



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL
CEDAW/C/PER/3-4
27 September 1995
RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Третьи и четвертые периодические доклады государств-участников

ПЕРУ*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Перу, см. CEDAW/C/5/Add.60; о ходе его рассмотрения Комитетом см. CEDAW/C/SR.163 и CEDAW/C/SR.166 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 38 (A/45/38), пункты 252-283; второй периодический доклад, представленный правительством Перу, см. CEDAW/C/13/Add.29; о ходе его рассмотрения Комитетом см. CEDAW/C/SR.275 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 38 (A/50/38), пункты 398-451.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Во исполнение положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин правительство Республики Перу представляет соответствующий доклад за период 1990-1994 годов, в котором подробно описываются радикальные реформы структурного характера, осуществленные в правовой области со времени представления последнего доклада и нашедшие отражение в принятых новых законодательных, судебных и административных мерах, определяющих дальнейшую судьбу страны.
2. На различных национальных и международных форумах Перу неизменно занимает твердую позицию в том, что касается полного неприятия любых методов дискриминации в отношении женщин, и постоянно оказывает поддержку всем инициативам, направленным на ликвидацию любых форм дискриминации.
3. В этой области Перуанское государство руководствуется принципом всеобщего равенства перед законом без какой-либо дискриминации по признаку происхождения, расы, пола, языка, религии, убеждений, экономического положения или какой-либо иной причине. Другими словами, оно выступает за равное отношение к мужчинам и женщинам, а также к жителям городов и сельских районов независимо от их социально-экономического положения.
4. На настоящем этапе главная задача правительства Перу заключается в том, чтобы обеспечить взаимодействие мужчин и женщин для достижения равенства, развития и мира.

II. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Общие сведения о стране

Географическое положение Перу

5. Перу находится в Южном полушарии, занимая территорию в западной части южноамериканского континента, омываемой водами Тихого океана, в зоне тропиков, в связи с чем климат здесь жаркий и влажный; тем не менее в силу неоднородности рельефа и влияния различных географических факторов - Андский хребет, антициклоническое движение воздушных масс из южной части Тихого океана, перуанское океанское течение и т.д. - территория Перу является крайне неоднородной не только с точки зрения климата, но и с точки зрения ландшафта, геологии, а также экологии и экономики.
6. Общая площадь территории Перу составляет 1 285 215,60 кв.км. На западе тихоокеанское побережье Перу имеет протяженность 3 079,5 км. Перу граничит с пятью южноамериканскими странами: Эквадором и Колумбией на севере; Бразилией и Боливией на востоке и Чили на юге. Перу соблюдает нормы международного права и твердо придерживается международных договоров, по условиям которых определяются ее географические границы.
7. По административно-территориальному принципу Перу делится на регионы, департаменты, провинции и округа. Это деление установлено на основании декрета № 071-88-PCM "Единый согласованный текст Закона об основах административно-территориального деления". Таким образом, территория страны поделена на следующие административные единицы: 12 регионов, 24 департамента, 138 провинций и 1 793 округа.
8. Андская кордильера, где когда-то процветало государство инков, один из трех наиболее заметных в культурно-историческом отношении регионов, делит страну на три природно-географические зоны:

Косту, Сьерру и Сельву. Высшей горной вершиной страны является гора Уаскаран, высота которой достигает 6 746 м над уровнем моря.

В. Этнолингвистические особенности

9. Перу населяет множество народов, 72,62 процента которых говорит на испанском языке, и 27,38 процента - на языке кечуа. Среди последних приблизительно 16 процентов говорят на испанском языке и языке кечуа, и лишь 3 процента говорят на других языках; всего в стране насчитывается от 64 до 67 этнолингвистических групп.

10. Коренное и крестьянское население Перу объединено в общины, число которых составляет приблизительно от 4 000 до 4 500. Для 53 процентов членов этих общин родным языком является язык кечуа, для 41 процента - испанский язык, для 4 процентов - язык аймара и для 2 процентов - другие языки, включая туземные языки сельвы.

11. Большая часть общин коренных народов сосредоточена в Сьерре (98,9 процента), прежде всего в департаментах Куско, Пуно и Апуримак на юге страны и Аякучо, Уанкавелика, Хуниин и Паско в центральной части страны.

12. Наиболее современные общины коренных народов находятся в департаментах Паско и Хуниин, где ведется добыча полезных ископаемых; а более традиционные общины - в относительно менее развитых департаментах, таких, как Аякучо, Уанкавелика, Апуримак, Куско и Пуно.

13. Одна из отличительных особенностей жителей общин коренных народов заключается в том, что они занимаются земледелием. В рамках этого приоритетного вида экономической деятельности особое значение придается коллективному труду на основе принципа взаимности - эта форма труда восходит своими корнями к временам государства инков и представляет собой обмен на индивидуальной и равной основе услугами или товарами, включая занятие сельскохозяйственными работами, оказание помощи, предоставление орудий производства, финансовых средств и т.д. Кроме того, распространена практика оказания коллективной помощи одному человеку, обязующемуся возместить ее путем выполнения различных сельскохозяйственных работ и участия в выполнении различных социально-экономических заданий.

14. Общины туземного населения представляют собой группы племен сельвы и примыкающих к ней районов, которые живут концентрированно или рассредоточенно и встречаются главным образом в департаментах Лорето, Хуниин, Укаяли, Амазонас, Куско и Мадре-де-Дьос. Они соответствуют 55 этнолингвистическим группам, которые относятся к более чем 12 языковым семьям, наиболее крупными из которых являются кампас, агуаруна и шипибо-конибо.

15. Для общин туземного населения земледелие является подсобным видом деятельности после охоты, рыболовства и собирательства.

16. Общины туземного населения проживают в четко определенных экологических зонах: сухих тропических лесах, влажных субтропических лесах и влажных тропических лесах в бассейнах крупных рек. Полное или частичное истребление флоры и фауны и пагубные экологические последствия наркобизнеса создают серьезную угрозу для выживания этих общин.

С. Демографические особенности

17. Перепись населения в Перу проводилась еще во времена инков. Первая перепись населения, имеющая документальное подтверждение, была проведена испанцами в колониальную эпоху в 1548 году, и, согласно ее результатам, численность населения вице-королевства Перу составляла 8,3 млн. человек. В эпоху республиканского правления национальные переписи населения проводились

в 1836, 1850, 1862 и 1876 годах. На современном этапе общенациональные переписи населения проводились в 1940, 1961, 1972, 1981 и 1993 годах.

18. Согласно прогнозам, подготовленным по результатам переписи населения 1981 года, численность населения в 1993 году должна была составить приблизительно 23 млн. человек. Согласно результатам переписи населения, проведенной в июле 1993 года, общая численность населения Перу составила 22 639 443 человека. Эта цифра включает население, фактически охваченное переписью (22 048 356 человек), население, которое не фигурировало в списках жителей (531 543 человека), и общины туземцев перуанской Амазонии, которых не удалось охватить переписью из-за труднодоступности и удаленности районов их проживания (59 544 человека).

19. Общая численность городского населения составляет 15 458 599 человек, или 70 процентов населения страны; при этом численность охваченного переписью населения сельских населенных пунктов составляет 6 589 757 человек, или 29,9 процента охваченного переписью населения. Согласно данным переписи 1993 года, в Перу насчитывается 10 956 375 мужчин, или 49,7 процента населения страны, и 11 091 981 женщин, или 50,3 процента населения страны.

20. Демографическая ситуация в Перу в период с 1970 по 1990 год сопоставима с основными показателями роста населения в мире и регионе и характеризуется беспрецедентными темпами прироста населения, которые достигли рекордного уровня в конце 70-х годов. Только за эти два десятилетия численность населения Перу выросла на 60 процентов, достигнув к концу этого периода 21 550 300 человек, что несколько ниже среднего по Латинской Америке показателя. После этого Перу вышла на такой этап демографического развития, когда уровень плодovitости, который прежде сохранялся на достаточно высоком уровне, начинает падать, способствуя снижению общего коэффициента прироста населения страны.

21. Пик этого процесса приходится на период 1961-1970 годов, когда прирост населения существенно ускорился и достиг в среднем 2,8 процента в год, что превысило средний показатель по Латинской Америке. Самые высокие за всю историю страны темпы роста населения были зарегистрированы в 1961-1966 годы, когда они составили 2,9 процента. После этого происходило их неуклонное снижение и в 1990 году они составили 2,1 процента. Несмотря на это, численность населения страны продолжает расти, причем, даже по самым осторожным оценкам, за период после переписи 1981 года численность населения увеличилась на 27,5 процента, что объясняется высоким потенциалом прироста, присущим возрастной структуре населения Перу, значительную часть которого составляет молодежь.

22. Эти изменения темпов прироста населения Перу объясняются, главным образом, колебаниями темпов рождаемости и смертности, причем миграция населения за границу приобрела относительно значительные масштабы лишь в конце этого периода. Брутто-коэффициент рождаемости, который в 1970 году составлял 42,4 рождения на 1 000 жителей, уменьшился в 1990 году до 29,8 вследствие падения уровня плодovitости: коэффициент общей плодovitости, составлявший в 1970 году 6,2 ребенка на одну женщину, понизился до 4,9 в 1980 году. Согласно результатам переписи населения 1993 года, на одну женщину в среднем приходится 2,2 живорожденных ребенка. Эта цифра ниже показателя переписи населения 1981 года, когда он составлял 2,4 ребенка на одну женщину.

23. В последнее десятилетие в целом наблюдается снижение уровня смертности, а с 1970 по 1990 год коэффициент смертности сократился соответственно с 13,5 до 8,2 смертей на 1 000 жителей. При этом продолжительность жизни населения нашей страны в течение этого периода возросла на 9,4 года, а продолжительность предстоящей жизни при рождении за эти годы возросла соответственно с 54 лет до 63,4 года. Аналогичным образом изменился коэффициент детской смертности, который сократился со 116 смертей на 1 000 живорожденных в 1970 году до 102 смертей в 1981 году и 81 смерти в 1990 году.

24. Следует отметить, что, согласно последним результатам Обзора демографического положения и здоровья семьи (1990-1992 годы), уровень детской смертности за последние двадцать лет ниже

официальных прогнозов приблизительно на 20 процентов; это свидетельствует о том, что предварительная оценка уровня смертности была завышена. Тем не менее уровень смертности в Перу до сих пор является очень высоким и по-прежнему превышает средний уровень смертности по Латинской Америке.

25. Несмотря на уже отмеченное снижение уровня плодovitости, возрастная структура населения Перу на протяжении еще нескольких лет будет оставаться относительно "молодой" и число несовершеннолетних будет по-прежнему возрастать. В период с 1970 по 1990 годы доля несовершеннолетних существенно сократилась: с 44,7 процента до 37,6 процента. Согласно результатам переписи населения 1993 года, дети младше 15 лет составляют свыше одной трети населения Перу (37 процентов), что ниже соответствующего показателя предыдущих переписей населения; однако при этом по-прежнему сохраняется острая проблема неудовлетворительного обеспечения продуктами питания, медицинским обслуживанием, услугами в сфере образования и т.д. В то же время доля лиц в возрасте от 15 до 64 лет, которые относятся к потенциальной рабочей силе, возросла с 54,7 процента в 1981 году до 58,4 процента в 1993 году. В абсолютном выражении эта группа увеличилась на 3 566 947 человек.

26. Население "пожилого возраста", т.е. от 65 лет и старше, увеличилось в течение последних 12 лет с 692 680 человек (4,1 процента) в 1981 году до 1 026 119 человек (4,6 процента) в 1993 году.

27. В этом аспекте, свидетельствующем о степени концентрации населения, Перу имеет ниже среднего для Латинской Америки показатель (соответственно, 17,6 человека и 22 человека на 1 кв. км). В Лиме и конституционной провинции Кальяо плотность населения составляет свыше 100 жителей на 1 кв. км, в то время как в департаментах, имеющих относительно большую площадь или включающих районы сельвы или примыкающих к ней районов, таких, как Паско, Амасонас, Мокегуа, Укаяли, Лорето и Мадре-де-Дьос, плотность населения составляет 10 жителей на 1 кв. км, что свидетельствует о продолжающейся концентрации населения в центре страны.

D. Социально-экономические показатели

28. Доля лиц трудоспособного возраста увеличилась с 51,8 в 1970 году до 58,6 в 1990 году. В абсолютных цифрах это означает увеличение трудовых ресурсов почти вдвое, что требует создания еще порядка 283 000 рабочих мест в год. Согласно переписи населения 1993 года, численность экономически активного населения Перу достигла 7 109 527 человек, или 51,2 процента населения трудоспособного возраста. К этой категории населения относятся лица от 15 лет и старше. Согласно последней переписи населения, экономически неактивное население составило 6 783 453 человека, или 48,8 процента населения трудоспособного возраста.

29. Данные переписи населения 1993 года свидетельствуют об увеличении числа женщин на рынке труда. Их доля возросла с 25,5 процента в 1981 году до 29,7 в 1993 году. В течение рассматриваемого периода доля мужчин сократилась с 79,7 до 73,4; тем не менее они по-прежнему составляют большинство на рынке труда.

30. Что касается сферы экономики, то в течение последних четырех десятилетий общий объем производства и объем производства на душу населения вырос очень незначительно. В период с 1960 по 1990 год валовой внутренний продукт (ВВП) увеличивался ежегодно в среднем на 2,7 процента, т.е. приблизительно соответствовал темпам прироста населения страны, которые в период 1961-1972 годов составляли 2,8 процента, в период 1972-1981 годов - 2,6 процента и в период 1981-1993 годов - 2 процента; однако в 80-е годы среднегодовые темпы роста ВВП сократились до -0,6 процента. Таким образом, в то время как население страны в период 1960-1990 годов возрастало в среднем на 2,6 процента, объем ВВП на душу населения ежегодно сокращался в среднем на 0,03 процента.

31. Упомянутые выше демографические явления в сочетании с ухудшением состояния экономики и ее неспособностью обеспечить потребности растущего населения, положение которого еще больше осложнилось в 80-е годы, ведут к неуклонному снижению качества жизни перуанской семьи, росту нищеты и насилия, что ведет к ухудшению жизни для всего перуанского общества.

32. Однако снижение качества жизни объясняется не только недостаточно высокими темпами роста национального объема производства и ростом численности населения, но и неравномерным характером распределения национального дохода; причем максимальная концентрация доходов происходила именно в период наибольшего спада экономической активности. Так, с 1973 года объем денежных вознаграждений, составлявший тогда 42,2 процента национального дохода, начал неуклонно сокращаться и в 1985 году достиг максимально низкого за этот период уровня - 29,9 процента национального дохода.

33. Последовавшее за этим сокращение объема инвестиций, прежде всего частных, привело к тому, что приблизительно с середины 70-х годов началось сворачивание темпов расширения современного производства, которое больше уже не могло обеспечивать достаточное количество новых рабочих мест.

34. В связи с этим значительная часть населения городов и/или населения, переселившегося из сельских районов, занялась собственным делом, в результате чего образовался значительный сектор, известный так же как сектор самостоятельной занятости, сектор, не имеющий четкой структуры, или городской неофициальный сектор. Согласно оценкам 1981 года, в нем было занято 60 процентов городской рабочей силы; в 1990 году эта цифра возросла еще больше. Пределы спроса, сдерживающие рост официального сектора, оказывают такое же влияние на неофициальный сектор, поскольку его расширение, связанное с растущим предложением рабочей силы вследствие увеличения численности населения, ведет к сокращению среднего уровня доходов занятых в нем лиц.

35. Одновременно с изменением структуры производства начался процесс урбанизации, в рамках которого в течение последних нескольких десятилетий стало увеличиваться население крупных прибрежных городов страны, в первую очередь Лимы. С начала 60-х годов самые высокие темпы увеличения населения отмечались в период 1961-1970 годов (в среднем на 2,8 процента в год), и тогда же были отмечены и самые высокие темпы увеличения городского населения (в среднем на 5,1 процента в год). Согласно данным последней переписи, население городских населенных пунктов составляет 15 458 599 человек, или 70,1 процента населения страны. Численность населения сельских районов составляет 6 589 757 человек, или 29,9 процента населения, охваченного переписью. Эти цифры свидетельствуют о том, что в Перу продолжается процесс концентрации населения в городских населенных пунктах.

36. Рост численности городского населения страны не является результатом процесса индустриализации. В период 1961-1970 годов, когда были зарегистрированы самые высокие темпы роста городского населения, темпы роста объема промышленного производства или общего объема производства не были наиболее высокими. Причиной, побудившей широкие массы сельского населения перемещаться в города, в результате чего в крупнейших городах страны возникли очаги нищеты, стало крайне нестабильное экономическое положение сельского населения вследствие нехватки земли, пригодной для сельскохозяйственного оборота, оскудения инвестиций в производственную инфраструктуру и характерного для последних нескольких десятилетий существенного сокращения капиталовложений в сельское хозяйство.

37. В то же время в течение последних 20 лет процессы миграции населения и урбанизации характеризуются более стремительными темпами роста средних по сравнению с Лимой городов. Быстрый рост таких городов (столиц департаментов и провинций) объясняется миграцией из сельской местности населения, которое надеется найти больше возможностей в небольших и средних городах вследствие возникновения и динамичного развития местных и региональных рынков, что ведет к образованию городских агломераций в различных зонах страны, например в южноандском регионе

(Куско, Сикуани, Хулиака и Пуно), где сформировался единый рынок, простирающийся до Боливии; на северном побережье (Пиура, Сульяна и Тумбес); на южном побережье (Арекипа, Мокегуа, Ило и Такна); и в сельве (Пукальпа, Тарапото и Мойобамба).

38. Согласно данным девятой национальной переписи населения и четвертой переписи домашних хозяйств, 4 921 021 человек заявили о том, что они родились не там, где они проживали в момент проведения переписи. Это 22,3 процента населения, охваченного переписью, из которых иностранные граждане составляют 1,1 процента. Большинство переселенцев оседают в Лиме: они составляют 36,7 процента жителей столицы.

39. Явление миграции населения в средние по размеру города объясняется также перемещением людей в связи с деятельностью террористических групп. Такое перемещение носит принудительный характер; люди, сами того не желая, вынуждены покидать родные места или места постоянного проживания и бросать свою привычную работу.

40. С начала 80-х годов такое перемещение населения затронуло по крайней мере две трети территории страны, существенно изменив демографическую структуру соответствующих регионов и условия повседневной жизни населения. Хотя пока еще не удалось подготовить объективную количественную оценку масштабов этого явления, предполагается, что оно затронуло порядка 600 000 человек (120 000 семей).

41. Согласно недавно подготовленным оценкам, около 54 процентов лиц, перемещенных за 12 лет террористической деятельности, перебрались на новое место жительства в пределах того же департамента, в то время как остальные переселились в другие места. Наиболее широкие масштабы перемещение приобрело в департаментах Аякучо, Уанкавелика, Апуримак и Хунин. Основными реципиентами перемещенных лиц являются департаменты Лима, Ика, Аякучо, Апуримак и Хунин. Последние три департамента являются одновременно зонами, которые покидают люди, и зонами, в которые переселяются перемещенные лица. Уровень внутреннего перемещения наиболее высок в департаменте Аякучо, являющемся центром террористического движения, причем большинство перемещенных лиц составляют крестьяне. Следует отметить, что департамент Аякучо находится в самом тяжелом положении, поскольку здесь наиболее значительны масштабы изгнания и притока населения: в городах этого департамента сосредоточено порядка 30 процентов всех перемещенных лиц страны.

42. В Перу перемещение внутри страны в связи с насилием нашло выражение в трех крупных миграционных потоках:

а) 1983-1986 годы. В этот период в департаменте Аякучо произошел небывалый всплеск насилия со стороны движения "Светлый путь" и правительством были приняты первые меры по борьбе с ним. Перемещенные лица этого первого потока были, главным образом, выходцами из департамента Аякучо, которые с большими трудностями осели в пригородных зонах административных центров;

б) 1987-1989 годы. Происходит активизация террористической деятельности против армейских подразделений по борьбе с терроризмом, и предпринимаются первые усилия по организации народного сопротивления путем создания крестьянских патрулей самозащиты и образования организаций народного самоуправления для борьбы с насилием;

в) 1990-1992 годы. Миграционный поток этого периода возник в результате так называемых "показательных мер" и обострения насилия со стороны движения "Светлый путь".

43. Два последних миграционных потока перемещенных лиц столкнулись в новых местах проживания с условиями, практически полностью исключающими возможность их поселения на новых местах на постоянной основе; для большинства из них занятость в неформальном секторе являлась

единственной возможностью выжить, и они были вынуждены браться за низкооплачиваемую работу в условиях острой рыночной конкуренции. Надеясь на более безопасную жизнь в пригородных зонах, перемещенные лица столкнулись там с условиями, которые почти не отличались от условий их жизни в сельской местности, в связи с тем, что террористы, которые стремились заручиться более широкой поддержкой в городах в 1989-1990 году и сломить народное сопротивление путем совершения выборочных убийств и насильственной мобилизации людей в свои ряды, изменили свою стратегию.

44. Процесс переселения затрагивает жизнь главным образом андских крестьян и коренного населения (которые составляют около 70 процентов перемещенных лиц), в то время как 20 процентов перемещенных лиц являлись в прошлом жителями пригородных районов и административных центров сельских округов; 10 процентов перемещенных лиц составляют представители средних и высших слоев общества.

45. В этих условиях женщины приобретают главенствующую роль в том, что касается сохранения семьи перед лицом огромных испытаний, начиная с утраты привычных условий жизни, распада семьи и гибели близких и заканчивая необходимостью жить в условиях повышенного риска; женщинам приходится включаться в производственную деятельность и в управление жизнью общины, с тем чтобы обеспечить выживание семьи и т.д.

46. В целях проведения общей оценки этой проблемы в августе 1991 года была создана техническая комиссия по проблеме перемещенных лиц, представляющая собой межведомственный орган, в состав которого вошли представители неправительственных организаций, сил обороны, католической церкви и других организаций. 8 декабря 1993 года правительство утвердило проект оказания помощи перемещенным лицам, возвращающимся в родные места, в рамках которого Национальный институт развития обеспечивает всесторонний учет всех аспектов проблемы перемещенных внутри страны лиц и координацию международного сотрудничества. Конечная цель предложенного правительством проекта, касающегося перемещенных лиц, заключается в возвращении перемещенных лиц в родные места и обеспечении надлежащих гарантий их безопасности и минимальных условий для их выживания. Процесс возвращения перемещенных семей в родные места требует последовательных, коллективных и организованных усилий таких организаций, как Ассоциация перемещенных семей в Лиме.

47. Хотя в международном праве предусмотрены механизмы защиты беженцев и мигрантов, решение проблемы перемещенных внутри страны лиц является обязанностью каждого соответствующего государства. Перу уже заявлял на международном уровне о том, что, не прекращая изучение состояния этой проблемы в мире и разработку юридических и политических критериев превентивных мер для утверждения многосторонними организациями, международному сообществу следует безотлагательно принять меры по оказанию поддержки национальным усилиям, пока эти внутренние миграционные потоки не превратились в потоки беженцев.

48. Согласно оценкам, за период с 1980 по 1990 годы из страны эмигрировали около 200 000 человек.

49. Экономический кризис, накапливавшийся на протяжении длительного периода времени, исключает возможность того, что программы стабилизации и структурной перестройки позволят в короткие сроки существенно смягчить проблему нищеты. Поэтому правительство пересмотрело государственную политику в социальной области, с тем чтобы обеспечить удовлетворение основных потребностей наиболее уязвимых слоев общества, не прибегая при этом к популистским мерам, которые искажают ориентиры развития рынка и сдерживают экономический рост.

50. Согласно результатам проведенного в октябре-ноябре 1991 года Обзора уровня жизни (ENNIV IV), около 13 млн. перуанцев живут в нищете. Экономический кризис последних лет привел к расширению масштабов нищеты до нынешнего уровня. Этот процесс постепенного обнищания подтверждается данными Обзора уровня жизни 1991 года о расходах на потребление в Лиме, которые сократились на 46 процентов в 1986-1990 годах и еще на 39 процентов в период с июня 1990 года по октябрь 1991 года.

В рамках общего процесса снижения уровня жизни перуанского населения процесс обнищания является очень неоднородным.

51. Нищета в Перу объясняется множеством причин. В целом она является следствием резкого сокращения объема ВВП, который достиг в 1981 году максимально высокого уровня в 109 процентов, а затем сократился в 1992 году до небывало низкого уровня в 92,4 процента. Это падение объясняется как снижением экономической активности начиная с конца 70-х годов, хотя в 1993 и 1994 годах и произошло некоторое оживление, так и сохранением высоких темпов прироста населения на протяжении всего этого периода.

52. Хотя частные, национальные и зарубежные инвестиции позволяют расширить занятость экономически активного населения, вряд ли можно рассчитывать на то, что созданных рабочих мест будет достаточно для удовлетворения массового спроса. Следовательно, нынешний дефицит средств для удовлетворения насущных потребностей населения сохранится еще долго, несмотря на их реальное сокращение с учетом снижения общего объема производства и увеличения количества нуждающихся.

53. Масштабы проблемы подтверждаются общим дефицитом средств в социальной сфере: разница между объемом потребления и объемом средств, необходимых для обеспечения корзины насущных товаров для всего населения, составляет около 15 млрд. долл. США в год. С другой стороны, для обеспечения неотложных социальных потребностей беднейшей половины населения не хватает около 2,3 млрд. долл. США, а дефицит средств для обеспечения пропитания одной трети населения, живущей в условиях крайней нищеты, составляет 1,1 млрд. долларов США.

54. Усилий государства, к сожалению, не хватает: с 1988 года наблюдается неуклонное сокращение государственных расходов на социальные нужды, особенно в сфере образования и здравоохранения. Программа государства включает проведение целенаправленных мероприятий в отдельных регионах с учетом районов распространения нищеты, при этом первоочередное внимание уделяется формированию базового потенциала здравоохранения и начального образования в целях повышения их качества и обеспечения всеобщего охвата и справедливости.

55. Создание рабочих мест в сельских и пригородных районах осуществляется путем вложения средств в социальную инфраструктуру или оказания поддержки предприятиям, связанным с удовлетворением основных потребностей населения, особенно с обеспечением продовольствием групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятных условиях.

56. Ответственность за осуществление правительственной политики и мероприятий по смягчению проблемы нищеты и оказанию социальной поддержки возложена на Межминистерскую комиссию по социальным вопросам, которая подчиняется Председателю Совета министров и пользуется поддержкой Фонда компенсации и социального развития и Комитета по вопросам социального развития, созданных в качестве специальных отраслевых технических органов.

57. С августа 1990 года в рамках программы стабилизации, предпринятой новым правительством, начато осуществление Программы преодоления чрезвычайного социального положения, которая была разработана в качестве временной меры для оказания помощи беднейшей части населения страны. До марта 1990 года в рамках этой программы осуществлялась довольно активная деятельность. Основная работа программы проводилась в течение первых трех месяцев, когда ей были выделены значительные средства, главным образом для обеспечения семей продуктами питания и медицинским обслуживанием через "клубы матерей", общественные пункты питания и церковь. В последующие месяцы темпы осуществления программы стали снижаться ввиду нехватки финансовых ресурсов.

58. В августе 1991 года правительство опубликовало законодательный декрет № 657 о создании Национального фонда компенсации и социального развития (ФОНКОДЕС) с целью финансирования проектов инвестирования средств в социальную сферу Перу по двум направлениям: социальная

поддержка и создание рабочих мест в сфере здравоохранения, производство продуктов питания, базовое образование, развитие инфраструктуры и т.д. в интересах населения, находящегося в условиях нищеты. Целевой группой планов деятельности ФОНКОДЕС является население, живущее в условиях крайней нищеты, и наиболее уязвимая его часть. ФОНКОДЕС осуществляет деятельность по следующим трем основным направлениям:

- a) социальная помощь, особенно в области здравоохранения, обеспечения продуктами питания, занятости и образования;
- b) проекты развития социальной инфраструктуры, имеющие своей целью создание оздоровительных, учебных, медицинских учреждений и пунктов питания и гражданских объектов наземных путей сообщения и энергетики;
- c) общая поддержка производственной сферы: финансирование производственной деятельности, оказание поддержки мелким предприятиям и микропредприятиям, восстановление лесов, рыболовство и т.д.

Средства Фонда состоят преимущественно из государственных ассигнований, субсидий, безвозмездных вкладов правительств иностранных государств, различных международных фондов и организаций.

59. В настоящее время в Перу существует обширная система коллективной взаимопомощи, включающая различные виды общинных организаций, которые быстро реагируют на проблемы, встающие перед семьями.

60. Последние годы подтвердили возможность объединения и мобилизации коллективных усилий бедного населения. Многочисленные клубы матерей, пункты молока, общественные пункты питания и различные районные объединения являются подспорьем для значительной части трудящихся и служат основой для ряда осуществляемых программ социальной поддержки, таких как "Стакан молока", "Школа в защиту жизни", и для деятельности различных автономных общественных пунктов питания.

61. Важным фактором содействия социальному развитию является также активное участие неправительственных организаций, церкви и промышленного частного сектора.

62. В целях изучения современного положения в стране и понимания нынешних задач необходимо вкратце рассмотреть проблему всплеска террористического насилия в Перу в 1980 году и появления террористического движения "Светлый путь", которое развязало организованное насилие в стране, играя на факторах устройства политической власти и социальных противоречий, которые сформировались в период колониализма, постепенно накапливались и обострялись и, в конечном итоге, привели к полной утрате государством контроля над важными районами национальной территории.

63. Возврат к конституционной системе в 1980 году был отмечен обострением экономического кризиса, активизацией деятельности общественных организаций, небывалыми масштабами деятельности наркобизнеса и разросшимся и устаревшим государственным аппаратом. Как это ни парадоксально, первые террористические акты организации "Светлый путь" были совершены в период формирования нового демократического режима.

64. В 1989 году сенатская Комиссия по проблеме насилия и установлению мира описала в своем докладе различные этапы формирования идеологической концепции организации "Светлый путь", начиная с применения марксистско-ленинской теории маоистского толка и заканчивая развязыванием вооруженной борьбы в 1980 году на основании так называемой "идеи Гонсало", которая по утверждению главаря банды Абимаэль Гусман Рейносо, известного также под псевдонимом "товарищ Гонсало" или "президент Гонсало", венчает диалектическое развитие теории марксизма.

65. Первоначально в глазах мировой общественности движение "Светлый путь" представлялось как организация защитников интересов крестьян и общин коренных жителей, угнетаемых и эксплуатируемых так называемым диктаторским режимом Перу; это представление является совершенно несправедливым, особенно если учесть преступления против человечности, совершенные этой организацией. Целями их нападения являются военные объекты или правительственные учреждения, и их первыми жертвами стали политические деятели.

66. Тем не менее в 1989 году организация "Светлый путь" достигла, как она полагает, так называемого "стратегического равновесия" с силами государства и решила перейти к новому этапу обострения социальных противоречий. "Светлый путь" выступает с резкой критикой в адрес Организации Объединенных Наций и международных организаций по правам человека, а также неправительственных организаций, занимающихся вопросами обеспечения и защиты прав человека, и совершенно открыто начала организовывать убийства общественных деятелей, священнослужителей любых вероисповеданий, участвующих в такой деятельности иностранцев, политиков любых политических партий и всех тех, кто выступает за мирное урегулирование проблем и осуждает насилие. Весь мир наконец понял подлинную террористическую сущность организации "Светлый путь", когда он стал свидетелем того, как в результате взрыва начиненного взрывчаткой автомобиля в одном из жилых районов Лимы был уничтожен многоквартирный дом вместе с его жителями.

67. Ведущие международные политологи сравнивают "Светлый путь" с печально известным полпотовским режимом в Камбодже. В своем официальном издании "Эль-дьярио интернасьональ", которое издается в одной из крупных европейских стран, прикрываясь идеями освобождения, организация "Светлый путь" заявляет о необходимости уничтожить 2 млн. перуанцев в целях построения нового "народного государства"; на самом деле "Светлый путь" является террористической группировкой, действия которой не могут квалифицироваться как политические преступления, поскольку с точки зрения внутреннего права они являются обычными преступлениями, а с точки зрения международного права - преступлениями против человечности.

68. Другая террористическая группировка - революционное движение "Тупак Амару" (РДТА), возникшая в 1984 году, заявляет о том, что она является вооруженным представителем движения "новых левых". Это движение претендует на роль повстанческой группировки в отличие от организации "Светлый путь", однако на практике его тактика повстанческой деятельности заключается преимущественно в совершении террористических актов (нападения и похищения людей), и в силу тактики насилия оно находится в изоляции.

69. Трагическим итогом разнузданного насилия, развязанного террористическими группировками в Перу, является гибель более чем 27 000 человек.

70. Одна из целей деятельности террористических группировок заключается в том, чтобы нанести государству максимальный экономический ущерб и парализовать экономику страны. Согласно оценкам, проведенным в этой связи, потери Перу, без учета ресурсов, направляемых непосредственно на борьбу с терроризмом, составляют порядка 21 млрд. долл. США, что эквивалентно общему объему внешней задолженности страны.

71. В экономических докладах, как правило, указываются непосредственные убытки, связанные с причинением ущерба производственным ресурсам, разрушением опор высоковольтных линий, автомобильных дорог, мостов, торговых центров, фабрик, государственных учреждений, банков и т.д.

72. Необходимо подсчитывать также цену неиспользованных возможностей, т.е. прибыли, упущенной людьми, ставшими объектом нападения, издержки, связанные с утечкой внутренних и недополучением внешних инвестиций, а состояние паралича, в котором находится туристический бизнес, и т.д.

73. Применение новой стратегии борьбы с терроризмом, имеющей своей главной целью организацию решительного народного сопротивления террористической деятельности, уже принесло первые крупные результаты: 10 сентября 1993 года был захвачен главарь организации "Светлый путь", а также 95 процентов более мелких руководителей этой организации, которые в настоящее время находятся в усиленно охраняемых тюрьмах; это стало возможным благодаря законодательству о борьбе с терроризмом, в частности, Закону о чистосердечном раскаянии.

74. Арест Гусмана стал переломным моментом в деятельности террористов. Правительство впервые предприняло меры на основе целостной политики борьбы с терроризмом.

75. В результате деятельности правительства по борьбе с терроризмом удалось также захватить главарей РДТА. С другой стороны, вступление РДТА в сговор с организациями наркобизнеса, совершаемые им ограбления банков, покушения на представителей торговых и промышленных кругов оказывают тлетворное воздействие на эту террористическую группировку, которая в последние годы превратилась в обычную преступную группу.

76. Перу призывает пересмотреть современную правовую концепцию, с тем чтобы терроризм, с точки зрения международного права, рассматривался в качестве деятельности, нарушающей права человека, и чтобы принимались меры по организации коллективных усилий международного сообщества в целях уголовного преследования лиц за осуществление террористической деятельности и полного искоренения терроризма.

Е. Показатели состояния культуры

77. С 1940 по 1981 год уровень неграмотности в Перу существенно снизился - с 57,6 процента до 18,1 процента. В период 1983-1991 годов уровень неграмотности среди населения в возрасте от 15 лет и старше понизился с 16 процентов до 10,7 процента. Согласно результатам переписи населения 1993 года, неграмотных в стране насчитывается 1 784 281 человек, что на 15 177 человек, или на 0,8 процента, ниже уровня 1981 года. Отмеченные темпы снижения уровня неграмотности в период между переписями населения объясняются дискриминацией неграмотного населения в сельских районах. В этих районах численность неграмотного населения сократилась на 151 036 человек, в то время как в городах численность такого населения возросла на 135 859 человек.

III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

А. Правовая система

78. Конституция Перу, разработанная Демократической конституционной ассамблеей, которая была создана с этой целью и включала 80 членов, была представлена на всенародное обсуждение и утверждена в ходе референдума, состоявшегося 31 октября 1993 года. Президент Республики обнародовал Конституцию 27 декабря 1993 года.

79. Поскольку культура Перу формировалась на протяжении нескольких тысячелетий до прихода Колумба и на протяжении 500 лет переплеталась с культурой Запада, в Основном законе страны Перу определяется как страна, в которой соединились многочисленные этнические группы и культуры.

80. В самых первых положениях Конституции провозглашаются основные права человека, и в ее первой статье указывается, что "защита человека и уважение его достоинства являются высшей целью общества и государства".

81. Положение о правах человека, провозглашенное в новой Конституции, базируется на основных положениях Конституции 1979 года и включает новые концепции, имеющие своей целью укрепление национального единства.

82. Кроме того, одно из основных новых положений нынешнего Основного закона предусматривает принятие мер для обеспечения активного участия граждан в общественной жизни страны путем предоставления им права выступать с законодательными инициативами, требовать отмены принятых постановлений, а также права участвовать в референдумах, благодаря чему граждане страны утвердили нынешний текст Конституции.

83. Одна из основных политических целей Конституции заключается в обеспечении сбалансированности различных ветвей власти путем повышения эффективности деятельности Совета министров и самого конгресса, а также в обеспечении децентрализации власти на муниципальном уровне.

В. Правительство

84. В статье 43 раздела II "Государство и народ" Конституции говорится, что Республика Перу является демократическим, независимым и суверенным государством. Перу является единым и неделимым государством. Управление государством осуществляется единым и децентрализованным правительством, имеющим представительный характер, которое функционирует в соответствии с принципом разделения власти. В Конституции говорится также, что государственные органы власти выражают волю народа. Лица, осуществляющие такую власть, действуют в соответствии с полномочиями и обязанностями, установленными в Конституции и соответствующих законах.

С. Исполнительная власть

85. Президент Республики является главой государства и представляет весь народ. Президентом Республики может быть избран гражданин Перу по рождению, достигший 35-летнего возраста к моменту вступления в эту должность и обладающий правом голоса.

