



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1997/7
27 January 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Пятая сессия

7-25 апреля 1997 года

Обзор текущих связанных с энергетикой программ и мероприятий подразделений системы Организации Объединенных Наций, координации таких мероприятий и мер, необходимых для содействия увязке деятельности в области энергетики с деятельностью в области устойчивого развития в рамках системы

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 -	2 2
I. ОБЗОР СВЯЗАННЫХ С ЭНЕРГЕТИКОЙ ПРОГРАММ И МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ		3 - 2
28		
II. РОЛЬ ЭНЕРГЕТИКИ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	29 -	479
III. ОЦЕНКА ВЗАИМОСВЯЗИ ТЕКУЩИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	48 -	5B4
IV. ОЦЕНКА СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИИ В СВЯЗИ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ	54 -	5B6
V. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ БУДУЩИХ ДЕЙСТВИЙ	60 -	17
66		
<u>Приложение.</u> Связанные с энергетикой программы и мероприятия в рамках системы Организации Объединенных Наций		22

ВВЕДЕНИЕ

1. Комитет по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития на своей второй сессии в феврале 1996 года просил Генерального секретаря подготовить доклад о деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в области энергетики для рассмотрения Комитетом на его третьей сессии в 1998 году. Комиссия по устойчивому развитию на своей четвертой сессии в 1996 году просила Генерального секретаря подготовить для рассмотрения на ее пятой сессии в 1997 году доклад, содержащий обзор текущих программ и мероприятий, ориентированных на энергетический сектор, в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также, при необходимости, предложения в отношении мер, которые могут потребоваться для содействия увязке деятельности в области энергетики с деятельностью в области устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций¹. Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии 1996 года просил Генерального секретаря учесть доклад и мнения Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития при подготовке доклада, испрошенного Комиссией².

2. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение вышеуказанной просьбы. В его основе лежит информация, подготовленная Секретариатом, а также информация, представленная соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. При подготовке доклада также были использованы материалы Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития. Наброски доклада были рассмотрены и приняты Специальной межучрежденческой группой по энергетике на ее заседании 12 сентября 1996 года в Женеве. На одном из последующих заседаний Специальной межучрежденческой группы были представлены и рассмотрены предложения относительно будущих мер и мероприятий по содействию налаживанию связей между подразделениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися деятельностью в области энергетики и деятельностью в области устойчивого развития. Настоящий доклад содержит описание деятельности, оценки и выводы.

1. ОБЗОР СВЯЗАННЫХ С ЭНЕРГЕТИКОЙ ПРОГРАММ И МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

А. Политика в отношении связанной с энергетикой деятельности системы Организации Объединенных Наций

3. Политика и программы системы Организации Объединенных Наций в области энергетики способствуют достижению общих целей Организации. Конкретная политика в отношении энергетики была выработана на Конференции Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии, состоявшейся в 1981 году в Найроби. В результате обсуждения связанных с энергетикой вопросов на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, было признано, что:

"Энергетика имеет важное значение для экономического и социального развития и улучшения качества жизни. Однако бо́льшая часть мирового производства и потребления энергии не сможет оставаться неизменной, если технология останется прежней, а общий объем производства и потребления энергии значительно возрастет. Сокращения атмосферных

выбросов парниковых и других газов и веществ во все большей степени следует добиваться за счет повышения эффективности производства, передачи, распределения и потребления энергии, а также за счет использования экологически обоснованных энергетических систем, особенно действующих на основе новых и возобновляемых источников энергии. Методы использования всех источников энергии должны соответствовать требованиям защиты атмосферы, здоровья человека и окружающей среды в целом"³.

Осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, принятой и открытой для подписания в Рио-де-Жанейро в 1992 году, связано с политикой Сторон Конвенции в области энергетики. На последующих крупных конференциях энергетика неизменно рассматривалась в качестве одного из ключевых факторов содействия устойчивому развитию. На Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, состоявшейся в 1994 году в Барбадосе, были приняты Барбадосская декларация и Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, содержащая посвященную энергетическим ресурсам главу, в которой перечисляются задачи, проблемы и трудности, стоящие перед малыми островными развивающимися государствами, и рекомендуются пути и средства, включая варианты политики, для обеспечения адекватного, экологически безопасного производства энергии в целях наиболее эффективного решения стоящих перед ними задач в области социального и экономического развития.

4. Вопросы политики в области энергетики обсуждаются в рамках различных межправительственных органов. Комитет по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития, являющийся одним из органов, в состав которого входят назначаемые правительствами эксперты и который был учрежден с его нынешнем мандатом в 1992 году, представляет рекомендации, касающиеся тенденций в области разведки и освоения энергоресурсов, особенно в развивающихся странах. Он рассматривает вопросы, затрагивающие все возобновляемые источники энергии, и занимается такими проблемами, как энерго- и материалоемкость. Мандат, которым он был наделен в 1992 году, безусловно нацелен на обеспечение устойчивого развития энергетики. Для содействия его работе Генеральный секретарь представляет ему обстоятельные доклады. Комитет подотчетен Экономическому и Социальному Совету. Основную секретариатскую поддержку обеспечивает Отдел по устойчивому развитию Департамента по координации политики и устойчивому развитию (ДКПУР) Секретариата Организации Объединенных Наций в координации с Отделом по рациональному использованию окружающей среды и социальному развитию Департамента по поддержке развития и управленческому обслуживанию (ДПРУО) Организации Объединенных Наций.

5. К числу других межправительственных органов, в которых проводятся общие обсуждения по вопросам энергетики, относятся: Комиссия по устойчивому развитию, Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) (в связи с вопросами энергетики и окружающей среды), Генеральная конференция Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) (вопросы ядерной энергетики и связанные с этим вопросы охраны окружающей среды), Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (энергетика в связи с эмиссией парниковых газов) и Специальная межправительственная группа по изменению климата (СМГИК), поддерживаемая ЮНЕП и Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и занимающаяся оценкой научной информации об изменении климата и его экологических и социально-экономических последствий и разработкой стратегий реагирования.

6. На региональном уровне вопросы политики в области энергетики обсуждаются в рамках всех региональных комиссий. В них имеются постоянные комитеты, занимающиеся вопросами энергетики или вопросами энергетики и природных ресурсов. В Экономической и социальной

комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) вопросами энергетики занимается Комитет по окружающей среде и устойчивому развитию. В Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ведется разработка стратегии устойчивого развития энергетики.

7. Деятельность, связанная с подготовкой статистической информации по вопросам энергетики в системе Организации Объединенных Наций, координируется Департаментом по экономической и социальной информации и анализу политики (ДЭСИАП) Секретариата Организации Объединенных Наций, а распространение такой информации обеспечивается с помощью таких изданий, как "Energy Statistics Yearbook" ("Ежегодник статистики энергетики") и "Energy Balances and Electricity Profiles" ("Энергетические балансы и краткие обзоры положения в области электроэнергетики"), в то время как информация о глобальных тенденциях в области энергетики приводится в годовых выпусках издания "Обзор мирового экономического и социального положения".

