



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1995/69
14 June 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1995 года
Женева, 26 июня-28 июля 1995 года
Пункт 6f предварительной повестки дня*

МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ

Экономические вопросы и вопросы окружающей среды: доклады
вспомогательных органов, конференций и смежные вопросы

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В контексте своих обсуждений по докладу Международной конференции по народонаселению и развитию, проходившей в Каире 5-13 сентября 1994 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 49/127, озаглавленную "Международная миграция и развитие", в которой она просила Генерального секретаря "подготовить в консультации со всеми государствами и соответствующими международными и региональными организациями доклад по международной миграции и развитию, включая аспекты, касающиеся целей и процедур созыва конференции Организации Объединенных Наций по международной миграции и развитию, который должен быть представлен для рассмотрения Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 1995 года". Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу.

* E/1995/100.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
20	I. ТЕНДЕНЦИИ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: ОБЩИЙ ОБЗОР	1 - 3
33	II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ	21 - 9
40	III. СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ	34 - 14
51	IV. МНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЮ	41 - 16
	V. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДРУГИХ КОНФЕРЕНЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	52 - 53 9
73	VI. СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ	56 - 21
	A. Секретариат Организации Объединенных Наций	57 - 60 21
	B. Региональные комиссии	61 - 64 23
	C. Соответствующие органы и программы Организации Объединенных Наций	65 - 68 24
	D. Специализированные учреждения и другие органы Организации Объединенных Наций	69 - 70 26
	E. Группа Всемирного банка	71 27
	F. Другие межправительственные организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций	72 - 73 27

Таблицы

1.	Приблизительная численность мигрантов в отдельных регионах мира в 1975 и 1985 годах	29
2.	Среднегодовая численность иммигрантов, прибывающих в отдельные развитые страны, и среднегодовая чистая миграция с разбивкой по регионам происхождения в период 1960-1991 годов	30
3.	Изменение оценок правительств в отношении уровня иммиграции	32

1. ТЕНДЕНЦИИ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ: ОБЩИЙ ОБЗОР 1/

1. Международная миграция широко признается как одна из неотъемлемых частей процесса развития. В течение XIX века, когда темпы прироста населения на мировом уровне были относительно низкими, страны и территории, нуждавшиеся в рабочей силе, прибегали к миграции для удовлетворения таких потребностей. В некоторых случаях люди насильственно переселялись из одной части мира в другую для удовлетворения существовавшего спроса на рабочую силу. В других случаях миллионов людей манили более хорошие возможности за границей, что приводило к их добровольному переселению. На протяжении первых двух десятилетий XX века межконтинентальная миграция стала массовым явлением; однако первая мировая война в значительной степени положила конец передвижениям крупных масс населения. Мировая депрессия, которой ознаменовались межвоенные годы, оказала сдерживающее воздействие на большинство из международных миграционных потоков. Вторая мировая война, которая сама по себе вызвала широкомасштабное вынужденное переселение людей, заложила основу для возрождения международной миграции. Вот почему в первые послевоенные годы наблюдалось переселение значительного числа беженцев и перемещенных лиц как на другие континенты, так и в пределах Европы, а по мере того, как восстановление приводило к экономической экспансии в 50-е и 60-е годы, многие из европейских стран с рыночной экономикой 2/ стали прибегать к использованию иностранной рабочей силы. Процесс деколонизации, начавшийся после войны, также породил значительные миграционные потоки не только вследствие репатриации всех тех, кто раньше входил в состав колониальной администрации, но и в результате того, что создание новых независимых государств повлекло за собой крупные взаимные обмены населением, что, например, произошло в случае Индии и Пакистана. На протяжении большей части 60-х годов спрос на рабочую силу в европейских странах с растущей рыночной экономикой был настолько большим, что не только удалось обеспечить работой потоки репатриантов, явившиеся результатом деколонизации, но и была продолжена практика организованного набора рабочих за границей. Однако нефтяной шок 1973-1974 годов и последовавший за этим спад деловой активности в значительной степени положили конец набору иностранных рабочих импортировавшими рабочую силу странами Европы.

2. По мере того, как ослабевала миграция рабочей силы в Европу, миграция в страны-производители нефти в Западной Азии расширялась, поскольку растущие доходы от продажи нефти позволяли этим странам приступить к осуществлению проектов развития, которые не могли быть обеспечены за счет местного населения в плане удовлетворения спроса на рабочую силу. Таким образом, в период с 1975 по 1985 годы общее число мигрантов в государствах - членах Совета сотрудничества стран Залива увеличилось с 1,9 миллиона до 5,8 миллиона человек, а в целом по Западной Азии и Северной Африке оно возросло с 7,4 миллиона до 13,4 миллиона человек 3/. Следовательно, в относительном выражении общая численность мигрантов в вышеуказанных странах увеличилась втрое в течение периода 1975-1985 годов. В противовес этому за тот же период времени общее число мигрантов во всех странах Европы с рыночной экономикой выросло на 22 процента: с 17 миллионов до 20,7 миллиона человек (таблица 1). Такое увеличение объяснялось прежде всего миграцией в целях воссоединения семей, поскольку после прекращения миграции рабочей силы большинство европейских стран-получателей ослабили свои требования в отношении допуска ближайших родственников трудящихся-мигрантов, которые решили остаться в их странах. Поскольку большинство трудящихся-мигрантов были мужчинами, воссоединение семей привело к более значительному притоку женщин-мигрантов, чья доля в общей численности мигрантов в европейских странах увеличилась.

3. Воссоединение семей было также одной из главных причин допуска мигрантов в традиционные страны иммиграции (Австралию, Канаду, Новую Зеландию и Соединенные Штаты Америки), в которых численность мигрантов возросла с 18,2 миллиона человек в 1975 году до

24,1 миллиона человек в 1985 году, причем женщины составляли в то время 52,6 процента от общего числа. Переселение беженцев, которое только в США охватило более полмиллиона беженцев, получивших статус постоянных резидентов в 1978–1984 годах, также способствовало такому увеличению 4/.

4. В течение 1975–1985 годов численность мигрантов в других регионах мира увеличивалась лишь незначительными темпами. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна число мигрантов возросло с 5,7 миллиона до 6,5 миллиона человек; в странах Африки к югу от Сахары оно увеличилось с 10,3 миллиона до 11,3 миллиона человек; в странах Азии (за исключением Западной Азии) численность мигрантов выросла с 23,3 миллиона до 27 миллионов человек, главным образом в результате исхода беженцев из Афганистана 5/. По всему миру в 1985 году насчитывалось около 106 млн. мигрантов, из которых 47 процентов были женщины.

5. Начиная с 1985 года отчасти в результате событий, приведших к окончанию "холодной войны", в европейских странах с рыночной экономикой стало наблюдаться увеличение притока мигрантов. С учетом того, что миграция рабочей силы все еще ограничена, воссоединение семей и получение убежища стали основными причинами для законного въезда в эти страны. Некоторые страны также стали впускать большое число людей, которые по своему происхождению или другим данным имеют право на въезд и получение гражданства. Примером этого является Германия, конституция которой гарантирует право получения немецкого гражданства лицам немецкого происхождения, родившимся в странах Центральной и Восточной Европы (так называемые *Aussiedler*). Таким образом, в течение периода 1985–1990 годов Западная Германия приняла 1,1 миллиона *Aussiedler*, выехавших из стран Восточной Европы и бывшего Советского Союза. Главным образом вследствие притока таких людей темпы чистой миграции в Западной Германии выросли примерно с 3000 человек в год в 1980–1984 годах до приблизительно 378 000 человек в год в период 1985–1989 годов.

6. Хотя и с некоторыми различиями, но другие европейские страны с рыночной экономикой также стали проявлять тенденцию к увеличению масштабов чистой миграции в течение 80-х годов. Так, если взять в совокупности Бельгию, Германию (Западную), Нидерланды, Соединенное Королевство и Швецию, которые относятся к числу немногих стран мира, имеющих достаточно точные статистические данные по международным потокам миграции, то в 1980–1984 годы они теряли почти 10 000 человек в год, в то время как в 1985–1989 годах ежегодный чистый приток мигрантов в этих странах превысил 459 000 человек (таблица 2). Если брать во внимание страны происхождения мигрантов, то в этих пяти принимающих странах отмечалось чистое уменьшение притока мигрантов из развитых стран (включая их собственных граждан) примерно на 39 000 человек в год в течение периода 1980–1984 годов и одновременно с этим – ежегодное увеличение числа мигрантов из числа развивающихся стран на 29 000 человек. К 1985–1989 годам ежегодный прирост числа мигрантов из развитых и развивающихся стран составил соответственно 303 000 и 156 000 человек 6/. Эта тенденция усиливалась как за счет притока *Aussiedler*, так и за счет все большего числа лиц, стремящихся получить убежище. Независимые данные по количеству ходатайств о предоставлении убежища, поданных в европейских странах с рыночной экономикой, показывают, что их количество увеличилось с 65 000 в 1983 году до 314 000 в 1989 году. Из общего количества в 1,3 млн. ходатайств о предоставлении убежища, поданных в течение 1983–1989 годов, 30 процентов были получены от лиц, выехавших из стран Восточной Европы и бывшего СССР, а остальные – от людей из развивающихся стран 7/. Данные за 1990–1993 годы показывают, что число ходатайств о предоставлении убежища, по-видимому, достигло своего пика в 1992 году, когда было зарегистрировано 693 000 таких заявлений 8/.

7. Реконфигурация государств, которая происходила главным образом после 1990 года, имеет важные последствия для международной миграции. Так, объединение Германии превратило международные миграционные потоки во внутренние передвижения населения, в то время как распад СССР и Югославии придал международный характер передвижениям населения, которые раньше считались внутренними. Согласно переписи населения 1989 года в бывшем Советском Союзе, 25,3 миллиона русских проживали в нерусских республиках. Поскольку правовое и экономическое положение русских в некоторых государствах-правопреемниках бывшего Советского Союза является неопределенным, наметилась тенденция к их возвращению в пределы России. Например, в 1991 году, согласно некоторым данным, 43 процента прироста населения Российской Федерации объяснялось чистым увеличением миграции 9/. Кроме того, конфликты и нестабильность в некоторых государствах-правопреемниках уже привели к возникновению значительных потоков беженцев и перемещенных лиц между соседними странами. Наряду с этим конфликт, который все еще потрясает бывшую Югославию, стал основным источником увеличения числа лиц, нуждающихся в защите: 3,8 миллиона человек по состоянию на середину 1994 года, из которых 2,7 миллиона – в Боснии и Герцеговине и полмиллиона – в Хорватии 10/.

8. Другим важным событием последних лет стало увеличение потоков миграции в некоторые страны Восточной и Юго-Восточной Азии, чьи расширяющиеся экономические системы сталкиваются с нехваткой рабочей силы. Из-за нежелания правительств разрешить законный въезд трудящихся-мигрантов общим явлением стал их неупорядоченный приток. В начале 90-х годов в Японии, по оценкам, насчитывалось почти 300 000 не имевших документов мигрантов в дополнение к примерно миллиону иностранных резидентов, законно проживающих в этой стране. В Республике Корея кампания по легализации, проведенная в 1992 году, имела своим результатом 61 000 заявлений; в Малайзии в рамках программы амнистии, проведенной в 1992 году, 320 000 не имевших документов мигрантов подали ходатайства о легализации своего положения 11/. Женщины составляют значительную часть потоков не имеющих документов мигрантов в этом регионе, что вполне соответствует их более значительной доле в миграции рабочей силы в производящие нефть страны Западной Азии, где они в основном устраиваются в качестве домашней прислуги.

9. Бездокументная миграция также стала обычным явлением в Южной Европе, где страны, которые были основными источниками трудящихся-мигрантов в 60-е и 70-е годы, начали привлекать иностранную рабочую силу по мере роста их экономики. В силу отсутствия четкой политики по приему такой рабочей силы положение таких мигрантов оставалось неурегулированным до тех пор, пока их статус не был легализован законодательными актами, принятыми для контроля за миграцией. В Испании в результате принятия органического закона от июля 1985 года 44 000 не имевших документов мигрантов подали заявки на легализацию в течение периода 1985-1986 годов, а в рамках второй амнистии, объявленной в 1991 году, было подано еще 133 000 заявок на легализацию. В Италии 105 000 не имевших документов мигрантов легализовали свой статус в 1987-1988 годах в соответствии с законом № 943, а в 1990 году закон № 39 обеспечил легализацию еще 216 000 не имевших документов мигрантов 12/.