86. Президент Республики избирается на основе прямого избирательного права. Президентом становится кандидат, набравший более половины голосов. Испорченные или незаполненные бланки недействительны. Если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства голосов, то в течение 30 дней после обнародования официальных результатов проводится второй тур выборов, в котором участвуют два кандидата, набравшие относительное большинство голосов. Одновременно с Президентом Республики таким же образом и на такой же срок избираются два вице-президента, к которым предъявляются аналогичные требования.

87. Президент избирается на пять лет с возможностью переизбрания еще на один пятилетний срок. По прошествии по крайней мере одного пятилетнего срока бывший Президент может вновь баллотироваться в президенты страны на прежних условиях.

88. В Конституции определены также условия, при которых Президент может быть временно отстранен от своей должности или лишен ее.

89. Президент Республики обладает следующими полномочиями:

а) исполнять Конституцию и международные договоры, законы и другие правовые нормы и обеспечивать их соблюдение;

б) представлять интересы государства как на территории Республики, так и за ее пределами;

- c) осуществлять руководство общей политикой правительства;
- d) следить за обеспечением правопорядка внутри страны и внешней безопасности Республики;
- e) назначать выборы Президента Республики и депутатов конгресса, а также алькальдов и рехидоров и других должностных лиц, предусмотренных законом;
- f) созывать чрезвычайные сессии конгресса и подписывать указы о созыве таких сессий;
- g) в любое время выступать с заявлениями в конгрессе и в обязательном порядке направлять первой ежегодной сессии конгресса личное обращение в письменной форме;
- h) осуществлять функции регулирования законов, не нарушая их положений; и в этих пределах принимать соответствующие декреты и решения;
- i) исполнять постановления и решения судебных органов и обеспечивать их исполнение;
- j) исполнять решения Национальной избирательной комиссии и обеспечивать их исполнение;
- k) осуществлять руководство внешней политикой Перу на международной арене; и заключать и ратифицировать международные договоры;
- l) возглавлять систему национальной обороны; организовывать, размещать и использовать вооруженные силы и национальную полицию;
- m) принимать необходимые меры для обеспечения защиты Республики, территориальной целостности и суверенитета государства;
- n) объявлять войну и заключать мир по согласованию с конгрессом;
- o) принимать чрезвычайные меры в виде чрезвычайных декретов, имеющих силу закона и касающихся экономической и финансовой деятельности, когда этого требуют национальные интересы, и уведомлять об этом конгресс, который в свою очередь может внести изменения в эти чрезвычайные декреты;
- p) выполнять другие функции правительства и органов государственного управления в соответствии с Конституцией и действующими законами.

90. В настоящее время в стране действуют 13 министерств: Министерство иностранных дел; Министерство внутренних дел; Министерство юстиции; Министерство обороны; Министерство рыболовства; Министерство сельского хозяйства; Министерство экономики и финансов; Министерство образования; Министерство здравоохранения; Министерство труда и социального обеспечения; Министерство энергетики и горнорудной промышленности; Министерство транспорта, связи, жилищного и коммунального строительства; Министерство промышленности, туризма, интеграции и международных сделок.

91. В состав Совета министров входят государственные министры и Председатель, которые назначаются и смещаются Президентом Республики.

92. Совет министров руководит деятельностью государственных служб, причем каждое министерство отвечает за вопросы, входящие в сферу его компетенции. Решение Президента Республики, не завизированное Советом министров, считается недействительным.

93. Председатель Совета министров, который может занимать пост министра без портфеля, имеет следующие полномочия:

- a) выступать в качестве официального представителя правительства в отсутствие Президента Республики;
- b) координировать функции других министров;
- c) утверждать законодательные декреты, чрезвычайные декреты и другие декреты и решения в соответствии с Конституцией и действующим законодательством.

94. Государственным министром может быть гражданин Перу по рождению, не моложе 25 лет. Министрами могут быть также военнослужащие вооруженных сил и национальной полиции.

95. Следует отметить следующие полномочия Совета министров:

- a) утверждать законопроекты, представляемые Президентом Республики на рассмотрение конгресса;
- b) утверждать законодательные декреты и чрезвычайные декреты, издаваемые Президентом Республики, а также законопроекты и другие декреты и постановления, предусмотренные законодательством;
- c) рассматривать вопросы государственной важности;
- d) рассматривать другие вопросы в соответствии с Конституцией и законодательством.

96. Любое решение Совета министров должно быть утверждено большинством его членов и отражено в протоколах его заседаний. Министры могут выполнять лишь те функции, которые предусмотрены законодательством.

97. Министры несут личную ответственность за предпринимаемые ими действия и подписываемые ими президентские указы. Все министры несут коллективную ответственность за преступные или нарушающие положения Конституции или действующих законов действия, в которых принимает участие Президент Республики или которые согласовываются в Совете министров, за исключением тех случаев, когда они в ходе голосования сразу отклоняют такие действия.

98. В течение 30 дней после вступления в должность Председатель Совета вместе с остальными министрами выступают в конгрессе с изложением общей политики правительства и основных мер, которые необходимо принять для ее осуществления. После соответствующего обсуждения ставится вопрос о доверии Совету министров.

99. Совет министров, так же как и любой из министров, обязан давать объяснения конгрессу в том случае, если оттуда поступает соответствующий запрос. Такой запрос должен быть направлен в письменном виде за подписью не менее, чем 15 процентами депутатов.

100. Конгресс устанавливает политическую ответственность Совета министров или отдельных министров путем выражения вотума недоверия или снятия вопроса о доверии с повестки дня. Вопрос о доверии ставится лишь по инициативе министров.

101. Любое предложение о выражении вотума недоверия Совету министров или какому-либо министру должно исходить по крайней мере от 25 процентов депутатов конгресса. Это предложение

утверждается, если за него голосует более половины общего числа членов конгресса. В этом случае Совет министров или министр, которым выражен вотум недоверия, должны подать в отставку.

102. Председатель Совета министров может от имени Совета поставить в конгрессе вопрос о доверии. Если конгресс отказывает ему в доверии или выражает ему вотум недоверия или если Президент Республики отказывает Совету министров в доверии или распускает его, то наступает общий кризис кабинета министров.

103. Кроме того, в Конституции Перу предусмотрено, что Президент Республики может распустить конгресс, если он выражает вотум недоверия или отказывает в доверии двум Советам министров.

104. В декрет о роспуске конгресса должно быть включено положение о назначении выборов нового состава конгресса, которые проводятся в течение четырех месяцев после роспуска конгресса, при этом не допускается возможность изменения прежней избирательной системы. Конгресс не может быть распущен в последний год своего срока деятельности.

105. В случае роспуска конгресса в качестве временного контрольного органа действует Постоянная комиссия, которая не может быть распущена. Других форм аннулирования парламентских полномочий не существует, а в случае военного положения конгресс не может быть распущен.

106. Новый состав конгресса может выразить вотум недоверия Совету министров или снять с повестки дня вопрос о доверии Совету министров после представления конгрессу Председателем Совета министров законодательных актов, принятых органами исполнительной власти в период между роспуском старого и выборами нового парламента.

D. Законодательная власть

107. Законодательная власть осуществляется однопалатным конгрессом, который избирается сроком на пять лет в ходе выборов, проводимых в соответствии с действующим законодательством.

108. В конгрессе представлено 120 депутатов, которые должны быть гражданами Перу по рождению не моложе 25 лет обладать правом голоса.

109. Депутаты конгресса являются представителями своего народа. Они не имеют право выполнять чьи-либо указания и быть объектом покровительства; они не несут ответственности ни перед каким органом власти или судебным органом за выражаемое ими устное мнение или с помощью бюллетеня для голосования в ходе выполнения своих функций; они не могут быть привлечены к ответственности или лишены свободы без предварительной санкции конгресса или Постоянной комиссии, за исключением случаев тяжкого уголовного преступления.

110. Депутат не может отказаться от возложенных на него полномочий. Срок действия дисциплинарных санкций, налагаемых конгрессом на депутатов и предусматривающих приостановление их полномочий, не может превышать 120 дней.

111. По инициативе конгресса может быть начато расследование по любому вопросу, представляющему государственный интерес. В соответствии с решениями, которые равносильны решениям суда, явка по вызову комиссии, уполномоченной для проведения таких расследований, является обязательной.

112. Служащие вооруженных сил и национальной полиции не могут входить в помещение конгресса без санкции самого Президента.

113. Члены Постоянной комиссии избираются конгрессом, и их число должно быть пропорционально числу представителей каждой парламентской группы, но не должно превышать 25 процентов общего числа конгрессменов.

114. Следует отметить следующие полномочия Постоянной комиссии:

- a) назначать Генерального инспектора по предложению Президента Республики;
- b) ратифицировать решение о назначении Председателя Центрального банка ("Банко сентраль де ресерва") и Управляющего по вопросам банковского дела и гарантий;
- c) утверждать решение о дополнительных займах, а также о перераспределении бюджетных ассигнований и финансировании бюджета в период парламентских каникул;
- d) осуществлять делегированные ей конгрессом законодательные функции; Постоянной комиссии не могут быть делегированы функции, касающиеся конституционной реформы или утверждения международных договоров, конституционных законов, закона о государственном бюджете и закона о национальных счетах Республики.

115. С другой стороны, следует отметить следующие полномочия конгресса:

- a) принимать законы и другие законодательные акты, а также толковать, модифицировать и отменять действующие законы;
- b) следить за соблюдением Конституции и других законов и принимать меры для обеспечения ответственности за их нарушение;
- c) утверждать договоры в соответствии с Конституцией;
- d) утверждать бюджет и национальные счета;
- e) санкционировать займы в соответствии с Конституцией;
- f) осуществлять право на амнистию;
- g) утверждать решения о территориальном делении по предложению органов исполнительной власти;
- h) давать разрешение на ввоз на территорию Республики иностранных войск, в том случае если это в абсолютно не ущемляет национальный суверенитет;
- i) давать разрешение на выезд Президента Республики за пределы страны.

116. Конгресс может принимать специальные законы, если этого требуют конкретные обстоятельства, не связанные с различием между людьми.

117. Ни один закон не имеет обратной силы за исключением вопросов уголовного характера, когда такая практика обеспечивает преследование преступника; закон может быть аннулирован лишь на основании другого закона. Конституция не допускает злоупотребления правами.

118. Конгресс может делегировать органам исполнительной власти полномочия издавать законы в форме законодательных декретов по конкретным вопросам и в течение конкретного периода времени, которые определяются в соответствии с действующим законодательством. Эти законодательные

декреты подчиняются тем же нормам, что и законы. Полномочия, которые не могут быть делегированы Постоянной комиссии, должны осуществляться конгрессом.

119. Ни один проект не может быть одобрен без предварительного утверждения соответствующей Комиссией за исключением тех случаев, которые определены в регламенте конгресса. Законопроекты чрезвычайного характера, предлагаемые органами исполнительной власти, утверждаются, как правило, конгрессом.

120. Президент Республики и депутаты конгресса имеют право выступать с законодательной инициативой. Этим же правом в вопросах, входящих в сферу их компетенции, обладают также другие стороны государственной власти, автономные государственные учреждения, муниципальные советы и профессиональные объединения.

121. Это могут делать также граждане страны, которые, согласно закону, обладают правом выступать с законодательной инициативой.

Е. Судебная власть

122. Право отправления правосудия дается народом Перу и осуществляется расположенными в иерархическом порядке органами судебной власти в соответствии с Конституцией и законами страны.

123. Во всех случаях, когда конституционная норма вступает в коллизию с нормой права, судьи руководствуются конституционной нормой. Таким же образом они, как правило, руководствуются правовой нормой, а если она вступает в коллизию с другой, менее значимой, нормой.

124. Действуют следующие принципы и права судебной системы:

a) единообразии и исключительный характер судебной власти; военные трибуналы и арбитражные суды рассматриваются в качестве самостоятельных судебных органов;

b) независимость органов, осуществляющих судебную власть; ни один орган власти не может требовать от судебного органа передачи находящегося на рассмотрении дела в высшую инстанцию или вмешиваться в его деятельность;

c) обеспечение должного хода судебного процесса и судебной защиты; никто не может быть лишен права на рассмотрение дела в том суде, к подсудности которого, согласно закону, относится данное дело, или подвержен процедурам судопроизводства, отличным от установленных процедур;

d) открытое разбирательство во всех судах, за исключением случаев, противоречащих закону; судебное разбирательство в отношении ответственности государственных должностных лиц, в связи с правонарушениями, совершенными средствами массовой информации, и преступлениями, которые касаются основных прав, гарантируемых Конституцией, всегда является открытым;

e) письменное обоснование всех постановлений судов любых инстанций, за исключением постановлений о передаче дела в суд иной инстанции;

f) наличие судов нескольких инстанций;

g) возмещение, в порядке, определенном законодательством, ущерба, нанесенного в результате судебной ошибки в ходе уголовного судопроизводства или незаконного заключения под стражу, даже если пострадавший должен был нести определенную ответственность;

- h) принцип обязательного отправления правосудия, несмотря на отсутствие или несовершенство соответствующей правовой нормы; в этом случае должны применяться общие принципы права и обычаи;
- i) принцип неприменимости по аналогии норм уголовного законодательства и норм, ущемляющих права человека;
- j) принцип недопустимости наказания без судебного разбирательства;
- k) в случае возникновения сомнений или коллизии норм уголовного законодательства применяется та норма, санкция которой предусматривает менее строгое наказание подсудимого;
- l) принцип недопустимости осуждения подсудимого заочно;
- m) недопустимость повторного судебного рассмотрения дела, по которому вынесено окончательное решение;
- n) принцип обеспечения обвиняемому права на защиту на всех стадиях уголовного процесса;
- o) принцип, в соответствии с которым любое лицо должно быть незамедлительно ознакомлено с протоколом, в котором указываются основания и мотивы задержания;
- p) принцип, в соответствии с которым малоимущие лица и другие лица, определенные в законе, освобождаются от оплаты расходов, связанных с отправлением правосудия и защитой;
- q) участие народных заседателей, которые назначаются и отзываются магистратом в соответствии с законом;
- r) обязанность органов исполнительной власти оказывать содействие судебному разбирательству в случае получения такой просьбы;
- s) недопустимость осуществления судебной власти лицами, не получившими таких полномочий в соответствии с Конституцией или законом;
- t) принцип, согласно которому каждый имеет право изучить и опротестовать решения и постановления судов в рамках действующего законодательства;
- u) право осужденных и заключенных на содержание в надлежащих условиях;
- v) принцип, согласно которому лишение свободы имеет своей целью перевоспитание, реабилитацию и социальную реинтеграцию осужденного.

125. В Основном законе предусмотрено также, что смертная казнь может устанавливаться в качестве меры наказания лишь за измену родине во время войны и за террористическую деятельность в соответствии с законами и договорами, стороной которых является Перу.

126. Система судебной власти включает судебные органы, которые отправляют правосудие от имени государства, и органы, которые осуществляют руководство и управление этими судебными органами.

127. К числу судебных органов относятся Верховный суд и другие суды, которые определяют свой внутренний распорядок.

128. Председатель Верховного суда является также главой судебной власти. Пленарное заседание Верховного суда является высшим органом судебной власти.

129. Государство гарантирует магистратам:

- a) их независимость; они подчиняются лишь Конституции и закону;
- b) неприкосновенность их полномочий; они не могут быть переведены на другую работу без их согласия;
- c) постоянное пребывание в этой должности при условии соблюдения норм поведения, соответствующих этой должности, и способности выполнять эти функции; и
- d) вознаграждение, гарантирующее им достойные условия жизни, которые соответствуют их функциям и положению.

130. Магистратом Верховного суда может быть лицо, удовлетворяющее следующим требованиям:

- a) быть гражданином Перу по рождению;
- b) быть полноправным гражданином;
- c) быть не моложе 45 лет;
- d) иметь опыт работы в качестве магистрата суда высшей инстанции или старшего прокурора в течение десяти лет либо работая в качестве адвоката или на юридическом факультете университета в течение 15 лет.

131. Наконец, следует иметь в виду, что в Конституции предусмотрена возможность осуществления судебной власти крестьянскими общинами и общинами туземных жителей при поддержке крестьянских советов путем применения сложившихся обычаев. Законом предусмотрена форма координации этого особого судопроизводства с мировыми судьями и другими инстанциями судебной власти.

Ф. Национальный совет магистратуры

132. Национальный совет магистратуры является независимым автономным органом, который уполномочен отбирать и назначать судей и прокуроров, если они не подлежат избранию в ходе всеобщих выборов.

133. Мировые судьи избираются в ходе всеобщих выборов, проведение которых регулируется законом.

134. Национальный совет магистратуры имеет следующие функции:

- a) назначать судей и прокуроров всех уровней путем проведения открытого конкурса, в ходе которого оцениваются достоинства и личные качества кандидатов, и их утверждения большинством в две трети голосов;
- b) подтверждать полномочия судей и прокуроров всех уровней каждые семь лет;
- c) отстранять от должности членов Верховного суда и старших прокуроров, а также отстранять - по согласованию с Верховным судом или советом старших прокуроров - соответственно, судей и прокуроров любых инстанций;

d) предоставлять судьям и прокурорам соответствующие официальные полномочия.

135. В Конституции Перу определена структура Национального совета магистратуры, а также условия членства в Совете.

G. Генеральная прокуратура

136. Генеральная прокуратура является независимым органом, которым руководит Генеральный прокурор, избираемый советом старших прокуроров.

137. Генеральный прокурор избирается сроком на три года с возможностью переизбрания еще на два года. Члены Генеральной прокуратуры обладают теми же правами, полномочиями и обязанностями, что и члены органов судебной власти соответствующего уровня.

138. Генеральная прокуратура выполняет следующие функции:

a) в силу возложенных на нее полномочий или по ходатайству одной из сторон содействовать принятию правовых мер в защиту законности и государственных интересов, охраняемых законом;

b) следить за соблюдением принципа независимости судебных органов и справедливостью процесса отправления правосудия;

c) представлять интересы общества в ходе судебных процессов;

d) с самого начала осуществлять руководство следствием; в этой связи национальная полиция обязана выполнять указания Генеральной прокуратуры, входящие в сферу ее компетенции;

e) возбуждать уголовное судопроизводство в силу возложенных на нее полномочий или по ходатайству одной из сторон;

f) высказывать свое мнение до вынесения судебного решения в случаях, предусмотренных законом;

g) выступать с законодательной инициативой; и информировать конгресс или Президента Республики о пробелах или недостатках в законодательстве.

Н. Управление народного защитника

139. Одним из основных новых элементов новой Конституции Перу является создание наряду с Генеральной прокуратурой института народного защитника.

140. Управление народного защитника является независимым органом, и другие государственные органы обязаны оказывать ему содействие в случае поступления такой просьбы.

141. Народный защитник избирается и смещается конгрессом; на должность народного защитника может быть избран любой человек не моложе 35 лет, являющийся адвокатом. Срок его полномочий составляет пять лет, и он не находится в чем-либо непосредственном подчинении.

142. Управление народного защитника выполняет функцию защиты основных конституционных прав человека и общины, а также контроля за выполнением органами государственного управления своих обязанностей и за предоставлением гражданам соответствующих услуг со стороны государственных органов.

143. Один раз в год, а также по запросу народный защитник представляет конгрессу доклад о своей работе. Он может выступать с законодательной инициативой и предлагать меры, способствующие более эффективному выполнению его функций.

IV. НАЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

144. В Конституции Перу отмечается, что главная цель избирательной системы заключается в обеспечении того, чтобы голосование было средством свободного и добровольного выражения гражданами своего подлинного мнения; и чтобы результаты подсчета голосов точно отражали волю избирателей, выраженную в заполненных ими избирательных бюллетенях.

145. Ее основные функции заключаются в планировании, организации и проведении выборов, референдумов и других опросов общественного мнения; пополнении и хранении единого регистра идентификации личности и регистра актов гражданского состояния.

146. Избирательная система включает в себя:

- a) Национальную избирательную комиссию;
- b) Национальную канцелярию по проведению выборов; и
- c) Национальный регистр идентификации и актов гражданского состояния.

147. На Национальную избирательную комиссию возложены, в частности, следующие полномочия:

- a) следить за законностью голосования, выборов, референдумов и других опросов общественного мнения;
- b) пополнять и хранить регистр политических организаций;
- c) следить за соблюдением правовых норм, касающихся деятельности политических организаций;
- d) сообщать имена кандидатов, победивших на выборах.

148. Высшим руководящим органом Национальной избирательной комиссии является пленум, в работе которого участвуют пять членов:

a) один человек, избранный членами Верховного суда тайным голосованием из числа его магистратов, - вышедших в отставку или состоящих на службе; состоящему на службе магистру выдается соответствующее разрешение, и именно он становится председателем Национальной избирательной комиссии;

b) один человек, избранный Советом старших прокуроров тайным голосованием из числа старших прокуроров, вышедших в отставку или состоящих на службе, причем состоящему на службе также выдается соответствующее разрешение;

c) один человек, избранный Коллегией адвокатов Лимы тайным голосованием среди своих членов;

d) один человек, избранный деканами факультетов права государственных университетов тайным голосованием среди бывших деканов;

e) один человек, избранный деканами факультетов права частных университетов тайным голосованием среди бывших деканов.

149. В Конституции 1993 года предусмотрены определенные условия вхождения в Национальную избирательную комиссию: например, ее члены должны быть не моложе 45 лет и не старше 60 лет, они избираются сроком на 4 года с возможностью переизбрания через 2 года. Их работа является оплачиваемой и выполняется в течение полного рабочего дня.

150. Что касается лиц, которые не могут быть членами Национальной избирательной комиссии, то следует отметить, что до Конституции 1979 года, которые выполняли руководящие функции в политических организациях в течение 6 лет до подачи заявления о членстве. Согласно новому порядку, этот срок сокращен до 4 лет.

151. В настоящее время заведующий Национальной канцелярией по проведению выборов назначается Национальным советом магистратуры на 4-летний срок с возможностью повторного назначения и может быть снят с этой должности в случае совершения серьезного правонарушения, и он непосредственно подчиняется пленуму Национальной избирательной комиссии. Заведующий Национальным регистром идентификации и актов гражданского состояния также назначается Национальным советом магистратуры на 4-летний срок с возможностью повторного назначения на эту должность, и его функция заключается в регистрации рождений, браков, разводов и смертей.

152. Национальная избирательная комиссия может объявлять выборы недействительными в том случае, если число недействительных и незаполненных бюллетеней превышает 2/3 от общего числа опущенных бюллетеней, что отличается от положений Конституции Перу 1979 года, в соответствии с которой выборы считались недействительными, когда число таких бюллетеней составляло 1/3 от общего числа бюллетеней.

153. Подсчет голосов проводится открыто с участием членов каждой политической партии в целях обеспечения четкости избирательной кампании. Перуанцы, проживающие за границей, могут принимать участие в голосовании через консульства Перу за границей.

154. С 1980 года четыре раза проводились национальные кампании с целью выяснения общественного мнения: три раза проводились выборы и один раз проводился референдум, в ходе которого была утверждена Конституция.

155. В ходе выборов 1979/80 года, которые регулировались декретом-законом № 14250, на пятилетний срок были избраны Президент Республики, сенаторы и депутаты на период 1980-1985 годов: Президентом страны был избран архитектор Фернандо Белаунди Терри и было назначено 60 сенаторов и 150 депутатов, представлявших все регионы страны.

156. На период 1985-1990 годов Президентом страны был избран доктор Алан Гарсиа Перес, а также было избрано 60 сенаторов и 180 депутатов национального парламента.

157. На период 1990-1995 годов Президентом Республики был избран инженер Альберто Фухимори Фухимори, который распустил конгресс 5 апреля 1992 года и издал декрет-закон № 25684 о проведении выборов в Демократическую конституционную ассамблею, в которую вошло 80 депутатов.

158. В ходе референдума, проходившего 31 октября 1993 года, была утверждена новая Конституция Перу.

V. ДОГОВОРЫ ПЕРУ

159. Согласно Конституции Перу 1993 года, договоры, заключаемые перуанским государством, составляют часть национальной правовой системы. Что касается правовой иерархии договоров, то главенствующее положение занимают Конституция Перу и международные договоры о правах человека, за которыми следуют международные договоры, касающиеся процесса интеграции латиноамериканских стран, многосторонние договоры и прочие международные соглашения.

160. Договоры вступают в силу после того, как их ратифицирует президент Республики. Однако по некоторым вопросам договоры должны быть утверждены в конгрессе до того, как их ратифицирует президент.

161. Предварительное утверждение в конгрессе должны пройти договоры, затрагивающие, в частности, следующие вопросы:

- a) права человека;
- b) суверенитет, полномочия или целостность государства;
- c) национальная оборона;
- d) финансовые обязательства государства;

c) согласно Конституции утверждения в конгрессе до ратификации Президентом Республики требуют также договоры, касающиеся установления, изменения или отмены порядка налогообложения; а также договоры, предусматривающие ратификацию или отмену какого-либо закона, и другие договоры, для осуществления которых необходимы соответствующие законодательные меры.

162. В тех случаях, когда договоры не связаны с перечисленными выше вопросами, они могут быть заключены или ратифицированы Президентом Республики без предварительного утверждения в конгрессе. Тем не менее Президент должен информировать конгресс о заключении таких договоров.

163. С другой стороны, если договор затрагивает какие-либо конституционные положения, то до ратификации Президентом он должен быть утвержден в таком же порядке, какой применяется в отношении изменения Конституции. Этот порядок установлен в статье 206 Конституции.

164. Что касается аннулирования договоров, то это относится к сфере полномочий Президента Республики, который должен сообщать об этом конгрессу. Что касается договоров, которые подлежат утверждению конгрессом, то их аннулирование также должно пройти процедуру предварительного утверждения в конгрессе.

165. Что касается порядка принятия договоров, то следует отметить, что после проведения представителями Перу переговоров относительно заключения договора с другими государствами или международными организациями или подписания такого договора, Перу должна заявить о своем намерении соблюдать положения договоров и выполнять взятые на себя обязательства. Согласие соблюдать положения договора выражается путем его ратификации.

166. После утверждения договоров в конгрессе в случаях, установленных законом, такие договоры должны быть ратифицированы Президентом Республики. Это обусловлено тем, что подписание договора представителями, участвовавшими в переговорах о заключении договора, является недостаточным, поскольку такая подпись не делает этот договор обязательным для исполнения государством.

167. Представители перуанского государства должны согласовывать свои действия с соответствующими властями. Тем не менее государство не обязано ратифицировать договор. Не существует также конкретных сроков для ратификации договора.

VI. ОРГАНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ВОПРОСАМИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

168. В преамбулу Конституции Перу 1979 года, имеющей высшую юридическую силу и являющуюся обязательной для исполнения всеми гражданами при полном соблюдении прав человека, впервые включено положение об учреждении Генеральной прокуратуры, являющейся независимым органом, который обязан "в силу возложенных на него полномочий или по заявлению стороны содействовать принятию правовых мер для обеспечения законности, прав граждан и государственных интересов, охраняемых законом" и "выступать в качестве защитника народа перед органами государственного управления".

169. В этой связи следует отметить, что, в то время как до обнародования упомянутой Конституции Генеральная прокуратура рассматривалась в качестве неотъемлемой части системы судебной власти, в 1979 году правительство Перу, в целях создания правового механизма в области прав человека, учредило Генеральную прокуратуру в качестве органа, уполномоченного следить за соблюдением прав человека. В настоящее время функцию защиты основных конституционных прав выполняет Управление народного защитника, новый институт, созданный в соответствии с действующей Конституцией Перу 1993 года.

170. В этой связи следует отметить, что закон о Генеральной прокуратуре содержится в Законодательном декрете № 052 от 16 марта 1981 года. В статье 1 этого закона отмечается, что Генеральная прокуратура является независимым государственным органом, главные функции которого заключаются в обеспечении законности, прав граждан и государственных интересов..."

171. Позднее по всей стране была создана сеть прокуратур по защите интересов народа и прав человека с целью сбора и обобщения заявлений о нарушениях прав человека, защиты основных конституционных прав человека и общины, а также контроля за выполнением органами государственного управления своих функций и осуществлением государственными органами интересов граждан.

172. В целях реализации Национального плана примирения и оказания содействия и поддержки всем усилиям, направленным на установление мира в стране и обеспечение всестороннего осуществления

прав человека был издан законодательный декрет № 652 о принятии закона о Совете по установлению мира, включающем представителей различных национальных институтов, который расположен в столице Республики и имеет свои отделения в каждом районе страны.

173. Кроме того, в декрете-законе № 25993 о принятии Закона о судебной системе, предусмотрено, что Национальный совет по правам человека должен стимулировать, координировать, расширять и поддерживать деятельность по охране и обеспечению осуществления основных прав человека; деятельность этого Совета регламентируется в декрете № 038-93-JUS от 7 октября 1993 года, в соответствии с которым главная задача Совета заключается в содействии достижению более полного понимания важности уважения основных прав человека. Некоторые принципы, определенные в основных международных документах о правах человека, отражены в уставе этого Совета, в соответствии с которым он может разрабатывать политику, механизмы деятельности и мероприятия по всесторонней защите прав человека для государственных органов, занимающихся этим вопросом, а также для неправительственных организаций, занимающихся защитой прав человека.

174. С другой стороны, стремясь укрепить национальную систему правовой защиты прав человека, правительство Перу разрабатывает внутренние правовые нормы по этому вопросу. В частности, Министерство внутренних дел обязано создавать отделы по правам человека в составе префектур, субпрефектур, канцелярий губернаторов и канцелярий заместителей губернаторов. Кроме того, в качестве координирующего и контролирующего органа был создан Национальный комитет по правам человека при Министерстве внутренних дел.

175. Таким образом, система внутреннего регулирования вопросов прав человека постепенно укрепляет и объединяет усилия по защите прав человека. В частности, органы, в которых отсутствуют комитеты по правам человека, разрабатывают программы осуществления политики и применения механизмов защиты прав человека в целях обеспечения более миролюбивого сосуществования различных групп населения.

176. В декрете-законе № 25992 от 26 июня 1992 года правительство определило меры наказания для должностных лиц и государственных служащих, причастных к исчезновению людей, а также установило порядок работы Регистра заявлений об исчезнувших лицах в целях обеспечения осуществления права на личную свободу, которое является одним из основных прав человека и которое должно оберегать всякое демократическое правительство. В этой связи в соответствии с постановлением Прокуратуры Перу № 342-92-MP/FN от 10 июля 1992 года был создан Регистр заявлений об исчезнувших лицах, находящийся в ведении специальных прокуратур и управлений народного защитника и охраны прав человека.

177. В соответствии с Конституцией Перу 1993 года функция защиты основных конституционных прав человека и общины наряду с другими функциями возлагается на Управление народного защитника, деятельность которого регулируется в главе XI раздела IV Конституции, где указано, что Народный защитник избирается и отзывается конгрессом и выполняет функцию защиты основных конституционных прав человека и общины.

178. Временно на все прокуратуры возлагается функция рассмотрения любых заявлений, касающихся нарушения прав человека.

179. В соответствии с законом № 26295 в целях обеспечения прав человека для лиц, предварительно заключенных под стражу, и осужденных лиц, создан национальный регистр лиц, заключенных под стражу и осужденных к лишению свободы.

180. Что касается семей, перемещенных в результате террористического насилия с родных мест, то в 1991 году была создана Техническая комиссия по проблемам перемещенного населения. 9 октября 1993 года был принят проект помощи населению, цель которого заключается в проведении

мероприятий по возвращению перемещенного населения на родные места. Затем, 10 апреля 1994 года, был создан Межминистерский комитет по вопросам проекта помощи населению, задача которого заключается в осуществлении и координации мероприятий министерств здравоохранения, образования, транспорта, сельского хозяйства, обороны и промышленности, а также Канцелярии Президента.

181. Следует отметить, что 5 февраля 1993 года был принят регламент Демократической конституционной ассамблеи, в соответствии с которым функция обеспечения гарантии основных конституционных прав человека была возложена на Комиссию по примирению и правам человека.

182. В то же время, все действующие в Перу нормы права, касающиеся прав человека, допускают, без каких-либо ограничений, свободу деятельности неправительственных организаций в этой области.

ДОКЛАД О ПРИМЕНЕНИИ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

СТАТЬЯ 1

Перуанские женщины сегодня: основные данные

1. Численность женского населения Перу составляет 11 091 981 человек, или 50,3 процента общего населения страны; согласно переписи населения 1993 года, общая численность населения страны составляет 22 048 356 человек. В городах проживает 7 852 110 женщин, или 70 процентов от их общего числа.
2. В связи с процессом централизации населения и сложившимися тенденциями миграции и урбанизации в районе Лимы-Кальяо сосредоточен 41 процент женского населения городов (3 243 782 человека) или около 29 процентов общей численности женского населения страны.
3. Согласно возрастной структуре населения, из каждых 100 женщин 36 человек принадлежат к возрастной группе младше 15 лет; 21 человек - к возрастной группе от 15 до 24 лет; 38 человек - к группе взрослого населения; и 5 человек - к возрастной группе от 65 лет и старше; т.е. 57 процентов женского населения является очень молодым.

Применение принципа недискриминационного отношения к женщинам

4. Дискриминация проявляется в том, что женщинам отводится выполнение определенных традиционных функций, ограниченных исторически сложившимися предрассудками, которые в значительной степени препятствуют всестороннему развитию потенциала женщин, а также их активному участию в жизни общества, далеко выходящему за рамки исполнения материнских функций и функций хранительницы домашнего очага. Различия в достижениях и степени активности женщин и мужчин обусловлены установленными в обществе для представителя каждого пола функциями, а не их биологическими различиями. Поэтому является очевидной необходимость объединения усилий женщин и мужчин в целях обеспечения равенства, мира и развития. В результате такого подхода в текущем десятилетии наблюдается постепенное включение мужчин в деятельность по улучшению положения женщин и расширение участия групп женщин вместе с мужчинами в решении вопросов, требующих совместного обсуждения и согласования, в результате чего создается более широкая социальная основа для выхода женщин из тех маргинальных условий, в которых они находятся.
5. В начале текущего десятилетия перуанские женщины находились в более лучших условиях, чем прежде. Улучшение их положения связано с их участием в общественной жизни страны и получением доступа к различного рода услугам. Более заметное положение женщин в социальной, экономической и политической жизни страны создает условия для формирования ее нового образа и признания ее социальной роли в таких областях общественной жизни, как борьба с нищетой, развитие и установление мира.
6. В целом уровень образования женщин выше уровня образования мужчин; что касается школьного обучения, то девочки находятся практически в равном положении с мальчиками. Девочки составляют около 50 процентов учащихся начальной школы, а девушки - 40 процентов учащихся высших учебных заведений.
7. Что касается здоровья, то женщины лучше осведомлены в этой области и имеют больше возможностей для контроля за собственным здоровьем.

8. В сфере трудовой деятельности женщины имеют очень хорошие перспективы и более широкие возможности для выхода на рынок труда. То же самое можно сказать о пользовании правом голоса среди неграмотного населения.
9. Существенную роль играет фактор появления и объединения женских организаций и организаций, выступающих в защиту прав женщин.
10. Приобретенный опыт организационной, административной и управленческой деятельности в социальной сфере, а также способности вести переговоры, приобретенные женщинами в ходе работы в массовых организациях, привели к формированию лидера нового типа.
11. О значительности достигнутых успехов свидетельствует рассмотрение на национальном уровне проблемы насилия в семье, которая отражается главным образом на детях и женщинах, а также принятие в декабре 1993 года Закона о насилии в семье.
12. Постоянная комиссия по правам женщин и детей, созданная в октябре 1993 года, заполнила пробел, существовавший в течение трех лет после прекращения деятельности Специальной комиссии по правам женщин.
13. Тем не менее Перу сталкивается с чрезвычайно сложными проблемами, которые отражаются особенно на женщинах, такими, как хроническая нищета и ухудшение качества жизни. В то время как проблема неблагоприятных социальных, экономических и политических условий затрагивает как мужчин, так и женщин, некоторые проблемы, такие, как учеба девочек и девушек, как представляется, обостряются. В условиях спада экономического развития женщины, выполняющие работу по дому, оказываются в более трудном положении и вынуждены предпринимать новые шаги для увеличения дохода семьи, выходя на рынок труда, что ведет к увеличению продолжительности их рабочего дня и ухудшению их здоровья. Выход взрослых женщин на рынок труда стал также причиной переноса ряда обязанностей на девочек и девушек; в условиях отсутствия взрослого мужчины и/или ограниченного участия взрослых мужчин в выполнении работы по дому и исполнении семейных обязанностей дети превращаются в "маленьких матерей".
14. Крайним проявлением того, что пришлось пережить народу в течение этого периода, было террористическое насилие, которое стало причиной перемещения тысяч женщин и детей. Согласно оценкам, в течение последних 12 лет было перемещено по крайней мере 120 000 семей (приблизительно 600 000 человек). В результате смерти мужа или его ухода из семьи тысячи женщин возглавили свои домашние хозяйства (в семьях перемещенных лиц женщины составляют 78 процентов глав домашних хозяйств); это ведет к увеличению объема их обязанностей и работы; при этом они становятся жертвами расизма, грубого изгнания с родных мест и теряют жилье и своих супругов. Пятьдесят четыре процента перемещенных лиц остались в рамках того же департамента, и 46 процентов - переселились в другие регионы.
15. Важно также изучить существующие различия качества жизни различных групп населения с точки зрения географии их местонахождения или места проживания. Лима имеет определенные преимущества по сравнению с остальными районами страны, так же, как и городские агломерации - по сравнению с сельскими районами. Необходимо также учитывать ограниченные знания общества в целом и самих женщин о национальных и международных правовых нормах, касающихся прав женщин. Не менее существенной является также проблема появления предрассудков, которые ограничивают деятельность женщин традиционными функциями, связанными с личной жизнью (работа по дому и уход за членами семьи). Наконец, вызывает беспокойство отсутствие исследований, касающихся положения женщин в различных областях социальной и экономической жизни, а также ограниченный объем информации, систематизированной по признаку пола.