8. После проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию ряд организаций-исполнителей скорректировали лежащую в основе их деятельности политику, для чего во многих случаях они представляли на рассмотрение своих руководящих органов программные документы. В 1996 году Программа Организации Объединенных Наций (ПРООН) разработала "Инициативу ПРООН в отношении устойчивого развития энергетики", в которой предусмотрена директивная основа для ее деятельности в области энергетики. Деятельность Всемирного банка в области энергетики осуществляется с учетом целей, одобренных Советом исполнительных директоров Банка. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) на основе указаний, полученных им от конференций сторон конвенций, разработал оперативную стратегию, которая была утверждена Советом ГЭФ на его заседании в октябре 1995 года. ГЭФ получает консультационную помощь по научно-техническим вопросам со стороны Научно-технической консультативной группы (НТКГ).

9. Общими элементами этих программных документов являются: содействие разработке концепций устойчивого развития энергетики, совместимых с устойчивым развитием; стимулирование эффективного использования энергии; поощрение применения технологий использования энергоресурсов, не приводящих к загрязнению; упор на проекты, связанные с применением экологически безопасных технологий; а также оказание развивающимся странам помощи в достижении целей в области развития энергетики в качестве одного из средств обеспечения устойчивого развития сельских районов.

В. Общий обзор программ и мероприятий

10. Была получена информация о широком круге проводимых мероприятий. Она приводится в приложении к настоящему докладу. Основные мероприятия разбиты по категориям "освоение энергоресурсов", "энергоснабжение" и "использование энергоресурсов". Средства осуществления программ и мероприятий отличаются значительным разнообразием, однако в целом они включают подготовку исследований и докладов, оказание технической помощи, включая консультационные услуги экспертов в конкретных областях, организацию учебных практикумов, семинаров, совещаний и конференций и, помимо прочего, предоставление финансовой помощи. Объем финансовых ресурсов, выделяемых для каждого проекта, колеблется в широких пределах: от многомиллионной финансовой помощи до нескольких сотен долларов, выделяемых другими организациями. Всемирный банк, ПРООН, ГЭФ и МАГАТЭ предоставляют основную часть средств для осуществления проектов в области энергетики. Региональные банки развития также осуществляют крупные программы кредитования для поддержки развития энергетического сектора.

11. Когда речь заходит о финансировании, необходимо проводить различие между кредитами, предоставляемыми Всемирным банком, и технической помощью. Выделяя в качестве кредитов около 3 млрд. долл. США в год, Всемирный банк контролирует осуществление наибольшей доли деятельности по проектам в энергетическом секторе, включая освоение ископаемых видов топлива, электроэнергетику и возобновляемые источники энергии. Все больше внимания уделяется эффективности производства и использования энергии, включая регулирование спроса при развитии электроэнергетики. Всемирный банк стимулирует реорганизацию энергетического сектора и развитие более активной конкуренции для содействия повышению эффективности работы организаций и предприятий энергетического сектора. Совместно с ПРООН Всемирный банк финансирует Программу помощи в области управления энергетическим сектором (ЭСМАП), по линии которой оказывается техническая помощь правительствам развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Деятельность ПРООН, являющейся еще одной активно действующей стороной, заключается в предоставлении финансовых средств для широкого круга проектов в области энергетики на основе ориентировочных показателей финансирования проектов в странах осуществления ее программ на сумму, составляющую в среднем 20 млн. долл. США в год, или путем содействия финансированию проектов, осуществляемых совместно со странами и организациями-донорами. В ведении ПРООН находится Энергетический счет, на который она привлекает государственные и частные средства для проведения предварительных технико-экономических обоснований по проектам в области энергетики. Она также принимала участие (вместе со Всемирным банком и другими организациями, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций) в усилиях по привлечению государственных и частных средств для финансирования проектов ФИНЕССЕ (финансирование энергообеспечения мелких энергопотребителей). ГЭФ по-прежнему играет существенную роль в финансировании дополнительных расходов по проектам в области энергетики, которые связаны с глобальными экологическими проблемами. МАГАТЭ также осуществляет крупные проекты в области энергетики (на сумму порядка 70 млн. долл. США), в рамках которых, помимо вопросов, связанных с проектированием и функционированием атомных электростанций, их топливными циклами, технологиями удаления отходов и ядерной безопасностью, повышенное внимание уделяется сравнительной оценке различных источников энергии с точки зрения их воздействия на экономику, окружающую среду и здоровье людей в контексте процесса принятия решений, касающихся планирования в секторе электроэнергетики.

12. Подразделения системы Организации Объединенных Наций принимают участие в деятельности на всех этапах энергетического цикла (освоение, производство и потребление энергии). В связи со всеми тремя этапами проводятся мероприятия, нацеленные на укрепление потенциала, повышение степени информированности и передачу технологии, либо в качестве отдельных мероприятий, либо в рамках более широких проектов. Повышение степени информированности и подготовка кадров обеспечиваются за счет проведения семинаров и практикумов, распространения информации на основе публикаций и проведения обследований на местах. Деятельность по передаче технологии связана главным образом со стимулированием повышения эффективности использования энергии или освоением и промышленным использованием возобновляемых источников энергии, включая экспериментальные и демонстрационные проекты.

13. Энергетическое планирование, включая планирование в области электроэнергетики, рассматривается как один из видов секторальной деятельности, однако в некоторых случаях применяется более комплексный подход, например подход, основанный на увязке энергетической политики с общей политикой в области социально-экономического развития, комплексной оценке энергетических ресурсов и устойчивого развития сельских районов, учете экологических, социальных и медицинских соображений при планировании и анализе в области энергетики, энергетическом и экологическом планировании в городских районах, а также комплексный подход к планированию ресурсов.

1. Деятельность, связанная с развитием энергетики

14. Деятельность нескольких организаций в основном заключается в предоставлении средств для подготовки предварительных технико-экономических обоснований по проектам, связанным с производством, распределением, хранением и использованием энергоресурсов; содействии совместному финансированию проектов в области энергетики; разработке инвестиционных стратегий в энергетическом секторе; а также в осуществлении планирования и предоставлении ссуд для развития энергетического сектора, включая электроэнергетику.

15. Была получена информация об осуществлении большого числа программ на региональном уровне. Они включают региональные программы сотрудничества в области энергетики; программы освоения возобновляемых ресурсов; стимулирования развития партнерских отношений и создания возможностей для развития предпринимательской деятельности в странах с переходной экономикой; выявления и рассмотрения проблем, связанных с безопасной добычей и использованием угля; стимулирования осуществления коммерческих проектов; а также организацию заседаний групп экспертов по вопросам политики и стратегий в области освоения энергетических ресурсов.