10. Миграция между соседними африканскими и латиноамериканскими странами также происходила без явного разрешения со стороны принимающих государств. В Африке, где национальные границы часто разделяют людей, принадлежащих к одной и той же этнической группе, нелегализованная миграция обычно допускается. Однако правительства некоторых принимающих стран, особенно когда они сталкиваются с тяжелым экономическим положением, прибегают к массовой высылке не имеющих документов мигрантов 13/. В Латинской Америке основные принимающие страны используют легализацию как средство установления определенной степени контроля над миграцией из соседних стран. Так, например, в 1980 году Венесуэла предложила не имевшим документов мигрантам, которые регистрируются в ходе специальной кампании, льготный режим при рассмотрении их заявок на постоянную визу. Общее число зарегистрировавшихся лиц составило 267 000, из которых 92 процента были колумбийцами 14/.

В Аргентине амнистии для не имеющих документов мигрантов стали основным инструментом проведения миграционной политики, и начиная с 1950 года страна объявляет их по крайней мере один раз в 10 лет 15/.

11. Бездокументная миграция в силу самого ее характера трудно поддается количественному определению. Еще одним усложняющим фактором является то, что статус мигрантов может меняться – и меняется со временем. Так, например, мигранты могут въезжать в страну и находиться в ней на законном основании, однако, если им не разрешено заниматься экономической деятельностью, а они работают, они могут стать не имеющими документов мигрантами. Другие могут попасть в эту категорию тогда, когда их пребывание в стране превышает сроки, предусмотренные их въездной визой или разрешением на жительство. Сюда также можно отнести лиц, которым отказано в праве получения убежища, но которые так или иначе избегают депортации. Базы статистических данных для оценки общего числа не имеющих документов мигрантов либо являются в целом слабыми, либо вообще отсутствуют. Вот почему существующие цифры о количестве не имеющих документов мигрантов могут оказаться весьма далекими от действительности, когда удается получить конкретные доказательства. В частности, кампании по легализации обычно дают существенно более низкие цифры в отношении количества не имеющих документов мигрантов, чем те, которые обычно используются, и, хотя часто есть основания полагать, что некоторые из не имеющих документов мигрантов могут не подавать заявок на легализацию, различия в самом количестве между результатами легализации и утверждениями относительно числа не имеющих документов мигрантов обычно бывают настолько большими, что они не могут не ставить под сомнение подобные утверждения.

12. К настоящему времени только в Соединенных Штатах была проведена кампания по упорядочению статуса мигрантов, не имеющих документов, в рамках которой было охвачено более 1 млн. человек. В соответствии с Законом об иммиграционной реформе и контроле за иммиграцией 1986 года с заявлениями о легализации их статуса обратились более 3 млн. мигрантов, не имеющих документов. К октябрю 1993 года 2,7 млн. человек был предоставлен статус постоянных жителей 16/. Вместе с тем, поскольку этим Законом амнистия предусматривалась не для всех не имеющих документов мигрантов, которые находились в Соединенных Штатах во время его принятия, ни последующая кампания по упорядочению их статуса, ни санкции работодателей, предусмотренные этим Законом, не позволили установить полный контроль над незаконной миграцией. То, что этот Закон, по всей видимости, не позволяет поставить под контроль незаконную миграцию, вызывает определенную озабоченность. Фактически, большинство принимающих стран разделяют озабоченность относительно возможного роста масштабов незаконной миграции, особенно в связи с тем, что лишь в немногих странах проводится политика, предусматривающая прием на законном основании значительного количества мигрантов. Действительно, в течение последних 15 лет доля стран, считающих, что в них уровни иммиграции являются слишком высокими, увеличилась в 3 раза (таблица 3), и, поскольку общее число стран мира увеличилось, число стран, считающих, что количество принимаемых ими мигрантов является чрезмерным, возросло с 10 в 1976 году до 39 в 1994 году. С 1980 года в европейских странах, в частности, постоянно наблюдались высокие уровни безработицы даже в периоды значительного экономического роста. Они, в целом, придерживаются мнения, что, несмотря на старение их населения, они вряд ли будут испытывать такую нехватку рабочей силы, которая побудит их вновь прибегать к привлечению трудящихся-мигрантов в значительных масштабах.

13. В связи с этим оснований для официально разрешенной добровольной миграции, по всей видимости, будет оставаться немного, и их круг будет ограничен в ближайшем будущем. В основных принимающих странах развивающегося мира воссоединение семьи, по-видимому, будет по-прежнему являться одним из главных оснований для дальнейшей миграции. В странах,

принимающих иммигрантов на постоянной основе, осуществляются хорошо организованные программы, позволяющие обеспечивать воссоединение членов семьи, к которым зачастую относятся не только супруги и несовершеннолетние дети мигрантов. Страны, в которых трудящиеся-мигранты получили право на долговременное пребывание, также допускают воссоединение семей, однако при этом, как правило, ограничивают круг соответствующих лиц супругами и несовершеннолетними детьми мигрантов. В странах, в которых мигранты допускаются на временной основе, воссоединение семей, как правило, не разрешается, особенно если соответствующие мигранты являются неквалифицированными рабочими, получающими низкую зарплату. Мигранты, не имеющие документов, не имеют права на воссоединение семей. Поскольку миграция между развивающимися странами допускается только в рамках программ временного трудоустройства, воссоединение семей не будет являться существенным фактором, обуславливающим официально разрешенную миграцию в развивающихся странах.

14. Вид миграции, масштабы которого возросли в последние годы и могут еще более увеличиться в будущем, касается специальных групп людей, этническое или национальное происхождение которых обеспечивает им право на прием и, в некоторых случаях, натурализацию в странах, иных, чем их собственная страна. Выше уже упоминалось дело Аусзидлеров, которые имеют право на германское гражданство. Греция, Израиль, Италия, Финляндия и Япония относятся к числу стран, в которых допускается прием специальных групп мигрантов, являющихся либо потомками предыдущих эмигрантов или способных доказать, что их происхождение является основанием для допуска в страну.

15. Третьим возможным основанием для официально разрешенной миграции является наличие у лиц необходимой квалификации. Тенденция в направлении глобализации, которая приводит к расширению финансовых, торговых и инвестиционных связей между государствами, может лишь получать дальнейшее развитие в результате повышения мобильности управленческого и технического персонала. Одновременно с усилиями по обеспечению более свободных условий торговли, предусмотренных в Генеральном соглашении о тарифах и торговле (ГАТТ), проводятся переговоры о генеральном соглашении о торговле услугами (ГАТУ), содержащем положения, которые будут способствовать устранению препятствий на пути перемещения через международные границы физических лиц, занимающихся предоставлением услуг 17/. Тем не менее, вероятное увеличение масштабов миграции квалифицированных специалистов может произойти не только по причинам, связанным с торговлей. И развитые, и развивающиеся страны принимают у себя квалифицированный персонал, необходимый для повышения эффективности экономики и достижения технологического прогресса. Действительно, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что все большее число квалифицированных специалистов, прибывающих как из развитых, так и развивающихся стран, находят работу в развивающихся странах, в которых наблюдается экономический рост 18/. С другой стороны, лишь немногие страны, будь то развитые или развивающиеся, изъявляют готовность принимать у себя значительное количество неквалифицированных иностранных рабочих.

16. Также страны не испытывают большого желания принимать у себя значительное количество людей, покидающих свои страны происхождения из-за происходящих в них конфликтов. Такие лица квалифицируются как вынужденные мигранты - категория, которая включает беженцев. Хотя перемещение беженцев является одним из элементов миграционных потоков, его особый характер обусловлен определением того, кто считается беженцем. В соответствии с Конвенцией о статусе беженцев и Протоколам к ней 1967 года беженцами являются лица, которые покидают свою страну или остаются за ее пределами из-за вполне обоснованных опасений в отношении того, что они будут подвергаться преследованиям по признаку расы, вероисповедания, национальности, политических убеждений или отношения к какой-либо социальной группе 19/. По состоянию на середину 1994 года участниками Конвенции или Протокола к ней 1967 года были 126 стран.

17. Согласно данным Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), количество беженцев в мире в период с 1984 года по 1991 год удвоилось, т.е. увеличилось с 8 до 16 миллионов человек. В начале 1993 года было зарегистрировано практически 19 миллионов беженцев, а к 1994 году общая численность людей, относящихся к кругу ведения Верховного комиссара, достигло 23 миллионов человек, 16,4 миллиона из которых были беженцами, а остальные – лицами, нуждающимися в защите, которые не имели статуса беженцев 20/. Помимо этого, имелось 2,5 миллиона палестинских беженцев, которые относились к кругу ведения Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций по оказанию помощи беженцам и организации работ (БАПОР) 21/. Постоянный рост численности беженцев в мире происходил несмотря на достижение значительного прогресса в деле добровольной репатриации. В период 1975–1991 годов в свои страны происхождения добровольно возвратилось около 6,8 миллиона беженцев 22/. Кроме этого, в период 1975–1990 годов в третьих странах было расселено более 1,5 миллиона индокитайских беженцев, причем подавляющее большинство из них (около 1,2 миллиона человек) – в развитых странах 23/.

18. И все же, с 1980 года большая часть беженцев находила убежище в развивающихся странах. В 1993 году практически 9 из каждых 10 беженцев находились в развивающихся странах, причем некоторые из них входят в число самых бедных стран мира 24/. Последствия значительного притока беженцев для социально-экономических инфраструктур и перспектив развития развивающихся стран нельзя рассматривать отдельно друг от друга. Аналогичным образом, социально-экономическую ситуацию, наблюдающуюся в странах происхождения беженцев, нельзя не учитывать при любом всестороннем рассмотрении коренных причин возникновения оттока беженцев. Были предприняты усилия по обеспечению учета необходимости оказания помощи беженцем при планировании развития, однако для достижения того, чтобы долговременные беженцы вышли на уровень самообеспеченности, еще предстоит сделать многое. В связи с тем, что количество или продолжительность пребывания беженцев в некоторых развивающихся странах возросли, а конкуренция с местным населением обострилась, правительства проявляют все меньшее стремление к тому, чтобы допускать в свои страны крупные партии беженцев и оказывать им помощь 25/.

19. Развитые страны также испытывали трудности в связи с растущим притоком лиц, ищущих убежища, рассмотрение дел которых иногда затягивается на многие годы и которые зачастую не имеют права на получение статуса беженцев в соответствии с действующими документами. В связи с этими событиями в ряде развитых стран были приняты меры по упорядочению процедур предоставления убежища для установления контроля за допуском лиц, ищущих убежища. К таким мерам относятся введение санкций против авиационных компаний, перевозящих лиц без необходимых документов, установление требования о получении въездных виз, исключение возможности того, чтобы лица, ищущие убежища, подавали заявления одновременно в нескольких странах, и недопущение того, чтобы граждане некоторых "безопасных" стран подавали заявления на предоставление убежища. Такие меры, несмотря на то, что они имеют своей целью предотвратить злоупотребления системой предоставления убежища, могут тем не менее абсолютно лишить действительных беженцев возможности попытаться найти убежище 26/. В качестве компенсационной меры некоторые правительства использовали такие формы, как предоставление статуса, обеспечивающего временную защиту, или другие формы временной защиты, которые не соответствуют полному статусу беженца, для предоставления защиты нуждающимся лицам, избегая при этом длительных процедур по определению наличия у частных лиц соответствующих прав.

20. В последнее время период после войны в Заливе и конфликт в бывшей Югославии ознаменовали собой новый этап в деле оказания помощи беженцам. Международное сообщество создало "безопасные районы" в странах, затрагиваемых конфликтами, и помощь направлялась через УВКБ ООН тем группам населения, которые проживают в этих районах или стремятся найти в них убежище 27/. Вместе с тем такие механизмы привели к возникновению крупных проблем

с обеспечением безопасности соответствующих групп населения. Признано, что защита и помощь в стране происхождения не могут эффективным образом заменить собой предоставление убежища в других странах, хотя такая деятельность может целесообразным образом дополнять предоставление убежища в конкретных обстоятельствах. Использование "безопасных районов" в третьих странах, как, например, в случае кубинцев или гаитян, покидающих свои страны в лодках, являлось еще одной стратегией для решения вопросов, связанных со значительным оттоком людей, стремящихся найти убежище.