16. Что касается правовой стороны этого вопроса, то пункт 2 статьи 2 Конституции Перу гласит: "Каждый имеет право на **равенство перед законом**. Никто не может быть подвергнут дискриминации по признаку происхождения, расы, **пола**, языка, вероисповедания, убеждений, имущественного положения или по какой-либо иной причине".

17. В свою очередь в статье 4 Гражданского кодекса предусмотрено следующее: "Мужчина и женщина имеют и осуществляют равные гражданские права".

18. Наконец, среди самих женщин также существуют различия, связанные с местом их проживания, их социально-экономическим положением и участием в политической жизни, а также культурой их народа и расой. Эти различия являются причиной возникновения маргинальных и отверженных обществом групп населения.

СТАТЬЯ 2

ЮРИДИЧЕСКИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

19. В настоящее время в целом в правовой сфере страны остававшиеся дискриминационные нормы, которые ограничивали права женщин, устранены. Что касается приведения в соответствие, применения и распространения правовых норм, то приняты меры, которые способствуют их укреплению.

Конституционное законодательство

20. В Политической конституции Перу, которая вступила в силу 31 декабря 1993 года, признается право всех лиц на **равенство перед законом**. В ней также указывается, что запрещается дискриминация по признаку происхождения, расы, пола, языка, религии, убеждений, экономического положения или какого-либо другого характера (пункт 2 статьи 2).

21. В статье 4 существующей Конституции предусматривается, что община и государство должны особенно защищать интересы детей, подростков, матерей и одиноких престарелых.

22. В статье 23 указывается также, что государство должно уделять первоочередное внимание вопросам занятости во всех ее формах и должно обеспечить защиту, особенно женщин, малолетних и работающих инвалидов.

23. Что касается принципов, регулирующих трудовые отношения, то в пункте 1 статьи 26 признается равенство возможностей без какой-либо дискриминации.

24. И наконец, следует указать, что в 1955 году впервые не имеющим образования женщинам, достигшим 21 года, или замужним женщинам, достигшим 18 лет, было предоставлено право голоса. В соответствии с Конституцией 1979 года это право было распространено на всех женщин, достигших 18 лет, независимо от того, имеют они образование или нет. Эти положения сохранены и в действующей Конституции.

Гражданское законодательство

25. В качестве одного из главных положений существующего Гражданского кодекса является принцип, согласно которому "мужчины и женщины имеют равные возможности осуществлять гражданские права и пользоваться ими" (статья 4 ГК).

26. Следует также указать, что в Гражданский кодекс 1984 года внесена важная поправка, касающаяся равноправия женщин и мужчин в отношении арбитража. Во втором пункте статьи 551 Гражданско-процессуального кодекса предусматривалось, что на должность арбитра должны

назначаться мужчины. В статье 1916 Гражданского кодекса 1984 года в соответствии с положением пункта 2 статьи 2 Политической конституции 1979 года отменялось положение, которое неоправданно лишало женщин возможности исполнять обязанности арбитров. Указанная выше статья 1916 была отменена с вступлением в силу закона № 25935, именуемого Общий закон об арбитраже, в статье 20 которого подтверждалась отмена ранее упомянутого ограничения.

27. Что касается личных отношений между супругами, родительских прав, опекуна и попечительства, то эти вопросы будут рассмотрены ниже при рассмотрении статьи 16 Конвенции.

Гражданско-процессуальное законодательство

28. В соответствии с Гражданско-процессуальным кодексом, принятым 27 июля 1993 года, был отменен закон № 1510 1911 года, который регулировал применение вышеупомянутого Гражданско-процессуального кодекса. В связи с принятием нового Кодекса отменились различные дискриминационные нормы в отношении женщины, касающиеся ее участия в судебном разбирательстве.

29. В существующем Гражданско-процессуальном кодексе устанавливается, что от имени семьи может выступать любой из супругов, если он является истцом. Если истцами являются оба супруга, они оба могут выступать от имени семьи (статья 65). Новый кодекс представляет собой значительный шаг вперед, поскольку ранее устанавливалось, что для участия в судебном разбирательстве женщина должна была получить разрешение мужа, а в его отсутствие - разрешение судебного органа.

Коммерческое законодательство

30. Вступивший 30 июля 1993 года в силу Гражданско-процессуальный кодекс отменил ряд положений, которые устанавливали ограничения в отношении занятия замужней женщины трудовой деятельностью. В этих дискриминационных мерах, содержащихся в Коммерческом кодексе, принятом в 1902 году, указывалось, что возможность занятия женщиной трудовой деятельностью зависит от согласия ее мужа.

31. Важно отметить, что, хотя после четкого указания на отмену указанных статей, которые, как косвенно предполагалось, должны были рассматриваться отмененными после вступления в силу Политической конституции Перу 1979 года, установившей равенство мужчин и женщин, тексты вышеупомянутых норм продолжают цитироваться, как если бы они имели силу, хотя официально они таковой не имеют.

32. Поэтому в законодательстве, касающемся трудовой деятельности, подтверждается четкое понимание равноправия между мужчиной и женщиной, а также четкое указание на отмену норм, в которых устанавливалась дискриминация на основании пола.

Уголовное законодательство

33. Принятый в апреле 1991 года Уголовный кодекс отменял старый Уголовный кодекс 1924 года. В новом Кодексе содержится новая концепция, в которой подчеркивается социальный аспект наказания. Строгие меры в нем заменяются выполнением общественных работ в рамках общины. Благодаря этой концепции облегчается положение женщин, которые отбывают наказание в тюрьмах страны.

34. В Уголовном кодексе содержится положение, касающееся женщин, согласно которому лицо, которое преднамеренно совершает убийство родственника, родного или приемного ребенка, супруга или проживающего с ним лица, наказывается лишением свободы на срок не менее 15 лет (статья 107 УК).

35. Точно так же мать, которая совершает убийство ребенка во время или после родов, наказывается лишением свободы на срок от одного до четырех лет или направлением на выполнение общественно-полезных работ в течение от 52 до 104 дней (статья 110 УК).

36. Женщина, которая совершает аборт или знает другое лицо, которое делает аборт, приговаривается к лишению свободы на срок не более двух лет или направлением на выполнение общественно-полезных работ в течение от 52 до 104 дней (статья 114 УК).

37. Лицо, которое делает аборт с согласия ожидающей ребенка женщины, лишается свободы на срок от одного до четырех лет. В случае смерти матери во время совершения аборта и если осуществлявшее его лицо могло предотвратить этот результат, устанавливается срок наказания лишением свободы на срок от двух до пяти лет (статья 115 УК). Следует отметить, что согласие на аборт должно исходить от женщины, которая может самостоятельно и свободно принимать по этому вопросу решение; однако это согласие не служит оправданием лица, которое выполняет аборт.

38. Лицо, которое совершает аборт без согласия женщины, приговаривается к лишению свободы на срок от трех до пяти лет. В случае смерти матери и если совершающее аборт лицо могло предотвратить этот результат, устанавливается срок наказания в виде лишения свободы от пяти до десяти лет (статья 116 УК).

39. Аборт, который совершается врачом с согласия ожидающей ребенка матери или ее законного представителя, и если он является единственным средством для спасения жизни беременной матери или недопущения нанесения ее здоровью серьезного или постоянного ущерба (терапевтический аборт), не влечет за собой наказания (статья 119 УК).

40. Женщина, которая притворяется, что она ожидает ребенка, или родила ребенка, для того чтобы наделить якобы рожденного ребенка правами, которыми он не обладает, наказывается лишением свободы на срок от одного до пяти лет (статья 144 УК).

41. Лицо, которое оставляет женщину, ожидающую ребенка, отцом которого он является, и в результате этого она оказывается в критическом состоянии, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до четырех лет и штрафом в размере заработной платы, полученной в течение от 70 до 90 дней (статья 150 УК). В этой связи важно подчеркнуть помощь, в которой нуждается женщина, оказавшаяся беременной или в критическом положении, что угрожает ее жизни, а также жизни ожидаемого ребенка.

42. В соответствии с пунктом 1 статьи 208 Уголовного кодекса не являются наказуемыми, без ущерба для возможного возмещения в гражданско-правовом порядке, кражи, присвоение, мошенничество или ущерб, который нанесен друг другу: 1) супругами, проживающими в гражданском браке лицами, родственниками, детьми или родственниками по прямой линии.

43. Что касается проституции и обращения с женщиной, то этот вопрос будет рассмотрен в связи со статьей 6 настоящей Конвенции.

Административное законодательство

44. Закон об общих нормах административных процедур, принятый в 1994 году, заменяет ранее существовавшие Правила, которые были приняты в 1967 году. Ни в настоящем, ни в ранее существовавшем законе не содержатся ссылки на пол граждан или лиц, в отношении которых применяются административные процедуры. Существует около 80 000 положений, которые затрудняют осуществление полного анализа административного законодательства.

45. Следует указать на постановление № 183-94-PCM Президента Республики, в котором утверждается порядок осуществления целевой бюджетной программы расходов на основные социальные услуги.

46. Основной целью указанной программы является обеспечение **равных возможностей для всех граждан страны**. При этом основное внимание уделяется при осуществлении выборочных и целенаправленных мер в интересах прежде всего наиболее нуждающихся групп населения, улучшение качества и эффективности основных предоставляемых социальных услуг. Учитывая социальный характер этих средств, они направляются, главным образом, на предоставление основных услуг в области профилактики здоровья, начального и среднего образования, предоставления основных правовых и других вспомогательных услуг.

47. В этой связи осуществление этой программы, учитывая, что она может быть направлена на улучшение и защиту положения женщин, имеет особое значение; услуги, которые предоставляются женщинам, касаются не только законодательных и политических областей, но и также разработки и осуществления эффективных программ в интересах женщин.

Законодательство, касающееся насилия в семье

48. В законе № 26260, принятом в декабре 1993 года, одобряются нормы, касающиеся политики государства и общества в отношении насилия в семье. Возможно, что эти нормы имеют наиболее важное значение, поскольку они прямо касаются положения женщины и предоставления ей правовых услуг.

49. Что касается искоренения насилия в семье, то предусматривается возможность осуществления различных мероприятий, в частности: воспитание этических ценностей и уважение достоинства человека и прав женщины с начальных классов в школе и за ее пределами; организация кампаний по распространению информации о правах женщин; создание эффективных правовых механизмов, обеспечивающих защиту жертв насилия в семье; создание так называемых "комиссий по делам женщин", называемых также "делегациями женщин" в различных районах страны, если это необходимо; содействие созданию временных убежищ для женщин, ставших жертвами насилия.

50. В Законе предусматривается, что национальная полиция и Министерство по делам юстиции и культа являются учреждениями, наделенными полномочиями принимать меры в случае насилия в семье.

51. Полиция через комиссии по делам женщин или несовершеннолетних получает жалобы и осуществляет предварительное расследование. Чтобы облегчить подачу жалобы полиции, изданы формуляры, которые позволяют жертвам насилия подавать жалобы без каких-либо трудностей или препон.

52. Представители Министерства юстиции и культа через прокуроров провинций должны постоянно стремиться к примирению супругов и других членов семьи, в которой возник конфликт. При осуществлении своих функций защиты представители министерства регулярно посещают полицейские участки, чтобы узнать, имеются ли жалобы о насилии, совершенном в отношении женщин.

53. Кроме того, в Законе регулируется деятельность органов юстиции в отношении судебных разбирательств по гражданским и уголовным делам, возбужденным в результате насилия, совершенного в отношении женщины.

Кодекс детей и несовершеннолетних

54. Этот документ, одобренный решением D.L.26102 от 24 декабря 1992 года, представляет собой значительный прогресс в защите несовершеннолетних, а также женщины, являющейся матерью малолетнего или несовершеннолетнего ребенка.

55. Наличие этой нормы позволяет заявить, что, с правовой точки зрения, права женщин защищены.

56. Среди норм, конкретно касающихся женщины, в Кодексе детей и несовершеннолетних имеется **статья IV Введения**, в которой говорится: "Настоящий Кодекс применим ко всем детям и несовершеннолетним, проживающим на территории Перу, без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений, национальности, социального происхождения, экономического положения, этнического происхождения, физических и умственных способностей, а также какого-либо положения их родителей или лиц, несущих за них ответственность".

57. **Статья V Введения.** Настоящим Кодексом признается, что обязательство ухода за ребенком и несовершеннолетним возлагается на мать и на семью ребенка. Это положение является основополагающей нормой, обеспечивающей защиту прав женщины. В соответствии с ней устанавливается, что все меры по проявлению заботы о малолетнем возлагаются на мать, а также на семью, в которой проживает ребенок.

58. **Статья 2: Забота о матери.** Государство обязано гарантировать, а общество содействовать созданию соответствующих условий для проявления заботы о женщине в период беременности, родов и послеродовой период, уделяя при этом особое внимание несовершеннолетним матерям, гарантируя также обеспечение кормления в период младенчества и создание центров по уходу за ребенком. Устанавливается также процедура заботы о беременной матери до, в период и после родов.

59. **Статья 6: Имя, личность и национальность.** Ребенок и несовершеннолетний имеют право на получение имени, перуанского гражданства, а также сведений о своих родителях, которые должны заботиться о них. После рождения ребенка его мать или лицо, несущее непосредственную ответственность за него, должны немедленно зарегистрировать его в соответствующем учреждении, осуществляющем запись актов гражданского состояния. Муниципальное управление, которое несет ответственность за регистрацию, бесплатно выдает свидетельство о рождении в течение 24 часов после рождения. Если свидетельство о рождении не выдается в течение 30 дней, то в соответствии с положениями статьи VI второго раздела настоящего Кодекса регистрация может производиться в административном порядке. Государство гарантирует это право посредством создания единой системы регистрации личности. Последствия права на имени регулируются нормами Гражданского кодекса.

60. **Статья 7: Идентификация.** В свидетельстве о рождении помимо других данных, включаемых в этот документ, содержатся также дактилоскопические данные матери и пелматоскопические данные о новорожденном. В данной статье устанавливается процедура идентификации новорожденного. Таким образом, в свидетельстве о рождении указываются как дактилоскопические данные о матери, так и пелматоскопические данные о малолетнем ребенке, а также остальные данные, которые требуется указать в этом документе.

61. **Статья 21, третий пункт: Охрана здоровья.** Государство в сотрудничестве с обществом и при его содействии разрабатывает необходимые программы для того, чтобы снизить смертность и предотвратить болезни, обеспечить обучение семей нормам гигиены и охраны здоровья, способствовать улучшению питания, обращая при этом в программах первоочередное внимание детям и несовершеннолетним, находящимся в особо трудных условиях, а также несовершеннолетним матерям в период беременности и кормления ребенка.

62. **Статья 81, пункт первый: Ходатайство.** В случае потери отца или матери, отсутствия других членов семьи, отсутствия сведений о родителях или оставления детей без присмотра, просьба о

регистрации новорожденного может быть подана руководителями центров по обеспечению защиты, лицом, осуществляющим защиту прав ребенка, руководителями учебных центров, адвокатами, занимающимися вопросами прав детей, представителем Министерства юстиции и культа с соблюдением при этом требований, установленных в вышеуказанных статьях.

63. **Статья 83, пункт (с): Лишение родительских прав.** Лишение родителей их прав может быть осуществлено в следующих случаях: ... пункт (с) по причине отсутствия юридически правоспособного отца или матери.

64. **Статья 91: Ходатайство.** Отец или мать, которому или которой супруг или сожитель оставляет на попечение своего ребенка или требует признания своего права на попечение или опеку, направляет ходатайство, сопровождаемое документом, в котором указываются личные данные, данные о рождении и соответствующие доказательства в подтверждение ходатайства. Любое лицо, имеющее на это законные права, может осуществлять попечение в отношении малолетнего ребенка или несовершеннолетнего.

65. **Статья 98: Правила посещения.** Отец или мать, которым отказано в праве посещать своего ребенка или в отношении этого права устанавливаются ограничения, могут подать соответствующую жалобу, к которой должно быть приложено свидетельство о рождении, подтверждающее его (ее) родство.

66. Важно также указать на тему, связанную с **насилием в отношении женщины**, в любой форме.

67. В течение последнего десятилетия возникла новая форма насилия в отношении женщин. Таковой является насилие, являющееся результатом терроризма, которое принимает формы покушений, пыток, изнасилований, а также изгнания из родных мест. Такое насилие осуществляется, главным образом, в горных районах на юге и в центральной части страны. В лесных районах к этому следует добавить такое явление, как наркобизнес, последствия которого серьезным образом сказываются не только на населении, проживающем в сельских районах, но и на положении коренного населения.

68. Насилие в семье и половое насилие являются самыми серьезными видами насилия, совершаемого в отношении перуанских женщин. В 1993 году был принят Закон против насилия в семье. В 1989 году по инициативе женского движения была создана первая комиссия по делам женщин, представительства которой находятся в семи департаментах. Несмотря на это, в повседневной жизни женщины подвергаются риску стать жертвами насилия, и это требует соответствующего применения необходимых правовых норм.

69. Трудно определить число лиц, которые стали жертвой насилия в семье, поскольку их регистрация не ведется и официальной статистики не существует, что затрудняет определение масштабов насилия.

70. В 1993 году Комиссия по делам женщин, которая имеет центр в столице страны, зарегистрировала 4 500 случаев плохого обращения с женщинами со стороны их супругов. В других городах страны эта цифра примерно в два раза ниже, что объясняется меньшим количеством населения, а также трудностями в доступе к учреждениям, в которые можно было бы подать жалобы. В имеющихся статистических данных отражена лишь часть случаев плохого обращения в семье. Поэтому, как указывается в докладе Специальной комиссии сената "О насилии и сохранении согласия" (1988 год), лишь одна пятая часть женщин, которые стали жертвами плохого обращения, сообщают об этом.

71. Между августом 1988 года, когда приступила к осуществлению своих функций Комиссия по делам женщин в Лиме, и 1993 годом было зарегистрировано 21 425 жалоб на плохое физическое обращение. С 1989 года в среднем было подано 4 000 жалоб в год.

72. Большинство жалоб, представленных полиции, касаются актов насилия, совершенных в семье супругами или совместно проживающими лицами, бывшими супругами и бывшими совместно проживающими лицами, а также лицами, которые являются родителями детей, хотя и не проживают в настоящее время вместе. Из жалоб, поданных в период между 1991 и 1992 годом, в 54 процентах случаев виновником насилия являлся супруг пострадавшего лица и в 40 процентах случаев - проживавшее совместно лицо.

73. Восемьдесят три процента подавших жалобы имеют возраст от 20 до 39 лет, и 69 процентов из них являются выходцами из самых низших слоев населения. Однако насилие затрагивает женщин, представляющих все социальные слои и занимающихся самыми различными видами деятельности. Наибольшему риску стать жертвами насилия подвергаются лица, которые не имеют собственных доходов. Согласно статистическим данным, которые были получены в Лиме и в одном из крупнейших городов в центре страны (Арекипа), около 60 процентов подавших жалобы являются домохозяйками, в то время как от 20 до 25 процентов являются женщинами-специалистами среднего и более высокого уровня.

74. Что касается причин насилия, то в 68 процентах случаев, зарегистрированных Комиссией по делам женщин Лимы, причиной плохого обращения являются семейные проблемы и непонимание, в 15 процентах - ревность или супружеская неверность и в 13 процентах случаев - экономические проблемы.

75. Большинство применивших насилие лиц в момент их совершения не находились в состоянии алкогольного опьянения или под воздействием наркотических средств. В Лиме число, совершивших насилие лиц в состоянии опьянения или под воздействием наркотиков, не превышало 26 процентов, а в Арекипе - 36,5 процента. Женщинам - жертвам насилия, как правило, наносятся различные формы психического ущерба. В юности этот ущерб ограничивает возможности развития личности в будущем, оказывает влияние на его творческие способности и тем самым ограничивает его возможности.

76. С правовой точки зрения важным достижением является принятие в 1993 году закона № 26260 против насилия в семье. Данный закон не имеет прецедента в законодательстве Перу. Он был предложен и обсуждался с конца 80-х годов по инициативе женщин - членов парламента и женских организаций, которые совместно разработали и предложили Закон против насилия в семье.

77. Основной целью данного закона является ликвидация насилия в семье, как физического, так и психологического, посредством различных мероприятий, таких, как: проведение образовательных и информационных кампаний; создание эффективных правовых механизмов для защиты жертв насилия и наказания лиц, виновных в его применении; создание и укрепление комиссий по делам женщин; создание временных убежищ для жертв насилия на муниципальном уровне; подготовка персонала полиции, судебных и прокурорских органов, которые занимались бы этим вопросом и изучение причин насилия в семье.

78. В целях осуществления положений данного закона необходимо установить критерии для оценки психологического ущерба, наносимого жертвам насилия, и выделить на эти цели соответствующие государственные и муниципальные средства. В настоящее время оба эти предложения рассматриваются.

79. Меры правительства в этом вопросе выразились главным образом в создании в рамках полиции отделов, укомплектованных женщинами-полицейскими, для рассмотрения жалоб женщин, явившихся жертвами плохого обращения, изнасилования и насилия в семье.

80. Первая комиссия по делам женщин приступила к своей работе в августе 1988 года в столице Республики. Впоследствии, в период между 1992 и 1994 годом, были созданы аналогичные комиссии в 11 провинциях страны. В отличие от полицейских подразделений комиссии по делам женщин могут оказывать услуги в правовой, социальной и психологической областях. В этой своей работе комиссиям женщин оказывают широкую поддержку неправительственные женские организации.

81. В июне 1994 года доля женщин среди персонала национальной полиции составляла 9,5 процента. Женщин впервые стали принимать в полицию в конце 70-х годов, особенно после 1978 года, когда была создана Школа для подготовки женщин-полицейских Гражданской гвардии.

82. Роль женщин-полицейских в комиссиях по делам женщин является ограниченной в силу незначительного числа женщин-полицейских и ограниченного участия женщин-полицейских в работе указанных комиссий. В период между 1988 и 1992 годом школа для женщин-полицейских была закрыта. В 1992 году в работе Комиссии по делам женщин города Лимы принимало участие 46 женщин-полицейских; в 1993 году их число сократилось до 30.

83. Несмотря на возможности, которыми располагают комиссии по делам женщин, считается, что они занимались рассмотрением лишь 20 процентов всех случаев насилия в семье. Между 1989 и 1993 годом число женщин, обратившихся с жалобами в Комиссию по делам женщин Лимы, практически оставалось на том же уровне и составляло примерно 4 000 жалоб в год.

84. Значительное число женщин не обращаются с жалобами, поскольку рядом с местами их проживания не существует соответствующих учреждений или по причине отсутствия финансовых средств для прохождения по всем инстанциям (в частности, для подготовки судебно-медицинского доклада). Другие женщины прекращают проведение расследования, поскольку считают, что предложенные властями меры на основании законов не отвечают их потребностям (проживание в убежище, потеря работы, семейные обязанности) или не являются решением, которого они ожидали.

85. С другой стороны, законные супружеские связи, очевидно, оказывают влияние на принятие женщинами решения обращаться с жалобами в тех случаях, когда они стали жертвами насилия. Замужние женщины чаще обращаются с жалобами, и эта тенденция наблюдается как в Лиме, так и в провинциях.

86. В 1985 году под эгидой муниципалитета Лимы был создан муниципальный дом женщины, одной из целей которого являлось оказание помощи женщинам - жертвам насилия. В настоящее время с некоторыми ограничениями, вызванными причинами структурного характера и наличием финансовых ресурсов, он продолжает функционировать.

87. С 1991-1992 годов в различных районах столицы, таких, как Сан-Борха, Лурин и Витарте, существуют центры по оказанию консультативных услуг женщинам.

88. Трех женским учреждениям ("Мануэла Рамос", "Флора Тристан" и ДЕМУС) оказываются правовые услуги, рассчитанные специально для оказания помощи в случаях насилия в семье. Два из этих учреждения были созданы в 1979 году и третье - в 1988 году. В штаб-квартире Комиссии по делам женщин Лимы имеются отделы этих учреждений по оказанию правовой помощи женщинам. Существуют также другие неправительственные женские организации в провинциях, которые преследуют эти же цели (ИЛДЕР в Арекипе, "Группа женщин" в Чиклайо).

89. Кроме того, две расположенные в Лиме неправительственные организации выступили с инициативой осуществлять подготовку женщин в таких организациях, как "Ориентадорас" (женская организация Мануэлы Рамос) и "Защитники права" (Ассоциация женщин Перу), для того чтобы предоставить женщинам необходимую информацию и оказать немедленную помощь при обращении к ним женщин.

90. В настоящее время в Лиме функционирует два убежища для женщин "Очаг энтузиастов католической школы" и "Голос женщины". Последнее было создано в 1984 году и в течение 10 лет предоставило убежище 2 600 женщинам. Возможности обоих учреждений оказывать помощь незначительны, поскольку они могут одновременно принимать не более восьми лиц.

91. В четырех городах различных провинций (Ика, Арекипа, Тарапото и Куско) также предлагается создать убежища для жертв насилия. Католическая церковь содержит также убежища для молодых женщин в Лиме и в городе Трухильо.

92. В недавно принятом законе, направленном против насилия в семье, муниципалитетом предлагается создавать временные убежища для женщин, ставших жертвами насилия.

Половое насилие

93. В течение 1981-1991 годов полиция зарегистрировала 55 600 жалоб на преступления, связанные с половым насилием, под которым понимается изнасилование и преступные акты, совершенные против невинности, а также совращение (CUANTO, 1992). Предполагается, что эти жалобы составляют от 10 до 30 процентов общего количества преступлений, совершенных на половой почве.

94. Хотя половое насилие затрагивает как женщин, так и мужчин, из официальной и неофициальной статистики видно, что наибольшее число подобных преступлений совершается против взрослых женщин, подростков и девочек.

95. Под серьезным половым насилием понимается изнасилование. Очень трудно установить количество женщин, ставших жертвами подобного рода насилия. Женская организация "Мануэла Рамос", которая занимается вопросами полового насилия, считает, что в год совершается около 25 000 изнасилований женщин.

96. Особой опасности стать жертвами полового насилия подвергаются два слоя женского населения: девочки и женщины-крестьянки, проживающие в районах, в которых существует чрезвычайное положение. Несмотря на серьезность положения и меры, принятые государством, эта проблема все еще остается очень серьезной. Дискриминация по признаку пола сочетается с этнической дискриминацией. Учитывая, что большинство жертв полового насилия проживает в горных районах, о многих актах насилия не сообщается.

97. Шестидесят процентов беременных девушек в возрасте от 12 до 14 лет являются жертвами кровосмешения или полового насилия, совершенного родственниками или знакомыми им лицами (Vásquez, 1993).

98. Ни правовая система, ни меры государства и правительства недостаточны для того, чтобы избежать и наказать за различные формы полового насилия, совершенного против женщин, подростков и девочек. Основными механизмами по оказанию консультативных правовых услуг и психологической помощи являются неправительственные женские организации, которых в Лиме насчитывается не более трех.

99. Меры, предусматриваемые в правовой системе Перу, направлены на ужесточение или ослабление наказания в зависимости от возраста жертвы, включая освобождение виновника от наказания, если он согласится вступить в брак с жертвой его преступления при условии ее предварительного согласия.

100. Что касается участия женщин в судебных органах, то оно в значительной степени способствует более глубокому пониманию проблемы насилия в отношении женщин. В состав Верховного суда, являющегося самым высоким органом судебной системы, входят две женщины из общего числа 24 членов. В судах первой инстанции, в которых доля женщин составляет 20 процентов, женщины

выполняют такие важные функции, как председатели и члены судов. По сравнению с 1986 годом доля женщин в органах судебной системы увеличилась. Растет число женщин, которые занимают посты на всех уровнях, за исключением Верховного суда.

ПОСЛЕДСТВИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

101. Главной организацией, которая совершает насилие, является террористическая группа, носящая название Коммунистическая партия Перу "Сендеро Луминосо", которая под руководством Абимаеля Гусмана начала вооруженные действия в мае 1980 года в Аякучо, одном из самых бедных департаментов Перу. Постепенно масштабы ее операций в сельской местности и городах расширились, и она стала даже контролировать отдельные районы территории страны. Начиная с 1987 года она окрепла благодаря средствам, полученным в результате получения средств от незаконной торговли наркотиками после заключения ею соглашения с фермерами, которые выращивают коку в долине Альто Уальяга (расположенной в лесистых районах Перу). В сентябре 1992 года Абимаель Гусман был схвачен вместе с другими руководителями этой организации. Благодаря этому аресту, а также проведению антитеррористической политики, в частности принятию закона о помиловании, масштабы террористической деятельности "Сендеро" сократились.

102. Второй силой, которая прибегает к насилию, является революционное движение "Тупак Амару" (МРТА). Меньшее по своим масштабам, чем "Сендеро", это движение начало военные действия в 1984 году. Его основные действия развернулись в долине центральной Уальяги, где она заключила союз с торговцами наркотиками. Кроме того, она осуществляла свои действия в центральной Сьерре и столице. В настоящее время это движение переживает период распада.

103. Доля женщин в подразделениях по поддержанию правопорядка составляет около 10 процентов, однако женщинам запрещено принимать участие в боевых действиях.

104. Крайне насильственные действия имели серьезные последствия для населения в целом и для женщин особенно.

105. Женщины, проживающие в общинах в сельской местности, являются жертвами грабежей, мародерства, преступности, пыток, полового насилия, поджога посевов и т.д. Женщины и дети, проживающие в территориях, населенных коренным населением, в лесных районах в центральной части страны, подверглись в наибольшей степени насилию, совершаемому террористическими группами (Perú: Informe Nacional sobre la Mujer, la Agricultura y el Desarrollo Rural).

Жертвы террористического насилия

106. Из общего количества жертв террористического насилия в период с 1982 по 1993 год доля женщин составляла 6 процентов, или около тысячи человек. Доля мужчин составляла 94 процента.

107. Большинство жертв среди женщин составляли гражданские лица (76 процентов); доля женщин-террористов из этого общего количества составляла 24 процента. В течение указанных 14 лет число жертв среди женщин, которые служат в войсках по поддержанию правопорядка (вооруженные силы и полицейские подразделения) сократилось ввиду того, что женщинам запрещено принимать участие в боевых действиях.

108. В течение 1982-1993 годов из общего количества жертв насилия среди гражданского населения женщины составляли 12 процентов, а в течение 1992-1993 годов - 17,7 процента.

109. Когда говорится об убитых гражданских лицах, то речь идет в основном о фермерах и женщинах, проживающих в сельской местности, которые стали жертвами в течение первых лет террористической деятельности, в ходе которых совершались убийства населения целых деревень. Следует отметить, что в течение первых пяти лет вооруженной борьбы деятельность террористов осуществлялась исключительно в сельских районах. Больше всего убитых среди гражданского населения приходится на 1984-1985 годы (более 2 000 человек), из которых доля женщин составляла 13 процентов.

110. Начиная с 1986 года хотя террористическое насилие продолжало в основном осуществляться в отношении сельского населения, это насилие стало затрагивать также и другие слои гражданского населения - специалистов, руководителей, домохозяек, торговцев и студентов.

111. В 1992-1993 годах, когда действия "Сендеро Луминосо" распространились также на города, количество жертв среди женщин из числа гражданского населения превышало число погибших в течение окончания предыдущего десятилетия (18 процентов гражданского населения), при этом доля женщин - крестьян составляла 50 процентов, домохозяек - 18 процентов, женщин-специалистов - 13 процентов, студенток - 6 процентов и женщин-руководителей общественных организаций городских районов - 6 процентов.

"Сендеро" и общественные женские организации

112. После распространения организацией "Сендеро Луминосо" своей деятельности на районы Лимы женщины - руководители женских организаций стали объектом террористических актов. В период между 1990 и 1993 годами "Сендеро" совершила покушение на 11 женщин-руководителей общественных организаций, что представляет собой 16 процентов от общего числа руководителей, погибших в ходе политического насилия. Среди них руководитель Федерации женщин Мария Элена Мойано из города Эль-Сальвадор, которая решительно выступала против насильственных действий "Сендеро".

Лица, перемещенные в результате террористического насилия

113. В период между 1983 и 1992 годами около 600 000 человек, или 120 000 семей, были вынуждены покинуть свои места. 54 процента переехали в другие места в рамках своего департамента, в то время как 46 процентов переехали в другие провинции. В настоящее время перемещенные лица располагаются главным образом в бедных районах столицы; в городах департаментов Хунин и Аякучо в районе Сьерры; прибрежном департаменте Ика; и в лесных районах в центральной части страны.

114. Характерными чертами перемещенного населения являются утрата корней, крайняя бедность и расовая и культурная маргинализация. Эти ограничения, а также сокращение масштабов террористического насилия сделали возвращение в места происхождения более чем половины перемещенных лиц главной проблемой (Coral, 1994). Для перемещенных лиц, принадлежащих к этническим группам, проживающим в лесных районах, в частности для народности ашанинкас, возвращение является необходимым для физического и культурного выживания.

115. Часть населения уже вернулась в свои общины. Однако перед ними встали следующие проблемы:

- a) необходимость реконструкции районов, подвергшихся разрушению (инфраструктура, экономика, социальная структура);
- b) ограничения, связанные с необходимостью обеспечения защиты, главным образом, посредством несения патрульной службы крестьянами, вступившими в группы самообороны, которая координируется войсками по поддержанию правопорядка;
- c) напряженность и общая неуверенность, порожденные пережитым насилием.

Перемещенные женщины

116. Женщины оказались в наибольшей степени затронутыми насильственным перемещением. Хотя общих данных не имеется, согласно различным источникам (Tamayo, 1992 у CEPRODEP, 1992), женщины составляют основную часть перемещенных лиц.

117. Главами семидесяти восьми процентов перемещенных семей являются женщины. Многие из них предпочли переезд в другие районы смерти, бесследному исчезновению или призыву в армию своих супругов. Оказавшиеся разьединенными со своими мужьями, они остались одинокими в результате невозвращения мужей, длительного раздельного проживания или смерти супругов. Число таких лиц выше среди тех, кто переменил место жительства в рамках того же самого департамента по сравнению с теми, кто переехал из одного департамента в другой.

118. Перемещение женщин порождает серьезные последствия для их жизни:

a) отсутствие защиты, лишение и утрата прав, которые женщина приобрела через своего супруга, считающегося главой семьи;

b) перегруженность работой; такие женщины вынуждены выполнять многочисленные обязанности и задачи, что усугубляется значительными злоупотреблениями и рисками, вытекающими из их положения перемещенных лиц.

c) ухудшение состояния их здоровья в результате причинения им физического и психологического вреда;

d) трудности, встающие на пути участия таких женщин в деятельности организаций, которые вызваны тем, что они должны выполнять многочисленные функции и которые обуславливаются их родным языком, а также зачастую их неграмотностью.

e) пренебрежительное отношение и чрезмерная опека со стороны мужчин. Мужчины имеют преимущественные права в отношении документов семьи. Супруги могут ограничивать свободу передвижения и возможность участия в деятельности организации своих супругов, а одинокие перемещенные женщины вынуждены заключать браки или вступать в половые отношения ради защиты не по своей воле;

f) враждебное или равнодушное отношение к таким женщинам в месте их прибытия, поскольку они становятся объектом насмешек, презрения, злоупотреблений и насильственных действий (Тамayo, 1992).

119. Вместе с тем в некоторых случаях перемещение женщин может также вести к определенному улучшению их положения в результате предоставления им возможности вступать в трудовые отношения и участвовать в деятельности общественных женских организаций. Это имеет место в случае перемещения женщин внутри страны, поскольку в таком случае проблемы этнического и культурного отчуждения являются относительно незначительными. Кораль (1994 год) указывает на серьезное значение и легитимность, которую приобретают перемещенные женщины тогда, когда они отходят от своей традиционной роли и превращаются в глав семей и/или начинают сотрудничать с государственными институтами и обществом. Именно в таком положении находятся женщины из Аякучо, образовавшие Федерацию клубов матерей Аякучо, в которой перемещенные женщины составляют 40 процентов (примерно 30 000 женщин).

Исчезнувшие лица

120. В течение 10 лет террористического насилия (1983-1993 годы) зарегистрировано 3 220 заявлений о лицах, которые были предположительно задержаны и исчезли, 12 процентов из числа которых составляют женщины. 71 процент этих лиц по-прежнему считаются исчезнувшими.

121. По данным АПРОДЕХ, в 1993 году было объявлено о 89 случаях задержания и исчезновения лиц, в девяти из которых речь шла о женщинах; они все еще не обнаружены. Согласно цитируемому источнику, число задержанных и исчезнувших лиц значительно уменьшилось по сравнению с предыдущим годом, в течение которого было зарегистрировано 391 заявление такого рода.

Женщины в "Сендеро Луминосо"

122. Присутствие женщин отмечается в основном в организации "Сендеро Луминосо", в которой они выполняют политические, оперативные и военные задачи, а также функции материально-технического

снабжения (Mavila, 1992). Эта организация объявила, что женщины составляют 40 процентов ее бойцов (Kirk, 1993).

123. По данным Национального института исправительных учреждений, женщины составляют 14,4 процента от общего числа заключенных, которые были осуждены за совершение террористических преступлений в период 1986-1990 годов. В 1993 году после ряда успешных поимок крупных преступников доля женщин возросла до примерно 33 процентов (Kirk, 1993).

124. В 1990 году совершение террористических преступлений явилось второй по значению причиной лишения свободы женщин (12 процентов от всего числа заключенных женщин) после незаконной торговли наркотиками (62 процента).

125. Женщины-террористки получили образование на более высоком уровне, чем мужчины-террористы. Проведенные в 1989 году исследования показывают, что 56,7 процента женщин, осужденных за террористическую деятельность, имели высшее образование, ученую степень или же учились в аспирантуре. Что касается мужчин, то 31,4 процента из них имели высшее образование, а 3,9 процента получили ученую степень или учились в аспирантуре (Chávez de Paz, 1989).