2. Деятельность, связанная с энергоснабжением

16. Деятельность в контексте разработки политики включает: подготовку докладов об освоении возобновляемых источников энергии и методах стимулирования их более широкого использования; пропаганду, разработку и применение технологий безопасной добычи и использования угля; поощрение применения таких подходов, как совместное производство с участием частного сектора; совершенствование методов планирования, предусматривающих сокращение объема затрат до минимального уровня; а также пропагандирование, освоение и использование ядерной энергии.

17. Региональные проекты и программы включают анализ торговли газом и конъюнктуры рынков газа в целях расширения межрегиональной торговли и рынков газа в Европе; подготовку докладов по вопросам торговли и расширения межрегиональной торговли энергоносителями; а также подготовку региональных исследований по вопросам использования древесного топлива (карты "горячих точек").

18. Деятельность в области технической помощи включает оказание странам содействия в решении вопросов энергоснабжения; предоставление консультационных услуг по вопросам разработки и осуществления планов и политики в области энергетики, касающихся нефтяного и электроэнергетического секторов; оказание поддержки в деле проведения исследований и разработок, связанных с технологией безопасной добычи и использования угля; а также создание мощностей по производству энергии из возобновляемых источников.

3. Деятельность, связанная с использованием энергоресурсов

19. Многие мероприятия в энергетическом секторе связаны с повышением эффективности использования энергоресурсов. В контексте разработки политики были проведены исследования, касающиеся повышения эффективности использования и сохранения энергоресурсов, включая регулирование спроса, а также обеспечивались сбор и публикация данных о производстве энергии, торговле энергоносителями и их использовании. Оказывалась техническая помощь в вопросах демонстрации и распространения энергоэффективных промышленных технологий. Деятельность, связанная с созданием организационной основы и укреплением потенциала, включает разработку и осуществление стратегий устойчивого освоения энергоресурсов, регулирование спроса и разработку стандартов эффективности использования энергоресурсов, разработку и применение показателей энергоемкости, разработку систем маркировки, эффективное управление учреждениями и

предприятиями энергетического сектора за счет обеспечения их эффективного функционирования, повышение эффективности использования энергии в населенных пунктах, проведение оценки воздействия на окружающую среду и разработку надлежащих механизмов установления цен на энергоресурсы и электроэнергию.

С. Координация деятельности

20. Имеющаяся информация позволяет говорить об осуществлении определенного сотрудничества и координации деятельности. ДЭСИАП продолжал сотрудничать и координировать свою деятельность с подразделениями системы Организации Объединенных Наций в деле сбора, анализа и использования информации и данных, касающихся энергетики, в рамках таких органов, как Рабочая группа по международным статистическим программам и координации Статистической комиссии и Подкомитет по статистической деятельности Административного комитета по координации (АКК), а также при рассмотрении вопросов энергетики в связи с подготовкой "Обзора мирового экономического и социального положения".

21. ДПРОУ сотрудничает со Всемирным банком, ПРООН и ГЭФ в осуществлении проектов на национальном, региональном и глобальном уровнях. Он также сотрудничает с ПРООН и ЭСКАТО в осуществлении проектов по устойчивому освоению энергоресурсов, например проекта, связанного с укреплением потенциала для обеспечения устойчивого энергоснабжения в целях развития сельских районов в Азии.

22. Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) проводит научные исследования, осуществляет подготовку учебных материалов и организует учебную деятельность в тесном сотрудничестве и координации с региональными комиссиями, Центром подготовки кадров Международной организации труда (МОТ) в Турине, ДПРОУ и другими органами и учреждениями, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций.

23. ДКПУР сотрудничает с другими подразделениями Организации Объединенных Наций при подготовке докладов для Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития, Комиссии по устойчивому развитию и других межправительственных органов.

24. ПРООН и Всемирный банк на протяжении ряда лет сотрудничают с ЭСМАП, которая выступает в качестве исполнителя проектов. ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк являются учреждениями-исполнителями проектов по линии ГЭФ, который покрывает дополнительные издержки по проектам, оказывающим благотворное влияние на окружающую среду в глобальных масштабах. Всемирный банк, ПРООН и ряд других организаций в рамках и за пределами системы Организации Объединенных Наций совместно финансируют программу ФИНЕССЕ, в осуществлении которой ПРООН принимает весьма активное участие.

25. На региональном уровне ЕЭК сотрудничает со многими другими организациями в рамках и за пределами системы Организации Объединенных Наций в осуществлении проектов по программе "Энергоэффективность 2000". ЭСКАТО осуществляет финансируемую ПРООН программу сотрудничества стран Азии в области энергетики и окружающей среды (ПАСЕ-Е). ПРООН также сотрудничает с Группой Всемирного банка по альтернативным источникам энергии в Азии в осуществлении проекта по обеспечению учета мероприятий, связанных с возобновляемыми источниками энергии и повышением эффективности использования энергии, в рамках кредитных операций Всемирного банка в Азии и районе Тихого океана.

26. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) начала процесс подготовки к проведению Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам использования солнечной энергии в целях содействия разработке и распространению технологий использования возобновляемых источников энергии в качестве вклада в процесс устойчивого развития. Подготовка к проведению Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам использования солнечной энергии осуществлялась при активной поддержке со стороны ряда партнеров, в том числе ЕЭК, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Под руководством и при координации со стороны Всемирной комиссии по солнечной энергии в составе 16 глав государств и правительств процесс подготовки успешно завершился, и его кульминацией стала Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам солнечной энергии, которая состоялась в сентябре 1996 года в Хараре, Зимбабве. На Встрече на высшем уровне была принята Харарская декларация по солнечной энергии и устойчивому развитию и проект Всемирной программы использования солнечной энергии на 1996–2005 годы, подготовка которой завершается в настоящее время. В декабре 1996 года в Париже в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам использования солнечной энергии было проведено межучрежденческое консультативное совещание для обсуждения вклада системы Организации Объединенных Наций в разработку и осуществление Всемирной программы использования солнечной энергии.

27. МАГАТЭ координирует осуществление совместного межучрежденческого проекта "Базы данных и методологии для сравнительной оценки различных источников энергии, используемых для производства электроэнергии" (ДЕКАДЕС) в сотрудничестве с рядом региональных комиссий, Всемирным банком, ЮНИДО, ВМО и другими международными организациями. В рамках осуществляемого МАГАТЭ межучрежденческого проекта ДЕКАДЕС основное внимание уделяется всесторонней сравнительной оценке последствий для экономики, окружающей среды и здоровья людей полных энергетических циклов различных технологий производства электроэнергии в целях поддержки процесса устойчивого развития энергетики.

