



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 August 1997  
Russian  
Original: English

## Пятьдесят вторая сессия

Пункт 71 1 предварительного перечня\*

## Всеобщее и полное разоружение: упрочение мира посредством практических мер в области разоружения

### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. В своей резолюции 51/45 N от 10 декабря 1996 года Генеральная Ассамблея подчеркнула важность таких мер, как сбор, обеспечение сохранности и уничтожение оружия, в особенности стрелкового оружия и легких вооружений, в сочетании с установлением ограничений в отношении производства и закупок, а также поставок такого оружия, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов, разминирование и конверсия, для поддержания и упрочения мира и безопасности в районах, пострадавших в результате конфликтов; подчеркнула важную роль Организации Объединенных Наций в обеспечении политических рамок для таких практических мер в области разоружения в этих районах и в содействии их осуществлению; просила Генерального секретаря с учетом опыта, накопленного в деле урегулирования конфликтов, подготовить рекомендации и предложения в отношении комплексного подхода к

таким практическим мерам в области разоружения, принимая во внимание также результаты работы группы экспертов Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, и представить доклад по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии; просила также Генерального секретаря запросить мнения государств-членов по этому вопросу и включить их в свой доклад; призвала государства-члены, а также региональные механизмы и органы поддержать усилия Генерального секретаря и активно содействовать осуществлению таких практических мер в области разоружения; и рекомендовала органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, в частности Институту Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения на основе его проекта по вопросам разоружения и урегулирования конфликтов, содействовать решению этой задачи в рамках своей сферы ответственности.

\* A/52/150 и Corr.1.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 3 этой резолюции.

## II. Дальнейшие события

3. Со времени принятия резолюции 51/45 N произошел ряд событий в том, что касается рассмотрения этой темы. Особое значение имеют обсуждения, состоявшиеся на основной сессии 1997 года Комиссии по разоружению в рамках ее рабочей группы, рассматривающей руководящие принципы в отношении контроля над обычными вооружениями/их ограничения и разоружения — с особым упором на упрочение мира в контексте резолюции 51/45 N Генеральной Ассамблеи. Эти обсуждения касались как более всеобъемлющего и комплексного подхода к разоружению, так и конкретных предложений по практическим мерам. Один из общих моментов в различных предложениях, рассмотренных Комиссией по разоружению, заключается в том, чтобы уменьшить страдания людей в результате фактического применения оружия, уделяя внимание мерам, способствующим предотвращению возобновления вооруженных конфликтов через упрочение мирного процесса. Общие рамки и основы будущих руководящих принципов содержатся в документе Председателя Комиссии по разоружению от 9 мая 1997 года (A/CN.10/1997/CRP.5, приложение).

4. В рабочем документе, представленном Германией и другими авторами резолюции 51/45 N (A/CN.10/194), внимание сосредоточено на проблемных областях, в которых практические меры в области разоружения могут оказать немедленное воздействие. Предложения о разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов пользуются большим вниманием, равно как и предложения о программах выкупа оружия, ограничениях на незаконную торговлю оружием и о более широком участии стран-доноров в достижении параллельного прогресса по вопросам безопасности и развития в регионах, наиболее затронутых проблемными областями в сфере обычного разоружения. В рабочем документе, представленном Китаем, предлагаются как принципы, так и пути и средства. Конкретные предложения по контролю и ограничениям в сфере обычных вооружений содержатся в рабочем документе Пакистана. Южная Африка представила рабочий документ о подходе к решению проблемы наращивания обычных

вооружений сверх пределов, диктуемых законными целями самообороны, а также о мерах по сдерживанию распространения и незаконного оборота. В рабочем документе Соединенных Штатов Америки внимание сосредоточено на уроках, извлеченных из опыта европейских переговоров по контролю над обычными вооружениями. Подробные рекомендации о региональных подходах, мерах укрепления доверия и укреплении потенциала содержатся в рабочем документе, представленном Канадой.

5. Вопросы, относящиеся к практическим мерам в области разоружения, обсуждались Группой правительственных экспертов по стрелковому оружию в соответствии с резолюцией 50/70 В Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1995 года. В ее докладе содержатся рекомендации практического характера о сокращении чрезмерного и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений, которые уже находятся в регионах, столкнувшихся с насильственными конфликтами, в которых в основном используется такое оружие. В нем также содержатся практические предложения о наблюдении и контроле за чрезмерным накоплением и распространением стрелкового оружия в будущем, в частности через незаконную и скрытую торговлю оружием. В приложениях к докладу излагаются результаты ее межсессионной работы. В совместных призывах, обращениях и заявлениях, изложенных в этих приложениях, содержатся предложения по конкретным ситуациям, разработанные применительно к некоторым субрегионам, сильно пострадавшим в результате недавних вооруженных конфликтов. Генеральный секретарь выражает надежду на то, что содержащиеся в докладе предложения приведут к принятию соответствующих мер на национальном, региональном и международном уровнях.