СТАТЬЯ 3

МЕХАНИЗМЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ И ПРОГРЕССУ ЖЕНЩИН

126. В 1972 году, когда у власти находилось правительство генерала Веласко Альварадо, был создан Комитет по улучшению положения женщин в структуре Министерства просвещения. Впоследствии в различных министерствах были созданы три органа: в Министерстве юстиции (один орган заменил другой, 1983, 1986, 1994 годы); в Министерстве иностранных дел (1988 год), а также орган, имеющий статус консультативного совета, в Национальном институте планирования (1986 год).

127. Органы, созданные в министерстве юстиции и в Национальном институте планирования, допускали участие в их деятельности представителей гражданского общества, что свидетельствует о наличии тенденции к разработке не только государственной, но и общественной политики. Можно подчеркнуть, что данные органы не относились к разряду директивных органов и не располагали людскими или финансовыми ресурсами в соответствующем объеме, однако представляли собой обширное пространство для деятельности по обеспечению прогресса женщин; они сталкивались с определенными ограничениями в осуществлении своей деятельности по содействию улучшению положения женщин, наблюдению за политической деятельностью, мобилизации ресурсов и обеспечению связей с массовыми организациями. Их работа носила прерывистый характер и они существовали, как правило, в течение короткого периода времени.

128. Вместе с тем можно подчеркнуть, что Специальная комиссия по правам женщин, созданная в 1986 году, добилась двух значительных достижений в интересах женщин: одним из них явилось создание Комиссариата по делам женщин, т.е. первого механизма обеспечения прав, который когда-либо существовал в Перу, а второе заключалось в возвращении на путь разработки с привлечением женщин политики, которая была бы направлена на содействие улучшению положения женщин в целях составления прогнозов и обсуждения конкретных предложений.

129. Постоянная комиссия по правам женщины и ребенка Министерства юстиции, созданная в 1994 году, должна заполнить пробел, который возник в результате прекращения деятельности предыдущей комиссии в 1990 году.

130. Что касается институтов гражданского общества, то их деятельность была наиболее активной в столице страны. В течение первого пятилетия 80-х годов охват их деятельности расширился до национальных масштабов.

Механизмы государства

131. В настоящее время государственным органом национального уровня, занимающимся разработкой политики и претворением ее в жизнь, является Постоянная комиссия по правам женщины и ребенка, действующая в структуре Министерства юстиции. Государство располагает органами, планами и программами, которые имеют отношение к вопросам женщин, но при этом следует проводить различие между теми, которые функционируют в настоящее время, и теми, которые существовали в течение этого периода.

Органы, осуществляющие деятельность на национальном уровне

Постоянная комиссия по правам женщины и ребенка

131. Комиссия является органом Национального совета по правам человека. В функциональном и структурном отношении Комиссия подчиняется руководству Министерства юстиции (министру), а с точки зрения бюджетного финансирования - Национальному управлению по правовым вопросам, входящему в структуру данного министерства. Комиссия была создана в январе 1994 года с целью проведения исследований и расследований по вопросу о действии, поощрении и полном осуществлении прав женщин и детей по поручению Национального совета по правам человека, а также принятию законодательных мер или альтернативных решений в отношении этих аспектов. В число функций Комиссии входят также разработка предложений о создании механизмов, обеспечивающих координацию ее деятельности с национальными и международными организациями, занимающимися вопросами поощрения прав женщин и детей, и распространение информации о концептуальных аспектах в связи с этими вопросами.

132. В настоящее время Комиссию возглавляет заместитель министра, являющаяся представителем министра юстиции, который в свою очередь возглавляет делегацию Перу в Межамериканской комиссии женщин (МАКЖ). В заседаниях Комиссии участвуют представители различных государственных ведомств и организаций гражданского общества, т.е. представители католической церкви, частных предпринимательских структур, неправительственных женских организаций, занимающихся вопросами развития и представленных Ассоциацией женщин, и неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав ребенка.

133. На национальном уровне Национальный совет по народонаселению содействует деятельности региональных советов по народонаселению, объединяющих представителей гражданского общества и государства, в целях разработки политики в области народонаселения, причем предусматривается и представительство женщин в этой области.

ПЛАНЫ И ПРОГРАММЫ

Национальная программа содействия улучшению положения женщин, 1991-1995 годы

134. Эта программа является одной из семи подпрограмм, осуществляющихся в рамках Национальной программы в области народонаселения Национального совета по народонаселению (КОНАПО). За ее осуществление несут ответственность как государство, так и институты гражданского общества при содействии со стороны Национальной системы учреждений и организаций, содействующих улучшению положения женщин.

135. Эта программа была разработана в конце срока пребывания у власти предыдущего правительства (1985-1990 годы) при содействии со стороны представителей государства, а также женщин-специалистов и женских организаций, созданных КОНАПО. Процесс разработки программы позволил накопить ценный опыт, касающийся проведения национальных консультаций с участием женских организаций.

136. Общими целями программы являются следующие цели: а) содействие на национальном уровне признанию фактического положения, характеризующегося дискриминацией в отношении женщин, и их подчиненностью, б) содействие интеграции женщин в условиях свободы и равенства прав, обязанностей и возможностей без дискриминации по признаку пола на всех уровнях и во всех областях посредством их сознательного и организованного участия, и с) активизация и укрепление автономной системы, объединяющей женские организации и группы женщин на национальном уровне.

137. Для достижения этих общих целей были определены конкретные цели в девяти решающих областях: жизнь в семье, производственная деятельность, условия жизни, образование и культура, здравоохранение, насилие в отношении женщин, участие в политической деятельности, образ женщины, создаваемый средствами массовой информации, а также информация по вопросам, касающимся женщин.

Секторальные программы, осуществляемые в настоящее время

Министерство здравоохранения

138. Министерство осуществляет программы, направленные на охрану здоровья матери и ребенка (здоровье будущей матери в предродовой период и здоровье малолетних матерей), программы планирования размера семьи, программы развития: женщина, здравоохранение и развитие, а также программы охраны здоровья школьников и несовершеннолетних.

Министерство внутренних дел

139. В структуру этого Министерства входят комиссариаты по делам женщин, занимающиеся случаями проявления насилия в семье.

Министерство просвещения

140. Программа "Вавауасис" (проведение просветительной работы в общинах) осуществляется Министерством просвещения и Национальным институтом по вопросам благосостояния семьи (ИНАБИФ) при содействии ЮНИСЕФ и финансовой помощи со стороны МБР. Эта программа осуществляется с 1994 года и направлена на достижение следующих целей: а) обеспечение надлежащего ухода за детьми в то время, когда их матери находятся на работе, а также их воспитание и обеспечение питанием; б) оказание содействия матерям, которые работают или желают найти работу; и с) предоставление оплачиваемой работы женщинам, которые выполняют работу служанок/воспитателей, а также тем женщинам, которые участвуют в деятельности по организации питания. Программа имеет своей целью создание 5 000 вавауасис на национальном уровне в 1995 году.

141. ЮНИСЕФ и Министерство просвещения совместно осуществляют программу охраны жизни. В рамках этой программы проводятся мероприятия по ликвидации неграмотности, распространению информации о здравоохранении, питании и обеспечении получения доходов. Эта программа призвана оказывать содействие женским организациям в трех департаментах региона Сьерра: Аякучо, Апуримак и Куско.

Министерство сельского хозяйства

142. Проект по юридическому оформлению права собственности на земельные участки (ПЕТ). В рамках этого проекта обеспечивается признание права собственности женщин на землю в том случае, если они осуществляют прямое управление использованием земельных угодий.

143. Проект по содействию передаче технологии крестьянским общинам региона Сьерра (ФЕАС). Этот проект осуществляется в пяти департаментах и направлен на обеспечение участия женщин в процессе распространения знаний в области сельского хозяйства и животноводства.

144. Меры по координации деятельности системы технического сотрудничества организаций и учреждений, оказывающих помощь женщинам, проживающим в сельских районах, которая была создана под эгидой ФАО и объединяет государственные и частные органы, а также органы по техническому сотрудничеству.

Министерство рыболовства

145. Проект в области непромышленного рыболовства, осуществляемый в интересах женщин путем организации их профессиональной подготовки и предоставления им кредитов.

Министерство при Президенте

146. В 1992 году была разработана Национальная программа оказания продовольственной помощи (ПРОНАА), в рамках которой осуществляется деятельность во многих районах страны. Она направлена на повышение качества питания населения, находящегося в наиболее неблагоприятном положении, посредством предоставления продуктов питания. Программа осуществляется за счет ресурсов государственного казначейства и средств, полученных на основе международного сотрудничества; под ее эгидой также осуществляются проекты в области предоставления продовольствия.

147. Программы планирования размеров семьи, охраны здоровья матери и ребенка и профилактики, осуществляемые под эгидой Национального фонда компенсации и социального развития (ФОНКОДЕС).

148. В период 1980-1985 годов активизировалась деятельность КООПОП по осуществлению программ удовлетворения потребностей детей и семей. Женщины участвовали в осуществлении программы "Семейная кухня", в рамках которой они содействовали улучшению положения в области здравоохранения и начального образования; в их интересах принимались меры по обеспечению их профессиональной подготовки и созданию для них рабочих мест в производственной сфере. В настоящее время КООПОП функционирует в качестве части государственного аппарата.

Министерство при Президенте и муниципалитеты

149. С 1984 года осуществляется программа "Стакан молока", координируемая муниципалитетами и комитетами "Стакан молока" за счет средств, выделяемых указанным Министерством. Ее осуществление началось по инициативе одного из органов местного управления (1983-1986 годы), а сейчас она достигла национальных масштабов. Цель программы заключается в предоставлении стакана молока ежедневно детям в возрасте до шести лет, а также беременным женщинам и кормящим матерям. Начиная с 1986 года средства на осуществление этой программы предусматриваются отдельной статьей национального бюджета. В период с января по август 1992 года на ее цели было выделено 27 процентов средств от общего объема ассигнований на осуществление программ по борьбе с нищетой, что равнозначно 35 миллионам солей.

Национальный институт по вопросам благосостояния семьи (ИНАБИФ)

150. Осуществляется межучрежденческая программа "Малолетняя мать", в рамках которой обеспечиваются помощь и защита малолетней матери-одиночки и ее детей путем предоставления им на комплексной основе конкретных услуг с этой целью. Она охватывает малолетних матерей в возрасте от 12 до 17 лет и их детей.

151. Осуществляется программа "Вава васис" (детский дом на языке кечуа), в рамках которой оказывается содействие решению вопросов био-психо-социального ухода за детьми в возрасте до четырех лет посредством создания дневных центров по уходу за детьми, которые относятся к маргинальным слоям городского населения и матери которых работают. Имеется 400 таких центров, управляемых ИНАБИФ на национальном уровне.

152. Общинные центры за жизнь и мир (ОЦЖМ), расположенные в отсталых городских районах и сельской местности. В настоящее время имеется 27 ОЦЖМ на национальном уровне, 14 из которых находятся в районе Лима-Кальяо, а остальные - в других районах страны. В этих центрах разрабатываются программы предоставления конкретных услуг в общинах (питание, образование, здравоохранение, лечебно-восстановительная деятельность, защита прав и организация досуга), развития экономической самостоятельности (содействие получению доходов посредством организации профессиональной подготовки в области производства и предпринимательства, а также создания малых предприятий).

Министерство труда

153. В 1992 году была создана отраслевая комиссия, на которую была возложена задача провести пересмотр нормативной основы, касающейся труда женщин. С 1975 года Министерство осуществляет исследования по вопросу о женских трудовых ресурсах.

Канцелярия Председателя Совета министров

План действий в интересах детей

154. На нее возложена задача обеспечить значительную эффективность и широкий охват при предоставлении услуг в области охраны здоровья матери и ребенка, питания, водоснабжения, начального образования и оказания помощи женщинам с целью расширения их возможностей с точки зрения средств к существованию, всестороннего развития и защиты.

Перуанский институт социального обеспечения (ИПСС)

155. Институт является государственным органом с децентрализованной структурой, который осуществляет программу планирования размера семьи.

Органы и программы, функционирующие в ходе Десятилетия

156. В течение Десятилетия был создан и упразднен целый ряд государственных учреждений и программ. Они являлись последователями Комитета по улучшению положения женщин (1972 год), который имел своей целью разработку политики, касающейся принятия межотраслевых мер по улучшению положения женщин, и Национальной комиссии по делам женщин Перу (1974 год), которая объединяла все женские организации и учредила бюро в целях осуществления деятельности в области исследований, содействия, а также по правовым вопросам.

Механизмы на национальном уровне

Министерство юстиции

157. Управление по делам женщин было создано в 1983 году с целью обеспечения координации между различными секторами и на основе международного сотрудничества всех мер, принимаемых правительством в интересах женщин. Оно также взяло на себя функции Национального секретариата по делам женщин. Это Управление было упразднено.

158. Специальная комиссия по правам женщин, имеющая своей целью оказание содействия механизмам, гарантирующим осуществление прав женщины в стране, проводит главным образом следующие мероприятия: i) распространение материалов и информации о правах женщин, ii) оказание правовой помощи и содействия на уровне Комиссариата по делам женщин, являющегося полицейским органом, в котором работают только женщины-полицейские, созданным в 1988 году в целях обеспечения ухода и защиты женщинам, подвергающимся жестокому обращению, и беспризорным детям, также подвергающимся жестокому обращению, и iii) разработка соответствующей политики.

159. Постоянная комиссия по правам женщины и ребенка, созданная в соответствии с Верховным декретом № 038-93-JUS, принятым в октябре 1993 года, в настоящее время продолжает свою деятельность.

Министерство иностранных дел

160. Главное управление по вопросам женщин, созданное в 1988 году. Впоследствии его функции были расширены, с тем чтобы охватить вопросы, касающиеся детей; по этой причине оно было переименовано в Главное управление по вопросам женщин и детей. Впоследствии в результате изменения структуры Министерства иностранных дел данное Главное управление стало Управлением по вопросам женщин и детей, которое функционирует в качестве центра оказания содействия главным управлениям по делам Организации Объединенных Наций, по делам ОАГ и по межамериканским вопросам Министерства, причем в круг его ведения входят все вопросы в данной области.

Национальный институт планирования (государственный орган с децентрализованной структурой)

161. Институт выполняет функции консультативного совета в области поощрения прав женщин. В него входят женщины, работающие в различных секторах государственной администрации и НПО, с тем чтобы согласовывать направления государственной политики, которые отражаются в планах развития.

Секторальные и многосекторальные программы**Министерство просвещения**

162. Программа просвещения для населения, осуществляемая при содействии ЮНЕСКО. Она была создана в 1983 году и имела в качестве одной из своих целей распространение информации о существовании идеи равенства мужчин и женщин в системах как начального, так и среднего образования.

163. В 1987 году была создана Комиссия по вопросам народонаселения, семьи и женщин в качестве вспомогательного органа в системе Министерства просвещения.

Министерство сельского хозяйства

164. Программы распределения продуктов питания среди организованных групп женщин через Национальное управление по оказанию продовольственной помощи (ОНАА), которое в настоящее время вошло в состав ПРОНАА.

165. В рамках ОНАА разрабатываются различные продовольственные программы, большинство которых осуществляется за счет средств, выделяемых Агентством международного развития США (ЮСАИД), Европейской лигой экономического сотрудничества и другими донорами. Среди этих программ можно отметить проект комплексного развития сферы оказания продовольственной помощи (ПРОДИА), в ходе которого продукты питания предоставляются ЮСАИД через Объединение американских благотворительных обществ (КАРЕ).

Министерство труда

166. Экспериментальный проект содействия участию женщин в экономической деятельности в одном из городских и в одном из сельских районов.

Министерство здравоохранения

167. Национальная программа планирования размера семьи и программы в области охраны здоровья матери и ребенка.

Национальный совет по народонаселению

168. В период 1985-1990 годов, когда у власти находилось прежнее правительство, была учреждена программа по улучшению положения женщин и укреплению семьи. Она была преобразована в нынешнюю Национальную систему содействия улучшению положения женщин, которая функционирует на частной основе.

Президент Республики

169. Программа оказания прямой помощи (ПАД). Была учреждена непосредственно Президентом Республики (1985-1990 годы) и осуществляет деятельность по трем направлениям: организация пунктов питания, производственных мастерских и центров начального образования через клубы

матерей. В настоящее время эти клубы входят в систему ПРОНАА (Национальная программа оказания продовольственной помощи).

170. Вместе с тем разработаны программы, которые, хотя и не предназначены для удовлетворения потребностей женщин, осуществляются главным образом в их интересах, как, например, Программа поддержки временных доходов (ПАИТ).

Другие программы, имеющие многосекторальный характер

171. Программа оказания продовольственной помощи матери и ребенку (ПАМИ), осуществляемая при содействии Мировой продовольственной программы и Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Эта программа является комплексной и предусматривает меры по ликвидации неграмотности среди женщин, оказанию первичной медицинской помощи, а также имеет производственный компонент, создание которого является условием для получения продуктов питания. В настоящее время эта программа является программой ПРОНАА.

НПОР

172. В Перу неправительственные организации, занимающиеся вопросами развития (НПОР), осуществляют важную деятельность с середины 1970-х годов. Они расширяют свою деятельность за счет сокращения участия государства и внешних ресурсов, предоставляемых на основе международного сотрудничества.

173. В 1990 году в стране действовали 703 НПОР, 57 процентов из которых осуществляли свою деятельность в департаменте Лима. В 1993 году было зарегистрировано 895 НПОР во всей стране, причем 110 из них осуществляли исключительно программы в интересах женщин или включали аспекты, касающиеся женщин, в свои программы действий.

174. Отмечается, что из общего числа 77 НПО, которые занимаются вопросами женщин, 42 из них осуществляют специализированную деятельность, а 35 включают вопросы, касающиеся положения женщин, в свои программы. Основное направление деятельности этих НПО заключается в принятии мер по оказанию содействия массовым общественным организациям (организация пунктов питания, клубы матерей, комитеты "Стакан молока") как в сельской местности, так и в городских районах.

175. Основной областью деятельности в течение этого периода времени является проведение просветительной работы по вопросам здравоохранения и питания, управления и руководства. Во вторую очередь осуществляются мероприятия, призванные увеличить производительный потенциал этих общественных организаций (подсобные хозяйства, разведение мелкого домашнего скота, производство продуктов питания). Внимание к этому ряду производственных проектов или проектов по обеспечению доходов усилилось в течение Десятилетия, и в настоящее время они представляют собой область первостепенного внимания.

176. Посредством опроса представителей НПОР, входящих в систему организаций, действующих в интересах женщин, проживающих в сельской местности, помимо ряда НПОР, которые не относятся к данной системе, осуществляются мероприятия, направленные на улучшение положения женщин, проживающих в сельской местности, причем этот опрос позволил получить примерное представление об особенностях их деятельности.

177. В числе основных целей, учитываемых НПОР, осуществляющих деятельность в сельской местности, можно указать следующие: культурное разнообразие, извлечение доходов, развитие сельских районов, ирригационные работы и создание оросительных систем, принятие решений, неграмотность, организация и управление. Многие из этих проектов соответствуют потребностям и

осуществляются в нескольких департаментах, находящихся в прибрежных и горных районах Перу, причем лишь немногие из них имеют национальный охват.

178. Первоочередной характер имеют задачи укрепления этих организаций за счет осуществления проектов, связанных с развитием сельских районов с точки зрения производства и производительности, извлечения доходов, а также проекты, которые призваны удовлетворять конкретные потребности групп женщин в области культуры.

179. Десятилетие 80-х годов ознаменовалось значительными изменениями в характере проектов, которые прямо признают женщину в качестве социально активного члена общества и бенефициара и которые учитывают ее интересы, не признавая при этом специфичного характера ее потребностей.

Системы организаций и координирующие органы

180. В период после 80-х годов были созданы системы организаций или координирующие органы, которые объединяют неправительственные организации, женские организации и другие учреждения.

181. В настоящее время в Лиме функционирует восемь систем учреждений, которые группируются вокруг неправительственных организаций, занимающихся вопросами развития (НПО), и которые сотрудничают с женщинами в таких вопросах, как питание, здравоохранение, образование, сельскохозяйственный сектор и другие.

Система учреждений и координирующих органов, осуществляющих деятельность в Лиме или имеющие штаб-квартиры в Лиме

Национальная система учреждений, содействующих улучшению положения женщин

182. Эта система является частной некоммерческой сетью, деятельность которой охватывает всю территорию страны. Она была создана в 1990 году на совещании, которое одобрило национальную программу оказания содействия улучшению положения женщин. Цель этой системы состоит в том, чтобы осуществлять наблюдение за выполнением национальной программы оказания содействия улучшению положения женщин и принятием мер для достижения целей этой Программы.

183. Эта система выполняет следующие функции: а) оказывает консультативную помощь органам центрального правительства, региональным и местным властям в отношении политики, направленной на устранение подчиненного положения и маргинализации женщины, а также в оценке и осуществлении Программы; б) координирует осуществление Программы с органами, которые несут ответственность за ее выполнение на правительственном, а также на местном и региональном уровнях; в) предоставляет консультативные услуги и сотрудничает с общественными организациями, которые принимают участие в осуществлении Национальной программы; г) мобилизует женские организации для их участия в деятельности Национальной системы организаций и в деятельности по оценке и осуществлению Национальной программы, а также оказывает помощь этим организациям.

184. Национальная система учреждений имеет Национальный исполнительный совет и координаторов в регионах и департаментах по всей стране.

Национальная система женских организаций в сельской местности

185. Эта система была создана в 1988 году; ее деятельность направляется Центром перуанских женщин ("Флора Тристан"). Эта система объединяет неправительственные организации, которые занимаются вопросами положения женщин в сельской местности. Кроме того, эта система координирует свою деятельность с национальными профессиональными союзами фермеров.

Система учреждений, занимающихся вопросами образования женщин

186. Эта система состоит из пяти НПОР и предназначена для координации деятельности, осуществляемой в этой области. Она является филиалом Системы женских организаций Латиноамериканского совета по образованию для взрослых (СЕААЛ).

Женская ассоциация

187. Эта Ассоциация состоит из пяти женских НПОР, а также организаций, которые занимаются вопросами женщин ("Мануэла Рамос", "Флора Тристан", СЕНДОС, Центр изданий и публикаций - СЕСИП и "Женщины Перу"). Цель этой Ассоциации состоит в том, чтобы совместно осуществлять проекты, охватывающие широкие слои населения.

Общая координация

188. Эта система объединяет пять НПОР ("Мануэла Рамос", "Флора Тристан", "Каландрия", "Микаэла Бастидас-Трухильо" и "Амаута-Куско"). Эта система разработала программы всесторонней связи, направленные на решение стоящих перед женщинами проблем.

Национальный координирующий центр по правам человека

189. Центр занимается вопросами, связанными с положением женщин, в частности той частью населения, которая оказалась затронутой насилием, существующим в стране.

Сеть центров по вопросам здравоохранения

190. Эта сеть осуществляет координацию деятельности неправительственных организаций, которые занимаются вопросами, связанными со здоровьем женщины.

Рабочая группа по вопросам питания и сельского хозяйства

191. Эта группа состоит из 19 частных ассоциаций, многие из которых занимаются исключительно вопросами, касающимися женщин, и разработкой программ работы с женщинами.

Системы организаций и координационные центры в других департаментах

192. Осуществляются различные виды сотрудничества между НПОР и женскими группами. Эта деятельность осуществляется в департаментах Пьюра, Ламбаеке, Анкаш, Такна, Сан-Мартин, Аякучо, Хунин, Куско и Пуно.

193. Некоторые инициативы в отношении этой деятельности исходят из женских организаций и НПОР, которые осуществляют проекты, касающиеся женщин, а также от других организаций, входящих в Национальную систему учреждений, оказывающих содействие улучшению положения женщин (СЕНТРО, 1993 год).

Тематические группы

194. Осуществляется координация в отношении общих вопросов, в частности вопросов, касающихся женщин. Эта деятельность осуществляется главным образом с конца 80-х годов. В ее осуществлении участвуют лица, являющиеся представителями различных учреждений, которые обладают опытом и проявляют интерес к работе по данной теме. Большинство этих групп осуществляет свою деятельность в Лиме.

195. Основными тематическими группами являются: Постоянный форум по вопросам политики и положения женщины. Он был создан женскими организациями с целью установления связи между женщинами, которые занимаются деятельностью, направленной на улучшение положения женщины, с теми, кто занимает политические посты и, в частности, являются депутатами парламента.

196. Перуанская секция Латиноамериканского комитета по правам женщины (КЛАДЕМ) осуществляет деятельность, касающуюся прав женщин.

197. Рабочая группа "Городские службы и женщины с низкими доходами" (СУМБИ) занимается вопросами положения женщин, оказываемыми им услугами и социальной политикой. Она была создана девять лет назад в Лиме. Аналогичные две группы созданы в Куско и Трухильо.

Учреждения, занимающиеся планированием размеров семьи

198. Эти учреждения обеспечивают информацию, предоставляют консультативные услуги, осуществляют подготовку и оказывают услуги по вопросам планирования размеров семьи. Деятельность этих учреждений рассчитана как на мужчин, так и на женщин.

199. В настоящее время в стране существует более десятка НПО, которые занимаются вопросами планирования размеров семьи. Следует проводить разницу между теми, кто проповедует естественные методы планирования семьи и связан с католической церковью, и организациями, которые пропагандируют все контрацептивные методы. Учитывая различный характер услуг и масштабы деятельности, следует указать на следующие организации второй группы.

Поддержка программ народонаселения (АПРОПО)

200. Эта НПО была создана в 1983 году. В настоящее время она осуществляет свою деятельность на всей территории страны и занимается подготовкой программ, рассчитанных на широкое распространение (через радио, телевидение и печатные средства массовой информации), программ, имеющих коммерческий характер (пропаганда контрацептивных методов, главным образом таблеток), и предоставлением услуг по телефону.

Перуанский институт ответственных родителей (ИНППАРЕС)

201. Этот институт был создан в 1976 году. Он оказывает услуги в области планирования размеров семьи, проводит исследования, осуществляет сбор информации и подготовку кадров. Он осуществляет свою деятельность в Лиме и в различных департаментах страны.

Исследования и/или подготовка кадров в области народонаселения и социально-половых вопросов

202. С целью подготовки специалистов в области социально-половых вопросов при Католическом университете имеется факультет естественных наук, который готовит дипломированных специалистов по социально-половым вопросам.

203. Кроме того, другие учебные заведения также осуществляют научные исследования и готовят специалистов по вопросам народонаселения и социально-половым вопросам. Среди этих основных учебных заведений следует упомянуть.

204. Постоянный семинар по изучению социально-половых вопросов. Его целью является оказание содействия проведению исследований и изучению социально-половых вопросов. Он был организован Перуанской ассоциацией оказания содействия развитию общественных наук (ФОМСИЕНСИАС).

205. Ассоциация комплексных исследований и изучения вопросов, связанных с народонаселением (АМИДЕП). Эта ассоциация была создана в 1977 году; она осуществляет деятельность, направленную на оказание содействия проведению исследований, сбору информации, подготовке специалистов по вопросам народонаселения и регулярно издает свой бюллетень.

206. Андский институт исследований по вопросам народонаселения и развития (ИНАНДЕП). Институт был создан в 1980 году; он осуществляет теоретические и прикладные исследования в области народонаселения и развития.

207. Научно-исследовательский институт по вопросам народонаселения (ИЕПО). Институт был создан в 1984 году; он проводит исследования, оказывает услуги и осуществляет подготовку специалистов в области планирования размеров семьи. Институт входит в структуру Университета Кайетано Эредия.

СТАТЬЯ 4

208. После принятия закона № 2851 "Трудовая деятельность женщин и детей" принимается ряд законов в интересах женщин, в соответствии с которыми им предоставляются некоторые льготы. Ряд конкретных мер, принятых для защиты прав женщин, касаются защиты материнства.

209. Что касается **защиты материнства**, то в статье 45 Политической конституции Перу 1979 года предусматриваются меры защиты, которые необходимо обеспечить работающей женщине. Это же положение было включено в Политическую конституцию Перу 1993 года, в статье 23 которой указывается, что государство обеспечивает особую защиту интересов матери.

210. Беременные женщины имеют право на получение отпуска по беременности продолжительностью 90 дней, 45 дней до родов и 45 дней после родов, которые, за некоторыми исключениями, считаются рабочими днями и как таковые включаются в трудовой стаж. Кроме того, при исчислении продолжительности отпуска они рассматриваются как рабочие дни. Кроме того, в течение первого года жизни ребенка матери имеют право на кормление ребенка в течение одного часа в день.

211. Еще одной льготой, которая является, возможно, одной из самых важных для работающей женщины, является право на помещение детей в детские ясли, которое предусмотрено в статьях 20 и 21 закона № 2851. Для выполнения этого условия предприниматели должны иметь или на территории предприятия, или в помещениях, расположенных рядом с предприятием, детские ясли, специально приспособленные для ухода за детьми работающих женщин во время рабочего дня в течение первого года жизни их детей.

212. Содержание этого пункта полностью совпадает с содержанием пункта 211.

213. Предприниматели обязаны создать детские ясли, когда на их предприятии занято 25 работающих женщин в возрасте 18 лет и старше (статья 26 декрета Президента от 25 июня 1921 года). Кроме того, матери, имеющие в этих детских яслях детей, должны иметь возможность кормить своих детей в течение срока, не превышающего один час в день. Время, которое необходимо матери для переезда в помещение, где располагаются детские ясли, в этот один час не засчитывается.

214. Стоимость работ, которые могли бы быть выполнены в это время, не вычитается из заработной платы матери независимо от формы оплаты ее труда. Что касается беременной женщины, то, если она увольняется предпринимателем по причине только ее беременности, она может обратиться в суд с требованием признать незаконным это увольнение и, если судья признает это увольнение незаконным, женщина немедленно восстанавливается на работе (пункт (е) статьи 65 и статьи 71 законодательного декрета № 728).

215. Кроме того, при законном или незаконном увольнении женщины за три месяца до и три месяца спустя после родов предприниматель обязан выплатить компенсацию в размере трехмесячной зарплаты без учета компенсации, предусмотренной в трудовом соглашении (статья 18 закона № 2851).

216. С другой стороны, если работа является сдельной, а мать не имеет предусматриваемого в законе времени для кормления своего ребенка, предприниматель компенсирует понесенные ею затраты в течение времени, необходимого для кормления ребенка, включая надбавки и другие виды вознаграждения, предусмотренные в трудовом соглашении (статьи 22 и 27 декрета Президента от 25 июня 1921 года).

217. Что касается **социального страхования**, то 16 июля 1987 года был принят закон № 24705, в котором предусматривается социальное страхование домохозяек и женщин - глав семей при условии, что они ежемесячно выплачивают в страховой фонд пять процентов установленной в стране минимальной заработной платы.

218. В соответствии с декретом-законом № 22482 рамки социального страхования расширяются; при этом предусматривается два вида страхования - обязательное и факультативное. Обязательное страхование распространяется на лиц, работающих по найму, в государственном и частном секторах (пункт (а) статьи 2). Служащие женщины и женщины-работчие имеют право на получение льгот, которые предоставляются в соответствии с этим законом за счет обязательного страхования.

219. Таковыми льготами являются денежные пособия, выплачиваемые в связи с материнством или кормлением. В течение 90 дней до и после родов предприниматель обязан покрывать размер пособий, выплачиваемых с вышеупомянутым периодом материнства; при этом выплата должна производиться за 45 дней до родов и продолжаться в течение 45 дней после родов при условии, что имеющая страховку мать воздерживается в этот период от выполнения каких-либо оплачиваемых работ (статья 28 закона № 22482).

220. Выплата этой субсидии производится имеющей страховку женщине при условии, что за шесть месяцев до возможных родов она в течение трех месяцев непрерывно или четырех месяцев с перерывом вносила взносы в страховой фонд и имела страховку при Перуанском институте социального страхования (ИПСС) не менее, чем в течение девяти месяцев до возможной даты родов, за исключением подтвержденных случаев преждевременных родов (статья 19 декрета-закона № 22482).

221. Размер однодневного пособия, выплачиваемого в связи с материнством, равен среднему размеру дневной заработной платы в течение четырех последних календарных месяцев, предшествовавших месяцу, в котором начинается выплата пособия по материнству. Если общее число засчитываемых месяцев меньше четырех, то средняя величина определяется исходя из общего количества месяцев, в течение которых лицо было застраховано (статья 29 закона № 22482).

222. Указанная выше выплата производится непосредственно предпринимателем, которая впоследствии компенсируется ему Перуанским институтом социального страхования (ИПСС) (декрет Президента Республики № 029-84-РСМ и постановление Совета управляющих ИПСС № 2, 35-я очередная сессия, 23 августа 1984 года).

223. Перуанский институт социального страхования (ИПСС) выплачивает матери, а, в случае ее смерти, лицу, на попечении которого остается ребенок, пособие на кормление на каждого застрахованного ребенка. Это пособие выдается в виде талонов на молоко или деньгами до достижения ребенком 8 месяцев. Размер этого пособия составляет 25 процентов от одной тридцатой части минимальной заработной платы в пределах Большой Лимы. Это пособие выплачивается матери даже в том случае, если она выполняет какую-либо оплачиваемую работу (статьи 22 и 30 закона № 22482 и декрет Президента Республики № 029-84-РСМ).

224. Право матери обращаться за предоставлением денежных средств в виде субсидий, предоставляемых в связи с материнством и кормлением, утрачивает силу через шесть месяцев после даты окончания предоставления выплаты пособия для каждой из указанных целей - 90 дней, если речь идет о субсидиях в связи с материнством, и восьми месяцев после родов ребенка, если речь идет о субсидиях на кормление (статья 40 декрета-закона № 22482).

225. Что касается **ухода на пенсию**, то в соответствии с декретом-законом № 19990, в котором регулируется функционирование Национальной пенсионной системы Перу, устанавливается право женщины выходить на пенсию в возрасте 55 лет. Этот же декрет-закон регулирует выплату пособий мужчинам после достижения ими 60 лет.

226. С другой стороны, в статье 4 декрета-закона № 20530, касающемся порядка выплаты пенсий и компенсаций гражданским служащим, на которые не распространяется действие декрета-закона № 19990, предусматривается, что служащий имеет право на получение пенсии после 15 лет работы на государственной службе, а женщины - после 12,5 лет. Точно так же в статье 5 вышеуказанного декрета-закона предусматривается, что пенсии по старости выплачиваются после 30 лет трудового стажа для мужчин и 25 лет стажа для женщин.

227. Что касается запретов, то в статье 6 закона № 2851 предусматривается, что несовершеннолетние девушки (имеются в виду девушки моложе 18 лет) не могут быть заняты на ночных работах (с 8 часов вечера до 7 часов утра). Следует указать, что в нашем законодательстве ночные работы, как правило, считаются работы, выполняемые с 10 часов вечера до 5 часов утра; на это указывается в пункте 1 статьи 2 Конвенций о работе женщин в ночное время №№ 41 и 42 Международной организации труда (МОТ), которые были одобрены Перу.

228. Кроме того, несовершеннолетним девушкам в воскресенье и в праздничные дни запрещается выполнять следующие виды работ:

- a. кроме как на работах в кругу семьи без участия при этом лиц, которые не знакомы с ней, или под руководством и наблюдением родителей или попечителей;
- b. выполнение обязанностей домашней прислуги;
- c. в сельском хозяйстве, если при этом не используется оборудование, приводимое в движение механическим мотором.

229. Кроме того, несовершеннолетним девушкам запрещается выполнение следующих работ (статьи 19 и 20 декрета Президента Республики от 25 июня 1921 года):

- a. продажа печатных изданий;
- b. журналов и лотерейных билетов;
- c. чистка обуви;
- d. распространение программ и листовок;
- e. продажа цветов и сладостей;
- f. а также все виды работ, связанных с передвижением, за исключением обслуживания киосков и стационарных мест.

Кроме того, в статьях 12 и 17 декрета Президента Республики от 25 июня 1921 года женщинам запрещается выполнять подземные работы в шахтах и в карьерах. Запрещается также выполнение следующих работ:

- a. обслуживание работающих моторов и оборудования;
- b. сооружение, ремонт, очистка и покраска зданий, если при этом не используются механические приспособления и если работа осуществляется на высоте не более 10 метров;
- c. погрузка и разгрузка судов или работа на подъемных кранах и лебедках, если при этом приходится обрабатывать тяжелые грузы;
- d. в литейных цехах;
- e. работа с дисковыми пилами.
- f. производство, использование и транспортировка легковоспламеняющихся, токсичных и опасных материалов.
- g. любой вид трудовой деятельности на предприятиях или в местах, где производятся, ведется обработка или хранятся взрывчатые, легковоспламеняющиеся или ядовитые вещества в объемах, которые представляют опасность или которые выделяют пыль или раздражающие токсичные пары, которые опасны для здоровья.

230. В соответствии с указанной статьей 12 закона к этим видам работ должны быть добавлены также все остальные, которые, по мнению исполнительной власти, представляют угрозу для здоровья и хорошего поведения.

231. Нормы, регулирующие запрещение выполнения женщинами подземных работ или работ в шахтах, должны соответствовать положениям Конвенции № 45 МОТ о применении труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода, которая была ратифицирована Перу законодательной резолюцией № 10195.

232. В нашем рабочем законодательстве предусмотрены также другие льготы и обязанности:

1. Предприниматели обязаны обеспечивать необходимые для работы сидения, которые были бы удобны для женщин. Эти сидения должны отличаться от тех, которые предназначены для широкой публики (статья 19 закона № 2851).
2. Женщины, которые выполняют пошивочные работы на дому, должны получать заработную плату, по крайней мере равную той, которую получают за установленный трудовой день женщины, работающие в цехах. Если оплата труда производится сдельно, то работа в течение установленного рабочего дня должна быть одинаковой (статья 28 закона № 2851).
3. Предусматриваются меры общественности при нарушении закона № 2851, который регулирует трудовую деятельность женщин. Все обеспечивающие защиту материнства учреждения имеют право принимать меры общественного характера (статья 30 закона № 2851).
4. Как учреждения, так и власти провинций обязаны осуществлять наблюдение за строгим выполнением норм, касающихся женщин. В случае их нарушения низшие органы политической власти провинции, судья первой инстанции или мэр могут отдать приказ о

прекращении выполнения работ, проведя перед этим медицинское обследование с целью подтверждения того, что выполняемые работы оказывают отрицательное воздействие на здоровье женщины (статья 31 закона № 2851).