28. ВМО сотрудничает с ЮНЕП в рамках деятельности, осуществляемой Специальной межправительственной группой по изменению климата. Наряду с этим Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) сотрудничает с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), ЭСКАТО, Всемирным банком и другими международными организациями, региональными организациями и банками развития в осуществлении большого числа проектов по развитию сельских районов. ЮНИДО оказывает поддержку работе секретариата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата путем участия в работе групп, занимающихся обстоятельным рассмотрением национальных сообщений в адрес Конференции Сторон, которые представляют страны, включенные в приложение I к Конвенции.

II. РОЛЬ ЭНЕРГЕТИКИ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

29. Энергетика играет ключевую роль в достижении взаимосвязанных экономических, социальных и экологических целей, которые способствуют обеспечению устойчивого развития. Кроме того, с точки зрения национальной безопасности, необходимость обеспечения гарантированного и стабильного энергоснабжения является важным соображением. Необходимыми предварительными условиями для обеспечения устойчивого развития являются мир и международная стабильность. Применяемый в настоящее время подход к разработке энергетической политики во всем мире, характеризующийся упором на снабжение энергоресурсами без учета соответствующих социальных, экономических и экологических последствий, не отвечает требованиям устойчивого развития.

30. Для того чтобы развитие энергетики способствовало обеспечению устойчивого развития, необходим переход от подхода, ориентированного на расширение снабжения энергоресурсами, к подходу, предусматривающему повышение эффективности использования энергоресурсов, особенно на этапе конечного потребления энергии, и удовлетворение спроса за счет экологически безопасного энергообеспечения. Это подразумевает, что всем сторонам – правительствам, международному сообществу, частному сектору и неправительственным организациям – следует:

- повышать эффективность производства, передачи и распределения энергии и, в частности, ее конечного потребления;
- обеспечить переход к использованию источников энергии и технологий, оказывающих меньшее воздействие на окружающую среду, включая выбросы парниковых газов, а также
- при необходимости пропагандировать, разрабатывать и осуществлять политику и программы, призванные обеспечивать их использование.

31. Согласно прогнозам, при нынешних темпах роста мирового спроса на энергоресурсы даже при значительном акценте на повышении эффективности совокупный спрос на коммерческие энергоресурсы существенно повысится и в 1995–2020 годах темпы его прироста будут составлять до 2 процентов в год⁴. Если растущий спрос на энергоресурсы не будет удовлетворяться на устойчивой основе, то потенциальные последствия такого варианта развития событий будут иметь глубокий характер. С учетом значительного времени, необходимого для реализации мер по повышению эффективности использования энергоресурсов и для того, чтобы энергия из возобновляемых источников действительно была включена в глобальный ассортимент предлагаемых энергоресурсов, а также с учетом текущих тенденций в области реструктуризации и либерализации рынка энергоресурсов во всем мире и длительных сроков службы капитального оборудования в срочном порядке необходимо произвести переоценку энергетических систем с упором на использование современных технологий.

32. Уровень экономического и социального развития в значительной степени обуславливает объем и виды требующихся энергоресурсов, а изменения в энергетическом секторе, в свою очередь, оказывают влияние на экономический рост. В развивающихся странах необходимо существенно повысить уровень энергообеспечения для повышения уровня жизни их растущего населения. Повышение уровня энергообеспечения, сопровождающее рост объема ВВП на душу населения, будет способствовать сокращению масштабов нищеты за счет создания более широких возможностей в области занятости и улучшения положения в том, что касается транспорта, здравоохранения и образования.

33. Во многих развивающихся странах, в первую очередь в наименее развитых из них, срочно необходимо наладить адекватное, современное энергообеспечение, особенно снабжение электроэнергией, для миллиардов людей в сельских районах. Для этого требуются значительные финансовые, людские и технические ресурсы. Необходимо укреплять международное сотрудничество для оказания помощи развивающимся странам в реализации их целей и задач при одновременном обеспечении того, чтобы развитие энергетики и использование энергоресурсов осуществлялись на экологически безопасной и устойчивой основе. В одной из последних публикаций ПРООН⁵ говорится, что в настоящее время в отдаленных сельских районах развивающихся стран имеются хорошие возможности для получения энергии из возобновляемых источников по конкурентоспособным ценам для удовлетворения небольших по объему потребностей отдельных домашних хозяйств, ферм или деревень в механической или электрической энергии. Новейшие технологии использования возобновляемых источников энергии, в частности современные технологии, связанные с использованием биомассы, которые могут получить широкое распространение в ближайшие 10 или 20 лет, обеспечивают потенциальные возможности для снабжения сельских районов энергоресурсами по весьма конкурентоспособным ценам. В результате этого могут возникнуть возможности для развития промышленности в сельских районах и создания

там рабочих мест как в трудоемких отраслях биоэнергетики, так и в отраслях, которые будут развиваться в сельских районах благодаря наличию дешевых биоэнергетических ресурсов.

34. Рост уровня доходов, а также прирост населения диктуют настоятельную необходимость существенного повышения эффективности использования энергии. Исследования, проведенные научными учреждениями и НПО, свидетельствуют о том, что имеющиеся в настоящее время технологии и знания могут обеспечить повышение уровня эффективности на 50–95 процентов. Повышение эффективности приводит к снижению стоимости энергоресурсов (включая затраты, связанные с импортом энергоносителей), увеличению продолжительности использования энергоресурсов и сокращению масштабов воздействия на окружающую среду. При этом преимущества обеспечиваются как для развитых, так и для развивающихся стран. Хотя в настоящее время объем потребления энергоресурсов в развивающихся странах составляет одну десятую от этого показателя в странах – членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ожидается, что он будет увеличиваться гораздо более быстрыми темпами для удовлетворения потребностей отраслей промышленности, коммунального хозяйства, транспортных систем и домашних хозяйств в развивающихся странах.

35. Рост потребления энергоресурсов в процессе индустриализации является сопутствующим элементом процесса развития, влекущим за собой углубление процессов урбанизации и электрификации и создание основных объектов инфраструктуры, что приводит к повышению энергоемкости во всех секторах экономики. Снижению энергоемкости в развивающихся странах в существенной мере будет способствовать ускорение темпов осуществления инвестиций в разработку энергоэффективных технологий, которые сокращают как потребление энергоресурсов, так и масштабы использования высокоэнергетических сырьевых материалов. Высокие темпы инвестирования ускоряют процесс технологических изменений, поскольку добавление нового капитала к существующему или замена давно используемых производственных мощностей приводят к увеличению доли продукции, изготовляемой с применением энергоэффективных технологий. Для достижения этой цели существенно необходимо осознанно проводить политику содействия внедрению и распространению энергоэффективных технологий и методов.

36. Нынешние цены на энергоносители обуславливают большую выгодность использования энергии из обычных источников по сравнению с энергией из возобновляемых источников. Наряду с этим современная практика ценообразования на топливо не стимулирует повышение эффективности использования энергии. В большинстве случаев практически не учитываются внешние социальные и экологические издержки энергоснабжения. Субсидии в энергетический сектор для обычных источников энергии и ядерной энергии препятствуют, как правило, широкомасштабному освоению и использованию возобновляемых источников энергии⁶. Для обеспечения устойчивого развития энергетики необходимы изменения в политике, которые приведут к полному учету экологических издержек в ценах на основе использования экономических и налоговых рычагов и отказа от практики постоянного субсидирования.