II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ

21. Вопрос о международной миграции и развитии обсуждается главным образом в связи с экономическими аспектами миграции рабочей силы. Согласно концепции сбалансированного роста, предложенной неоклассической экономической теорией, миграция в целях трудоустройства является рациональным способом повышения эффективности и производительности мировой экономики за счет перемещения рабочей силы из районов, где наблюдаются ее излишки, в районы, где ее не хватает, как в пределах национальных границ, так и через них. Согласно неоклассической экономической теории, такое перемещение должно приводить к сокращению различий в уровнях дохода между районами происхождения и районами назначения, поскольку в случае отъезда мигрантов зарплата тех, кто остается, повышается; денежные переводы мигрантов способствуют созданию рабочих мест в районах происхождения; и в районах назначения предотвращается развитие тенденции в сторону повышения уровня заработной платы в результате обеспечения достаточного предложения рабочей силы 28/. Однако такое развитие событий зависит от различных предположений, включая то, что мигранты обладают таким уровнем квалификации, который сопоставим с уровнем квалификации трудящихся, оставшихся в стране, и трудящихся в районе назначения, и что в течение процесса миграции в районах происхождения и назначения сохраняется полная занятость. Поскольку такие предположения, как правило, не реализуются на практике, последствия миграции рабочей силы не подтверждают предположения, прогнозируемые в рамках моделей, основанных на неоклассической теории. Тем не менее распространение миграции рабочей силы на европейские страны с рыночной экономикой было в целом предсказано с учетом взаимоблаготворных последствий миграции для направляющих и принимающих стран, а сомнения в их правильности стали возникать на относительно позднем этапе этого процесса 29/.

22. Частично в результате решения о прекращении допуска трудящихся-мигрантов, принятого в 1973-1974 годах странами Европы, принимавшими у себя наибольшее количество трудящихся мигрантов, была проведена переоценка экономических последствий миграции рабочей силы. С учетом результатов районных исследований был сделан вывод о том, что миграция рабочей силы привела не к сокращению, а скорее к увеличению диспропорций между районами происхождения и назначения 30/. Из-за неадекватности существующей экономической структуры в районах происхождения денежные переводы не могут использоваться производительным образом и не приводят к созданию достаточного количества рабочих мест. Возвращающиеся мигранты находят мало возможностей для инвестирования средств, а их новые приобретенные профессиональные навыки не всегда могут быть использованы в стране происхождения. Кроме этого, поскольку трудящиеся-мигранты, как правило, имеют лучшую профессиональную подготовку и более высокую квалификацию по сравнению с теми, кто остался в стране, миграция приводит к снижению уровня квалификации трудовых ресурсов в районе происхождения - фактор, который также тормозит процесс развития.

23. В течение последних 20 лет ведутся дебаты по вопросу о том, улучшает или ухудшает международная миграция рабочей силы перспективы районов происхождения и районов въезда в плане развития, и консенсуса по нему до сих пор не достигнуто. Что касается стран въезда, то

имеет место понимание того, что те из них, которые испытывают нехватку рабочей силы, получают выгоду от миграции, поскольку она оказывает значительное и положительное воздействие на экономический рост 31/. Однако последствия миграции являются менее очевидными в контексте роста безработицы, и нет гарантий того, что мигранты, принятые в период дефицита рабочей силы, уедут в период роста безработицы.

24. Выражается озабоченность по поводу того воздействия, которое мигранты могут оказать на возможности в плане трудоустройства или заработок местных рабочих. Исследования, проведенные в отношении Соединенных Штатов, показали, что появление иммигрантов не влечет за собой уменьшения размера заработной платы местных рабочих главным образом вследствие того, что мигранты и местные жители не являются конкурентами, претендующими на одни и те же рабочие места 32/. Кроме того, факты не подтверждают тезис о том, что присутствие мигрантов оказывает негативное воздействие прежде всего на заработную плату групп населения, относящихся к числу меньшинств 33/. Если учитывать правовой статус мигрантов, то, как представляется, конкуренция на рынке труда между легальными мигрантами и местными жителями является более острой, чем между последними и мигрантами, не имеющими документов 34/.

25. В развитых странах с более совершенной системой услуг в области социального обеспечения бытует мнение о том, что мигранты становятся получателями пособий по социальному обеспечению чаще, чем немигранты. Фактически, если проанализировать данные по этому вопросу, то оказывается, что мигранты не чаще, чем немигранты, пользуются услугами в области социального обеспечения, если учитывать демографические характеристики обеих групп 35/. Связанная с этим проблема заключается в обеспечении баланса между расходами на мигрантов и их участием в пополнении государственной казны. Так, в Австралии, согласно оценкам, в 1985/86 финансовом году соотношение налогов, полученных государством, и пособий по социальному обеспечению, выплаченных отвечающим соответствующим требованиям лицам, составляло 2,31 по немигрантам и лишь чуть ниже - 2,18 - по мигрантам 36/. Что касается Соединенных Штатов, то исследования, в которых определяется объем государственных доходов и расходов, связанных с присутствием мигрантов, как правило, не вносят ясности в вопрос о том, что относится к чистым бюджетным расходам, связанным с иммиграцией, однако они свидетельствуют о том, что основное финансовое бремя в части оказания услуг мигрантам несут правительства штатов и местные органы власти, а не федеральное правительство 37/. Однако в обзоре исследований по данному вопросу, опубликованных за период с 1990 года, делается вывод не только о том, что эти исследования представляют собой неудовлетворительную основу для оценки связанных с иммиграцией бюджетных расходов нетто на национальном уровне, но и что они содержат выводы относительно положения дел на местах, которые также являются спорными, поскольку они зависят от множества предположений и концептуальных подходов, которые не могут быть подтверждены имеющимися данными 38/. Маловероятно, чтобы такого рода методологические проблемы были разрешены без обращения к адекватным данным относительно количества и категорий мигрантов на местах, о тех услугах, которые фактически предоставляет им государство, и о доходах, которые поступают от них в государственную казну.

26. Большинство исследований, в которых оценивается воздействие миграции на государство всеобщего благосостояния, основываются на информации относительно всех слоев общества и не всегда отражают стадию жизненного цикла мигрантов. Поскольку затраты и выгоды, связанные с миграцией, как представляется, варьируются в зависимости от состава мигрантов по стадиям жизненного цикла, необходимым условием осуществления адекватной оценки воздействия миграции, является учет временных рамок. В европейском контексте, например, выгоды миграции, вероятно, достигли максимума тогда, когда был отмечен пик миграции рабочей силы и когда большинство мигрантов были молодыми и относились к экономически активной части населения. По мере образования или объединения семей объем социальных выплат, вероятно,

увеличился, несмотря на высокие уровни обратной миграции. Затем, по мере дальнейшего старения контингентов мигрантов, по-видимому, должно произойти дальнейшее увеличение объема социальных выплат. Основную оценку связанных с мигрантами затрат и выгод на протяжении всего жизненного цикла или, говоря более конкретно, в течение того времени, когда они фактически осуществляют расходы в принимающей стране, еще предстоит осуществить 39/.

27. Что касается стран происхождения, то миграция рабочей силы влечет за собой важные и непосредственные выгоды, такие, как смягчение существующего в них трудного положения в плане занятости, формирование более квалифицированной рабочей силы и получение денежных переводов. Однако миграция рабочей силы далека от того, чтобы быть панацеей, позволяющей решить проблемы, связанные с развитием. В частности, ее последствия могут быть совершенно нежелательными, когда в странах въезда прекращается прием на работу, когда обратная миграция совпадает с трудным экономическим положением дома, когда в стране происхождения отсутствует потребность в профессиях возвращающихся мигрантов или когда денежные переводы вызывают инфляционное давление. В этой связи нет гарантий того, что миграция рабочей силы приведет к экономическому росту в стране происхождения. Однако выгоды налицо, и стоит задача организовать миграцию таким образом, чтобы обеспечить максимизацию этих выгод.

28. Одним из вызывающих большую озабоченность возможных негативных последствий миграции для экономического развития является утрата квалифицированного персонала, особенно работников, обладающих управленческими, профессиональными и техническими навыками, необходимыми для приобретения и использования технологии 40/. Африка, в частности, согласно оценкам, утратила в результате миграции значительную долю своих высококвалифицированных работников, что явно ухудшает ее перспективы в плане развития. Хотя, как правило, считается, что квалифицированный персонал из развивающихся стран стремится въехать в развитые страны, имеются факты, свидетельствующие о том, что все большее число квалифицированных работников переезжает из одной развивающейся страны в другую 41/. К числу основных стран въезда таких мигрантов относятся не только обладающие большими запасами нефти страны Западной Азии, но и некоторые новые индустриальные страны Азии. Передача технологии также связана с миграцией специалистов и технического персонала из развитых в развивающиеся страны, особенно в связи с деятельностью многонациональных корпораций. Таким образом, по-видимому, в тех случаях, когда стратегии развития не приносят успеха, складывается порочный круг: экономический рост привлекает капитал и кадры, которые помогают поддерживать такой рост. И наоборот, отсутствие экономического роста препятствует аккумуляции капитала и людских ресурсов, необходимых для обеспечения развития.

29. Существует общее мнение о том, что одним из основных экономических последствий международной миграции для стран происхождения является приток денежных переводов. Согласно оценкам, общий объем поступлений в виде денежных переводов увеличился с 43 млрд. долл. США в 1980 году до 71 млрд. долл. США в 1990 году – цифра, значительно превышающая 54 млрд. долл. США, предоставленных в качестве официальной помощи в целях развития (ОПР) в этом году развивающимся странам государствами – членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 42/. Применительно к ряду стран происхождения объем денежных переводов превышает стоимость экспорта товаров или эквивалентен значительной доле стоимости такого экспорта. Для некоторых стран экономическое воздействие денежных переводов может быть гораздо более существенным, чем воздействие прямых иностранных инвестиций.

30. Хотя консенсуса по вопросу о том, ускоряет или не ускоряет развитие способ использования денежных переводов, не достигнуто, они, несомненно, способствуют повышению уровня жизни членов семей, оставленных мигрантами, и, как правило, рационально используются мигрантами и их семьями в тех случаях, когда имеются реальные инвестиционные возможности 43/. В

некоторых странах использование денежных переводов для инвестирования выигрывает в сравнении с использованием сбережений. Кроме того, денежные переводы часто используются также для развития "человеческого" капитала, поскольку они позволяют детям мигрантов продолжать учебу в школе. Хотя установлено, что денежные переводы в некоторых случаях усиливают неравенство в плане доходов, их общее воздействие, как представляется, зависит от стадии процесса миграции и состава потока мигрантов. На ранних стадиях миграции мигранты, по-видимому, проходят более тщательный отбор, и их денежные переводы, вероятно, усиливают неравенство в общине происхождения. По мере увеличения потока миграция, по-видимому, охватывает более разнообразные слои населения, и их денежные переводы, как правило, оказывают более уравнивающее воздействие на доходы 44/.

31. Значение для многих развивающихся стран денежных переводов иллюстрирует одну из связей, которые во все большей степени характеризуют мировую экономику. Деятельность транснациональных корпораций является другим примером усиления связей между развитыми и развивающимися странами: с 1970 года корпорации, базирующиеся главным образом в развитых странах, в целях сокращения затрат на рабочую силу и открытие новых рынков экспортируют капитал вместо того, чтобы импортировать рабочую силу. В частности, Япония поощряет открытие японских дочерних компаний за границей, главным образом в новых индустриальных странах Восточной и Юго-Восточной Азии. Однако такая стратегия не предотвратила возникновения неудовлетворенного спроса на рабочую силу в самой Японии и обусловленного этим увеличения притока мигрантов. Кроме того, несмотря на успешное поддержание ими бурного экономического роста, некоторые из первоначальных новых индустриальных стран стали основными странами эмиграции. Это характерно для Индонезии, Малайзии и Таиланда, всех членов второго поколения новых индустриальных стран 45/. Эти заключения, как представляется, подтверждают вывод, к которому пришла Комиссия по изучению международной миграции и проблем совместного экономического развития, учрежденная конгрессом Соединенных Штатов в 1986 году. Наряду с прочим, Комиссия сделала вывод о том, что сам процесс развития приводит в действие силы, которые в краткосрочном плане, вероятно, усилят, а не ослабят давление со стороны эмиграции 46/.

32. Комиссия подчеркнула также, что, учитывая то значение, которое в политике стран в области торговли и производства уделяется вопросам регулирования международной миграции, важно, чтобы принимающие страны внимательно изучили последствия всех таких стратегий для давления со стороны миграции в других странах. По мнению Комиссии, расширение торговли между странами эмиграции и Соединенными Штатами является единственной важнейшей стратегией ослабления давления со стороны миграции в долгосрочном плане. Аналогичные мысли были высказаны и на других форумах 47/, однако развитые страны с рыночной экономикой пришли к выводу о том, что снижение торговых барьеров для тех товаров, которые развивающиеся страны могут производить на конкурентной основе, особенно сельскохозяйственной продукции и текстиля, связано с трудностями. Вместе с тем произошли некоторые события, внушающие надежду. Успешное завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ было одним из них, особенно принимая во внимание то обстоятельство, что после начала этого раунда в 1986 году порядка 12 развивающихся стран присоединились к ГАТТ, а другие начали переговоры с этой целью 48/.