5. Любое звание, академическая степень, специальность, указание должности, выполнение общественной функции, название вида работ и другой профессиональной или трудовой деятельности, независимо от ее характера или уровня, должна указываться, если она имеет отношение к женщине, в женском роде, если это возможно с грамматической точки зрения (закон № 24310).
6. В законе признаются права женщин, работающих на дому. Защита этих прав обеспечивается декретом Президента Республики № 23-DТ от 30 апреля 1957 года. В соответствии с декретом Президента Республики № 002-70-TR признается также их право на отпуск, на компенсацию в зависимости от продолжительности трудового стажа и минимальный отдых в ночное время.
7. Министерство труда и социального обеспечения обязано периодически осуществлять специальные программы в области занятости, в соответствии с которыми домашним хозяйкам, независимо от их возраста, предоставляются определенные льготы. Домашними хозяйками считаются все те, кто, независимо от возраста и социального положения, выполняет домашние работы и готов выполнять работу в течение сокращенного рабочего дня или установленного времени.
8. В этих программах должно учитываться время, которым располагают эти женщины, уровень их квалификации, социально-экономическое положение их семей и соответствие условиям, предъявляемым к работе со стороны предприятий, учитывая изменения требований на рынках труда (пункт (а) статьи 131 и статья 134 законодательного декрета № 728).
9. Женщины-служащие и женщины-рабочие, занятые в частном секторе, имеют право на увеличение заработной платы на 25 процентов после работы на предприятии одного и того же предпринимателя в течение 25 лет. Если они были заняты на одном и том же предприятии в течение 30 лет, размер их заработной платы увеличивается на 30 процентов (закон № 24504). Однако в соответствии с третьим переходным и окончательным положением законодательного декрета № 688 льготы, предоставляемые женщинам-служащим и женщинам-рабочим, после 25 лет ликвидируются, если их трудовые контракты были подписаны в период, когда упомянутый законодательный декрет вступил в силу.
10. В этом Законе предусматривается, что любая телефонистка, независимо от того, на каком предприятии, в какой компании или учреждении она работает, считается служащей и не может рассматриваться как женщина-рабочая (декрет Президента Республики от 17 мая 1929 года).
11. Лицо, которое осуществляет свою трудовую деятельность на дому, иными словами в помещении у себя дома, также имеет право на получение льгот, связанных, в частности, с материнством и кормлением, поскольку считается, что на него распространяются положения Национальной пенсионной системы, учрежденной декретом-законом № 19990, а также режим, установленный в отношении охраны здоровья на основании закона № 22482 (статья 164 декрета-закона № 728).
12. Женщины, которые выполняют работу в ночное время в гостинице, барах или ресторанах в качестве горничных, должны получить для этого специальное разрешение, которое

выдается бесплатно Генеральной инспекцией по труду Министерства труда (декрет Президента Республики от 9 декабря 1930 года).

13. Государство обеспечивает выполнение правовых положений, касающихся трудовой деятельности женщин, периодически осуществляя контроль за деятельностью предприятий и обеспечивая при этом четкое соблюдение указанного закона (декрет Президента Республики от 17 января 1936 года).
14. Данный закон признает глав домашних хозяйств и домохозяек в качестве самостоятельных рабочих (закон № 24705).

233. Что касается **компенсации**, то эта концепция включает как компенсации за производственные травмы, так и за несправедливое увольнение. При производственных травмах предусматривается, что, если жертвой несчастного случая на производстве является женщина, то размер компенсации увеличивается на 25 процентов (статья 9 закона № 2851).

234. Во втором случае, т.е. при незаконном увольнении, женщина имеет право на получение дополнительных льгот; помимо общей суммы причитающихся ей социальных льгот предприниматель обязан выплатить ей сумму, равную двухмесячному заработку. Эта мера предусматривается в статье 1 закона № 4239 от 26 марта 1921 года.

235. Обычно **рабочий день** составляет восемь часов в день, а рабочая неделя - 48 часов (статья 25 Конституции 1993 года). Что касается женщин, то продолжительность работы не должна превышать восьми часов в день и 45 часов в неделю (закон № 2851, статья 5). Во время рабочего дня женщина должна иметь право на два часа непрерывного отдыха. В том случае, если женщине приходится работать вечером в субботу, ее рабочий день не должен превышать пяти часов, и она должна иметь выходной день в понедельник. В этом случае ее заработная плата за этот день должна равняться заработной плате за обычный день (статья 11 закона № 2851 с внесенными в нее поправками на основании статьи 1 закона № 4239, закон 2851, статьи 8, 11).

ПРОВОЗГЛАШЕННАЯ ПОЛИТИКА

236. Что касается провозглашенной политики, руководящих принципов и аналогичных мер, разработанных в отношении областей, в которых наиболее часто наблюдается неравенство, в частности в вопросах занятости, а также участия в деятельности в политической и экономической областях, то следует заявить следующее.

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

237. Планируется принять меры для искоренения неграмотности и расширения доступа женщин к образованию на всех уровнях с целью более широкого вовлечения их в экономическую, политическую и социальную жизнь посредством осуществления программ грамотности, что способствовало бы включению женщин в рабочую силу и подготовке их к принятию на себя ответственности за выполнение функций в повседневной жизни. Для достижения этой цели требуется:

- a) укреплять и расширять программы, направленные на поднятие уровня грамотности, как составной части усилий по ликвидации неграмотности среди взрослого населения;
- b) разработать систему профессионально-технической подготовки, которая способствовала бы приобретению женщинами специальностей в технических областях, обеспечению равных возможностей и равного отношения к женщинам и мужчинам, а также доступа молодежи к нетрадиционным техническим специальностям;

- c) более широко распространять знания о социально-половых вопросах на университетском уровне, с тем чтобы обеспечить равенство возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам, содействия доступу девушек к нетрадиционным областям науки;
- d) расширять совместное обучение на всех уровнях как в государственных, так и в частных учебных заведениях, с целью воспитания у детей и подростков чувства равноправия и отказа от проведения различий по признаку пола;
- e) разрабатывать новые учебные программы в начальных и средних школах, устранив стереотипный подход к роли мужчин и женщин в обществе, способствуя приобретению культурных ценностей с целью искоренения расизма; более справедливое распределение обязанностей в семье, воспитание в семейной жизни таких качеств, как солидарность, терпимость и более широкое общение, воспитание уважения к жизни и миру;
- f) устранить стереотипный подход к роли мужчин и женщин и сохранять национальные культурные ценности посредством разработки новых методологий обучения и технических методов, а также содержания учебного материала и методологических принципов;
- g) включить в учебные программы социально-половые вопросы с целью ликвидации стереотипного подхода к роли мужчин и женщин и сохранения национальных культурных ценностей;
- h) создавать механизмы, которые способствовали бы доступу женщин-преподавателей к руководящим постам;
- i) резко осуждать сексуальные домогательства в школе;
- j) производить оценку влияния, которое оказывает на качество учебы работа детей, которые в раннем возрасте включаются в рабочую силу, а также работа, которую дети выполняют дома;
- k) активизировать осуществление в сельских районах учебных программ, направленных на обучение неграмотных женщин, обеспечивая их подготовку по техническим специальностям, связанным с ведением сельского хозяйства.

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

238. Следует более широко и эффективно включать женщин в рабочую силу, более активно используя при этом такие экономические факторы, как предоставление кредита, более широкое использование технологии и совершенствование правовых норм, с тем чтобы обеспечить равные возможности и справедливое отношение к мужчинам и женщинам. Для этого требуется:

- a) разрабатывать политику в области занятости, которая предусматривала бы расширение возможностей для занятости женщин, способствуя более широкому участию их в наиболее динамично развивающихся отраслях промышленности, и обеспечивая подготовку безработных или частично безработных женщин.
- b) разрабатывать правовые нормы, которые гарантировали бы интеграцию, включение и расширение участия в трудовой деятельности мужчин и женщин и создавали бы для этого равные возможности; такими правовыми нормами могли бы стать закон о ликвидации дискриминации по признаку пола в области занятости; создание механизмов защиты и контроля, которые гарантировали бы равноправие в отношении вознаграждения за выполняемый труд; установление категорий в отношении работ, которые гарантировали

бы соблюдение принципа "равная оплата за равный труд" и укрепить механизмы защиты и контроля, которые позволили бы соблюдать существующие нормы, обеспечивающие защиту прав женщин.

- с) разработать комплексные программы подготовки женщин-предпринимателей в городских районах.

МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

239. Необходимо расширять участие женщин в управлении государством и принятии решений на местном и национальном уровнях; в создании равных условий посредством достижения эффективного компромисса общественных сил; создания механизмов, которые содействовали бы более широкому участию женщин на различных уровнях принятия решений, касающихся государственных вопросов и в личной жизни; и которые позволили бы осуществлять контроль и оценку политики в отношении женщин при разработке социальной политики в стране.

240. Для этого требуется подготовка женщин для осуществления руководящих функций на всех уровнях общественной жизни; при этом особое внимание следует уделять более глубокому знанию прав женщин и подготовки в области общественно-политических наук женщин, которые являются активистами в политических партиях, депутатами парламентов и женщинами, которые каким-либо образом имеют возможность оказывать влияние на общественное мнение. Следует также оказывать поддержку созданию и укреплению женских организаций и союзов.

241. Информация, содержащаяся в ранее представленных многочисленных документах, касающихся политики в области образования, занятости и политической и экономической деятельности, соответствует плану действий, предложенному в Национальном докладе, касающемся женщин (сентябрь 1994 года), подготовленном Постоянной комиссией по правам женщины и ребенка Национального совета по правам человека Министерства юстиции.

СТАТЬЯ 5

ИЗМЕНЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ СТАНДАРТОВ

242. В средствах массовой информации существует стереотипный подход в отношении роли женщины. Этот подход выражается главным образом в двух формах. Прежде всего, женщине отводится роль члена семьи, которая выполняет домашние работы и проявляет заботу о детях и муже; с другой стороны, женщина представляется как символ и даже как объект сексуальности. Правда, помимо этих двух ролей, которые отводятся женщине в средствах массовой информации, она представляется также и в новой роли. В последнее время появилась тенденция подчеркивать подлинную значимость и важную роль женщин. Успехи перуанских женщин, достигнутые благодаря их профессиональным навыкам (занятие, например, высоких постов в общественной жизни) получили признание. Средства массовой информации предоставляют женщинам возможность обсуждать современные политические и социальные вопросы.

243. Что касается участия и влияния женщин, занимающих высокие руководящие посты в учреждениях и в промышленности, в средствах массовой информации, то в Национальном докладе о положении женщин, подготовленном в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин содержатся некоторые статистические данные. В указанном докладе указывается, что в 1981 году доля женщин, которые занимают руководящие и административные посты на предприятиях страны, составляла 16,2 процента, а в 1991 году возросла до 22 процентов.

РОЛЬ ЖЕНЩИНЫ В СЕМЬЕ

244. Традиционно мужчинам и женщинам отводилась различная роль в семье. Как правило, отец выполнял роль главы семьи и являлся источником основных доходов семьи. С другой стороны, матери, как считалось, должны были выполнять все домашние работы, а также обеспечивать уход за детьми.

245. С годами положение изменилось. Эти изменения были вызваны различными причинами, в том числе постепенным повышением образовательного уровня женщин и, как следствие, более высокими требованиями, предъявляемыми ими. Эта тенденция вызвана также ухудшением экономического положения в стране, что вызвало необходимость иметь доходы, которые бы дополняли доходы, получаемые супругом. В 1993 году доля женщин, имеющих среднее и высшее образование, достигла 51 процента по сравнению с 36,1 процента в 1981 году.

ПЕРУ, 1981-1993 ГОДЫ
ИЗМЕНЕНИЕ УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

(Лица в возрасте 15 лет и выше)

	1981	1985-1986	1993
ИТОГО			
Без образования	16,2	17,1	12,6
Начальное образование	42,8	37,2	31,5
Среднее образование	31,0	34,7	35,5
Высшее образование	10,1	11,0	20,4
Всего	100,0	100,0	100,0
МУЖЧИНЫ			
Без образования	9,0	9,0	7,0
Начальное образование	44,6	39,7	31,9
Среднее образование	34,4	38,0	39,5
Высшее образование	11,9	13,3	21,6
Всего	100,0	100,0	100,0
ЖЕНЩИНЫ			
Без образования	23,1	24,9	18,0
Начальное образование	40,9	34,8	31,0
Среднее образование	27,7	31,5	31,7
Высшее образование	8,4	8,8	19,3
Всего	100,0	100,0	100,0
Число женщин, имеющих среднее и высшее образование	36,1	40,3	51,0

Источник: INEI. Censos Nacionales 1981 y 1993. INE.ENNIV 1985/86.

246. Вместе с тем в некоторых случаях женщины берут на себя роль главы семьи. Это чаще происходит в тех слоях общества, которые с экономической точки зрения находятся в наиболее неблагоприятном положении, чем в слоях населения, имеющих значительные доходы; таким образом,

в приведенной ниже таблице можно видеть, что в 1981 году 22,1 процента из всех глав семей составляли женщины, причем это положение не изменилось сколь-нибудь значительно в 1991 году, когда женщины составляли 23,3 процента от общего числа глав семей. Из этого национального среднего показателя можно вывести показатели в отношении городских и сельских районов: 24,7 процента в первом случае и 20,1 процента во втором.

ПЕРУ, 1993 ГОД
ГЛАВЫ СЕМЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ В ГОРОДАХ И СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

	Города		Сельские районы		Всего	
	Абсолютная величина	%	Абсолютная величина	%	Абсолютная величина	%
Всего	33 336 221	100,0	1 426 558	100,0	4 762 779	100,0
Мужчины	2 512 252	75,3	1 140 291	79,9	3 652 543	76,7
Женщины	823 969	24,7	286 267	20,1	1 110 236	23,3

Источник: INEI. Censos Nacionales de 1993.

СТАТЬЯ 6

МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ГОСУДАРСТВОМ ДЛЯ ПРЕСЕЧЕНИЯ НЕЛЕГАЛЬНОЙ ПРОСТИТУЦИИ

247. Что касается торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин, то уголовно наказуемыми являются виды деятельности, которые определяются как сводничество, сутенерство и торговля людьми, квалифицируются в качестве преступлений в статьях 179-182 Уголовного кодекса и заключаются в поощрении или содействии сексуальной эксплуатации другого лица с целью получения дохода, использовании в корыстных целях доходов, полученных бесчестным путем каким-либо лицом, которое занимается проституцией или которое принуждает, совращает или похищает какое-либо лицо для передачи его другому лицу с целью понуждения к половым сношениям, а также лицом, которое содействует или облегчает въезд в страну или выезд из нее, или же передвижение какого-либо лица в пределах национальной территории в целях занятия проституцией.

248. Меры наказания ужесточаются с учетом связи такого лица с потерпевшим, его возраста, факта применения насилия или же систематического занятия сводничеством.

249. Уголовный кодекс содержит нормы, которые предусматривают меры наказания за совершение таких деяний, с тем чтобы подчеркнуть, что тот, который содействует или благоприятствует занятию проституцией другим лицом, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Наказание увеличивается на срок от четырех до 12 лет в том случае, если исполнитель преступления является родственником потерпевшего до четвертой степени кровного родства или второй степени по браку или супругом, сожителем, усыновителем, опекуном или попечителем потерпевшего, или же причинил ущерб своему подопечному по какой бы то ни было причине (статья 179 Уголовного кодекса).

250. Тот, кто использует в корыстных целях доходы, полученные бесчестным путем каким-либо лицом, занимающимся проституцией, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет. Если потерпевший является несовершеннолетним в возрасте до 14 лет или же супругом, сожителем, потомком, усыновленным, или же супругом или сожителем усыновленного, или же является его подопечным, то срок наказания составляет не менее 12 лет (статья 180 Уголовного кодекса).

251. Тот, кто принуждает, совращает или похищает какое-либо лицо для передачи его другому лицу с целью понуждения к половым сношениям, наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Срок наказания составляет от пяти до 12 лет в том случае, если потерпевший является супругом, сожителем, потомком, усыновленным или же его супругом или сожителем, или же подопечным преступника (статья 181 Уголовного кодекса).

252. Тот, кто содействует или облегчает въезд в страну или выезд из нее, или же передвижение в пределах территории Республики какого-либо лица в целях занятия проституцией, наказывается лишением свободы на срок от пяти до 10 лет. Срок наказания составляет от восьми до 12 лет, когда такое преступление совершается при отягчающих обстоятельствах, указанных в предыдущей статье (статья 182 Уголовного кодекса).

253. В свою очередь декрет Президента 09-82-IN, опубликованный 1 апреля 1982 года, регламентирует различные аспекты этой деятельности, например, запрещает заниматься ею несовершеннолетним девушкам и направлен на искоренение нелегального занятия проституцией.

254. Кроме того, эта норма регулирует другие аспекты, например, выдачу специальных лицензий для открытия заведений, занимающихся такой деятельностью, определение часов их работы и их местонахождение, установление требований, которые должны соблюдать проститутки, установление обязанностей управляющих или администраторов домов терпимости, определение режима работы персонала таких заведений, установление требований санитарного характера, запрещение рекламы и т.д.

255. Закон № 26102, на основании которого был принят Кодекс законов, касающихся детей и несовершеннолетних, опубликованный 29 декабря 1992 года, запрещает детскую проституцию и проституцию несовершеннолетних, признавая их формами порабощения, что имеет своим последствием лишение прав на ребенка или несовершеннолетнего, который подвергается эксплуатации в ходе деятельности, противоречащей этому закону или добрым нравам, со стороны его родителей.

256. Мы видим, что вышеупомянутые нормы устанавливают санитарные требования, которые должны соблюдаться лицами, занимающимися такой деятельностью, причем в число этих требований включается требование о проведении периодического медицинского осмотра с целью выявления венерических заболеваний, равно как и любых других инфекционных болезней, например СПИДа.

СТАТЬЯ 7

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

257. В отношении осуществления женщинами своих политических прав, т.е. права избирать и быть избранной, мы можем сказать, что защита этих прав обеспечивается внутригосударственным законодательством начиная с Конституции 1993 года, которая в пункте 2 статьи 2 закрепляет право не подвергаться дискриминации по признаку пола или по любому иному признаку; таким же образом пункт 17 этой же статьи закрепляет право любого человека участвовать как единолично, так и сообща с другими в политической, экономической, социальной и культурной жизни страны. Статья 31 также закрепляет право любого гражданина, будь то мужчина или женщина, избирать и быть избранным.

258. Эти права осуществляются женщинами на любом уровне и, таким образом, они участвуют в политической жизни страны и в деятельности политических партий в качестве их членов или руководителей, а также занимают высокие посты в государстве, являясь, например, министрами, членами парламента и т.п.

259. Сфера муниципальной деятельности явилась первой областью организации и участия женщин, которые объединились в группы в целях борьбы с крайней нищетой, а также для того, чтобы они служили в качестве основных центров гражданского противодействия террористическому насилию, защищая идеалы своей организации, жизнь и мир. Обострение экономического положения и всплеск террористического насилия обусловили необходимость разработки общинных стратегий выживания (комитеты "Стакан молока" и организация общественных пунктов питания) и защиты, а это в свою очередь привело к появлению женщин-руководителей на уровне местных и региональных органов

власти, причем такие женщины получили возможность вести с центральным правительством и другими органами государственной власти переговоры по вопросам, касающимся их требований.

260. Впоследствии появились движения, которые изменили стереотипы, сложившиеся в области искусства, равенства мужчин и женщин, политики и взаимоотношений между мужчинами и женщинами, т.е. возникло явление феминизма. Международное сообщество через такие организации, как Организация Объединенных Наций, также содействовало принятию целого ряда правовых норм и достижению политических компромиссов, с тем чтобы поощрять обсуждение вопросов, касающихся обеспечения защиты женщин от дискриминации, насилия и ущемления их прав.

261. Вместе с тем внутренний кризис политических партий в сочетании с инициативой руководителей, касающейся привлечения женщин на высокие посты в системе государственного управления и обеспечения представительства женщин на всеобщих выборах, облегчили переход к узаконению участия женщин в этих процессах.

262. В рамках нынешнего политического строя развивается особый процесс привлечения женщин на посты, которые традиционно зарезервированы для мужчин, например, директор Таможенной службы, генеральный прокурор, генеральный контролер Республики, член парламента, министр промышленности, туризма, интеграции и международных торговых переговоров, министр при президенте Республики, заместитель министра экономики, заместитель министра юстиции. Работа на вышеупомянутых постах является престижной и сопряжена с директивными полномочиями и обладанием политической властью; критерии отбора обуславливаются уровнем профессиональной подготовки и степенью доверия, а также опытом и эффективностью работы на предыдущих постах.

263. Еще один фактор, который оказывает косвенное воздействие, определяется террористическим насилием и обострением экономического кризиса. Террористическое насилие, трагическим исходом которой являются смерть, исчезновение и вынужденная миграция людей, особенно мужчин, в случае андского региона представляет собой фактор, обуславливаемый активным участием женщин в процессе осуществления властных и директивных полномочий в общинах. Женщины занимают должности мэров, а также встают во главе крестьянских патрулей или комитетов самозащиты, активно участвуя в деятельности правозащитных организаций и организаций самозащиты. В городских районах, особенно в кварталах бедноты, в которых чаще всего совершаются акты насилия, женщины и их организации также выходят на уровень управления общинами и являются опорой гражданского противодействия терроризму.

264. Участие женщин в политической жизни обеспечивается двумя путями. С одной стороны, речь идет о женщинах, принадлежащих к верхним слоям среднего класса, которые на основе своей профессиональной подготовки и политического опыта (политические партии, предпринимательские структуры и профсоюзы) занимают, хотя и в небольшом количестве, директивные должности на уровне правительства и государственного аппарата: конгресс, государственная администрация, министерства, судебные власти, местные органы управления; они также стали участвовать в деятельности таких организаций гражданского общества, как предпринимательские структуры и средства массовой информации.

265. С другой стороны, уровень доходов некоторых женщин является низким или очень низким; речь идет о женщинах, проживающих в городских кварталах бедноты или в сельских районах, которые с самого начала своего участия в деятельности организаций, занимающихся вопросами жизнеобеспечения, и других организаций, действующих в пределах небольшого населенного пункта или общины, достигли определенного уровня власти через государственный аппарат, а также участвуют на определенных уровнях руководства организациями гражданского общества (политическими партиями). Женщины также выдвигаются кандидатами на выборные должности в процессе всеобщих выборов.

266. Вместе с тем, несмотря на профессиональную подготовку женщин и их вклад в политическую жизнь страны, существует все же осознание пределов их участия. В абсолютном выражении масштабы их участия являются еще незначительными.

267. С другой стороны, можно отметить, что участие женщин в количественном выражении не гарантирует того, что представительство женщин сочетается с их нуждами и чаяниями или же поощрением их прав.

268. В течение последнего десятилетия изменились представления о роли женщин, причем с точки зрения как их устремлений по отношению к себе, так и понимания обществом их роли. Женщины проявляют большую склонность к соперничеству. Поэтому, хотя представления о роли женщины в домашнем (частном) хозяйстве не изменились, достигнуто признание их вовлеченности в политическую жизнь, равно как и подтверждение их руководящей роли. Тем не менее с точки зрения выдвижения кандидатур женщин такая руководящая роль осознается как приближающаяся больше к их политической самобытности, чем к их самобытности как женщин (Ochoa, Olenka, 1994).

Государственный уровень

Право голоса

269. В начале 80-х годов в силу положений новой Конституции неграмотным было предоставлено право голоса, равно как и было признано, что совершеннолетие и право участвовать в выборах наступает в 18 лет. По этой причине в избирательные списки было включено свыше 500 000 неграмотных женщин и примерно такое же число девушек.

Участие женщин в работе парламентских ассамблей

270. В течение 80-х годов парламентская система страны была двухпалатной. Женщины, являвшиеся кандидатами в члены и членами палаты депутатов и сената, составляли минимальную долю в начале и в конце этого периода.

271. В 1990 году женщины, избранные в сенат, составляли 6,7 процента от всего числа избранных сенаторов, тогда как женщины, избранные депутатами, составляли 5,6 процента от общего числа избранных депутатов. Это соотношение является в достаточной мере равным соотношению, образовавшемуся в результате выборов 1980 года.

ПЕРУ, 1980-1985-1990 ГОДЫ

ЧИСЛО ЖЕНЩИН, ЯВЛЯВШИХСЯ КАНДИДАТАМИ В ДЕПУТАТЫ И СЕНАТОРЫ

КАНДИДАТЫ	1980		1985		1990	
	Число	%	Число	%	Число	%
Всего сенаторов	895	100,0	716	100,0	960	100,0
Женщины	129	14,4	106	14,8	115	12,0
Всего депутатов	2 503	100,0	1 900	100,0	д.н.	д.н.
Женщины	240	9,6	213	11,2	д.н.	д.н.

Источник: Jurado Nacional de Elecciones, 1980, 1985 y 1990.

ЛИМА, 1980-1990 ГОДЫ

ЧИСЛО ЖЕНЩИН, ЯВЛЯВШИХСЯ КАНДИДАТАМИ В ДЕПУТАТЫ ОТ ДЕПАРТАМЕНТА ЛИМЫ

	1980		1990	
ВСЕГО ДЕПУТАТОВ	720	100,0	1 080	100,0
Женщины	113	15,7	183	16,9

Источник: Jurado Nacional de Elecciones, 1980 y 1990.

ПЕРУ, 1980-1985-1990-1992 ГОДЫ
 ЧИСЛО ЖЕНЩИН, ИЗБРАННЫХ ДЕПУТАТАМИ И СЕНАТОРАМИ

ИЗБРАНЫ	Общее число членов палат парламента	1980		1985		1990	
		Число	%	Число	%	Число	%
Сенаторы	(60)	2	3,3	3	5,0	4	6,7
Депутаты	(180)	13	7,2	10	5,6	10	5,6
Члены конгресса*	(80)	-	-	-	-	7	8,8

*По состоянию на 1992 год, Демократический учредительный конгресс.

Источник: Jurado Nacional de Elecciones, 1980, 1985, 1990 y 1992.

272. Участие в работе парламента женщин, которые были избраны в его состав, также не означает ощутимого расширения объема их руководящих функций в палатах парламента. Те женщины, которые были избраны в состав парламента, лишь в незначительной мере представлены в руководящих советах своих палат. В течение этого десятилетия в сенате всего лишь три женщины входили в состав Руководящего совета в начале созыва сессии конгресса (одна женщина - в 1980, 1985 и 1990 годах) и занимали при этом второстепенные должности помощника секретаря, второго секретаря и помощника секретаря библиотеки.

273. В 1992 году после прекращения парламентом своей работы был создан Демократический учредительный конгресс в составе 80 членов. В этом случае, хотя число кандидатов-женщин не увеличилось по сравнению с результатами предыдущих избирательных процессов, доля женщин в составе конгресса достигла 8,8 процента.

Участие в работе государственных органов управления

274. Представленность женщин на высших руководящих постах в государственных органах управления, хотя и является незначительной по сравнению с представленностью мужчин, постепенно увеличивалась в течение 80-х и 90-х годов.

275. В 1987 году впервые две женщины заняли посты государственных министров в Министерстве просвещения и здравоохранения. В 1990 году Министерство просвещения вновь возглавила женщина, а в 1994 году женщина заняла такой же пост в Министерстве промышленности, туризма, интеграции и международных торговых переговоров и в Министерстве при президенте Республики. В настоящее время четыре женщины занимают посты заместителей министра в различных министерствах.

276. В период между 1983 и 1987-1988 годами отмечалось некоторое расширение доступа женщин к должностям генеральных директоров и исполнительных директоров.

277. В процессе ведущейся перестройки государственного аппарата интересно отметить значительное повышение уровня профессиональной квалификации в иерархии государственной администрации и связанное с этим привлечение женщин-специалистов к работе в этом аппарате. Представляется также примечательной и значительная представленность женщин в аппарате Национальной налоговой службы (СУНАТ), которая в последние годы была модернизирована и в которой женщины составляют 40 процентов руководителей и 47 процентов специалистов.

ПЕРУ, 1983, 1987-1988 и 1994 ГОДЫ
ВЫСШИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПОСТЫ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Исполнительная власть	1983		1987-1988		1994	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Министры		16	2	14	2	13
Заместители министров		22		21	4	16
Генеральные директора	4	74	9	93	д.н.	д.н.
Исполнительные директора	5	57	13	42	д.н.	д.н.
Заместители директоров	1	2		2	д.н.	д.н.
Генеральные инспекторы		16		12	д.н.	д.н.
Генеральные секретари		9	4	10	1	13
ВСЕГО	10	196	28	194		

Источники: 1983: Tomado de Franke, Marfil, Lima 1986.
1987 1988: INAP. Lima 1987 1988.
1994: Информация, предоставленная различными министерствами.

ПЕРУ, 1994 ГОД
ПЕРСОНАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ (СУНАТ) С РАЗБИВКОЙ ПО КАТЕГОРИЯМ
И ПОЛУ

Категория	Мужчины		Женщины		Всего Число
	Число	%	Число	%	
Руководители	173	61,8	107	38,2	280
Специалисты	868	55,4	699	46,7	1 567
Административные работники	801	53,7	691	46,3	1 492
Всего	1 842	55,2	1 497	44,8	3 339

Источник: SUNAT, Gerencia de Personal.

Участие в работе местных органов управления

278. В период между 1980 и 1994 годами пять раз проводились выборы мэров и муниципальных советников по всей стране. Представители местных органов власти нередко становятся объектами нападений террористических групп. В этот период свыше 400 представителей местных органов власти стали жертвами террористических акций движения "Сендеро луминосо".

279. В настоящее время на уровне муниципалитетов провинций имеются только девять женщин-мэров из 183 мэров (4,9 процента); на уровне округов в провинции Лимы имеются только пять женщин-мэров из 43 мэров (11,6 процента). По сравнению с 1980 годом число женщин-мэров увеличилось, однако их участие остается весьма ограниченным.

ПЕРУ, 1980-1983-1989-1993 ГОДЫ
МЭРЫ ПРОВИНЦИЙ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Годы	Женщины		Мужчины		Всего	
	Число	%	Число	%	Число	%
1980	7	5,2	127	94,8	134	100,0
1983	6	3,9	147	96,1	153	100,0
1989	5	3,1	157	96,9	162	100,0
1993	9	4,9	174	95,1	183	100,0

Источник: Jurado Nacional de Elecciones 1980, 1983, 1989 y 1993.

РАЙОН БОЛЬШОЙ ЛИМЫ, 1980-1983-1989-1993 ГОДЫ
МЭРЫ ОКРУГОВ В РАЙОНЕ БОЛЬШОЙ ЛИМЫ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Муниципальные выборы	Женщины		Мужчины	
	Число	%	Число	%
1980	1	2,6	37	97,4
1983	4	10,0	36	90,0
1989	4	9,5	38	90,5
1993	5	11,6	38	88,4

Источник: Jurado Nacional de Elecciones 1980, 1983, 1989 y 1993.

280. В 80-е годы область муниципальной деятельности превратилась в область участия и организации женщин. Это произошло в основном в 1984 году, когда блок "Единство левых сил" завоевал большинство мест в Совете провинции Лимы, а число женщин в составе Совета увеличилось с четырех до семи человек. Муниципальные программы оказания помощи бедным слоям городского населения укрепляют женские организации, в результате чего усиливается их руководящая роль и они завоевывают все больше возможностей в социальной и политической областях.

РАЙОН БОЛЬШОЙ ЛИМЫ, 1981-1993 ГОДЫ
ЧИСЛО ЧЛЕНОВ СОВЕТА ПРОВИНЦИИ ЛИМЫ, С РАЗБИВКОЙ ПО СРОКАМ ДЕЙСТВИЯ ЕГО ПОЛНОМОЧИЙ И ПО ПОЛУ

Срок действия полномочий Совета	Мужчины		Женщины		Всего
	Число	%	Число	%	

1981-1983	35	89,7	4	10,3	39
1984-1986	32	82,1	7	17,9	39
1987-1989	35	89,7	4	10,3	39
1990-1992	31	79,5	8	20,5	39
1993-1995	36	92,3	3	7,7	39

Источник: Municipalidad de Lima Metropolitana.

Участие в региональных органах управления

281. Регионализация страны, предусмотренная Конституцией 1979 года, явилась результатом быстротечного процесса, который происходил относительно недавно. В 1989 году были проведены первые выборы в региональные ассамблеи, деятельность которых в настоящее время прекращена.

282. В этих случаях женщины получили весьма ограниченное представительство. До 1992 года женщины составляли 3,9 процента от общего числа избранных депутатов региональных ассамблей. Это означало незначительное увеличение числа женщин в этих органах по сравнению с 1989 годом, когда женщины составляли всего лишь 1,8 процента от 171 избранного депутата региональных органов управления.

283. Такая незначительная представленность женщин, возможно, обуславливалась в первую очередь сохранением практики дискриминации по признаку пола и традиционным влиянием групп, обладавших политической властью на местах, в департаментах и провинциях страны.

ПЕРУ, 1989 И 1992 ГОДЫ ПРЕДСТАВИТЕЛИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Пол	1989*		1992	
Мужчины	168	98,2	149	96,1
Женщины	3	1,8	6	3,9
Всего	171	100,0	155	100,0

*Приведенные данные касаются только регионов, которые были учреждены до конца 1989 года и в которых были проведены выборы.

Источник: Jurado Nacional de Elecciones. Oficina de Relaciones Públicas.

Общественная жизнь

284. Отличительной чертой последнего десятилетия является возникновение широкого движения женщин. На фоне общего кризиса женщины начинают играть все более важную роль благодаря появлению большого числа женщин-специалистов и их участию в деятельности неправительственных организаций -женских организаций и новых общественных организаций, занимающихся вопросами питания. Женщины достигли максимального уровня участия и влияния в традиционных структурах. В настоящее время отмечается отсутствие их в руководстве профсоюзов, политическими партиями и другими органами власти.

Профсоюзы

285. В настоящее время, как и десять лет назад, количество женщин, занимающих руководящие посты в наиболее важных профсоюзах, за некоторым исключением, незначительно. Лишь во главе организации, представляющей учителей, Объединенного профсоюза работников системы образования Перу - СУТЕП, который обладает довольно хорошей организацией и может оказывать влияние, стоит женщина. Однако в последнее время в состав руководящего органа этого профсоюза входит все больше и больше мужчин. В 1983 году почти половина его Исполнительного совета являлись женщинами; в 1993 году их представительство в этом органе уменьшилось.

286. Отсутствие женщин в руководстве профсоюзных движений и организаций объясняется прежде всего низкой долей женщин в отраслях, представители которых составляют основную массу профсоюзов (число рабочих в профсоюзах становится все меньше, а число научно-технических работников увеличивается). Второй причиной являются широкие связи между руководством профсоюзов и политическими партиями, большинство членов которых составляют мужчины.

Организации сельскохозяйственных рабочих

287. С момента начала периода насилия в стране женщины ввиду массовой миграции, исчезновения и смерти их мужей и детей начинают брать на себя функции, связанные с руководством их общин, особенно в районах, в которых существует чрезвычайное положение. Они принимают также активное участие в защите своих общин, организуя патрулирование крестьянами (Amelia Fort, 1993).

288. Участие проживающих в сельской местности женщин в принятии решений и оказании влияния на некоторых уровнях, в частности в таких крупных организациях, объединяющих крестьян, как ССП, СНА, ОНА, все еще остается незначительным. Женщина выполняет обязанности главы Секретариата по делам женщин, органа, который был создан в 1988 году, на первой конференции женщин, проживающих в сельской местности.

Политические партии

289. В последние годы женщины начинают играть важную роль в руководстве некоторых политических партий.

290. В настоящее время две женщины занимают высокие посты в двух важных партиях (Перуанская апристская партия и Христианско-демократическая партия) и одна женщина входит в состав руководства Национально-демократического движения левых сил. В течение последнего десятилетия женщины составляли меньшинство в политических партиях. Сравнительное увеличение числа женщин в них сыграло положительную роль в некоторых партиях, которые были вынуждены изменить свою структуру, ввиду неудач, которые они потерпели на выборах в конце 80-х годов.

Профессиональные ассоциации

291. На фоне кризиса, переживаемого государственными структурами, профессиональные ассоциации играют важную роль ввиду участия в их деятельности граждан страны. Как следствие прогресса, достигнутого женщинами в приобретении специальностей, их участие в этих организациях расширилось, что изменило состав, с точки зрения участия в нем женщин, значительного числа этих ассоциаций.

292. В связи с расширением масштабов своей профессиональной деятельности женщин их доля в Ассоциации бухгалтеров в 1990 году составляла 40 процентов, а в ассоциациях работников системы здравоохранения, адвокатов, одонтологов и архитекторов - от 20 до 25 процентов. По сравнению с 1983 годом отмечается увеличение доли женщин в этих ассоциациях, в которых доля мужчин традиционно была очень высокой.

293. С другой стороны, доля мужчин в таких традиционно женских областях, как работники санитарной службы и работники социальной области, постоянно растет. В 1994 году доля мужчин, членов этих ассоциаций, достигла 30 процентов.

ПЕРУ 1983-1994 ГОДЫ
СОСТАВ ЧЛЕНОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ АССОЦИАЦИЙ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Ассоциации	1983		1994	
	% женщин	% мужчин	% женщин	% мужчин
Санитарных работников	90,1	9,9	70,0	30,0
Социальной области	-	-	70,0	30,0
Бухгалтеров	18,8	81,2	40,0*	60,0*
Одонтологов	18,5	81,5	25,3	74,7
Архитекторов	17,9	82,1	26,3	73,7
Адвокатов	17,2	82,8	20,4*	79,6*
Работников системы здравоохранения	12,9	87,1	19,7	80,3

Источник: 1983 Franke, 1985; 1990 FLACSO-Perú, 1993; 1994 Colegios Profesionales.