6. Настоящий доклад обращает внимание Генеральной Ассамблеи на полезную работу в этой области, которую проводит Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) на основе его проекта по вопросам разоружения и урегулирования конфликтов. В центре внимания серии исследований ЮНИДИР, посвященных регулированию вооружений в мирных процессах, стоят вопросы опыта, накопленного Организацией Объединенных Наций на местах в ходе операций по поддержанию мира и других миротворческих миссий в Камбодже,

Хорватии и Боснии и Герцеговине, Гаити, Либерии, Мозамбике, Родезии/Зимбабве и Сомали. В рамках того же проекта ЮНИДИР также подготовил эмпирическое исследование по вопросу о регулировании стрелкового оружия и миротворчестве в южной части Африки. В своих исследованиях в рамках проекта по вопросам разоружения и урегулирования конфликтов, озаглавленных «Регулирование вооружений в мирных процессах: вопросы» (Managing arms in peace processes: the issues) и «Регулирование вооружений в мирных процессах: аспекты психологических операций и разведки» (Managing arms in peace processes: aspects of psychological operations and intelligence), ЮНИДИР проанализировал различные основные вопросы, касающиеся взаимосвязи между регулированием вооружений в ходе мирных процессов и урегулированием конфликтов.

7. Выводы, сделанные Институтом, могут иметь отношение к продолжающимся обсуждениям по вопросу о вкладе практических мер в области разоружения в упрочение мира.

### III. Замечания и рекомендации

8. Как указывалось в моем докладе «Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы», разоружение является одним из центральных вопросов, стоящих на международной повестке дня (A/51/950, пункт 122). Возникновение новых угроз и появление новых действующих лиц придают большую срочность решению задач, которые Организация Объединенных Наций призвана выполнять в области разоружения. Сейчас, когда страны повсюду осознают свою заинтересованность в контроле за положением дел в области вооружений, Организация Объединенных Наций заняла центральное место во всемирных усилиях как по ограничению вооружений, так и по сдерживанию конфликтов.

9. Для того чтобы эффективно отреагировать на приоритеты государств-членов в области разоружения, я осуществляю управленческую реорганизацию потенциала Секретариата. С учреждением нового Департамента по вопросам разоружения и регулирования вооружений будет создана структура для осуществления миссии и мандата Организации Объединенных Наций в этой крайне важной области деятельности Организации.

10. Принятие консенсусом резолюции 51/45 N Генеральной Ассамблеи знаменует собой существенное подтверждение готовности международного сообщества к решению все более серьезного вопроса о практическом разоружении в условиях конфликтов, с которыми фактически имеет дело Организация Объединенных Наций, и применительно к тем вооружениям, в основном стрелковому оружию и легким вооружениям, которые несут смерть огромному числу людей и причиняют массовые разрушения и человеческие страдания во многих частях мира.

11. С учетом опыта, накопленного Организацией Объединенных Наций в рамках усилий по урегулированию конфликтов, необходимо уделить внимание все более значительным шагам, ведущим к более комплексному подходу к принятию практических мер в области разоружения, особенно в постконфликтных ситуациях. Говоря о таких шагах, явно необходимо:

а) включить вопросы, касающиеся вооружений, в качестве неотъемлемой части мирных соглашений, когда Организация Объединенных Наций участвует в усилиях по прекращению вооруженных конфликтов и укреплению мирного процесса с целью предотвращения их возобновления. Примером таких вопросов может быть сбор, хранение и обеспечение сохранности оружия, принадлежащего демобилизованному персоналу, уничтожение боеприпасов и программы выкупа оружия;

б) содействовать обмену национальным и субрегиональным опытом в вопросах сбора оружия, контроля над ним и его уничтожения, особенно стрелкового оружия и легких вооружений, и реинтеграция бывших комбатантов в гражданское общество по завершении вооруженных конфликтов;

в) стимулировать согласование национального законодательства для контроля за трансграничными поставками незаконного оружия и обобщение информации о преступных акциях, совершаемых через национальные границы;

д) содействовать лучшему пониманию общественностью практических мер в области разоружения, предназначенных для поддержания и укрепления мира и безопасности в районах, пострадавших в результате вооруженных конфликтов, через сбор и распространение информации о прямых и косвенных последствиях

чрезмерного накопления, распространения и использования оружия, включая легкие вооружения;

е) стимулировать бóльшую степень открытости в военных вопросах и добиваться более широкого выполнения мер укрепления доверия, таких, как представление периодических докладов о военных расходах и создание регистров конкретных категорий обычного оружия.