33. В выводах комиссии Соединенных Штатов подчеркивается, что необходимо прекратить рассматривать миграцию вне связи с другими процессами, которые оказывают воздействие на функционирование мировой экономики. Прогресс в области транспорта и связи; усиление роли транснациональных корпораций в организации производства, процессах обмена и потребления, которые выходят за рамки национальных границ; взаимозависимость, усиливаемая различными видами обменов, включая торговлю, потоки технологии и капитала и перемещение управленческих

кадров и другого квалифицированного персонала – все это сказывается на миграции. И что еще более важно, новая парадигма развития, которая предусматривает принятие стратегий свободного рынка в целях усиления экономического роста, обуславливает как крупные структурные изменения в развивающихся странах, которые пытаются осуществить такие стратегии, так и создание более открытой экономики. Как свидетельствуют примеры новых индустриальных стран Азии, такой процесс преобразований нередко сопровождается широкой миграцией, особенно вследствие того, что успешное развитие подразумевает повышение уровня доходов граждан страны и увеличение числа людей, имеющих возможность покрыть расходы, связанные с международной миграцией, которые, как правило, являются значительными. Однако в случае успешного развития такой потенциал эмиграции приведет лишь к миграции, если условия в принимающих странах будут гарантировать это.

III. СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ

34. В некоторых странах въезда результатом международной миграции стало появление особых групп населения, которые, в зависимости от ряда факторов, стали либо отдельными общинами, которые тем не менее являются неотъемлемым элементом многокультурного общества, либо меньшинствами, которые не участвуют в жизни остальной части общества и имеют крайне низкие доходы 49/. Многие мигранты и их потомки успешно интегрировались в жизнь основного населения и более не являются обособленными группами, вместе с тем те, кто еще не интегрировался в жизнь коренного населения, как правило, проживают группами в одних и тех же районах и сохраняют свой язык и культуру. В дополнение к этому следует отметить, что меньшинства частично исключены из жизни общества в более широком плане по одной из следующих причин: они сталкиваются с препятствиями юридического характера, с которыми не сталкивается остальная часть населения; они не имеют надежного статуса проживания; у них отсутствуют благоприятные перспективы в плане натурализации; они лишены социальных и политических прав; у них нет благоприятных возможностей в плане экономической и социальной мобильности; они подвергаются этнической или расовой дискриминации, насилию на почве расизма или преследованию.

35. Формирование меньшинств в значительной мере зависит от типов политики, принятой в отношении приема мигрантов и регулирования окончательного расселения мигрантов, решивших остаться в стране. Учитывая, что крупномасштабная временная миграция неизбежно приводит к расселению части мигрантов, в странах, где трудящиеся-мигранты принимаются лишь на временной основе, имеются все основания для создания у мигрантов чувства обособленности и формирования меньшинств, прежде всего потому, что политика, необходимая для обеспечения их временного проживания, по своей сути предусматривает определенные ограничения, и, если эта политика будет применяться и тогда, когда число поселившихся в стране станет критическим, она будет лишь поощрять неравенство и сегрегацию. Таким образом, временные трудящиеся-мигранты, как правило, являются объектом возведенной в ранг закона дискриминации, при этом закон запрещает им менять работу или же работать в государственном секторе 50/. Нередко мигранты не имеют права на получение государственной помощи или компенсации в связи с безработицей, а сама безработица может быть причиной для депортации. Даже в том случае, если женщины-мигранты недвусмысленно признаются в качестве иждивенцев мужчин-мигрантов, часто они лишены возможности работать и не имеют доступа к государственной помощи. Такая политика усиливает тенденцию к сегментации рынка труда и способствует тому, что мигранты, как мужчины, так и женщины, берутся за неквалифицированную работу, что не позволяет им занять более достойное место в обществе 51/.

36. Как правило, сегментация рынка труда сопровождается сегрегацией по признаку места проживания. Обычно мигранты, занятые на низкооплачиваемых работах, не имеют достаточных возможностей для накопления денежных средств и им может быть необходимо переводить как можно больше средств семьям, находящимся в странах их постоянного проживания. Поэтому обычно они ищут самое дешевое жилье в районах проживания рабочего класса. Близость к месту работы является важным определяющим фактором при выборе места жительства. В некоторых странах институциональные структуры поощряют практику концентрированного проживания определенных групп, например, путем предоставления жилья работодателями или органами государственной власти. Хотя во многих случаях это жилье значительно лучше, чем жилье, которое можно получить на открытом рынке, нередко это приводит к изоляции трудящихся-мигрантов и их семей и усиливает тенденцию к сегрегации. Однако сегрегация по признаку места проживания иногда имеет и положительные моменты. Хотя часто такая сегрегация является результатом дискриминации со стороны основного населения, она позволяет мигрантам укреплять взаимную поддержку, создавать или воссоединять семьи и укреплять добрососедские связи, а также сохранять язык и культуру 52/. Особенно благоприятно это сказывается на женщинах-мигрантах. Этнические районы позволяют также создавать небольшие предприятия и учреждения, удовлетворяющие потребности мигрантов и, таким образом, способствующие образованию ассоциации мигрантов.

37. Иммиграционная политика является основным фактором, определяющим практику расселения мигрантов. В странах, где допускается постоянная миграция и мигранты имеют надежный статус резидентов и такие же экономические и социальные права, как и граждане этих стран, а также обладают большинством гражданских прав, сами мигранты могут определять свои долгосрочные перспективы и планы. В противоположность этому следует отметить, что в тех случаях, когда имеются трудности, связанные с недолгосрочным пребыванием в стране, мнения и проекты мигрантов всегда являются противоречивыми, поскольку возвращение в страну происхождения может быть сложным, а проживание в принимающей стране сомнительным. Кроме того, официальная концепция временной миграции способствует формированию у основного населения настроений, которые в долгосрочном плане могут привести к возникновению враждебного отношения и чувства обиды по отношению к мигрантам, особенно в том случае, когда после временного пребывания в стране они становятся постоянными жителями. Отказ национальных органов власти признать или объяснить причины таких изменений может способствовать созданию мнения о том, что сами мигранты несут ответственность за любые проблемы, которые могут возникнуть. В частности, в период быстрых социальных и экономических перемен, когда большинство населения испытывает чувство неуверенности и находится под угрозой, враждебность по отношению к мигрантам или этническим группам может усиливаться, что имело место в конце 80-х и начале 90-х годов.

38. Что касается других вопросов, то следует отметить, что формирование меньшинств в принимающих странах – это сложный и динамичный процесс, который трудно отразить в настоящем докладе. Кроме того, в большинстве стран существует различное отношение к разным группам мигрантов, поэтому процессы их адаптации к жизни в других странах неодинаковы. Важное значение при определении положения мигранта имеет не только его национальное происхождение, но и выполняемая им работа. Сегодня в большинстве стран высоко ценятся мигранты, имеющие высокую квалификацию. В противоположность этому неквалифицированные рабочие, как правило, являются нежелательными элементами, и зачастую они вынуждены приезжать в страну, прибегая к иным способам, таким, как воссоединение семей, несанкционированная миграция и поиски убежища. Хотя неквалифицированные иностранные рабочие зачастую необходимы для осуществления работ, которые отказывается выполнять остальная часть общества, их вклад в экономику принимающей страны во многом остается непризнанным. Кроме того, поскольку все большее число стран открыто проявляют терпимость в отношении

незаконной миграции, а не признают свои потребности в квалифицированных иностранных рабочих, тенденция к образованию меньшинств и их маргинализации, вероятнее всего, будет продолжаться.

39. Правительства стран въезда заинтересованы в обеспечении максимально высокого уровня жизни мигрантов, особенно в случае долгосрочного проживания. Следует избегать политики, предусматривающей маргинализацию определенных групп мигрантов. В этом контексте необходимость контроля незарегистрированной миграции имеет важное значение не только для обеспечения законности, но и для предотвращения эксплуатации мигрантов и уменьшения возможности создания еще одной новой группы маргиналов, не имеющих соответствующих социальных и экономических прав. Однако в тех случаях, когда существует реальная потребность в рабочей силе, которую представляют собой незарегистрированные мигранты, может быть трудно контролировать запрещенную миграцию. Признание такой потребности и разработка программы миграции, предусматривающей удовлетворение существующего спроса на рабочую силу в соответствии с законом, является наиболее надежным способом обеспечения того, чтобы международная миграция оставалась преимуществом, а не недостатком.

40. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию отмечается, что в долгосрочном плане решение проблемы международной миграции "зависит от обеспечения всему населению возможности оставаться в своей стране" 53/. Эта цель может быть выполнена лишь при условии обеспечения прав человека во всех странах и повышения уровня жизни населения в развивающихся странах. Часто отмечается, что для того, чтобы уровень дохода на душу населения в развивающихся странах достиг уровня дохода на душу населения в развитых странах, потребуются многие десятилетия, однако следует отметить, что можно добиться сближения уровня развития, а также, что люди в развивающихся странах убеждаются в том, что их жизнь и жизнь их детей в их странах может улучшиться.

IV. МНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ В ОТНОШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЮ

41. Генеральный секретарь просил Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики (ДЭСИАП) действовать в качестве координационного центра подготовки доклада о международной миграции и развитии, о котором говорится в резолюции 49/127 Генеральной Ассамблеи. В этой связи и в соответствии с этой резолюцией мнения правительств в отношении созыва международной конференции по международной миграции и развитию были запрошены в письме, направленном заместителем Генерального секретаря, ответственным за ДЭСИАП, всем постоянным представителям при Организации Объединенных Наций. В письме, направленном 6 февраля 1995 года, отмечалось, что ответы следует представить до 3 марта. В период с 15 по 30 марта всем постоянным представительствам при Организации Объединенных Наций, которые не направили ответа, было сообщено по телефону, что ответы будут рассмотрены в случае их представления до середины апреля.

42. К 26 апреля 1994 года были получены ответы от правительств следующих стран:

Австралии, Алжира, Аргентины, Венесуэлы, Египта, Канады, Колумбии, Ливийской Арабской Джамахирии, Марокко, Норвегии, Перу, Российской Федерации, Румынии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Того, Филиппин, Франции (от имени 15 членов Европейского союза), Хорватии, Швейцарии, Эквадора, Эфиопии и Югославии.

В связи с тем, что ответы представили далеко не все страны, трудно оценить, в какой степени эти ответы отражают точку зрения всех правительств.

43. Девятнадцать правительств (в том числе государства – члены Европейского союза) выразили оговорки в отношении проведения предлагаемой международной конференции, отметив, что решение о созыве конференции было преждевременным и что сначала следует рассмотреть вопрос о других механизмах решения проблем, связанных с международной миграцией в том, что касается развития. Правительства других трех стран отметили, что в целом они позитивно относятся к возможности созыва международной конференции, однако, по их мнению, необходимо проделать дополнительную работу, с тем чтобы разработать повестку дня для проведения политических переговоров, в частности путем определения областей возможных договоренностей и содействия обмену мнениями на региональном уровне. Остальные 15 стран в целом положительно относятся к проведению международной конференции, однако они выразили целый ряд мнений в отношении ее возможных задач и проблем, которые предстоит решить.

44. У 13 правительств, представивших замечания относительно того, какие типы мигрантов, следует рассмотреть на возможной конференции, существует единодушное мнение, что необходимо разработать всеобъемлющий подход и что следует учитывать все типы мигрантов. Лишь две страны отметили, что на возможной конференции не следует рассматривать вопросы, связанные с беженцами и другими типами вынужденных мигрантов.

45. Правительства, которые выступали за созыв международной конференции по международной миграции, в целом согласились с тем, что это – вопрос политического характера, связанный с необходимостью ведения переговоров между правительствами. Несколько правительств отметили, что такая конференция должна будет рассматривать и технические, и основные вопросы, в особенности в связи с разработкой эффективных рекомендаций для принятия действий. Результаты Международной конференции по народонаселению и развитию и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития упоминались рядом правительств как хорошая основа для ведения дальнейших переговоров. Однако правительства, выступавшие за созыв конференции по международной миграции и развитию, подчеркивали, что ее основная цель должна заключаться в том, чтобы улучшить характер соглашений, достигнутых на упомянутых двух конференциях. В перечень вопросов, которые, по мнению правительств, нуждаются в дальнейшей работе, были включены вопросы укрепления обязательства принимающих сторон защищать социальные и экономические права законных мигрантов; развития приобретенных прав этих мигрантов; содействия интеграции трудящихся-мигрантов; принятия мер по улучшению экономического сотрудничества между направляющими и принимающими странами и расширения помощи на цели развития последним; осуществления стратегии по предотвращению насильственной миграции или уменьшению ее отрицательного воздействия; реализации мер по оказанию поддержки и содействия возвращению мигрантов. Представители нескольких стран подчеркивали необходимость изучения причин миграции и обсуждения вопросов о том, каким образом международная миграция могла бы содействовать развитию в контексте растущей глобализации. По мнению одной страны, важно содействовать координации и согласованию политики различных стран в области международной миграции.