*По состоянию на 1990 год.

Женские организации и улучшение положения женщин

294. Благодаря деятельности, осуществляемой женскими организациями, и успеху, достигнутому женщинами, участвующими в работе массовых организаций, женщины стали играть заметную роль в общественной жизни.

295. На местном и национальном уровнях существуют различные неправительственные женские организации, которые оказывают содействие и предоставляют консультативную помощь общественным женским организациям. Кроме того, они занимаются распространением информации и координацией деятельности с другими государственными и общественными организациями.

296. Свидетельством успеха на пути к объединению этой деятельности явилось создание системы учреждений и ассоциаций. Наиболее важными из них являются: Национальная система учреждений, занимающихся вопросами улучшения положения женщин, Национальная система учреждений, занимающихся вопросами женщин, проживающих в сельской местности, Система учреждений, занимающихся вопросами образования женщин, Ассоциация женщин и Координационный центр. Кроме того, существуют тематические группы, такие как: Перуанская секция Латиноамериканского комитета по правам женщин - КЛАДЕМ, Система учреждений, занимающихся вопросами образования женщин, и Рабочая группа по вопросам услуг, предоставляемых в городах, и вопросам женщин с низкими доходами - СУМБИ, Рабочая группа по урегулированию вопросов, касающихся женщин, а также Постоянный форум по вопросам женщин и политики, который объединяет активистов женского движения и женщин - членов парламента (Fort, 1993). Кроме того, существует Информационный центр по положению женщин.

297. В последние годы женщины-активистки женского движения, не порывая связей с общественными организациями, стремятся расширить влияние на другие области общественной жизни страны. Первоочередное влияние уделяется таким вопросам, как: проведение встреч и обсуждений вопросов с руководителями политических партий, членами парламента, более широкое участие в средствах массовой информации, заключение соглашений с университетами и государственными учреждениями с целью привлечения их внимания к социально-половым вопросам. Они участвуют также в обсуждении законов и декретов, которые затрагивают интересы женщин и продолжают оказывать содействие в

деятельности женских ассоциаций, подготовке женщин-полицейских и оказывают правовую помощь в своих районах филиалам этих ассоциаций.

История вопроса

298. В 1973 году небольшая группа женщин, выходцев из среднего класса, образовала организацию АЛИМУПЕР - "Действия в целях освобождения перуанской женщины".

299. В течение последних лет 70-х годов были созданы первые четыре женские организации в Лиме - "Центр перуанской женщины "Флора Тристан", движение "Мануэла Рамос", организация "Женщины в борьбе" и "Социалистический альянс женщин".

300. В период между 1978 и 1983 годами были созданы новые женские группы или произошло разделение ранее существовавших, что привело к созданию новых организаций: пяти в Лиме, а также в таких городах провинций, как Арекипа, Трухильо, Кахамарка, Чимботе и Куско.

301. Первыми вопросами, которыми занимались женские организации, являлись социально-половые вопросы и оказание содействия более глубокому пониманию женщинами своего положения. Впоследствии они стали заниматься такими вопросами, как общественные организации женщин, правовая незащищенность женщин перед насилием, вопросы здравоохранения, касающиеся женщин, воспитание детей и т.д.

302. В 1985 году женщины активно включились в политическую жизнь страны: две женщины участвовали в президентских выборах по списку "Единство левых сил" как независимые кандидаты.

303. В 1990 году возникла Национальная система учреждений, занимающихся вопросами улучшения положения женщин, которые приняли участие в разработке политики, учитывающей социально-половые вопросы, с целью оказания содействия улучшению положения женщин в следующих девяти областях: здравоохранение, образование, культура, жилище, насилие, образ женщин в средствах массовой информации, участие в политической жизни, информация о женщине, семейная жизнь и производственная деятельность. В 1990 году они также организовали дискуссии с кандидатами в парламент от наиболее представленных в нем политических партий для обсуждения положения женщин. С другой стороны, они внесли в парламент предложение о внесении поправок в Уголовный кодекс, в частности предложение о принятии закона о насилии в семье и осуществлении конституционной реформы. Кроме того, они изложили свою точку зрения в отношении уголовного преследования за аборт. Эта тема продолжает до сих пор широко обсуждаться.

Активисты неправительственных организаций, занимающихся вопросами развития (НПО)

304. Женщины играют важную роль в НПО как на уровне руководства ими (26 процентов всех НПО возглавляются женщинами), так и с точки зрения своего участия в осуществлении программ обследований и оказания содействия.

305. Согласно оценкам 1991 года, одна треть активистов НПО является женщинами. В городских районах их доля еще выше, чем в сельских районах.

306. В начале 80-х годов число активистов было ниже, чем в 90-х годах. С увеличением числа проектов, осуществлением которых руководят женщины и которые осуществляются женскими организациями, возросло число активистов-женщин.

307. Из 822 специалистов, которые работают в НПО над осуществлением проектов, направленных на оказание содействия женщинам, проживающим в сельской местности, 36,5 процента являются женщинами.

ЧИСЛО АКТИВИСТОВ НПОР С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И РАЙОНАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (в процентах)

Пол	Городские районы	Сельские районы	Всего
Мужчины	54	77	67
Женщины	46	23	33
Всего	100	100	100*

Источник: Ruiz Bravo y Bobadilla, 1993.

*Число обследованных НПОР - 205.

308. Что касается специальностей университетского уровня, то наблюдается четкое различие между характером работы, выполняемой женщинами и мужчинами, являющимися активистами НПОР. Как правило, среди женщин большинство преподавателей (20,5 процента), социологов (17,6 процента) и медицинских работников (14,7 процента), в то время как среди мужчин большинство являются инженерами (39,4 процента).

309. Что касается характера выполняемой ими в НПОР деятельности, то в этом вопросе также наблюдается различие. В то время как женщины участвуют в большинстве своем в осуществлении программ, связанных со здравоохранением, питанием и обучением женщин, молодежи и детей, мужчины осуществляют деятельность, связанную с оказанием технической помощи, решением административных и организационных вопросов (Ruiz Bravo y Bobadilla, 1993).

310. Активисты НПОР 90-х годов отличаются от активистов этих организаций 80-х годов. Активисты 80-х годов поступали в университеты в 70-х годах, и на них оказали влияние утопические идеи революции и социальных изменений. Большинство из них являлись выходцами из средних слоев, проживающих в городских районах; большинство из них являлись специалистами в социальных областях и гуманитарных науках (социологи и профессора). Наоборот, активисты, которые осуществляют деятельность в НПОР в настоящее время, являются выходцами из различных слоев: около трети из них являются мигрантами, которые стремятся к получению более высокого образования.

Общественные организации женщин

Масштабы и характеристика

311. В настоящее время существует большое число женских организаций, которые занимаются вопросами питания: клубы женщин, общественные пункты питания и комитеты "Стакан молока". Их объединяют коллективные действия, направленные на приобретение, сортировку и ежедневное распределение продуктов с целью сокращения расходов семей на питание. Кроме того, они помогают сократить время, которое тратят женщины на выполнение домашних работ, и служат центром для общения, обучения и в конечном счете источниками для получения доходов.

312. Согласно данным за 1994 год, только в районе Большой Лимы насчитывалось 15 000 организаций, группировавшихся вокруг общественных пунктов питания и комитетов "Стакан молока", клубов матерей. Кроме того, эти организации осуществляют свою деятельность в других районах страны. По подсчетам, в настоящее время существует по крайней мере 20 000 организаций, занимающихся вопросами поиска средств для существования, в состав каждой из которых в среднем входят 20 женщин. Таким образом, общее число женщин, участвующих в работе этих организаций, достигает 400 000 человек.

313. Каждая из этих организаций имеет собственные формы организации и представительства на уровне городов, провинций, департаментов. Единого центра, который объединял бы все эти организации, не существует.

314. Женские организации, как правило, занимаются вопросами питания населения. В 1990 году комитеты "Стакан молока" оказали помощь более 1 000 000 жителей Лимы и около 2 600 000 жителям по всей стране, или примерно 8 процентам общего населения страны (García Naranjo, 1992).

315. С другой стороны, в 1991 году общественные пункты питания Большой Лимы подготовили и распределили 570 000 рационов питания ежедневно (CARE, Censo de Comedores 1991), оказав таким образом помощь 8,5 процента всех семей и 13 процентам самых бедных семей (Министерство труда, Обзор домашних хозяйств Большой Лимы, 1992 год).

ЧИСЛО ОБЩЕСТВЕННЫХ ПУНКТОВ ПИТАНИЯ И КОМИТЕТОВ "СТАКАН МОЛОКА" В РАЙОНЕ БОЛЬШОЙ ЛИМЫ

Год	Число общественных пунктов питания	Число комитетов "Стакан молока"
1980	172	-
1981	199	-
1982	236	-
1983	303	-
1984	523	дн
1985	884	дн
1986	1 117	7 313
1987	1 385	7 518
1988	1 861	7 758
1989	2 958	дн
1990	3 259	9 876
1991	5 112	9 739

Источник: Estimado a partir de CARE, 1990 y 1992; García Naranjo, 1992.

дн: данных нет.

Признание и узаконение массовых женских организаций

316. Значительная роль, которую выполняют женские общественные организации в решении вопросов, связанных с питанием широких слоев населения, получила признание общества и государства.

317. Как общественные пункты питания, так и организации "Стакан молока", привлекались двумя последними правительствами (1985-90/1990-95) к участию в осуществлении чрезвычайных программ для оказания помощи семьям, наиболее пострадавшим в результате экономического кризиса и осуществляемых в стране преобразований.

318. Руководству общественными пунктами питания с помощью неправительственных организаций и членов парламента удалось в декабре 1990 года добиться одобрения закона № 25307, в соответствии с которым создается программа помощи общественных массовых организаций решению вопроса питания. В соответствии с этим законом государство обязалось покрывать не менее 65 процентов расходов стоимости приобретаемых этими общественными организациями пищевых продуктов. В число этих организаций включены также общественные пункты питания и комитеты "Стакан молока". В настоящее время предстоит определить порядок применения этого закона.

319. С другой стороны, недавно (в июне 1994 года) руководство организации, объединяющей автономные пункты питания, подписало соглашение с Национальной программой продовольственной помощи (ПРОНАА), в соответствии с которым во все автономные пункты питания будут поставляться продовольственные продукты.

Клубы матерей Аякучо

320. Особого внимания заслуживает деятельность Клубов матерей Аякучо, деятельность которых в период вооруженного насилия расширилась. Эти клубы были созданы для решения проблем, связанных с обеспечением средствами проживания, а также для защиты и обеспечения прав человека. В 1989 году создается Федерация клубов матерей Уаманга (столица департамента Аякучо), в состав

которой вошло 260 клубов матерей. К концу 1991 года Федерация клубов матерей департамента Аякучо включала 1 200 клубов и имела 60 000 филиалов.

321. В результате террористического насилия 40 процентов женщин - членов этих клубов оказались перемещенными лицами, многие из которых говорят на языке кечуа (38 процентов) или являются неграмотными (37 процентов). Оказавшись в неблагоприятных условиях, не располагая средствами для ухода за членами семьи (56 процентов имеют 4 детей и более), они смогли выжить во многом благодаря помощи, оказываемой друг другу этими организациями (Encuesta a mujeres organizadas. CEPRODEP, 1991).

СТАТЬЯ 8

322. Как мы указывали выше при рассмотрении предыдущей статьи, в нашей стране существует юридическое равноправие мужчин и женщин при выполнении любой общественной деятельности, в том числе деятельности в дипломатической области. К сожалению, число женщин-послов незначительно: с 1980 года до настоящего момента лишь четыре женщины занимали посты этого уровня.

Участие в международных делах

323. С 1980 года до настоящего времени лишь 4 женщины выполняли обязанности послов - в 1973, 1981, 1988 и 1994 годах, соответственно. Хотя число женщин, находящихся на дипломатической службе, в настоящее время выше, чем в предыдущие годы, число женщин, занимающих самые высокие посты на дипломатической службе, все же незначительно. Причины этого положения различны. Дипломатическая служба предполагает постоянную перемену места жительства и постоянных переездов, что противоречит менталитету и роли, традиционно отводимой женщине в нашем обществе.

324. Что касается участия женщин как представителей страны в работе международных совещаний, то их участие в работе этих совещаний обуславливается обсуждением вопросов, касающихся положения матери и ребенка. Число женщин, участвующих в работе форумов, на которых обсуждаются аспекты экономики и торговли, также возросло. Примером этого может служить работа женщины-министра промышленности, которая в силу характера выполняемых ею обязанностей принимает участие в обсуждении этих вопросов.

325. Кроме того, перуанскую делегацию на проводимой в Каире Конференции по вопросам народонаселения и развития возглавляла женщина - заместитель министра юстиции, которая, кроме того, недавно была избрана заместителем председателя Межамериканской комиссии женщин Организации американских государств.

СТАТЬЯ 9

ГРАЖДАНСТВО

326. Перуанское государство обеспечивает одинаковые права мужчинам и женщинам в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства, в том числе в тех случаях, когда женщина замужем за иностранцем или когда возникают обстоятельства, которые могут повлиять на гражданство ее супруга. Тот же самый принцип равноправия регулирует установление гражданства их детей.

327. В статье 2 Политической конституции 1993 года указывается, что все лица имеют право на гражданство. Никто не может быть лишен гражданства. Это означает, как указывается в статье 9

Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, гражданство женщины также не может быть изменено без ее согласия.

328. Что касается установления гражданства детей, то в соответствии со статьей 52 Конституции страны женщине предоставляются равные с мужчиной права в отношении детей, родившихся за пределами территории Республики у родителей, являющихся перуанцами, и права указывать перуанское гражданство своих детей при условии, что родители выполняют все процедуры соответствующей регистрации рождения ребенка.

СТАТЬЯ 10

ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИНЫ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

329. Женщины - выходцы из всех слоев населения и этнических групп страны стремятся получить образование. Оно открывает возможности выразаться на официальном языке, каковым является испанский, для лиц, родным языком которых является кечуа, аймара или национальные языки национальных групп, проживающих в лесных районах страны. Получение школьного, а еще лучше университетского образования, расширяет возможности включения в городскую жизнь и в трудовую деятельность. Кроме того, образование рассматривается женщинами как средство обретения уверенности и укрепления их личных, семейных и социальных связей.

330. Образовательный уровень женщин свидетельствует о противоречивой картине сосуществования высокого университетского образования и неграмотности. С одной стороны, из 100 женщин 15 лет и старше 19 имеют высшее образование; с другой стороны, 18 из них никогда не посещали школу. Степень различия также значительна. Женщины, проживающие в провинции Лима, столице Республики, посещали учебные заведения в среднем в течение 9,6 лет, в то время как женщины, проживающие в сельской местности в департаменте Апуримак, в среднем посещали учебные заведения в течение лишь 1,9 года.

331. В последнее десятилетие образовательный уровень женщин в целом по сравнению с образовательным уровнем мужчин постоянно повышался: уменьшается число неграмотных; процент посещающих школы женщин приближается к проценту посещающих учебные заведения мужчин; растет доля женщин, обучающихся в учебных заведениях самого высокого уровня. Однако существуют слои населения, уровень образования которых низок. Кроме того, помимо разницы в образовательном уровне женщин, проживающих в городах и в сельской местности, общей чертой последнего десятилетия явилось ухудшение качества образования.

Неграмотность

332. В настоящее время в Перу насчитывается 1 297 168 неграмотных женщин, или 73 процента общего числа неграмотных. Таким образом, неграмотность в Перу - это в основном проблема, которая касается женщин.

333. Среди женщин доля неграмотных достигает 18,3 процента, в то время как среди мужчин она значительно ниже и составляет 7,1 процента. Различия в уровнях образования женщин, проживающих в различных районах, также весьма значительны: если в городских районах число неграмотных женщин составляет 10 на каждые 100 женщин, то в сельских районах 43 на каждые 100 женщин.

ПЕРУ, 1981-1993 ГОДЫ

ИЗМЕНЕНИЕ УРОВНЯ НЕГРАМОТНОСТИ*, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ

	1981	1985	1993	
Всего	18,1		16,6	12,8
Мужчины	9,9		8,8	7,1
Женщины	26,1		23,9	18,3
Города	8,1	6,2		6,7
Мужчины	3,6	2,5	3,4	
Женщины	12,5	9,6		9,8

Сельская местность	39,6	36,0	29,8	
Мужчины	23,2		20,3	17,0
Женщины	55,8		51,6	42,9

*Процент неграмотных среди лиц 15 лет и старше.

Источник: INEI. Censos Nacionales 1981 y 1993. INE. Encuesta Nacional sobre Medición de Niveles de Vida. ENNIV (1985-1986).

334. В департаментах, расположенных в горных районах, уровень неграмотности среди женщин очень высок. В Апуримаке доля неграмотных женщин составляет 51,5 процента, в Уанкавелике - 47,7 процента, в Аякучо - 45,8 процента, в Кахамарке - 39 процентов, в Куско - 36,4 процента, в Уануко - 34,6 процента и в Пуно - 32,9 процента.

335. В период между 1981 и 1993 годом уровень неграмотности среди женщин снизился на 7,8 процента. В городских районах разница в уровне неграмотности среди мужчин и женщин сократилась, в то время как в сельских районах, где степень неграмотности среди населения велика и где до сих пор дает о себе знать противодействие и конкретные трудности для получения образования женщинами, разница в уровнях неграмотности, несмотря на ее сокращение, все еще продолжает оставаться достаточно высокой (17 процентов по сравнению с 42,9 процента).

336. Количество неграмотных сократилось на 17 000 человек, что в течение двух лет, которые прошли между проведенными переписями, составляет уменьшение их на один процент. Обращает на себя внимание тот факт, что число неграмотных в городах возросло на 86 000 человек, или на 20 процентов. В 1981 году в городах проживало 429 000 неграмотных женщин; в 1993 году их число увеличилось до 515 000. Число неграмотных женщин в сельских районах сократилось на 12 процентов, или в абсолютных цифрах на 103 000. Как показывают общие цифры, произошло перемещение проблемы неграмотности в города и в другие населенные пункты, что, очевидно, объясняется процессами миграции и перемещением лиц из сельских районов под влиянием вызванного террором насилия.

ПЕРУ, 1981-1993 ГОДЫ

НЕГРАМОТНОЕ НАСЕЛЕНИЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ

(в абсолютных цифрах, в тыс.)

			Показатели в абсолютных цифрах	Разница в период между двумя переписями, в процентах
	1981	1993		
Всего	1 799	1 784	15	-0,8
Мужчины	485	487	2	0,4
Женщины	1 314	1 297	-17	-1,3
Города	548	683	135	24,8
Мужчины	119	168	49	41,2
Женщины	429	515	86	20,0
Сельская местность	1 251	1 100	-151	-12,1
Мужчины	366	318	- 48	-13,1
Женщины	885	782	-103	-11,6

Источник: INEI. Censos Nacionales 1981 y 1993.

Неграмотность, с разбивкой по возрастным группам и полу

337. Степень грамотности зависит непосредственно от возраста как мужчин, так и женщин. Однако доля неграмотных женщин, как правило, гораздо выше, чем доля мужчин, хотя, как указывают данные, эти различия в группах более низкого возраста имеют тенденцию к значительному сокращению.

ПЕРУ, 1981-1991 ГОДЫ
ДОЛЯ НЕГРАМОТНЫХ*, С РАЗБИВКОЙ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ И ПОЛУ

	Мужчины	Женщины
<u>1981</u>		
15-19	3,4	8,9
20-24	3,5	11,7
25-29	4,5	16,1
30-34	6,3	21,9
35-39	9,7	31,8
40 и старше	19,6	45,9
<u>1991^a</u>		
15-19	0,5	2,2
20-29	2,4	7,2
30-44	6,3	26,9
45-49	4,6	16,5
50 и старше	10,2	25,2

*Процентная доля неграмотных в общей численности населения в возрасте 15 лет и старше.

^aИнформация за 1991 год не является результатом статистической переписи и в приведенных данных не учитываются некоторые районы (прибрежные сельские районы, горные сельские районы в зонах действия чрезвычайного положения и тропические лесные районы), что увеличило долю неграмотных.

Источник: INEI. Censo Nacional de 1981. Cuánto, Encuesta Nacional sobre Medición de Niveles de Vida. ENNIV 1991.

Уровень неграмотности среди молодежи

338. Хотя уровень неграмотности является более высоким среди слоев населения старшего возраста, причем такое положение объясняется недостатками и бедами прошлого, среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет неграмотность продолжает увеличиваться. Это относится прежде всего к сельским районам горного региона, в которых сохраняются проблемы, связанные с доступом к начальным школам и учебой в них детей, родным языком которых является кечуа или аймара.

339. В отношении девушек (в возрасте 15-19 лет и 20-24 года) в 1981 году был зафиксирован самый низкий процентный уровень неграмотных (8,9 процента и 11,7 процента, соответственно), если их сравнивать с людьми старшего возраста; и все же в сельских районах уровень неграмотности среди девушек еще остается достаточно высоким (23,6 процента и 32,6 процента, соответственно).

340. Спустя десять лет, в 1991 году, все показатели изменились в положительную сторону, и доля неграмотных среди женщин в возрасте 15-19 лет снизилась до 2,2 процента в среднем по стране. Однако доля неграмотных среди женщин в этой возрастной категории, которые проживают в сельских районах горного региона, продолжает составлять 10,5 процента. В отношении молодежи в возрасте от 20 до 29 лет доля неграмотных составляет 7,2 процента, причем эти показатели в отношении женщин, проживающих в различных районах, весьма неоднородны: третья часть совершеннолетних молодых людей, проживающих в сельских районах горного региона, не умеют ни читать, ни писать, тогда как среди их сверстников, проживающих в Лиме, коэффициент неграмотности составляет 2,2 процента.

341. В целом, если учитывать распределение неграмотных по признаку пола, то можно видеть, что проблема неграмотности по-прежнему касается главным образом женщин. Если анализировать уровень

неграмотности с разбивкой по полу и месту жительства, то можно видеть, что эта проблема затрагивает в основном женщин, а не мужчин, причем женщин, проживающих в сельских районах, а не женщин, проживающих в городских районах. И наконец, еще не искоренена неграмотность среди молодежи, проживающей в сельских районах горного региона.

Посещаемость школ

342. Что касается детей в возрасте от 6 до 11 лет, то посещаемость ими школ является значительной, но не всеобщей; в школах учатся примерно 87 процентов мальчиков и девочек, однако отмечаются существенные различия между городскими и сельскими районами, а также между мужчинами и женщинами, проживающими в сельских районах.

343. Данные переписи 1993 года показывают, что школу посещают 86,8 процента девочек в возрасте от шести до 11 лет; т.е. 13 из каждых 100 девочек такого возраста школу не посещают, причем эта цифра возрастает до 20, когда речь идет о девочках, проживающих в сельских районах.

344. Известно, что неграмотность является результатом непосещаемости школ детьми младшего возраста или преждевременного прекращения занятий в школе, когда ребенок не заканчивает то число классов, которое позволило бы ему в достаточной степени овладеть навыками чтения и письма. В связи с этим следует подчеркнуть, что увеличение числа детей, прекративших учебу в начальной школе (зафиксированное в период 1990 и 1991 годов), большое число детей, оставшихся на второй год в двух первых классах начальной школы, и задержка в начале занятий в школе указывают на то, что создавшееся положение может иметь долгосрочные негативные последствия.

345. Что касается детей в возрасте от 12 до 17 лет, то численность посещающих школу составляет в среднем 74 процента, причем число мальчиков на 4 пункта больше, чем девочек. Различна посещаемость школ девочками, проживающими в городах (78,5 процента), и девочками, проживающими в сельской местности (56,3 процента). Можно предположить, что эти данные отражают различия в отставании получивших плохое начальное образование девочек из бедных семей, посещающих учебные заведения для взрослых, и девушек из других социальных слоев, обучающихся в университетах и высших учебных заведениях. Почти для половины женщин, проживающих в сельских районах, период учебы в школе уже закончился.

ПЕРУ, 1993 ГОД УРОВЕНЬ ПОСЕЩАЕМОСТИ ШКОЛ*, С РАЗБИВКОЙ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ И ПОЛУ

Возрастные группы и пол	Всего	Городские районы	Сельские районы
Дети в возрасте от 6 до 11 лет	87,3	90,9	80,7
Мальчики	87,7	90,9	82,0
Девочки	86,8	90,8	79,5
Дети в возрасте от 12 до 17 лет	74,1	79,4	61,6
Мальчики	76,0	80,2	66,5
Девочки	72,1	78,5	56,3

*Процентная доля детей, входящих в данную возрастную категорию, которые посещают школу.

Источник: INEI. Censos Nacionales 1993.

Уровень образования

Средняя продолжительность обучения

346. Учитывая, что по состоянию на 1991 год средняя продолжительность обучения девочек в школе составляла 6,2 года, можно отметить сохраняющееся различие в продолжительности обучения девочек по сравнению с мальчиками; в среднем продолжительность обучения мальчиков в школе составляет по меньшей мере 7,5 лет.

347. Анализ имеющихся данных по возрастным группам и полу показывает, что основное различие между мужчинами и женщинами по уровню образования приходится на группу лиц в возрасте от 40 до 44 лет. Это совпадает с мнением о том, что хотя в 50-х годах произошло резкое расширение охвата системы образования в стране, именно мужчины прежде всего расширяли свое участие в деятельности учебных заведений. Ранее между старшими поколениями имело место определенное неравенство, как бы это не называлось. Впоследствии между новыми поколениями людей, родившихся в начале 70-х годов, наблюдается еще большее равенство в вопросе посещаемости школы. Дети и молодежь обоих полов имеют весьма одинаковый уровень образования.

348. Женщины в возрасте от 20 до 34 лет достигли весьма высокого уровня образования по сравнению с другими возрастными группами. В среднем срок обучения женщины этой возрастной категории составляет по крайней мере 11 лет.

349. Особый интерес вызывает то, что различия между самими женщинами зависят от места их проживания. Максимальные различия отмечаются между столицей и сельской местностью. Хотя в среднем женщины, проживающие в районе Большой Лимы, обучались в течение не менее 11 лет, средняя продолжительность обучения женщин, проживающих в сельских районах, составляет 3,1 года, т.е. они не закончили даже начальную школу.

ПЕРУ, 1991 ГОД

СРЕДНЯЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЛЕТ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ*, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ, РАЙОНУ, ПРИРОДНОЙ ЗОНЕ И СТЕПЕНИ УРБАНИЗАЦИИ

	Всего	Мужчины	Женщины	Разница между мужчинами и женщинами
Всего	6,8	7,5	6,2	1,3
Возраст				
6-9	1,6	1,7	1,6	0,1
10-14	5,4	5,6	5,3	0,3
15-19	9,6	9,4	9,5	-0,1
20-24	11,4	11,5	11,4	0,1
25-29	11,3	11,4	11,1	0,3
30-34	11,2	11,4	11,0	0,4
35-39	10,8	11,3	8,9	2,4
40-44	9,0	11,1	6,5	4,6
45-49	6,1	8,1	5,4	2,7
50-54	5,8	6,3	5,3	1,0
55-59	5,5	5,9	5,1	0,8
60-64	5,5	5,8	4,9	0,9
65 и старше	4,8	5,4	3,0	2,4

РАЙОН ПРОЖИВАНИЯ				
Городские районы	8,9	9,5	8,3	1,2
Сельские районы	3,9	4,8	3,1	1,7
Природная зона				
Район Большой Лимы	11,2	11,3	11,0	0,3
Остальная часть побережья	6,5	6,9	6,0	0,9
Горные районы	5,2	5,7	4,3	1,4
Районы тропических лесов	5,2	5,5	4,9	0,6
СТЕПЕНЬ УРБАНИЗАЦИИ				
Район Большой Лимы	11,2	11,3	11,0	0,3
Другие крупные города	7,6	8,2	6,9	1,3
Остальные города	6,0	6,9	5,7	1,2
Сельские районы	3,9	4,8	3,1	1,7

Источник: INE. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar. ENDES 1991.

*Население в возрасте 6 лет и старше. Данная таблица основывается на фактической численности населения.

Распределение по уровню образования

350. В 80-е годы появилась возможность получить представление о характере образования женщин (в возрасте 15 лет и старше), т.е. сегодня 23 процента женщин (т.е. между четвертью и пятой частью) не получили образования, а 40 процентов женщин получили начальное образование. Только восемь женщин из каждых 100 получили высшее образование. Другими словами, получение профессии еще не является неоспоримым фактом, и это явление нельзя назвать распространенным среди девушек и взрослых женщин.

351. В течение отчетного периода наблюдалось повышение уровня образования женщин; число женщин в возрасте 15 лет и старше, не имеющих образования или имеющих начальное образование, уменьшилось, тогда как увеличилось число людей, имеющих среднее и высшее образование. Средняя продолжительность обучения превысила 5,4 года в 1981 году и достигла 7,1 года в 1993 году.

352. Наиболее примечательным изменением является установленный факт увеличения числа женщин, имеющих высшее образование: если доля таких женщин в 1981 году составляла восемь процентов, то в 1993 году она увеличилась до 19 процентов.

ПЕРУ, 1981-1993 ГОДЫ ИЗМЕНЕНИЕ УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ (Лица в возрасте 15 лет и старше)

	1981 год	1985-1986 годы	1993 год
ИТОГО			
Без образования	16,2	17,1	12,6
Начальное образование	42,8	37,2	31,5
Среднее образование	31,0	34,7	35,5
Высшее образование	10,1	11,0	20,4
Всего	100,0	100,0	100,0
МУЖЧИНЫ			

Без образования	9,0	9,0	7,0
Начальное образование	44,6	39,7	31,9
Среднее образование	34,4	38,0	39,5
Высшее образование	11,9	13,3	21,6
Всего	100,0	100,0	100,0
ЖЕНЩИНЫ			
Без образования	23,1	24,9	18,0
Начальное образование	40,9	34,8	31,0
Среднее образование	27,7	31,5	31,7
Высшее образование	8,4	8,8	19,3
Всего	100,0	100,0	100,0
Число женщин, имеющих среднее и высшее образование	36,1	40,3	51,0

Источник: INEI. Censos Nacionales 1981 y 1993. INE.ENNIV 1985-86.

ПЕРУ, 1993 ГОД
СРЕДНЯЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ОБУЧЕНИЯ ЛИЦ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ПО ГОРОДСКИМ И СЕЛЬСКИМ РАЙОНАМ

	ВСЕГО	Мужчины	Женщины
Всего*	7,7	8,3	7,1
Городские районы	9,0	9,6	8,5
Сельские районы	4,1	5,0	3,1

*Исключая ту часть населения, которая не объявила о своем уровне образования.

Источник: INEI. Censo Nacional de Población 1993.

Уровень образования молодежи

353. Одновременно с расширением охвата системы образования сохраняется обратно пропорциональное соотношение уровня образования и возраста. Для девушек уровень образования пока еще не является окончательным и определенным; большинство девушек и прежде всего тех, которые проживают в городских районах, могут повысить уровень своего образования.

354. И напротив, практически исчерпали свои возможности повысить уровень своего образования женщины в возрасте от 20 до 24 лет, причем это в еще большей мере относится к женщинам в возрасте от 25 до 29 лет. На их положение, вероятно, оказывает влияние необходимость выполнения семейных обязанностей и работы, что отодвигает на второй план необходимость повышения уровня своего образования. В этом смысле, хотя в стране почти удалось решить проблему неграмотности, доля лиц, которые не повысили уровень начального образования, является весьма значительной.

ПЕРУ, 1991 ГОД
УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ МОЛОДЕЖИ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ

	Без образо- вания	Начальное образо- вание	Среднее образо- вание	Высшее образо- вание	Ученая степень	Всего	В среднем
15-19 лет							
Всего	0,9	19,1	68,3	11,6	0,1	100,0	9,6
Мужчины	0,7	17,1	71,1	10,9	0,2	100,0	9,4
Женщины	1,1	20,9	65,5	12,3	0,0	100,0	9,5
20-24 года							
Всего	1,4	18,1	44,9	35,4	0,2	100,0	11,4
Мужчины	0,7	16,3	48,1	34,4	0,4	100,0	11,5
Женщины	2,0	19,7	42,0	36,2	0,1	100,0	11,4
25-29 лет							
Всего	2,3	24,0	41,5	32,0	0,1	100,0	11,3
Мужчины	1,0	19,8	45,0	34,0	0,2	100,0	11,4
Женщины	3,5	28,0	38,2	30,1	0,1	100,0	11,1

Источник: INE-PRISMA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar. ENDES 1991.

355. В целом в последние годы произошло очевидное повышение уровня образования женщин. Пятьдесят один процент женщин в возрасте 15 лет и старше имеют среднее или высшее образование; тем не менее еще сохраняются различия с точки зрения уровня образования между женщинами и мужчинами старшего возраста. Положение в области образования молодежи является иным: юноши и девушки в среднем обучаются в течение 10 или 11 лет.

Возможности повышения квалификации и профессиональной подготовки

356. Система образования Перу обеспечивает различные условия для получения образования, что расширяет возможности для профессиональной занятости. Поскольку нет требования об обязательном среднем образовании, молодой человек может получить профессионально-техническую подготовку в так называемых центрах профессионально-технической подготовки (ЦПП). Эти центры осуществляют обучение целому ряду специальностей и расширяют предоставляемые ими услуги в рамках достаточно разнообразной учебной программы, которая является гибкой с точки зрения продолжительности обучения, часов учебы и работы. Учитывая программу обучения и значительное место, которое отводится в ней таким специальностям, как портной, учетчик, секретарь, бухгалтер и фельдшер, женщины отдают предпочтение учебе в ЦПП.

357. В высших учебных заведениях, предварительным условием поступления в которые является завершение среднего образования, существует целый ряд возможностей для обучения, которые сводятся главным образом к учебе в технических институтах, педагогических институтах и университетах. Каждый уровень предполагает разные сроки и условия обучения. Техническими специальностями можно в целом овладеть в течение трех лет обучения, педагогическими - в течение пяти лет и университетскими - в течение не менее пяти лет, причем от получения специальности в университете неизбежно зависит уровень будущих доходов.

358. Характерными особенностями последнего времени являются разнообразие возможностей, обеспечиваемых системой образования, четкая конфигурация сложной системы, отражающей разные в социальном отношении требования и увеличение числа учащихся на всех уровнях системы образования, а также расширение возможных форм профессионально-технической подготовки.

Женщины и высшее университетское образование

359. В настоящее время женщины составляют 40 процентов абитуриентов, которые собираются поступить в университеты, 39 процентов поступивших лиц, 36 процентов студентов университетов и 40 процентов выпускников этих учебных заведений. Подсчеты показывают, что из каждых десяти лиц, получивших высшее образование, шесть являются мужчинами и четыре - женщинами. Полного равенства в этой области добиться не удалось, однако по сравнению с другими показателями можно отметить как минимум приближение к этому показателю.

360. Число женщин, получивших высшее университетское образование, постоянно растет. Различие между мужчинами и женщинами в полученном в университетах образовании становится более очевидным при конкретном анализе получаемых специальностей.

ПЕРУ, 1980-1985-1990 ГОДЫ ОБУЧЕНИЕ ЖЕНЩИН В УНИВЕРСИТЕТАХ

	1980 год	1985 год	1990 год*
--	----------	----------	-----------

Абитуриенты	39%	41%	40%
Поступившие	35%	39%	39%
Обучающиеся	34%	36%	36%
Окончившие	38%	40%	40%

*Оценка.

Источник: GRADE. Educación Superior en el Perú: datos para el análisis. Documento de Trabajo N° 9. Lima, 1990.

Женщины, закончившие технические факультеты

361. В 1990 году женщины составляли 16 процентов от общего числа выпускников вузов, специализировавшихся в различных технических областях. По сравнению с 1980 годом это означает увеличение числа женщин на пять процентных пунктов.

362. Большинство выпускниц специализировались в области гражданского строительства, организации производства, химической промышленности, а также машиностроения. В области технических наук женщины в среднем представлены весьма убедительно; речь идет о выпускницах вузов, специализировавшихся в области химического производства и машиностроения (28,6 процента), моделирования условий эксплуатации (21,2 процента), гражданского строительства (20,7 процента), организации производства (19,7 процента), рыболовства (18,8 процента) и системотехники (17,6 процента). Что касается других специальностей, например статистики, то женщины, хотя и в целом составляют меньшинство, играют в них относительно весомую роль.

ПЕРУ, 1979/80 И 1989/90 ГОДЫ

**ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН В ОБЩЕМ ЧИСЛЕ ВЫПУСКНИКОВ ТЕХНИЧЕСКИХ
ФАКУЛЬТЕТОВ УНИВЕРСИТЕТОВ, С РАЗБИВКОЙ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ**

Техническая специальность	1979/80 годы	1989/90 годы
	Доля женщин в %	Доля женщин в %
Моделирование условий эксплуатации	9,5	21,2

Гражданское строительство		9,2	20,7
Электротехника и электроника		1,6	2,4
Геология, металлургия, горнодобывающая	п	1,3	6,1
	р	0,6	0,7
	о	17,7	19,7
		11,1	17,6
	м	0,0	8,3
		16,9	28,6
	ы	7,3	14,4
	ш	12,2	22,0
		10,5	18,8
	л	27,5	33,6
		57,1	50,0
	е		
	н		
	н		
	о		
	с		
	т		
	ь		
	и		
	г		
	е		
	о		
	г		
	р		
	а		
	ф		
	и		
	я		

Машиностроение

Организация производства^а

Системотехника

Всего

10,9

16,2

Источник: GRADE. Banco de Datos. Elaboración IEP.