12. Эффективное осуществление практических мер в области разоружения в значительной степени выгадает от готовности международного сообщества к оказанию помощи пострадавшим государствам в их усилиях по упрочению мира. Я хотел бы, чтобы была создана группа заинтересованных государств для содействия этому процессу и для наращивания уже заданного импульса.

13. В разделе IV ниже воспроизводятся ответы, полученные во исполнение пункта 4 резолюции 51/45 N. Дополнительные ответы от государств-членов будут изданы в качестве добавлений к настоящему докладу.

## IV. Информация, полученная от правительств

### Канада

[6 августа 1997 года]

1. В пункте 3 резолюции 51/45 N Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Упрочение мира посредством практических мер в области разоружения», содержится просьба к Генеральному секретарю с учетом опыта, накопленного в деле урегулирования конфликтов, подготовить рекомендации и предложения в отношении комплексного подхода к таким практическим мерам в области разоружения, принимая во внимания также результаты работы группы экспертов Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию, и представить доклад по этому вопросу Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии. В пункте 4 содержится просьба к Генеральному секретарю в этой связи запросить мнения государств-членов по этому вопросу и включить их в свой доклад.

2. В ответ на просьбу, содержащуюся в пункте 4, Канада с удовлетворением излагает свои мнения по этой важной теме. В данном материале будет кратко

освещен характер этой проблемы и причины, по которым Канада считает ее важной, а также будут резюмированы основные рекомендации из справочного документа, подготовленного Канадой по этой теме.

3. Канада разделяет мнение, выраженное в 1995 году Генеральным секретарем Бутросом Бутросом-Гали, о том, что существует острая необходимость практического разоружения в условиях конфликтов, с которыми фактически имеет дело Организация Объединенных Наций, и применительно к тем вооружениям, особенно стрелковому оружию и легким вооружениям, которые фактически несут смерть тысячам людей каждый год. Это — важная тема, которая до последних лет получала относительно мало внимания.

4. В этой связи следует специально упомянуть две недавних инициативы Организации Объединенных Наций. Первой из них является учреждение Генеральной Ассамблеей на основании ее резолюции 50/70 В группы правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию. Эта группа, которая завершила свои обсуждения 18 июля и должна представить доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии, проанализировала типы стрелкового оружия и легких вооружений, применяемые в конфликтах, с которыми имеет дело Организация Объединенных Наций, природу и причины чрезмерного и дестабилизирующего накопления и поставок такого оружия и пути предотвращения и сокращения такого чрезмерного и дестабилизирующего накопления и поставок. Деятельность этой группы дает хорошую возможность изучить эти вопросы и определить комплекс практических мер по урегулированию этих проблем.

5. Второй инициативой является работа, начатая Комиссией по разоружению на ее сессии 1997 года над руководящими принципами в отношении контроля над обычными вооружениями/их ограничения и разоружения — с особым упором на упрочение мира в контексте резолюции 51/45 N Генеральной Ассамблеи. Данная резолюция — резолюция, в ответ на которую представляется настоящий материал, — подчеркивает особую важность ряда практических мер в области разоружения для поддержания и упрочения мира в районах, пострадавших в результате конфликтов.

Исходя из этого, цель деятельности Комиссии по разоружению состоит в разработке руководящих принципов для всеобъемлющего подхода к формулированию и осуществлению таких практических мер.

6. Канада решительно поддерживает обе эти инициативы. Кроме того, Канада тесно сотрудничает со многими другими странами в осуществлении усилий по достижению глобального запрета на противопехотные наземные мины — меры в области контроля над вооружениями, которая поможет устранить одно из главных препятствий для успешного миростроительства в ряде постконфликтных ситуаций.

7. Опыт последнего времени показывает, что крайне важно, особенно для успеха миростроительства в постконфликтных условиях, заняться разоружением, демобилизацией и реинтеграцией бывших комбатантов. Эффективные программы в этом направлении дают ряд выгод:

a) они уменьшают возможности возобновления боевых действий на том же уровне насилия и разрушения;

b) они помогают предотвратить использование в преступной деятельности оставшегося военного оружия и социальные и экономические срывы, которые могут быть результатом такой деятельности;

c) они создают основу для восстановления веры в социальные институты, такие, как судебная система и полиция, а также обеспечивают надежные условия для нормального мирного взаимодействия;

d) они могут обеспечить удаление мин и взрывоопасных предметов военной техники, что может вновь открыть соответствующую территорию для мирной деятельности.

8. С тем чтобы содействовать обсуждению вопроса об упрочении мира через практические меры в области разоружения на сессии 1997 года Комиссии по разоружению, Канада подготовила и распространила справочный документ, озаглавленный «Практические меры по разоружению, демобилизации и реинтеграции в интересах миростроительства» (Practical disarmament, demobilization and reintegration measures for peace-building), а также представила рабочий документ, содержащий основные выводы и рекомендации, взятые из справочного документа (A/CN.10/1997/WG.III/ WP.1). В справочном документе

изложен подробный набор рекомендаций для принятия мер на международном, региональном и национальном уровнях.

