



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1996/248
4 April 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于联合国安哥拉核查团
(第三期联安核查团)的报告

一、导言

1. 本报告是按照安全理事会1996年2月8日第1045(1996)号决议第21段提出的。安理会在该决议中除其他外,请我在1996年4月4日之前提出报告,说明安哥拉政府和争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)在实现它们议定的目标和时间表上取得的进展,并将当地情况的发展随时充分通报安理会。本报告说明我上次于1996年3月6日提交报告(S/1996/171)以来的事态发展。

二、政治方面

2. 在1996年3月1日若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统和安盟领导人若纳斯·萨文比先生在加蓬利伯维尔进行会晤之后,该国的政治气氛有所改善。在实施双方同意的订正时间表方面,尤其是在和平进程的军事方面也取得了进展。

3. 安哥拉政府和安盟继续在联合委员会框架内外进行对话。政府高级代表团前往拜伦多和安盟控制的其他地区,与萨文比先生及其高级助手会谈。参加联合委员会的安哥拉政府和安盟代表团几乎每天都在罗安达举行会议,预防武装冲突小组继续定期开展活动。双方和联合国安哥拉核查团(第三期联安核查团)还多次在威热省就区域军事和人道主义事项进行协商。

4. 但是,1996年3月13日,萨文比先生在安盟成立三十周年纪念仪式上讲话的一些内容,令人严重关注他对双方在利伯维尔达成的重要决定的承诺程度。3月18日,我的特别代表阿利翁·布隆丹·贝耶先生在三个观察国(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)代表的陪同下访问了拜伦多,与萨文比先生一起审查了和平进程的现况,并澄清了安盟在一些重大问题上的立场。这些讨论使我的特别代表能在会晤后公开声明安盟重申其在加蓬作出的承诺。然而在3月27日的新闻采访中,安盟领导人再次令人对安盟的一些保证产生怀疑。这样的讲话可以对和平进程非常有害,因此,我的特别代表正寻求萨文比先生作出进一步澄清。

5. 1996年3月21日,我的特别代表在罗安达与多斯桑托斯总统进行了富有成效的会晤。在本报告所述期间,一些外国知名人士前往安哥拉,力求让双方了解迅速实施《卢萨卡议定书》各项条款的必要性(参看S/1994/1441,附件)。

6. 自我上次报告以来,在释放俘虏方面已取得进一步进展。政府释放了经红十字国际委员会(红十字委员会)登记的所有354名被拘留者,截至4月1日,安盟释放了157名。

7. 尽管安哥拉政府曾几次提出要在安哥拉国家电台和电视中增加联合国的新闻节目时间,但它尚未准许第三期联安核查团获得必要的设备,以设立一个独立的联合国电台。我的特别代表继续向政府最高层提出这一重要问题。

三、军事方面

A. 遵守停火情况和第三期联安核查团的地位

8. 1996年3月期间,军事局势仍保持稳定,在钻石生产和牧牛区以及马兰热省发生了几起事件。在联合国主持下开展活动的政府/安盟预防冲突机制在防止严重破坏停火方面发挥了有效的作用。安哥拉武装部队终于同意撤出于1995年12月和1996年2月占领的安德拉达、卢卡帕和卡丰戈周围地区。这一积极发展使双方部队能够这个不稳定地区脱离接触并开始排除马兰热--绍里木公路上的地雷(见下文第

16段)。第三期联安核查团继续鼓励全国各地安哥拉政府与安盟军官进行会晤。

9. 另一个积极发展是,政府于1996年3月21日向第三期联安核查团递交了一份将安哥拉武装部队,包括重型武器,撤回本戈、万博、宽多库班戈和威热省最近的兵营的第一阶段计划。从3月25日开始的这一进程正受到第三期联安核查团的密切监视。我希望这将增强双方的信心,并接续采取进一步行动以全面推动和平进程。

10. 已按计划于1996年3月在安哥拉部署了第三期联安核查团的其余军事部分——乌克兰架桥连、葡萄牙后勤队增援的二个排和赞比亚机械化连。在它们抵达后,截至3月29日核查团的军事和警察人员的总编制为7 071人,使第三期联安核查团成为目前联合国最大的维持和平行动。除了设立了六个区域总部之外,核查团还派出57个观察员小组,其中34个小组内有民警观察员。