*Данные за 1980 год соответствуют общему числу университетов, в которых студенты обучались этим специальностям (26). Что касается 1990 года, то здесь речь идет о 76 процентах от общего числа (33).

^aВключая пищевую промышленность.

ПЕРУ, 1979/80 И 1989/90 ГОДЫ
 ВЫПУСКНИКИ ТЕХНИЧЕСКИХ ФАКУЛЬТЕТОВ УНИВЕРСИТЕТОВ* ПО РАЗЛИЧНЫМ
 СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

	1979/80 годы			1989/90 годы		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Моделирование условий эксплуатации	200	21	221	26	7	33
Гражданское строительство	216	22	238	517	135	652
Электротехника и электроника	244	4	248	203	5	208
Геология, металлургия, горнодобывающая промышленность и география	236	3	239	401	26	427
Машиностроение	307	2	309	441	3	444
Организация производства ^а	442	95	537	649	159	808
Системотехника	8	1	9	70	15	85
Нефтяная промышленность	9	0	9	33	3	36
Химическая промышленность и технология машиностроения	463	94	557	252	101	353
Агротехника	115	9	124	95	16	111
Лесное хозяйство	36	5	41	46	13	59
Рыболовство	222	26	248	130	30	160
Экономика и административные вопросы	58	22	80	85	43	128
Статистика	6	8	14	16	16	32
Всего	2 562	312	2 874	2 964	572	3 536

Источник: GRADE. Banco de Datos. Elaboración IEP.

*Данные за 1980 год соответствуют общему числу университетов, в которых студенты обучались этим специальностям (26). Что касается 1990 года, то здесь речь идет о 76 процентах от общего числа (33).

^аВключая пищевую промышленность.

363. В целом число женщин, обучающихся в системе высшего университетского образования, увеличилось и сохраняется на уровне, близком к равному с мужчинами, поскольку из каждых ста лиц, абитуриентов, поступивших, обучающихся и выпускников высших учебных заведений примерно 40 являются женщинами. Нельзя сказать то же самое в отношении выбора профессии, поскольку женщины широко представлены в областях традиционно считающихся "женскими", и их очень мало в чисто технических областях. Вместе с тем наблюдается тенденция, которую можно назвать

незаметным продвижением женщин в новые области образования, которые обычно рассматриваются как исключительная "вотчина" мужчин. В связи с этим совершенно очевидно, что изменение в характере подхода к выбору профессии влияет на представления, стереотипы и оценку успехов, которые достигают женщины. В этой связи важным является привлечение женщин к выполнению работы в технических областях, равно как и повышению доли мужчин в некоторых традиционно "женских" областях деятельности.

Проблема качества образования

364. Обстановка насилия, начало которой относится к 1980 году, значительно изменила возможности для сохранения стабильности, в условиях которой могли бы функционировать школы. В течение самых трудных лет войны, в период между 1982 и 1984 годами, в департаментах Аякучо, Апуримак и Уанкавелика число учащихся в начальных школах в абсолютных цифрах сократилось.

365. Ухудшение материального положения оказало влияние на посещаемость в школах. Согласно данным, полученным из официальных источников министерства образования, количество учащихся, которые досрочно покидали начальные и средние школы, уменьшалось до 1990 года (6,2 процента и 7,3 процента, соответственно), а в 1991 году их число возросло (11,5 процента и 11 процентов) (Cuánto 1993:143). Однако, судя по последним данным, представленным министерством образования, в 1993 году вновь появилась тенденция к уменьшению числа учащихся, досрочно покидающих школу. В 1993 году это число в начальных и средних школах составило 3,5 и 5 процентов, соответственно. Другим аспектом качества образования является проблема второгодников. По данным того же источника, в 1993 году в начальных школах на второй год оставлялось 21,87 процента учащихся и в средних школах -15,68 процента.

366. Еще одной характерной чертой системы национального образования в течение последнего десятилетия являлось бедственное положение государственных школ, сокращение заработной платы учителей, снижение профессионального уровня преподавателей и, как следствие этого, ухудшение качества преподавания. Это ухудшение состояния школ совпало с ухудшением материального положения семей.

ПЕРУ, 1980-1990 ГОДЫ ПОКАЗАТЕЛИ УХУДШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ

	1980 год	1990 год
Расходы на образование (в процентах от ВВП)	3,0	1,9
Расходы на одного ученика (индекс 1979 года = 100)	128,1	28,9
Преподаватели, не имеющие специальности учителя (в процентах)	19,4	50,6
Преподаватели, трудовой стаж которых составляет от 0 до 4 лет	д.н.	49,5
Преподаватели, трудовой стаж которых составляет 5-9 лет	д.н.	21,4

Источник: Banco Central de Reserva, 1993. Ministerio de Educación. Dirección de Estadística. Indicadores Cuantitativos del Sistema Educativo. Lima, 1993. Ministerio de Educación. Proyecto: "Diagnóstico General de la Educación". Financiamiento de la Educación. Lima. 1993.

367. В этой связи мало что можно предложить и применить в отношении искоренения форм дискриминации по причине пола, которые могли бы найти отражение в учебных программах, учебных материалах, в подготовке преподавателей или в отношении применения конкретных программ, учитывающих главным образом интересы женщин, таких, как программы грамотности, начальное образование для взрослых и т.д.

СТАТЬЯ 11

368. В статье 22 политической Конституции Перу указывается, что труд является правом и обязанностью. Он является основой социального благосостояния и средством для реализации человека как личности. В статье 23 Конституции говорится: "Государство обязано обращать первоочередное внимание на труд во всех его формах и обеспечивать защиту, особенно матерей, малолетних и инвалидов. Государство создает условия для социального и экономического прогресса посредством мероприятий, направленных на поощрение продуктивной занятости и получения образования для выполнения трудовой деятельности. Никакие связанные с трудовой деятельностью условия не могут ограничивать пользование конституционными правами, ни отрицать и ни принижать достоинство трудящегося. Никто не может быть занят на неоплачиваемых работах или выполнять работы без его на то свободного согласия".

369. В статье 24 Конституции устанавливается размер вознаграждения: "Выполняющее работу лицо имеет право на справедливое и достаточное вознаграждение, которое обеспечивало бы ему и его семье материальное и духовное благосостояние. Выплата вознаграждения и социальных льгот работающим лицам имеет приоритет перед всеми остальными обязанностями предпринимателя. Размер минимального вознаграждения регулируется государством с участием организаций, в которых представлены рабочие и предприниматели". Кроме того, в статье 26 Политической конституции указывается, что в рамках трудовых отношений одним из условий является соблюдение принципа равенства возможностей без какой-либо дискриминации. Кроме того, в статье 27 говорится, что закон обеспечивает соответствующую защиту рабочего от произвольного увольнения.

370. И наконец, в статье 59 гарантируется свобода выбора рода работы, признается, что она не должна наносить ущерб морали, здоровью и безопасности общества, а также предусматриваются возможности для повышения по службе для тех групп населения, которые находятся в неравноправном положении.

371. Из вышесказанного видно, что между мужчинами и женщинами не проводится никакого различия. Помимо Конституции мы указывали на предусматриваемые в законодательстве меры, относящиеся к статье 4 настоящей Конвенции, и подробно изложили законодательные положения, касающиеся вознаграждения, социального обеспечения, мер по защите материнства и других специальных мер.

ЗАНЯТОСТЬ

372. В условиях исключительно неблагоприятного экономического положения для мужчин и женщин основными факторами, которые характеризуют положение на рынке труда женщин в последнее десятилетие в Перу, являются: а) расширение участия женщин в трудовой деятельности, что отражается в увеличении экономически активного женского населения; б) тенденция к выравниванию доли работающих мужчин и женщин, особенно в некоторых областях деятельности; и с) более высокая разница доходов женщин, занятых на производстве, ввиду того, что они заняты в различных отраслях.

373. Более широкое участие женщин в экономической деятельности, очевидно, объясняется повышением их уровня образования. Женщины, получившие профессию, очевидно, более склонны отказываться от выполнения домашней работы и включаться в экономическую деятельность. Об уровне образования женщин, являющихся частью экономически активного населения, говорит то, что примерно одна треть из них имеют высшее образование. В этой связи заметна разница между уровнем образования мужчин и женщин, принадлежащих к экономически активной части населения.

374. Тенденция к сравнительному улучшению положения женщины в области занятости в Перу объясняется ростом их доли в рабочей силе. Однако на более широкое участие женщин в рабочей силе повлияло заметное ухудшение экономического положения в стране, вызванное кризисом, который разразился в середине 70-х годов.

Масштабы участия в экономической деятельности

375. В 1993 году 2 104 775 женщин, или 29,7 процента женского населения в возрасте от 15 лет и выше, принадлежали к экономически активному населению (ЭАН).

376. Доля мужчин в экономически активном населении является преобладающей: она составляет 70,4 процента ЭАН. Однако доля женщин достигает почти одной трети ЭАН. В период между проведением переписей в 1981 и 1993 годах доля женщин в ЭАН возросла с 25 процентов до 29,5 процента. Учитывая, что среднегодовой рост женщин в ЭАН составлял 5,4 процента и что в период с 1981 по 1993 год количество женщин в ЭАН увеличилось на 826 000, можно утверждать, что произошла феминизация экономически активного населения.

377. Уровень занятости женщин различен среди женщин разных возрастных групп; при этом отмечается включение в экономическую деятельность значительного числа молодых девушек (30 процентов), более высокий процент участия женщин в экономической деятельности в возрастной группе от 30 до 44 лет (36,4 процента) и тенденция к снижению занятости среди женщин более высоких возрастных групп.

378. Различия в степени участия женщин различных возрастных групп свидетельствуют о том, что доля женщин, находящихся в возрастной группе от 30 до 44 лет, большинство из которых замужем, в период с 1981 по 1993 год возросла в ЭАН на 7,2 процента; за этой группой следует группа в возрасте от 15 до 22 лет, масштабы участия которой возросли на 4,3 процента. Увеличение числа работающих в группе женщин от 45 лет и выше было незначительным. Эти данные резко отличаются от данных, касающихся мужчин, масштабы занятости которых во всех возрастных группах сократились, особенно в возрастной группе от 45 лет и выше.

ПЕРУ, 1981-1993 ГОДЫ ЗАНЯТОСТЬ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ ОТ 15 ЛЕТ И ВЫШЕ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ

	1981 год		1993 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Всего	79,7	25,5	73,4	29,7
от 15 до 29 лет	65,0	25,7	61,0	30,0
от 30 до 44 лет	98,1	29,2	91,6	36,4
от 45 до 64 лет	95,6	24,9	83,9	25,8
от 65 лет и выше	63,5	12,0	52,3	13,7
ЭАН (в тысячах)	3 911,8	1 278,9	5 004,8	2 104,8

Источник: INEI. Censos Nacionales de 1981 y 1993.

Вид работы

379. Большинство работающих женщин заняты в секторе услуг; в этом секторе занято 67 процентов экономически активного женского населения (см. таблицу 57).

380. В период с 1981 по 1991 годы доля женщин, занятых в этом секторе, возросла с 57,1 процента до 67 процентов. Ввиду этого женщины, как правило, являются самостоятельными работниками.

ПЕРУ, 1981-1991 ГОДЫ

ЗАНЯТОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО ОБЛАСТЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЛУ

	1981 год		1991 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Первичный сектор	44,6	23,4	23,4	20,3
Вторичный сектор	16,4	12,0	22,5	12,7
Сектор обслуживания	35,6	57,1	54,2	67,0
Вид деятельности конкретно не указан	3,4	7,6	д.н.	д.н.
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: INEI. Censos Nacional de 1981. Cuánto. ENNIV 1991. a/PEA de 15 años y más.

Частичная занятость

381. Учитывая существующую в Перу бедность, частичную занятость более целесообразно измерять частичную занятость в пересчете на доход, чем в пересчете на рабочее время (продолжительность рабочего дня и недели).

382. Частичная занятость в пересчете на доход касается почти всей рабочей силы страны. В районе Большой Лимы исчисляемая в такой форме частичная занятость касалась 78,2 процента экономически активных женщин и 76,7 процента мужчин.

383. В период с 1981 по 1993 год доля частично занятых женщин в пересчете на доход увеличилась на 48 процентов, а мужчин на 59 процентов. Как следствие этого, практически уравнилась доля частично занятых мужчин и женщин. Однако доля частично занятых женщин в пересчете на доход, находящихся в критическом состоянии, составила 55,2 процента экономически активного женского населения района Большой Лимы.

384. В период с 1981 по 1993 год доля частично занятых женщин, которые находятся в критическом и полукритическом состоянии, возросла в 10,5 раза, в то время как доля женщин, занятых на работах, которые приносят достаточный доход, и доля частично занятых женщин, которые испытывают некоторые материальные затруднения, увеличилась в 8,5 раза. Иными словами, наблюдается концентрация женщин в группах с самыми низкими доходами и одновременно увеличивается разница в уровнях доходов между женщинами.

385. С другой стороны, доля женщин, занятых на работах, приносящих достаточный доход (9,2 процента в 1993 году), т.е. доходы, которые выше среднего уровня, резко сократилась: в 1981 году лишь половина женщин были заняты на работах, приносящих такие доходы.

386. Если сравнить показатели, касающиеся женщин и мужчин, то они становятся примерно одинаковыми. Разница в процентах между мужчинами и женщинами, которые принадлежат к категории занятых лиц, получающих удовлетворительные доходы, сократилась с 28 процентов в 1981 году до 5,1 процента в 1993 году. Учитывая эти цифры, сокращение доходов в большей степени коснулось мужчин, поскольку существует группа женщин, у которых доход сократился в меньшей степени, чем у мужчин.

РАЙОН БОЛЬШОЙ ЛИМЫ, 1981-1993 ГОДЫ
УРОВЕНЬ ЗАНЯТОСТИ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ (PEA)

	1981 год		1993 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Общий уровень безработицы	5,0	11,0	8,3	12,2
Всего частично занятых	22,4	37,2	77,4	78,6
По уровню доходов	17,7	29,8	76,7	78,2
Низкий	2,0	6,4	29,9	55,2
Средний	3,8	9,6	33,7	18,3
Высокий	11,9	13,8	13,1	4,7
По продолжительности работы	2,6	4,2	0,7	0,4
Не установленных	2,1	3,2	д.н.	д.н.
Занятых на удовлетворительных условиях	72,6	51,8	14,3	9,2
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: DGE. Encuestas de Hogares 1981 y 1993.

БЕЗРАБОТИЦА В ГОРОДАХ

387. В 1993 году уровень безработицы среди женщин городских районов составил 8,2 процента. Если сравнивать данные по мужчинам и женщинам в масштабах всей страны, то уровень безработицы среди лиц обоего пола в городах примерно одинаков; однако в районе Большой Лимы разница между этими показателями является значительной, причем не в пользу женщин.

ПЕРУ, 1981-1993 ГОДЫ УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ В ГОРОДАХ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

	1981 год		1993 год	
	Всего по городам	Большая Лима	Всего по городам	Большая Лима
Мужчины	5,3	5,0	8,6	8,3
Женщины	9,9	11,0	8,2	12,2

Источник: INEI. Censos Nacionales de 1981 y 1993.
DGE. Encuestas de Hogares 1981 y 1993.

388. Изменения, зарегистрированные в период между двумя переписями населения, показывают, что если уровень безработицы среди женщин в городах снизился с 9,9 процента в 1981 году до 8,2 процента в 1993 году, то для мужчин он увеличился с 5,3 процента в 1981 году до 8,6 процента в 1993 году. С точки зрения безработицы в городах последствия экономического кризиса и программы структурной перестройки больше затронули мужчин, чем женщин. В связи с этим следует пояснить, что, если женщины попадают на рынок труда не в качестве служащих или работниц предприятий, а в качестве работающих не по найму или в качестве членов семейных предприятий, то они не будут фигурировать в

качестве безработных, поскольку они не зарегистрированы, как занимающиеся поиском работы по найму.

389. Уровень безработицы среди мужчин и женщин в Большой Лиме отличается от аналогичных показателей по всей стране. Данные свидетельствуют о том, что если в 1981 году показатели безработицы среди мужчин и женщин находились на уровне 5 и 11 процентов, то в 1993 году они составили соответственно 8,3 процента и 12,2 процента.

СТАТЬЯ 12

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

390. Отмечаются определенные улучшения показателей состояния здоровья женщин в том, что касается плодovitости, осведомленности о контрацептивных средствах и их использования, а также других показателей здоровья матери и ребенка. Однако наблюдается значительная разница между этими показателями, объясняемая социальными условиями. В этой связи следует отметить выравнивание показателей в отношении осведомленности о контрацептивных средствах и желательной плодovitости, и разницу в отношении доступности этих средств и получения ожидаемых результатов.

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ

391. По состоянию на период 1990-1995 годов в Перу продолжительность жизни женщин составляет 66,6 лет и мужчин - 62,7 лет. Разрыв в этом показателе среди женщин гораздо более значителен, чем между мужчинами и женщинами. В частности, продолжительность жизни женщин в городах на 7 лет превышает продолжительность жизни женщин в сельских районах. В период с 1975-1980 по 1990-1995 годы продолжительность жизни женщин возросла на 7,8 лет, в то время как различие в этих показателях в сельских и городских районах осталось практически без изменения.

ПЕРУ, 1975-1980/1990-1995 ГОДЫ

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ОЖИДАЕМОЙ ЖИЗНИ ПРИ РОЖДЕНИИ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Годы	Всего	Мужчины	Женщины
1975-1980	56,9	55,2	58,8
1990-1995	64,6	62,7	66,6

Источник: CELADE, 1990.

392. Тенденция к увеличению продолжительности жизни при рождении способствовала увеличению доли престарелых среди всего населения, в которой доля перуанских женщин составляет в настоящее время 5 процентов их общего количества, что в свою очередь потребовало разработки конкретных мер и предоставления специальных услуг.

МАТЕРИНСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

393. В 1993 году материнская смертность в Перу, по оценкам, составила 261 смерть на 100 000 живорождений, что на 19 процентов ниже аналогичного показателя за 1981 год, когда на 100 000 живорождений приходилась 321 умершая мать. Этот показатель особенно высок для женщин без образования: 489 смертей на 100 000 живорождений, что в десять раз превышает зарегистрированный

показатель для женщин с высшим образованием (49) и гораздо выше аналогичного показателя десятилетней давности по стране.

394. Основными причинами материнской смертности являются прерывание нежеланной беременности и отсутствие соответствующего больничного ухода (кровотечение, инфекции и гипертония). По данным ряда исследований, проведенных в неблагополучных районах столицы, основной причиной материнской смертности в 1986 и 1988 годах было заражение крови во время аборта (Министерство здравоохранения, 1986 и 1988 годы). По данным другого исследования, проведенного в 1985 году в национальных масштабах, среди причин материнской смертности аборт находился на втором месте (22 процента). В 1989 году в Перу проводилось 43 искусственных прерывания беременности на каждые 100 живорождений, или 271 000 аборт в год. К абортам прибегают 5,2 процента перуанских женщин в возрасте от 15 до 49 лет (Институт им. Алана Гуттмахера, 1994 год).

ПЕРУ, 1981-1993 ГОДЫ ДОЛЯ МАТЕРИНСКОЙ СМЕРТНОСТИ

	Доля материнских смертей на 100 000 живорождений
1981	321
1993	261
В городах	203
В сельских районах	448
Без образования	489
Начальное образование	373
Среднее школьное образование	180
Высшее образование	49

Источник: Vallenias, Cuillermo 1993.

МЛАДЕНЧЕСКАЯ И ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

395. В период с 1981 по 1991 год средний показатель младенческой смертности составил 64 смерти на 1 000 новорожденных, и показатель детской смертности составил 92 смерти на 1 000 детей. Младенческая и детская смертность среди мальчиков соответственно на 15 процентов и 8 процентов выше, чем аналогичные показатели среди девочек.

396. По сравнению с данными за период 1977-1981 годов младенческая смертность сократилась на 14 пунктов, а детская - на 28, что объясняется главным образом ростом образовательного уровня матерей.

397. За период 1981-1991 годов показатели младенческой и детской смертности в сельских районах, особенно в беднейших провинциях, по-прежнему остаются высокими, составляя соответственно 90 и 131 на 1 000 детей.

**ПОКАЗАТЕЛИ МЛАДЕНЧЕСКОЙ И ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ,
В РАЗБИВКЕ ПО ПОЛУ И РЕГИОНАМ**
(Средние показатели за период 1981-1991 годов на 1 000 новорожденных)

	Младенческая смертность	Детская смертность
Всего	64	92
Мальчики	68	95
Девочки	59	88
Городские районы	48	67
Сельская местность	90	131

Источник: INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-1992.

ПРИЧИНЫ ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ И СМЕРТНОСТИ СРЕДИ МЛАДЕНЦЕВ И ДЕТЕЙ

398. В 1990 и 1991 годах среди главных причин младенческой и детской смертности, как среди мальчиков, так и среди девочек, был отмечен недостаток мер профилактики и медицинского ухода. К этим причинам относятся: а) инфекции в дородовый период; б) острые респираторные инфекционные заболевания (ОРЗ); в) острая диаррея и д) неполноценное питание. Отсутствие необходимых мер профилактики, первичной санитарной помощи и ухудшение питания привели к тому, что в период 1986-1991 годов вышеупомянутые причины младенческой и детской смертности были главными.

ПЕРУ, 1990-1991 ГОДЫ

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ МЛАДЕНЧЕСКОЙ СМЕРТНОСТИ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

	М	Ж	М	Ж
Инфекции в предродовой период	36,3	33,4	32,8	31,8
ОРЗ	29,3	30,2	30,8	31,0
Острая диаррея	10,7	11,1	10,5	11,7
Неполноценное питание	4,7	5,2	3,9	4,0

Источник: Certificado de Defunción. Ministerio de Salud.

ПЛОДОВИТОСТЬ

399. В начале 90-х годов общий показатель плодовитости по стране составил 3,5 детей на одну женщину, что на 34 процента меньше по сравнению с 1977 годом, когда на одну женщину приходилось 5,3 ребенка. Однако среди некоторых групп населения, в частности среди женщин, не имеющих образования, и среди женщин, проживающих в сельских районах, уровень плодовитости остается достаточно высоким (соответственно 7,1 и 6,2), из чего можно сделать вывод, что высокие показатели плодовитости имеют место там, где отмечен высокий уровень бедности.

ПЕРУ, 1977-1978 И 1991-1992 ГОДЫ

ОБЩИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ПЛОДОВИТОСТИ С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ И ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМУ УРОВНЮ ЖЕНЩИН

	1977-1978 годы	1991-1992 годы
--	----------------	----------------

Всего	5,3	3,5
Район проживания		
Города	4,5	2,8
Сельская местность	7,4	6,2
Образовательный уровень		
Без образования	д.н.	7,1
Начальное	д.н.	5,1
Среднее школьное	д.н.	3,1
Высшее	д.н.	1,9

Источник: INEI, ENAF 1977-78. INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-92.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ БЕРЕМЕННОСТИ

400. Практически все женщины осведомлены о существовании различных средств предупреждения беременности. В целом 95 процентов женщин знают или по крайней мере слышали о существовании различных контрацептивных средств, и 89 процентов женщин знают, где их достать.

401. Что касается применения контрацептивных средств, то 59 процентов женщин фертильного возраста (от 15 до 44 лет) применяют то или иное контрацептивное средство. Большинство из них (56 процентов) пользуются современными средствами, и остальные (44 процента) - традиционными.

402. Уровень использования контрацептивных средств напрямую связан с уровнем образования и урбанизации женщин. Так, среди женщин с высшим образованием и женщин, проживающих в Большой Лиме, противозачаточные средства применяются наиболее широко. Женщины сельских районов и женщины, не имеющие образования, сообщают о том, что они в меньшей степени пользуются противозачаточными средствами.

403. Точно так же такие современные контрацептивные методы, как пилюли, внутриматочные противозачаточные средства (ВПС), инъекции, презервативы и т.д., чаще всего применяют городские женщины и женщины с более высоким уровнем образования. Современные контрацептивные методы применяют 60 процентов городских женщин, в то время как среди сельских женщин их применяют лишь 38 процентов женщин. Среди женщин с высшим образованием 65 процентов применяют современные контрацептивные средства, а среди женщин без образования этот показатель составляет лишь 32 процента.

404. Анализ произошедших за последнее десятилетие изменений показывает, что женщины всех социальных слоев населения стали больше знать и шире применять современные методы предупреждения беременности. И хотя процент женщин сельских районов и женщин без образования, которые применяют контрацептивы, удвоился, распространение практики предупреждения беременности среди этих слоев населения по-прежнему отстает от среднего показателя по стране. Хотя практика применения современных средств расширилась, более 60 процентов женщин этих слоев населения используют традиционные методы предупреждения беременности.

ПЕРУ, 1981-1991 ГОДЫ

**ДОЛЯ ЖЕНЩИН, ПРИМЕНЯЮЩИХ КОНТРАЦЕПТИВЫ И СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ БЕРЕМЕННОСТИ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ И УРОВНЮ
ОБРАЗОВАНИЯ**

	Применение контрацептивов (%)		Применение современных методов (%)	
	1981 год	1991-1992 годы	1981 год	1991-1992 годы
Всего	41	59	43	56
Большая Лима	56	73	49	65
Города	50	66	47	60
Сельские районы	21	41	23	38
Без образования	18	35	29	32
Начальное	40	51	39	47
Среднее школьное	60*	66	49*	60
Высшее		73		65

Источник: INEI, ENPA 1981. INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-92.

*В данных ENPA используется категория "среднее школьное и выше".

405. В 1991 году, как и в предыдущем десятилетии, наиболее распространенным методом предупреждения беременности среди женщин (21 процент) был метод соблюдения биологических ритмов или периодическое воздержание от половых сношений (традиционный метод). К наиболее популярным современным методам контрацепции, применяемым женщинами в настоящее время, относятся прежде всего ВПС (13 процентов), за которым следует стерилизация (8 процентов). По сравнению с 1981 годом применение этих методов соответственно утроилось и удвоилось.

ПРЕДПОЧТЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТОРОЖДЕНИЯ

406. В 1991 году идеальный показатель плодовитости по всем женщинам фертильного возраста (от 15 до 49 лет) составил в среднем 2,5 ребенка, что лишь ненамного уступает аналогичному показателю за 1981 год, составившему 2,9 ребенка. Рызрыв, который существует между женщинами, проживающими в столице, и женщинами, проживающими в сельских районах, в настоящее время уменьшился по сравнению с тем, который был отмечен 10 лет назад. Женщины сельских районов хотят иметь меньше детей, чем раньше, и их ожидание в этой связи почти приближается к ожиданиям городских женщин.

ПЕРУ, 1981-1991 ГОДЫ
ИДЕАЛЬНОЕ ЧИСЛО ДЕТЕЙ ДЛЯ ЖЕНЩИН, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕРТИЛЬНОМ ВОЗРАСТЕ
(ОТ 15 ДО 49 ЛЕТ), С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ

	Среднее количество детей	
	1981 год	1991-1992 год
Всего	2,9	2,5
Большая Лима	2,6	2,4
Сельские районы	3,3	2,7

Источник: INEI, ENPA 1981, INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-92.

НЕЖЕЛАЕМЫЕ РОЖДЕНИЯ

407. Отмеченный в 1991 году общий показатель плодовитости (3,5) превосходит на 75 процентов желаемый показатель, который составляет 2 детей на одну мать. Это свидетельствует о вызывающей тревогу доли нежеланных детей, которая составляет 56 процентов от всех детей, родившихся в период 1987-1991 годов. Эта цифра ненамного уступает аналогичному показателю за 1982-1986 годы, который составил 60 процентов.

408. Несмотря на широкую осведомленность женщин о средствах контрацепции, им не удается обеспечить необходимое регулирование между числом желанных детей и числом детей, которых они в действительности имеют. Значительная доля женщин растит больше детей, чем в идеальном случае; так, 46 процентов женщин имеет 4 детей, 41 процент - 5 детей и 29 процентов - 6 детей. Вместе с тем, все эти женщины считают для себя идеальным иметь 2 детей. На этот показатель влияет также и тот факт, что значительный процент приходится на ранние браки, которые особенно распространены в зоне тропических лесов (Лорето, Укайали) и в горных районах (А.А. Касерес, Х.К. Мариатеги, Инка) и в неблагополучных районах крупных городов, что отражается на здоровье и развитии личности девушек и молодых женщин.

АНЕМИЯ У ЖЕНЩИН И БУДУЩИХ МАТЕРЕЙ

409. Не существует информации, которая позволила бы установить на основе содержания гемоглобина в крови тот факт, что среди беременных и небеременных женщин распространено малокровие.

410. Результаты исследования, проведенного в Большой Лиме в 1991 году (IIN, 1992 год), указывают на то, что 55 процентов беременных женщин страдало от анемии. В 1984 году было установлено, что в одном из районов Большой Лимы (Пуэбло-Ховен) и в одной из больниц (Лойаса) для жителей столицы с низким уровнем доходов эта доля составляла 53 процента, что ненамного меньше показателя за 1991 год.

411. Одной из причин смертности является авитаминоз, особенно у младенцев на первом году жизни, который сильнее проявляется у девочек: 53,1 процента по сравнению с 46,9 процента у мальчиков по стране. Если взять аналогичные данные по регионам, то обнаружится, что на севере страны, где разрыв между полами в этой связи достигает 12,9 процента, эта ситуация носит острый характер.

412. Очевидно, что исследование ситуации в связи с недостаточностью питания матерей касается прежде всего детей младенческого возраста, среди которых отмечаются высокие показатели хронического недоедания у обоих полов (53,7 процента по региону Инка и 50,6 процента по региону

Либертадорес-Вари) по сравнению с общенациональным показателем, который составляет 36,5 процента.

413. По данным ENDES за 1991-1992 годы, 17,0 процента беременных женщин по стране не получают полноценного питания и эта доля увеличивается до 21,7 процента среди матерей в возрасте от 15 и 19 лет, до 23 процентов среди матерей, проживающих в сельской местности, и до 30 процентов среди матерей, не имеющих образования.

ПЛОХОЕ ПИТАНИЕ ДЕТЕЙ

414. Результаты обследования детей, проведенного Министерством образования в сотрудничестве с Министерством здравоохранения в декабре 1993 года, когда учитывались данные роста и веса целевой группы школьников в возрасте от 6 лет до 9 лет и 11 месяцев, показывают, что 48 процентов детей страдали хроническим недоеданием. Из этих детей 38 процентов проживают в городах и 62 процента в сельских районах, 46 процентов составляют девочки и 64 процента - мальчики.

415. В 1991 году от острого недоедания, когда происходит потеря веса, страдало 1,4 процента всех детей в возрасте до 5 лет, причем среди девочек этот показатель был несколько ниже, чем среди мальчиков.

ПЕРУ, 1984-1991 ГОДЫ

НЕДОЕДАНИЕ СРЕДИ ДЕТЕЙ МОЛОЖЕ 5 ЛЕТ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И РАЙОНУ ПРОЖИВАНИЯ

	1984 год		1991 год	
	Хроническое	Острое	Хроническое	Острое
Всего	37,8	0,9	36,5	1,4
Мальчики	37,7	1,1	37,1	1,6
Девочки	37,8	0,8	35,8	1,3
Городские районы	23,7	0,8	25,9	1,3
Сельские районы	56,7	1,1	53,4	1,7

Источник: NEI, MINSA, AID, ENNSA 1984.
INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-1992.

ИММУНИЗАЦИЯ

416. В 1991 году 57,7 процента всех детей в возрасте от 12 до 23 месяцев получили прививки БЦЖ, три дозы против полиомиелита и КДС. 4,1 процента детей не получили никаких прививок. Доля охвата девочек профилактическими прививками была несколько выше доли охвата мальчиков (58,7 процента против 56,8 процента).

417. По сравнению с предыдущими годами охват детей профилактическими прививками расширился благодаря проведению массовых кампаний иммунизации начиная прежде всего с середины 80-х годов.

ПЕРУ, 1986-1990 И 1991-1993 ГОДЫ

ПРЕДОХРАНИТЕЛЬНЫЕ ПРИВИВКИ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ОТ 1 ГОДА С РАЗБИВКОЙ ПО ТИПУ ВАКЦИНЫ (%)

	1986 год	1990 год	1991-1992 годы	1993 год
--	----------	----------	----------------	----------

Всего						
БЦЖ	63,1	78,2	90,3	90,9	90,6	90,8
КДС	58,4	66,6				
	1-я доза		92,9	91,3	92,1	95,8
	2-я доза		83,3	80,8	67,5	92,1
	3-я доза		68,6	67,5	68,1	86,9
Против полиомиелита	59,3	67,4				
	1-я доза		94,1	93,0	93,6	98,3
	2-я доза		86,3	85,7	86,0	94,1
	3-я доза		70,5	69,3	69,0	87,8
Против кори	48,0	59,2	72,4	75,6	74,0	76,1
Итого вакцин	д.н.	д.н.	56,8	58,7	57,7	д.н.

Источник: Tomado de Petrer, Margarita. OMS-OPS. Mayo 1991. INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-1992.

ПРОТИВОСТОЛБНЯЧНАЯ ПРИВИВКА

418. 20,1 процента матерей, чьи дети родились в период 1987-1991 годов, получили одну или более доз противостолбнячной сыворотки в качестве полной защиты от этой болезни.

419. Эти данные ниже по женщинам, не имеющим образования (11,5 процента), проживающим в Сьерре (12,3 процента), в сельских районах (14,4 процента), т.е. женщин, имеющих ограниченный доступ к профессиональной медицинской помощи при родах.

420. Что касается периода 1982-1986 годов, то охват расширился, хотя дать точные показатели о полной иммунизации женщин не представляется возможным, поскольку в 1986 году количество доз не регистрировалось.

ПЕРУ, 1986 И 1991-1992 ГОДЫ ПРОТИВОСТОЛБНЯЧНЫЕ ПРИВИВКИ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН

	1986 год		1991-1992 годы	
	Одна или более доз	Одна доза	Одна доза	Две или более доз
Всего	15,6	15,0		20,1
Городские	22,4	17,1		23,8
Сельские	8,2	11,7		14,4

Источник: INEI, ENDES 1986. INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-1992.

МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ ПРИ РОДАХ

421. В Перу лишь половина рожениц (53 процента) получают профессиональную медицинскую помощь (врачебную, акушерскую и сестринскую), в то время как 29 процентов прибегают к услугам повитух или повивальных бабок и 18 процентов рожают в домашних условиях в присутствии лиц, не имеющих профессиональной подготовки.

422. Уровень профессиональной медицинской помощи еще ниже для рожениц, не имеющих образования и проживающих в сельских районах, где помощь врачей, акушерок или медицинских сестер получают всего 18 процентов рожаящих женщин.

423. По сравнению с периодом 1982-1986 годов доля новорожденных, получивших профессиональную медицинскую помощь, слегка возросла с 49 процентов до 53 процентов. В этот же период несколько увеличилась доля новорожденных, получивших помощь повитух, по некоторым группам населения.

ПЕРУ, 1986 И 1991-1992 ГОДЫ
ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ДЕТЕЙ, РОДИВШИХСЯ В ТЕЧЕНИЕ ПЯТИ ЛЕТ, ПРЕДШЕСТВОВАВШИХ
ПРОВЕДЕНИЮ ОБСЛЕДОВАНИЯ, С РАЗБИВКОЙ ПО ВИДАМ ОКАЗАННОЙ МЕДИЦИНСКОЙ
ПОМОЩИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ РАЙОНА ПРОЖИВАНИЯ И УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ

	ВИД ПОМОЩИ, ОКАЗАННОЙ ПРИ РОДАХ									
	Медицинская		Фельдшерская Акушерская		Всп./повитуха		Семейная помощь		Без посторонней помощи	
	86	91	86	91	86	91	86	91	86	91
Всего	27,6	33,8	21,5	18,7	28,4	29,1	20,4	17,5	2,1	0,8
Городские	45,7	49,0	34,3	25,4	15,2	17,4	4,5	7,6	0,3	0,5
Сельские	7,9	10,4	7,7	8,3	42,7	47,1	37,7	32,7	4,0	1,4
Без образо- вания	7,9	8,9	4,1	6,8	40,0	43,1	41,5	39,1	6,5	1,8
Начальное	17,1	17,6	18,8	12,2	37,0	42,9	25,2	26,0	1,9	1,3
Среднее школьное	47,9	46,0	35,2	28,3	12,8	18,5	4,0	7,0	0,1	0,3
Высшее	71,5	71,1	25,3	23,6	3,2	3,5	-	1,6	-	0,1

Источник: INEI, ENDES 1986. INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-92.

ЖЕНЩИНЫ И СПИД

424. Эпидемия ВИЧ/СПИД появилась на территории страны и распространяется быстрыми темпами, затрагивая все большее число людей: число инфицированных ВИЧ, зарегистрированных в течение двухгодичного периода 1992-1993 годов, превосходит общее число инфицированных за девять предшествующих лет (1983-1991 годы); по меньшей мере 60 процентов больных ВИЧ, получивших инфекцию половым путем, относятся к лицам, имеющим исключительно гетеросексуальные наклонности: налицо тенденция роста инфицированных среди женщин, а также и среди детей; возраст инфицированных ВИЧ детей неуклонно понижается; другие передаваемые половым путем заболевания, которые раньше преобладали, не получают должного медицинского внимания; не менее 25 процентов лиц в момент заражения СПИДом страдают туберкулезом в открытой форме. Забота о лицах, пораженных ВИЧ/СПИДом, превращается в серьезную проблему, и то, как она решается, не может вызывать удовлетворения, особенно с юридической точки зрения. В начальный период эпидемии на каждый случай заболевания СПИДом среди женщин приходилось 20 случаев заболевания среди мужчин; в настоящее время на каждую заболевшую женщину приходится четверо заболевших мужчин.