9. Канада решительно поддерживает комплексный подход к разработке и осуществлению практических мер в области разоружения в рамках процесса миростроительства. В справочном документе рекомендуется, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций придерживались комплексного подхода к проблемам безопасности и развития и чтобы Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк взяли на себя ведущую роль в содействии пропаганде такого подхода среди международного сообщества доноров. Как известно Канаде, это мнение разделяется Группой правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию в одной из ее рекомендаций, призывающей Организацию Объединенных Наций распространить пропорциональный и комплексный подход к вопросам безопасности и развития, инициированный в отношении Мали и других западноафриканских государств, на другие регионы, страдающие от последствий конфликта и распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, как известно Канаде, Группа также рекомендует Организации Объединенных Наций, при помощи сообщества доноров, поддерживать все соответствующие постконфликтные инициативы, касающиеся разоружения и демобилизации. К тому же в рекомендациях Группы, как представляется, уделяется немалое внимание и важности связанных с разоружением аспектов операций по поддержанию мира и предлагается разработать руководящие принципы для этапов ведения переговоров и осуществления разоруженческого мандата.

10. В своем справочном документе Канада показывает на основе серии тематических исследований операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и обеспечению безопасности, что реальное завершение разоруженческого компонента любого миротворческого мандата имеет основополагающее значение для более долгосрочной стабильности соответствующей страны или региона. Программы разоружения, демобилизации и реинтеграции являются в политическом, институциональном и материально-техническом отношениях сложными и ответственными операциями, которые требуют задействования значительного финансового,

людского, технического и организационного потенциала. Знания и поддержка международного сообщества существенно важны для эффективного планирования, координации и осуществления таких программ. Помимо знаний и поддержки в том, что касается политических, дипломатических и военных аспектов разработки и заключения программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, не менее важное значение имеет финансовая помощь и помощь в целях развития со стороны международного сообщества доноров, гуманитарных учреждений и неправительственных организаций. Обеспечение полноценного участия самих сторон в этапах планирования и осуществления и необходимость приложения максимальных усилий для укрепления местных потенциалов и знаний также относятся к числу уроков, извлеченных из недавних операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

11. Исходя из анализа этих случаев, Канада в своем справочном документе определяет существенно важные условия для успешной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, выявляет возможные препятствия и трудности и рекомендует использование типовой модели программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте миростроительства. Общее описание одной такой модели содержится в самом справочном документе. Среди других рекомендаций, содержащихся в справочном документе, можно отметить следующие:

a) продолжать поддерживать и поощрять применение региональных подходов, направленных на укрепление доверия и обеспечение транспарентности в военных вопросах;

b) вновь сосредоточить внимание на региональных регистрах вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, а также на механизмах стандартизованной отчетности по военным бюджетам;

c) содействовать установлению многосторонних контактов на глобальном уровне в целях расширения сферы использования и сферы охвата соглашений, касающихся экспорта оружия, разоружения и поставок вооружений, особенно по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений;

d) Организации Объединенных Наций, региональным и субрегиональным организациям содействовать установлению контактов на

региональном и субрегиональном уровнях для повышения степени информированности о сотрудничестве в вопросах ограничения оборота стрелкового оружия и содействия такому сотрудничеству, включая возможность проведения межрегиональных совещаний по обмену опытом;

e) поощрять обмен информацией между органами Организации Объединенных Наций, занимающимися различными аспектами ограничения оборота стрелкового/огнестрельного оружия;

f) содействовать проведению на всех соответствующих форумах обсуждений между поставщиками и получателями обычных вооружений, в частности касающихся поставок стрелкового оружия и легких вооружений;

g) при подготовке к переговорам о заключении мирного соглашения в контексте миростроительства следует:

- i) как можно скорее привлекать Организацию Объединенных Наций (или представителей соответствующего международного органа, отвечающего за осуществление соглашения);
- ii) предоставлять технических консультантов по тем аспектам мирных соглашений, которые связаны с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией;
- iii) разработать общие руководящие принципы или «протоколы», а также стандартные оперативные процедуры осуществления аспектов мирных планов, связанных с разоружением, на основе соответствующих баз данных;
- iv) разработать общую типовую модель программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в качестве руководства для проведения переговоров, принятия практических мер и подготовки кадров, которая должна включать комплексную техническую миссию на самых ранних этапах переговорного процесса, эффективную программу в области общественной информации, согласованные процедуры сбора и уничтожения оружия, тщательно спланированные программы стимулирования, публичное уничтожение собранного оружия и комплексное планирование и осуществление в рамках

общего процесса миростроительства, охватывающего все множество аспектов разоружения, демобилизации и реинтеграции;

h) включать в национальные программы подготовки миротворцев компонент, касающийся сотрудничества/координации между всеми партнерами, участвующими в проведении современных операций по поддержанию мира (и занимающимися военными, полицейскими, гуманитарными, финансовыми вопросами и вопросами прав человека и развития);

i) ПРООН/Всемирному банку организовывать совместные совещания представителей сообществ, занимающихся проблемами безопасности и развития, по вопросам адекватного финансирования применительно к аспектам миростроительства, связанным с программами разоружения, демобилизации и реинтеграции;

j) продолжать осуществлять концепцию оперативного развертывания штабных структур.