46. Большинство стран, выступавших за проведение конференции, говорили о том, что ее основным итогом должна стать программа действий, возможно, принятая вместе с декларацией. По мнению нескольких делегаций, такая конференция могла бы послужить форумом для содействия ратификации соответствующих международных правовых документов, относящихся к вопросам миграции. Другие же делегации говорили о том, что необходимо оценить адекватность этих документов, а результаты такой оценки отразить в программе действий.

47. Говоря о подготовительном процессе к возможному созыву конференции, 13 из 15 правительств, высказавших свое мнение по этому вопросу, поддержали идею проведения региональных совещаний, которые могли бы способствовать достижению первого уровня согласия по трудно решаемым вопросам. По мнению некоторых из стран, выразивших сомнения в отношении идеи проведения глобальной конференции, для того чтобы составить более четкое представление о характере той повестки дня, в которой нуждается глобальная конференция, необходимо в первую очередь разработать региональный подход. Страны же, выступавшие за созыв глобальной конференции, говорили, что, помимо региональных совещаний, следует провести две или три сессии подготовительного комитета. Несколько стран выступили за проведение подготовительной работы, подобной той, что предшествовала Международной конференции по народонаселению и развитию. Несколько стран подчеркнули необходимость основательной подготовки, включающей проведение технических совещаний и подготовку национальных докладов. По мнению одной страны, важной частью подготовительного процесса должна стать конференция по проблемам беженцев, возвращающихся и перемещенных лиц и связанных с ними миграционных потоков в Содружестве Независимых Государств (СНГ) и соседних странах, созывом которой занимаются УВКБ и Международная организация по проблемам миграции.

48. Признавая тот факт, что целый ряд органов системы Организации Объединенных Наций обладает мандатами в области международной миграции и что другие международные организации также играют в этом важную роль, большинство стран, выступивших по вопросам структуры секретариата возможной конференции, предложили составить его из сотрудников различных органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. Среди упоминавшихся в этой связи организаций были Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, Международная организация труда (МОТ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УВКБ и Международная организация по проблемам миграции. По мнению двух стран, секретариат должен также включать представителей направляющих и принимающих стран.

49. Среди 11 стран, предложивших возможные сроки проведения такой конференции, все, кроме двух, говорили о 1997 году или о более поздних сроках. Несколько делегаций говорили о том, что важно не торопиться с подготовительным процессом. Что касается вопросов финансирования, большинство из 12 стран, которые высказали в этой связи замечания, говорили, что конференция по международной миграции и развитию должна финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, хотя несколько допускали возможность создания целевых фондов для финансирования подготовительной деятельности или участия развивающихся стран.

50. Страны, не выражавшие желания в отношении проведения глобальной конференции по международной миграции, каких-либо мнений по возможным условиям созыва конференции не высказывали. Однако, признавая тот факт, что международная миграция и ее связь с процессом развития являются важной проблемой, они предлагали, чтобы эти вопросы рассматривались в рамках обычных механизмов Организации Объединенных Наций. Так, они отмечали, что Комиссия по народонаселению и развитию уже решила посвятить 1997 год обсуждению проблем международной миграции и развития в качестве отдельного пункта своей повестки дня. Более того, они считали, что этот вопрос может быть также рассмотрен сегментом высокого уровня Экономического и Социального Совета. Большинство стран, не поддерживавших идею созыва конференции по международной миграции, указывали на то, что и так уже слишком много проводится глобальных конференций и что было бы разумнее добиваться осуществления соглашений, принятых на Международной конференции по народонаселению и развитию или на Всемирной встрече в интересах социального развития, чем тратить столь недостающие ресурсы на еще одну глобальную конференцию.

51. В порядке помощи правительствам для их рассмотрения вопросов созыва конференции по международной миграции и развития в нижеследующих разделах рассматриваются организационные аспекты других конференций и мероприятий, осуществляемых в области международной миграции различными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими организациями.

V. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДРУГИХ КОНФЕРЕНЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

52. Учитывая тот факт, что несколько правительств, выступавших за созыв международной конференции по международной миграции, приводили в качестве возможных моделей для такой конференции ранее состоявшиеся конференции Организации Объединенных Наций, представляется полезным рассмотреть их организационные основы. Правительствами упоминались три крупных конференции в этой связи: Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Международная конференция по народонаселению и развитию и Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития.

53. Первый шаг в направлении созыва Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию был сделан Генеральной Ассамблеей в 1989 году, когда она приняла резолюцию 44/228. Конференция состоялась через два с половиной года после этого в Рио-де-Жанейро, Бразилия, и длилась примерно две недели, с 3 по 14 июня 1992 года. Подготовительный процесс включал организационную сессию подготовительного комитета, состоявшуюся в начале 1990 года, и четыре основные сессии, проведенные в период между августом 1990 года и апрелем 1992 года. Каждая основная сессия подготовительного комитета длилась по крайней мере три недели. Результатами Конференции явились Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию; Повестка дня XXI века: программа действий по обеспечению устойчивого развития; и заявление о принципах использования лесов. Проводились также технические совещания и семинары различного рода для создания прочной основы для подготовки проектов указанных документов, в особенности Повестки дня на XXI век. По каждому из 40 вопросов, включенных в Повестку дня на XXI век, было проведено по меньшей мере одно техническое заседание. Помимо этого состоялась серия межправительственных региональных совещаний, результаты которых были представлены на Конференции. Для финансирования специальных проектов и мероприятий для средств массовой информации, рекламных и других мер в поддержку Конференции использовались добровольные взносы в целевой фонд. Организационное и основное обслуживание Конференции обеспечивалось специальным секретариатом, созданным Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в составе сотрудников, прибывших из различных организаций системы Организации Объединенных Наций.

54. Международная конференция по народонаселению и развитию, состоявшаяся в Каире, Египет, с 5 по 13 сентября 1994 года была третьей в серии межправительственных конференций по проблемам народонаселения Организации Объединенных Наций. Решение о созыве в 1994 году международного совещания по народонаселению было принято ЭКОСОС в 1989 году (резолюция 1989/91); подготовительный процесс Конференции начался в 1991 году с проведения первой сессии подготовительного комитета. Состоялись еще две сессии подготовительного комитета, одна - в 1993 году, длившаяся две недели, другая - в 1994 году, длившаяся три недели. Основная подготовка к Конференции включала также проведение шести совещаний групп экспертов, каждая из которых рассматривала основные блоки вопросов под общим заголовком народонаселение, и проведение региональных конференций региональными комиссиями Организации Объединенных Наций. Помимо этого состоялись пять специальных встреч "за круглым столом" по вопросам, представляющим особый интерес. Совещания проходили под эгидой некоторых

правительств или организаций, а результаты их работы были представлены в качестве основного вклада в работу Конференции. Все эти совещания, состоявшиеся до начала третьей сессии подготовительного комитета, привели к выработке рекомендаций, легших в основу подготовки проекта программы действий, окончательный вариант которой был принят Конференцией. В дополнение к средствам регулярного бюджета Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций были учреждены два целевых фонда для покрытия расходов Конференции: один в поддержку подготовительной деятельности, другой для содействия участию развивающихся стран. Помимо этого ЮНФПА учредил целевой фонд в поддержку национальной подготовительной деятельности, включая проведение совещаний и исследований на страновых уровнях, распространение информации и пропаганду знаний. Работой секретариата Конференции руководил Исполнительный директор ЮНФПА, будучи Генеральным секретарем Конференции, и Директор Отдела по народонаселению Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики, который являлся заместителем Генерального секретаря Конференции. В секретариате работали сотрудники Отдела по народонаселению Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики и ЮНФПА, которые занимались соответствующей подготовительной деятельностью и отвечали за организационные аспекты Конференции. В состав секретариата были также командированы сотрудники ПРООН и ЮНИСЕФ, работа которых финансировалась из средств бюджета Конференции, выделенных Организацией Объединенных Наций, и из внебюджетных средств.

55. В 1992 году Генеральная Ассамблея постановила создать Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития (резолюция 47/92). Спустя примерно два года в Копенгагене, Дания, состоялась Встреча на высшем уровне, которая длилась одну неделю, с 6 по 12 марта 1995 года. Подготовительный комитет Встречи на высшем уровне провел свою организационную сессию в апреле 1993 года; до начала Встречи состоялись три основных сессии комитета, продолжительность каждой составляла две недели. Основная подготовительная работа к Встрече осуществлялась при поддержке правительств, неправительственных и межправительственных организаций и состояла в проведении семинаров, практикумов и симпозиумов по вопросам, имеющим непосредственное отношение к Встрече. Региональные комиссии, например, провели серию подготовительных мероприятий на региональном уровне; секретариатом Всемирной встречи на высшем уровне был созван семинар по этическим и духовным аспектам социального прогресса; учреждения, программы и организации системы Организации Объединенных Наций провели ряд совещаний, семинаров и практикумов. В дополнение к средствам регулярного бюджета для финансирования подготовки Всемирной встречи на высшем уровне был учрежден целевой фонд, средства которого использовались для содействия участию делегаций из наименее развитых стран и экспертов других стран. Для обслуживания Всемирной встречи на высшем уровне не создавалось отдельного секретариата. Департамент по вопросам координации политики и устойчивого развития отвечал за координацию организационной и основной деятельности, связанной со Встречей на высшем уровне, используя для этих целей возможности всей системы.

VI. СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

56. Как показывает следующий обзор, в рамках системы Организации Объединенных Наций различные департаменты, программы, специализированные учреждения и другие органы занимаются различными аспектами международной миграции либо прямо, либо косвенно с учетом их отношения к процессу развития. Например, вопросы, относящиеся к международной миграции труда, находятся в сфере деятельности Международной организации труда. УВКБ занимается вопросами беженцев и некоторыми другими видами вынужденной миграции и относится к небольшому числу органов Организации Объединенных Наций, которые сосредоточивают свою деятельность исключительно на вопросах миграции. Отдел анализа макроэкономической и

социальной политики (ОАМСП) рассматривает вопросы миграции с учетом их существа, занимаясь всеми видами мигрантов и вопросов политики, относящихся к миграции. Кроме того, вопросами миграции занимается ряд международных правительственных организаций вне системы Организации Объединенных Наций и существует много неправительственных организаций, предоставляющих помощь мигрантам различного рода на местном, региональном и, в некоторых случаях, международном уровнях. Ниже делается обзор соответствующей деятельности различных органов и организаций, цель которого заключается в том, чтобы дать информацию об их конкретных областях компетенции. Внимание в основном уделяется деятельности системы Организации Объединенных Наций, однако для наглядности в их число были включены и две межправительственные организации – Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация по проблемам миграции (МОПМ). ОЭСР уже давно изучает политические и связанные с развитием аспекты международной миграции, а МОПМ занимается главным образом оперативной деятельностью, связанной с международной миграцией.

А. Секретариат Организации Объединенных Наций

Центр по правам человека

57. В рамках Комиссии по правам человека Центр имеет мандат сосредоточивать свою деятельность на вопросах прав человека, связанных с перемещенными внутри стран лицами и с массовыми исходами населения. Права трудящихся-мигрантов также представляют для Центра интерес, особенно с тех пор, как Центр предоставлял основное обслуживание для международной группы, составлявшей проект Международной конвенции по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая была открыта для подписания в 1990 году. К концу 1994 года эту Конвенцию подписали четыре и ратифицировали три государства, которые стали ее участниками (одно государство как подписало Конвенцию, так и стало ее участником). Конвенция вступит в силу через три месяца после получения двадцатой грамоты о ратификации или присоединении.

Департамент по гуманитарным вопросам (ДГВ)

58. Департамент возглавляет и обслуживает Межучрежденческий постоянный комитет, который рассматривает вопросы, относящиеся к внутреннему и внешнему перемещению населения. Он также созывает и возглавляет на ежемесячной основе начатые АКК межучрежденческие консультации по раннему предупреждению новых потоков беженцев и перемещенных лиц.

Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики (ДЭСИАП)

59. Демографический отдел ДЭСИАП под руководством Комиссии по народонаселению и развитию проводит исследования об уровнях и тенденциях международной миграции и о взаимосвязях между международной миграцией и развитием. При проведении этих исследований рассматриваются все виды миграции. Особое внимание уделяется миграции женщин, при этом только что был опубликован доклад по политике в области международной миграции и статусу женщин-мигрантов. Являясь частью секретариата Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), Демографический отдел созвал совещание Группы экспертов по распределению и миграции населения, которое послужило основой для подготовки главы X по международной миграции Программы действий, принятой Конференцией. Комиссия по народонаселению и развитию на своей последней сессии при планировании своей последующей деятельности во исполнение решений Конференции, постановила посвятить свою сессию 1997 года рассмотрению вопросов, относящихся к международной миграции и развитию. Под руководством Статистической комиссии Статистический отдел ДЭСИАП занимается разработкой стандартов по

сбору и распространению статистической информации о международной миграции. По запросу Статистической комиссии проводится пересмотр рекомендаций Организации Объединенных Наций в отношении статистики международной миграции. И наконец, Отдел анализа макроэкономической и социальной политики ДЭСИАП провел исследования по социальным аспектам международной миграции.

Департамент по вопросам координации политики и устойчивого развития (ДКПУР)

60. Департамент использовался в качестве секретариата Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, в Программе действий которой содержится глава, посвященная социальным нуждам беженцев, перемещенных лиц и лиц, стремящихся получить убежище; а также как имеющих, так и не имеющих документов мигрантов. Департамент обеспечивает секретариатское обслуживание четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин, Комиссии по положению женщин и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В проекте Платформы действий четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин имеются разделы, посвященные проблемам женщин и миграции. Департамент подготовил доклад Генерального секретаря о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов (A/49/354), который привел к принятию резолюции 49/165 Генеральной Ассамблеи и обеспечил поддержку для резолюции 49/166 Генеральной Ассамблеи о торговле женщинами и девочками. В качестве секретариата Комиссии по устойчивому развитию (КУР) Департамент занимается вопросами, относящимися к деятельности по исполнению решений ЮНСЕД, в том числе вопросами демографической динамики и устойчивости, и группами населения, подвергающимися опасности в результате ухудшения состояния окружающей среды. Вопросы народонаселения и миграции являлись основными темами Токийской конференции по глобальным экологическим действиям, связанного с КУР межсессионного совещания, а также двадцать девятой сессии (1994 года) Комитета по планированию развития.

В. Региональные комиссии

61. ЭКА через свой Демографический отдел регулярно контролирует структуры и тенденции международной миграции в Африке. Отдел проводит исследования по различным вопросам, относящимся к миграции. В недавней публикации, озаглавленной "Структуры, причины и последствия для планирования развития миграции женщин в некоторых государствах - членах ЭКА", обращается внимание на значение миграции женщин на континенте. Ожидается, что в ближайшем будущем по данной теме будет проведен семинар. Ведется исследование причин и последствий международной миграции в Африке с учетом обсуждения этого вопроса на МКНР.

62. Группа по деятельности в области народонаселения Европейской экономической комиссии (ЕЭК) проводит свои собственные научные исследования, инициирует и координирует исследования в регионе, а также занимается распространением данных и информации в области международной миграции. С 1992 года дважды в год публикуется "Бюллетень международной миграции" (International Migration Bulletin), содержащий обновленную информацию о тенденциях в области международной миграции, изменениях в законодательстве и результатах конференций и семинаров. В "Обзоре экономического положения в Европе в 1994-1995 годах" содержится глава о "Международной миграции в Центральной и Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств", подготовленная Группой по деятельности в области народонаселения. Другие публикации, подготовленные силами или при участии Группы включают: "Международная миграция: региональные процессы и ответные меры" (International Migration: Regional Processes and Responses), в которой собраны документы, касающиеся вопросов глобальной миграции; "Международная миграция в Центральной и Восточной Европе" (International Migration: in Central and Eastern Europe), в которой содержится 11 страновых исследований; "Транзитная миграция в Центральной Европе" (Transit Migration in Central Europe) -

подборка документов. Кроме того, в 1994-1995 годах в Литве, Польше и в Украине был проведен ряд углубленных международных обследований в области миграции для изучения причин, последствий и условий международной миграции в странах, находящихся на переходном этапе.

63. Большинство видов деятельности Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в отношении международной миграции осуществляется Латиноамериканским демографическим центром (СЕЛАДЕ), который проводит научные исследования, предоставляет техническую помощь, организывает семинары и обеспечивает подготовку кадров. СЕЛАДЕ ведет базу данных о международных мигрантах на основе данных переписей населения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. СЕЛАДЕ способствует обмену такой информацией между направляющими и получающими странами. ЭКЛАК предполагает провести в 1996 году семинар по вопросам международной миграции, цель которого заключалась бы в "оценке масштабов, условий, детерминантов и последствий международных миграций в рамках контекста политических и социально-экономических реальностей тех стран, которые в наибольшей степени затронуты этим явлением", как это предусматривается в проекте регионального плана действий по народонаселению и развитию для Латинской Америки и Карибского бассейна. Для обеспечения надлежащего использования всего накопленного опыта перед семинаром будут проведены субрегиональные совещания.

64. В решении 1995/206 ("Региональное сотрудничество"), которое было принято Экономическим и Социальным Советом на его организационной сессии, состоявшейся в Нью-Йорке 7-10 февраля 1995 года, была одобрена сделанная исполнительными секретарями региональных комиссий совместная рекомендация выбрать вопрос "Воздействие международной миграции на принимающие страны и страны происхождения" для межрегионального сотрудничества в области социального развития. Сделанное предложение предусматривает проведение исследований и соответствующих мероприятий по выбранной теме в течение нескольких лет. Дополнительная информация по данному вопросу будет представлена в докладе Генерального секретаря о международном сотрудничестве до конца сессии Совета 1995 года.

С. Соответствующие органы и программы Организации Объединенных Наций

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

65. Мандат УВКБ заключается в предоставлении международной защиты и гарантий беженцам и в нахождении решений проблем беженцев. Последняя функция включает контроль за благополучием репатриантов, т.е. бывших беженцев, которые были репатрированы добровольно, - особенно в отношении гарантий, полученных в их интересах до их репатриации. Так, УВКБ сотрудничает с другими учреждениями в деле расширения и осуществления программ реабилитации для репатриантов. Кроме того, УВКБ было предложено со стороны Генерального секретаря или компетентного основного органа Организации Объединенных Наций оказывать в конкретных случаях помощь перемещенным внутри своих стран лицам, которые оказались в ситуации как бы беженцев. УВКБ придает огромное значение необходимости проводить четкое различие между перемещениями населения, характерными для беженцев, и перемещениями по экономическим причинам. С учетом своего мандата УВКБ обеспечивает планирование, разработку и осуществление различных проектов и программ по предоставлению беженцам защиты и помощи. Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара, ЭКОСОС и Генеральная Ассамблея являются основными межправительственными форумами, которым УВКБ предоставляет доклады и на которых вопросы, касающиеся беженцев и других видов недобровольных мигрантов, обсуждаются на регулярной основе. Кроме того, УВКБ при необходимости организует специальные межправительственные конференции для обсуждения связанных с беженцами вопросов на региональном и субрегиональном уровнях. Самая последняя инициатива в этом отношении заключается в проведении конференции

по беженцам, репатриантам и перемещенным лицам и соответствующим миграционным процессам в Содружестве Независимых Государств и соответствующих соседних государствах.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)

66. В Генеральном соглашении о торговле услугами (ГСТУ) перемещение физических лиц рассматривается в качестве поставки услуг. В этом контексте Постоянный комитет ЮНКТАД по развитию сектора услуг на своей второй сессии в июле 1994 года признал временные перемещения физических лиц важным способом, с помощью которого развивающиеся страны могут принять участие в международной торговле услугами, и обратился к ЮНКТАД с просьбой сосредоточить свой анализ на временных передвижениях лиц, выявлении барьеров на пути торговли услугами, обусловленных правилами, регулируемыми такие передвижения. ЮНКТАД подготовил базу данных о мерах по торговле услугами с целью расширения экспорта услуг развивающихся стран. ЮНКТАД, в сотрудничестве с Международной организацией по проблемам миграции, провел также исследование о влиянии прямых иностранных инвестиций, торговли и помощи в области развития на международную миграцию.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

67. В 1990 году Совет управляющих ПРООН признал, что "оказание помощи, реабилитация, восстановление и развитие представляют собой часть единой проблемы", и одобрил стратегии укрепления "связей между оказанием помощи и развитием" (решение 90/22). В этой связи ПРООН учредила Группу поддержки гуманитарных программ с целью оказания помощи по вопросам включения всех связанных с чрезвычайными ситуациями мероприятий в регулярную деятельность ПРООН. ПРООН играет ключевую роль в оказании странам, находящимся в кризисных ситуациях, содействия в переходе от получения срочной помощи к процессу развития. Примерами деятельности ПРООН в этой области являются Программа развития в интересах перемещенных лиц, беженцев и репатриантов Центральной Америки; Программа восстановления для Сомали; и Программа восстановления и реинтеграции для Камбоджи. Кроме того, ПРООН оказывает поддержку сбору информации и проведению исследований по международной миграции с целью улучшения понимания взаимосвязи между международной миграцией и развитием. Так, ПРООН сотрудничала с МОТ в проведении таких исследований, как: "К Заливу и обратно: изучение экономического влияния миграции азиатских трудящихся" (To the Gulf and Back: Studies on the Economic Impact of Asian Labour Migration) или "Неоконченная история: миграция турецких рабочих в Западную Европу" (The Unfinished Story: Turkish Labour Migration to Western Europe). Через свои страновые программы ПРООН обеспечивает поддержку тем правительствам, которые нуждаются в учете проблемы международной миграции при планировании развития. ПРООН оказывает поддержку программе передачи знаний через посредство экспатриантов (ТОКТЕН), которая позволяет бывшим гражданам возвращаться в страны своего происхождения на краткосрочной основе для передачи необходимых знаний (при поступлении просьбы об этом) различным организациям (правительственным, неправительственным или частным). И наконец, в сотрудничестве с Международной организацией по проблемам миграции и ЭКЛАК, ПРООН работает над включением вопросов международной миграции в планы экономической интеграции Общего рынка стран Юга (МЕРКОСУР).

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)

68. В соответствии со своим мандатом ЮНФПА на устойчивой и систематической основе оказывает помощь развивающимся странам в решении их демографических проблем; содействует пониманию общественностью последствий демографических проблем; и играет ведущую роль в системе Организации Объединенных Наций в пропаганде программ в области народонаселения.

Фонд содействует проведению научных исследований о связи между международной миграцией и развитием посредством выделения средств на реализацию проектов и проведение совещаний. В 1991 году ЮНФПА совместно с ЕЭС провел заседание неофициальной группы экспертов по вопросу о международной миграции, после которого было подготовлено издание "International Migration: Regional Processes and Responses" ("Международная миграция: региональные процессы и ответные меры"). В настоящее время ЮНФПА финансирует проекты в области международной миграции, осуществляемые ЕЭС, МОМ и ДЭСИАП. Целью проекта, осуществляемого ЕЭС, является обеспечение функционирования постоянной неофициальной системы оперативного сбора и распространения информации о потоках миграции между Востоком и Западом и изучение причин и последствий эмиграции из стран с переходной экономикой. В проектах, осуществляемых МОМ, основной упор делается на анализ динамики эмиграции из развивающихся стран. Проект, реализуемый ДЭСИАП, предусматривает подготовку компендиума политики в области миграции для оказания помощи в распространении информации о миграции и обмена опытом, накопленным правительствами. ЮНФПА надеется, что будет продолжаться финансирование деятельности, связанной с социальными, экономическими и демографическими аспектами международной миграции и развития.