425. Распространение в Перу ВИЧ/СПИДа среди лиц гетеросексуальной ориентации объясняется продолжающейся тенденцией передачи ее в предродовой период. Увеличение числа случаев заболевания ВИЧ/СПИДом среди женщин подчеркивает уязвимость женщин с социально-биологической и эпидемиологической точек зрения. Подавляющее большинство перуанских женщин, зараженных ВИЧ/СПИДом, проживают с одним партнером.

426. В Перу доля женщин, зараженных ВИЧ/СПИДом, наиболее высока в Лиме (31,5 процента заболевших), в Арекипе, Инке и Либертаде (9 и 10 процентов), Грау, Мараньоне и Вари (7 и 8 процентов). В других районах эта доля составляет 5 и менее процентов.

427. В 1993 году доля женщин, зараженных СПИДом, составляла 11,4 процента от общего количества зарегистрированных случаев. В период с 1983 по 1993 год число женщин, зараженных СПИДом, увеличилось. В основном СПИД у женщин передается через половые отношения (75 процентов от общего количества зарегистрированных случаев). Случаи заболевания СПИДом детей младше 5 лет вызываются, главным образом, переливанием крови или случаются в предродовой период. Женщины в три раза более, чем мужчины, подвергнуты риску быть зараженными ВИЧ в рамках семейной жизни.

**ПЕРУ, 1983-1993 ГОДЫ
ДОЛЯ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ СПИДОМ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И
СПОСОБАМ ПЕРЕДАЧИ, В ПРОЦЕНТАХ**

Категория	1983		1993	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Ребенок, заразившийся от матери	0,0	0,0	1,5	15,4
Гетеросексуал	0,0	0,0	24,3	76,9
Гомосексуалист	100,0	0,0	33,7	0,0
Количество случаев	1	0	202	26
Всего, в процентах	100,0	0,0	88,6	11,4

Источник: Ministerio de Salud. Programa de Control del SIDA/ETS.

ПСИХИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ

428. При оценке психического состояния недостаточно говорить лишь о психической болезни. Психическое состояние предполагает чувство самоуважения, способность вести полноценную жизнь и быть участником общественной жизни, принимать участие на демократической основе в принятии решений, устанавливать прочные личностные отношения, способность на равноправной и конкурентной основе участвовать в трудовой деятельности, сохранять чувство юмора, здраво относиться к изменениям, происходящим в организме по мере старения, и превратностям каждодневной жизни, не теряя к ней интереса и сохраняя оптимизм. Эти показатели еще не разработаны в достаточной степени и скорее носят качественный, нежели количественный характер (GARCIA TROVATO 1993).

429. В Перу женщины проживают в условиях, которые содержат элементы неравноправия и дискриминации и оказывают отрицательное влияние на качество их жизни. Все эти элементы превращаются в факторы, которые создают опасность для психического состояния.

430. В Перу большинство девочек с раннего детства привлекаются к выполнению домашних работ и с самого раннего детства воспитываются в духе необходимости прислуживать другим. Их не учат отказываться от того, что им не хочется делать; кроме того, они становятся жертвами физического насилия и сексуальных злоупотреблений. Как правило, это происходит в рамках их семей, что имеет очень серьезные последствия для их восприятия самих себя и развития их как личности.

431. В подростковом возрасте одной из самых серьезных проблем является отсутствие широкой информации о физиологическом развитии, первичной информации о месячных периодах и многочисленных физических и психологических изменениях, которые происходят у девушек. В связи с этим очень часто возникают проблемы, сопровождаемые появлением чувства беспокойства, депрессии, трудностями в адаптации к окружающей среде и пониманием себя как личности. Подростки являются одной из групп, которые наиболее подвержены употреблению психоактивных веществ. Женщины в основном потребляют законные наркотические средства, такие, как табак и алкоголь. Они также в большей степени, чем мужчины, употребляют транквилизаторы.

432. Женщины выполняют различные виды обязанности как дома, так и на своей работе. Важно отметить общественную работу, которую выполняют некоторые женщины в рамках общин. Эта излишняя нагрузка вызывает напряженность и ведет к психосоматическим нарушениям.

433. Кроме того, отдельные аспекты женской физиологии, такие, как беременность, роды и послеродовой период, создают много опасностей для ее физического и психического состояния, которые порой не учитываются.

434. В период климакса часто проявляется состояние депрессии, чувство беспокойства, раздражительности, бессонница, ипохондрия. Кроме того, появляются признаки и симптомы, зависящие от гормональной недостаточности. Очень часто члены семьи не понимают и не готовы к пониманию этих явлений.

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

435. Крупные исследования об охране здоровья на производстве, как правило, не включают информацию о женщинах. Поэтому ощущается недостаток глубокой информации о проблемах, которые оказывает производственная деятельность на здоровье женщин.

436. Бедность, ограниченный доступ к медицинскому обеспечению, большая продолжительность и непредсказуемый характер работы в неофициальном секторе мешают работающим женщинам следить за состоянием своего здоровья. Их организм в большей степени подвержен риску из-за плохого питания, усталости и стрессу, вызванному отсутствием поддержки и средств, а также подверженности различного рода преследований и злоупотреблений. Органы здравоохранения, как правило, концентрируют свои усилия на охране здоровья матери и ребенка.

437. Обычно работа, которую выполняют женщины, требует быстроты, зрительной концентрации, сосредоточенности и сноровки, и она выполняется на одном месте в течение продолжительного рабочего дня. Женщины, работающие в сфере передвижной торговли, упаковщицами рыбы и уборщицами коммунальных служб, в течение всего рабочего дня находятся на ногах, под открытым небом и в местах, характеризующихся высоким уровнем загрязнения. Для сфер деятельности, в которых заняты преимущественно женщины, характерны следующие неблагоприятные факторы:

- Женщины, работающие самостоятельно, и женщины, работающие на семейных предприятиях без вознаграждения, составляют соответственно 40,3 и 25,5 процента женского ЭАН. К этим же категориям относятся женщины, занятые в неофициальном секторе торговли и производства.

Неблагоприятные факторы: они не защищены трудовым законодательством, регулирующим продолжительность рабочего дня, размер заработной платы, социальное обеспечение и нормы гигиены труда. Необходимо получить более четкое представление о том, как живут перуанские женщины, занятые в неофициальном секторе торговли и производства. По мере того как развитие все больше ориентируется на капиталоемкое промышленное производство, отверженные обществом и перемещенные лица вынуждены

заниматься работой по найму и работой за комиссионное вознаграждение или продавать товары, поставляемые оптовиками.

- Женщины, выполняющие сельскохозяйственные работы, составляют 50 процентов ЭАН в сельских районах.

Неблагоприятные факторы: продолжительный рабочий день, сезонные работы, низкая заработная плата, отсутствие нормальных транспортных средств, подверженность инфекционным заболеваниям и воздействию инсектицидов, шума и нестабильных климатических условий, неионизирующего излучения и вибрации, переноска тяжестей, укусы животных и насекомых. Эти факторы являются причиной бесплодия, самопроизвольных абортов и кровотечений. В частности, инсектициды применяются без учета последствий их применения для репродуктивного здоровья женщины.

- Конторские служащие. Женщины, занятые в этой сфере составляют 13 процентов женского ЭАН.

Неблагоприятные факторы: необходимость быстрого выполнения поставленных задач, неблагоприятные условия труда, недостаточная освещенность, отсутствие свежего воздуха, токсичные вещества, электромагнитное излучение, однообразная и утомительная работа и сексуальные домогательства.

- Женщины, занятые в промышленном производстве, особенно в текстильной промышленности, составляют 7,4 процента женского ЭАН.

Неблагоприятные факторы: шум, вибрация, неисправное оборудование, работа в неудобном положении, высокий темп работы, присутствие в воздухе частиц волокон хлопка и синтетических волокон и вредные химические вещества.

- Женщины, занятые на семейных предприятиях, составляют 11,2 процента женского ЭАН в Лиме.

Неблагоприятные факторы: низкая заработная плата, недооценка их роли, отпуск продолжительностью 15 дней, нехватка времени для частной жизни.

438. Женщины, занятые в сфере здравоохранения, составляют 50 процентов медицинского персонала, при этом они работают в неблагоприятных условиях и получают очень небольшое вознаграждение. Наиболее опасным видом деятельности, которым занимаются женщины, является работа с опасными органическими химическими веществами в лабораториях. Что касается медицинских сестер, то наряду с большой рабочей нагрузкой и ответственностью, которую они несут за пациентов, они подвержены также риску заражения инфекционными заболеваниями и могут пострадать в результате контакта с токсичными веществами.

СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Государственные расходы на здравоохранение

439. В 1991 году расходы на здравоохранение составили лишь 0,31 процента ВВП; в 1980 году они составляли 1,12 процента ВВП. Сокращение бюджетных ассигнований отражается на осуществлении различных программ в области здравоохранения и на степени обеспеченности государственных учреждений соответствующим оборудованием.

440. В 1991 году нынешнее правительство создало Национальный фонд компенсации и социального развития (ФОНКОДЕС) в качестве одной из основных программ, имеющих своей целью решение проблемы крайней нищеты. В 1992 году этот орган выделил на программы в области здравоохранения 7 процентов своих ресурсов (12,2 млн. новых солей). Большинство проектов в этой области имели своей целью создание медицинских постов и усовершенствование и/или расширение медицинских центров (61 процент); однако при этом не принимался во внимание уровень их материального обеспечения (мебель и лекарственные препараты), и основная часть проектов осуществлялась в столице.

Санитария

441. Несмотря на расширение сети водоснабжения, сельские районы по-прежнему испытывают острую нехватку в системах водоснабжения и канализации. Неблагоприятные санитарно-гигиенические условия в стране стали причиной эпидемий инфекционных заболеваний, таких как холера, которая считалась ликвидированной и которая в период с 1991 года до середины августа 1992 года поразила порядка 506 000 человек.

ПЕРУ, 1980-1991 ГОДЫ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

	Расходы на здравоохранение (З./1979 год)	Расходы на здравоохранение/общий объем расходов	Расходы на здравоохранение/ВВП
1980	41	4,8%	1,12
1990	11	3,6%	0,33
1991	11	4,4%	0,31

Источник: BCRP, INEI.

ПЕРУ, 1981, 1993 ГОДЫ
НЕХВАТКА СИСТЕМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ (в процентах)

	1981 год	1993 год
Домашние хозяйства, не имеющие питьевой воды		
Во всей стране	50,8	42,6
В сельской местности	97,5	92,9
Домашние хозяйства, не имеющие канализации		
Во всей стране	65,0	60,0
В сельской местности	100,0	100,0

Источник: INEI. Censos Nacionales 1981 y 1993.

Охват услугами системы здравоохранения

442. В 1990 году в стране имелось 3 328 медицинских пунктов, т.е. один пункт на каждые 6 000 жителей, и 777 медицинских центров, или один центр на каждые 27 000 жителей. По сравнению с началом 80-х годов число медицинских центров и пунктов почти удвоилось.

443. В 1993 году число коек в гинекологических отделениях составляло 3 677 и, таким образом, обеспечивался охват 46 процентов общего числа рожениц. По сравнению с 1985 годом охват этими услугами расширился всего лишь на 1,4 процента. Охват этими услугами в горных районах и в тропических лесных районах все еще является незначительным.

ПЕРУ, 1985-1992 ГОДЫ
КОЛИЧЕСТВО КОЕК В ГИНЕКОЛОГИЧЕСКИХ ОТДЕЛЕНИЯХ И ОХВАТ ТАКИМИ УСЛУГАМИ

Годы	Число коек в гинекологических отделениях	Оказание медицинских услуг при родах (в %)
------	---	---

1985	2 316	39,9
1990	3 677	46,0

Источник: INEI. Censos Nacionales 1986 y 1993.

444. В системе здравоохранения (как государственной, так и частной) в 1990 году работали 23 000 врачей, 18 000 медицинских сестер и 4 000 акушерок. 73 процента всех врачей и 55 процентов медицинских сестер были сосредоточены в районе Большой Лимы, в котором имеется один врач на каждые 440 жителей, тогда как в остальной части страны в среднем имеется один врач на каждые 2 500 жителей (CUANTO & UNICEF, 1992).

Участие женщин в управлении системой здравоохранения

445. В течение десятилетия 80-90-х годов женщины активно участвовали в мероприятиях по обеспечению охраны здоровья их родных и близких, проводимых различными общественными женскими организациями: комитетами здравоохранения, программой "Стакан молока", программой организации пунктов питания. Их участие было решающим в мероприятиях, которые осуществляются при содействии и поддержке со стороны НПО, министерства здравоохранения, муниципалитета или самой общины. Женщины играли через свои организации значительную роль в проведении кампаний вакцинации, а также в борьбе против эпидемии холеры и против распространения инфекционных заболеваний.

446. Женщины также участвуют в управлении проектами в области здравоохранения, осуществляемыми при поддержке со стороны ФОНКОДЕС.

447. Активное участие женщин в управлении системой здравоохранения носит главным образом добровольный характер и в целом отражается на их собственном здоровье, поскольку такая деятельность удлиняет их рабочий день.

СТАТЬЯ 13

448. В документации об операциях коммерческих банков не отражаются также различия по признаку пола, а государственный банк развития и почти все сберегательные и кредитные взаимные фонды и объединения находятся в процессе ликвидации. Следовательно, не представилось возможным получить информацию, отражающую размещение банковских кредитов с разбивкой по полу.

449. Эта ситуация, характеризующаяся активным участием женщин в неформальном секторе экономики и нежеланием банковской системы предоставлять кредиты предпринимателям этого сектора (будь то мужчинам или женщинам), вынуждает нас рассматривать альтернативные формы доступа предпринимателей неформального сектора к кредитам.

Экономическая деятельность и доступ женщин к кредитам

450. Предпринимательская деятельность осуществляется женщинами главным образом в области торговли. Их участие в производственной деятельности является весьма незначительным.

451. Участие женщин-предпринимателей в промышленном производстве характеризуется сосредоточением их усилий в тех отраслях, в которых они могут получить наибольшие выгоды по сравнению с мужчинами. Фактически женщины продолжают заниматься в основном своими обычными видами деятельности или играть свою традиционную роль, например, в области пошива

одежды и ткачества, тогда как их участие в "мужских" видах деятельности, например в качестве плотников и сапожников, остается весьма незначительным.

452. Малые предприятия, в значительной степени определяющие развитие неформального сектора экономики, зависят главным образом от неформального финансирования и программ кредитования, которые осуществляются большим числом НПО. С конца 80-х годов эти организации направляют ресурсы, полученные в рамках международного технического сотрудничества, а также ресурсы государства на эти цели и взаимодействуют с учреждениями финансовой системы посредством использования оборотных фондов, гарантийных фондов или кредитных линий, переданных ими в управление НПО. Программа предоставления кредитов в интересах НПО осуществляется главным образом в маргинальных городских районах и направлена на финансирование производственной и торговой деятельности.

453. Масштабы участия женщин в осуществляемых программах смешанного кредитования зависят главным образом от вида экономической деятельности и размера малого предприятия, на нужды которых выделяются кредиты. Женщинам более крупные кредиты предоставляются тогда, когда сектор торговли играет более активную роль во всей финансовой системе и когда его операции четко направлены на оказание содействия видам деятельности, генерирующим доходы, или менее капиталоемким видам деятельности.

454. Статистические данные о деятельности небольших и малых предприятий указывают на тенденцию к недооценке участия женщин в качестве предпринимателей прежде всего потому, что право на ведение дел семьи по-прежнему считается принадлежащим главе семьи.

455. Ограничения, установленные в отношении доступа женщин, занятых на малых предприятиях, или женщин, являющихся собственниками какого-либо небольшого предприятия, к кредитам, предоставляемым финансовой системой, являются такими же, что и ограничения, затрагивающие мужчин. Таким образом, дискриминация скорее обуславливается видом осуществляемой деятельности, степенью формальности, присущей этой деятельности, требуемым объемом финансирования и выполнением установленных условий предоставления гарантий.

456. Хотя дискриминация женщин с точки зрения предоставления кредитов отсутствует, нет необходимости ставить различные цели в отношении создания возможностей, благоприятствующих женщинам. Это положение отражается в осуществляемых мероприятиях и в организации курсов повышения квалификации, в которых используются единые учебные планы. Эти мероприятия рассматривают НПО в качестве элемента, дополняющего предоставление кредитов; при этом не принимаются во внимание такие факторы, как пол, уровень образования, наличие свободного времени и занятость.

Положение в сельскохозяйственном секторе

Кредиты

457. В течение последних десятилетий предоставление кредитов стало почти исключительной прерогативой государственного банка (Аграрный банк Перу - АБП). После прекращения деятельности Аграрного банка Перу официальные кредиты предоставляются через две структуры: сельские кассы (частное предприятие земледельцев для осуществления финансового посредничества) и "фондеагрос" (фонд сельскохозяйственного развития), которые управляются региональными органами управления.

Землепользование

458. Специальный проект по определению права собственности на земельные участки и составления кадастра земельных угодий (ПЕТТ), осуществляемый на основании восьмого положения Органического

закона о министерстве сельского хозяйства, имеет своей целью оказание содействия и поддержки сельским собственникам - без дискриминации по признаку пола - для обеспечения и упорядочения права собственности на земельные участки в течение четырех лет. На основе информации о праве собственности на земельные участки в одной из прибрежных провинций были проанализированы тенденции в этой области.

459. Число земельных участков, принадлежащих женщинам, уменьшается. Размеры земельных участков, которыми владеют женщины, являются незначительными, и по этой причине даже в том случае, когда имеется система орошения, объем производства и уровень производительности лишь с трудом могут генерировать доходы, необходимые для содержания семьи.

460. Регистрационные ограничения, касающиеся закрепления права собственности на национальном уровне, и трудности в получении информации, содержащейся в существующих регистрах, исключают возможность привести информацию, касающуюся доступа женщин к праву собственности на земельные участки в сельских районах или же к праву собственности на земельные участки в городских районах.

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ, ПРИНАДЛЕЖАЩУЮ МУЖЧИНАМ И ЖЕНЩИНАМ,
С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗМЕРАМ УЧАСТКОВ В ПРОВИНЦИИ МОРРОПОН-ИН-ПЬЮРАС, 1993 ГОД

	ЖЕНЩИНЫ			МУЖЧИНЫ			ВСЕГО		
	Количество	% (вертикаль)	% (горизонталь)	Количество	% (вертикаль)	% (горизонталь)	Количество	% (вертикаль)	% (горизонталь)
Менее 1 га	87	43,7	19,0	372	35,0	81,0	459	36,4	100,0
От 1 до 1,99 га	63	31,7	15,9	333	31,4	84,1	396	31,4	100,0
От 2 до 4,99 га	33	16,6	10,3	288	27,1	89,7	321	25,5	100,0
От 5 до 9,99 га	13	6,5	21,3	48	4,5	78,7	61	4,8	100,0
От 10 до 19,99 га	1	5	5,9	16	1,5	94,1	17	1,3	100,0
От 20 до 49,99 га	1	5	100,0				1	1	100,0
Свыше 50 га	1	5	16,7	5	5	83,3	6	5	100,0
ВСЕГО	199	100,0	15,8	1 062	100,0	84,2	1 261	100,0	100,0

Источник: Proyecto Especial de Titulación de Catastro Rural (PETT) Ministerio de Agricultura Elaboración: Equipo encargado del Informe Nacional Mujer rural.

- a) Процентная доля земельных участков, принадлежащих женщинам: женщинам принадлежит 14,1 процента сельскохозяйственных угодий в этой провинции.
- b) Из общего числа собственников женщины составляют всего лишь 15,8 процента.
- c) Размер земельного участка: 75,4 процента собственников имеют земельные участки размером менее двух гектаров, а 16,6 процента - размером от двух до четырех гектаров.

СТАТЬЯ 14**ЖЕНЩИНЫ, ПРОЖИВАЮЩИЕ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ**

461. В сельской местности на всей территории горных и тропических лесных районов проживает третья часть женщин страны. Именно в этих районах сложилось крайне неблагоприятное социальное и экономическое положение и наиболее остро проявляются проблемы, вызванные культурной, социальной и политической обособленностью. В 1993 году 20 процентов женщин объявили о признании своим родным языком кечуа, аймаро или другие языки коренного населения; в сельских районах доля женщин, родным языком которых не является испанский язык, достигает 41 процента. Вместе с тем условия нищеты и этнокультурной разнородности не являются характерными только для сельской местности; городские центры и даже столица страны также характеризуются широтой и разнообразием культур.

462. Возрастная структура населения является разной в разных районах проживания и указывает на то, что в сельских районах проживает большее число девочек по сравнению с городскими районами. Таким образом, хотя в городских районах относительная доля девочек составляет 33 процента, в сельской местности 44 процента всех женщин составляют девочки. Вместе с тем молодежь и взрослое население в большей мере сосредоточиваются в городских центрах, вероятно, в поисках более широких возможностей для получения образования и работы для них самих и для их семей. Возможности

развития возрастной структуры населения страны показывают, что, несмотря на уменьшение коэффициента фертильности, в Перу ежегодно рождается 600 000 человек. Эта ситуация будет меняться начиная с 2000 года, когда, как показывают расчеты, население страны будет насчитывать в основном лиц в возрасте свыше 15 лет.

463. Еще одним показателем, который необходимо учитывать, является положение матери. В соответствии с итогами последней переписи населения (1993 год) 4 835 972 женщины в возрасте старше 15 лет являются матерями, что составляет 68,3 процента от всего числа женщин. Эта доля возросла до 66 процентов женщин этих возрастных групп, которые проживают в городах, и до 76 процентов женщин, проживающих в сельской местности.

КРЕСТЬЯНСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

464. Сразу же после всплеска насилия в стране женщины, проживающие в сельской местности, особенно в зонах действия чрезвычайного положения, взяли на себя руководящие функции в своих общинах в условиях массовой миграции, исчезновения и смерти их супругов и сыновей. Они также активно участвуют в обеспечении защиты своих общин на основе использования "крестьянских патрулей" (Amelia Fort 1993).

465. Масштабы участия сельских женщин в процессе принятия решений или обеспечения исполнения на различных уровнях, какими могут быть аграрные организации в сельской местности, например ККП, НАК и ОНА, все еще являются незначительными. Их участие ограничивается работой в структуре Секретариата по делам женщин - органа, который был создан в 1988 году на Первой встрече сельских женщин.

КОНФЕДЕРАЦИЯ КРЕСТЬЯН ПЕРУ (ККП)

466. Имеется лишь скудная и отрывочная информация о деятельности организаций сельских женщин. В 1982 году в районах проживания аймара и кечуа были созданы окружные ассоциации сельских женщин. Впоследствии эта форма организации распространилась на другие департаменты Перу, например, Хуни и Пьюра. В 1988 году была созвана первая Национальная ассамблея сельских женщин, в работе которой приняли участие около 50 женщин из всех районов страны.

467. Участники Ассамблеи, среди прочего, потребовали обеспечить более высокие рыночные цены на их продукцию, а также признать их роль в качестве производителей. Они также потребовали предоставить им доступ к земельным угодьям и кредитам, а также право создавать свои организации и руководить ими и разрабатывать основные программы.

НАЦИОНАЛЬНАЯ АГРАРНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ (НАК) И РОЛЬ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

468. В результате настойчивых усилий женщины вошли в состав руководства этой профессиональной организации. На различных национальных встречах удалось добиться постепенного улучшения положения женщин. Начиная с 1989 года, когда состоялся V Национальный конгресс НАК, женщины представлены в Исполнительном совете НАК. В период 1990-1993 годов представленность женщин на этом уровне достигла 22,7 процента. Вместе с тем масштабы участия женщин уменьшаются в тесной взаимосвязи с уровнем руководства; другими словами, чем выше уровень руководства, тем меньше участие женщин.

469. Что касается планирования размера семьи, то мы можем выделить нижеследующие аспекты.

ФЕРТИЛЬНОСТЬ

470. В начале 90-х годов общий показатель фертильности (ОПФ) на национальном уровне составлял 3,5 ребенка на одну женщину, т.е. на 34 процента меньше по сравнению с 1977 годом, когда он составлял 5,3 ребенка на одну женщину. Вместе с тем существуют слои населения, например женщины, не имеющие образования, и женщины, проживающие в сельской местности, с достаточно высоким уровнем фертильности (7,1 и 6,2, соответственно), на основании чего можно сделать вывод о том, что высокие показатели фертильности совпадают с высоким уровнем нищеты.

**ПЕРУ, 1977-1978 И 1991-1992 ГОДЫ
ОБЩИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ФЕРТИЛЬНОСТИ (ОПФ), С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ И
УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ ЖЕНЩИН**

	1977-1978 годы	1991-1992 годы
Всего	5,3	3,5
Район проживания		
Городские районы	4,5	2,8
Сельские районы	7,4	6,2
Уровень образования		
Без образования	д.н.	7,1
Начальное образование	д.н.	5,1
Среднее образование	д.н.	3,1
Высшее образование	д.н.	1,9

Источники: INEI, ENAF 1977-78. INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-92.

ПРЕДПОЧТЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФЕРТИЛЬНОСТИ

471. В 1991 году расчетное число детей для всех женщин фертильного возраста (15-49 лет) составляло в среднем 2,5; эта цифра не очень отличается от цифры за 1981 год, когда такое число детей составляло 2,9.

472. Различие между женщинами, проживающими в столице, и женщинами, проживающими в сельской местности, в настоящее время является меньшим, чем десять лет тому назад. Сельские женщины желают иметь меньше детей, чем ранее, и их желание в достаточной мере совпадает с желанием городских женщин.

**ПЕРУ, 1981-1991 ГОДЫ
РАСЧЕТНОЕ ЧИСЛО ДЕТЕЙ ЖЕНЩИН ФЕРТИЛЬНОГО ВОЗРАСТА (15-49 ЛЕТ),
С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ**

	Расчетное среднее число детей	
	1981 год	1991-1992 годы
Всего	2,9	2,5
Район Большой Лимы	2,6	2,4
Сельские районы	3,3	2,7

Источники: INEI, ENPA 1981. INEI, DHS, PRISMA, ENDES 1991-92.

ПЕРУ, 1993 ГОД
ПОКАЗАТЕЛЬ ПОСЕЩАЕМОСТИ ШКОЛ* С РАЗБИВКОЙ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ И ПОЛУ

Возрастные группы и пол	Всего	Городские районы	Сельские районы
6-11 лет	87,3	90,9	80,7
Мальчики	87,7	90,9	82,0
Девочки	86,8	90,8	79,5
12-17 лет	74,1	79,4	61,6
Юноши	76,0	80,2	66,5
Девушки	72,1	78,5	56,3

*Процентная доля лиц, входящих в эту возрастную группу и посещающих школу.
Источник: INEI. Censos Nacionales 1993.

472. Информация о положении женщин, проживающих в сельской местности, с точки зрения возможности получения кредитов излагается в пункте, в котором анализируется статья 13 настоящей Конвенции.

СТАТЬЯ 15

РАВЕНСТВО ЖЕНЩИН И МУЖЧИН

473. В Перу признается равенство женщин и мужчин перед законом. Положения статьи 1 Конституции Перу предусматривают, что защита человеческой личности и обеспечение уважения достоинства человека являются высшей целью общества; в пункте 2 статьи 2 Конституции закрепляется право каждого человека на равенство перед законом.

РАВЕНСТВО С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ПРАВОСПОСОБНОСТИ

474. Этот принцип закреплен в статье 4 Гражданского кодекса, которая предусматривает, что мужчины и женщины имеют одинаковую гражданскую правоспособность и способность осуществлять свои гражданские права. Следовательно, считается недействительным любой акт, который является дискриминационным по отношению к женщинам в силу того лишь факта, что они являются женщинами, и который может касаться любой осуществляемой деятельности.

Свободное передвижение лиц и свобода выбора места проживания

475. В этом отношении Политическая конституция Перу в пункте 11 своей статьи 2 устанавливает, что каждый человек имеет право выбирать место своего проживания, а также право на передвижение по всей территории страны, на выезд из страны и возвращение в нее с учетом ограничений, установленных по соображениям санитарии или во исполнение судебного решения, или же в целях применения иностранного закона.

476. В свою очередь, в том что касается взаимоотношений между супругами, статья 290 Гражданского кодекса предусматривает, что оба супруга несут обязанность и имеют право участвовать в управлении своим домашним хозяйством и сотрудничать в обеспечении развития этого хозяйства. В отношении

места проживания супругов Кодекс устанавливает, что оба супруга вправе определять и изменять место своего проживания, а также решать вопросы, касающиеся хозяйственного положения их семьи.

СТАТЬЯ 16

ЖЕНЩИНА - ГЛАВА СЕМЬИ

477. Как уже упоминалось выше, в 1993 году свыше 1 100 000 семей или 23,3 процента всех семей в Перу находились под управлением женщин. Женщины в своем качестве главы семьи обеспечивают содержание своих детей и других иждивенцев. Если, по оценкам, семья состоит в среднем из пяти человек, то число людей, входящих в состав семей, главами которых являются женщины, достигает 5,5 млн. человек. Эти цифры отражают определенную недооценку действительного положения, поскольку присутствие одного мужчины в семье достаточно для того, чтобы предполагалось, что он является главой семьи, причем как лицами, которые проводят опрос или перепись, так и лицами, которые проживают в этих семьях. Проявляется тенденция к тому, что чем больше нищают семьи, тем большее число женщин становятся их главами. В период между 1981 и 1993 годами не отмечено какого-либо значительного увеличения числа семей, во главе которых стоят женщины.

ПЕРУ, 1993 ГОД ГЛАВЫ СЕМЕЙ В ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

	Городские районы		Сельские районы		Всего	
	Абсолютная величина	%	Абсолютная величина	%	Абсолютная величина	%
Всего	3 336 221	100,0	1 426 558	100,0	4 762 779	100,0
Мужчины	2 512 252	75,3	1 140 291	79,9	3 652 543	76,7
Женщины	823 969	24,7	286 267	20,1	1 110 236	23,3

Источник: INEI. Censos Nacionales de 1993

ПЕРУ, 1981-1993 ГОДЫ: ГЛАВЫ СЕМЕЙ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

	1981 год		1993 год		Увеличение 1981-1993 годы
	Абсолютная величина	%	Абсолютная величина	%	
Всего	3 436 283	100,0	4 762 779	100,0	38,6%
Мужчины	2 676 101	77,9	3 652 543	76,6	36,5%
Женщины	760 182	22,1	1 110 236	23,3	46,0%

Источник: INEI. Censos Nacionales de 1993

Законодательство по семейным вопросам

478. В связи с этим вопросом Гражданский кодекс регулирует личные взаимоотношения между супругами в том, что касается обязанностей и прав, возникших в результате брака, режима общей собственности, ослабления и разрыва семейных уз, а также взаимоотношения между родителями и детьми.

Личные взаимоотношения между супругами

479. В связи с этим конкретным вопросом Гражданский кодекс подчеркивает, что супруги несут в силу их брака взаимные обязательства, касающиеся обеспечения питанием и образования их детей (статья 287 Гражданского кодекса).

480. Таким же образом Кодекс предусматривает, что оба супруга несут обязанность и имеют право участвовать в управлении делами своего домашнего хозяйства и сотрудничать в целях его дальнейшего развития. Оба супруга также вправе определять и изменять место своего проживания и решать вопросы, касающиеся хозяйственного положения семьи (статья 290 Гражданского кодекса).

481. В том случае, когда один из супругов занят исключительно работой по дому и уходом за своими детьми, обязательство содержать семью возлагается на другого супруга без ущерба для помощи и содействия, которые оба супруга должны оказывать друг другу по тем или иным вопросам (первый пункт статьи 291 Гражданского кодекса).

482. Правовое представительство семьи обеспечивают совместно оба супруга. Любой из них может предоставить другому супругу полномочия для осуществления такого представительства полностью или частично.

483. Что касается обычных потребностей семьи, а также действий по ведению ее дел и обеспечению ее защиты, то ее может представлять любой из супругов (статья 292 Гражданского кодекса).

484. Каждый из супругов может иметь любую профессию или работать за пределами семьи с прямого или косвенного согласия другого супруга (статья 293 Гражданского кодекса).

Имущественные отношения между супругами

485. Что касается имущественных отношений между супругами, то статья 300 Гражданского кодекса предусматривает, что в соответствии с установленным режимом оба супруга обязаны содействовать обеспечению содержания семьи с учетом их соответствующих возможностей и доходов. В случае, если это необходимо, судья определяет вклад каждого супруга.

486. Каждый супруг сохраняет за собой право свободно распоряжаться своим собственным имуществом и может отчуждать или обременять это имущество (статья 303 Гражданского кодекса).

487. Если один из супругов не содействует с помощью выгод или доходов, получаемых от его собственного имущества, содержанию семьи, то другой супруг может ходатайствовать о передаче этого имущества в его ведение полностью или частично (статья 305 Гражданского кодекса).

488. Вопросы управления общей собственностью входят в компетенцию обоих супругов. Любой из супругов может передать полномочия на исключительное ведение дел, связанных со всем или с какой-либо частью такой собственности (статья 313 Гражданского кодекса).

489. Участие мужа и жены является обязательным для решения вопроса об отчуждении или обременении общего имущества. Этого не требуется в случае приобретения движимого имущества, т.е. вопрос об этом может решить один из супругов (статья 315 Гражданского кодекса).

Расторжение брака

490. Кодекс также регулирует вопросы, касающиеся развода, т.е. расторжения семейных уз, и содержит ряд соответствующих положений (статья 348 Гражданского кодекса).

Взаимоотношения между родителями и детьми (родительские права)

491. Родительские права осуществляются совместно обоими родителями. В случае расхождения во мнениях вопросы решаются судьей по делам детей и подростков (статья 419 Гражданского кодекса).

Алименты

492. Алименты выплачиваются на взаимной основе:

1. супругами;
2. родственниками по восходящей и нисходящей линии;
3. братьями и сестрами.

Усыновление

493. В случае усыновления или установления опеки или попечительства, предусматриваемых и регулируемых нашим законодательством, как мужчина, так и женщина имеют равные права и несут равные обязанности, при этом преобладающими являются интересы детей. В связи с вышесказанным, статья VIII Кодекса законов о детях и подростках предусматривает: "При осуществлении любой меры, касающейся детей и подростков, которая принимается государством в лице исполнительной, законодательной и судебной властей, какого-либо министерства, регионального органа управления, местного органа управления и входящих в их структуру учреждений, равно как и любых действий общества учитываются высшие интересы детей и подростков и необходимость уважения их прав".

Право на имя

494. Гражданский кодекс регулирует все вопросы, касающиеся права ребенка на имя, устанавливая, что оно складывается из первого имени отца и первого имени матери.

495. В отношении внебрачного ребенка статья 21 предусматривает, что его имя складывается из имен известного родителя. Если известны оба родителя, то имя ребенка складывается из первых имен каждого из родителей. Эта же норма действует в случае установления родства по судебному решению.

496. Гражданский кодекс также регулирует все вопросы, касающиеся права жены объединять свою фамилию с фамилией мужа и сохранять эту фамилию до тех пор, пока она не вступит в новый брак. В нем подчеркивается, что это право прекращает свое действие в случае расторжения брака или объявления его недействительным. В случае раздельного жительства супругов жена сохраняет свое право носить фамилию мужа (статья 24 Гражданского кодекса).

Права женщин, являющихся сожительницами, и их права в случае смерти сожителя

497. Эти права установлены одним из основным законов страны (Гражданским кодексом). В статье 326 Кодекс предусматривает, что "Фактический брачный союз, заключенный и сохраняемый на добровольной основе мужчиной и женщиной, свободных от матримониальных обязательств, для достижения общих целей и выполнения обязанностей, сходных с брачными обязанностями, приводит к созданию имущественного союза, на который распространяется режим объединения, преследующего цели получения прибыли, пока этот режим является применимым, при условии, что данный союз сохраняется в течение не менее двух лет непрерывно. Если такой фактический брачный союз прекращается по одностороннему решению, то судья может распорядиться о выплате, по выбору оставляемой стороны, определенной суммы денег в качестве возмещения или о выплате алиментов на ее содержание". Касающаяся этого же вопроса статья 826 Гражданского кодекса предусматривает, что правопреемство вдовца или вдовы не наступает в случае кончины одного из них по истечении 30 дней

после заключения брака, за исключением случая, когда он заключается для урегулирования сложившегося положения.

СОХРАНЕНИЕ ПРАКТИКИ ОБРУЧЕНИЯ

498. Обручение представляет собой взаимное обещание заключить брак между лицами противоположного пола. Статья 240 Гражданского кодекса устанавливает, что если обещание заключить брак не выполняется по вине одного из обещавших и это причиняет ущерб другому обещавшему или же каким-либо третьим лицам, то первый обещавший обязан возместить этот ущерб.

МИНИМАЛЬНЫЙ ВОЗРАСТ ВСТУПЛЕНИЯ В БРАК

499. В этом отношении статья 46 Гражданского кодекса устанавливает, что недееспособность лиц в возрасте старше 16 лет прекращается в результате заключения брака или получения официального документа, уполномочивающего иметь какую-либо профессию и занимать какую-либо должность. Таким же образом предусматривается, что недееспособность девушек в возрасте старше 14 лет также прекращается в результате заключения брака. Дееспособность, приобретенная путем заключения брака, не прекращается его расторжением.

ПРАВО ЖЕНЩИНЫ ВСТУПАТЬ В НОВЫЙ БРАК

500. В отношении этого права положения статьи 433 Гражданского кодекса предусматривают, что отец или мать, желающие заключить новый брак, должны до его заключения обратиться к судье с просьбой созвать семейный совет для решения вопроса о том, целесообразно ли, чтобы управление имуществом их детей, рожденных в предыдущем браке, продолжалось. В случае принятия положительного решения новые супруги несут за это солидарную ответственность. В случае принятия отрицательного решения, а также в случае, если отец или мать отказывается управлять имуществом своих детей, семейный совет назначает попечителя. Аналогичным образом статья 434 этого Кодекса устанавливает, что на родителей внебрачного ребенка распространяется действие положений статьи 433.