12. Канада считает, что в этом году — первом году из трехгодичного цикла рассмотрения вопроса об упрочении мира — в Комиссии по разоружению состоялись плодотворные обсуждения. Были представлены семь рабочих документов, и «с общего согласия» тщательно разработанный документ Председателя был направлен в адрес Комиссии на ее сессии 1998 года.

13. По мнению Канады, опыт Организации Объединенных Наций в проведении современных операций по поддержанию мира убедительнейшим образом указывает на необходимость комплексного подхода со стороны международного сообщества в целом и Организации Объединенных Наций в частности, с тем чтобы эффективно реагировать на комплексные чрезвычайные ситуации. Многогранные мандаты требуют многоаспектного подхода и способности эффективно координировать деятельность целого ряда военных и гражданских участников. Эта потребность в таком комплексном подходе не отпадает с завершением того этапа миссии, который связан с поддержанием мира, но имеет не меньшее значение для последующих усилий по миростроительству, предназначенных для упрочения мира.

14. Разработка «рамков координации» и создание Департамента по гуманитарным вопросам — вот два

конкретных примера усилий Организации Объединенных Наций по совершенствованию координации деятельности ее собственных департаментов и специализированных учреждений в той степени, в какой это возможно. Предложения, представленные Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее 16 июля 1997 года, представляют собой еще одну смелую попытку добиться лучшей координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом. В его докладе указывается, что «нынешние конфликты имеют множество аспектов, которые требуют всеобъемлющего подхода и более согласованных и скоординированных действий» (A/51/950, пункт 117). Аспект практического разоружения в рамках «согласованных и комплексных мер, принимаемых по завершении конфликта для упрочения мира и предотвращения возобновления вооруженной конфронтации» (пункт 120), по мнению Канады, требует более пристального и систематического внимания.

15. К сожалению, однако, эта потребность в таком комплексном подходе еще не полностью осознана различными разоруженческими форумами Организации Объединенных Наций. В этой связи интересно отметить, что, как правило, делегации тех стран, которые являются либо исполнителями, либо объектом практических мер в области разоружения в ситуациях постконфликтного миростроительства, самым решительным образом разделяют мысль о безотлагательной необходимости комплексного подхода с использованием всех соответствующих знаний и опыта по всему кругу вопросов разоружения и развития.

16. Канада считает, что Организация Объединенных Наций накопила с течением лет беспрецедентный опыт в вопросах упрочения мира через практические меры в области разоружения, в том числе по вопросам, касающимся распространения стрелкового оружия и легких вооружений после завершения конфликта. Об этом убедительно говорят тематические исследования, проанализированные в канадском справочном документе. Поэтому целесообразно и необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций воспользовалась возможностью обеспечить руководство и целеуказание для расширяющихся международных усилий в этой области. В этой связи Канада искренне надеется на то, что мнения, изложенные в настоящем материале, вместе с подробными выводами и рекомендациями,

содержащимися в справочном документе, окажут помощь в выполнении этой важной задачи.

## Европейский союз

[2 июля 1997 года]

1. Государства — члены Европейского союза поддержали консенсус по резолюции 51/45 N Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Упрочение мира посредством практических мер в области разоружения». Мы хотели бы представить следующий общий ответ<sup>1</sup> на пункт 4, предложив элементы для

<sup>1</sup> Нидерланды, от имени Европейского союза, а также следующих ассоциированных стран, присоединившихся к настоящему ответу: Болгарии, Венгрии, Кипра, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии. Исландия и Норвегия также присоединились к настоящему ответу.

включения в доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят второй сессии, в котором Генеральному секретарю предложено, с учетом опыта, накопленного в деле урегулирования конфликтов, подготовить рекомендации и предложения в отношении комплексного подхода к практическим мерам в области разоружения. Европейский союз осознает, что важная работа по этому вопросу велась и ведется в других форумах, и считает, что эту работу также следует принять во внимание.