37. В осуществлении программ устойчивого развития энергетики с упором на регулирование спроса и расширение использования возобновляемых источников энергии важная роль отводится женщинам. Для облегчения участия женщин в энергетических программах и проектах решающее значение имеет должный учет потребностей женщин и их участие в рамках планирования энергоснабжения как в городских, так и в сельских районах. В городских районах следует надлежащим образом учитывать потребности женщин в энергии как для бытовых целей, так и для экономически продуктивной деятельности⁷.

38. Производство, передача, распределение и использование энергии способствуют усугублению экологических проблем на местном, региональном и глобальном уровнях. Добыча энергоносителей

и производство энергии ведут к истощению природных ресурсов и обезлесению. Транспортировка энергоносителей может приводить к утечке нефти, загрязнению морской окружающей среды и другим случайным выбросам. В ходе преобразования энергоносителей, например очистки, может происходить эмиссия вредных загрязняющих веществ. Потребление энергоносителей способствует загрязнению воздушной и водной среды, усугублению парникового эффекта и ведет к возникновению вредных побочных продуктов, включая твердые и ядерные отходы.

39. В течение еще многих лет как в развитых, так и в развивающихся странах подавляющая доля энергии будет производиться за счет ископаемых видов топлива (уголь, нефть и природный газ). В таком случае необходимо добиваться уменьшения экологических последствий дальнейшего освоения и использования этих источников путем совершенствования конструкторских разработок и систем управления и принятия факультативных и нормативных документов в целях уменьшения опасности для здоровья людей на местном уровне и угрозы экологического загрязнения, а также выбросов парниковых газов. Что касается использования угля, то необходимо продолжать исследования, разработку и применение усовершенствованных технологий удаления оксидов серы и азота, а также газификации угля. Для этого потребуются значительные людские, материальные и, что более важно, финансовые ресурсы, а также научные знания и "ноу-хау".

40. В настоящее время все более активно пропагандируется освоение запасов и использование природного газа, поскольку при его сгорании происходит меньший выброс парниковых газов и наносится меньший экологический ущерб. В развивающихся странах основная проблема заключается в недостаточности запасов природного газа. Там же, где его запасы имеются, недостаточно развиты и во многих случаях полностью отсутствуют распределительные сети. МГИК указала на значительные масштабы попадания в атмосферу CH_4 в результате выбросов природного газа, а также его утечки из газопроводов и распределительных сетей⁸. По оценкам, объем газа, сжигаемого в факелах и попадающего в атмосферу в результате выбросов, составляет около 5 процентов от объема его мировой добычи⁹.

41. В общей структуре предложения энергии будет по-прежнему расти доля традиционных видов энергии из биомассы и гидроэнергии, которые относятся к возобновляемым источникам энергии, используемым в настоящее время достаточно широко для удовлетворения значительной части мирового спроса на первичные энергоносители, хотя масштабы освоения гидроэнергии будут ограничиваться по экологическим соображениям. Биомасса ежегодно потребляется для получения от 47 эДж¹⁰ до 55 эДж¹¹ энергии в основном для приготовления пищи и обогрева в развивающихся странах, а также на небольших предприятиях и в некоторых случаях на более крупном производстве. В рамках глобального энергетического сценария, предусматривающего приоритетное использование возобновляемых источников энергии (РИГЕС)¹², промышленное использование биомассы прогнозируется на уровне 145 эДж к 2025 году и 206 эДж к 2050 году; в рамках этого сценария ожидается быстрый рост использования современных видов биомассы (на 10 процентов в год в 1990–2025 годах) благодаря многочисленным преимуществам, сопутствующим их использованию. Прогнозируется также увеличение доли таких возобновляемых источников энергии, как солнечная, тепловая и фотоэлектрическая, энергия ветра и геотермальная энергия, на которые придется значительная часть мирового промышленного потребления энергии.

42. На протяжении последних десятилетий использование ядерной энергии, особенно строительство новых атомных электростанций, становилось все менее популярным. На основе обзора результатов опросов общественного мнения можно сделать вывод о том, что обеспокоенность общественности по поводу использования ядерной энергии в основном объясняется сомнениями относительно экономической необходимости, боязнью крупных катастроф, проблемами, связанными с хранением ядерных отходов, и опасениями по поводу возможных нарушений правил обращения с расщепляющимися материалами. В большинстве стран расширение сектора ядерной

энергетики прекратилось. Развитие ядерной энергетики будет сдерживаться сохраняющейся обеспокоенностью по поводу проблем ядерной безопасности и распространения ядерного оружия¹³.

43. Вместе с тем в свете растущей обеспокоенности по поводу выбросов парниковых газов в связи с использованием ископаемых видов топлива расширение масштабов использования ядерной энергии вновь стало предметом внимания. Согласно СМГИК, ядерная энергетика могла бы заменить основывающееся на ископаемых видах топлива производство электроэнергии во многих районах мира, если бы можно было найти приемлемые для всех решения проблемам, связанным с безопасностью реакторов, транспортировкой радиоактивных отходов и их удалением и распространением ядерного оружия¹⁴.

44. Освоение и использование энергии сопряжено со значительными капитальными затратами. Были подготовлены оценки капитальных потребностей для освоения и использования энергетических ресурсов в развивающихся странах. Такие оценки, конечно же, не являются исчерпывающими, однако и ориентировочные показатели недвусмысленно указывают на огромные масштабы потребностей. Всемирный банк в рамках своего исследования, посвященного программам электрификации в 70 развивающихся странах и странах с переходной экономикой, определил, что среднегодовые темпы прироста спроса на электроэнергию в развивающихся странах в период 1989–1999 годов составят около 6,6 процента. Это потребует увеличения к 1999 году общей мощности электростанций до 855 гигаватт, что обойдется в общей сложности в 745 млрд. долл. США по курсу 1989 года, или почти 1 трлн. долл. США по нынешнему курсу, причем значительная часть этих средств потребуется в иностранной валюте¹⁵.

45. По оценкам Мирового энергетического совета (МЭС), в период 1990–2020 годов инвестиции в электроэнергетику развивающихся стран составят от 2,4 до 4,4 трлн. долл. США по курсу 1990 года и на них придется 64–79 процентов всех инвестиций в энергетическую инфраструктуру развивающихся стран за тот же период. Это соответствует расходам в размере 80–150 млрд. долл. США в год в одном лишь секторе электроэнергетики. Даже по прогнозам, учитывающим экологические соображения, т.е. таким прогнозам, в рамках которых во внимание принимаются все предполагаемые экологические соображения, проблемы глобального потепления и охраны здоровья, ежегодные потребности все равно окажутся чрезмерно высокими. Кроме того, финансовые ресурсы требуются и для большого числа других не менее важных секторов и отраслей¹⁶.