B. 完成安哥拉武装部队的组建

11. 1996年3月9日,双方代表团经过深入细致的谈判后达成协议,确定将安哥拉武装部队的哪些职位分配给安盟,从而朝向实施《卢萨卡议定书》的一个关键内容迈出了一步。为此,安盟将向联合部队提供18名将军并填补若干重要职位,包括国防部副部长、副总参谋长、一个军区的指挥官和安哥拉武装部队拟设的“第四分队”的指挥官。在就合并方式继续举行会谈时,政府表明愿意不再拖延地立即开始这一进程。由于在安盟的将军编入安哥拉武装之前无法开始挑选部队,因此安盟必须立即在此方面采取措施。与此同时,政府必须为两支部队的整合加速作好一切实际准备。我呼吁双边捐助者协助这一挑战性任务。

C. 进驻营区进程

12. 我遗憾地向安理会报告,安盟部队的进驻营区在1996年2月最后一个星期至3月底这段期间少有进展,不过这个进程已于3月25日恢复。到3月29日,已有18 595名安盟士兵在头5个营区登记,交出武器15 169件,与我一个月前报告的16 699名士

兵和13 728件武器相比增加极少,令人担忧。而且,有1 163名士兵后来离开营区。约有10 000人安盟部队的家属也在营区附近宿营。

13. 我的特别代表和联合委员会的成员视察了已在使用的营区和尚在准备的营区,以评估其居住条件。总的来说,各营区的纪律仍然良好,尽管有人抱怨,但是联合委员会认为一般情况尚可接受。恩戈韦、恩图科、基巴拉三地的集结区在3月经过彻底评估之后已宣布开放供进驻。将会继续努力,增加对各营区的援助水平,我要感谢各捐助方对此一重要工作所作的贡献。

14. 如我提交安理会的上一份报告(S/1996/171)第12段所述,一些安盟士兵的年龄以及缴出的武器的质量仍然是令人关切的大问题。此外,在安盟部队进驻营区后本应撤空的一些地区仍然有安盟的武装份子。第三期联安核查团正在积极处理这些问题及有关问题;进驻营区进程必须是可信可以充分核实的,目前情况并非如此。安盟的领导人向我的特别代表保证,他们的表现在进驻营区的第二阶段将会改善。

15. 联合国及其机构和在安哥拉工作的非政府组织将继续尽一切可能向各营区提供足够的用品和服务,包括粮食、保健设施和对遣散士兵的公民教育。此外,还将特别注意安盟士兵家属集居的营地的情况。与此同时,国际人道主义组织正在作最后的准备,将几个流动医疗队部署到各营区,以补营区现有卫生工作人员的不足。头四个营区几乎所有士兵都已经接受体检,目前正在为锥体虫病、结核病、严重营养不良等患者开展特别的营养/保健方案。对在附近宿营的家属以及邻近的社区现也提供基本的医疗服务。尽管作了这些重大的努力,但是进驻营区仍然是艰巨的任务,需要所有有关方面给予更多的支助。

D. 修复道路和排雷

16. 第三期联安核查团、联合国各机构和专门性的国际非政府组织继续在安哥拉八省进行排雷工作。该国的地雷祸害需要国际社会和安哥拉领导人的特别关注。从马兰热到该国东部边界的主要道路的雷区勘测和排雷工作将会加快进行,因

为安盟终于不再反对开放这条重要的道路。随着美国捐赠的更多金属桥梁运到以及乌克兰架桥工兵连的部署,有关的活动也将加紧进行。到3月29日,南非排雷公司MECHEM在德国借调的质量控制专家的支助下已核查和排除了总长1 543公里的道路上的地雷。

17. 联合国开办的中央排雷行动培训学校为前安哥拉武装部队和安盟士兵举办的头两期排雷班迄今已有129人毕业。不过,由于排雷设备未及时运达,已推迟部署这些毕业生。按计划这所学校在1996年年底之前可以培训多达500名安哥拉排雷人员。

四、警察和人权方面

18. 第三期联安核查团民警部分从事多种任务,我在上次提交安全理事会的报告(S/1996/171)中已有说明。根据议定的1996年3月的活动时间表,该国政府在3月15日、22日、29日分别在本格拉、卢班戈和卢埃纳开始快速反应警察的进驻营区,使这种营区的总数增至6个。到3月29日,在这些地点申报的3 504人中,已有3 386人进驻营区。现正敦促该国政府开展其余4个地点的进驻营区进程,并开始重新培训快速反应警察,他们的职责应当适应安哥拉改变的环境。与此同时,第三期联安核查团继续提醒安盟,它有义务不再迟延地提出指定编入国家警察担任安盟领导人的警卫的人选。

