下的武装人员的人数和部署以及它所拥有的武器的新的资料。原先宣布的总共兵力为 5 448 人，但是这个数字后来增加到 6 052 人，包括安盟主席的警卫分遣队、所谓的“矿区警察”和“剩余部队”的人员在内。贝耶先生和三个观察国(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)的代表在 8 月 14 日审查了这项资料，发现数据不全。他们要求安盟提供更可信的资料，但同时请联合

国安哥拉观察团(联安观察团)核实所提供的数据,并登记已出面要求复员的安盟武装人员和解除其武装。

3. 为此,在8月25日部署了两个安盟特别核实小组到北部和东部区域,随后再派遣三个小组到东北部、中部和东南部区域。联合国各小组开头时遭遇了安盟总部与现地指挥官之间通讯和协调不良的种种困难。虽然安盟在大部分地区看来都很合作,但在比耶省、安盟在安杜洛的坚强据点四周和宽多-库邦戈省等地仍持续遭到拖延和困难。到目前为止,在生产钻石的东北地区没有进行核实工作,因为安盟坚持在一个地点而不是原先计划的三个地点重新集结其部队。

4. 到9月24日,五个联合国小组已在预想的42个地点中的41个进行了核实工作,预期在9月27日前结束在剩余一个地点的进程。到9月24日,已有3867名所有各类安盟剩余人员得到核实,并交出了3317件以上各种口径的武器和46532种弹药。这些武器中只有56.5%被发现可用和状况良好,有21.5%被判定还可使用但状况不良。有22%交出的武器不能使用。此外,交出的弹药平均约为每枝步枪有11发子弹。

5. 到目前为止,除了六门82厘米迫击炮和43门40厘米火箭发射器外,并无大件大炮或主要的通讯设备交出,使人更加怀疑非军事化的可信程度。彻查经核实的部队的工作仍在进行,还有2100名安盟人员有待联合国处理。此外,重要的是没有很多安盟的高级官员出来办理复员。政府和安盟最近就安盟高级官员的未来地位举行了讨论。

三、转变沃尔冈无线电台

6. 1997年9月1日,经过持久拖延后,安盟书面通知安哥拉政府它同意在私营无线电台使用调频,这个电台将称为“Despertar无线电台”,取代沃尔冈无线电台。安盟在9月12日收到了政府的正式答复,并表示它正在进行必要的技术研

究，以在该国全境各大城市中心建立新的调频设施。我的特别代表敦促双方加快建立这个新的不分党派的电台。

7. 在此同时，联安观察团报告称，沃尔冈无线电台已显着减少敌对宣传广播。该电台的一些主评论现在似乎已更为支持非军事化进程和民族和解。但是，安盟最近采用了从国外办事处，尤其是从波恩、里斯本和巴黎的办事处传播敌对宣传的新做法。

四、国家行政正常化

8. 在 1997 年前些时，国家行政正常化过程暂停之后，贝耶先生协同三个观察团国代表进行了旨在尽快恢复这一重要过程的密集协商。这些协商导致负责监督这一地区活动的机构中央部门间行动组于 8 月 18 日通过一项全面计划。也在省一级设立了类似的工作组，并在 15 个目标省中的 13 省内开始活动。正常化过程共涉及 139 个地点，其中许多地点是沿着主要陆路及该国的国际边界，这一过程自 8 月 20 日恢复，但仍有些拖延。自四月间整个过程开始起，至 9 月 24 日为止，仅在 79 个地点设置国家行政人员，其中许多地点在战略上并不重要。然而，已达成暂时性协议，将国家行政扩展到内加吉，这是安盟总部在北部地区的基地，并且也扩展到主要的钻石产区宽果。这些协议尚未执行。

9. 到目前为止，将国家行政扩展到安盟控制地区的工作一直受到后勤和政治障碍的牵制。安盟必须为有条理及迅速落实《卢萨卡议定书》这一重要方面提供充分合作。显然由于种种政治考虑而拖延了将国家行政扩展到诸如安杜洛、伯隆多、宽果、马温加和内加吉等主要战略地点。在有些省内，例如比耶、万博和北隆达，安盟并未为这一过程提供充分合作。及早将国家行政扩展到盛产钻石的北隆达省尤其重要，联安观察团正设法在安盟代表和该省省长间举行一次会议。还有几次安盟激进分子曾提出有关国家标志的问题，例如国歌、国旗等，并对国家警察的中立

和行动提出质询。不过,据联安观察团报导,除少数情况外,国家警察的行为一般说来是可以接受的。

10. 应该承认的是,在若干省内,地方政府当局基于安全理由,对于要在原为安盟控制地区内建立行政势力还是十分审慎的。此外,该政府强调必须在国家行政势力扩展到当地之前解除安盟分子的武装。联安观察团正尽力确保落实这一工作。后勤问题,诸如各方、经常是各成员间的欠缺沟通和协调以及该国的毁坏的基础结构和地雷的存在也都拖延了扩展国家行政工作议定时间表的执行。

11. 一般民众欢迎国家行政正常化,希望这一过程将导致他们日常生活的改善以及促进人民和货品的自由流通。支持这一重要措施的提高公众意识运动有助于缓解人们对这方面的关注。除了参与这些活动外,联安观察团还提供斡旋和后勤及安全援助,以促进《卢萨卡议定书》这一重要部分的顺利执行。

五、意见

12. 自从安全理事会于1997年8月28日通过第1127(1997)号决议以来,安哥拉的军事局势仍然维持相对平静、稳定,这一点联合委员会在9月23日举行的会议已予以证实。9月24日我的特别代表分别与若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统和萨文比·若纳斯先生会晤,以了解第1127(1997)号决议的执行情况。萨文比先生在会晤时向贝耶先生保证,安盟决心进一步采取措施来满足这项决议的各项规定。

13. 不过,《卢萨卡议定书》的一项主要规定、并且是整个和平进程成败的关键要素之一--安盟部队非军事化,在这项议定书签署几乎三年之后仍然未完成。联安观察团和观测国认为安盟所称其部队全部只余6052人仍然未能令人信服。他们并认为这些剩余的部队所交出的武器弹药的质和量都不算什么。

14. 但是,与此同时,必须认识到关于设立一个无党派的调频电台来取代沃尔冈广播电台(最近这个电台已切实作出努力减少含有敌意的宣传)一事已取得一些进

展。不过,此事已拖延太久,需要迅速行动。

15. 关于国家行政工作的正常化问题,虽然相当多的地区已在过去几个星期内移交给政府,但是在把政府权力延伸到上文第 9 段提及的五个重要战略地区方面,则仍然没有进展。此外,整个过程总的进展缓慢,令人怀疑安盟的意图。

16. 在此情况下,我不得不说,在我动笔写本报告的时候,我尚未能够向安全理事会说,安盟已经采取必要的步骤去履行第 1127(1997)号决议第 2、3 段所提出的义务。此种步骤需包括特别重要的一项:安盟立即向联合国提供可信的、可以核实的、关于其剩余的武装人员和武器的数字,并容许政府权力延伸到该国的重要战略地区。

17. 我敦促安哥拉两方,特别是安盟遵守安全理事会第 1127(1997)号决议的各项规定,并不再延迟地切实执行《卢萨卡议定书》规定的、但尚未完成的各项工作。只有这样才能够把和平进程引向成功之路,并确保安哥拉能够有真正的稳定和民族和解。与此同时,我将继续密切监测事态发展,同时在达成有关这个和平进程的第 1127(1997)号决议的目标方面如有任何新的进展,我也会提请安全理事会注意。

- - - - -