46. В "Обзоре мирового экономического и социального положения, 1996 год" был разработан сценарий для целей определения вероятных масштабов будущих потребностей в электроэнергии в развивающихся странах. Согласно этому сценарию, даже при умеренном приросте в 6 процентов в год развивающимся странам в период 1994–2010 годов потребуется построить дополнительно электростанции общей мощностью 1170 гигаватт. Если исходить из того, что средняя стоимость энергии по всей энергетической системе составляет около 1,6 млрд. долл. США за гигаватт, то общий объем инвестиций составит около 1,87 трлн. долл. США, или в среднем около 117 млрд. долл. США в год (почти 2,5 процента ВВП). Помимо этого, потребуются значительные инвестиции для замещения устаревающего энергетического оборудования, а также инвестиции для повышения эффективности и уменьшения экологических последствий использования ископаемого топлива¹⁷.

47. Удовлетворение инвестиционных потребностей энергетического сектора в развивающихся странах потребует разработки финансовой стратегии с учетом условий и приоритетов в области политики различных стран. Однако почти во всех странах значительная доля расходов возмещается за счет конечных потребителей путем повышения цен для компенсации долгосрочных предельных расходов. Интересы бедных слоев населения могут быть защищены путем установления низких

льготных ставок для домашних хозяйств и несколько более высоких ставок для других потребителей. Это могло бы высвободить идущие на субсидирование средства, составляющие, по оценкам, по крайней мере 100 млрд. долл. США в год (что почти соответствует ежегодной стоимости инвестиций) и одновременно с этим сократить рост спроса, который ведет, как правило, к завышению оценок потребностей в мощностях¹⁸. Помимо этого, значительно снизить предельную стоимость расширения сети энергоснабжения могло бы улучшение технического состояния, ремонт и модернизация существующих электростанций (по оценкам Всемирного банка, объем электроэнергии, поставляемой конечным потребителям в развивающихся странах, составляет лишь около 40 процентов от объема существующих мощностей, в то время как в развитых странах аналогичный показатель составляет более 80 процентов)¹⁹. Установление принципа полного (или почти полного) возмещения расходов позволило бы значительно шире использовать внешнее финансирование в форме облигационного финансирования государственных или частных национальных предприятий, функционирующих полностью на коммерческих принципах при наличии надлежащей нормативной базы. В этих условиях могут привлекаться прямые иностранные инвестиции. Поскольку такие возможности, скорее всего, будут в меньшей степени доступны наименее развитым странам, они будут вынуждены и впредь зависеть от официальной помощи в целях развития (ОПР) для удовлетворения по крайней мере части финансовых потребностей своего энергетического сектора. Государственные субсидии, которые могли бы также дополняться средствами по линии ОПР, необходимы будут также для электрификации сельских районов в связи со значительно более высокой удельной стоимостью электроснабжения. Для покрытия дополнительных расходов по энергетическим проектам, производимых в целях смягчения последствий этих проектов с точки зрения глобального потепления, могут привлекаться средства ГЭФ.

III. ОЦЕНКА ВЗАИМОСВЯЗИ ТЕКУЩИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

48. Многие организации на протяжении ряда лет в рамках своей деятельности делали упор на взаимосвязь энергетики и развития, а в последнее время – энергетики и устойчивого развития. Этой тенденции соответствовали политика и мандаты как до, так и особенно после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Конференция Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии (1981 год, Найроби) оказала значительное воздействие на программы и мероприятия многочисленных организаций, многие из которых создали или расширили свои программы и проекты в области новых и возобновляемых источников энергии в рамках осуществления Найробийской программы действий по освоению и использованию новых и возобновляемых источников энергии в условиях, когда цены на нефть достигли рекордно высокого уровня. Однако впоследствии в результате снижения цен на нефть интерес к новым и возобновляемым источникам энергии в значительной степени начал падать, особенно с середины 80-х годов.

49. С конца 80-х годов интерес к новым и возобновляемым источникам энергии начал вновь повышаться в связи с ростом обеспокоенности по поводу экологических последствий расширения использования ископаемых видов топлива, в том числе его последствий с точки зрения увеличения выброса парниковых газов, и ростом понимания общественности в целом необходимости создания экологически устойчивых энергетических систем. Об этой тенденции наиболее ярко свидетельствует резолюция 46/235 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея, учреждая Комитет по новым и возобновляемым источникам энергии и по энергетическим ресурсам в целях развития, указала, что помимо осуществления Найробийской программы действий Комитет будет заниматься анализом связи энергетики с окружающей средой. Этот мандат выполняют многие органы и организации. В

результате принятия резолюции 47/190 Генеральной Ассамблеи, которая касалась доклада Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и в которой Ассамблея одобрила Повестку дня на XXI век, и принятия и вступления в силу Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата были созданы условия для увязки деятельности в области энергетики с деятельностью в области устойчивого развития. Организации системы Организации Объединенных Наций в той или иной мере скорректировали свои программы и проекты, с тем чтобы отразить цели Повестки дня на XXI век.

50. Очевидно, что решение задачи обеспечения устойчивого развития энергетики, сколь бы трудной она ни была, требует согласованных усилий всех заинтересованных сторон, включая систему Организации Объединенных Наций. Из главы I и приложения к настоящему докладу со всей очевидностью следует, что Организация Объединенных Наций осуществляет широкий круг различных мероприятий с учетом потребностей и приоритетов стран, в интересах которых они осуществляются. В целом эти мероприятия, как представляется, не противоречат задаче обеспечения устойчивого развития энергетики. Растущее внимание к вопросам энергетической эффективности и связанного с этим регулирования спроса и к политике ценообразования свидетельствует о положительных изменениях. Кроме того, ряд организаций вносит вклад в пропаганду и распространение чистых энергетических технологий, включая чистые технологии на основе сжигания угля.

51. Растет поддержка дальнейшему внедрению и использованию возобновляемых источников энергии, и при этом особое внимание уделяется облегчению доступа к энергоснабжению для сельского населения. В области создания потенциала и институционального развития мероприятия в области планирования энергетики все чаще увязываются с более широкими вопросами социально-экономического или экологического планирования и осуществления планов.