D. Специализированные учреждения и другие органы
Организации Объединенных Наций

Международная организация труда (МОТ)

69. МОТ является единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, имеющей мандат содействовать реализации политики в области миграции и решать проблемы, связанные с правами трудящихся-мигрантов. МОТ приняла две международные конвенции, касающиеся прав трудящихся мигрантов, а именно Конвенцию МОТ 1949 года (№ 97) о миграции рабочих в целях трудоустройства (с изменениями) и Конвенцию МОТ 1975 года о злоупотреблении в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения (№ 143) 54/, обе из которых вступили в силу. В соответствии со своей программой в области международной миграции в целях трудоустройства МОТ провела исследование по широкому кругу аспектов, связанных с международной миграцией рабочих; эти исследования обычно проводились в сотрудничестве с другими учреждениями или исследователями из стран происхождения и принимающих стран. Распространение выводов проведенных исследований стало возможным благодаря публикации книг и рабочих документов МОТ. В период 1982-1994 годов было издано 10 книг и 72 рабочих документа по различным темам. МОТ принимала меры, направленные на содействие обмену информацией по вопросам политики и практики в области миграции рабочих между странами. В этой связи проводились семинары, практикумы и различные заседания. К числу вопросов, рассмотренных недавно МОТ, относятся следующие: воздействие экономических реформ в странах Центральной и Восточной Европы на международную миграцию рабочих; создание информационных сетей в Азии; и разработка программы действий в целях увеличения занятости в странах Северной Африки и в этой связи уменьшения миграционного давления в этом регионе. После конференции по вопросам миграции в странах с переходной экономикой, проведенной в Варшаве, Польша, в апреле 1995 года, МОТ оказывает помощь этим странам в согласовании их миграционной политики. В Азии МОТ сотрудничала с ОЭСР и правительством Японии в проведении в Токио, Япония, в январе 1995 года конференции "Миграция и рынок труда в Азии в 2000 году" и способствовала обмену мнениями по вопросам миграции рабочих в Азии и регионе Тихого океана. В текущей программе работы МОТ особо подчеркивается роль мигрантов в рамках глобальной экономики и их права как трудящихся. Проводится исследование по вопросу о разработке стратегий, повышающих эффективность глобальной экономики и обеспечивающих равенство посредством международной

миграции. В рамках межучрежденческого проекта принимаются меры, направленные на повышение качества информации о составе и потоках мигрантов; развитие услуг, оказываемых трудящимся-мигрантам; и разработку законодательства и необходимых правовых рамок для стран происхождения и принимающих стран. Ожидается, что в начале 1977 года будет проведена трехсторонняя конференция, на которой будет рассмотрена деятельность МОТ, связанная с трудящимися-мигрантами.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

70. В рамках демографического компонента своего проекта по просвещению в области окружающей среды и народонаселения и информации для развития людских ресурсов ЮНЕСКО осуществляет просветительскую работу и распространяет информацию, помогающую населению глубже понять причины и последствия международной миграции, и, таким образом, содействует развитию конструктивных подходов к этому вопросу. В рамках своей программы ЮНИТВИН ЮНЕСКО содействует проведению обмена опытом между университетами развитых и развивающихся стран и созданию специальных групп ЮНЕСКО в развивающихся странах, расширяющих возможности работы преподавателей университетов и, таким образом, предотвращающих "утечку мозгов". В рамках своей Программы просвещения по вопросам достижения мира, прав человека и демократии ЮНЕСКО способствует проведению межкультурного диалога и обеспечению уважения меньшинств. И наконец, в рамках своей Программы управления процессами социальной трансформации ЮНЕСКО осуществляет программу научных исследований по социальному и экономическому воздействию миграции в азиатско-тихоокеанском регионе.

Е. Группа Всемирного банка

Всемирный банк

71. Всемирный банк занимается решением проблем, связанных с международной миграцией; деятельность в этой области в основном осуществляется на страновой основе. Что касается беженцев, то Банк использует координацию помощи, экономическую и секторальную работу, политический диалог, чрезвычайную реабилитацию, предоставление различных займов и технической помощи для оказания содействия правительствам пострадавших стран в планировании и осуществлении программ реинтеграции для возвращающихся беженцев. Помощь, оказываемая Банком, координируется совместно с УВКБ и другими организациями, предоставляющими помощь. Что касается вопросов миграции в целом, то в 1994 году Комитет по вопросам развития Банка обсудил социальные, политические и финансовые последствия международной миграции для стран происхождения и принимающих стран. Он пришел к выводу, что необходимо проводить научные исследования, в большей мере ориентированные на вопросы политики, а также осуществлять более тесное сотрудничество между различными международными учреждениями. Кроме того, Банк проделал определенную работу по вопросу о связи между торговой политикой и международной миграцией, прежде всего в отношении квалификации мигрантов, а также по нормативным аспектам миграционной политики принимающих стран.

Ф. Другие межправительственные организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

72. Проблемы международной миграции уже давно вызывают озабоченность у государств - членов ОЭСР, о чем свидетельствует деятельность, осуществляемая организацией. Под руководством Рабочей группы по миграции Управления по вопросам образования, занятости, труда

и социальных вопросов ОЭСР осуществила ряд научно-исследовательских проектов, касающихся различных экономических аспектов международной миграции; она содействовала проведению межправительственного диалога в рамках различных заседаний и конференций; а также она создала постоянную систему представления докладов по вопросам международной миграции (СОПЕМИ), позволяющую своевременно проводить обмен статистической информацией по вопросам международной миграции в странах ОЭСР и распространять ее. ОЭСР провела две крупные конференции по вопросам, связанным с международной миграцией и развитием: одна была проведена в Риме в 1991 году по теме "Международная конференция по миграции", а другая – в Мадриде в 1993 году по теме "Миграция и международное сотрудничество: проблемы, стоящие перед странами ОЭСР". Материалы этих конференций были изданы под названиями "The Changing Course of International Migration" ("Изменение направлений международной миграции") и "Migration and Development: New Partnerships for Co-operation" ("Миграция и развитие: новое партнерство в целях сотрудничества"). Кроме того, Комитет по содействию развитию (КСР) ОЭСР просил провести исследование по вопросу о связи таких факторов, как помощь, торговля, занятость и торговая политика, инвестиции и другие потоки капитала, окружающая среда и миграция. В соответствии с этой просьбой Центр развития ОЭСР организовал в 1994 году практикум по стратегии развития, занятости и миграции.

Международная организация по вопросам миграции (МОМ)

73. МОМ была создана в 1951 году для оказания помощи в переселении перемещенных лиц и беженцев в Европе. По состоянию на декабрь 1994 года в состав МОМ входили 55 членов и 41 государство-наблюдатель. В основе устава МОМ, обновленного в 1989 году, лежит ряд фундаментальных принципов, в частности недвусмысленное признание связи между международной миграцией и экономическим, социальным и культурным развитием. Мандат МОМ состоит в содействии обеспечению надлежащего потока международных мигрантов; содействию расширению международного сотрудничества по вопросам миграции и поискам практического решения проблем миграции, в частности на основе создания форума для дискуссий; и содействию международной солидарности в оказании гуманитарной помощи нуждающимся мигрантам, будь то беженцы, перемещенные лица или лица, перемещенные внутри страны, или другие лица, лишенные крова. Деятельность МОМ включает в себя осуществление оперативных программ по вопросам возвращения или реинтеграции квалифицированных граждан из развивающихся стран; передачу высококвалифицированной рабочей силы развивающимся странам в среднесрочном и долгосрочном плане; и распространение надежной информации о возможностях миграции и ограничениях, с которыми сталкиваются потенциальные мигранты в странах происхождения. Кроме того, МОМ осуществляет техническое сотрудничество в целях оказания помощи в укреплении потенциала правительств в области миграции, а также проводит научные исследования и организует форумы. В их число входят финансируемый ЮНФПА проект по изучению причин и последствий международной миграции в отдельных развивающихся странах; проект в области информации по миграции, основной упор в котором делается на нынешнюю и потенциальную миграцию с Востока на Запад в Европе; международные конференции по конкретным темам (тема "Миграция и развитие" была рассмотрена в 1992 году); и неофициальные межправительственные совещания по текущим и новым проблемам (например, проблеме оборота). Комиссии МОМ изучают различные темы, связанные с миграцией, последней из которых является тема о торговле услугами и передвижении физических лиц, и публикуют, в частности, ежеквартальный теоретический журнал "International Migration" ("Международная миграция").

Таблица 1. Приблизительная численность мигрантов в отдельных регионах мира в 1975 и 1985 годах

Регион	Численность мигрантов <u>a/</u> (млн.)		Мигранты как доля общей численности населения		Распределение мигрантов		Распределение общей численности населения
	1975 год	1985 год	1975 год	1985 год	1985 год	1985 год	
Страны мира	84,6	105,5	2,1	2,2	100,0	100,0	
Развитые страны	38,3	47,9	3,5	4,1	45,4	24,1	
Развивающиеся страны	46,3	57,6	1,6	1,6	54,6	75,9	
Европа	19,5	23,1	4,1	4,7	21,9	15,7	
Страны с рыночной экономикой	17,0	20,7	5,0	5,9	19,7	7,3	
Страны с переходной экономикой	2,5	2,4	0,7	0,6	2,2	8,4	
Страны традиционной иммиграции	18,2	24,1	7,1	8,5	22,8	5,8	
Австралия	2,7	3,2	19,8	20,3	3,0	0,3	
Канада	3,5	3,9	15,5	15,5	3,7	0,6	
Новая Зеландия	0,5	0,5	15,8	15,1	0,5	0,1	
Соединенные Штаты	11,5	16,5	5,4	7,0	15,7	4,9	
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	10,3	11,3	3,3	2,7	10,7	8,8	
Северная Африка и Западная Азия	7,4	13,4	4,2	5,7	12,7	4,8	
Совет сотрудничества стран Залива	1,9	5,8	19,9	34,2	5,5	0,4	
Прочие страны Азии	23,3	27,0	1,0	1,0	25,6	56,5	
Южная Азия	15,6	19,2	1,9	1,8	18,2	21,9	
Восточная и Юго-Восточная Азия <u>b/</u>	7,7	7,8	0,5	0,5	7,4	34,6	
Латинская Америка и Карибский бассейн	5,7	6,5	1,8	1,6	6,1	8,2	
Океания	0,2	0,2	3,8	4,1	0,2	0,1	

Источник: "Trends in the Total Migrant Stock, 1994" ("Тенденции в общей численности мигрантов, 1994 год") - база данных, которую ведет Отдел народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

a/ Численность мигрантов в стране определяется как число лиц, родившихся за пределами этой страны. Численность мигрантов в регионе - это сумма численности мигрантов в каждой стране, входящей в состав этого региона.

b/ Включая Японию.

Таблица 2. Среднегодовая численность иммигрантов, прибывающих в отдельные развитые страны, и среднегодовая чистая миграция с разбивкой по регионам происхождения в период 1960-1991 годов

Принимающие страны и регион происхождения	1960-1964 годы	1965-1969 годы	1970-1974 годы	1975-1979 годы	1980-1984 годы	1985-1989 годы	1990-1991 годы
<u>А. Среднегодовая численность иммигрантов</u>							
<u>Канада и Соединенные Штаты a/</u>							
Всего	371 811	540 924	581 063	758 523	915 244	830 160	680 058
Развитые страны	243 161	303 965	208 199	153 364	133 090	125 854	134 086
Развивающиеся страны	128 650	236 959	372 864	605 159	782 155	704 306	545 972
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	1 900	4 105	10 094	15 817	17 506	20 942	16 191
Северная Африка и Западная Азия	8 494	16 185	19 319	26 038	26 983	31 482	26 521
Южная Азия	2 753	11 208	29 048	36 188	56 632	71 530	64 553
Восточная и Юго-Восточная Азия	15 088	46 450	102 970	162 272	248 670	236 643	213 775
Латинская Америка и Карибский бассейн	100 416	159 011	211 433	364 845	432 364	343 709	224 933
<u>Австралия и Новая Зеландия</u>							
Всего	146 313	178 215	173 302	84 307	105 692	114 485	121 458
Развитые страны	138 278	164 177	146 063	55 244	69 248	56 767	51 813
Развивающиеся страны	8 035	14 038	27 239	29 064	36 444	57 718	69 645
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	2 072	2 722	3 832	3 124	4 454	5 708	3 960
Северная Африка и Западная Азия	2 171	4 792	9 087	7 461	2 625	6 217	5 701
Южная Азия	1 371	2 798	4 890	1 909	2 209	5 687	8 280
Восточная и Юго-Восточная Азия	2 205	3 039	4 853	12 624	25 436	35 909	47 759
Латинская Америка и Карибский бассейн	216	687	4 577	3 946	1 721	4 197	3 945
<u>Отдельные европейские страны b/</u>							
Всего	729 153	1 100 497	1 297 442	912 018	842 868	1 229 489	--
Развитые страны	655 598	874 469	935 176	577 898	549 873	890 435	--
Развивающиеся страны	73 555	226 028	362 266	334 121	292 996	339 053	--
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	13 287	37 688	50 998	42 254	37 368	51 644	--
Северная Африка и Западная Азия	45 079	98 391	221 785	168 205	124 303	114 751	--
Южная Азия	4 234	35 758	25 995	35 430	36 916	45 344	--
Восточная и Юго-Восточная Азия	6 522	32 991	42 683	58 162	70 463	101 828	--
Латинская Америка и Карибский бассейн	4 433	21 200	20 805	30 071	23 945	25 486	--

/ . . .