19. 原定于1996年3月开始的解除平民武装方案,这一方案也须由联合国核查,已经推迟。政府表示愿意在不久之后开始执行。解除平民武装方案迫切需要开始执行,不仅是为了增强和平的前景,而且也因为罗安达和安哥拉各地的劫掠事件大增,严重地影响各国际组织和外侨全体的活动。

20. 第三期联安核查团继续监测人权情况,并调查这方面持续不断的违反事件。核查团的人权股参加了为已进驻营区的安盟部队举办的公民教育方案,以及为国家警察举办的、省级警察指挥官也参加的第一次协商会议。与此同时,该股也在

积极推动传播人权基本教材,包括如何提出申诉和成立地方人权委员会。

五、人道主义方面

21. 在报告所述期间,人道主义活动正常进行。目前世界粮食计划署(粮食计划署)通过陆路提供60%以上的救济物品,并且能够使用新的陆路。尽管通往威拉省东部的陆路曾发生一起地雷爆炸事件,但第一支人道主义车队已抵达该地。此外,粮食计划署首次能够使用最近经MECHEM排雷的道路从洛比托运送人道主义物品到卢班戈。现在已能使用从松贝到南宽扎的公路运送人道主义物品并进入安杜洛的营区。不过,地雷、安全和后勤等限制因素仍然妨碍在该国许多地区运送人道主义援助。

22. 在威热省,政府和安盟建立了协商机制来界定人道主义援助的优先领域。虽然行动所受限制没有完全消除,但这些经常性接触对人道主义援助活动和这个省的和解气氛产生了有利的影响。

23. 国际非政府组织正在评估1995年分发农业种子和工具活动的情况。虽然分发活动本身十分成功,但是担心由于本格拉和万博两省的部分地区雨量不足,可能会导致作物减产。联合国粮食及农业组织(粮农组织)和粮食计划署计划于1996年5月进行联合作物评估调查,预期调查后会得到更确定的结果。

24. 人道主义组织继续查明和应付营养不良地区的情况在政府和安盟的共同参与下,最近在宽多库邦戈省的利库阿完成了一次这种行动。最近派往该地区的评估团报告说营养情况有所改善,牲畜的状况也有恢复的迹象。疟疾、腹泻、呼吸道感染和锥体虫病仍然是安哥拉人的最常见疾病。在一些北部省份,据报锥体虫病是主要的致死原因,由于Arsobal 药物短缺,防治这种疾病的方案受到了影响。

25. 在一些地区,特别是本格拉和南宽扎省,仍然有国内流离失所者自发返回家园,但规模不大。一些流离失所的家庭也离开然巴附近的乡村,目前正努力协助他们在中部高原重新定居。在邻接扎伊尔和赞比亚的地区,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)同非政府组织伙伴合作,为接收回返难民作好准备。3月22

日,难民专员办事处呼吁为其1996年遣返约30万名安哥拉人的方案捐助3 080万美元。

26. 在同参与机构进行长久协商之后,目前正对联合国1996年援助安哥拉呼吁书作出最后的增订,这一呼吁书将在本月分发给捐助者。

六、经济和社会方面

27. 由于残疾和年龄不足的士兵即将遣散,联合国开发计划署(开发计划署)和人道主义援助协调股(人援协调股)与其他有关机构合作,制订了应急计划,打算在1996年4月底之前于预期会接收大部分遣散士兵的6个省份开展转业咨询服务和速效项目。已通过对有关地区的初步视察开始实施这个计划。除了开发计划署提供的经费外,这个方案还收到一些捐助者的捐助。开发计划署目前正寻求更多的捐助,以确保能够如期建立一个最起码的支助系统。

28. 世界银行一个特派团于1996年2月2日至16日访问了安哥拉,目的是查明在过渡时期能够处理社会方面问题的项目,特别侧重下列人士的最紧急需求:国内流离失所者、难民、遣散士兵、断肢者和残疾人,以及受战争创伤的儿童。该项目的拟议构成部分也可包括:农村地区重建社会和经济基础设施及培训和技能发展援助方案、援助受战争影响儿童和其他脆弱人群紧急基金。