52. С учетом уровня, на котором осуществляются мероприятия, особую важность имеют следующие изменения. Функционирование ГЭФ привело к уделению особого внимания экологически устойчивым технологиям, в частности тем из них, которые связаны с уменьшением выбросов парниковых газов в атмосферу. Это, как правило, способствует освоению возобновляемых источников энергии. Всемирный банк благодаря своим программам кредитования и технической помощи стал самым крупным источником финансирования экологических программ и проектов. В настоящее время он включает социальные и экологические аспекты во все свои операции, в том числе в области энергетики. Поэтому все энергетические проекты анализируются на предмет их социальных и экологических последствий. Эта организация играет ведущую роль в решении таких проблем, как загрязнение в результате освоения и использования энергии и освоение и использование возобновляемых источников энергии. ПРООН в рамках своих усилий по обеспечению того, чтобы сотрудничество в области развития отвечало целям устойчивого развития людских ресурсов, уделяет особое внимание вопросам устойчивой энергетики на основе последовательной пропаганды более эффективных методов использования энергии и поддержки усилий по существенному увеличению удельного веса энергии из возобновляемых источников. Она увязывает свои энергетические проекты с общими задачами Программы в области борьбы с нищетой, обеспечения равенства полов и экологической устойчивости. Продовольственная и сельскохозяйственная организации Объединенных Наций (ФАО) продолжает делать упор на необходимость мобилизации энергетических ресурсов для удовлетворения на устойчивой основе потребностей, связанных со всем циклом производства продовольствия. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам использования солнечной энергии, инициатором проведения которой стала ЮНЕСКО, вызвала значительный политический интерес к возможностям возобновляемых источников энергии, а в ходе процесса ее подготовки в регионах был разработан портфель программ, включающий несколько сотен проектов.

53. Деятельность Организации Объединенных Наций и ее организаций, хотя она и является скромной с финансовой точки зрения по сравнению с общим объемом инвестиций в энергетический сектор, играет важную роль в качестве стимула и модели для внедрения новшеств, отвечающих критериям устойчивости. Очевидно, что система Организации Объединенных Наций располагает значительным межотраслевым потенциалом в области энергетики, который может быть эффективно использован для поддержки устойчивого развития энергетики в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. До настоящего времени, как уже было указано Комитетом по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития²⁰ и подтверждено в настоящем докладе, еще не разработана общая стратегия, которая бы служила отправной точкой для системы в целом и обеспечивала бы повышение эффективности результатов деятельности. С учетом огромной сложности задачи обеспечения устойчивого развития энергетики разработка и принятие такой общей стратегии могли бы повысить согласованность и результативность мероприятий Организации Объединенных Наций в контексте усилий по достижению того, чтобы энергетические системы способствовали устойчивому развитию.

IV. ОЦЕНКА СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИИ В СВЯЗИ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

54. На основе имеющейся информации может сложиться впечатление о том, что положение дел в том, что касается сотрудничества и координации в связи с деятельностью в области энергетики, обнадеживает. Однако на деле такое сотрудничество и координация, судя по всему, обеспечиваются на разовой основе. С точки зрения разработки общей политики, отсутствует единая стратегия. Хотя связанные с энергетикой вопросы могут рассматриваться в рамках Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию, систематический межучрежденческий диалог не ведется. Привлечение различных учреждений к подготовке докладов для Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития и участию в его заседаниях носит нерегулярный характер.

55. Деятельность в области статистики энергетики в достаточной степени координирует ДЭСИАП, а на межправительственном уровне – Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций.

56. Учреждение ГЭФ привело к расширению и упорядочению сотрудничества между Всемирным банком, ПРООН и ЮНЕП, в рамках которого в осуществлении конкретных проектов участвуют и другие подразделения системы Организации Объединенных Наций.

57. ПРООН и Всемирный банк, будучи двумя крупнейшими финансирующими организациями, на протяжении ряда лет сотрудничают в деле осуществления программ освоения возобновляемых источников энергии, главным образом в контексте ЕСМАП. ЮНЕСКО совместно с рядом партнеров, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, обеспечила мощную политическую поддержку на высоком уровне более широкому использованию возобновляемых источников энергии как в рамках процесса подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам использования солнечной энергии, так и в результате проведения самой Встречи. Подобное сотрудничество может стать основой для более широкой общесистемной программы по возобновляемым источникам энергии. Всемирная программа использования солнечной энергии, проект которой был принят на проведенной по инициативе ЮНЕСКО Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам использования солнечной энергии и получил политическую поддержку на высоком уровне, может стать важным элементом такой общесистемной программы, участие в осуществлении которой, возможно, пожелают принять и органы и организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций. ЭСКАТО, МАГАТЭ, Всемирный банк, ЮНИДО и ВМО сотрудничают в рамках координируемого МАГАТЭ межучрежденческого проекта

ДЕКАДЕС, направленного на расширение возможностей проведения сравнительной оценки различных источников энергии в процессе планирования и принятия решений в секторе электроэнергетики в поддержку устойчивого развития.

58. На региональном уровне хорошие возможности для координации разработки политики и общесистемного участия в осуществлении имеют региональные комиссии. Это деятельность, судя по всему, давно осуществляется в ЕЭК и ЭСКАТО. Вместе с тем имеются неиспользованные резервы в том, что касается сотрудничества между региональными комиссиями и региональными банками развития.

59. На страновом уровне координация осуществляется в различных формах в зависимости от местных условий. Ее углублению может способствовать наличие общей стратегии и расширение обмена опытом.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ БУДУЩИХ ДЕЙСТВИЙ

60. Важно, чтобы энергетические системы во всем мире содействовали устойчивому развитию. Как указано в разделе II настоящего доклада, это требует значительных изменений в нынешних энергетических системах, что может быть достигнуто лишь в том случае, если все соответствующие субъекты – правительства, международные рынки капиталов, инвесторы в энергетический сектор, промышленные круги, международные организации, научно-исследовательские учреждения и неправительственные организации – будут содействовать достижению общей цели.

A. К единой стратегии

61. Организация Объединенных Наций, несмотря на то, что она вносит лишь финансовый вклад в инвестиции в энергетику, призвана сыграть важную роль в деле разработки энергетической стратегии, которая станет точкой отсчета для связанных с энергетикой мероприятий подразделений системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения. Такая стратегия содействовала бы использованию сбалансированного и взаимоукрепляющего подхода к экономическим, социальным и экологическим аспектам устойчивого развития энергетики. Она бы укрепляла партнерство в деле устойчивого развития энергетики с соответствующими участниками вне системы Организации Объединенных Наций, в частности с не относящимися к системе Организации Объединенных Наций межправительственными организациями, занимающимися вопросами энергетики, и с частным сектором.

62. В этой стратегии принимались бы во внимание связанные с энергетикой результаты всех крупных конференций, начиная с Конференции Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии 1981 года и заканчивая Конференцией Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) 1996 года, текущие обсуждения в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, результаты таких других соответствующих международных встреч, как Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам использования солнечной энергии (1995 год, Хараре), Международный симпозиум по вопросам электроэнергетики, здоровья и окружающей среды: сравнительная оценка в поддержку процесса принятия решений (1995 год, Вена), Симпозиум старших экспертов по вопросам электроэнергетики и окружающей среды (1991 год, Хельсинки) и работа Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития, а также последние документы по вопросам политики и стратегии, разработанные

различными организациями системы Организации Объединенных Наций. Стратегия обеспечивала бы принятие на общесистемном уровне более согласованных мер по их осуществлению.