### А. Разоружение, демобилизация и реинтеграция комбатантов

2. Разоружение, демобилизация и реинтеграция комбатантов должны рассматриваться в более широком политическом контексте регулирования конфликтов и в постконфликтных условиях могут увенчаться успехом только в обстановке взаимного доверия. Поэтому усилия по разоружению, демобилизации и реинтеграции комбатантов должны быть интегрированы в более широкие всеобъемлющие стратегические рамки пользующейся международной поддержкой постконфликтной деятельности по восстановлению, осуществляемой в тесном сотрудничестве между самими сторонами, международными организациями и правительствами стран-доноров. Разоружение, демобилизация и реинтеграция комбатантов в процессе постконфликтного миростроительства будут также содействовать предотвращению возобновления конфликтов и возникновения новых конфликтов. Демобилизация и демилитаризация являются ключевыми элементами усилий по предотвращению распространения насильственного поведения и преступности в неустойчивом постконфликтном обществе.

3. Надежное мирное соглашение, которое в целом признается сторонами как справедливый и честный компромисс, уважающий основные (политические и экономические) права человека, является наилучшей основой для последующих усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции комбатантов. Такие меры можно осуществлять с наибольшей эффективностью, если по ним достигнута явная договоренность, поскольку согласие сторон имеет существенно важное значение для эффективного проведения таких мер. Поэтому в той степени, в какой это возможно, специальные положения по



разоружению, демобилизации, реинтеграции и созданию новых объединенных вооруженных сил безопасности (объединяющих оппозиционные силы) должны согласовываться в ходе переговоров, ведущих к формальному мирному соглашению, и должны быть четко изложены в мирном соглашении. Это помогает уточнить обязанности сторон и условия для демобилизации и этим самым содействует дальнейшей демилитаризации общества. Такие положения должны включать в себя четкие указания в отношении сбора, разборки и уничтожения излишков оружия, ненужных для национальных сил безопасности, и в отношении общей численности и состава новых объединенных вооруженных сил, как только будет осуществлено мирное урегулирование. Не менее важно включать, по мере возможности, надлежащие ссылки на соответствующие мандаты операций по поддержанию мира и предусматривать четкие положения о переходе к постконфликтному этапу.

4. Долговременный успех в усилиях по разоружению и демобилизации зависит от того, в какой степени бывшие воюющие стороны и лица считают, что их физическая и экономическая безопасность будут обеспечены даже после сдачи их оружия и отказа от того, что для многих было не просто занятием, а образом жизни. Для этого требуется учреждение минимальной полицейской власти.

5. Разоружение, демобилизация и реинтеграция взаимосвязаны между собой. Демобилизация возможна только тогда, когда достигнута по меньшей мере определенная степень разоружения. Аналогичным образом, успех усилий по демобилизации определяется эффективной реабилитацией бывших комбатантов и их включением в гражданскую жизнь или в перестроенную армию.

6. На этапе консолидации необходимо предусмотреть период расквартирования, с тем чтобы удержать разоруженных комбатантов от возвращения в ряды своей соответствующей воюющей стороны и содействовать процессу реинтеграции. Продолжительность расквартирования должна быть конкретно указана в мирном соглашении.

7. Весь процесс — от разоружения до социальной и экономической реинтеграции бывших бойцов — должен быть спланирован и подготовлен заблаговременно. Ранее планирование должно

предусматривать определение соответствующей роли и мандатов различных гуманитарных и миротворческих организаций, участвующих в каждом этапе, и достижение согласия относительно источников финансирования на различных этапах этого процесса. Потребности в ресурсах должны быть определены с самого начала, с тем чтобы обеспечить эффективную мобилизацию ресурсов из внутренних и внешних источников. Необходимо стремиться к раннему вовлечению международных финансовых учреждений в деятельность на этапах демобилизации и реинтеграции в рамках этого процесса. Без такого уровня планирования и подготовки задержки в разоружении и демобилизации могут привести к хаотичной дезинтеграции армий, а задержки в программах реинтеграции могут толкнуть бывших солдат на бандитизм, причем оба этих результата, наряду с прочими причинами, приводят к возникновению новых проблем в области контроля над вооружениями.

8. Прежде всего необходимо обеспечивать безопасность в районах сбора. Кроме того, необходимо предусмотреть наличие соответствующей инфраструктуры и оказание услуг (например, в сферах здравоохранения, питания и жилья) для бывших комбатантов на протяжении определенного периода времени на этапе консолидации. Распределение функций и обязанностей между внутренними и внешними субъектами должно быть совершенно четким. Международное сообщество должно быть готово к оказанию помощи.

9. Транспарентность в процессе сбора оружия имеет крайне важное значение. Места хранения оружия должны предпочтительно охраняться внешним военным контингентом на обязательной основе.

10. Требования в отношении новых сил безопасности должны быть четко сформулированы. Все другое оружие должно быть объявлено излишним и уничтожено, предпочтительно публично и как можно скорее. На всех этапах мирного процесса необходимо предусмотреть строгие меры контроля для обеспечения того, чтобы обязательства, взятые на себя сторонами в отношении разоружения, соблюдались.