Принимающие страны и регион происхождения	1960-1964 годы	1965-1969 годы	1970-1974 годы	1975-1979 годы	1980-1984 годы	1985-1989 годы	1990-1991 годы
<u>В. Среднегодовая чистая миграция</u>							
Австралия и Новая Зеландия							
Всего	123 105	133 826	129 453	51 748	77 011	103 865	115 408
Развитые страны	115 771	121 124	103 670	24 022	42 016	47 305	46 493
Развивающиеся страны	7 334	12 702	25 783	27 726	34 995	56 560	68 915
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	1 906	2 337	3 401	2 852	4 146	5 548	3 865
Северная Африка и Западная Азия	2 119	4 677	8 886	7 281	2 455	6 039	5 621
Южная Азия	1 206	2 558	4 673	1 793	2 106	5 607	8 235
Восточная и Юго-Восточная Азия	1 912	2 513	4 417	12 079	24 795	35 347	47 354
Латинская Америка и Карибский бассейн	191	617	4 405	3 721	1 493	4 019	3 840
Отдельные европейские страны <u>б/</u>							
Всего	267 738	182 509	323 710	53 294	-9 757	459 442	--
Развитые страны	214 575	88 565	146 857	-44 297	-38 830	303 315	--
Развивающиеся страны	53 164	93 944	176 852	97 591	29 073	156 127	--
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	9 710	-524	7 426	7 338	-1 445	25 659	--
Северная Африка и Западная Азия	34 716	53 110	137 517	28 883	-25 477	38 614	--
Южная Азия	2 528	24 466	14 096	25 519	23 965	29 506	--
Восточная и Юго-Восточная Азия	3 883	9 972	11 855	18 986	23 245	51 041	--
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 327	6 921	5 958	16 864	8 785	11 308	--

Источник: Взято из Н. Zlotnik, "International migration: causes and effects" in Beyond the Numbers, Laurie Ann Mazur, ed. (Washington, D.C., Island Press, 1994), pp. 362-363.

а/ Данные, касающиеся Соединенных Штатов, были скорректированы с учетом возможной даты въезда незарегистрированных мигрантов в соответствии с IRCA.

б/ Бельгия, Германия (Западная), Нидерланды, Швеция и Соединенное Королевство.

Таблица 3. Изменение оценок правительств в отношении уровня иммиграции

(В процентах)

Год	Слишком низкий уровень	Удовлетворительный уровень	Слишком высокий уровень	Итого	Количество стран
1976	7,1	86,5	6,4	100,0	156
1978	8,3	86,6	5,1	100,0	158
1980	6,0	81,3	12,7	100,0	165
1983	6,6	74,4	19,0	100,0	168
1986	3,6	76,4	20,0	100,0	170
1989	3,5	75,9	20,6	100,0	170
1994	2,1	77,4	20,5	100,0	190

Источник: Банк данных о демографической политике, который ведет Отдел народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

Примечания

1/ Настоящая глава основывается в основном на работе, проводимой Отделом народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики в области контроля за уровнями, тенденциями и политикой международной миграции. Особо следует упомянуть World Population Monitoring, 1993 (United Nations publication, forthcoming); Population Distribution and Migration: Proceedings of the United Nations Expert Meeting on Population Distribution and Migration, Santa Cruz, Bolivia, 18-22 January 1993 (United Nations publication, forthcoming); и "Краткий доклад о контроле за мировыми тенденциями и политикой в области народонаселения; доклад Генерального секретаря" (E/CN.9/1995/2, 17 January 1995).

2/ В число европейских стран с рыночной экономикой входят Австрия, Андорра, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Сан-Марино, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция. Основными странами - импортерами рабочей силы среди этой группы являются Бельгия, Германия (Западная), Люксембург, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Швейцария и Швеция.

3/ Основано на данных, включенных в Trends in the Total Migrant Stock, 1994, - базу данных, которую ведет Отдел народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

4/ Основано на данных министерства юстиции США, 1989, Statistical Yearbook of the Immigration and Naturalization Service (1990, Washington, D.C., Government Printing Office), p. 67.

5/ Основано на данных, включенных в Trends in the Total Migrant Stock, 1994, - базу данных, которую ведет Отдел народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций.

6/ См. Н. Zlotnik, "International migration: causes and effects", in Beyond the Numbers, Laurie Ann Mazur, ed. (Washington, D.C., Island Press, 1994), pp. 362-363.

7/ См. Н. Zlotnik, "South-to-North migration since 1960: the view from the North", Population Bulletin of the United Nations, No. 31/32 (United Nations publication E.91.XIII.18), pp. 30-34.

8/ Inter-governmental Consultations Secretariat, "Asylum applications in participating States, 1983-1994" (Geneva, 1995), mimeo.

9/ См. А. Vichnevski and J. Zayontchkovkaia, "L'émigration de l'ex-Union Soviétique: prémices et inconnues", Revue européenne des migrations internationales (Poitiers, France), vol. 7, No. 3 (1991), pp. 5-30.

10/ См. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 12 (A/49/12).

11/ См. Peter Stalker, The Work of Strangers: A Survey of International Labour Migration (Geneva, International Labour Office, 1994).

12/ См. Organisation for Economic Co-operation and Development, Continuous Reporting System on Migration: SOPEMI 1989; SOPEMI 1990; and Trends in International Migration (Paris, 1990, 1991 and 1992, respectively).

13/ См. World Population Trends, Population and Development Interrelations and Population Policies: 1983 Monitoring Report, vol. I, Population Trends (United Nations publication, Sales No. E.84.XIII.10), p. 228.

14/ См. World Population Trends, Population and Development Interrelations and Population Policies: 1983 Monitoring Report, vol. I, op. cit., p. 227.

15/ См. J. Balán, "The role of migration policies and social networks in the development of a migration system in the Southern Cone", in International Migration Systems: A Global Approach, M.M. Kritz, L.L. Lim and H. Zlotnik, eds. (Oxford, England, Clarendon Press, 1992), p. 122.

16/ См. United States, Immigration and Naturalization Service, 1993 Statistical Yearbook of the Immigration and Naturalization Service (Washington, D.C., Government Printing Office, 1994), p. 32.

17/ См. F. Prieto, "Acuerdo multilateral para el comercio de servicios", in La Ronda Uruguay y el Desarrollo de América Latina, P. Leiva, ed. (Santiago de Chile, Centro Latinoamericano de Economía y Política Internacional, 1994), pp. 295-313; The General Agreement on Trade in Services (GATS) and Related Instruments, (Geneva, General Agreement on Tariffs and Trade, 1993).

18/ См. M.M. Kritz and F. Caces, "Science and technology transfers and migration flows", in International Migration Systems: A Global Approach, M.M. Kritz, L.L. Lim and H. Zlotnik, eds. (Oxford, United Kingdom, Clarendon Press, 1992); and L. Cormode, "Japanese foreign direct investment and the circulation of personnel from Japan to Canada", in Population Migration and the Changing World Order, W.T.S. Gould and A.M. Findlay, eds. (New York, John Wiley and Sons, 1994).

19/ См. "Конвенция о статусе беженцев 1951 года", статья 1 А(2); и "Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 года", статья 1, пункт 2, в издании United Nations, Treaty Series, vol. 189, No. 2545, p. 137; and vol. 606, No. 8791, p. 267.

20/ См. United Nations High Commissioner for Refugees, The State of the World's Refugees: The Challenge of Protection (New York and London, Penguin Books, 1993).

21/ См. "Report of the Commissioner-General of the United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (1 July 1990-30 June 1991)", Official Records of the General Assembly, Forty-sixth Session, Supplement No. 13 (A/46/13).

22/ См. World Population Monitoring, 1993 (United Nations publication, forthcoming).

23/ См. World Population Monitoring, 1991 (United Nations publication, Sales No. E.92.XIII.2), p. 191; and World Population Monitoring 1993, op. cit.

24/ См. World Population Monitoring, 1993, op. cit.

25/ См. United Nations High Commissioner for Refugees, 1993, op. cit.

26/ См. World Population Monitoring, 1993, op. cit.

27/ См. United Nations High Commissioner for Refugees, 1993, op. cit.

28/ J.R. Harris and M.P. Todaro, "Migration, employment, and development: a two-sector analysis", American Economic Review (Nashville, Tennessee), vol. 60 (1970), pp. 126-142.

29/ См., например, instance, P.L. Martin, The Unfinished Story: Turkish Labour Migration to Western Europe (Geneva, International Labour Office, 1991).

30/ См. R. Penninx, "A critical review of theory and practice: the case of Turkey", International Migration Review (Staten Island, New York), vol. 16 (1982), pp. 781-818; and D.G. Papademetriou and P.L. Martin, eds., The Unsettled Relationship: Labor Migration and Economic Development (Westport, Connecticut, Greenwood, 1990).

31/ См. Организация экономического сотрудничества и развития, Migration, Growth and Development (Paris, 1978); and P.L. Martin, The Unfinished Story: Turkish Labour Migration to Western Europe (Женева, Международное бюро труда, 1991 год).

32/ См., например, Организация экономического сотрудничества и развития, Trends in International Migration: Annual Report 1993 (Paris, 1994), pp. 157-177.

33/ См. G.J. Borjas, Friends or Strangers: The Impact of Immigrants on the U.S. Economy (New York, Basic Books, 1990).

34/ См. F.D. Bean, B.L. Lowell and L.J. Taylor, "Undocumented Mexican immigrants and the earnings of workers in the United States", Demography (Washington, D.C.), vol. 23, No. 1 (1988); Организация экономического сотрудничества и развития, Trends in International Migration: Annual Report 1993, op. cit.

35/ См. G.J. Borjas, 1990, op. cit.

36/ См. Организация экономического сотрудничества и развития (1994 год). Trends in International Migration: Annual Report 1993, op. cit.

37/ См. E.S. Rothman and T.J. Espenshade, "Fiscal impacts of immigration to the United States", Population Index (Princeton, N.J.), vol. 58, No. 3 (Fall, 1992), pp. 381-415.

38/ См. G. Vernez and K. McCarthy, "The fiscal costs of immigration: analytical and policy issues", (Santa Monica, California, RAND, Center for Research on Immigration Policy, 1995).

39/ См. Организация экономического сотрудничества и развития, Trends in International Migration: Annual Report 1993, op. cit.; G. Vernez and K. McCarthy, "The fiscal costs of immigration: analytical and policy issues", op. cit.

40/ См. Международная организация по вопросам миграции, "Migration and development. Special issue", International Migration (Geneva), vol. 30, No. 3/4 (1992).

41/ См. M.M. Kritz and F. Caces, 1992, op. cit.; и Международная организация по вопросам миграции, 1992 год, op. cit.

42/ См. S.S. Russell, "Migrant remittances and development", International Migration (Geneva), vol. 30, No. 3/4 (1992), pp. 267-288; S.S. Russell, "Migration impacts and the plurality of responses in developing countries", документ, представленный на Семинаре по вопросам миграции и поликультурности: Африка, Европа и Северная и Южная Америка, 21-22 апреля 1995 года, Нью-Йорк.

43/ См. F. Arnold, "The contribution of remittances to economic and social development", in International Migration Systems: A Global Approach, M.M. Kritz, L.L. Lim and H. Zlotnik, eds. (Oxford, United Kingdom, Clarendon Press, 1992), pp. 205-220.

44/ См. S.S. Russell, 1995, op. cit.

45/ См. Секретариат Организации Объединенных Наций, "Population distribution and migration: the emerging issues", in Population Distribution and Migration. Proceedings of the United Nations Expert Group Meeting on Population Distribution and Migration. Santa Cruz, Bolivia, 18-22 January 1993 (издание Организации Объединенных Наций, готовится к печати).

46/ См. Комиссия Соединенных Штатов по изучению международной миграции и проблем совместного экономического развития, Unauthorized Migration: An Economic Development Response (Washington, D.C., U.S. Government Printing Office, 1990).

47/ См. Международная организация по вопросам миграции, 1994 год, op. cit.

48/ См. "Мировой экономический обзор, 1992 год" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.92.II.C.1).

49/ См. S. Castles and M.J. Miller, The Age of Migration (New York, Guilford, 1993).

50/ См. International Migration Policies and Programmes: A World Survey (United Nations publications, Sales No. E.82.XIII.4).

51/ См. M.J. Piore, Birds of Passage: Migrant Labor and Industrial Societies (New York, Cambridge University Press, 1979).

52/ См. S. Castles and M.J. Miller, 1993, op. cit.

53/ Population and Development, vol. I, Programme of Action adopted at the International Conference on Population and Development, Cairo, 5-13 September 1994, (United Nations publication, Sales No. E.95.XIII.7), p.51.

54/ См. International Labour Conventions and Recommendations, 1919-1981 (Geneva, International Labour Office, 1982).