63. Стратегия опиралась бы на опыт, накопленный к настоящему моменту в рамках межучрежденческого сотрудничества и координации в области энергетики, и в ней предлагались бы пути и средства повышения ее эффективности в будущем.

64. Конкретные предложения в отношении такого общего подхода, включая его возможные сферу охвата и формат, могут быть разработаны в конкретные сроки на основе межучрежденческих консультаций (к которым, в надлежащих случаях, могут привлекаться соответствующие участники, не относящиеся к системе Организации Объединенных Наций) и впоследствии представлены для рассмотрения и утверждения Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей через Комитет по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития и Комиссию по устойчивому развитию. При определении конкретного порядка разработки предложений в отношении такого общего подхода следует принимать во внимание наличие финансовых и кадровых ресурсов.

В. Роль Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития

65. В настоящее время Комитет по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития является единственным органом в системе Организации Объединенных Наций, который занимается всеми аспектами обсуждения вопросов энергетики. Комитету следует и впредь играть полезную роль в содействии расширению обсуждения в рамках системы Организации Объединенных Наций политики в области энергетики после 1997 года. Вместе с тем для повышения эффективности работы Комитета можно было бы скорректировать ее формы. Это могло бы включать:

- а) обеспечение более широкой представленности правительств, поскольку в настоящее время не все регионы назначили своих представителей;
- б) совершенствование практики распространения докладов;
- в) расширение участия организаций системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, в работе Комитета, в том числе в подготовке докладов;
- г) налаживание связей между Комитетом и занимающимися вопросами энергетики организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, такими, как Международное энергетическое агентство (МЭА) и Мировой энергетический совет (МЭС);
- е) изменение порядка отчетности Комитета таким образом, чтобы он представлял все свои доклады Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по устойчивому развитию (что уже имеет место в отношении некоторых докладов Комитета), в целях обеспечения более широкого учета результатов работы Комитета в рамках дискуссии по проблемам устойчивого развития. Необходимо также обеспечить, чтобы в программе работы Комитета учитывались соответствующие требования Комиссии по устойчивому развитию.

С. Совершенствование межучрежденческого сотрудничества

66. Необходимо содействовать созданию более эффективных механизмов межучрежденческой координации и сотрудничества в области энергетики на глобальном, региональном и местном уровнях. Это могло бы включать:

а) включение на постоянной основе в повестку для Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (МКУР) пункта, касающегося энергетики, и обеспечение увязки с касающимися энергетики аспектами работы других органов АКК, включая целевые группы, учрежденные для наблюдения за осуществлением решений последних глобальных конференций;

б) созыв специальных совещаний соответствующих организаций, предпочтительно с кратчайшим промежутком или в связи с другими совещаниями, например в рамках МКУР или Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития, с тем чтобы:

i) разработать общий подход, как это предложено в пунктах 61-64 выше;

ii) обсудить договоренности, касающиеся обеспечения общесистемной поддержки процессов разработки политики, в том числе в рамках Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития и Комиссии по устойчивому развитию;

iii) содействовать повышению степени согласованности политики межправительственных и правительственных органов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

iv) вести обмен информацией и обсуждать уроки, извлеченные в ходе осуществления различных проектов и мероприятий;

v) содействовать повышению степени сопоставимости данных;

с) обсуждение конкретных механизмов, направленных на совершенствование потенциала системы Организации Объединенных Наций в том, что касается обмена информацией в области энергетики. Это может включать создание электронной базы данных по связанным с энергетикой мероприятиям, программам и опыту, которая, в конечном итоге, может быть объединена с другими соответствующими базами данных, существующими в системе Организации Объединенных Наций.

Примечания

¹ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 8 (E/1996/28), глава I, раздел В, решение 4/15, пункт 19.

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 3 (A/51/3 (Part II)), глава V, раздел В.1, резолюция 1996/44, пункт 1.

³ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8. и исправление), резолюция 1, приложение II, глава 9, пункт 9.9.

⁴ Доклад Генерального секретаря об основных тенденциях в области устойчивого развития (E/CN.17/1997/3).

⁵ J. Goldemberg and T.B. Johansson, eds., Energy as an Instrument for Socio-Economic Development (New York, UNDP, 1995).

⁶ По оценкам, только в странах, не являющихся членами ОЭСР, субсидии на развитие обычных источников энергии и ядерной энергии составляют 270-330 млрд. долл. США в год. См. A. de Moor, "Subsidies and sustainable development; proceedings of the Third Expert Group Meeting on Financial Issues of Agenda 21" (New York, United Nations, 1996).

⁷ МУНИУЖ в сотрудничестве с Центром МОТ в Турине подготовил пакет учебных материалов на основе разнообразных компьютерных средств по теме "Женщины и новые и возобновляемые источники энергии". Этот пакет учебных материалов предназначен для различных целевых групп: лиц, занимающихся вопросами планирования развития, старших должностных лиц, инженеров, руководителей энергетических программ, представителей НПО и общинных работников на национальном, региональном и международном уровнях.

⁸ Climate Change 1995; Impacts, Adaptations and Mitigation of Climate Change; Scientific-Technical Analyses (Cambridge, Cambridge University Press, 1996), sect. 19.2.2.1.

⁹ По оценкам, общий объем мировой добычи природного газа в 1995 году составил около 2120 млрд. куб. м, исключая сжигаемый в факелах или рециклируемый природный газ (BP Statistical Review of World Energy, June 1996).

¹⁰ New Renewable Energy Resources - A Guide to the Future (London, World Energy Council, 1994).

¹¹ D.O. Hall and others, "Biomass for energy: supply prospects", in Renewable Energy: Sources for Fuel and Electricity, T.B. Johansson and others, eds. (Washington, D.C., Island Press, 1993).

¹² T.B. Johansson and others, eds., op. cit.

¹³ Climate Change 1995 (sect. 19.2.4).

¹⁴ "Policies and measures for mitigating climate change" (технический документ, подготовленный СМГИК; декабрь 1996 года).

¹⁵ E. Moore and G. Smith, "Capital expenditures for electric power in the developing countries in the 1990s", Industry and Energy Working Paper No. 21 (Washington, D.C., World Bank).

¹⁶ R.K. Pachauri and others, "Financing energy development: the challenges and requirements of developing countries", Round Table Session 4, "Financing Energy Development - Winners and Losers?", Proceedings of the Sixteenth Congress of the World Energy Council (Tokyo, 8-13 October 1995).

¹⁷ "Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год" (E/1996/60).

¹⁸ Там же.

¹⁹ World Development Report, 1994 (New York and Oxford, Oxford University Press, 1994).

²⁰ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 4 (E/1996/24).

Приложение

СВЯЗАННЫЕ С ЭНЕРГЕТИКОЙ ПРОГРАММЫ И МЕРОПРИЯТИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