11. Миссии Организации Объединенных Наций должны быть обеспечены достаточным стандартным передвижным имуществом для уничтожения

стрелкового оружия. Такое имущество является недорогостоящим и должно регулярно доставляться на театр действий на раннем этапе.

12. Усилия по реинтеграции оказываются наиболее успешными тогда, когда они проводятся на общинной основе и предусматривают вовлечение демобилизованных комбатантов непосредственно в планирование и осуществление программ.

13. Для демобилизованных солдат необходимо предусмотреть профессиональные возможности (например, профессиональную подготовку и работу по профессии), с тем чтобы они не возвращались в ряды своих армий и не занимались бандитизмом. Не менее важно предусмотреть специальные меры, направленные на психосоциальную реабилитацию бывших комбатантов и реинтеграцию уязвимых групп, таких, как дети-солдаты и инвалиды. Усилия по достижению примирения, в том числе комиссии по установлению истины и объявление амнистий, являются одним из предварительных условий мирного сосуществования. В конечном счете, однако, долгосрочный успех будет зависеть от экономического и политического возрождения страны в целом.

14. Эффективная и независимая кампания в области общественной информации необходима для обеспечения того, чтобы комбатанты и гражданские лица верили в программу разоружения, демобилизации или интеграции и в мирный процесс в целом.

## **В. Разминирование**

15. Разминирование часто является одной из самых сложных задач в постконфликтной ситуации. Огромная гуманитарная проблема, создаваемая минами и другими неразорвавшимися устройствами, может иметь серьезные и долговременные социальные и экономические последствия для населения стран, насыщенных минами, и создает препятствие для возвращения беженцев и других перемещенных лиц, для операций по оказанию гуманитарной помощи, для восстановления и экономического развития, а также для возрождения нормальных социальных условий.

16. Положения о разминировании должны быть, по мере необходимости и в соответствующих случаях, одним из четко определенных элементов и составной частью миротворческих мандатов.

17. Однако всеобъемлющее разминирование представляет собой долгосрочную операцию, и деятельность по разминированию должна быть сконцентрирована на уменьшении опасности для гражданского населения и на создании и укреплении местного потенциала разминирования и программ информирования о минной опасности. За исключением гуманитарных ситуаций, когда разминирование осуществляется непосредственно в интересах уязвимых общин или для получения доступа с целью проведения операций по оказанию чрезвычайной помощи, поддержка в области разминирования должна предоставляться странам, власти которых отказываются от дальнейшего использования противопехотных наземных мин и принимают меры для прекращения торговли, производства и накопления запасов этого вида оружия.

18. Международное сообщество — с учетом особой ответственности государств, вовлеченных в применение мин, — может сыграть важную роль в оказании содействия разминированию в затронутых странах путем предоставления необходимых карт и информации, а также соответствующей технической и материальной помощи для удаления или обезвреживания каким-либо иным образом существующих мин, мин-ловушек и других устройств.

19. По мере возможности и в соответствующих случаях, следует использовать механические системы разминирования, другие методы, основанные на новой технологии, и собак, что помогает сделать разминирование более быстрым, более безопасным и более эффективным с точки зрения затрат.

20. В контексте деятельности Организации Объединенных Наций по разминированию необходимо еще больше улучшить координацию и четкое распределение обязанностей между Группой по разминированию Департамента операций по поддержанию мира и Группой по разминированию и политике Департамента по гуманитарным вопросам, с тем чтобы не допускать дублирования усилий и гарантировать согласованный и комплексный подход ко всему кругу краткосрочных и долгосрочных потребностей в области разминирования. Усилия по координации должны осуществляться на основе резолюции 51/149 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1996 года о помощи в разминировании, в которой

подчеркивается ведущая ответственность Департамента по гуманитарным вопросам.

### **С. Дальнейшие меры по стабилизации и укреплению доверия в целях упрочения мира и безопасности**

21. Помимо демобилизации и реинтеграции комбатантов и разминирования, в рамках постконфликтного упрочения мира следует заняться вопросом о чрезмерном и потенциально дестабилизирующем накоплении стрелкового оружия и легких вооружений, которые, как правило, наличествуют в странах после конфликтов. Характер вмешательства будет зависеть от конкретного контекста, однако можно рассмотреть, в частности, меры, изложенные ниже, в интересах укрепления национальной безопасности, предотвращения дальнейшего регионального распространения и борьбы с незаконным оборотом оружия (означающим международную торговлю обычным оружием, осуществляемую вопреки законам государств и/или международному праву), тем самым содействуя предупреждению конфликтов в процессе постконфликтного миростроительства.