29. 由于政府未能遏止通货膨胀和实施主要的政策改革,国际货币基金组织(货币基金组织)中止了它于1995年中同政府商定的由工作人员监测的方案。该方案的成功执行本可使货币基金组织能在1996年开始提供贷款,然后加速世界银行的借贷行动、债务减免和外部捐助者的其他支助。虽然货币基金组织仍然同政府保持接触,但预期至少在1996年年中之前不会开始谈判新的方案。同时,货币基金组织继续向安哥拉国家银行和财政部提供大量的技术援助。

30. 安哥拉计划部在开发计划署的援助下拟订了一个方案支助项目,以应付政府各级缺少合格行政人员的问题。这个项目正在等待开发计划署的最后批准,将协

助中央和省级当局开始实施国家复原方案。

七、意见

31. 经过了更多的令人失望的延迟之后,希望安哥拉和平进程现在能向前迈进,开展安盟部队和快速反应警察进驻营区的第二阶段,并开始安哥拉武装部队的撤回兵营。我促请政府和安盟在这方面采取必要的具体行动。我也呼吁他们在军事问题会谈中取得进一步的进展,并找到迅速解决所有其他未决问题的办法。安盟部队编入国家军队一事也应毫不迟延地立即开始。这个领域使双方有机会表现诚意和采取实际步骤实现真正的民族和解。

32. 但是,本报告所述期间取得的进展很有限,并没有满足3月1日多斯桑托斯总统与萨文比先生的会议所产生的期望。要完成双方同意按照最近调整的时间表进行的任务还有许多工作要做;执行进度再次落后于时间表。进一步因循拖延仍然可能危及和平进程。安盟部队完全进驻营区并充分核实是一个关键因素。迄今为止这方面的成果还不够。我认识到和平进程的这一方面带有政治、军事和心理上的困难。但是如果不予以诚意执行,则会破坏其他重要方面的执行工作,包括安哥拉武装部队撤回最近的兵营、完成快速警察部队的进驻营区、平民解除武装和安盟人员纳入安哥拉武装部队。

33. 国际社会准备继续支持安哥拉人民寻求和平,不仅提供紧急援助而且促进经济重建和发展。同时,各主要捐助者的耐心不是无限的,它们的援助在很大程度上取决于当事双方继续致力于和平和民族和解。因此我再次呼吁政府和安盟在议定的时限内诚意执行《卢萨卡议定书》的规定,以及在利伯维尔达成的关键协议:完成进驻营区工作、组建新的武装部队和成立民族团结与和解政府。和平进程如要达成圆满结束,今后几个月安哥拉必须发生强有力的根本变化。这一目标的实现取决于安哥拉政府和安盟的政治决心。

附件

第三期联安核查团--

军事和民警人员

(1996年3月29日)

国 家	军 事 观 察 员	民 警 人 员	参 谋 人 员	部 队 人 员	总 数
阿尔及利亚	8	-	-	-	8
孟加拉国	10	21	21	200	252
巴西	20	09	38	1 041	1 108
保加利亚	9	7	-	-	16
刚果	8	-	-	-	8
埃及	10	15	1	-	26
斐济	-	2	-	-	2
法国	8	-	12a	-	20
几内亚比绍	13	4	-	-	17
匈牙利	10	7	-	-	17
印度	19	3	49	1 013	1 084
意大利	-	-	4a	-	4
约旦	20	20	1	-	41
肯尼亚	10	-	-	-	10
马来西亚	20	20	2	-	42
马里	10	15	-	-	25
纳米比亚	-	-	9	200	209
荷兰	15	8	8a	-	31
新西兰	5	-	9a	-	14
尼日利亚	21	20	-	-	41

附件(续)

国 家	军 事 观察员	民 警 人员	参 谋 人员	部 队 人员	总 数
挪威	5	-	-	-	5
巴基斯坦	5	-	8a	-	15
波兰	5	-	-	-	5
葡萄牙	9	11	21	302	343
大韩民国	-	-	6	198	204
罗马尼亚	-	-	26	859	885
俄罗斯联邦	10	-	-	167	177
塞内加尔	10	-	-	-	10
斯洛伐克	10	-	-	-	10
瑞典	20	10	-	-	30
乌克兰	5	-	-	200	205
大不列颠及北爱尔兰联合王国	-	-	3	-	3
坦桑尼亚联合共和国	-	3	-	-	3
乌拉圭	10	12	42	799	863
赞比亚	10	15	12	414	451
津巴布韦	23	22	45	799	889
共计	338	224	317	6 192	7 071
	===	===	===	=====	=====

* 包括第三期联安核查团排雷学校的军事专家。