#### **Национальный уровень: сбор вооружений и контроль над ними**

22. Программы сдачи оружия, известные также как программы выкупа, иногда оказываются полезными в ситуациях, когда все группировки привержены мирному процессу и когда приняты эффективные меры для восстановления общественной безопасности. Они могут быть уместными в некоторых будущих операциях, однако их вероятное воздействие следует тщательно анализировать.

23. Необходимо также предусмотреть программы стимулирования для комбатантов и гражданских жителей, с тем чтобы они указывали на тайники и места хранения оружия и боеприпасов.

24. Необходимо продолжить проработку стратегий проведения эффективных программ конфискации оружия, ведущих к уменьшению масштабов вооруженного насилия. Это требует духа сотрудничества в целях создания доверия между сторонами и способности принимать меры против скрытно действующих подчиненных подразделений, иррегулярных сил и организованных бандитских формирований для обеспечения того, чтобы миссии

по конфискации оружия могли проводиться успешно и без насильственных стычек.

25. Государствам следует обеспечить наличие адекватной системы национальных законов и/или положений и административных процедур для осуществления эффективного контроля над вооружениями и над экспортом и импортом оружия, с тем чтобы, среди прочих целей, не допускать незаконного оборота оружия. Поэтому государства, выходящие из конфликтов, должны настолько быстро, насколько это практически возможно, устанавливать лицензионные требования в отношении всех запасов оружия.

26. Государства должны обеспечивать подготовку сил безопасности адекватной численности для эффективного осуществления и обеспечения соблюдения их политики по контролю над вооружениями и над их экспортом, и эти силы должны выполнять свои обязанности в условиях полного уважения прав человека. В этой связи может оказаться целесообразной разработка национального кодекса поведения для сил безопасности.

#### **Национальный уровень: конверсия**

27. Военные ресурсы (включая соответствующие производственные мощности), превышающие законные потребности безопасности, должны, если это возможно, конвертироваться для использования в гражданских целях или уничтожаться.

#### **Региональный уровень: контроль над вооружениями**

28. Государства, получающие оружие, обязаны добиваться того, чтобы количество и уровень технического совершенства импортируемых ими вооружений были соизмеримы с законными интересами самообороны и безопасности и они не содействовали нестабильности и конфликтам в их соответствующих регионах или в других странах и регионах или незаконному обороту оружия.

29. В целом государства, производящие вооружения, или государства-поставщики обязаны добиваться того, чтобы количество и уровень технического совершенства экспортируемого ими оружия не содействовали нестабильности и конфликтам в их соответствующих регионах или в других странах и регионах или незаконному обороту оружия. Они несут особую ответственность за обеспечение того, чтобы поставки оружия странам,

находящимся в процессе упрочения мира, осуществлялись в строгом соответствии с положениями соответствующих мирных соглашений и с политикой соответствующего государства.

30. Государства, расположенные поблизости от государства, находящегося в процессе упрочения мира, должны, в соответствующих случаях, тесно сотрудничать между собой, обмениваясь таможенной и разведывательной информацией относительно хранения и перемещения оружия. Они должны рассматривать вопрос о скоординированном и принудительном пограничном контроле для недопущения незаконной перевозки оружия как в соответствующую страну, так и из нее. Они также должны разрабатывать совместные программы уничтожения излишков оружия, перехваченного в ходе этой деятельности.

31. Государства должны активизировать международное сотрудничество в соответствующей области уголовного правосудия. Они должны оказывать друг другу помощь в разработке и обеспечении соблюдения эффективных национальных мер контроля с целью недопущения того, чтобы лица, занимающиеся незаконным оборотом оружия, скрывались от правосудия.

#### **Региональный уровень: регистры оружия, контроль над вооружениями**

32. В качестве одной из мер укрепления доверия можно стимулировать государства к созданию — в дополнение к существующему Регистру обычных вооружений Организации Объединенных Наций — региональных регистров вооружений, сконцентрированных на тех видах оружия, которые вызывают особую обеспокоенность в данном регионе.

33. Государства должны стремиться к осуществлению регионального контроля над вооружениями и к разработке соглашений о мерах укрепления доверия, нацеленных на предотвращение и сокращение чрезмерного и дестабилизирующего накопления оружия.

#### **Глобальный уровень: контроль над вооружениями**

34. Организация Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в области международных поставок оружия и ликвидации незаконного оборота оружия в соответствии с ее общими целями и принципами. Однако для того, чтобы Организация Объединенных Наций достигла успеха в этих

усилиях, необходимо сотрудничество со стороны международного сообщества.

35. Организация Объединенных Наций должна следить за процессом контроля над вооружениями в период упрочения мира и, по мере возможности, помогать соответствующим государствам в их усилиях по продвижению процесса контроля, сбора и уничтожения стрелкового оружия/легких вооружений и соответствующих боеприпасов.